

は、同日大阪府庁において現地の事情を聽取し、翌二十六日も引き続き神戸市において兵庫県下の事情を聞き、現地を視察いたしました。また、登記台帳一元化問題につきましては、二十五日大阪法務局に関係者の出席を求め、懇談を行なつたのであります。

以下、調査項目の順に御報告を申し上げます。

第一、法廷等の秩序保持に関する事項

一、昭和二十七、八年以降最近に至るまで、やや小康を保っていた法廷闘争的現象が再び台頭いたし、法廷周辺の示威運動、法廷内の被告人、傍聴人等による喧嘩混亂の事例が少なくなく、裁判の威信保持上憂慮すべきものが多あります。大阪高等裁判所管内では、法廷内の事例として、昭和三十四年十月京都地方裁判所の、いわゆる「京都府職労事件」勾留理由開示公判における組合員等による混乱、裁判官に対する侮辱、同年十一月、同裁判所の、いわゆる「学校八分事件」第二回公判における弁護人による裁判官忌避、非難等があげられており、かかる事例の生ずる原因は種々であります。が、一部弁護人の不当な同調、煽動行為は見のがさるべきでないとする見方は、注目すべきであります。

二、法廷内の秩序維持は裁判官の責任であり、かつ権限とされるのであります。が、昭和三十一年以降は、法廷等の秩序維持に関する法律の適用を見た例ではなく、これは同法の制裁手続の手で秩序維持に当たらんとする決意

は十分うかがわれ、警備職員の増員、弁護人の協力は絶対の要望であり、検察官側からは、弁護人の出過ぎた行為に対しても弁護士会による自制が必要であるとさえ主張されたのであります。裁判所構内、周辺の喧嘩行為、示威運動は、裁判の進行にも影響するので、裁判所、検察官とも規制立法の必要を認めております。

第二、弁護人の証拠書類等閲覧権に関する事項

一、弁護人の証拠書類等閲覧権問題
いわゆる公安事件など特殊事件について、最近必ずといってよいほど問題にされる点であり、その焦点は、検察官が証拠として取り調べを請求する意思の確定していよい手持ちの証拠書類等を事前に相手方に閲覧書きさせることを要するかいかであります。この点につき弁護側は、人定質問直後の証拠書類等の事前閲覧は、憲法上、訴訟法上の当然の権利であるとするのに対し、検察側は、刑事訴訟法二百五十九条を根拠に、証拠調べ請求の意思ない証拠まで閲覧せしめる義務はないといふ論、閲覧の時期、限度は検察官の裁量に属するとして、弁護側の要求を拒否しております。昭和二十七年吹田、枚方事件以来の実情であります。これがたとえ事件等、特殊事件であって、接見禁止決定の発せられたものについて検察官の行なら面会指定書の制度により制限を受けるのであります。すなわち、検察官は拘置所に対し、あらかじめ一般指定書を発し、別に発する指定書を持参しない弁護人との接見を禁止し、監獄はこの指示を理由に接見を拒否するのが実情のようであります。従つて、裁判所は接見禁止決定の請求に慎重を期している現状であります。

本問題に關し法律改正の必要はな

く、検察官、弁護士会の間で協議して、運用の改善をはかるべきものであると定はない旨の決定を行なつたことは御承知の通りであります。従つて、証拠書類等閲覧権に関する法律問題も、ある程度解決したとも言えるのであります。が、法律の問題のすべてが解決されたものではないから、今後もこの裁判所改正、代用監獄の廃止の諸点が考慮されたいという意見が強く、今後の研究課題とすべきものと思います。

二、弁護人と被疑者、被告人との接見交通権問題
身体の拘束を受けた被疑者、被告人と弁護人との接見、交通権は確保されなければなりませんが、最近の実情は必ずしも十分でないようであります。が、逮捕直後なしに逮捕制限時間中は、被疑者の心理から、弁護人との接見が特に重要視される時期であるにかかわらず、警察官による制限がはなはだしく、勾留状発布後も警察留置場に相当期間留置されるのが慣行であります。さらに、選挙違反、贈収賄、公安事件等、特殊事件であつて、接見禁止決定の発せられたものについて検察官の行なら面会指定書の制度により制限を受けるのであります。すなわち、検察官は拘置所に対し、あらかじめ一般指定書を発し、別に発する指定書を持参しない弁護人との接見を禁止し、監獄はこの指示を理由に接見を拒否するのが実情のようであります。従つて、裁判所は接見禁止決定の請求に慎重を期している現状であります。

三、不動産不法占拠に関する事項
一、最近取締立法促進運動の対象となつてゐる不動産の不法占拠とは、不動産の占有を侵奪したものとして占有訴権の成立する場合をさすのであります。が、この現象は、当初、戦後の社会的、経済的混乱に伴い、全国から流入する失業者、浮浪者、戦災者及び台風等の被害者等が、管理不十分な公有土地等に集団的不法占拠地帯を形成したことになります。しかもそれが相当の部分を占めるに至り、これに加うるに紛争の解決には、現在の民事訴訟手続は、時間的、経済的に効果がないことから、各都市の商工会議所等からの刑事手続による解決の要望となつて現われている問題であります。

二、しかしながら、現在の不動産不法占拠の実態は、他人の土地に一夜のうちに無断でバラックを建て、集団化するや、代表者がボス化し、不用パラック等を買取し、直ちに第三者に転売、賃貸するが通常で、中には本建築的なアパート、店舗あるいは劇場を建築し、不法占拠土地のあつせん等をかかわりなく、あらかじめこれを被告人もしくは弁護人に閲覧させるべきこ

近寄ることすらできない状態になつているのが一般であります。

公有地の不法占拠状態を見ますと、昨年末現在、大阪府下では津田川、寝屋川、糸田川等の河川敷、堺市湊海岸の海浜地、交野町、高槻市の道路敷、吹田、大阪両市の土地、堤敷、埋立地等、総計約五千平方メートル(約千五百三坪)、大阪、布施両市の建物百七十平方メートル(五十一坪)が不法占拠の対象となつておらず、大阪市では、昨年九月末現在で、行政財産、普通財産合計は十五万六千九百九十七・五平方メートル(四万七千五百七十五坪)に達し、昨年四月以降の処理分を合わせ総計千六十六件、十七万三千九百四十六・四平方メートル(五万二千四百八坪)に及ぶのであります。しかも、未処理の大坂市有地面積の六七%が民事的手段に出なければならない現状であります。兵庫県においては河川敷の不法占拠が目立ち、武庫川、市川、夢前川、猪名川等の河川敷約十四万九千五百平方メートル(約四千五百二十坪)にわたり、日雇い労務者、拾い屋、寄せ屋等が集団部落化しており、中でも武庫川の場合、建物に使用が九千平方メートル(約一千七百三十坪)、農耕に使用するもの十三万四千六百二十五平方メートル(四万七百九十五坪)に及び、戸数五百九十七戸、千九百十三人が居住するに至つてゐるのであります。神戸市の場合は、昭和三十三年に及び、戸数五百九十七戸、千九百十三人が居住するに至つてゐるのであります。

六月現在で、終戦から昭和二十四年ころまでの不法占拠例に土地八万二千六十六・二平方メートル(二万四千三百四十四坪)建物二百五十七・四平方メートル(七十八坪)をあげ、おもなものとして新渋川、生田川沿い道路敷、区

メートル(約六千二百八十坪)があります。民有地の不法占拠の実態は明らかであります。しかし、名古屋、京都、神戸、大阪の四商工会議所共同で行なった民有不動産の不法占拠の実態調査結果は、その傾向を示すものとして興味あり、また、神戸商工会議所のあげた尼崎市丸島町白石工業株式会社の被占拠実例は、暴力的形態の不法占拠並びに訴訟審理の実態を物語るものとして注目されたのであります。

三、かかる不法占拠の現状に対し、府県市は、今日では居住者の生活実態からして、行政上の強制執行を行なうことさえよくなし得ず、警察としても民事事件不関与の原則に従い、告訴事件にも消極的であり、送検してもほとんどが不起訴に終わるのが現状であります。

四、今後の対策として、民事訴訟手続の迅速化、行政諸法の整備、特に強力な刑罰法規の制定が強く望まれたのであります。しかし、純粹な意味での不動産の不法侵奪の実数は不明であること、最近の不法占拠の増加の実態が不明確であること、刑事立法といえども現在の事件は依然適用外として残ること等の諸点から、占拠者の転居等について民性的安定をはかる必要があること等の諸点から、存させざるを得ないこと、また、強制明け渡し、退去措置が講ぜられても、裁判所も批判的であったのであります。す。

第四、登記台帳一元化に関する事項。

一、戦後登記台帳事務の逐年増加、事務の過重負担の大きな原因となつてゐる。昭和三十四年の甲申事件は五一六という増加であるにもかかわらず、職員は二〇八の増でしかなつたのであります。

二、登記所の事務負担を過重に陥れる他の原因は、現行登記台帳の二元化制度にあり、かかる制度のもとでは、利用者においても二重の手数と費用の負担を余儀なくされ、国民の経済的負担をも過重に陥れるものであります。最近かかる不経済、負担過重の除去、緩和をはかり、登記手続を合理化、簡素化するため、登記台帳の統合一元化の論議が活発になり、立法作業も進んでゐるわけであります。そこで、登記台帳を一元化するにあたり、考慮すべき点として、大阪法務局では職員、臨時職員の大額な採用、疲労回復のための強壮剤、栄養剤の支給、そして超過勤務時の食糧費の支給が訴えられ、現状のままでは負担過重のため業務機能が麻痺化するおそれがあるとしているのであります。

三、登記台帳の一元化に伴い、当然司書士と土地家屋調査士の業務範囲が問題となるのでありますが、土地家屋調査士会は、両者の業務範囲について未定であり、一元化立法措置自体、現在の登記所の実体及び全国の地番、宅屋番号等の混乱などから疑問であります。

周であると指摘、問題の重要性にからむが、慎重を期すべきであるとの意見が述べられたことは注目されました。

四、登記台帳一元化の徹底を期するためには、法務局職員、施設の充実が基本であります。戦前から登記所職員の待遇は冷遇といふほかない、これを、地方職員とはいえ、年令、勤続年数とも同等の大坂市役所戸籍係長と比較しても、俸給総額にして法務局の課長はこれの六五%，部長でさえ五%の低きに甘んじていなければならない現状であります。従つて、法務局職員の待遇改善については要望する点多く、等級別定員の改定、号俸調整、課長、支局長への管理職手当支給、交際費の増額、特別昇給率の増加、渡し切り構面で地方法務局に次長制を設けること、戸籍、国籍、人権の各専門職を置くこと等があげられたのであります。

また、大阪法務局は二支局二十八出張所を管掌するのでありますが、公費納入格納倉庫の安全なのは池田、中野両出張所ぐらゐのもので、他はいずれも改修、新營工事を要求している実情であります。まことに登記台帳一元化の重要性の認識と同時に、直接事務を担当する法務局職員、庁舎等、施設の充実こそ急務であると認識させられたのであります。

以上をもつて私の報告を終わります。

なお、ただいまの報告について御質問がござりますれば、御発言を願います。御参考にござんいただきたいと存じます。

ます。——別に御質疑もないようではありますので、派遣委員の報告はこれをもつて終了いたします。

以上をもつて本日の審議は終了いたしました。

次回は、二月十六日火曜日午前十時より委員会を開き、破防法の適用状況に關する件並びに法務省及び裁判所關係の予算についての質疑を行なう予定であります。

では、これをもつて委員会を散会いたします。

午後三時十二分散会

なつてゐる。さらに本町は岐阜県下最高の織物生産を主とする工業都市であり、年ごとに隆昌发展をとげ、文化も著しく向上し、岐阜市あるいは一宮市等隣接都市に比し見劣りしないまでに躍進しつつある現況であるとき、本刑務所は一万一千坪からなる広大な地域を占め、本町の發展を極度に阻害しているばかりでなく、教育上並びに一般に与える悪影響もまた甚大であることは、多くの人のひとしく痛感しているところであるから、本町はじめ中部日本の産業界发展のために、当地方一帯全住民の心からの熱願を入れて、この際すみやかに笠松刑務所を本町以外の適当な地域に移転せられ、かつこれが敷地、建物などを笠松町に払い下げられたいとの請願。

