

第三十四回
國會參議院社會勞働委員會會議錄第三十七號

昭和三十五年六月二十一日(火曜日)午前十一時二十七分開会

委員の異動

六月十日委員井川伊平君辞任につき、
その補欠として、大谷藤之助君を議長

六月十六日委員龜島愛雄君及び山本
において指名した。

六月十六日委員臨島後即君及ひ山本君
君辭任につき、その補欠として田中清

一君及び小林武治君を議長において指名した。

六月十七日委員紅露みつ君辞任につき、その補代として、直行春彦君と義昌君

長において指名した。

六月十八日委員徳永正利君辞任につき、その補欠として下村定君を議長に

おいて指名した。

君、小林武治君及び植竹春彦君辞任に
よる、二〇一九年三月廿一日

その補欠として、徳永正利君

を議長において指名した。

の補欠として北畠教貞君を議長において指名する。

て指名した

委員長 加藤 武徳君
理事 吉武 恵市君

鹿島 勝侯
北畠 紅露
佐藤 芳男君
谷口 弥三郎君

小林武清君が選任されました。また六月の十七日付をもって紅露みつ君が辞任せし、その補欠として植竹春彦君が選任されました。六月十八日村をもって徳永正利君が辞任せし、その補欠として下村定君が選任されました。六月二十日付をもって下村定君、田中清一

広くこの駆逐艦の船員が一船につきまして、三年の療養期間の経過後もなお長期傷病者給付を実施するということになつたのでござります。これに歩調を合わせまして、船員におきましても、陸上労働者に対しますところの災害補償と同様な措置を考えたわけでござい

○委員長(加藤武德君)	本日の会議に付した案件	國務大臣	德永正利
○まかづ委員会を置きます。		労働大臣	杉井山本
(内閣提出、衆議院送付)		政府委員	松野 賴三
(内閣提出、衆議院送付)		厚生政務次官	内藤 隆吾
○身体障害者雇用促進法案(内閣提出 衆議院送付)		労働省職業安定局長	堀 秀夫
		厚生省保険局長	森木 増本
		厚生省保険局次長	山本浅太郎
		甲吉	甲吉
		常任委員	常任委員
		会専門員	会専門員
		説明員	説明員

君、小林武治君及び植竹春彦君が辞任し、その補欠として、徳永正利君、鹿島俊雄君、山本杉君及び紅露みつ君が選任されました。また、六月二十一日付をもって大谷藤之助君が辞任し、その補欠として北畠教真君が選任されました。

ます。内容としましては、三年を経過いたしましても、職務上の疾病でござりますれば、療養給付をいたします。それからなお障害手当金も日額の六割を支給する、こういうようにいたしまして労災法の改正に見合ひ船員保険法の改正を実施したわけでございます。

○德永正利君 労災法の一部改正にさりに修正を加えたわけでございますが、その点と船員保険法の改正案との矛盾点について、よく質問はござりますが、

○説明員（山本淺太郎君） 御案内のよ
うに、労災保険と船員保険は、法の体
系といいますか、そういう点が、従前
もそうであります、非常に異なつて
おるわけでござります。従いまして、
せんか。

船員保険法はいわば総合保険といいたしまして、短期及び長期の双方にわたりまするいわゆる長期保険と称されるものでございまして、今回の改正におきましても、もちろん陸の労働者と船員との間におきまして実質的な均衡が保たれるような考慮は十分にいたしたので

ありますが、もともと法律の体系が非常に違いますので、すべてそれに右へ

ならえするといふよくなことは法律の
体系上できがたいといふことは必ずそ
なかつたのです。しかしながら

ら、骨子をいたしましては、でき得る限り両者が均衡のとれたものであるよううな配意もいたしましたつもりでございまます。骨子をいたしますする職務上の疾病に対しましては、労災におきましては、い

(四二)

常に少のございまして、当時の調査によりますと、全國で約五、六人程度のようでございます。こういうようにこの該当者が全然ない、あるいは非常に少ないという点から、陸上と異なつた措置がとられたわけでございます。それからもう一つ、実際この六人とか五人と申しましても、そういう該当者に對してどうしておったかということをございますが、これに対しましては、三年の療養給付期間が切れました場合はそれを施設の認定をいたしまして、障害年金あるいは障害手当金を支給いたしまして、なお、三年後におきまして療養を要する者につきましては、療養の給付といふ形でなしに、船員保険の福祉施設としまして、実際にこれを病院等に収容して、福祉施設として療養に従事させて、實際上は療養給付を行なうと同様の措置を講じて参つたわけでございます。ただいま申しましたように、該当者が非常に少ないで、法律改正はせずに、實質上同様の効果をもつてきておつたと、こういうふるな次第でござります。

と思ひます。この点は十分心得られ、以後また質問を続けますけれども、いろいろな点について一つ御配慮いただきたい。

この法律案が実施された場合に、保険の給付費、それから保険料率、こういうものの影響はどういうふうになるか御説明いただきたいと思います。

○説明員（森本潔君） この法律が実施されました場合に、経費として増加する分と減少する分がございます。増加する部分は、この療養の給付費が三年を経過しましてもなお継続するわけでござりますが、その部分の療養の給付費が増加いたします。それから減少する分としましては、この障害手当金は、その間支給をいたしませんので減少いたします。これを数字で申しますと、初年度におきまして療養給付費の増加分としましては、この障害手当金大体九年後でございまして、そのときまでございまして、差引三十三万円の増加分が百七十万ほどでござります。それから、手当金で減少分が百三十七万でございまして、差引四百三十三万の増額ということになります。

従いまして、若干の増額はござりますけれども、保険料率に影響するというほどのものではございません。

○徳永正利君 先ほど、三十年改正当時は非常に人数が少なかつた、五名ないし六名ということを承ったのでござりますが、三十年に陸上の労働者に対する保護措置がなされた。その後、船員の方で負担患者が何人くらい発生しておるか。あるいはまた、現在は何人くらいおるかということを承りたいと

○説明員(山本義太郎君) お答えを申します。
まず療養給付期間、どれだけ療養給付を続けてきたかという件数を、何ヵ月分療養を受けたかという月別の表を申し上げますと、これは昭和三十一年から三十三年度までの数字でござりますが、障害手当金をもらいました件数は二千五百七十四件、障害年金の方が三百件でございます。このうち三年の期間を経過いたしました者が——失礼いたしました。六ヵ月で治癒したといふ者、それから十二ヵ月以内で治癒した者、十八ヵ月以内で治癒した者、それから二十四ヵ月以内で治癒した者、三十ヵ月以内で治癒した者、三十六ヵ月で治癒した者を除きまして、三十六ヶ月以上期間を経過しております者が、障害手当金につきましては合計三十六件、障害年金につきましては五十六件でございます。それではそういうふうな三十六ヶ月以上の期間を経過いたしました者につきまして、それぞれどういう病気、疾病によって障害手当金なり障害年金を受けておるかという数字を申しますと、まず障害手当金につきましては合計三十六件のうち、目の疾患が三件、精神神経が八件、それが上肢が三件、下肢が八件、それから骨盤が八件、頭部外傷が二件、潜水病が二件、その他が二件という数字でござります。
それから障害年金をもらいますする者の疾病の内容を申しますと、目が二件、精神神経二件、半身不随が三件、上肢一件、下肢八件、耳が一件、それからさせき脛損傷、これが一番多いのでございまして十九件、頭部外傷三件、潜水病が十一件、その他七件、合計五十一

六件、こういろいろな数字が出ております。以上でございます。
○徳永正利君 大体内容はわかりました
たが、この法律案に対する社会保障制度審議会の答申にも指摘されておったと思ひのとござりますが、船員保険法、船員保険制度には疾病部分の一部を負担、その他いろいろ検討をする点があるうと思います。なお、前の国会においても、いろいろ記録を調べてみると、標準報酬の問題については引き上げる決議をされておるようござりますが、今度の改正にはこういう点が全然出てきていないというのは、どういうわけで触れられていないのか、その理由を御説明いただきたいと思います。

ります。御指摘のよろに、船員保険制度につきましては、なおいろいろ検討を要する点がございますので、十分検討いたしまして、すみやかに措置いたしたいと思います。

○德永正利君 今度のこの法律の改正である程度十分な治療もできるだらうと思つてございますが、今日まで施設の完備した労災病院等にとからく入院できなかつたというのは、なぜ入院できなかつたのか、その点を一つ御説明願いたいと思います。

○説明員(山本淺太郎君) 御指摘のように、非常に、ただいま局長が申しますように、福祉施設で一応やつておったことは事実でござりますけれども、食事の問題あるいは基準看護の問題等につきまして、御指摘のよろに、十分船員のこうした長期疾病者に対する特殊の保護といふ点につきましては、十二分でなかつたことはわれわれも認めざるを得ないと思うのでござります。従いまして、このたびの法律を成立させさせていただきました所におきましては、速急に設備の整いました労災病院に収容していくだくよろに、労災病院と患者の収容につきまして委託契約を結んで、御指摘のよろなことが今後におきまして起らるる様に措置をしたい、こういうふうに考える次第でございます。

○德永正利君 今後そういうふうにしたいということですございますが、ほんとうに今度は船員の方々が労災病院に入院できるのかどうか、今からやろうと思つてはいるというようなお考えのようですが、その見通しを、明確な見通しを一つお伺いしたいと思つます。さらに御説明にあつたような考

極的な手を打つていただきたないと、か
のように考える次第でござりますが、こ
の前の、だいぶ前でございますが、こ
の委員会で安定局長にいろいろお尋ね
申しますと、どのくらい人間が、そ
ういうような関係者がおるかという数字
すらおわかりでないようでございま
す。ただいま大臣は、国の責任である
といふことを明確にお示しになつたわ
けでございますが、それならば私はど
のくらいの人間がおるかということぐ
らいは、あるいは厚生省と御連絡にな
り、文部省と御連絡になつてつかんで
おいてしかるべきではないか、かよう
に考へるわけでございますが、この点
についてどうお考えですか。

では、基本は母子福祉と身体障害の福祉手帳といふものを基本に置きますけれども、これよりも、傷痍軍人におけるものも入れなければいけないというので、今回は特に傷痍軍人の方にもの法律が及ぶようにないたした次第であります。表面、額面におきましては職業安定法といふ法律というものが今日ござります以上、これを犯すわけには参りません。しかし、気持としてはやはり國に尽くされた傷痍軍人の方を今回国除外することはこれはできないといふので、今回特にそういうものの勘案して入れたわけで、表面と現実の問題というのは、労働省においてはやはり相当潔い意味で行政には考えなければならぬと私は考えております。なお、母子家庭の就職につきましては最近順調に進んでおりますけれども、私もややもすれば母子家庭の子供であるがゆえに就職が狹められている。いい、希望がときどき見受けられますけれども、金融機関はややもすれば母子家庭を好まないという風潮のあること、あるいは現実に二、三そういうことも耳に聞いております。これは私は非常に大きくな誤りだと存じております。これは私が申すまでもなく、各府県に条例がだいぶできております。全国で大体半数くらいの県は条例が私は見ておると存じます。母子家庭に対する親がわりに都道府県知事がなるという条例がでてきている県が全国で半分くらい私はあつたと記憶します。そういうふうに法律が必要だということは、やはり何となしに就職が狹められているという事実は否定するわけには参りません。従つて、今後もそういうことはよく私ど

●德永正利君 大臣のお言葉を拝聴いたしまして、今後大いにこういったものの啓蒙に努めるということをござりますが、たとえば銀行であるとか、あるいはデパートであるとか、いろいろなところには、片親がない、必ずしも戦争によつて片親がないといふばかりじゃございません。片親のない者を雇いたがらない。実例を出せとおっしゃれば幾らも実例はござりますが、これらいう点についても、今後一段の一つ出先機関等を督励されまして、御配慮をお願いしたいと思うのでござります。お説のよろに、各県には身元保証制度の条例をそれぞれ作つております。ところが、これは非常によく活用しているところと、あつてなきがごときところとあるわけでござります。従いまして、出先の機関を督励されまして、一段と経営者側にもあるいはその他の面にも十分趣旨を徹底されまして、今後片親がないために就職ができるないといふようなことがございませんように、御配慮をお願い申し上げたいと思うのであります。これは、本気で経営者がかかるべきは、私は、理解すれば必ず成功すると思うんです。この身体障害者の関係でも、鉄道弘済会等は非常によくやっているのは御存じの通りでございますが、その点について労働者は今までどういうふうな対策をお持ちでございましたが、やはり参りたいと、私は心から考えております。今日まではその方向に沿つて行政は行なわれつゝござります。

いますか、お伺いをしたいと思います。
○國務大臣(松野賴三君) 徳永委員の
御指摘の通りでござりますので、もちろん行政的にはその趣旨に沿つて、私ども最大の努力をいたしますが、やはり世間に、もし必要ならば与党と連絡をいたしまして、政府、与党間ににおいて必要なならば、私はこの問題について立法ということを考えてもいいんじやないからうかといふくらい私は踏み切つております。しかし、実情を見ないでこの国会にというわけには参りませんが、各府県の実情を調べ、ただいまのところおっしゃるような統計も調べて、その上で私は、本年中には、次の国会くらいいには政府、与党でよく連絡して、この問題に対する立法ということも私は考えるべきじやなかろうかと、実は真に考えております。学童においては資本金制度といふものがある。そうして卒業した者に対して不公平な取り扱いをされるということは、これは忍び難いをされておりることは、これは忍び難いをさせて、これは必要ならば、これは議会においても法律、決議案、あらゆる形をとるべきじやなかろうかと、私は真に考えておりますので、次の国会までには与党とよく連絡を申し上げたい、こう考えております。

○委員長(加藤武徳君) 御異議ないを認めます。

それではこれより討論に入ります。

御意見のおありの方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。なお、修正意見等おありの方は、討論中にお述べを願います。——他に御發言もないものと認められますから、討論はないものと認められませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(加藤武徳君) 御異議ないとの認めます。

それではこれより身体障害者雇用促進法案について採決いたします。原案は内閣提出、衆議院送付案でございまして、本案を原案の通り可決すべきものと決しました。本件を原案の通り可決する」といふに賛成の方は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(加藤武徳君) 全会一致でござります。よつて本案は、全会一致をもって原案の通り可決すべきものと決しました。

○徳永正利君 私はこの際、ただいま議決されました本案に対しまして、別案のよるな附帯決議を付することの動議を提出いたします。

○委員長(加藤武徳君) ただいまの簡易の動議は賛成者がござりますので、成立いたしました。

この附帯決議案を議題といたします。

発議者から案文並びに提案理由の説明をお願いいたします。

○徳永正利君 身体障害者雇用促進法に関する附帯決議案を朗読いたしました。

政府は、次の事項について努力すべきである。

• 106 • 2 • 106 • 39734 • 106 • 17981 • 106 • 106 • 106 • 106 • 106 •

一、身体障害者雇用率については逐年これが拡大改善をはかり可及的すみやかに法定するよう努めること。

二、身体障害者雇用率の達成については三年以内の計画で完成すること。

三、就職が特に困難な重度障害者については、作業設備、作業補助具の整備、職業訓練の強化をはかるとともに、適職の選定の研究を早急に進めて、重度障害者の職業確保に努めること。

四、身体障害者の雇用を容易にし、作業能率の向上をはかるため、事業所が作業設備を改善し、または作業補助具を支給することを促進すること。

五、公団その他の政府関係機関の身体障害者雇用率についても、国等の場合は必要な助成措置を講ずること。

六、本法の実施に当り、結核回復者等内部障害者、精神薄弱者、原爆被爆者等についても、政府は、すみやかに実情を調査し、就職促進のための施策を樹立実施すること。

七、身体障害者の雇用促進をはかるためには、税制、賃金、雇用その他諸種の方策（国庫の助成を含む）が考えられるが、このため本法に基いて設置される身体障害者雇用審議会において充分な研究と審議を尽し、急速にその向上改善に努めること。なお、これが施策の円滑適正な実施をはかるため地方にも身体障害者雇用審議会に準ずる機関を設けること。

八、身体障害者に対する年金その他

については、作業設備、作業補助具の整備、職業訓練の強化をはかるとともに、適職の選定の研究を早急に進めて、重度障害者の職業確保に努めること。

九、本法の円滑な運営をはかるため、政府は、身体障害者職業指導官制度の設置その他公共職業安定所の人員、予算等の事務体制の整備充実に努めること。

一〇、重度障害者の家族並びに遺児、未亡人の優先雇用に関する措置は、まだ有効な措置がなされていないことにかんがみ、政府はこの際、すみやかにこれらの雇用促進に関する適切なる行政及び立法措置につき検討すること。

以上でございます。説明は省略いたします。

○委員長（加藤武徳君）　ただいまの附帯決議案に対し、御質疑のおありの方は御発言を願います。——別に御発言もないようではありますから、徳永君提出の附帯決議案を採決いたしました。

徳永君提出の附帯決議案を、本委員会の決議として、ただいま議決せられました法案に、これを付することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（加藤武徳君）　御異議ないものと認めます。よって本法案に附帯決議を付することに決定いたしました。

○國務大臣（松野頼三君）　ただいまの附帯決議の趣旨に沿いまして、政府は十分その趣旨の実行に努力いたします。

○委員長（加藤武徳君）　なお、議長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

一、言語障害児のための公共施設等設置に関する請願（第三六二二号）

○委員長（加藤武徳君）　御異議ないものと認めます。よって本法案に附帯決議を付することに決定いたしました。

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 東京都港区赤坂表町二丁目東京都理容環境衛生会の決議として、ただいま議決せられました法案に、これを付することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（加藤武徳君）　御異議ないものと認めます。よって本法案に附帯決議を付することに決定いたしました。

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 熊本市船場町三ノ三熊

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 熊本市理容環境衛生同業組合内 岩尾恵外四名

紹介議員 黒川 武雄君

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 熊本市理容環境衛生同業組合内 増江ヒデ外五名

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

紹介議員 西田 隆男君

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 福岡市荒戸町二番丁一六四ノ一福岡県美容環境衛生同業組合理事長 増江ヒデ外五名

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

紹介議員 松野 鶴平君

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 佐賀市県庁通り佐賀県美容環境衛生同業組合内 増江ヒデ外五名

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

紹介議員 鋼島 直紹君

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 鹿児島県東千石町六六

紹介議員 西郷吉之助君

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 鹿児島県東千石町六六

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

紹介議員 上原三郎

第三六二二号　昭和三十五年五月二十六日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

蒲原者 熊本市船場町三ノ三熊

第三六二九号　昭和三十五年五月二十七日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

請願者 佐賀市材木町二四三佐賀県環境衛生関係組合

協議会内 小原喜登次外六名

第三六二九号　昭和三十五年五月二十七日受理

環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願

請願者 佐賀市材木町二四三佐賀県環境衛生関係組合

本県理容環境衛生同業組合内 岩尾惠外十六名
紹介議員 谷口弥三郎君
理容業界の構造的欠陥の是正及び素質の向上等の体質改善策を確立し、もつて業界の安定と社会衛生に寄与するため、(一)理容師養成施設において、年々一万三百人近い過剰理容師が育成されて業界に送り込まれる結果、必然的に過度競争をますます激化し、理容業界の不安定の原因となつてゐるから、養成施設の適正配置並びにその定員の規正等適切な措置を講ずること、(二)現行法による養成課程中、実地習練(一箇年)の実情は、徒弟代用として使われるケースがきわめて多いから、同習練を養成施設修業期間に織り入れること、(三)理容管理者の資格を制定すること、(四)理容師試験を統一すること、(五)理容師及び理容管理者の従業届出の制度を設けること、(六)理容師手帳の制度を確立すること等の実現するよう理容師法の一部を改正せられたいとの請願。

第三六三一号 昭和三十五年五月二十八日受理

言語障害児のための公共施設等設置に関する請願
請願者 千葉市院内町院内小学
紹介議員 小沢久太郎君
言語障害児は、全学童の五パーセントにも及んでおり全国では百万人の子どもが話すことばの障害で苦しんでいます。昨年千葉市教育委員会が行なつた言語障害児実態調査の結果でも、千葉

市内の学童だけで約千名近くもいることが明らかとなつたが、これら言語障害児に対する治療や教育は、普通の学級内では困難であり、とかく放置されがちであるため、ともすれば性格的にも異常を示すようになり、社会悪の根源となる恐れがあるばかりでなく家庭

市内の学童だけで約千名近くもいること

とが明らかとなつたが、これら言語障害児に対する治療や教育は、普通の学

級内では困難であり、とかく放置されがちであるため、ともすれば性格的にも異常を示すようになり、社会悪の根源となる恐れがあるばかりでなく家庭が受けられるよう、すみやかに全國の学級(治療教室)を広く全国各地に設置せられたいとの請願。

六月十七日本委員会に左の案件を付託され、(一)身体障害者雇用促進法案(予備審査のための付託は二月十七日)
六月十七日本委員会に左の案件を付託された。
一、環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願(第三六五四号)(第三六五七号)(第三六六二号)(第三六六八号)(第三六六九号)

六月十七日本委員会に左の案件を付託された。
一、環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願(第三六五四号)(第三六五七号)(第三六六二号)(第三六六八号)(第三六六九号)

六月十七日本委員会に左の案件を付託された。
一、環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願(第三六五四号)(第三六五七号)(第三六六二号)(第三六六八号)(第三六六九号)

六月十七日本委員会に左の案件を付託された。
一、環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願(第三六五四号)(第三六五七号)(第三六六二号)(第三六六八号)(第三六六九号)

六月十七日本委員会に左の案件を付託された。
一、環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に関する請願(第三六五四号)(第三六五七号)(第三六六二号)(第三六六八号)(第三六六九号)