

第三十四回
國會參議院商工委員會會議

昭和三十五年四月十九日(火曜日)午後
二時八分開会

出席者は左の通り。

理事
委員長

川上　栗山　古池　信三君　瀧治君
牛田　良夫君　寛君

○商工会の組織等に関する法律案（内閣提出、衆議院送付）

○中小企業業種別振興臨時措置法案（内閣提出、衆議院送付）

○重油ボイラーの設置の制限等に関する臨時措置に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）

○委員長（山本利壽君） これより商工委員会を開会いたします。

本日は商工会の組織等に関する法律案について補足説明及び衆議院における修正部分に関する説明を聞き、次に、中小企業種別振興臨時措置法案、重油ボイラの設置の制限等に関する臨時措置に関する法律の一部を改正する法律案の二案について審議を行ないます。

ます。商工会の組織等に関する法律案を議題といたします。事務当局より内容について説明を聽取、こゝ注付。

政府委員
通商產業

通商産業省
山陽製糖
福井
政務次官
内田常雄君

通商産業省
石炭局長
銚山局長
櫻詰
誠明君

中小企業庁長官 小山 雄二君
事務局側

常任委員會專門員 小田橋貞寿君

説明員
通商産業省公益
事業局需給課長
瀬川 正男君

○政府委員(小山雄二君) 商工会の組織等に関する法律案につきまして補足説明を申し上げます。

まず、法律の目的でござりますが、この法律のねらいとするところは、市部においてはすでに商工業の総合的改善発達をはかるための組織として商工會議所の制度があるのでに対して、町村等の郡部におきましては、このようない制度がないために、主として町村における商業の総合的改善発達をはかるための組織として商工会を設立することとし、その事業、会員、設立手続、

主要な内容をなす助成の規定であります。すが、第五十六条に、都道府県が、商工会または商工会議所の行ないます小規模事業者の経営または技術の改善等達のための事業の実施に要する経費について補助する場合には、国は政令で定めるところにより、その都道府県に對して、その補助経費の一部を補助することができる旨を規定しております。補助の対象は、郡部についてはこの法律によって設立される商工会が、または市部においては商工会議所が、それぞれ実施する小規模事業者の経営等

管理、監督等について定めますとともに、その商工会及びすでにでき上がっている商工会議所が行ないます小規模事業者のための事業活動を促進するための措置、すなわちこれに対する国の助成を行なうことの二つにあるわけです。

第二章に商工会の組織に関する規定がございますが、まず、商工会の目的を規定しております。商工会はその地区内における商業の総合的な改善発達をはかることを目的とする団体と規定しております。これは商工会の目的を現在すでに任意に存在している商工会の実体と合わせたものであります。しかし、その意味においては商工会議所のことく、社会一般の福祉まではあるのであります。

次に第三章は、本法案のもう一つの主要な内容をなす助成の規定でありますが、第五十六条に、都道府県が、商工業者一般の相互的な地域団体とい

技術の改善発達のための事業に必要な経費であります。また補助金交付の方法は、他の中小企業園係の補助金の例に見られるところであります。都道府県に補助した場合にその経費の一端を国が補助するという間接補助の建設をとつております。

以下主要な点につきまして簡単に申上げます。

商工会の地区であります。先に申上げましたごとく、商工会は、その地区内における商工業の総合的な改善発達をはかることを目的とする団体として性格をきめました関係上、商工会議所と同じく地域団体とする旨を規定しているのであります。そして市には原則として商工会議所が設立されますが、商工会の地区は、原則として一つの町村を区域としているのであります。ただ市にあつては、商工会議所がまだ設立されるに至っていないものもありますし、また一つの町村だけでは商工会を作りにくく、隣接の町村と一緒に合わせて商工会を作った方が実情に即する場合があると思われますので、このような場合には隣接の二つ以上の市町村の区域を地区とすることがができることがあります。また同条第二項では、地区重複禁止の規定を設けておりますが、商工会は、商工会議所と同じく地域団体でありますので、商工会同士また商工会と商工会議所の地区は重複してはならない旨を規定しております。これは商工会の性格を、商工会議所とともに

じように、地域の商工業の総合的な改善発達をはかる団体であると規定する以上は、制度的には重複させるということは適当でないからであります。

次に事業でございますが、事業は、五号にわたりまして商工会の行なう典型的な事業を列挙しておりますが、その事業の中で、最も重要な事業は、一号の商工業の相談または指導に関する業務であります。

次は、商工会の会員の資格に関する点でございますが、先ほども申し上げましたように、商工会は小規模事業者のみの組織ではないので、地区内のすべての商工業者が会員になり得ることにしております。ただ明らかに地区に居住する商工业者でないと困りますので、本条では、原則として商工会議所と同じ引き続き六ヶ月以上その土地に営業所、工場等を有する商工业者であることを会員の資格要件としているのであります。

次に、一般の同種の法案と多少異なっておりますよろな点で、役員の点であります。が、役員としては会長一人、副会長二人以内、理事十人以内及び監事一人以内と數を定めておりますが、役員になり得る資格の問題として会長と役員のうちの三分の二以上は会員から選出しなければならないといふことを規定しておるのであります。

従つてその反対解釈として定数の三分の一以下の役員は会員以外からも選出することになるのであります。これは商工会に、その会員の主要部分が規模

の小さい事業者によって構成される組織であるため、すべて員外役員はいけないということにいたしますと、会の運営にも支障をきたす場合があると考えられますので、このように規定いたしましたが、この点は中小企業関係の組合等においては大体同様の規定になっております。

以上主要な点だけを申し上げまして説明にかかる次第でございます。

○委員長(山本利壽君) 次に本案に対する衆議院修正部分について説明を聽取いたします。

○衆議院議員(始閑伊平君) ただいま議題となつております商工会の組織等に関する法律案につきましては、衆議院において数点の修正を行ないましたので、私からその旨を御説明申し上げます。

第一点は、商工会の事業の範囲についてでありますて、その一つは政府原案における商工業に関する相談指導等のほか、商工会としての意見の公表及び国会、行政庁等に対する具申または建議及び行政庁の諮問に応じての答申を加えることといたしたことであります。商工会議所法にも実は同様な規定がございまして、商工会に対しましてもこのような権能を認めることが適當であると考えましてこのように修正をいたした次第でございます。

それからもう一つの点は、商工業者の中に例示的に明記したことでござります。これはたとえば社会保険及び納税の事務代行など、その商工業者が行なうべき事務をその商工会が引き受けたときにいたしました点でございます。

受けて処理をしてやろう、こういう趣旨の規定でございます。

それから第二点は、設立認可の手続についてでありますて、原案では、認可申請書に、定款、事業計画及び収支予算並びに役員の氏名その他通商産業省令で定める事項を記載した書面を添付することとなつておつたのであります。

したが、添付書面の記載事項は、すべて省令に委任することといたしました二点でございます。

それから第三点は、役員についてでございまして、その一つは、原案では、ただいま政府委員から説明がございましたように、商工会の理事は十人以内となつていたのを二十人以内といふように増員をいたしたのでございました。これは商工会の規模その他的事情によりまして、理事は二十人程度まで認められる必要があらうというふうに考えた次第でございます。

それから役員に関するもう一つの点は、原案では定数の三分の一以内の員外役員を認めるにいたしておるのをございましたが、これを役員は原則として会員に限ることといたしまして、いわゆる員外役員の方は例外として商工会の運営上特に必要がある場合においては、理事の定数の十分の一以内に限り、つまり二十人の十分の一でござりますから二人とということになりますが、二人までは会員外の理事を認めることにいたしました点でございます。

それからもう一つの点は、商工業者の中に例示的に明記したことでござります。これはたとえば社会保険及び納税の事務代行など、その商工業者が行なうべき事務(その従業員のための事務を含む。)を処理することを、その他の事業の中に例示的に明記したことでござります。これはたとえば社会保険及び納税の事務代行など、その商工業者が行なうべき事務をその商工会が引き受けたときにいたしました点でございます。

改めた次第でございます。

第五点は名称の使用制限に関するものでありますて、原案の付則の経過規定におきましては、法律施行の際、現定におきましては、法律施行の際、現に商工会という名称を用いている者は施行後一年以内にその名称を変更しなければならないというふうにいたしておるのでございますが、現存いたしまする商工会の実情等を考慮いたしましたて、一年以内を三年以内というふうに延長いたしたことでございます。それ

は御承知の通り商工会は数が相当ございまして、現在二千五百以上もある

ということをございますので、これを整理選択をいたしまして、商工会とし

て本法による法人格を認めていくもの

を決定するにも相当時間もかかるよう

な実情等を勘案いたしまして、三年以

内といふふうに延長いたした次第であります。

も、これは勧告の法律的効果とともにからみまして、まあ必ず法律でなければならぬかという点、多少疑問がございまして、どうやらお願いいたします。

それとも、最近ではこういふものを作りますときには全部法律を必要とする

予算関係でなくとも法律を必要とする

わけですか。

○川上為治君 この審議会ですね、こ

れはやはり予算の関係から、どうして

もこういふ審議会を法律によつて作らなければならぬというようなことにな

るわけですか。

○政府委員(小山雄二君) 予算の関係

もござりますし、まあ從来、閣議決定に

する審議会的なものもございまして

けれども、最近ではこういふものを作

りますときには全部法律を必要とする

予算関係でなくとも法律を必要とする

といふことになつてきております。

○政府委員(小山雄二君) その点はわかりました

が、その次にこの法律を見ますとい

うと、いろんな点について直接通産大臣、主務大臣がいろんな勧告なり、あるいは指導をするといふふうなことに

なつておりますが、地方のいろんな業

者に対しても直接主務大臣が勧告なり、

いろんなことをやるといふことは今非常

にむずかしいと思うのですが、地方の

行政庁、そういうところの権限は

どういうことになつておりますか。

その点を一つお伺いしたいと思いま

す。

○川上為治君 先ほど申し

ましたように、この法律の適用は審議

会を中心としてやつて、こういふこ

とであります。

従つて、審議会で業種

を定めたり、あるいはその後それを推進して参りまする際に、何といいますか、衆知を集めめた審議会というものを背景といたしまして、審議会で慎重に御審議願つて、その成果をもつてこの指導育成に当たつていくという実態的

面に非常にウエートを置いているわ

けでありますて、そういう審議会で衆

意見を聞いて、その上で主務大臣がそ

れを実行していくといふ仕組みを考え

ておるわけでございます。

従つて、そ

ういう面では直接地方府を使うとい

ういふことをいたしておません。

ただ改

事務を進める際に、何といいますか、法律に

は、報告の徴収とか、あるいはその検

査とか、こういふのが法律をどうして

中小企業対策、まあ非常にやりにくく

い企業対策というものを推進して参り

善事項の実施を指導するような場合では、國方方面も多方面にわたりますので、もちろん地方長官を始めとして特殊の中小企業國係の団体等を利用してやりますが、法律にきめております報告徴収とか、勧告とか、そういう種類のこととは主務大臣が直接審議会の意見を聞いて直接やつて参るという考え方であります。

うようなことを、一般的にこういふことについてはこうやつてもらいたいと、いう勧告をする、報告も一般的にそぞろいう業種の中小企業に対してもういふ点について報告を取るという形が大部 分だらうと思います。従つて、そういう全措置は主務大臣がやる。その実施その他の面で地方長官、地方庁等に応援してもららうということはもちろん

でそういう報告をとるということにきました。めました場合には、その実施につきましては、先ほど申しましたように地主等に十分手伝ってもらいます。その報告をいろいろ形でとることと自体は一般的なことで、主務大臣で十分やつていただけると思います。

よろしく、審議会を設けまして衆知を集めめて適切な対策を立てていただき、それを背景として勧告を出すわけでもあります。私どももしましては、そういう背景で事柄が進められると、いぢやないか、みんなで集まつてきめたことに基づいて勧告されたといふ

業者の方で努力すべき問題だ、行政當局としてはそれを指導とかあるいは姿勢的な援助といふことで助けていくよと、いう性質の事情であります。これに反しまして五号、六号の問題は、いわば中小企業者の環境整備問題といいますか、個々の中小企業者の努力だけでは、だめで、大企業の問題あるいは取引關係者の問題、そういう協力がなければ、

○川上寅治君 今の点をもう一へんお聞きしたいのですが。大臣が一々その指定業種についての中・小企業者なりあるいはその関係業者に対して勧告したり、あるいはまた調査をするといふようなことは非常に繁雑になつてくるのじゃないかと思うのですが、そういう業者に対して個々の勧告なり指導については、やはり地方厅を使った方が非常に実態に沿うておるのじやないかと思うのですが、地方厅をどういふような格好にして使うことになりますか。勧告の場合には全然地方厅を通らないということになりますて、主務大臣が直接その業者に対して勧告をするというような運営のやり方になるわけですか。その点をもう一べんお伺いしたいと思います。

り報告微収等の点の發動のもとといふことは、主務大臣で十分やつていけるのではないかと、こう考えております。○川上為治君 そうしますといふと、この勧告にしまして、調査にしても、個々のものをとらえて、その個々に対してやるというようなことよりも、むしろその業界一般的にやるということになるわけですね。だからやはりこれは中央でその業界全体をながめておる所管大臣の方から勧告なりあるいは調査なり指導をした方がいいということですね。

それが勧告のやりっぱなしといふところがあつたのである。そこで、何にもございませんし、また今までの法律などによりまして、たゞ中小企業団体組織法の中にも、やはり勧告関係のそういうような柔軟性があるのですが、どうもこれはあまり強いる法律じゃないかと思うのですが、はたしてこれで十分その業界の指導などがあるのはその改善ということがうまくいくものでしょうか、その点私非常に心配しておりますが、これを一つ。

ことで、公表等のこともありますし、そういう意味の効果は相当ありますし、いかと考えております。

○川上為治君 この勅告の条文を見ますと、これは第三条の各号の中で第五号の競争の正常化に関する事項、それから第六号の取引関係の改善に関する事項、これにまあ一応限定されておるのですが、こういう五、六号、これについてたとえば独占禁止法がありまつすし、あるいは六号については下請代金の遅払い、遅延防止法とか、中小企業団体組織法とか、そういうよりな/frameworkの法律をフルに活用しましたならば、何もこの条文を讀かなくてもできるのじゃないかといふような気がいたすのですが、そわではどうしてもなかなかうまくいかないかい、やはりこの第四条をどうしても讀かなければならぬという理由はどういう点にあるのでしょうか。

○政府委員(小山雄二君) 勅告を五号、六号、競争の正常化の問題と取引関係の改善の問題に限りましたわけは、五号、六号を除きまして、一号から四号及び七号の問題は、大体個々の中小企業者の内部の問題といいますか、いずれも改善の事項がきまりましたときには、まずもって個々の中小企

実効力上がるなどしない問題であります。たわけであります。また今御指摘のトコロであります。たとえば下請関係については下請代金の遅延防止法もござりますし、団体組織法あるいは協同組合等の組合であります。協約の問題等もございます。それらの方面でそれを利用していくことなどが問題が解決される面も相当多いかと田嶋ですが、従来の何を見ておりませんと、たとえば元請、下請関係等にはそういう團体協約等やつていろいろといふ切りがまづつかないと、なかなかいろんな利害関係等でそれができないといふ、そのため必ずしも既存の制度が十分利用でききてない、活用でききてない面が非常に多いわけです。従つてそういうことをもしそれが必要だとすれば、この審議会でそういう結論が出来れば、まずそのきつかけを作つてやるということが非常に大事なことになります。されば、まずそのきつかけをつくりたい。これがいいんじゃないかな。この競争の正常化の問題にしましても、取引関係の法律制度を活用していく、こうしたことになると思います。

改善の問題にしましても、関係業界との調整ということともございますから、これはいろいろ問題がありますて、なかなか勧告の程度ではたしてうまく調整ができるかどうか非常に疑問な点もあります。それから前の、たとえば第一号、第二号、こういうようなものにつきましては、公表ということになつておるのですが、むしろこういふものについてやはり勧告というような程度までやつた方がいいんじやないか、この法律全体を通じまして少し弱いのではないか、もう少し強くやつた方が中小企業の振興対策にもなるし、同時にまた他の関係業界との調整もうまくいくのではないかという気がするのですが、その点についてはどういうようなふうにお考えになつておりますか。

○川上治翁　これは関係業界との調査で、形の上では必ずしも十分でない、少し弱いというようなお感じを持たれるかもしれません、まずこの辺からいくつが企業対策としては妥当な行き方じやなかろうかと一応考えたわけであります。

中小企業庁はどのような対策を講じて、これまで何らの業種別対策といふものを実施しておられます。診断制度は初め個別企業から始まりまして、産地診断とかだんだん進みまして、業種別診断といふものが現行まで七業種ほど続けてやっておりまます。ただこの診断制度は申し出によつて、申請によって診断する。診断してあげるというような形になつております。そこで、申込の面で、多くできなかつた。それ以外の組織化の問題にしましても、金融の問題にしましても、あるいは経営技術の問題にしましても、あるいは経営技術改善指導の問題にいたしましても、従来の中小企業対策はとくに中小企業を十把一かじに見ておるという傾きが、たしか御指摘の通り、そういう傾きに向であります。実はこの業種別の問題並びに規模別の問題につきましては、これは御指摘のように、いろいろなもののが必ずしも十分でなかつた。三十一年度、三十二年一度にわたりまして、約七千万円くらい金を使いまして、調査員も八千人くらいいの調査員を委嘱しまして、中小企業の基本総合調査といふものをやつたわけです。それが昨年の三月にでき上りましたわけであります。これは製造業でありますますが、それに引き続きまして、商業が昨年から今年第一段階にて、

の把握がおくれたということが一つの原因であります。そういう実態ある程度できました反対といいますか、これに規模別、業種別のいろいろな意味の格差というものが相当はつきりつかめてきたということで、御指摘のように、ややそれがある程度わかつて、少し気付いてしまったといふ点はござりますけれども、問題は、実態把握が非常に複雑多岐にわたる中小企業でありますので、ちょっとおくれたということはいなめませんが、従来の業種別対策は、今申しましたような業種別の診断をいうこと以外に、そのものずばりの業種別対策は従来はほとんどなかつたということが言えるかと思ひます。

いろいろの情勢に基づく、何といいますか、劇的な実態というものをなおこの上つかみまして、それに応じて業種別にどつちの方向にどういふ点を改善しながら進んでいったらいいのではないかというようなことを方向づけてやるということがこの法案のねらいなわけあります。そういうのも関係者の各方面の意見を聞き、あるいは第三者の意見も取り入れて、適切な対策を立てて推進して参りたいと考えております。

○近藤信一君 業種別の実態を調査していくにつれて、だんだんとはつきりしていくと思うのですが、中小企業には業種が非常に多い、これはもう長官方も御存じの通りだと思います。この中小企業業種別振興臨時措置法案によりまして、五ヵ年間でどれくらいの業種を指定業種としてあなたの方は選定されるお考えでありますか。

○政府委員(小山雄二君) 今年度の予算の積算の基礎といたしましては、実態調査費等が取れておりますが、その基礎といいたしましては三十五年度は十五業種を選ぶということに予算の積算基礎はなっておりません。私どもとしてはあるべくこの業種の数も広くして、急ぐものからなるべくたくさんの中を取り上げていきたないと考えております。今年度踏み出してみまして、その他の成り行き等も大蔵当局等に十分説明しまして、来年度、再来年度はこれを相当程度ふやして参りたいと考えております。五ヵ年間で何業種ぐらいになるかまだ見当はついておりませんけれども、十五業種ということでは、われわれは少ないと考えております。

ないかと私は考えますが、その点に対する御所信はいかがでしょう。

○国務大臣(池田勇人君) 今回の争議の原因はいろいろございましょうが、石炭鉱業の不況というのが原因の大きい

ものであることも承知いたしておりま
す。従いまして昨年就任以来、石炭問題
は私の仕事の最も重要なこととして、

鋭意これが対策につきまして、心を砕いたのであります。それが今回御審議願つておりますボイラー規制法あるいは石炭公業規制と云ふことによつてござる。

石炭金葉会理化浴等はたってきております。したがつて不況の結果、あるいはまたその他の原因のために

発生しておりまする争議につきましては、産業官庁としての関心は十分持つております。労働省とも連絡をし、こ

の争議が一日も早くおさまることを念願しておるのであります。が、産業官庁として労働問題に対してどのくらい介

入するかということは、これは別個の問題でございます。私は産業方面からの労働問題に対する関心は、常に労

勧省と相談して争議が一日も早く解決するようこいねがつておる次第でござります。

○栗山良夫君 これが、たまたま三井鉱山に表われておるわけであります
が、なぜ今日の石炭の労使の紛争とい

うものが通商産業省に直結をしているかということを申し上げますといふと、これは流体エネルギーと比較いた

しまして炭価が高過ぎる、ナロリ」と
たりの炭価が高過ぎる。これを引き下
げるべきであるというのが政府の方針
である。要するに千数百円、トンに一
て。これははつきりじゃないのです
が、数字を忘れましたが、千数百円の
炭価の引き下げを行なわなければ、遼

○国務大臣(池田勇人君) 労働問題以外の産業面におきましては、お話しの通り、一方ではボイラーレギュレーション法で重油を制限する、あるいは関税を、そして石炭の条件をよくして競争力をつけて石炭自身におきましては、大体われわれの見通しでは、昭和三十八年までに三十三年に比べまして一千二百円程度引き下げないと十分の競争ができない、また引き下げるところ自分が石炭の需要を維持、拡大するゆえんだ、こういう考え方で審議会に諮問をいたし、その答申によつて施策を実行しようとしておるのであります。

○栗山良夫君 ですから、千二百円前後の炭価の引き下げを行なうためには、ほかの産業と違いまして、石炭企業の場合には、その原価に占める人件費の割合が割合に高い、従つてどうしてもこれに手をつけなければ、ただ坑内を近代化すると申しましても、近代化ということは余剰人員を出すということに通ずるでありますから、労使の紛争が起きてからは、なるほど労働省の問題になるでしょう、あるいは失

省の直接の所管でありましようけれども、そういう状態にしなければ石炭鉱業の合理化、端的に申しまして炭価の引き下げはできない、こういうことになるならば、通商産業省が間接というよりは、もう少し強い関係においてただいま石炭企業に対する労使の紛争に對して責任をお持ちになる必要があるのではないか。これをどういう場合に解決するか。そういうことについて業者に対してもう少し強い行政指導をなさる必要があるのではないか、こう私は考えるわけです。

○國務大臣(池田勇人君) 石炭産業の合理化あるいは適正化につきましては、所管でござりまするが、出た失業問題につきましては、またそれまでの労使間の労働関係につきましては所管ではございません。ただ原因が石炭産業の状態によつて結果として起つた問題でござりますから、われわれとしては、そういう労働問題あるいは失業問題が起つたにいたしましても、それが納得のいくような、しかもできるだけそれが少なくて済むような方法を考えるような方法を考えるよう努力しておるのであります。で、通産大臣としましては、起つた労働問題についてどうこうということは、やはり第一線には労働省が当たるべきものである、しかし産業面の関係のある範囲におきましては、労働大臣と相談していくおのが今の現状であります。

○栗山良夫君 通産大臣としては、そ

をベースに乗せて再建するためには、要するに千二百年前後の炭価の引き下げを行なうためには、いろいろ合理化に対する具体的な方策をお持ちになつてゐると思いますが、その合理化の方策の中で、現在の炭鉱に従事している人員のうちで何名ぐらいの人員を整理しなければならぬと、どういう工合にお考へになつてゐるんでしょうか。

○國務大臣(池田勇人君) 正確な数字は存じておりませんが、大体三十八年までに六万人程度のものではないかと記憶いたしております。

○栗山良夫君 われわれはよく新聞紙上を通じて耳に入つておりますのは、十万人とか十一万人とか言われておりますが、それは根拠なき数字なのでしょうか。

○國務大臣(池田勇人君) これは過去一年で大体二万人程度労務者が減つております。十万人とか十一万人といふのは、昭和三十三年くらいを基準にして言つておられるのではないかと思ひます。私の記憶では、六万人程度と記憶しております。

○栗山良夫君 そこで、この整理されるべき人のワクというものが、ただいまも大臣が言明なさつたように、三十年までに六万人が必要であると、こうおっしゃれば、これはその鉱業に働く労働者諸君に直接刺激を与えることは、これは当然過ぎるほど当然なことがあります。これで刺激を受けないような労働者があつたとすれば、これはどうかしておるわけです。直接自分の生活に響く問題でありますから、これは当然なこともあります。そこで、通商産業省は、やはり労働者の職場といふものに常に関心を持つておい

○國務大臣(池田勇人君) そこで、そ
ういう離職者の方々に對しての措置を
講ずすべく、さきの臨時国会におきまして
特別の労働対策を立て、他の職業に転
じる場合の何と申しますか、職業指導
その他緊急就労対策、当座の問題とい
たしましていろいろやつておられます。
また、政府がそういうことをやること
だけではもちろん十分ではございません
ん。その石炭業に關係しておる系列の
各産業に対しまして、離職者に對して
特別の措置をとるよういわれわれは行
政指導をいたしておるのであります。
現に、ある産業系列のものにつきまし
ては、土建会社をこしらえてこれを吸
収しようとしたしております。また、
そういう関係系列の産業ばかりではなく
しに、一般のいわゆる財界、産業人と
して、これを他人ごとに考えずに、產
業全体として直接關係のない会社にお
きましても、そういうことを考えて、
いろいろ今具体的な問題につきましても検
討いたしておるようであります。従い
まして、できるだけ失業者を少なくし
たいと思いますが、これは合理化の線
に沿つて案を立てますと、ある程度の
離職者は必ずを得ない。その離職者は、
整理を必要とするならば、この六万人
の整理をされた人は、体どの職場に転
き、どこに転換させるか、そういうことを
ついてもやはり対策といふものをお
持ちなのでしょうか。これは労働省ま
かですか。失業対策まかせですか。
そのところが明確でないと思いま
す。

〇栗山良夫君 そういたしますと、この重油ボイラーの臨時措置で、私は非常に不可思議に思いますのは、幾日日本での石炭エネルギーが減ったとはいいながら、現に五千五百万トン出るということでありますれば、そうしてしかもその五千五百万トンというのには、かつて計画された量よりは少ないわけでありますから、そうするといふと、なぜこの重油ボイラーの制限なんといふものを今置かなければならぬか、計画よりも石炭の出炭量が少ない、そしてしかもエネルギーはどんどんふえている、こうしたことであれば、重油ボイラーナンカを制限しなくとも十分に石炭の有効需要といふものはある得るのじやないか。それがやはり五千五百万トンをどうしても重油ボイラーの制限をしないといふと有効需要がないわけだ。もしそういう事情であるとすれば、その石炭の有効需要の見通しは、どこで狂つて、消費面ですね。どこでそんなに大幅に減ったのが、この辺はわかりますか。

〇國務大臣(池田勇人君) これは、さきの調査を私は非常に非難するわけじゃございませんが、大体そのエネルギーに対する重油と石炭のメリット差、あるいは価格等の検討が十分でなかつたのじやないかと思います。で、あなたのお話しの七千七百万トン、先ほど七千七百万トンと申しましたけれども、七千百十万三千トンでございま

これが私は誤りがあつた。そのときに重油とあれとをどう見ていたか、万トンを私はきつたものとしての議論は成り立たぬと思います。今までどちらかといえば、火力発電等につきましては重油を使つた方が非常に割安であるということはもう定評のあるところであります。われわれは大体五千五百萬トン程度の石炭は何としても確保したい、その意味におきまして、千二百円下がるまでは、あるいは関税を引き上げるとか、あるいは片方で石炭を合理化して出すという方法と同時に、なにかとお三年間は規制をしなければいかぬと仰つたので、現行法を引き延ばしていくことをいたしております。ただ一千トンボイラーのことへ、中小企業關係、そうしてまた石炭の需給にそろ影響のない一千トンボイラー程度のものは何トンぐらいいずつ減つておりますか。今後は規制をやめていこう、こうしたことをおるのであります。

○栗山良夫君 それでは突っ込んでもう一つ伺いますが、国鉄は最近電化をやりまして、これは重要な石炭の消費量が減つておると思いますが、毎年消費者でありましたが、だんだんとその消費量が減つておると思いますが、毎年何トンぐらいいずつ減つておりますか。

○政府委員(櫻詮説明君) 国鉄は一応昭和五十年度までで蒸気機関車は全廃するということをいたしておりまして、従いまして、五十一年からは運転料金の石炭はゼロということになる予定でますと、一年間に三、四十万トンぐらいい減つておるわけでございまして、三

十二年度が四百三十五万トン、十三年度が四百五十五万トンといふことで、大体最近は三十万トン程度減つておる。これが五十年で一応おしまいで、五十年からゼロになると云ふことで、われわれは需給を考えております。

○栗山良夫君 現在は三百六十トンですか。

○政府委員(樋詰誠明君) 三十二年度が四百三十五万トン、三十三年度が四百五十トン、それから三十四年度がたしか三百六十万トンと記憶いたしております。

○栗山良夫君 私は過日資料をちょうどだいたしましたけれども、ちょうど重ねて伺いますが、電力用のエネルギーですね。だいまでは火力電力用のエネルギー、これを重油と石炭を混みにして換算して、だいま何トンですか。

○政府委員(樋詰誠明君) 大体本年度電力用の消費は、千三百万トンの炭をたきまして百五十万キロの油をたく、概数でございますが、百五十万キロでござりますから、約〇・六%で換算いたしますと二百幾ら二百五十万トン、石炭に換算いたしまして約二百五十万トンの石油、それから千三百万トンの石炭と、合計して千五百五十万から六百万の間のエネルギー源を使つております。

○栗山良夫君 三十二年、三十三年はどれくらいですか。

○政府委員(樋詰誠明君) それから三十三年でございますが、異常豊水等ございましたために、電力の使いました石炭は九百五十万トン程度でございました。それから油が百八十万でございま

○栗山良夫君 ああ、そうですか。三十二年度は……。

○政府委員(樋詰誠明君) 三十二年度は油が百二十五万でございますから約二百万トン、それから電力の方の炭は九百三十六万でございます。従いまして千百三十六万ということになります。

○栗山良夫君 今後毎年どのくらいおえていきますか。

○政府委員(樋詰誠明君) 電力の石炭需要は、大体電力業界と石炭業界との両業界の話し合いによりますと、最低百万から百五十万ずつは電力の方でもふやしたいと、こういうことをいっております。油の方につきましては、たとえば三十五年度、重油の方は三十五年度は二百四十五万キロということになりますので、石炭に換算いたしまして約四百万トン程度の重油というふうになるわけでござります。

○栗山良夫君 火力発電所の場合ですね。まあこれは新銳火力でいいですが石炭専焼火力と重油専焼火力とでは発電単価は幾らと幾らになりますか。

○説明員(瀬川正男君) 電気事業につきましては、最近の新銳火力は、石炭専焼火力といふものがありますが、ほとんど石炭と重油の混焼、いわゆる混焼火力といふ発電とそれから今お話をねの重油専焼火力と、この二種類で最近の新銹火力はあるわけでございますが、いわゆる混焼の場合におきましては、大体毎月のスタート、ストップで平均一割の重油を使つのが混焼火力と、ちょっととという数字になると考えております。

重油専焼火力は混焼火力の一五%ぐら
い節約になる。従いまして原価におけ
る資本費といいたしましてはそれと同じ
比例で一五%程度の資本費の節約にな
る。それから一方におきまして燃料費
は揚地の電力会社、主として東京、中
部、関西、この三電力会社におきまし
ては、平均的に見まして、現状の燃料
費の実勢といいたしましては、重油の方
が石炭の価格に比較いたしまして、大
体約一割の差があります。ございま
すから、一キロワット当たりの原価に
いたしまして、資本費が一割五分、燃
料費が一割の差といいたしますと、大体
一キロワット当たりの原価の中におき
まして、資本費と燃料費はほぼ半分半
分という場合が一般の例でございます
から、平均単価にいたしますと一割
二、三分の差があると思います。揚地
の混焼火力は平均四円ないし四円五十
銭というのが通常でござりますから、
それの一・二、三%まあ五十銭くらいの
差が出てくるというふうに、ちょっとと
抽象的でございますが、大ざっぱな平
均的な見方を申し上げますと以上のよ
うになります。

しては毎年百万トンはあるいは百五十万トンかの需要増を計画していく、こういうことで進んでおるのであります。

○岸田喜雄君 大臣のお説の通り、石炭の方にも、相当現在の電力事業は石炭方面的の需要増加にも依存せざるを得ないような段階にあります。が、そして一方において重油専焼の火力発電所が、何といいましても混焼の火力あるいは石炭専焼の火力に比べたら、資本費など建設費においても、今瀬川課長が六%と言われたが、私は従来の業界では重油の方が一〇%以上安いと思うのです。

○國務大臣(池田勇人君) 一五%で

れば米金値上げといふことができなくして済むでありましょうが、今後の需用増加を相当考へた新しい発電施設をやることを考える場合において、何とかやはり建設費の安い面で新しい電力需用をまかなうといふ意味におきましては、いやでもおうでも重油専焼の火力によらなきやならぬといふ面が大部分にあると思うのです。それと同時に、一面において石炭の火力の方も、引き続き相当の需要通りにいくならば、両相待つて石炭鉱業の合理化と電気料金の高騰を防ぐといふことができるのではないか。そこで望むことは「石炭業界がややもすると需要が増加すれば、また合理化を見送るといふ点がなきにしもあらずと思うのでございまして、

現にこの法律が制定されてから五年経過した間において、いわゆる神武景気などというものがあつて、急速に電気の需用があふえたあの段階において、石炭業界が合理化に相当力強く実績を示したかというと、よほどその点疑わしい点が多分にあつたと思ひますので、その辺政府御当局においても、今後十分御指導を願いたいと考えるわけであります。

○國務大臣(池田勇人君)お説の通りで、その方針で進んでおります。最近におきましても、石炭の需要も相当多くなつてゐるので、ことに中小企業の方が相當強気でおるようでございます。私は大手並びに中小企業につきましても、一時の需要の増加によつて合理化の大方针をこわさぬようにといふことを再度通牒を出しまして、既定の合理化で進むよう指導いたしております。

○政府委員(樋詰誠明君) 石炭が非常に流通経費——運賃あるいは取り扱いの経費に二割以上もかかるといったような事情から、石炭鉱業審議会の中に生産性部会というのを設けまして、一月以来三ヶ月にわたりましていろいろ検討して参ったわけであります。それが、その検討項目の中にはやはり今のような取り扱いの面の合理化ということを中心として、石炭全体の立場からやらざるを得ないのではないか。これにつきましては、ある程度いろいろ共同化あるいは系列化といったようなことをやることによって、むだを省きながら、お客さんにサービスすると同時に、取り扱いの販売業者といふものも十分に自立するといふことができるよう、一つ両者の線の交わる点をどこにつかむかといふことにつきまして、一応問題点の指摘ということがなされまして、さらにそれを今後掘り下げていこうといふ検討がされておるわけでございまして、確かにお説の通りに小口の需要がだんだんなくなるということになりますれば、それを扱つております販売業者あたりには、ある程度の影響は出でござる得ないのではないか、こう考えておりますが、しかし、それにつきましては、実態は今、先生の御指摘のように薪炭あるいは石油と石炭といつたような各種の燃料と一緒に扱つてゐるケースが非常に多いわけでございまして、ある程度そいら兼業といふことで教われるという面もござりますし、さらには今の縦の系列化あるいは横の共同化ということで、こういう流

○近藤信一君 大臣がお急ぎですか
ら、大臣に先にちょっとと一点お尋ねしますが、先ほど栗山委員から國鉄の問題を取り上げておられたのですが、國鉄の計画によりますと、だんだん石炭油、機関車をなくして、電気または重油、こういうところに――ディーゼル、カーですね、これに切りかえる、こう言っておる。もちろん今後國鉄は重油に切りかえた場合に、ボイラーを使ふと思うのですが、重油ボイラージャンナいですか。あれは小型に入るのか、この規制にかかるのか、この点いかがですか。

○近藤信一君 大臣がお急ぎですか
ら、大臣に先にちょっとと一点お尋ねしますが、先ほど栗山委員から國鉄の問題を取り上げておられたのですが、國鉄の計画によりますと、だんだん石炭消費量をなくして、電気または重油、機関車をなくして、こういうところに――ディーゼルカーですね、これに切りかえる、こう言つておる。もちろん今後國鉄は重油に切りかえた場合に、ボイラーを使ふと思うのですが、重油ボイラーじゃなければ小型に入るのか、この規制にかかるのか、この点いかがですか。
○政府委員(福井政男君) この法律で適用外になつております。移動式のものであります。
○近藤信一君 適用外といふことになると、小型ということになるのですか。
○近藤信一君 すると、自動車と同じであります。
○政府委員(福井政男君) この法律でいつておりますボイラーではない、いろいろなことがあります。
○近藤信一君 すると、自動車と同じであります。
○近藤信一君 ようなああいエンジンがかかるわけですか。
○政府委員(福井政男君) そういうふうになると、法律で申しておりますボイラーといふものには入つていません。
○近藤信一君 政府は石炭効率の合理化達成、こういう意味で、この重油ボイラーの設置の制限法ができたわけなんです。この改正案の中にありますように、小型ボイラーを本法の規制対象化

から除外して三年間延長する。こういふことになるわけですが、小型の重油ボイラーの設置は三十四年度――昨年度ですか、三十四年度に一体どのくらいの数量この申請があつたか、事実上設置されたか、この点いかがですか。

○政府委員(福井政男君) ボイラーをカン数で、現在全体の数で申して約五万八千カンであります。この中で五十分米未満のものが約八一%でございまして、四万六千九百三十ということでございまして、五十平米以上のものが一万一千八十二ということで、ペーセンテージは一九%といふことでござります。現在のところは、この五十平米未満のものにつきましても法律の適用がございまして、特定の場合以外は設置することができない、こういうことに相なつておるわけであります。

○委員長(山本利壽君) ちょっとと速記をとめて。

○委員長(山本利壽君) 速記を始め
て。

○委員長(山本利壽君) 速記を始め
て。

○委員長(山本利壽君) 速記を始め
て。

○委員長(山本利壽君) 法律で認められておりますケースに該当いたします以外は、法律で一般的には禁止されておりますから、従いまして、昨年度幾ら設置されたかといいますことは、許可されました分だけしかわからぬい、こういうことになりますて、これは非常にわざかなケースでございます。

○近藤信一君 今後三カ年間これを延長されるわけですね。三カ年間の見通しはどうなものですか。

○政府委員(福井政男君) 今後三カ年間に、どの程度フリーになりました五十平方米未満のものが設置されるかといふ見通しでございますが、まあ私ども見ておりますところでは、産炭地では、そろ大きな変化と申しますが、重油専焼が認められましても、産炭地ではそれほど多くの重油ボイラーといふものは現われないのではないかとうふうに見ておられます。しかしながら、そのほかの地区では、重油と石炭とのメリットの開きが相当ございますから、やはりどうしても重油専焼の方に中小企業は小型ボイラーを設置するであろう、こういうふうな見通しを持つております。

○近藤信一君 三カ年間で絶対延長しないといふことで、この法案の建前も、三年いたしますと失効する、こういう法律の規定の仕方にいたしておるわけあります。

○近藤信一君 三カ年間で絶対延長しないといふことで、この法案の建前も、三年いたしますと失効する、こういう法律の規定の仕方にいたしておるわけあります。

○近藤信一君 そこで現在主として小型の重油ボイラーはどんな産業で使つておるか、この点おわかりになりませんか。

○政府委員(福井政男君) これは非常に広い範囲に使われております、暖

房から食糧加工あるいはクリーニング屋さん、各種の加工工業、風呂屋さん、こういったような中小と申しますか、むしろ小企業が非常に多いよう

あります。

○近藤信一君 そういういたしますと、小

型重油ボイラーは、おもに中小企業が主としてやつておる、こういうことに理解していいんですね。

○政府委員(福井政男君) 数の上から申しますと、そういうことに相なって参ります。

○近藤信一君 先ほど小型の占める

ペーセンテージが約八一%と、こうい

うことございましたが、この八一%

の小型重油ボイラーを使っておる油を

石炭に換算したらどのくらいになるの

ですか。

○政府委員(福井政男君) 五十平米未

満のボイラーの石炭の消費量が、約二

百万トンになります。二百万トンにな

りますが、これを現在すでにそのボイ

ラーといふものがあるわけでございま

すから、法律の対象外にいたしまして、それがすぐ翌日から全部重油に切りかわるというわけではございません。今後更新または改造、そういう、あるいは新しく設置するという場合に、新規に、重油に設置し得るということに相なって参りますので、大体私どもの推測では、年に一割五分から二割程度のものが更新または改造されいくのではなかろうか、こういう大体見当をつけております。

○近藤信一君 既存の重油ボイラーには関係ないわけですね。大きなもの、小

型でなくて普通の。

○政府委員(福井政男君) 既存のものには関係ございません。

○近藤信一君 新たに設置するボイ

ラーだけに、制限規制がされるわけですね。

○政府委員(福井政男君) さようでございます。

○近藤信一君 私はしろうでわかりませんが、小型というのはどの程度ですか。これはどこできめられておりま

すか、基準は。

○政府委員(福井政男君) これは具体的には伝熱面積が五十平米未満とい

うこと規定いたしておりますが、ちょ

うどやかんを火はちにかけましたとき

に、底に当たります部分に該当するよ

うなところが伝熱面積ということにな

るわけですが、これが五十平米未満の

ものが小型ボイラー、こういうこと

にいておりまして、俗に「一トンボイ

ラー」といつておりますが、「一トン未満

のものがここで申しております小型ボ

イラー」ということでござります。

○近藤信一君 通産局あたりでそういう

もののがここ申しております。

○政府委員(福井政男君) 調査も実施

しておりますし、それからボイラーで

ござりますので、労働基準法の関係か

なもので、普通の中小企業でやつてゐるなんていふものはほとんど五十平米以上じゃないですかね。

○政府委員(福井政男君) その点が、先ほどペーセンテージで申し上げましたように、五十平米未満のものが割合から申しますと、八〇%以上を占めておる、約八一%になつております。

○政府委員(福井政男君) その法律の運用につきましては、忠実に実施されておる、かよだに私は断言申し上げることはないであります。

○政府委員(福井政男君) まあ世の中にはどちらもいることでござりますが、全然ないと私は断言申し上げることはないであります。

○政府委員(福井政男君) 石炭の方は、千二百円下げるということで現在努力しておりますし、この法律は自然失効の形をとつておりますので、法律は消滅いたしました。

○近藤信一君 これは三年間で、先ほどの調査はやつておりますが、三年間で失効するというわけですか。

とになっておりまして、今後、この最近の三年間を平均いたしますと、大体二百五十億程度の金になるわけござりますが、これを年平均約二百八十億程度の設備投資をさせるということによつて、先ほど申し上げましたよろな合理化を達成いたしたい、こう思つておりますので、これにつれまして若干ずつ借入金があつて参りますが、開発銀行の金等につきましては、これからだんだん入つて参りますものが、今までよりも長期化するといふことになつておりますので、返す金自身につきましては、やはり毎年八十億、過去の三年の平均が七十億程度になつておりますので、これより若干あつて、八十億ないし、年々によって違いますが、百億の間、片方で設備資金を返しながら、片方で二百六十億の新しい投資をしていくといふ資金調達をせざるを得ない、そういうふうに考えております。

〇政府委員　資、財政資金申しあげましら、まず開発資金が会社に貸すので、そのコストを少なめますと同様に、六分五厘に実現します。そこで、このことによって、コストを少なめますと同様に、六分五厘に実現します。

何か施設の配慮をめぐら
じいのでござりますか。
（補説説明君） 財政投融
につきましては、先ほど
いたように、今年の四月が
銀行並びに中小企業金融
、九分及び九分三厘から
質的に引き下げることと
、これでその差額だけの
残るということになります
金利を引き下げるという
、手元を薬漬にしてやる。
なくさせるということをや
く時に、本年度から借り入
れ行の借入金につきまして
は二年程度の据え置き期間
六年ないし七年、平均その
でございますが、それを
からば、五年程度の据置期
なります。ただ、一般の市
につきまして、大蔵、開
ににつきまして、大蔵、開
いうことをやると、どうと
雨がつきまして、すでに実
行ておりますが、も
れわれいたしましては、
長い期間かかつて回収せざ
りでございます。特に、着
か出るまでに五年ぐらいか
しくないという右の特質
まして、長に越したこと
つておりますが、三十五年
せんので、今後ともできる
する貸付金の期間が長く
かかるまでに五年ぐらいか
いう努力はして参りたい
したような措置をとったわ

○島清君 そういうふうな、必ずしも十分に適切であるかどうかはわからませんけれども、その程度の配慮がなされておるよすれば、十分でないとしても、施策の遂行に各方面から配慮があつたということが言えるのではないと思うので、この問題についてはこれまで以上お尋ねしませんが、重油を使用するボイラーの設置を制限するということなんですが、これは三十八年には、もう二年後には自然に失効するわけなんですね。そろしますと、その期間内に設置をして、そしてこの法律が切れると同時にこれが使用できるようにならうように考へるということは、事業家としては当然と思うのです。何かこの法律からすると、設置それが制限されているように思うのですが、設置ということは使用するということが前提であつて、そこで当然にこれは切れるのでありますから、その期間内に設置しても、私はちつとも法律違反にはならないと思うのですが、業界が、当然にこの法律の自然失効を予想して、それでこの期間内に設置をした場合、こういふものはやはり何を取り締まりの対象になるのでござりますか。

さしまして、使用は、この法律の失効後に完成しまして、使い始めるという場合でも、やはり設置ということになりますので、この法律の適用を受けると、こういうことに相なります。
○島清君 紙の上の解釈ではあるいはそうかもしけませんけれども、しかし、明確に三年後にはもうこの法律は失効するのだということになると、やはり重油ボイラेを使いたいということは、その業界の事業家といふものは、その期間内に設置すると思うのですね。そこで、今御説明のように、やはり法律の適用でこれを押えていくのだということですが、これは何か抑える方法があるのですか。

聞きするのには、たとえは、これを設置しようとする場合に、この法律を非常に有効に、期限切れまで法律としての高度の効果があるといふ場合、何かボイラーを設置するのに、ほかの法律で設置できないといふような規制の方法があるかどうか。この法律では私はむずかしいと思うのですが、ほかの他の法律で、この法律の目的とする期間内には設置をさせないといふよな、抑制をするといふよな何か別のことが考えられるかどうかということなんですかね。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時三十八分散会

四月十五日本委員会に左の案件を付託された。

一、商工会の組織等に関する法律案

(予備審査のための付託は三月二十一日)

第一八〇八号 昭和三十五年四月五日受理

貿易等の自由化対策に関する請願

請願者 東京都中央区日本橋茅場町二ノ四社団法人日本中小企業団体連盟会

紹介議員 長 豊田雅孝

本中小企業団体連盟会

第一九〇九号 昭和三十五年四月七日受理

貿易、為替の自由化がわが国産業界、

とくに中小企業に与える影響の重大性

にかんがみ、これが対策として、(一)

自由化実施は極力あと回しとし、急速

に中小企業の体質改善方策を講ずること

と、さらに、自由化の実施に際して

は、大幅の予告期間を設けて自由化の

内容、対策を前もつて関係業者に周知

徹底されること、(二)中小企業の国

際競争力を強化するため、市中金利の

引下げ、とくに歩積、画建の肅正によ

つて市中の実質金利を引き下げる同

時に、政府関係金融機関の貸出金利引

下げについて特別の措置を講ずること

と、(三)貿易、為替の自由化に伴な

う標準決済方式の緩和、撤廃は中小貿

易金融に至大の衝撃を与えるので、こ

れが対策について深じんなる考慮を払

うこと。(四)政府は民間関係諸団体

と協力して積極的な国産品愛用運動を

起こすこと。(五)貿易、為替の自由

化に伴ない独占禁止法の緩和を要請す

る傾向が大企業方面にあらわれている

が、わが国中小企業の現状にかんが

み、このような企団は嚴にこれをさけ

ること、(六)貿易、為替の自由化による

認めること、(三)電気工事技術者として

箇年以上にして現在電気工事に從事中

の者は電気工事技術者として認めること

と等の実現を期せられたいとの請願。

(七)中小企業ののみやかかる資本蓄積

と体質改善を助長するため大幅減税等

を断行すること、(八)わが国中小企

業の製品と競合関係に、はいるおそれ

のある品目の輸入自由化にあたつて

は、保護関税を適用する等の措置を講

すこと、(九)政府は、貿易、為替の

自由化に備えるため中小企業対策に

必要な諸経費をすみやかに補正予算と

して計上すること等の実現を期せられ

たいとの請願。

第一九一〇号 昭和三十五年四月七日受理

計量法等の一部改正に関する請願

請願者 東京都中央区八重洲三ノ五横町ビル内社団法人日本船用発動機公会

紹介議員 堀本 宜実君

長 倉井敏麿

計量法等の一部改正に関する請願

請願者 東京都中央区八重洲三ノ五横町ビル内社団法人日本船用発動機公会

紹介議員 堀本 宜実君

計量法等の一部改正に関する請願

請願者 東京都中央区八重洲三ノ五横町ビル内社団法人日本船用発動機公会

計量法等の一部改正に関する請願

請願者 東京都中央区八重洲三ノ五横町ビル内社団法人日本船用発動機公会