

第二十四回

参議院内閣委員会議録第一回四号

昭和三十五年五月十日(火曜日)午前十一時十四分開会

委員の異動

五月六日委員大谷賛雄君辞任につき、その補欠として小柳牧衛君を議長において指名した。

本日委員伊能繁次郎君辞任につき、その補欠として大谷賛雄君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長

理事

中野 文門君

増原 恵吉君

伊藤 顯道君

横川 正市君

大谷 豊潤君

木村篤太郎君

大谷 賛雄君

下條 康麿君

下村 定君

一松 定吉君

松村 秀逸君

山本伊三郎君

辻 政信君

鈴木 順吉君

植竹 春彦君

村上 勇君

前田 郁君

細田 吉蔵君

朝田 静夫君

委員
理事
案(内閣提出、衆議院送付)
○委員長(中野文門君)これより内閣委員会を開会いたします。
最初に、委員の異動について御報告いたします。去る五月六日大谷賛雄君が辞任され、小柳牧衛君が選任されました。

○委員長(中野文門君)次に、去る五月二日内閣から提出され、本委員会に付託されました公共企業体職員等共済組合法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を聽取いたします。政府から提案理由の説明を聽取いたします。

○國務大臣(植竹春彦君)ただいま議題となりました公共企業体職員等共済組合法の一部を改正する法律案について、お話し申上げます。

第一は、國家公務員共済組合法の例にならない、組合員期間十年以上二十年未満の組合員が死亡した場合にも、遺族年金を支給する制度を設けることとあります。その後昭和三十三年に、国家公務員共済組合法が全部改正になりました。また恩給法等の一部改正がありまして、現行法におきましては、現行法における改正であります。

第三は、遺族の範囲に関する改正であります。

第四は、船員組合の長期給付に関する改正であります。

第五は、國家公務員との交流措置等

についての改正であります。

第六は、更新組合員等の長期給付に

関する改正であります。

第七は、船員組合法等の改正であります。

第八は、船員組合法等の改正であります。

第九は、船員組合法等の改正であります。

第十は、船員組合法等の改正であります。

第十一は、船員組合法等の改正であります。

第十二は、船員組合法等の改正であります。

第十三は、船員組合法等の改正であります。

第十四は、船員組合法等の改正であります。

第十五は、船員組合法等の改正であります。

第十六は、船員組合法等の改正であります。

第十七は、船員組合法等の改正であります。

第十八は、船員組合法等の改正であります。

第十九は、船員組合法等の改正であります。

第二十は、船員組合法等の改正であります。

第二十一は、船員組合法等の改正であります。

第二十二は、船員組合法等の改正であります。

第二十三は、船員組合法等の改正であります。

第二十四は、船員組合法等の改正であります。

第二十五は、船員組合法等の改正であります。

第二十六は、船員組合法等の改正であります。

第二十七は、船員組合法等の改正であります。

第二十八は、船員組合法等の改正であります。

第二十九は、船員組合法等の改正であります。

第三十は、船員組合法等の改正であります。

第三十一は、船員組合法等の改正であります。

第三十二は、船員組合法等の改正であります。

第三十三は、船員組合法等の改正であります。

第三十四は、船員組合法等の改正であります。

第三十五は、船員組合法等の改正であります。

第三十六は、船員組合法等の改正であります。

第三十七は、船員組合法等の改正であります。

第三十八は、船員組合法等の改正であります。

第三十九は、船員組合法等の改正であります。

第四十は、船員組合法等の改正であります。

第四十一は、船員組合法等の改正であります。

第四十二は、船員組合法等の改正であります。

第四十三は、船員組合法等の改正であります。

第四十四は、船員組合法等の改正であります。

第四十五は、船員組合法等の改正であります。

第四十六は、船員組合法等の改正であります。

第四十七は、船員組合法等の改正であります。

第四十八は、船員組合法等の改正であります。

第四十九は、船員組合法等の改正であります。

第五十は、船員組合法等の改正であります。

第五十一は、船員組合法等の改正であります。

第五十二は、船員組合法等の改正であります。

第五十三は、船員組合法等の改正であります。

第五十四は、船員組合法等の改正であります。

第五十五は、船員組合法等の改正であります。

第五十六は、船員組合法等の改正であります。

第五十七は、船員組合法等の改正であります。

第五十八は、船員組合法等の改正であります。

第五十九は、船員組合法等の改正であります。

第六十は、船員組合法等の改正であります。

第六十一は、船員組合法等の改正であります。

第六十二は、船員組合法等の改正であります。

第六十三は、船員組合法等の改正であります。

第六十四は、船員組合法等の改正であります。

第六十五は、船員組合法等の改正であります。

第六十六は、船員組合法等の改正であります。

第六十七は、船員組合法等の改正であります。

第六十八は、船員組合法等の改正であります。

第六十九は、船員組合法等の改正であります。

第七十は、船員組合法等の改正であります。

第七十一は、船員組合法等の改正であります。

第七十二は、船員組合法等の改正であります。

第七十三は、船員組合法等の改正であります。

第七十四は、船員組合法等の改正であります。

第七十五は、船員組合法等の改正であります。

第七十六は、船員組合法等の改正であります。

第七十七は、船員組合法等の改正であります。

第七十八は、船員組合法等の改正であります。

第七十九は、船員組合法等の改正であります。

第八十は、船員組合法等の改正であります。

第八十一は、船員組合法等の改正であります。

第八十二は、船員組合法等の改正であります。

第八十三は、船員組合法等の改正であります。

第八十四は、船員組合法等の改正であります。

第八十五は、船員組合法等の改正であります。

第八十六は、船員組合法等の改正であります。

第八十七は、船員組合法等の改正であります。

第八十八は、船員組合法等の改正であります。

第八十九は、船員組合法等の改正であります。

第九十は、船員組合法等の改正であります。

第九十一は、船員組合法等の改正であります。

第九十二は、船員組合法等の改正であります。

第九十三は、船員組合法等の改正であります。

第九十四は、船員組合法等の改正であります。

第九十五は、船員組合法等の改正であります。

第九十六は、船員組合法等の改正であります。

第九十七は、船員組合法等の改正であります。

第九十八は、船員組合法等の改正であります。

第九十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百一十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百二十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百三十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百四十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百五十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百六十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百七十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百八十九は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十一は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十二は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十三は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十四は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十五は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十六は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十七は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十八は、船員組合法等の改正であります。

第一百九十九は、船員組合法等の改正であります。

第二百は、船員組合法等の改正であります。

第二百一十一は、船員組合法等の改正であります。

第二百一十二は、船員組合法等の改正であります。

○國務大臣(檜橋清君) 運輸省とい
しまして、小田急に肩をもつ、あるいは
は西武に肩をもつ、こういうよろなこ
とはありません。私が事務を引き継い
だ後におきましても、両方の言い分と
いうものを、先般も西武系も出てもら
い、それから小田急系も全部出でもら
いまして、彼らが主張するそれぞれの
根拠、あるいは法律的な理由、あるい
は過去の事実等をそれぞれ両方から、
運輸省に呼びまして聞いたのですが、
両方とも真反対のことを言つておるの
でありまして、その言つておる反対の
ことの論争点は、後日私が両者を一堂
に集めまして、これはそのどちらが真
実であるかということを明白にさせた
い、また私の考え方をいたしましては、
いすれにしましても、片一方にやれば
運輸省がやれ買収されたとか、影響を
受けたとか両方とも言つておるのです
から、両方とも実はこの間非常にしか
るといいますか、警告を発したのです
が、いざれ運輸省におきまして、私が
主宰して両者を全部出でもらいまし
て、そりとして両者の言つておる、その
間違つておる点といいますか、真反対
のことを両方とも言つておるのでですか
ら、しかも、両方とも証拠を持つてき
ておるのでですから、それを対決をさ
りまして、そこで両方の言い分という
ものを、両方で、相手方と、まあ組み
討ちと言つては失礼かもしません
が、両方でもって一つ組み討ちさせ
て、そりとして両方とも明白にさせた
い、これには運輸省の中において、一
つ明白にさせるようにしなければなら
ない。歴代の運輸大臣が非常にこの問

○山本伊三郎君 もう一つ。大体まあ
橋橋運輸大臣の率直なそういうこと
で、私は一応信じておきます。しか
し、この文面を見ると、橋橋運輸大臣
に対しても、六ヵ月前にこの書類を出
しておるが、限定免許を出しておるけ
れども、まだ下がらないというような
ことでくどく書いてあるんです。こう
いうものをわれわれに出したのだから、
こういう場で明らかに聞けますけ
れども、そういう場を持たない者は、
これを見ると、何か運輸省が、これは
不正なことをしているとは私は申しま
せんけれども、何かそこに変なものが
あるのじゃないかといら疑惑を国民に
与えると思う。従つて、これは一日も
早く、どちらも相当の会社ですから、
しかもこれは有力社であると思いま
す。そういうものが、政府を中心的に、
国民の、いわゆる観光地帯における唯
一の公共機関をめぐつて利権の争いを
しておるということは、これは国民の
一人として許せないと思う。従つて、
早急にこれを解決するめどがあるかど
うか、この点だけ一つお聞きして、こ
の問題については一応終わります。

○國務大臣(橋橋渡君) ごもつともな
お説でありまして、これは率直に申し
ますと、自分の方の言うことを聞かな
いと不正がある、端的に言えば、しか
しそれは私から言わせると、たとえば
堤さんの方の主張もそれはよくわかる
のですけれども、これと全く反対の立
場をとつて裁判でも争つておるという
ような状態でありますから、それで一
番まあ手取り早い方法は、やはり私
は小田急系と堤系の人がやはりほんと
うにこういうふうに会つて、そしてそ
れぞれ都合のいいことを運輸省へ言つ

て、聞かなければお前たちを告訴してやるというようなことでやつてゐるから、私はむしろ私たちから考えますと両方も列席してもらつて、そこで一々、しかるべき質問の要綱を今作らせておきたいのですが、それによつて事例を明白にしたい。それから運輸大臣になりましてから六ヶ月間、書類を出して、といいますけれども、限定免許については逐次争いのない点については限定免許をやつてゐるのですけれども、限定免許をやることにつきましても、やはり法制局の見解がありまして、その許さるべき限定免許の路線につきましては、重要な路線について貢献したかどうかということが限定免許を下す一つの基準になつておるのであります。そしてもう期限も切れるという場合に、はたしてそれがそれだけの自分の費用を投じたものがまあ減額償却といいますか、相当の回収が得ていけるかどうか。まあ私は道路を自分で作つて開発した人は保護すべきだとは思いますがけれども、それが永遠に独占していくといふことが、公共的に抵触する限界線がある。ある程度までやはりその回収もでき、そしてやつたならば一定の期間には社会公共の立場からいつて、やはりそれを通りたいといふのを逋すといふことも交通指導上やらなければならんじやないか。まだその法のそういう点についての不備等もありますから、まだそういう点は常識的によく調べてみたい。堤さんの方も十分に回収もできておるよるな、あるいは道路の修理その他についても相当

の費用を何している、そして何ら犠牲を払わない者に、これらに対しても定期バスを運輸省が勝手に許してやるということは、私は妥当でないと思うのですから、本来ならばそういうような個人で開発した道路について定期バスをその開発者が持つていているのに、全然それに犠牲を払わない者が定期バスを要求してきてそれに許可するということは、運輸省の行政としては私は妥当でない。従つてそういうものを許可する必要性があるかどうか、許可する客觀性があるかどうかなどは、十分にその個々の問題についてこれをやはり審査する必要がある。それは今三つの問題が実は残つておりますと、その三つが実は激しく争われておるのでありますし、それにはそれその理由があるようでありますたとえば堤さんは方でおれの方が開発したと言う道路は、堤さん全部の道路ではなくて、東急もその道路の所有権を持つておると主張してきております。いろいろな個々の実情についていろいろ運輸省としても私から言わせれば納得のいかない点があるから、これは両者に出でていただいて、事例を明白にしていただきて、お互の言い分がお互いに徹底的にそこでもつて究明されて、それによつて常識的に妥当な線を見出して、そして法の精神等も生かしてこれを解決していただきたいといふ時は私は熱意をもつてでき得れば両方ともそういうふうで解決してやつて、円満にあそこをもつと高い立場から一つ公共性を考えてやっていきたいという指導をして

おりますから、どうぞ御了承をいただきたいと思います。

○委員長(中野文門君) 速記をとめて。

【速記中止】

○委員長(中野文門君) 速記を起こし

て。鳥航路について質問を続けます。奄美群島について航路の船会社が違つても、料金は同一である。これはまあその通りであると思うのですが、その運輸省としてはその通りだと思いますが、現実にやはり違つておるんです。

それは船会社の客待ちのところには、料金がそうなつておるけれども、実際には違つておることははつきりしておる。で、私は安くしてもらいたいと思うのです。もちろん、陸上と海上どちら立場から言っておるんです。従つて実際私が乗つたんですが、あの航路の距離から言わせると、非常に高い。割高だと

思つておるけれども、非常に奄美大島の人々から言つて非常に高い。割高だと、それは奄美群島の御承知の通り民度が非常に低いんです。従つて向こうの名瀬の市長がどうしても公用で東京に来なきゃならない場合でも、非常にその料金に、まあ苦しむわけじやございませんけれども、痛痒を感じると、こらの市長がどうしても公用で東京に来なきゃならないのですね。それほど高いのです。

が、実際そういう航路に対して、運輸省として特殊な考え方がないのかどうか。航路補助の点について、この前も

触れましたけれども、非常に航路補助も心細い。三千航路ほどあるといふんですが、それが三千万円だとすると、一航路に対して補助金が年間一万円く

らいしか当たらないというようなこと

では、それではおそらく船会社も経営は成り立たんと思うのですが、この点について奄美群島、特に政府が昭和二十七年に日本に復帰した奄美群島の復興開発という立場からも、これに対し何らかの国営なり、公團經營のこういう運輸機関が持たなければ、何らかの措置がとれないものかどうか。この

点をもう一度お聞きしたいと思いま

す。

○政府委員(朝田静夫君) たゞいまの

お話をことは、こちつともございまして、私ども特に奄美群島におきま

すところの島民の經濟的負担といふも

のも考えまして、慎重にこの航路の特

殊な性格をもとにして、運賃等も考

えておるわけであります。同時にまた、離島航路整備法に基づきますところの

運航補助につきましても、離島航路の

補助につきましても、奄美群島に関し

ます限りは、従来ただいまお話をあり

ましたように、奄美群島復興予算で一

部出されていましたのでありますが、この

人々から言わせると、非常に高い。

ことに奄美群島は御承知の通り民度が

非常に低いんです。従つて向こうの名

瀬の市長がどうしても公用で東京に来

なきゃならない場合でも、非常にそ

うものと重複をいたしますので、過去

においてそういう事例もございました

ので、ただいまは離島航路整備法に基

づきますところの航路補助一本でやつ

ております関係上、こらいたった航路の特

殊な性格による調整をはかつておるの

であります。従いまして他の一般の補

助率よりも、この奄美群島に関する限

りは、二割補助率を高めておるような

こともやつておるわけござります。

ただ、ただいま御指摘の全離島航路、定期旅客航路事業の航路に対して、補助金が非常に少な過ぎるという御指摘

でありましたが、この点につきましてはおきましては、すでに離島航路整備

法に基づく補助予算では六百五十五万八千円、三十四年度におきましては六百八十六万八千円、こういうふうに数字

がなつております。

も、ただ、全部の全国の旅客定期航路に對してこの補助金を交付しているの

でございませんで、離島航路整備法において航路補助を交付いたしておるのでございます。二十四年度におきまして、特

別措置法による財政補助をしておりま

すが、これは港湾関係だけでございま

すが、ちよつとその点、管轄が違います。

○山本伊三郎君 時間がないのでもうございませんが、三十一年度にこの復興特

別措置法による財政補助をしておりま

すが、これは港湾関係だけでございま

すが、今は、三十五年度にこの復興特

現するまでに、何とか帰りたい人に対する航路の上の便宜を運輸省の立場からどうもならぬと思いますが、便宜をはかる方法が講ぜられないものかどうかという点について御答弁願いたい。

○政府委員(朝田静夫君) その点につきましては、どの程度の需要があり、あるいは旅客並びに物資の交流があるかなどいろいろなことも、現在では私ども把握いたしておりませんが、そういう事態はどうか十分調査をいたしまして、島民の要望にこたえるように努力すべきである、こういうふうに考えます。

○山本伊三郎君 それじゃもう一つ簡単なことで尋ねておきますが、これは海上じゃなくて、陸上と海上と混合するかも知れませんが、委員長にも関係あると思うのですが、本土と淡路島の間に架橋しよう、こういう計画が早くから言われておる。これを鉄道にするか道路にするか、普通の一般の橋にするかといふことで、兵庫県、神戸市長ざいます。運輸省としては、この淡路島、本土の間の架橋について、どういうプランがあるかどうか、この点ちょっと聞いておきたい、参考までに。

○政府委員(細田吉蔵君) 本土から淡路島を通りまして四国の鳴門付近に渡ります鉄道は、鉄道敷設法昭和二十九年に改正になりまして予定線に編入されておる次第でござります。隧道をもつて海底を結ぶか、あるいは架橋にいたすかというような点につきましては、もちろんまだまとめておるわけでございません。詳細にはちょっと資料を持っておりませんが、大体ここ二

年ばかり、主といたしまして明石海峡

の地質その他の調査を国有鉄道の手でやつております。最近に至りまして、

実は瀬戸内海を、四国と本土との間を結ぶにつきまして淡路を経由いたします。

○政府委員(朝田静夫君) いろいろな考え方方が出て参つておるのではございましょうが、橋梁の場合に鉄道だけは、これは鉄道の隧道ということでおこざいます。それから隧道の場合に、これは鉄道の隧道といふことでおこざいます。それから道路と

鉄道と併設するといふ考え方、こういふものが実は錯綜いたしておるのでございまして、先般の鉄道建設審議会におきましても、これらの点につきまして幾つかのルート、また架橋にすべきか、隧道にすべきか、架橋にするとした場合に、鉄道と道路との関係をどういふふうに考えるかといったような点につきまして、十分検討をさらにすべきであるというような結論が出ておるのですございまして、その点に関しては、今後王といたしまして運輸省並みに建設省が共同いたしまして検討をして、今後王といふふうに建設審議会で御議論がございまして、これはごく最近次第でございまして、これはごく最近にもいろいろ建設審議会で御議論があつたところでございまして、ただいまのところ、いずれをどうするかといふふうに聞いておきたい、参考までに。

○政府委員(細田吉蔵君) 本土から淡路島を通りまして四国の鳴門付近に渡ります鉄道は、鉄道敷設法昭和二十九年に改正になりましたが、その点につきましては、明石付近から淡路島を通りまして、鳴門付近に上がるといふふうに予定線になつておりますのは、明石付近から淡路島を通りまして、鳴門付近に上がるといふふうに予定線になつておる。これが、結局四国における開発、これは相当大きい経済価値がある路線だと思

のですが、最後に今聞きますと、夢の

かけ橋という名前も出ておるくらいに

ますか。政務次官から、大臣にかわつてお答えを願いたい。

○政府委員(前田都君) 社委員の今の技術が進歩いたして参つておりますが、橋梁をかけることも可能ではない

てお答えを願いたい。

○政府委員(前田都君) 李ラインの話は、前から非常に熱心に

ておられます。李ラインの話は、前から非常に熱心に

相当大きな問題であると思ひますが、いつころ大体実現性があるか。この点の見通し、運輸省としてははどういうつ

もりであるか。いずれにいたしまして

も、いつごろにこの夢が実現するか、一つはつきりした年限はわからないけれども、そういう計画があるかどうか

あります。これが最後です。

○政府委員(前田都君) 実はまだ一度申上げましたように、淡路島を通るルートにつきましての検討は、國有鐵道として一応の絵をかいたものがござります。ただ最近非常に問題になつておきましたが、これがなかなか決まりでございませんが、いずれにいたしま

して、非常に多額な資金を必要とい

ります。橋梁になりますと、先ほど申し上げました四百億が若干さらに増加いたすのではないかと考えておるわ

けでござりますが、いずれにいたしま

して、非常に多額な資金を必要とい

ります。橋梁になりますと、先ほど申し上げました四百億が若干さらに増加いたすのではないかと考えておるわ

から、海賊船に対しても、正しい漁業を保護するということは当然じゃないですか、自衛権の……。その所管大臣がいまだに腹をきめておらないという委員会には、確信のある答弁を準備しておられるより、お伝えを願いたい。

○横川正市君 資料を先般お願いをいたしたのであります。その点で、二、三、質問に入る準備としてお聞きしたいと思うのであります。この戦時補償特別税という税の制定に関係して、戦時補償特別措置法が施行されているわけであります。そういう意味で提供といいますか、そういうよろな方法をもつて、当時の任務につかせた船が相当あるわけなんですが、その船の戦時ににおけるいろいろな補償等については、ここではこの補償法でもつて全部打ち切つたことにはなつておるのでありますけれども、この補償法によると、たとえばその船が保険をかけておった場合とか、他にそういう支払い契約の場合、昭和二十年八月十五日をこえて支払い契約が日本政府との間で結ばれておつた場合とか、いろいろその微用あるいは提供といつても、その契約内容がそれぞれ違つておつたのじやないかと思いますが、その契約がどういう結ばれ方をしておつたかということ、もう一つは、その船が保険をかけていた場合の保険会社等との関係、それからそれに対する補償といったようなものが今まで行なわれていたかどうか。相対的には補償はしておらぬということ

○政府委員(朝田靜夫君) 戰時中陸海軍に徵用されましした商船の保險は、海上保険でもある保護されておつたわけでござります。その契約は大体圓一般的なものでございまして、滅失棄損の場合の保險金支払いということを目的にしておるわけでござりますから、戰時中そりいつた損害を受けた、あるいは沈没、座礁、棄損のために支払われるべき保險金の全額に対しまして、ここにござります戦時補償特別税を税として一應保險契約で支払われるけれども、それと同額の特別税がかかって、それが補償打ち切りといふ實際上の効果になつた、こういうことでござります。

○横川正市君 そうすると、どのよくな名目ににおいてもそりいつた損害については補償をされておらないところで、ここで理解してよろしくうござります。

○政府委員(朝田靜夫君) そういうふうに私どもは理解をしております。

○横川正市君 それからもう一点は、この船舶の建造計画に伴つて、それぞれ國から昭和二十七年のこれは利子補給法案ですか、これがきめられるまでの間、それからそれがきめられた後の問題等で、法十二条十三条による返済と、それから契約船価支払遅延による返済額、こういったものは、それぞれ理由によつて出されておるのだからと思ひますし、もう一つは、契約船価に

対して融資額のそれぞれの出され方についてちよつとお伺いしたいと思うのです。それはたとえば、例でありますが、どことどこというわけじゃないのですが、日本郵船の丹波丸ですか、これは三十四年に竣工いたしておりますが、三百万円、ところが、これは財政投融資の額が明記されておりませんから、これは投融資で建造しておらないということになるのじやないかと思う。そういう場合と、それから大阪商船のヒューストンといふのですが、これは三十一年、ことし就航して、十二億五千五百五万円に対して財政投融資の額は十億四百万円といふふうになつておるわけでござりますが、この場合は融資金額といふのは固有の建造計画を持つ船に対して、そのトン数に対して何割という融資計画をするのか、それともその船会社の年次計画あるいはその船会社の財政規模等によって、年度初頭に割当をして融資金額といふのはきめて、実際上使用その他の郵船会社のいわば独自の判断でもってこれは行なうと、こういうことになるのか、その点をちよつとお伺いしておきたいと思います。

融資といらうものは入っていないわけでござります。従いまして、アメリカの市中銀行との資金によりまして作って、油会社に、石油会社との間に長期の運賃契約を結んで、従つて長期において安定した運賃を收受し、石油会社は石油価格において長期に安定した石油価格というものが決定できる。こういうよろな、いわゆる私どもインダストリアル・キャリアとござりますが、こういった性格の自己資金建造によるものでござります。いま一つの大阪商船のヒューストン丸の問題で御質問がございましたが、この点はいわゆるわれわれが言つております計画造船といらうものの範囲によつて建造された船舶でござります。この計画造船につきましては、開発銀行の融資のある一定比率と市中銀行のある一定比率との合計によつて建造されるわけでございますが、大阪商船あるいは海運企業独自の船腹の整備計画に基づくものであるのか、あるいは國自身が、こうあるべきだという船腹整備計画に基づくものであるのかどうか、といふような御質問のように挂聴いたしましたが、その点につきましては、私どもは、五ヵ年計画あるいはある程度リングランを見まして、日本の商船隊がこのような規模で成長していくかなければならない、あるいはどういふ種類の船が必要であるという一つの整備計画といらうものを持ってゐるわけではござります。従つて日本経済なり外交、海運といったようなものから総合的に判断いたしまして、必要でない船は作らない。こういうことでござりますから、そういう線に乗つたもので、しかも企業が資産信用力が十分あつ

て、金融ベースに乗り得るものである。しかも、その船腹の整備が海運企業の基盤強化に役立つものであり国際競争力に耐えていけるものであるといふようなことから判断いたしました。定期船につきましては、開発銀行の融資比率を八割、市中銀行が従つて残りの二割でございます。不定期船とタンカー等につきましては、昨年度においては五割、五割こういうような融資比率を年度当初に財政投融資計画のうちの開発銀行の海運融資部分ということにおいて予算の説明もいたしておるようなわけでござります。そういう線に乗つて作られましたのが、先ほど御指摘の大坂商船のヒューストン丸というようなことになつておるようなわけでございます。

船といふ線を強く出すことについでは、海運企業のいわゆる合理化といふことは、段階では金融ベースで判断するところが最も望ましいということでありますか、企業の強化の上から見て、現段階では金融ベースで判断するところが最も望ましいということでありまして、私どもとしては外航船舶につきましては、大型船について四千五百総トン以上、あるいは中型船で中小造船所の育成というようなことも考えて、あるいは近海航路の点も考えまして、二千トン以上四千五百トンといふよりな船の大きさといふ制限をしておりません。また、定期船につきましては、定期航路の事情といったようなことから運輸省の意見は聞かれることはあります。でございますが、従来のような計画造船のあり方に對して、まあ非常に各方面から批判がございましたことを実事としてもらつておるわけでございます。従いまして、そういう線は昨年の開発銀行の融資にかかる船舶建造の船主の選考にあたりましては、いわゆる金融ベースを中心として考へるという形に変わつて参つておるわけでございます。

を見ているのか。これはまあ監督官庁ですから年次にきめてどうこうという、監督といふ強い意味でないかもわかりませんけれども、そういうその他の方の方法で手を打つておられるならその方法を開きたいと思います。

○政府委員(朝田帶夫君) 私どもが開発銀行の融資のワクをきめます際に、先ほど申し上げましたよろある程度長期に見て日本の商船隊の整備の規模というよろなものから判断いたしまして定期船は何トンにする、不定期船は何トン、タンカーは何隻、何トンくらいの目安で考えるということでなければ、そろして融資利率もきめませんと、開発銀行の融資の額額がきまつて参りませんので、その程度の大ワクの計画といいますか、見通しといいますか、そういったものの基準は持つておるわけでございます。従いまして、こういうようなことにつきまして、ある程度計画通り参りませんけれども、彈力的に運用されることは認めるわけでございますが、といいますことは、そういう計画をあまり強く出しますといふと、むしろ企業の合理化なり、あるいは金融ベースでの考え方の場合の合理化の推進ということに障害になる場合がござりますので、大ワクをそいうところに置きまして金融ベースに置いて判断をするということにいたしておるわけであります。できました、そういうた線で竣工いたしました船の監督でございますが、定期船の問題につきましては、その航路というものに合った船でありますから、どこへでも回すというわけでもありません。ただ不定期なり、タンカーといふものにつきましては、随時配船先が変わること

があります。これは当然のことであると思ふのであります。定期船につきましては、その航路にやはり張りつけたところが、建造をした当初の趣旨でありますから、その点については一応の監督をいたしておるわけであります。

○横川正市君 私はこういふ点で焦点を合わせてお答えいただきたいと思ふますが、それは人命、財産とか、あるいはその積荷の経済ベースから考えてどうかこうかという金を貸すときの条件とか、それからその後の運航について監督官厅として注意を払うということは、これは今の答弁はそのように聞き取れるわけですが、そうでなしに融資された金額は、市中銀行の金利等と比べて見て、開発銀行や公庫の金利というもののとの間に差が幾らかある。でその差といふものは、今度は船会社は造船計画に伴つてある年次計画を立てるのであります。それで従つてその経済ベースといふものは出て参りますから、それでは幾ら貸そうといふのは、これは市中銀行や開発銀行の財政投融資としても同じ結果として判断されるわけです。その場合一般市中銀行から借りた場合は、僕らそれほど船会社の金の用途についてとやかく言う必要はない。もちろん、船会社としては、それが目的のためにきわめて早くその目的を完遂するよう努力するだらうと思います。ところが、風聞程度にきよらはちよつと申し上げておきますが、計画に乗つかって相当基礎調査もやれ討されて金が出てくる、これは開発銀行から金が出る。それが造船計画が予

定よりか延びて一ヶ月、二ヶ月かである場合は問題はないけれども、一年くらい延びたという場合、当初に融資しておく金というのは、それじゃ船会社がそのまま銀行にもう一回眠らせるかどうか、あるいは他に使わないかどうか、という問題についてお聞きしておるわけです。そういうおそれは全然あなたの方で今まで閲知しておらないということかどうか。もつとその点で金の使い道にあなたの方でもう少し注意をされておるかどうか、その点をお聞きしておるんです。

○政府委員(朝田靜夫君) ただいまのお話は、融資が竣工期間が延びたような場合、あるいは計画と違ったような場合、どういうふうに使われておるかというところまで監督しておるかということです。ですが、現在の私どもの監督の仕方は、船舶が建造される場合におきまして四回払いになつておるわけです。契約、起工、進水、竣工、こういうことで四分の一ずつ払つて、竣工のときに造船所に海運会社から支払うということになつておりますし、開発銀行もその四回払いの時期に応じてしか実際は金を出さないわけでござります。そこで出来ました場合には直ちに通り抜けになつて、造船所に海運会社から、銀行から融資いたしました金は通り抜けになつて直ちに渡るという形をとつておりますので、その間において眠らせるとか、あるいは金利をかせぐとかいうことがないように、開発銀行とも連絡をとつてやらせておるわけでございます。

ばそういう場合に金を市中に回してや
み利子を取るなんていふ場合は起こり
得ないといふうにあなたの方では考
えておられますか。

○政府委員(朝田禪夫君) 現在はそ
ういふことはないと考えております。

○横川正市君 資料をよく見て、あと
からまた質問をいたします。

○委員長(中野文門君) 他に御発言も
なければ、本案に対する質疑は、本日
はこの程度にとどめます。

暫時休憩いたします。

午後零時三十一分休憩

午後五一時一分開会

○委員長(中野文門君) これより内閣
委員会を開会いたします。

建設省設置法の一部を改正する法律
案を議題といたします。本案について
は、すでに提案理由の説明を聴取いた
しておりますので、これより質疑に入
ります。政府側出席の方々は、村上建
設大臣、鬼丸建設大臣官房長、山内建
設省河川局長、高野建設省道路局長、
以上の方々であります。

御質疑のおありの方は、順次御発言
を願います。

○一松定吉君 この建設省設置法の一
部を改正する法律案につきまして、臨
時に公共用地取得制度調査会を設置す
るとともに、公共用地地取得制度に関す
る調査を本省の所管事務とするという
ようなことについて、私どもは政府の
やり方については双手を上げて賛成す
るものでありますが特に私は建設大
臣に期待いたしておりますことは、
今までの数代の建設大臣が、建設行政
にずいぶん力を入れておつたことは間
違いないのでありますけれども、今回

の村上建設大臣に至りました。特に建設行政について深甚の注意を払い、今まで國民の要望しておつて、でき得べくしてできなかつた制度について改良し、新設し、構成し、そらして建設省設置の目的を達成すべく努力せられておるといふ点に対しましては、私は双手を上げて賛成をいたすものであります。が、特にこの際一つお尋ねしておきたいことは、御承知の、わが國のよくな年々水害の非常に多い國におきましては、私は、過般の伊勢湾台風の場合における被害その他あることは言うまでもありませんが、この点につきましては、私は、過般の年々歲々水害がわが國には非常に多いのであります。が、その多いのは、御承知の通りにわが國には數千の大中小河川が國土を流れおりまして、それらに対する施設が十分行き渡つていない場所が、水害の年々たび重なる結果を見るのであります。こういう意味においてはなはだ恐縮であります。が、私が建設大臣のときに、そういう点を特に國民から要望せられまして、全國の河川、河水を観察いたしました結果、どうしてもわが國においては砂防ということに力を置かなければならぬということを深く感じまして、全國の土木課長のお集りのときに、それらのことを論議の焦点といたしました結果、全國の土木課長会議で、砂防といふものに對して力を入れなければいけない。ついては、建設省に少なくとも砂防部もしくは砂防局といふものを設けて、わが國の水害を少なくしなきやならぬという決議までいたしたのであります。

私が大臣をやめました後にも、そういうことを次の大臣にも引き継いでおつたのであります。おれども、他にいろいろな重要な政策があります。建設行政に当られておったことは間違いないのであります。それで、大臣もそうなります。この決議といふものは全く実現をされなくて今日に至つておるのであります。村上建設大臣は特に水害といふのについては、非常な関心を持たれておりまして、治山治水といふことについては特別に予算を獲得し、特別にそういう被害の少ないことに向かって努力されておること私は感謝いたしておりますのであります。いま一つ建設省の中に、少なくとも砂防部私はこいねがわくば砂防局といふものを設けて、そなして一つこの目的を達成してわが国の年々歳々起くる水害を少しでも少なからしめて、国民の水害のために心配しないような施設を完備するという必要があることを痛感いたしておるものでございますが、大臣におかれましては、建設省の中に砂防局それがもし予算上の都合が悪いならば砂防部といふものを設けてその目的を達成することに容易ならしめるようなお話をお持ちになつておるでしょうか。その点を一つ腹蔵なき御意見を承りたいのであります。

防予算は増大されまして、本年度におきましても、百億以上の進捗率を見せておる次第でございまして、私どもは御指摘のように砂防については深い関心と、これを非常に重要な視いたしておることは申すまでもないであります。同時にこの砂防の課の機構につきましては、いわゆる建設省におきましては、いわゆる建設省とか、その他いろいろと機構改革を必要とするものがありましたが、建物は三十五年度予算編成の勢頭から、建設省におきましては、いわゆる建設省においても砂防部を設立する部局をふやすということについてもそれは、絶対にどこもやらない。ただ、建設省の砂防部を重要度が高いからといってこれを認めるということになりますれば、その他の省においてもそちらの部局を認められなければならないので、ことしだけは一つしんぱうとしてもらいたいという切なる意見を聞きまして、私どもはこれで決して気をゆるめておるわけではないわけでございますけれども、一応その線に沿わざるを得なかつた次第であります。しかしながら他の省においても、二機構改革等があるやに承つておりますので、私はこの砂防部設置については、どこまでも各方面に渡りをつけて、何とかしてこれが実現をいたしたいという気持

○一松定吉 大臣の御熱意のあるところは本日ここで承るまでもなく、正に水害の防止ということについて、砂防部設置について非常な关心を持ておるということは聞いておつたのであります。ただいまのお話を承りまして、私も、相変わらず大臣がこの方面に力を用いられていることに非常にありがたく感じておりますが、ただ私の気に入りませんことは、大蔵省から、他の省が部局をふくすこととは本年は予算の都合上都合が悪いから、一、二はやむを得ない、新設しなければならないけれども、砂防については、ことしだけはつ猶予してもらいたいというようなことを言わされたからとて、そうですか、それでは一つ大蔵省が言う通りにしましよう。そのかわり、大蔵省がそういうことになれば、来年の予算での間に水害はない、被害もない。国民は大蔵省の言うことによつて、水害や被害がないといふことを妄心していいといふのであれば、それはそれで構つこうです。私どもは、この水害はいつあるかもわからない。ことに最近に至つては、すでにゆを目の前に見ておるのである。そういうふなところに、被害が非常に多くて、それがたまに、生命、財産をなくし、國民に多大の損害を及ぼすような弊害といふもの、どうしてもこれはこれを予防し、これを防護しなければならぬことはまことに、大蔵省の人々が、水害の準備がそまうまでもないのでありますから、大蔵省がそういう考え方を持つておるところは、大蔵省の人々が、水害の準備

とあはれ、自分の親族のものがこういう目にあつて、どうも心苦しい。それで、私はこの件を、御承知の通りに、砂防工事での実地調査をして、その結果を報告する。それで、大臣は御承知の通りに、甲府地方のごとき、あるいは委員長の本籍でおありになります。また、あるにしても、非常な微々たる水害であることは、大臣は御承知の通り。ことに甲府地方のごとき、あるいは委員長の本籍でおあります。大分県のこと、あるいは大臣の本籍である、また私の本國であります。大分県のこと、みな砂防工事での工事のできていないところは水害が多い。こういうようなことは、この実地に照らしても疑いをいれるべき余地はないのであります。だからして、ぜひ一つ、大蔵省のそういう間違った考え方を正していただきと同時に、大臣も一そく力を入れてこれらの実現の一目もすみやかなならぬことを私はお願ひしてやみません。予算の問題で都合が悪いということでもやむを得ませんから、とにかく機構の改革だけでもことし手を着けておきまして、そうして来年度の予算からこれを運用するというようなことにもしていただいたて、ぜひこの砂防を、私は局を設けるのがいいと思ふ。

○辻政信君 私の質問のポイントは、入れの条件に完成期日が入つておるかどうかということです。

○政府委員(高野務君) 入つております。

○辻政信君 それは年度末までに一〇〇%という条件ですか。

○政府委員(高野務君) 三十四年度の仕事は、一〇〇%できる分が工事量でございます。

○辻政信君 やれなかつた会社に対し

ては、どういう処置をとるか。

○政府委員(高野務君) 当然の理由がございまして繰り越しになつたもの、これは長榮橋などでござりますが、それ以外はこれは一〇〇%できておるの

でございますが、理由なしの場合に

は、遅延の罰金を課したりしております。

○辻政信君 それじゃ河川に入りま

千四百六十万五千円、請負契約が三

十四年度末の進捗状況が六七・二%、

大成建設は八一・五%、熊谷組が七

三、西松建設が六九、村上建設が

九〇%、全体において八六%しかでき

ておらない。これはそのほかの小さい

海岸堤防なんかといったやつは全部で

きておるのに、今述べました鹿島、大成、熊谷、西松、村上といふのは、これらは一流のそうちたる土建会社で

ないかと思うのです。この大会社が入

札の条件を完全に履行せずして、弱小

会社は完全にやつておる、これについ

て大臣どういふうにお考えになりま

すか。

○國務大臣(村上勇君) 私、この契約もどういう契約でやつたかもよくわから

りませんから、現地の責任者であつた局長の方からお答えさせます。しかしこの対策の復旧事業につきまして、この表にござりますように、それぞれの会社の大きさといいますか、それによりまして契約金額をきめて、三月末の期日に合らうようにこういふうに当初契約をした次第でござります。しかしこの表にござりますように、大会社の契約金額の大きいもの、この点がおくれて申上げてもどうかと思いますが、いろいろ大きな工事量になるほど資材の量が大きくなつてくる。それから輸送の道路の点、非常に狭い道路上を何回もトラックが往復をして材料を運ぶわれから資材の特に骨材の収集の点、それまでございますが、輸送道路の点、そこでござりますが、輸送道路の点、そ

しては好ましいことではござませ

んけれども、役所としても、大体この仕事は三月三十一日までには無理だか

りませんが、それは必ずしも私ども

としては好ましいことではござませ

んけれども、役所としても、大体この

仕事は三月三十一日までには余裕は

あります。午前中秘で配られた道路公団の発注工事契約一覧表を私ざつと見ました。そして福岡支社管内、その北九

州道路第一工区工事、こうなつており

ますが、その請負人の中に大和土建、

そうしてカッコして村上建設となつて

た。そして福岡支社管内、その北九

州道路第一工区工事、こうなつており

ましたが、これは同じ会社ですか。

○國務大臣(村上勇君) 同じ会社で

ます。

○辻政信君 契約通りやらなかつた会

社に対して罰金を取つた例がありますか、今まで

○政府委員(高野務君) 正当な理由な

くして遅延いたしたものについては、罰金を取つたことがござります。

○辻政信君 どういう例がござります

か。どの会社にどうやつて、どうせ

おくれたものは理由をつけにきまつ

ております。正当な理由も何もあつた

ません。ものじゃない。入札の条件がなかなか

それが完成しない。被害を受けた地方の住民の気持になつて考えてもらいたい

い。正当な理由を言つてくれば政治的

にそれを延ばして知らん顔をする。罰金を取るといふのは口先だけじゃない

ですか。ほんとうに取つたことがあります。

うになつております。結果その手えられた日にちまでには竣工するといつたということを。どの会社からいつ罰金を取つたか答えなさい。

○政府委員(高野務君) 伊勢湾台風の事業に対してもございません。

○辻政信君 そのほかござりますが、それは必ずしも私ども

としては好ましいことではござませ

んけれども、役所としても、大体この

仕事は三月三十一日までには無理だか

りませんが、それは必ずしも私ども

としては好ましいことではござませ

んけれども、役所としても、大体この

仕事は三月三十一日までには余裕は

あります。午前中秘で配られた道路公団の発注工事契約一覧表を私ざつと見ました。そしてカッコして村上建設となつて

た。そして福岡支社管内、その北九

州道路第一工区工事、こうなつており

ますが、これは同じ会社ですか。

○國務大臣(村上勇君) 同じ会社で

ます。

○辻政信君 契約通りやらなかつた会

社に対して罰金を取つた例がありますか、今まで

○政府委員(高野務君) 正当な理由な

くして遅延いたしたものについては、罰金を取つたことがござります。

○辻政信君 どういう例がござります

か。どの会社にどうやつて、どうせ

おくれたものは理由をつけにきまつ

ております。正当な理由も何もあつた

ません。ものじゃない。入札の条件がなかなか

それが完成しない。被害を受けた地方の住民の気持になつて考えてもらいたい

い。正当な理由を言つてくれば政治的

にそれを延ばして知らん顔をする。罰金を取るといふのは口先だけじゃない

ですか。ほんとうに取つたことがあります。

ますか。あつたら言ひなさいよ、あつたということを。どの会社からいつ罰金を取つたか答えなさい。

○政府委員(高野務君) 伊勢湾台風の事業に対してもございません。

○辻政信君 そのほかござりますが、それは必ずしも私ども

としては好ましいことではござませ

んけれども、役所としても、大体この

仕事は三月三十一日までには余裕は

あります。午前中秘で配られた道路公団の発注工事契約一覧表を私ざつと見ました。そしてカッコして村上建設となつて

た。そして福岡支社管内、その北九

州道路第一工区工事、こうなつており

ますが、これは同じ会社ですか。

○國務大臣(村上勇君) 同じ会社で

ます。

○辻政信君 契約通りやらなかつた会

社に対して罰金を取つた例がありますか、今まで

○政府委員(高野務君) 正当な理由な

くして遅延いたしたものについては、罰金を取つたことがござります。

○辻政信君 どういう例がござります

か。どの会社にどうやつて、どうせ

おくれたものは理由をつけにきまつ

ております。正当な理由も何もあつた

ません。ものじゃない。入札の条件がなかなか

それが完成しない。被害を受けた地方の住民の気持になつて考えてもらいたい

い。正当な理由を言つてくれば政治的

にそれを延ばして知らん顔をする。罰金を取るといふのは口先だけじゃない

ですか。ほんとうに取つたことがあります。

ます。これが別に刑事上の問題でも何でもないが、普通の政治常識から考えると、大臣になつた人は事業会社と関係ない、これは普通の常識です。現に藤山さんも外務大臣就任と同時に、多くの事業会社の社長をおやめになつておる。会長をやつていらつしゃらなんですね、完全に縁を切つておられますか。

○辻政信君 言つてみなさい。

○政府委員(高野務君) 今資料を持ち合わせておりませんが、ござります。

○辻政信君 それじゃ別の問題に移ります。午前中秘で配られた道路公団の発注工事契約一覧表を私ざつと見ました。その後工事契約一覧表を私ざつと見ました。そしてカッコして村上建設となつて

た。そして福岡支社管内、その北九

州道路第一工区工事、こうなつており

ますが、これは同じ会社ですか。

○國務大臣(村上勇君) 当初私のやつている間は村上組であります。株式

会社村上組。ところが弟が社長になつて、どうも日本が負けちやつておもしろくない、だから何かもう少し名前を

変えてやろうといふようなことから

かつたです。それで大和といふのは、大和といふような名前がいいといふことで大和建設になつたかたですが、もう少し名前を

うすでに大和建設といふ会社がある、そこでも大和土建にしたといふことで大和建設になつたかたですが、もう少し名前を

つけたのです。で村上建設に変えました。したのは、父の代から六十年間やつて

いる村上といふ村上組時代の名前を、どうしても全社員がみなほとんどの父の代からの子飼いばかりで、そのじいさ

ん、ばあさんから、あるいはせがれ、孫、これらがほとんど従業員の大部分

をなしておりますので、どうしても、何か大和なんといふような名前ではどうもまずいので、そ

れと何かどつか見てもらつたそ

す、ところがどうも、これつぶれん
で、よくいけるもんだなということ
で、これは私の聞いているところなん
です、そこでやはり昔の名前の、幸い
に村上建設といふものがない、そこで
みんなの総意によって村上建設といふ
ものに名前を変えたそであります。
しかし、私は何か私の経歴の中に村上
建設あるいは大和土建の会長というの
が出ておりますが、あれはみならうそで
あります。要するに私は、私が議員に
出て、私は昭和二十年の八月十五日に、
これはいかぬ、とにかく政治によつて
日本をよくしなければならぬ、こうい
う決意をいたしまして、そのために私
は一切の土建事業といふものから足を
洗つた。そうして幸いに弟がやはり同
じ事業をやつておりますので、弟に
全部やつてしまつた、こういうのであ
りまして、今私は、土木の飛島組の重
役もいたしておりますが、一切の土
建会社と、現在ではございません、大
臣になればもちろんこれはその事業か
ら離れるということは当然であります
が、しかし、一切の私は土建事業とい
うものと縁を切つております。手続上
多少されておくれているかもしませ
んが、昭和二十年の八月十五日から私
は一切自分の気分的にもこの事業をや
めたと、そして手続をして、あるい
は半年や一年はおくれておるかもしま
せんが、私は一切やめました。そう
いうことでありますので、この点に關
しましては、私が、何か村上建設とい
うものが村上建設大臣とつながるよ
うなことがもしありますならば、どこで
も御指摘願つて一つ御意見を聞かして
いただきたいと、かように思つており
ます。(「明快々々」と呼ぶ者あり)

○社政信君　北海道に村上建設の支社を今作るといふことはござりますか。
○國務大臣(村上勇君)　私は聞いておりません。

同じ村上建設の支社を今作るといふことはござります。それで、北海道の土建会社の連中が青くなっております。といふことは、あなたが北海道開発長官を兼ねられておる。あなたはどういうふうに言われても、弟さんがやつておられるし、村上建設といふ建設大臣の会社だといふ氣持がある。しかも、北海道開発長官を兼ねておられる。そこに支社を出すということは、北海道の土建会社にとっては大きな恐懼を来たしていることは事実なんですよ。

○國務大臣(村上勇君)　北海道に出しているか、私にはわかりませんから、本人が参議院で幸い席を置いておりますから、社長でいるか、大阪に出しているか、村上春蔵に一度お聞き願いたいと思います。私としては、北海道に村上建設が出ていているはずはないと思いますが、また、特に北海道の事業は從業者も私は一切やつちやいかぬ、私の時代でも、北海道には進出しちゃいかぬといふことを言つておりますし、また、私が北海道開発局長官である限り、北海道開発局の事業が何十億あるうとも、そういうようなものをもしも村上建設が特に私が北海道開発局の長官であるがゆえに、そういうような意図のもとにしているのであれば、私は私の命令で、それは命令ということとはできませんけれども、私は全く可分なものではありますけれども、私からやかましく言つて、これは弟ですからどういうようにでも始末いたします。し

かし、この点は、同名異人であるか、また、確かに村上春蔵が社長である村上建設であるかといふ点について、また、もしもそれを出しているなら、どういう事情で出しているかといふことについては、これは私はわかりませんけれども、あなたからいつでも弟を呼んでお聞き取り願えれば、非常に私ははつきりすると思いますので、この点一つどうぞかようにお取り計らい願います。

○**辻政信君** 非常にけつこうであります。それほど潔白にやられるならば、最後にお聞きしたいのは、和歌山県で村上建設が相当大きな工事をやつておりますね。あそこで二十数名の死傷者が出了した事件がござります。これは御存じですか。

○**国務大臣(村上勇君)** 承知いたしております。

○**辻政信君** どういうわけで出て、どういう措置をなさつておりますか。

○**国務大臣(村上勇君)** これは、私は関係のないことですから、私は何にも知りません。

○**辻政信君** 私は、何もないことを言っているのではない。一番大事なことは、政治と利権の結合ということなんですね。ことにあなたの名前と同じ会社なんです。あなたの弟さんがやつていらっしゃる。この工事の発注においても、今度九千九百万円のあれを取つておられる、河川の修理で。それから道路公団におきましても、北九州のこの受注は大きな工事が三つ出ておる。二億四千八百万円と一億七千七百五十万円と。そうすると、世の中はやはり村上大臣の会社だといふ通念で見られることが殘念だと思うのですね。やは

り率下に冠を止さざとということもあります。そういうことは、私、政治道義の問題でよほど自重なさらなければならぬ。ことに、北海道に建設の支社が出て土建業者が恐慌を来たしているということは事実なんですから、そういうことは、どうか身辺をきれいにすることも、政治道義の上においても今後とも自重していただきたいと、こう思うのでござります。

○委員長(中野文門君) 議事の中途でござりますが、この際、委員の異動について御報告いたします。

本日、伊藤繁次郎君が辞任され、大谷賛雄君が選任されました。

○伊藤繁道君 この法律案は、改正要點は五項目ほどになっていると思いますが、最も大事と思われるのは公共用地取得制度調査会であろうと思いますので、まず、この調査会に関係して二、三お伺いしておきたいと思います。この提案説明によりますと、今度公共用地取得制度に関する重要な事項を調査したいので調査会を設けたい。こういう要旨であります。ここで言う重要事項というのは、一体どのようなことをさしているのか、この要点だけまずお伺いしておきたいと思います。

○國務大臣(村上義君) 今回のこの公共用地取得制度調査会を設置いたしましたその主要なものは、土地取用法という法律がござりますけれども、公共用地の非常に緊急を要する場合に、何となく思うようにどうも取得のできない場合が間々あります。これをいかにしてその所有者も納得し公共用地の取得の目的も達成できるかという点につきまして十分研究をしてみたいといふことが、この公共用地取得制度調査会

かかる。そういう点もほとんど九割の人は納得して、りっぱに道路はでき上がっているが、しかし、ただ一軒だけがじやまして、道路の使用の上に非常な障害があるといいうような場合には、これはどうもその府県の収用委員会が決定したら、これは普通、まあある程度早目にそらいうところを取り除いていく方法も、また公共の福祉のためにには個人の占有権、私有権といふものもある程度提供しなければならぬ。というまた憲法は公共の福祉のためには一応の保障をまたいたしております。そういうような点をあわせ考へて、どうしたら納得してうまくこれがどちらどんと行なわれようとする公共事業、いわゆる一般大せいの人たちの福祉に沿つていけるであろうかといふことをについての調査研究をしてもらいました。いというが、この目的であります、決してその人さまの大変なものを権力で取るとか何とかといふようなことは、絶対にこれはできないことでもありますし、そういうことをする考え方には毛頭ございません。

いるのではない。実際にこういふ例があるのですね。大臣はそういうふうにお考へないでしようけれども、實際運営の面を見ると、こういう例は一つの例として、これは全國にこういふ例はたくさんあると思う。私は群馬だけでも相當數をさように把握しておる。だから心配のあまり伺つておるわけです。従つて、なかなかもつて、こう机の上だけで計画を立て運営しておる面と、實際の関係係員が農民に接してやる場合には、相當な聞きがあるわけですね。今ですら、今の土地取用法ではさきよに脅威を感じておる。これをさらに強化しようとするもんですから、これは先ほど言つた新憲法二十九条の精神に立脚した土地取用法であるから、いたずらに私有財産に対する不安を与えるということは、憲法の精神にも反するわけですね。こういう点で十分なる納得がいかなければ、とうてい私どもはこれを承認しがたいと思うのです。こういう点について大臣の所見を伺つておきたい。

強いものを作ろうということは考えておりません。ただ金銭賠償、代地等によつて何とかスムーズにその方々が安心してその土地を提供してもらえるよう、これは道路の場合でも、あるいは河川、ダム等による水没家屋等の問題も、その人たちがせつかく公共の福祉に沿つてくれて、一家を犠牲にして、先祖伝来の土地を離れてくれるという悲壮な、その物以上に精神的な大きな苦痛のあるものを、あえて公共の福祉に沿つてくれる人たちが、それだけの理解のある人をその土地を離れたならばそれより不幸になるというようなことは、断じて私は、これは政府、国としてもあるいは各種公共団体としてもそういうことはあつちやならないと思ひます。私はそういう精神で、どこまでも話し合いつくで、そして納得の上で、今までの生活よりも少しでもよくなるといふような方法で公共用地の取得をして参りたい、かよろこにまあ思つております。ただ、末端の用地係等に、たまたま幾たびも足を運んだが、どうも玄関先で門前払い、面会謝絶といふようなことで、そこでその売り言葉に買ひ言葉で、よしそれならばといふやうな、ばかりとを言う者もあつたかも知れない。しかし、そういう点については、これはもしも建設省に関する限りは、これは私に責任があるのですから、私どもはそういう者のないようないように十分今後指導して参りたいと思つております。決してこれによつて、今お考えになつておられるのありますから、私どもはそういうような、御指摘になられたような不都合なことのないように、私ども話を十分していきたいというのがこの調査会における趣旨であります、ほんとう

○伊藤嘉道君 建設省としては、この公共用地の取得に現在困難を来たして正したい。まあそういうところに大ききなねらいがあるようですが、それじゃ、はたして現行の公共用地の取得にいろいろと困難を来たしているかどうかということを、一応も二応も検討してみなければならぬと思うんです。そこで必要な点と思われる点、数字を拾つてみると、こういうことになつてゐるわけですね。旧法から新法に変わつた昭和二十六年から三十三年までの事業認定件数四百六十九件のうち、大臣認定は三百五十六件、知事認定が百十三件になつてゐるわけですね。それから二十七年から三十三年の間の裁決件数は百三十四件になつております。それと三十一年から三十三年までの統計を拾つてみると、事業認定に要した日数は、最高がこれは三十三年で四百十六日、最少が三十二年で三百七十九日でございます。最少は三十三年の四十二日になつております。それから裁決の場合も、最高は三十三年で二百九十九日でございます。最もかかるつていないのでですね。これはまあ国民の私有財産を権力によつて取り上げようとするのであるから、この程度の日数がかかるのはまた当然と言ふべきであります。さういふに、この長引く例もありましようけれども、この長引いている多くの原因が、先ほども申し上げたように、相手方の立場を十分考えないで一方的に強

行しようとした場合に多くの問題をか
もしている。こういうことをもあわせ
考える必要があるうと思うんですね。
ただ、一方的に強権の発動ということ
でなくして何といっても大事なことは
相手の立場を十分尊重して、相手の納
得のいくような方法、仕事をやれば相
当日数かかると思うんです。大事な大
事な命から二番目の土地を離そとす
るのであるから、いかに土地収用法と
いえども、やはり十分な補償、そぞし
て納得のいく補償、こういうことなら
ば問題はあまり混亂しないと思うんで
す。しかし、実際には先ほど申し上
げているように、一方的におどしたり
すかしたり、あるいはまた、補償も十
分でない、こういうところに問題はあ
るよう思えますね。この点いかが
ですか。

があるから、実はこちらは強権で臨むといふ、土地収用法といふのをすぐかけられ、簡単に四百日で片づくじゃないかということになりますけれども、できる限り地元の方々には、こちらが無理を言って、たとえそれが公共の福祉のためでありましょとも、こちで人さまの大なるものを分けてもららんですから、やはり礼を尽くして、もうあらゆる人にお願いする。まあ面会しようとしても面会もさせないというようなことが、そんなにくさんほございませんけれどもたまたまそういう点がありまして、せつかくの治水対策、まあ道路の問題でしたら、少し不便を感じすれば、二年や三年おくれても、これはまあその地方だけの人の問題で済むことでありますけれども、たとえば治水関係の災害防止の河水統制といふような場合になりますと、そのために何千人という死傷者が出てし、何万町歩という田畠が荒らされる、何千戸という家が流れていると、いうようなことから考えますと、五人や十人の人の、ただまあ、私どもから言えば、まことに頗るだと言つていいと思いますけれども、その人たちのただ気持のために、どうすることもできないというものが現状であります。そこで初めて土地収用法の前提となる事業認定をするということになりますといふと、それから四百日あるいは三百日かかるといふのがかかりますので、それまでにすでに一年半も相談をしておるが、なおいかないので、また一年以上必要はないのでありますと、そういうおりまして、私どもは、決して、御理解のあるまじめな方々を対象に研究する必要はないのでありますと、そういう

う人たちが出た場合には、どういうふうに話し合ひをつけていくかというふうなことをまあいろいろと検討していくべきだと思います。しかし、これまでの学識経験を有する者のうちから選任をする委員十五人であります。しかし、こゝも、その具体的な人選については、まだいまだ検討中であります。少くとも私権の保護に欠けることのないよう、被収用者のために、その被収用者の意見も十分反映できるよう構成をしたいということでありまして、決して、私どもが役人根性で考えて、人さまのものとなるたけ楽に取れるふうに、どういうふうなことは考えておりません。十分その私権の保護ということを尊重して、そしてその委員会の方々に、どういうふうなことをどういふうにすればいいかということを調査してもらいたい。決してそういう不整合はいたしませんから、その点については一つ御了解をいただきたいと思ひます。

いなかがですか。

○国務大臣(村上勇吉) これはもう国だけがその事業主でなくて、國も公共団体も、みなその起業者側になるのであります。そして、その起業者、それはいわゆる村であるとか、あるいはまあ市町村、そういうようなものが、みなこれは起業者になるのであります。まあ同じ村の中で、國ならあるいは自が通しようが、まあ市町村の中です。そんな、無理に押しつけてどうとか、そういうようなことは、私はこれはまあ絶対とは言えないかもしれません。まあ私ども絶対にそりいることはなく、あくまでもうようにしなければならないと思つております。

○伊藤要道君 これは主としてまだ参議院では審議をやつていませんから、衆議院の段階で、この審議の過程における建設省当局の御答弁を要約してみますと、大体こういうふうになろうと思うのです。もし、大事なことですから、間違つておつたら御訂正いただきたい。結局起業者側からの強い要請があって、もつと短期に土地を取得できるよう改正してもらいたい、そしたら、その要点は三つほどあって、その第一が、補償額を決定する以前に収用権を得るよう緊急措置を拡大すること、これが一つ。第二は、手続を事務的に簡素化すること。第三が、収用委員会の組織運営を迅速に行なうよし合意化すること。これらはきわめて重大だと思うのですね。補償額を決定する以前に収用権を得るよう緊急措置を拡大すること、これが一つ。第二は、手續を事務的に簡素化すること。第三が、収用委員会の組織運営を迅速に行なうよし合意化すること。これらはきわめて重大だと思うのですね。この点は常道ではないのですね。この点は

か、簡素化とか、いろいろまことに都合のいい言葉を使っておりますけれども、これは結局現在の土地収用法の強化にはかならないと思うのですね。そこで、最初お伺いしたように、これはきわめて重大なことでありますので、今申し上げた要点については、間違いなく衆議院の段階で御答弁になつたのかどうかということと、そして、それについてはつきりと、態度をあかしていただきたいと思います。

○國務大臣(村上勇君) 私、実はほかの委員会にずっと迫られまして、衆議院の内閣委員会には一日も、一回も出席できなかつたのですが、従いまして、政務次官、その他の政府委員が質疑応答いたしました次第であります。私は私の気持を、この参議院のこの当委員会で初めてこの問題についての審議をいたしておる次第でありますので、私の答弁につきましても、いろいろ御納得のいかん点があるかもしませんが、私の精神は、そういう、ただいま申しましたような精神で、私はこの調査会を設けたいというのが私の精神であります。衆議院におきましては、それぞれそういうような、ただいま御指摘のよくな問題を心配いたしましてか、衆議院では附帯決議がつきまして、土地の価格決定以前に土地を收用することはできない、というような附帯決議が提出されて通過いたしたております。この衆議院の附帯決議は、十分私ども尊重して参りたい、かように存じております。

○伊藤頸道君 そこでお伺いいたしましたが、今申し上げた第一点は、憲法二十九条に保障されておる国民のいわゆる財産は、これは正当な補償のもとに

初めて収用される、正当な補償、これはまあ当然そうであらうと思います。正當な補償でなければならぬ。それと、ここにはつきりしておることは、補償額を決定する以前に収用権を取得できるようになつた。これは土地を収用する側から言えれば、まだ五万円にするか六万円にするか、額が決定する前に収用権だけは先取りたい、こういうふうなことが考えられましようかね。何か売買する場合でも、値段がはつきりして初めて取引するわけですね。その額についてはあとにして、まず土地収用権を先によこせ、これは収用者側からいふと、こんな都合のいい方法はないと思ひますね。収用者側からいえば、とりあえず収用して、額について五万にするか六万にするかということはあと回し。これは土地所有者の立場からいえば、まことにこれは不可解な問題なんですがね。常道では考えられない問題の一つであらうと思います。この点いかがでしようか。

うな意味のことについては相当制約されることはあります。取れるからといって、何でもかんでも昔のようなり方といふのは、今日絶対にやるものでない、またやるべきものでもございませんから、その点については私どもはそち心配していなかつたのであります。そういうふらな点については、十分考慮して参りたいと思っております。

○伊藤頭道君 これはせつかくのお言葉ですけれども、非常に問題点のうちでも一番問題点であろうと思うんです。お言葉の中には、適当な補償をするからいいじゃないか、そういう意味があつたわけですが、この適当な補償額といったところで、今法令もなければ政令もないでしょう。何かあれば教えていただきたい。この建設省がいう適当な補償というのは、その基準は何もないと思うんです。法律も政令もないですね。もしありとすれば、常識だと思うんです。ところが、その常識について、取用者側と被取用者側に利害の関係から開きがあった場合、どちらの常識がいいかきかねるわけです。そういう場合、いろいろ混亂して、長引く。そういうところがあるのですね。従って、結局被取用者側の立場も十分尊重してということは、先ほど私が強くお伺いした点であります。そこで十分なる補償額、農民が納得するに足る、満足するに足る補償額、またそれに近いものが出来ば、それがほんの復金で何とか取用しようとするから、結局問題が長引く。そういう長引く問題にこりて、今度は補償額をほんの復金で何とか取用しようと

だけよこせ。そういう点でこれは非常問題だと思うんですね。どなたが考えたか知らぬが、これは私一人の考じやない。大体適当な補償額ということが第一問題ですね。繰り返し申し上げるよう、何の基準もない。ここにも法の不備が指摘されますね。これは常識で、常識というのは個々によつて非常に違つてくる。立場によつて違つてくる。そういう中で、まだ額がきまりはないのに、まず土地の収用権だけはきちんとへよこしなさい、こういうことでしよう。これはきわめて一方的であり、きわめて土地収用法の強化ということにはかならないですね。この点は今までの大臣の御説明では納得できませんよ。

れば、私聞き損じたわけです。失礼いたしましただけれども。こういう点は非常に大事な、最も主要な中に入るんじゃないですか。その適当な皆さんがあなたに納得するような補償額を出し得るような、そういうものができれば、この土地収用法は現行の収用法で十分スマートにいくわけですね。そうすれば、むしろこの調査会そのものも、妥当な補償額ということが非常に大事な要素になるのじゃないですか。それさえ解決すれば、何も骨を折って土地収用法を変えないでも適当なる補償はなされるという、そういう方法が講ぜられるならば、ことほどさよりに大事な要素について、最初こういうことをも調査するといふことは御指摘になるべきなんですね。今御説明はありますだけれども、そういう点はどうなんですか。

せんが、またこれはこうした方がスマートにいくんだということになれば、そういう方向で検討してもらつていいきたい。こういうようなことであります。今土地収用法をどういろいろに変えるのだという具体的なものは私ども持つております。すべては調査会の一応御審議によつて、これは結論を出していただきたい、かように思つております。

○伊藤謹道君 それじゃお伺いいたし
ますが、今まで過去の実績から土地の収用がおくれて非常に困つた、そういう例があるうと思ひますね。そういう場合のおもな原因はいろいろあるうと思うのですけれども、その中に補償額が折り合わないで、補償額の問題で長引いた問題も相当多いと思うですね。実際それははたして多いのか、また問題ないのか、おそらくこの点が重大な問題であろうと思う。数をあげなくてもけつこります、大体どうであつたか。

○政府委員(鬼丸彌之君) 今まで用地の取得が非常に困難を来たしておるというこの事情のよつてきたる原因といつしましては、土地収用の手続に入つてきておりましたものについては、お説のように補償額がなかなかきまらないという場合がござりますが、その前に事業認定の手続に入ること自体がなかなかむずかしくなつてきておるというケースが多いようでございます。それからもちろん収用手続を踏まないで話し合いでやつていいこうという場合は、いわゆる買収価格の話と合ひつかないといふことが、取得を非常に困難ならしめておる場合が多い。先ほど大臣からも申されましたように、普通

の買収方式でいきます場合には、大体所要土地の面積の八割から八割五分くらいは円滑な話し合いが済みましても、あとの一割から一割五分くらいの土地がなかなか話が済まない。こういう状態になつている場合が多いようでございます。

○伊藤龍道君 まあ御説明によつてはつきりしましたが、結局手続の問題もあるらうけれども、補償額が一つの大きな問題となつて長引いた場合もあるとそろおつしやつておるわけですね。まあおつしやつておるということは、建設当局も確認すると思うのですね。

従つて、私どもとしては、現在そういう裏づけするように補償額が一つの大きな問題になつておるということは、建設当局も確認すると思うのですね。

従つて、私どもとしては、現在そういう長引く問題があるとすれば、私が実際に農民に接して知つたところによれば、ほとんど補償額の場合が多いわけですね。それから態度ですね。先ほど一つの例で申し上げましたが、何をぐずぐずしておるか、ぐずぐずしておれば土地収用法を適用しますよ、土地収用法を適用すれば補償しませんよと、威嚇ですね、一つの無形の暴力、こういう態度では農民も人ですかね、勝手にしろと、絶対に離さんと、そういうふうな問題もあるわけですね。それと補償額の問題、従つてそういう面の運用よろしきを得て、そうして補償額が納得するに足る、そういうものが措置できるならばだいぶん減つてくると思うのです、長引くことは。そうすると今大臣うなずかれましたが、そうすれば何もの土地収用法、さらにこれを強化して、まだ補償額がきまらないの収用権だけよこせ、そういう無法な

ことをせんでも済むのじやなかろうか
と思う。この点どうですか。

○国務大臣(村上義君) 全くその通りであります。が、こういふまあ私ども事例を多く知つておるのでですが、大体かなりにこの中の地主さん全員で、大体全員が話し合いで一反歩三千万なら三十三

方で御納得をいただいた。私だけが自分たるもの、これは自分の子供に名前をつけると同じで、何と名前をつけるも勝手ですが、おれは百万切れたら絶対承知しないのだ。こういうものが一人かりに出でてくる。そうすると大せいの人は全部話し合ひがついているが、私一人がどうしても不当な価格を要求してきかない。そういう場合には、もしも私の近いものを出せば、今までの人は皆こわれちやう。といって私に対する措置がなかなかやりにくい。しかし、公共事業では非常に一刻を争うほどせかれている。そういう場合でもやはり全員ほとんどの御納得いただいているにもかかわらず、一人の不都合な私があるために、その公共事業というものはできぬ。一年も二年もおくれるといふことになることを私どもは心配しているので、そういう場合を除けば、全員が納得がいかないようなことでは、これは大体価格が安いか、あるいは役所とかあるいは公共事業体に不都合があるか、悪代官式のことを言つて、感情問題で、もう金銭問題別だというような態度に出られるか、あるいは全体的に、その価格が、指示価格が安いといふような場合は、これはもう私どもも問題でも、百七十何戸といふものは全

二人か三人だ。二、三軒だ、というところを聞いておりますが、そういうこととくわすかな小さな部落民の人が、そのために須後川といらもの河川の調節ができなくなるというような問題もありますし、そういうことが至ることもありますが、大体さく少數の人の御理解ができないための事業認定であります。それで、ただいまお尋ねの事業認定をして、私は大体説明だけ聞いて事業認定のサインしますが、なりっぱな人に對しては、決してわれわれはどこまでもその人の持つておる財産権といらものを、國あるいは公共団体がその用に供するのに無理を言つて取つてしまつといらよなことは絶対に許されません。ただ一人あるいは二人とか、ただ少數の人がどうしても応じないといら場合のことを、実は対象に考えいただくことを、この場合私どもとしては願わしいことだとと思つております。

○伊藤顯道君 これはお言葉ですが、ごく少數のための措置としても、土地収用法を変えていたり、大多数の人のためには現行法でいいんだということをお言葉の裏にあると思う。ただここで問題なのは、ごく一部の場合に、どうしても困るので土地収用法をこの程度に強化する必要がある。しかし、そのことは関係のない大多数の大部分の方々に非常に強力な圧力となつて出てくるわけですね。これはいわゆる法改正の精神からいって、少なくも良法でなくして悪法だと、そういう点からも言えるのじゃないですか。ほんの一部の場合に必要なものを、わざわざこの法改正でやらないで、ほかに何とか適當の面でそれは改善できる問題ではなかろうかと思うのです。それを大部分の公益ということを離れて、ごく一部のためにだけ必要なそういう措置を一般化するということは、大部分にもそれが非常な圧力となつて出てくるわけですね。

○伊藤頭道君 それから第二の問題ですね、事務を簡素化して迅速に措置したいという第一の問題に関連して、現行の土地収用手法手続を見ますと、収用手続の所要推定期間が大体百二十二日になっていますね、現行は。で、これになつてますと、事業認定に五十日、細目公告に七日、調書作成、協議に十五日、そして裁決に五十日、計百二十二日、これが現行のいわゆる所要推定期間だと思う。一体これをどこを縮めようと考えておられるのか。これを縮めるには、やはりこれがを減らさにやならないのですね。このうちの、四項目はどうぞさいますね、これを一体どれをどの程度に縮めようとするのか、この点を明らかにしていただきたい。

○政府委員(鬼丸勝之君) ただいまお尋ねの第二点の収用の手続の簡素化ということにつきまして、起業者側からいうことにつきまして、起業者側からいう所望があることはお説の通りでござりますが、この問題につきましては、ただいま御指摘の四項目の中の手続で、たとえば縦覧手続というのがござります。事業の認定の際、あるいは裁決の際にございますが、事業認定の際な問題、それから裁決の期間をある程度縛るかどうかという問題、それから縦覧手続を省くかどうかというふうな点を私どうしたらいいかというところを調査してもらいたいと思っております。

うな機関を設けるかどうかと、どういふような問題につきまして、もちろんいずれも慎重に検討を要する事柄でございますが、この調査会において十分検討していただきたい、こういうことに考えておる次第でござります。
○伊藤赳道君 それから補償の問題ですが、これは繰り返し申し上げるようになりますが、実際の今までの例を拾つてみますと、補償が正当でなかつたり、あるいは不公平であつたり、それと利権者の暗黒が中につつたり、政治的圧力によつて計画が変更されたり、いろいろな問題で補償がこじれて問題となつた場合を、幾つか私実例を知つておるわけなんですがね。こういうことでも過去においておくれてきておると、そういう認識もなければならぬと思う。ただ、土地取用法そのものを、先ほど言つたように改正すればいいのではないか、実際運営の面で今申し上げたような点が実際には行なわれてきておる、こういう認識に立つて今後建設省としては当たらないと、ただ土地收用法を強化すれば事足りりでは、また同じことを繰り返すことにならうと思うのですね。こういうことをお伺いして、きょうは時間の都合で、きょうのところはこれで終わりますけれども、この点を最後としてお伺いいたします。

いことだと思います。特に末端の用地係とか何とかいうような、これは建設省だけではございませんが、各自治体、公共企業体等の職員が、その自分の立場から、また個人的な感情から、せつとくスマーズにまとまり得ることも、それらの態度のいかんによっては、むしろ幾ら金くれても、この土地譲りたくないというような態度にもなり得るものであります。従いまして、そういう点については、十分相手に対しての謙虚な態度というようなものを失わぬないようにするということは、日ごろ心がけておかなければならぬことだと私は思います。こういうことで、ほんとうに謙虚な気持で参りますれば、これは特別な人でない限りは、大体話し合いましょうから、その土地を出す方々も、十分その事業の公益性ということがありますから、その土地を出す方々も、十分その事業の公益性ということも御認識になつてくれると、そこへまた謙虚な気持で話があれば、まあまあせつないけれども出してやろうという態度になり得るのでありますし、そういう点は、決して土地を持つている人たちだけが悪いというのではないのです。やはりこの交渉に当たる人たちの態度も、相当私は今後注意していかなければならぬと思います。そうすれば、こういうよくなものもある、あるいは土地取用法といふようなものも、その適用する範囲といふものは非常に狭められてきますし、こういふのを今御審議願つておりますが、こういふものが必要も将来なくなるのではないかと思ひます。あくまでもただいまの御指摘の点は、私ども、十分この点は御意

見の通りに今後も注意して参りたいと存じます。
○委員長(中野文門君) 他に御発言を有すれば、本案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめます。
これにて散会いたします。
午後三時四十分散会

くものである。この際、加算制を復元して赤紙応召者の失権と、その遺族扶助料の問題を一挙に解決すべきであるから、本国会においてこれを法制化し、昭和三十五年度から実施せられたいとの議願。

第二〇六七号 昭和三十五年四月十五日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願
　請願者 鹿児島県薩摩郡高城町
　紹介議員 迫水 久常君 西郷吉
　之助君

この請願の趣旨は、第二〇六六号と同じである。

第三二〇八号 昭和三十五年四月十六日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願
　請願者 滋賀県伊香郡余吳村議
　会議長 浅茅善六
　紹介議員 下村 定君

この請願の趣旨は、第二〇六六号と同じである。

第二二一六号 昭和三十五年四月十八日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願
　請願者 滋賀県伊香郡高月町議
　会議長 森川国一
　紹介議員 下村 定君

この請願の趣旨は、第二〇六六号と同じである。

第二二九二号 昭和三十五年四月十九日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願
　請願者 滋賀県伊香郡西浅井村
　議会議長 中田隆一
　紹介議員 下村 定君

この請願の趣旨は、第二〇六六号と同じである。

第三二五五号 昭和三十五年四月二日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願
請願者 滋賀県伊香郡木之本町議会議長 寺村信次

紹介議員 下村 定君

傷病者の増加恩給等是正に因する請願
請願者 香川県高松市宮脇町五〇五白井要平
紹介議員 津島 壽一君

現行恩給法中、傷病恩給に關しては、他の恩給に比し大きな不均衡のまま放置されており、特に等差、裁定基準の根本的は是正が行なわれていいばかりでなく、年額、間差及び家族加給について、第二十八回及び第三十一回国會では付帯決議が付されているようだ。(一)第一項症の増加恩給の年額を二十万一千円とすること、(二)裁定基準を是正するため、恩給法別表第一号表の二及び三を改正すること、(三)間差を旧法の間差に是正すること。(四)家族加給は一人四千八百円を現在員に支給し、傷病年金受給者に対して文官と同様家族加給を支給すること等の是正を図られたいとの請願。

第二〇六九号 昭和三十五年四月十五日受理

傷病者の増加恩給等是正に因する請願
請願者 東京都千代田区丸ノ内一丁目運輸省財團法

人日本傷痍軍人会長 藤浦穆
紹介議員 谷口弥三郎君
この請願の趣旨は、第二〇六八号と同じである。
第二〇八〇号 昭和三十五年四月五日受理
傷病者の増加恩給等是正に關する請願
請願者 神戸市生田区中山手ア二ノ一三 下垣菊
紹介議員 岡崎 真一君
この請願の趣旨は、第一〇六八号と同じである。
第二一一七号 昭和三十五年四月八日受理
傷病者の増加恩給等是正に關する請願
請願者 阪神市青柳町五ノ二 中村林一
紹介議員 古池 信三君
この請願の趣旨は、第二〇六八号と同じである。
第二〇七三号 昭和三十五年四月八日受理
高等学校教職員の給与体系の立法化に関する請願
請願者 岩手県議会議長 山本権三
紹介議員 谷村 貞治君
高等学校教職員の給与制度は、昭和二十一年に三本建給与制度の確立をみ、更に昭和三十二年に学歴是正法等によって漸次改善されたとはいえる。その生態は非常な不合理と矛盾を残している。特に科学技術教育の振興が要請されている。この日ににおいて、給与が低いため新卒の優秀な教育志願者はほとんどを大企業に吸収されて経験豊かな有能の士を教育界に迎えることは困難となつてゐる。

2 組合員でない船員であつた期間を有する船員組合員若しくは船員組合員であつた者又はこれらの者の遺族に対する第五十四条第二項又は第五十九条第一項の規定の適用については、これらの規定中「組合員期間」とあるのは、「組合員期間から組合員でない船員であつた期間の二分の一」を減じて得た期間」と読み替えるものとする。

第八十一条を削り、第八十条中「船員である組合員」を「船員組合員」に、「前二条」を「前四条」に改め、同条を第八十一条とし、第七十九条の次に次の二条を加える。(船員保険法による給付の選択)

第八十条 船員組合員又は船員組合員であつた者の船員であつた期間に次の一を加える。

第八十一条 船員組合員又は船員組合員

により、当該船員組合員又は船員組合員であつた者が組合員とならなかつたものとした場合に受けけるべき船員保険法の規定による給付(失業に関する給付及び職務上の事由による給付を除く。)に相当する給付とができる。

2 船員組合員若しくは船員組合員であつた者又はこれらの者の遺族が、前項の規定により船員保険法第三章第五節から第八節までに規定する給付又は同章第九節に規定する遺族年金に相当する給付を選択した場合において、当該船員組合員又は船員組合員であつた者に組合員でない組合員であつた期間があるときは、これらの給付のほ

か、船員でない組合員であつた期間について組合員として受けるべき長期給付を行なうものとする。

3 第一項の選択により生ずる組合の追加費用は、公共企業体が負担する。

第八十二条 削除 第八十三条第七項中「第四項」を「第五項」に改める。

第八十二条 削除 第八十六条の次に次の二条を加える。(支払事務の委託)

第八十六条の二 組合は、政令で定めるところにより、長期給付の支払に関する事務を郵政大臣に委託することができる。

第八十六条 第五項を次のように改めることとする。

第六条第一項」と読み替えるものとする。

附則第六条第五項を次のように改めることとする。

5 組合員期間二十年以上の更新組合員が死亡した場合におけるその遺族に対する第五十八条第二項第一号又は第七十九条第一項第二号の規定の適用については、第三号の規定の適用についても、第五十八条第二項第一号中「第五十条第二項」と、第七十九条第一項第三号中「第一号」と読み替えるものとする。

6 組合員期間十年以上二十年未満の更新組合員が死亡した場合におけるその者の遺族に対する遺族年金の年額は、第五十八条第二項第一号及び第七十九条第一項第四号の規定にかかるとおり算定した遺族年金の年額に相当する金額から、当該更新組合員に係る前条第一項各号に掲げる期間につき、第一項の規定の例により算定した減算すべき金額の

二分の一に相当する金額を減じた金額とする。

附則第九条中「更新組合員」の下に「(第七十八条の規定の適用を受ける者を除く。以下附則第十一条まで同じ。)」を加え、「(法律第一百五十五号附則第二十四条の二第一項本文の規定により恩給の基礎在職年に算入されこととなつてゐる実在職年の年月数を除く。以下同じ。)」を削る。

第十一条 組合員期間二十年未満の更新組合員で施行日の前日に恩給公務員でなかつたものが退職した場合において、附則第四条第三項本文の規定を適用しないとしたならば恩給に関する法令の規定による普通恩給(軍人恩給及び恩給法第四十六条の規定による普通恩給を除く。以下「普通恩給」という。)を受ける権利を有することとなるときは、第五十条第一項本文及び第五十四条第一項又は第五十七条第一項若しくは第二項の規定にかかるとおり、当該船員組合員は、その者に退職年金を支給し、退職時金又は病疾時金は支給しない。

附則第十一条第一項中「附則第九条」を「前二条」に改め、同項第一号中「職員であつた期間」を「施行日前の二分の一及び同日前の特殊船員期間」並びに「と読み替えるものとする。

2 特殊船員更新組合員に対する附則第八条第五項の規定の適用については、同項中「満たないとき」とあるのは、「特殊船員期間に対する船員保険法の規定による脱退手当金の金額を加算した金額に満たないとき」と読み替えるものとする。

3 特殊船員更新組合員に対する前条第一項の規定の適用については、同項中「百分の二に相当する金額」とあるのは、「百分の二に相当する金額」とする。

4 前条第二項又は第三項の規定にによる遺族年金の年額は、当該死亡を退職とみなしたならば当該更新組合員に支給すべきこととなる退職年金の年額の二分の一に相当する金額とする。

附則第十四条の二 第八十二条に規定する組合員に対する第五十三条第二項の規定にかかるとおり算定した遺族年金の年額に相当する金額を、特殊船員期間についてはその一年につき俸給年額の

