

第三十四回  
參議院地方行政委員會會議錄第十七號

昭和三十五年四月七日(木曜日)午前十一時二十七分開会

○ 本日の会議に付した案件  
○ 地方行政の改革に関する講演

本日委員北皇教真君及び上林忠次君辞任につき、その補欠として西田信一君及び館哲二君を議長において指名した。

○委員長(新谷寅三郎君) ただいまから  
委員会を開会いたします。  
委員の異動について御報告いたします。

○委員長(新谷寅三郎君) まず、地方行政の改革に関する調査を議題といた

○松永忠二君　選挙局長にお尋ねいたしましたが、三月三十日に、三十四年度の公明選挙常時啓発委託事業として、静岡県の選管と浜松市の選管の共催で、浜松市の公会堂で講演と映画の会

を催そうとした。そして松竹の十六ミ

リ映画の「黄色いカラス」を上映しよ  
うとしたところが、浜松市の興業者協  
会は、興業に影響があるので、系統館  
から半径八キロ以内の土地で上映する  
ことは困るということをそれを拒否し  
た。そこで、独立プロの「異母兄弟」

を上映しようとしたところが、これまたいけないということで中止をさせた。無理にやるならやってみろといふ

いろいろなことで、相当な覚悟が必要だぞ  
し、またそれが全般的に波及をしてき  
ているといふよくな、そういう状況も

に申し入れをして、全県に実施してほしいという要請をしたということにつ

10

ありますか。

その結果を

お聞きのう制

制限をつけて

八  
九  
〇

は二里とい  
ふとについ

10 of 10

七

ある。いろいろ点について、局長はういうふうに承知をされておるか。それを一つお聞きをしたい。

○政府委員(松村清之君) ただいま話のございましたような事情は、私も承知しております。ただ、これまた一般的な問題というよりも、むしろまだ浜松市でそういう事態が起きたというふうに聞いておるような次第あります。今後どういうふうにこれで処理していくかと、現在考究中でございますが、私どもいたしましては、そのような事態が起きましては、つきましては、遺憾に存じております。うな次第でござります。

○松永忠二君 今私の申し上げたように相違しておるものがあるのか、そもそも、調査をされた結果として多少明白になつておる点があるのか、その点はいかがですか。

○政府委員(松村清之君) たゞいまお話を通りに私どもも承知いたしておりますわけでございますが、ただ、お話をの中には、このことが全般的に波及するといふようなお話をあつたところは、多少私どもの承知しておるところとは違つておるようすに伺つておるのではござります。

いて、調査をされておるのか、承知されておるのか、この点はいかがでありますか。○政府委員(松村清之君) 浜松市の業者の組合で、その映画に関する限りまあ断わる決議をしたようなんことは聞いておりますが、これを全県下どうすると、こらいうようなことは私どもとしてはまあ聞いてはいなけなんだとさいます。

○松永忠二君 そうすると、今の話であなた方が承知されておるのは浜松市の興業協会がああこうじう申合せをしたということについて私は承知をされておるというんですか。

○政府委員(松村清之君) その通りございます。

○松永忠二君 なお一つこれをお調べいただきたいと思うのであります。が、その決議を県の興業者協会に申入れをして、全県に実施をしてほしい、これを通達をしてほしいというとを要請し、統いて三十一日に伊東で開かれようとしたこういう事業にしても、そういう点についていろいろ問題が起きているというようなことについて、なお一つ調査をされることがありますか。あるいは、調査をされておるのでありますか。その結果をお聞か

をしたい。

○松永忠二君 公取の委員長にお聞きを

をするのであります。公取としてしまは、こういう事態について御承知をされますか。あるいは、調査をされておるのでありますか。その結果をお聞か

○政府委員(佐藤基君) 十六ミリの劇映画の問題につきましては、前に文部省の方から話がありまして、当時にありますましても具体的な事件についての詳しきまでは、具体的なまま監視と申しますが、そういうことをやつておつたのです。ところが、去年あたりからおつたのです。それで、それじやもつと具体的に調べなきやいかんという態度をとつておつたのでござります。ことに、最近静岡県で今のお話のようなことがありまして、現在係官を現地に派遣いたしまして、実情を詳細に調べております。それで、実情を詳しく調べておつたので、現在は今幾つ、どういう会社があるのか、一つ。

○松永忠二君 これは局長の方からお答えをされてけつこうであります、その系統館なり映画館の承認がなければ、半径八キロ以内の所で上映してはいけないという制限をつけている映画会社は今幾つ、どういう会社があるのか、一つ。

○政府委員(坂根哲夫君) 私の聞いておりまする限りでは、東宝を除いてほかの五社が、そういう拘束付といいますか、契約書を結んでおるようであります。それから、八キロ云々という言葉が入つておるのは、東映の契約文書の中には入つていよいよ私記憶いたしております。



者が他の者の行動を予測し、これと乖  
調をそろえる意思で同一行動に出たよ  
うな場合には、これらの者の間に、右  
にいう意思の連絡あるものと認めるに  
足るものと解する。こういうふうな御見  
解例が出ているわけです。こういう点  
についても、やはり一つの疑義を持つ  
ておるわけなんですが、この点につい  
ては、あなたは、どういうふうな御見

の興業協会が決議をした。それからまた、これについて、あとの問題については、まだはつきり答弁はないのですが、私の承知しているところでは、県の興業協会に、全県にこれを実施することを要望しているということなのであります。それで、これ自体は、独裁法の上においても一つの問題の点があると私は思うのであります。これは

の解釈の問題とからんで参りまして、なかなかむずかしい問題がありますので、それはそれといたしまして、事業者団体の問題が今言われたような事実であれば、われわれとしては当然研究しなければならないと考えております。

るかどうか、いかがですか。  
○政府委員（坂根哲夫君） 私どもとい  
たしましては、この問題が直ちに独禁法  
法違反になるかどうか、これは法律判斷  
の非常にむずかしい問題でございま  
すから、その問題は別といたしまし  
て、独禁法の問題になり得るといふこと  
で調査しておる過程において、そろ  
う連合会なり業界の方で自歎され

○政府委員(佐藤基君) 私どもの方といたしましては、独禁法に違反するかどうかという問題を調べるわけですが、さうですが、違反する疑いが相当濃厚であつて、しかして関係者が話して自らする見込みがあれば話をしてやる、その方がいいと思っております。しかししながら、どうしても話がつかなくなくなれば、結局法律上の手段に訴える。

解を持たれるのですか。

○政府委員(坂根哲夫君) 今、松永委員のお話のような内容であれば、あるいは独禁法二条の共同行為の疑いがあるかもしれませんが、共同行為の内容というのでは、私が先ほど申し上げましたように、もちろん各社が同じような契約のようでございますが、それがどういう環境を入れて、どういう工合にしてやられたかということが非常に問題になるのでござりますから、疑いはあるかもしれません、それだからといって、すぐその問題を引っぱり出すということでも確実には言えないのではないかと思ひます。

○松永忠二君 それじゃこういふうな点については、やはり調査をして審議をしていく必要があるというふうに考へておられますか。

○政府委員(坂根哲夫君) もちろん、その契約書を集めていろいろ研究しておる過程に、製作会社の方にそういう共同行為のようなものがうかがえると、いうことがわかつて参りますれば、もちろんそれは問題になり、研究しなければならないと考えております。

○松永忠二君 前に話をしましたように、今後一切、一度上映した映画については、十六ミリの上映を許可しないようになります。こういうことを浜松市

「事業者団体は、左の各号の一に該当する行為をしてはならない。」として、特に構成事業者の機能又は活動を不適に制限すること。事業者団体がそういうことをしてはいけないということをあげておきます。こういう問題については、今度は十六ミリ映画の制限の問題とは別に、これ自体もやはり浜松市の興業協会が決議した事実から考えてみても、私は一つ問題があると思うのです。この点は、そういう法的な違反の事実を考えることができます。すると思うのですが、こういう点については、どういう見解を持っておられですか。

環境衛生同業組合連合会、というものが各府県の同業組合に、十六ミリの映画事務業については、組合が干渉してトラブルを起こさないようにというようなことを指導しているということを聞いておるわけです。こういう事実は御承知でありますか。

○政府委員(坂根哲夫君) 全国の場合は、私承知しておりませんが、愛知県の映画館の同業組合の連合会がそういう指導をされて、愛知県のトラブルがややおさまったという話は聞いています。

○松永忠二君 そうすると、まあ私の聞いたのは、全国環境衛生同業組合の連合会でも、そういうふうな点について配意をしているということでありますが、静岡について特にこういうふうな問題が起こってきているというようなことについては、やはり愛知県の事例等を考えてみても、興行協会としても善処をしていく必要があるといふふうに私は考えるのですが、こういう点については調査をされているし、また、調査の段階であつたにしても、他府県の事例等を示して、そうしてこの問題のトラブルを起こさないというようなことについて、公正取引委員会としては、そういう要請なり処置をしていくという点についてはお考えがあ

申しますが、大いにけつこうなことではないか、こう考えております。  
○松永忠三君 けつこうなことではないかといふようなことではなくて、事実、今お話をのように、昭和三十一、二年ころから問題が起つて、公取の委員長も言わわれているように、すでに暴行事件等も起つてゐるわけです。積極的に公取の委員会としても調査をしている段階である。だから、そのもの 자체が独禁法の上に調査をするようなな案件である。その上に、今話の出できているように、現実に、今局長が話した通り、浜松市自身については同業者がそういう決議をしている。それをまた全県的にも実施をしてほしいという要望をしているということになれば、これはやはり、そういう問題について、今取り上げている場としては公取の委員会であり、法律的には独禁法であるといふことから考えてみて、やはりこういう段階におけるいろいろ問題についての処置の仕方を指導していくとか、あるいはこれを、いたずらなトラブルを起させないと、いろいろなことについては、あなたの方でやる責任があると私たちは思うのですが、いかがですか。

従つて、今のお話のような場合は、現地において現在係官を派遣して調査しておりますので、その調査の結果にあります。特にあなた方が調査したからといって、直ちに審決がすぐできるといふものでもない。その間に、とにかくそういうものに触れないような方法が他の府県において行なわれておるという事実の中から、他府県ではこういう事例があるということを具体的に示して、そうしてこの問題の解決をしていくと、いう点について助力をしていくといふことは必要だと私たちは思うのです。いかがですか。

○松永忠二君 できるだけの指導を望みます。ただいまのお話、ごもつともありますて、われわれの方としても、その方向に向かっていくつもりでございます。

○政府委員(佐藤基君) ただいまのお話、ごもつともありますて、われわれの方としても、その方向に向かっていく必要があります。そこで、その方向に向かってお、自治局の告示で定められておる公明選舉常時啓發委託事業要綱といふものであります。國は、約九千八百万の予算を出して常時啓發の運動をやつておる——委託しておるわけです。な

のによると、その中には、「委託事業の実施に当っては、」「次の事項に留意しなければならない。」その七番には、「都道府県又は市町村の巡回映画班、スライド映画班等との相互提携をもつこと。」といふようなことも出ておるわけです。それから、「これだけのたくさんのが金が全国的に使われていくということ、それから、こういう映画会等をあわせ持つてこの事業が非常に効果を上げておる地域もあるわけです。そういうようなことを考えてみたときに、やはりこういふ見地からも、こういうことがむしろ積極的に映画館とかそういうところから了解が得られて、こういう映画会の活動をあわせ持つた啓発運動が円満に行なわれていくということが必要だと私たちは思うのです。そういうふうな見地から、今度の問題について、積極的にどういうふうな助力をしていくお考えでありますか。静岡県の選管あるいは浜松の選管等に対しても、どういうふうな積極的な協力というものをしていく気持があるのか。そういう点についてお話を聞きたい。

考えておるのでございます。従いまして、この浜松市以外の地域においては、あまりこの問題が従来起きていないのでございますが、今回のこういった実態にかんがみまして、一つよく十分事情を調査して、映画業の方にもあるいは特殊な事情があつたのかかもしれませんし、その辺のところを十分調査いたしまして、またこの問題は、選挙の常時啓発だけに限らず、社会教育等の場面においてもこれは問題になることだと存じますので、文部省等とも十分連絡をはかりまして、関係者の間で話し合って、円満に解決するよう努めにしていきたいと思っております。

○松永忠二君 最後に公取の委員長にお尋ねするのですが、この問題については、公取としては、やはり早急に調査をして、結論を出していくといふとについて、大体どんなめどを持たれておられるか。

○政府委員(佐藤基君) この問題につきましては、実は審査部である程度、抽象的と申しますか、調査は進んでおるのでござります。それで、さらにその調査の段階におきまして、ただいま申しました静岡県の事件ですが、そういうものが起こったわけでございます。さらにそういう点に力を注いで結論を出そうと、こういう段階でありますから、私どもの方では、最近におきましたは、お話をありましたので、一生懸命実は審査部の方で調査をしております。ただいつ結論が出るかと言わると、実は私どもの方のやり方は、審査部である程度の調査をして、それについて独禁法上どうなるかという見解を委員会に出すわけであります。そこで、委員会においては、それに基

づいて各委員が討議をするといふことになりますので、問題によりますといふことになりますと、法津上いろいろな疑義が起つたり、あるいはまた、その違反事件ということがありますので、い時間がかかることがありますので、従つて、いつということは申し上げませんが、とにかく非常に調査が進んでおるということは申し上げることがであります。

○松永忠二君 この問題は、さつきから話が出ているように、相當早くから問題が起つてゐる。文部省自身が持ち出したのも相当早い。決して今突然起つてきただけれども、たとえば、農査期間もあつたはずだと思うのです。しかも、このこと自体が、実は單にここで公明選舉の當時推進として問題になつてきただけれども、たとえば、農協の問題あるいは青年団、婦人会あるいは私たちの聞いているのは、現在でもPTAで映画会をやつていたのを業者が乗り込んで来て、上映の禁止をしてしまつたというような事例もあるのです。こういう点についてやはり一応早く結論を出していくべきではないか。また、結論を出してほしいといふことも相当強い要望があるわけなんですね。映画事業そのものについては私はきよう申し上げないが、まだほかに、実は六社協定のこときも問題がある。だから、映画業者のやつている、製作者のやつている行為については、必ずしも、世上これが公平に見て、非常に正しく行なわれているとばかりは言われないのです。だから、こういふうな問題をいたずらにするするして、世のやつている行為については、必ずしも、世上これが公平に見て、非常に正しく行なわれているとばかりは言われないのです。だから、こういふうな問題をいたずらにするするして、世のやつている行為については、やはり公正取

引委員会の公正な審議ということについて疑義を抱かせるものになると思うのですね。こういう点については、相当速度も進んでおるようであるので、一つ早く結論を出されるとともに、その結論を出すその途中におけるいわゆるこういう問題についてのいたずらな紛争というもののについては、もう少し積極的に、いろいろ円満に行なわれてあるところの事例等も取り上げて、これをうまくいくような工合に、積極的に行動していただきたいということを特に私を要望しておくわけであります。最後に一つ、その点について委員長のお考えを聞かせていただきたい。

○委員長(新谷寅三郎君) 次に、地方税法の一部を改正する法律案を議題といたします。  
まず、後藤田税務局長から、提案理由に対する補足説明を聴取いたしたいと思います。  
○政府委員(後藤田正晴君) ただいま御審議を願つております地方税法の一部を改正する法律案の逐条関係について、簡単に補足の説明を申し上げたいと思います。  
まず「一十三条の第二号の改正規定でござりますが、これは、国税徵収法の施行に伴います関係法律の整理に関する法律の規定によりまして、法人税法の第四十二条第七項の規定の一項が繰り上がって、そうして第六項になつたための規定の整理でございます。これと同じ趣旨のものが第六十四条の後半、第二百九十二条第十一号及び第三百二十七条後半の改正規定でございます。  
次に、二十四条第一項第四号の改正規定でございますが、これは、第五十三条に一項を追加したための整理規定でございます。なお、これと同様な規定は五十二条、五十三条第七項、五十六条、六十四条の前半、第二百九十四条、第三百十二条、第三百二十一条の十二及び第三百二十七条の前半の改正規定でございます。  
次に、五十三条及び三百二十二条の八第六項の新たな規定でございますが、これは、昨年十二月に、名古屋附近を中心として襲いました災害の実情にかんがみまして、法人税法の一部改正が行なわれましたが、これに伴いまして、次のような理由で新たに規定を置こうとするものでございます。法人税法におきましては、青色申告人で久

損を生じたものが前一年以内に法人税を納付いたしておきましたときは、欠損の繰り戻しによる還付制度が認められておりますが、住民税の法人税割ににおいては、この還付の制度にかえまして、当該損失を繰り越し控除の方法によつて翌事業年度以降の法人税割の課税標準でございます。法人税額から控除する、こうしたことによつて均衡を保たせているのでございます。ただこの規定は、連続して青色申告を提出いたしておつたものに限られておりまます。ところが、昨年の法人税法の一部改正によりまして、いわゆる白色申告の法人につきましても、被災のたなおろし資産と被災の固定資産、これの損失につきましては、五年間繰り越しによる還付を受け金に算入をする、こうなことがあります。これらのことになつたのでございまが、欠損の繰り戻しによる還付を受けられなくなつた。つまり途中で白色に変わったという場合には、現行の規定のままでは繰り越し控除が認められないりますものが青色申告の提出が認められました法人で、被災のたなおろし資産及び被災の固定資産の損失を持つておりますものが青色申告の提出が認められましたといふことになります。白色申告による白色申告の個人でございまして、前年以前三年間の各年に生じたものにつきましては、その年の所得から控除するという改定を行なつたものでござります。この被災たなおろし資産の損失の金額は、事業所得の計算における必要な経費に算入されるものでございまして、所得税における一般の資産の損失についてのいわゆる繰り越し控除のようすに、扣税力を考慮する所得控除とはその性質が異なつております。また一般的の事業経営上の損失とも損失の法人の間に均衡を失すといふことがありますので、この場合におきましても、繰り戻し還付を受けた法人税額のうち、被災の資産の損失にかかる部分については繰り越し控除を行なうことができるということを政令で規定をしようと、こういふものでございます。

次に、第二百九十二条の第八号及び二百九十五条の改正規定でございますが、これは、市町村民税の用語のうち、「不見者」を「障害者」に、「めぐら」税額の計算におきましても、欠損の繰り戻しによる還付の場合の繰り越し控除に準じて政令で調整規定を置こ

うとするものでございます。現在私どもの考えておりますのは、いわゆるみな配当の還付の場合と、いま一つは、外國法人税額の還付の場合、この二つにおいては、この還付の制度にかえまして、当該損失を繰り越し控除の方法によつて翌事業年度以降の法人税割の課税標準でございます。法人税額から控除する、こうしたことによつて均衡を保たせているのでございます。ただこの規定は、連続して青色申告を提出いたしておつたものに限られておりまして、当該損失を繰り越し控除の方法によつて翌事業年度以降の法人税割の課税標準でございますが、これは、昨年の所得を考えておる次第でございます。

次に、第七十二条の十七の改正規定でございますが、これは、昨年の所得法の一報改正に伴いまして、個人の事業税について被災たなおろし資産の損失の繰り越しに關する規定を設けようとするものでございます。所得税におきましては、昭和二十四年度から震災、風水害、火災等によって、たなおろし資産についての損失があつた場合の損失の金額につきましては、いわゆる白色申告の個人でございまして、前年以前三年間の各年に生じたものにつきましては、その年の所得から控除するという改定を行なつたものでござります。この被災たなおろし資産の損失の金額は、事業所得の計算における必要な経費に算入されるものでございまして、所得税における一般の資産の損失についてのいわゆる繰り越し控除のようすに、扣税力を考慮する所得控除とはその性質が異なつております。また一般的の事業経営上の損失とも損失の法人の間に均衡を失すといふことがありますので、この場合におきましても、繰り戻し還付を受けた法人税額のうち、被災の資産の損失にかかる部分については繰り越し控除を行なうことができるということを政令で規定をしようと、こういふものでございます。

次に、第二百九十二条の第八号及び二百九十五条の改正規定でございますが、これは、市町村民税の用語のうち、「不見者」を「障害者」に、「めぐら」税額の計算におきましても、欠損の繰り戻しによる還付の場合の繰り越し控除に準じて政令で調整規定を置くことによって、地方税の改正の法案を見ると、去年の国税に伴う措置がほとんどであります。新しくいわゆる地方税の減税、これまでの改定を行なうことで、道府県民税の所得割の課税標準と定める標準税率についてはそのまま据え置く。また、所得税額を課税標準としております第一課税方式におきましては、標準税率を据え置くことによつて、所得税の減税をそのまま住民税の所得割に受け入れて減税を行なうこととしております。この被災たなおろし資産の損失の金額は、事業所得の計算における必要な経費に算入されるものでございまして、所得税における一般の資産の損失についてのいわゆる繰り越し控除のようすに、扣税力を考慮する所得控除とはその性質が異なつております。また一般的の事業経営上の損失とも損失の法人の間に均衡を失すといふことがありますので、この場合におきましても、所得税の改定に対応いたしまして、これと同じように取り扱いに改めようとするものでございまます。

次に、第二百九十二条の第八号及び二百九十五条の改正規定でございますが、これは、市町村民税の用語のうち、「不見者」を「障害者」に、「めぐら」税額の計算におきましても、欠損の繰り戻しによる還付の場合の繰り越し控除に準じて政令で調整規定を置くことによって、地方税の改正の法案の中には、公約の住民税減税以外の事項について減税事項を織り込みます。なかつたといふことに對しましては、私どもいたしましたが、実は心苦しむ思つておる次第でございます。たゞ御承知の通りに、伊勢湾台風その他のこともあるつて、事実上減税が国税、地方税を通じて本年はむずかしかろうといふような判断に立ちまして、やむなく私どもといたしましても、従来からの経緯は十分承知をいたしておりますものの、本年度の減税の中にはそれが織り込まれなかつた、こういう次第でございます。

以上が逐条の簡単な御説明でございます。

○委員長(新谷寅三郎君) 本案に対する御質疑のある方は、順次御発言を願います。

○占部秀男君 簡単に、今度の改正の方針についてと、内容の一、二の点についてお伺いをいたしたい。

○政府委員(後藤田正晴君) 今回の地方税の改正案の中には、御指摘の通り、新たなこれ以上外の減税措置といふものは、実は考えておらないでござります。私どもいたしましては、從来から、一般の国民の皆さんからももちろんのこと、当委員会等におきましては、いろいろな観点から減税の御要望を受けておりまして、私どもとして是誠実にこれを実行しなくちやならぬという責任を痛感をいたしておるのでござりますするけれども、今回の地方税法の改正案の中に、公約の住民税減税以外の事項について減税事項を織り込みます。なかつたといふことに對しましては、私どもいたしましたが、実は心苦しむ思つておる次第でございます。たゞ御承知の通りに、伊勢湾台風その他のこともあるつて、事実上減税が国税、地方税の改正規定でございますが、これは、一般的の法律用語がこのようになつておりますので、

収の見込みでございます。ただ、御承知の通りに、三十四年度の当初見込みがいわゆる三十三年度のなべ底時代に見積もりをいたしました關係上、三十四年度のいわゆる岩戸景氣というようなものを予想しておりませなんだので、比較的見積もりが低目であったと聞いては生ずるはずでございます。そこで、その三百七十億程度を含めたものでは、すでに財政規模としてはあくらんでおるということになりまして、そこでは、実質の増収見積もりは約四百三十億程度ということから、現実には、三十四年度は三百七十億程度の増収が実際問題として生ずるはずでございます。そこで、その三百七十億程度を含めたものは、すでに財政規模としてはあくらんでおるということになりまして、そこでは、実質の増収見積もりは約四百三十億程度といふことになります。しかし、いずれにせよ、地方財政の上から見ましては、非常に増収が見積もられておるということは、これは争えない事実でござりますけれども、まあ私どもといたしましては、現在何と申しまして、も再建の過程にござりますし、法定外普通税なり、あるいは重課課税なり、あるいは税外負担といったものを多額にかかるておる、いわゆる地方財政の不健全要素といらものがあるわけでござります。従いまして、これらの増収は、経費の当然増に充てられるべき部分と、今申しました不健全要素の解消に充てるといふことを考えますといふと、住民税の百二十二億に上の減税額以上に、いわゆる地方の持ち出し減税をやるといふ余裕は、実際問題としても一つは理由があつて、持ち出しだすことは非常に困難であるといふ、そういう点についても、内容

面については首肯できない点がないわけではないわけですけれども、少なくともこれだけの大きな収入が、いわば地方財政としては未曾有の収入が見込まれておる、譲与税を除いてもたしかに思ひうのですが、それほどのものが見込まれておるというときに減税がなさないといふことは、これは一つの私は大きな問題点じゃないかと思うのであります。そこで、まあ三十四年度は決算見込みだけつこうでありますけれども、ここ四、五年間ぐらゐの地方税収の決算ですね。地方税収の決算における、この地方税収の前年度に比べての増収の傾向ですか、ちょっと簡単な数字で、億でけつこうですから、知らしていただきたい。

○政府委員(後藤田正晴君) 今調べまして、後刻御返答申し上げます。

○占部秀男君 これは私、簡単にいいんですか、おそらくこの四、五年間の税収が前年度に比べての増加といふのは、毎年三百億からせいぜい四百億程度ではないかと私は考へるのです。ただし、局長の言われるなべ底景気と言われた時代には、三百億を切っていたといふように私は考へるのですがね。それでは、概算でけつこうですが、御参考に申し上げます。

○占部秀男君 今、決算の数字を見ますと、三十二年度の場合、約七百億程度ですね、これはふえておりますけれども、それ以外のこの四、五年の傾向といふものは、悪いところでは、三十年あたりは百四、五十億しかふえていない。さようなら、三百億前後といふふうに思ひうわけですが、ところで、この前の減税のときには——去年です。

○占部秀男君 不健全要素を解消するためにも一つは理由があつて、持ち出しだすことは非常に困難であるといふ、そういう点についても、内容

をとらんいただいた方がいいと思います。二十六年度決算、普通税の中をどうぞ思ひますと、ずっとございまして、二十七ページの方に計があがってござります。二十七ページの合計の欄は七百九十六億、八百億に近かつたと私は思ひうのですが、それほどのものが見込まれておるというときに減税がなさないといふことは、これは一つの私は大きな問題点じゃないかと思うのであります。そこで、まあ三十四年度は決算見込みだけつこうでありますけれども、ここ四、五年間ぐらゐの地方税収の決算ですね。地方税収の決算における、この地方税収の前年度に比べての増収の傾向ですか、ちょっと簡単な数字で、億でけつこうですから、知らしていただきたい。

○占部秀男君 これは私、簡単にいいんですか、おそらくこの四、五年間の税収が前年度に比べての増加といふのは、毎年三百億からせいぜい四百億程度ではないかと私は考へるのです。ただし、局長の言われるなべ底景気と言われた時代には、三百億を切っていたといふように私は考へるのですがね。それでは、概算でけつこうですが、御参考に申し上げます。

○占部秀男君 今、局長のお答えで、

をとらんいただいた方がいいと思います。二十六年度決算、普通税の中をどうぞ思ひますと、ずっとございまして、二十七ページの方に計があがってござります。二十七ページの合計の欄は七百九十六億、八百億に近かつたと私は思ひうのですが、それほどのものが見込まれておるというときに減税がなさないといふことは、これは一つの私は大きな問題点じゃないかと思うのであります。そこで、まあ三十四年度は決算見込みだけつこうでありますけれども、ここ四、五年間ぐらゐの地方税収の決算ですね。地方税収の決算における、この地方税収の前年度に比べての増収の傾向ですか、ちょっと簡単な数字で、億でけつこうですから、知らしていただきたい。

○占部秀男君 これは私、簡単にいいんですか、おそらくこの四、五年間の税収が前年度に比べての増加といふのは、毎年三百億からせいぜい四百億程度ではないかと私は考へるのです。ただし、局長の言われるなべ底景気と言われた時代には、三百億を切っていたといふように私は考へるのですがね。それでは、概算でけつこうですが、御参考に申し上げます。

○占部秀男君 今、決算の数字を見ますと、三十二年度の場合、約七百億程度ですね、これはふえておりますけれども、それ以外のこの四、五年の傾向といふものは、悪いところでは、三十年あたりは百四、五十億しかふえていない。さようなら、三百億前後といふふうに思ひうわけですが、ところで、この前の減税のときには——去年です。

○占部秀男君 不健全要素を解消するためにも一つは理由があつて、持ち出しだすことは非常に困難であるといふ、そういう点についても、内容

をとらんいただいた方がいいと思います。二十六年度決算、普通税の中をどうぞ思ひますと、ずっとございまして、二十七ページの方に計があがってござります。二十七ページの合計の欄は七百九十六億、八百億に近かつたと私は思ひうのですが、それほどのものが見込まれておるというときに減税がなさないといふことは、これは一つの私は大きな問題点じゃないかと思うのであります。そこで、まあ三十四年度は決算見込みだけつこうでありますけれども、ここ四、五年間ぐらゐの地方税収の決算ですね。地方税収の決算における、この地方税収の前年度に比べての増収の傾向ですか、ちょっと簡単な数字で、億でけつこうですから、知らしていただきたい。

○占部秀男君 今、局長のお答えで、

をとらんいただいた方がいいと思います。二十六年度決算、普通税の中をどうぞ思ひますと、ずっとございまして、二十七ページの方に計があがってござります。二十七ページの合計の欄は七百九十六億、八百億に近かつたと私は思ひうのですが、それほどのものが見込まれておるというときに減税がなさないといふことは、これは一つの私は大きな問題点じゃないかと思うのであります。そこで、まあ三十四年度は決算見込みだけつこうでありますけれども、ここ四、五年間ぐらゐの地方税収の決算ですね。地方税収の決算における、この地方税収の前年度に比べての増収の傾向ですか、ちょっと簡単な数字で、億でけつこうですから、知らしていただきたい。

○占部秀男君 今、局長のお答えで、

税源配分の問題を含めての地方税の相  
本的な検討をしたいという、そういう  
気持はまあ私はわかるのです。わかる  
けれども、この税源配分の問題は、あ  
とでまた私はこの問題以外の問題とし  
て質問したいと思うのですが、單に税  
源配分の問題だけで処理できる問題で  
はないと思う。

〔理事西鄉吉之助君退席、委員長

着席

やはり国と地方との事務事業の問題と、そして国と地方との財政関係、こういうような全面的な立場に立たない、単なる税源分配ということになる。タコの足を共食いするという結果になるので、これはまああとであれしたいと思うのですが、かりに今局長が言われたようなことを前提とし、かつ現在の地方行政の中には特に財政的には不健全な要素が多いので、持ち出し分による減税といふものはどうていできない、現状のままでは。これもまた、局長の言わされることを私はそのまま前提として受けたとしても、減税する余地、減税できる余地は、私はいろいろな方法によつてあるのではないかと思うのです。たとえば、この八百何十億という大きな増収見込みをそのままにしておいたとしても、国の国税と同じように、非課税あるいは税金の減免されておるもののが相当あると思うのですが、そうしたものを探理することによつても、私は、大衆課税の減税を行なう財源になるのじやないかと、かようく考えるのです。そこでお伺いしたいことは、現在地方税法の上で非課税措置をとられておるもののかなその税目ですね。税目の一、二、三と、それから非課税措置をとられておるこ

額、これの最近の情勢といいますか、内容をお知らせ願いたいと思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 現在の地方税におきまする非課税の措置の金額でございますが、都道府県税について申しますと七十九億九百万円、市町村税について見ますと二百八十九億五千四百万円、計が三百六十八億六千三百円でございます。

なお御承知の通りに、地方税は国税にリンクをいたしておるもののが相当あるわけでござりますので、國税の特別措置がそのまま地方税にかぶつてくるという面がござります。それについての金額を申し上げますと、府県税が百七十六億三千三百万円、市町村税が百四億八千三百万円、計が二百八十一億一千六百万円、従つて、地方独自の非課税措置と國税の特別措置に伴う減収額と合計をいたしますと、六百四十九億七千九百万円、これだけが非課税の金額になつております。

と大きい六百五十億近い非課税措置ここになされておるわけだ。もちろんこの中には、しなければならない問題もあると思うのですが、また整する余地のあるものも私たちの目を見れば相当あるようと考えられる。しか去年の国会だと思いましたが、「方の非課税措置の問題については程度の整理をして、あれはたしか十億か八十億か、私記憶がないのでどうが、なんでも百億以上だったと思う。ですからけれども、この非課税措置の整理をしたと思うのです。あのときに、衆議院委員会で、大蔵大臣に私もその問題で質問したんですが、結局あの当時から國の問題であつたけれども、当然国が非課税措置の整理をする以上は、地方税としても地方独自の形で非課税措置の整理をすると、少なくとも、その非課税措置の改正の中には、それが芽を出してよらなければならぬと私は考える。ところが、今度のこの法案を見ると、一切そういう点については、まあ言葉は悪いけれども、ほおかむりのよくなれ变成つておる。これは、非常にわれわれとしては、いただきがたい点であつし、同時に、局長がさつき言われた、不健全要素があるために、持ち出しによる減税はできないと言われておるけれども、それをそのまま國民の立場から理をやはり実現してもらわなければ、この法律案は、このままでうしてのめないような気がしますが、その点はいかがですか。

○政府委員(後藤田正晴君) お説の通りに、現在の租税特別措置あるいはは方税におきます非課税措置、課税標準の特例、こういったものは、できる限り整理をすべき筋合のものだ、かように考えております。ただ、特別措置そのものにつきましての私の考えは、まあ、国の経済上の政策なり、ある意味では社会政策上の要請というよくなものには、普通は歳出を通じてやると思ふけれども、私は、そういう場合に、やはり歳入面を通じてやるといふことは、これは差しつかえないのじかないかといふようにも考るるわけであります。従つて、租税の特別措置のものは、私はやはりやるべきときにはやつてもよからう、こういうよう思つて、いつまでも続くという、ここに非常な弊害が生まれてくる。結局その面は、誰かの納税者がかぶつていることになるわけでございまするので、勢い不必要になつたものが残つてゐるということは、これは負担の不均衡ということになるわけでございまます。そういう面から見て、私は租税特別措置の必要性は認める。私も、おしゃる通りに、整理すべきものはやはり勇敢に整理すべきだという考え方を持っております。ところが、現在の地方税が国税と違うのはどういところが違うかと申しますと、國税の場合には、重要物産免税ですか、ああいふるものには期限を切つてあります。ところが、地方税のは期限なしの非課税規定なんです。ここに地方税制度の上に大きな問題点があると思ひます。そ

で、この問題については、私どもも現在の政府の税制調査会に持ち出しまして、現在一般部会で審議を願つております。私どもとしては、やはりお説通りに、この非課税規定の整理は、必要ななくなったものはやらねばならぬというようになっておきたいなものでござりまするので、実現には容易ならむる決意が必要であつて、かように考えております。

「まことに、こちらはこちらとしての要  
求の部面もありますから、これは他に  
譲りますけれども、年限を切るとい  
ふことは、調整上の技術的な問題ですか  
ら、率直に言つて、従つて、この点に  
ついては、局長としても踏み切つても  
らわなければならぬ、こういうふう  
に思うのですが、あの点は私保留し  
て、大臣が来たときにお伺いしたいと  
思うのですが、その点はいかがでござ  
いますか。

○政府委員(後藤田正晴君) 税制調査  
会等の動きともにあらため合わせまして、  
私は、お説のように点で検討して参り  
たい、かように考えます。

○委員長(新谷寅三郎君) 速記をとめ  
て。

[速記中止]

○委員長(新谷寅三郎君) 速記を始め  
て。

午後一時まで休憩いたしました。

午前十一時四十七分休憩

○委員長(新谷寅三郎君) ただいまか  
ら委員会を開いたします。

午前中に引き続き、地方税法の一部  
を改正する法律案につきまして、質疑  
を行ひました。

○鈴木壽君 市町村民税の準拠税率の  
引き下げの問題ですが、現在の準拠税  
率でやつておるわけなんですが、も  
らった表を見ますと、超過課税が相  
当あるようになりますが、これは、市町  
村の数なんかわかりませんか。この超  
過課税をやつておるところのですね。

○説明員(鎌田要人君) まず、所得割  
の課税方式別の採用状況から申し上げ  
ますと、全市町村——ちょうど昨年の

七月一日現在でござりますが、三千五百  
百六十二市町村ござります。三千五百  
六十二市町村の中で、第一課税方式を  
とつておりますのが四百九十七市町村  
でございまして、全体の一四%でござ  
います。

○鈴木壽君 ちょっと待つて下さい。  
それはこの表の中にありますがあね。超  
過課税をやつておる所、それを今これ  
から言つて下さるのですか。

○説明員(鎌田要人君) オブション。  
ワン・オブション・ツー、ひつくるめ  
てござりますか。

○鈴木壽君 ええ、そうです。じゃ、  
今言つたようなことで、ワン・ツー、  
スリー、あるいはただし書き、このそ  
れぞれについて一つ……。

○説明員(鎌田要人君) 次に、オブ  
ション・ツーただし書きをとつており  
まする市町村が二千八百二十ござい  
まして、全体の七九・二%でございま  
す。それで、この第二課税方式ただし  
書きをとつております市町村の中  
で、準拠税率をそのままつております  
市町村と、それから、準拠税率を  
こうておりまする市町村の別を次に申  
し上げます。これも、同じく去年の七  
月一日現在でございますが、第二課税  
方式ただし書きをとつております市  
町村の中で、準拠税率をそのまま採用  
しております市町村の中の二八・四%、約三割  
町村ございまして、これは、全体の第  
二課税方式ただし書きをとつております  
市町村の中の二八・四%、約三割  
に当たっております。それから、ただ  
いま申しまして準拠税率をそのまま  
採用いたしておりませんが、しかしな  
がら、準拠税率の設定に伴いまして減  
税を何がしかやっておるという市町村

が、千八百二十七市町村からただいま約千市町村ございます。それで、準拠率そのまま、それから、この準拠税率の設定に伴いまして從前よりも減税を行なつておりまする市町村が、全体で、ただいま申しました千八百二十七市町村、すなわち全体の六九・八%に当たつておる。こういう状況になつておるわけでござります。

○鈴木壽君 今度また税率を下げるわけなんですが、これについてどうなんですか、見通しは、あなた方として、この標準税率引き下げに伴つて、各市町村でこのように実行されると、このよう見込んでおられるのかどうか、この点……。

○政府委員(後藤田正晴君) ただいま市町村税課長からお答えいたしましたように、三十二年の準拠税率設定後の状況を見ますと、約七割が準拠税率そのまま採用あるいは軽減という措置をとったわけでござりますが、今回の準拠税率の設定に伴いましても、率直に申しまして、すべての市町村が減税をするということを期待することは、直ちには無理ではなかろうか、やはり相当の期間を待たなければ完全な実行は期待できないのじゃないかと、かよううに私は考えておりますけれども、私どもいたしましては、今回の減税におきましては、地方團体側から言わせれば、百二十二億の減税に対しまして三十億しか補てんの措置がないじゃないかという不満はあるかと思いますけれども、これは、國の財政の状況なりあるいは地方團体における最近の増収状況といふようなものから見て、かれこれ勘案して三〇%ということに

ともかく、団体側としては不満足であります。非公的団体にこの際は減税額を納税者に返していただきたいという措置をぜひひとつもらいたいということで、自治府といたしましては、地方団体に十分依頼なりあるいは指導なりをいたしていきたい、かように考えております。

○鈴木壽君 今回の百二十二億の全体での減収になるというこの計算、それから、平年度では百三十九億円の減収になるという計算ですが、今おっしゃつたようなのを見越して、平年度では百三十九億円と、こういうふうに考えておるのでですか、どうですか、この点は。

○政府委員(後藤田正晴君) 百二十二億及び百三十八億の計算は、準提税率そのままではじいた減収額でございます。

○鈴木壽君 そうすると、この問題ですね。非常に私心配な点があるわけなんですね。今も局長も、市町村の財政の実態からいって、なかなか容易でないのじやないかといふような見通しを持つておられるお話をありましたのですが、「これは、何といっても、住民税と、それから市町村におきましては普通のところでは固定資産税、これが一つの大きな中心になる財源だと思いますから、その減税ですから、しかもこれは、町村団体の側から出たそれになしに、いわば国の所得税の減税に伴つての一つのそれなんでござりますから、非常に私心配するのじやないかと、いう気がするのです。と同時に、これまた局長もお話がありましたように、

減収に対する補てんが十分でないということですね。もしこれの補てんが十分になされるというような場合には、これはもちろん町村でもやるでございましょうけれども、今回の補てん額といふのは少ない額でございますから、そういう点からいって、私は非常にむずかしい問題があるのでないかとうふうに考へるわけなんです。もう一つは、従来の準拠税率、それもまだ守られておらない、それよりオーバーしておる所が大体三割くらいある。こういう先ほどのお話をとすれば、特に今回そのそれといふものと二つ重なったような格好で、事情をななむかずかしくしておるのでないだろうか、こういうふうに思うわけなんですが、これは、指導といつても、どういう格好でおやりになるのですか。減収補てんの問題についてはまたあとでお聞きしますが、一般的なこの指導の問題について……。

てが減税を期待できる状況には私は寧直に言つてないと思いますするけれども、少なくとも私どもとしては、ぜひ減税をして納税者に返していただきたいという強い指導をいたしました。そこで、私もどもといったしましては、この法案が成り立をいたしますれば、具体的に減税のやり方まで詳細に示して、それによつて県を通じて市町村にお願いをする、かようにいたしたい。具体的な指導を私がどうとしてやりたいと、かように考

はたしてどの程度やられるかといふことになると思うのですね。今回のあの臨時特別交付金ですか、この三十億ですね。減収補てんにというようなことだと思いますが、これの配分を具体的にはどういうふうにおやりになるのか、これはちょっと、別の法律案として出ておりますから、その機会にまたいろいろ話し合いが出るだらうと思いますけれども、一応ここでお聞きしておきたいと思う。

で、具体的な配分の際には、財政力等とともにらみ合わせまして、特別交付税と一緒に交付をする。こういうことにいたずつもありであります。なお、細部のことにつきましては、大綱当局とおそらく財政当局で話し合いをしておる段階ではなからうか、かように考えております。

○鈴木壽君 そうしますと、その三十億の配分についての原則的なことあまざきまつておらないということです

が七割、残りの三割が見られると思ふ  
が、今回は三十億なわけですね。そう  
すると、六億六千万円ばかり概算して  
足りないと、こういうことになると思  
うのですが、ですから、三十億の配分  
にあたっては、全額を減収の補てんと  
いうそのものに振り向けても、それで  
もなおかつ、実は全国的にいえば、總  
体からいえば、六億六千万円ぐらいの  
金が足りなくなると、こういう大まか  
な計算となると思うのですが、そちら

で大体七割ぐらい見られるものがあるのだ、あつたものとないものといふことで、実はほんとうの意味での見方でないと思いますけれども、しかし、残る少なくとも三十七億ぐらいは、これは最悪の場合やはり補てんしてあることが必要じゃないか、こういう一步退却として、現実の問題としてやつた場合に、そう考えるのですが、大蔵当局のあれを私は支持してあなたの方をといふ意味では立派な、のです。そこで、今

○鈴木壽君 ちょっとと今のお話を関連をして。百二十二億の減収の内訳、府県分あるいは第一、第二、第三、これらの数字をわざとと言つてもらいたい。

○政府委員(後藤田正晴君) 百二十二億の減収の内訳は、都道府県民税の関係が二十七億でございます。市町村民税の関係が九十五億、そのうち都道府県の関係で交付団体に属するものが十五億でございます。市町村民税の関係では、いまして、交付団体に属するものが五十二億、従いまして、交付団体分が六十七億の減収と、かように相なつておりますが、それを課税方式別に申し上げますと、市町村民税のオプション・ワン及びオプション・ツー本文、スリー本文の関係が五十四億五千八百万でございます。

それからツーただし書きが三十九億五千百万円、それからスリーただし書きが一億四千二百万円、かように相なつております。

○鈴木壽君 そこで、これは私、実は今申しましたような心配を持つておるわけですが、今後指導してやらせる、こういうことなんですが、何といつても、やはりやらせる場合に、一番市町村の方でしるるのは、減収補てんが

○政府委員(後藤田正晴君) 臨時地方特別交付金は、御承知の通り、減税問題をきつかけにこういう制度ができたわけでございますが、その交付は、特別交付税の交付の例によるということにいたしております。従いまして、特別交付税の交付の際の算定の基準に、今回の減税の財政に与える影響、これを反映するような項目を総理府令で一項目加えることにいたしております。それによって三十億の配分を考えていきたい。かように存じております。

○鈴木善君 当然、特交で配分する場合には、総理府令を改めなければならぬ。今お話のあったように、一項目を加えるということになると思いますが、そのいわゆる項目なりその内容、これは減収補てんそのものすばかりでやつてしていくのですか。それとも何か別に、その町村の財政力とか何とか、そういうものを含ませるのか。その点はどうですか。考えておられるところは……。

○政府委員(後藤田正晴君) これは、詳細は財政局長の所管に相なりますけれども、私どもが今考えておりますところは、住民税の減税の影響を反映する項目を一つ総理府令の中に入れること

か。大蔵当局とこれから自治庁の方と話し合いをしなければならないというような意味のお話があつたように、そのようにお聞きしましたが……。  
○政府委員(後藤田正晴君) 原則的な点は、ただいま申しましたような線できまつております。ただ、細部の点の手続などが残つておるだけでありま  
す。

○鈴木壽君 私ども、これは常識的に考えて、百二十二億の減収がある、三十五年度におきまして。平年度で百三十八億、こういうのですが、今度百二十二億の額に押えた場合に、これは、交付税の配分の際に、基準財政需要と收入の関係で七割はその中に、交付税の中に見てもらえる、こういうふうに常識的に考えていいのですか。

○政府委員(後藤田正晴君) 交付税の算定の際には、当然減税があつたものとして基準収入を算定いたしますので、お説の通りでござります。

○鈴木壽君 そうしますと、残り三十  
六、七億という額にならうかと思いま  
すが、せめて三十六億何がしといふ  
この額があれば大体交付税を見られる  
と、直接見るといふわけではございま  
せんが、計算の中に含ませられるもの

○政府委員(後藤田正晴君)　お説のような理論の基礎に立てば、そういう考え方方ができます。これは、現実に予算折衝の際の大蔵当局の考え方がそういう考え方でございます。しかし、私はもはそれとは違う実は考え方を持ちまして、やはり交付税というものは、本来当然それだけいくべき筋合いのものでござりますから、その中にこれが食い込んでくるということで、地方財源全体としては、この減税の影響、百一二億そのものが影響するのだということで実は主張をいたしておつたのでござります。従つて、そういう観点に立てば、また違う理論も成り立つということにならうかと思ひます。

言つたよくなことからしても、なおかつ少し足りないのだと、この場合に、やはり私は、三十億の配分という場合に、あまり財政力とか何とかいうほかの要素をこれにからみ合わせないでやる方がいいのじやないかという気持を実は持つておるわけなんですが、そういう意味でお聞きしたわけなんですよ。まあそれが市町村のいろいろな財政力を見るとか何とかということは、従来の交付税の見方でも、それは特交の場合でも見ておるのですから、それはそれとしてやつて、現在のこれはほんとうの意味での減収補てんという格好でやつた方が私は筋が通るのじやないかと、こういう考え方なんですね。その点どうです。

○鉢木善君 まあ話話し合いでそういうふうになつておるようですがから、私がそう言つても、あるいは簡単にあるたちはその通りでござります、そういた市町村の今の財政状態からいって、特に貧乏な農村地方では、これは、さつき言つたよろしく、非常に痛い問題だと思つのですよね。ですから私は、やはり痛いけれども、しかし、減税はしなければならぬと、國の減税に伴う一連の措置として、住民に幾らかでも負担を軽くしてやるといふ意味においてしり落ちたものだけは何とか確保してやなければいかぬといふ、そういう立場に立つてやつてもらうためには、やはり落としたものだけは何とか確保してやるといふことが、やはり現実のいろいろな町村のそらうい状態からして、ぜひとも私は必要だと思うのですね。それ以外の、やはり財政力とか何とかいったような要素があまり入つてくると、そろでなくとも足りない三十九億が変な格好で使われやしないか、変な格好と言つて、言葉は少し悪いのですが、それでも、そのもの出てきた金のその性質からちよつとそれたよなふうに配分されるような心配が私ないとは言えないと思うのですね。そういうことを私心配するのです。ですから、財政力に見合ひいろいろ手当の仕方は、これは今の特交でも見ておるのですから、十分とはいえなくともですね。そういう面で従来のよろに見てやると、これが今回のこの一連の措置とすれば、一番いいやり方で、町村でも安心をしてこういう税率によつた課税の仕方をするのじゃないか、私はこう思うのですがね。そこ辺、さつきも言つ

あるいは政府部内で、一つの方針みたいなものをきめないとすれば、なかなか、いやそうでございますとは言えないかもしませんがね。局長どうですか、その点は。

○政府委員(後藤田正晴君)　ただいまの点は、実は財政力を見るといいまして、この第一、第三課税の方式を採用しておる市町村が、実は財政力希薄な団体がそういう方式を採用しておるわけございます。従いまして、結果的には、御心配になつておるようなことはなく、当該団体に補てんが行くと、こうしたことになるらかと思つております。

○鈴木義君　私はね、やはり今のお話のように結果的にはあるいはなるかも知れませんけれども、しかし、考え方として、一応これは私なりの見解ですけれども、私が言つておるような意味での筋を通したやり方をすることが町村に安心を与える。なおかつ、そりやつても金の絶対量が足りないのですから、いろいろな問題が出てくるわけですね。これを特交でさらにお勘定をしてみてやるという形をすれば、相当安心をした形で今回の市町村民税の減税が行なわれていくであろう、こういうふうに思うわけですが、その点、これはあとで財政局長なり、それからあるいは大臣あたりからもうちょっとお聞きしたいと思います。何か私は、今回三十分の配分ということに心配な点があるのです。心配な点というよりはむしろ出てきた金の筋道からちょっとそれのような使い方をされるのではないかと、こういうふうな気がいたすもんですから、これをさらにお聞きたいと思います。

は交付税を全体の特交の中に含めてやるというのですから、交付税全体の三十億増額になつたといふような考えでやつていくよな気配も見えるのですが、私は、やはりどうしても、減収に伴う一つの政府の措置として、当然その考え方を守つてやるべきであるということを考えておるわけですから、以上、くどいようなことを申し上げたわけです。

それから関連をして。非常にややこしい第一、第二、第三ただし書きのついた五つの方式が現在までずっとこう続けられておる。このいただいた資料によつて見ますと、さつき鐵田課長からお話をありましたように、傾向としては、八割ちょっとの市町村が第二方式をとつておるといふふうになつてきてしまつたと思うのですね。第三といふのは、全体からいえばきわめて不足であります。が、この方式の統一といいますか、整理といいますか、こういうことを一つこの機会に考えなくていいのですかね。この点一つどうですか。

○政府委員(後藤田正晴君) 現在の住民税の課税方式について、何とか合理化をするようにといふ御勧告は、從来から税制調査会なりあるいは地方制度調査会なりからもたびたびちょうだいいたしているのでござります。その場合に、二つの実は観点から言われているようであります。一つは、住民負担の均衡がとれていないのではないか。その面から何らかの形で合理化をしたらどうかといふことが第一点でござります。第二点は、国税にあまりにもりんごし過ぎる。従つて、国税の増減税をまともに受け過ぎる。従つて、国税とのリンクをしている面を遮断をする

いろいろなことがいいのではないか。こういう面から課税方式を合理化したらどうか。この二つの意見が実は出ているのでござりますが、私どももいたしまして、現在この課税方式については何らかの改善の措置を加えたいと、ここで、これまで税制調査会で現在審議をしていただいております。ただ問題は、統一をしろという場合に、第一課税方式に統一をすべしという考え方と、第二課税ただし書きに統一をすべしという考え方、いま一つは、何か新しい課税標準の取り扱い方はないのかといふ、この三つの点が現在論議をせられているのでござります。私どもといたしましては、まだ結論はもちろん出しておりませんけれども、この課税方式が幾つあるということの根底には、やはり地方の経済力のない団体が税源に乏しいという結果やむなくやっている。現在の税法でも、建前は、やはり第一課税方式なり第二、第三の本文が建前でございますが、財政上必要があるときにはただし書きを採用できるということになつてるので、ただし書きが非常に負担が重いということをござります。そこで、やはりこの根本の貧弱団体に対する財源を賦与してやるということを考えませんといふこと、形式的に統一をいたしましても、地方税の特色として、やはり超過課税がやむなく行なわれるということになりますといふと、負担の均衡といふことはやはり達成できないといふむずかしい問題があるわけでございます。そこで、私どもとしては、やはりこれは改善をしたいと考えておりますけれども、その根底となる貧弱団体に対する財源をいかにして賦与するかとい

○鈴木壽君 これは、今の局長のお話のようだ。根本的な問題は、かわりに何かの方式に統一する、あるいは新しい方式が生み出される。こうした場合に、今の貧弱な財政力しか持つておらない。もつとはつきり言うと、財源に乏しい市町村に、「一体はたして実情に合うかどうか」ということは、これは私は根本的な問題だと思う。そこで、財政力を与えながら、統一なり、あるいは新しい方式を生み出していかないと、うもの結論を待っている。もちろん、あれは県税、市町村税、いろいろ多岐にわたる問題を検討しているはずなんですから、そういうものの結論を待っている。こういう意味なんですか。  
○政府委員（後藤田正晴君） 税制調査会は三十七年まであるわけですが、いますが、この問題については、私どもとしては、でき得れば三十六年度に課税方式の問題は結論を出すようにしていただきたいつもりで御審議を願つておるのでございます。



昭和三十五年四月十三日印刷

昭和三十五年四月十四日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局