

(第三部)

第三十四回
國會參議院法務委員會會議錄第

昭和三十五年三月三十日(水曜日)午後
零時十一分開会

委員の異動
本日委員津島壽一君辞任につき、その
補欠として吉江勝保君を議長において
指名した。

出席者は左の通り
委員長 理事 大川 光三君
井川 伊平君 後藤 義隆君 高田なほ子君

國務大臣	林田勝保君	大野木秀次郎君
政府委員	吉江千葉	正治君
法務省司法法調査部長	赤松辻市川	
法務省人權擁護局長	井野碩哉君	信君
厚生省公衆衛生局長	津田實君	常子君
事務次長總務課長	鈴木才藏君	武壽君
最高裁判所長官代理者	尾村偉久君	房枝君
事務次長總務課長	守田直君	
人事局長	内藤頼博君	
人事局長	長井澄君	

法務委員会を開会いたします。
裁判官の報酬等に関する法律の一部
を改正する法律案及び検察官の俸給等
に関する法律の一部を改正する法律案、
以上二件を一括して議題に供します。
まず、本日提出されました資料、す
なわち「裁判官の平均報酬等につい
て」及び「検事総長、次長検事及び檢
事長の俸給額表」等について、それぞれ
当局より御説明を願います。
○最高裁判所長官代理者（守田直君）
それでは裁判官の平均報酬等につきま
して、昨日御提出を命ぜられました資
料につきまして、御説明申し上げま
す。
まず、裁判官の平均報酬単価でござ
いますが、これは高裁、地裁、家裁の

- 裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）
- 検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）
- 裁判所職員定員法の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）
- 法律案（内閣提出、衆議院送付）
- 検察及び裁判の運営に関する調査（人権擁護に関する件）

千二百五十一円、一・二五人の扶養家族があるという割合になつております。暫定手当が四千四百三十円。次に家裁でございますが、扶養手当が十二百二十四円となります。これは二・七人の扶養家族があるというふうになります。暫定手当が五千八十二円ということになります。

次に裁判官の平均在職年数でござります。これは、ここに掲げました年数は、いずれも判事は判事補になつてからのお仕事年であります。簡裁は簡裁判事に任命された後の在職年でござります。

まず、判事補は大学を卒業いたしまして、司法修習生の期間がござりますが、正確にもし司法修習生期間を入れるとすれば、判事、判事補につきまし

一千八百五十七円、家裁三万三千三百二十四円。簡易裁判所判事、これは地裁の項になりますので、地裁の欄に掲げましたが、五万一千七百二十四円となつております。

次に裁判官平均扶養手当、暫定手当額でございますが、高裁では扶養手当が千二百八十二円となりまして、扶養家族が二・四人というふうになります。それから暫定手当が九千二百五十六円。地裁になりますと、扶養手当が

と二十四・二年、判事補の五・六年、簡裁判事は十六・一年でございます。次に、裁判官学歴別人員でございま
すが、判事は大学卒九百二十四人、専
卒等百七十四人、判事補は大学卒六百
二十人、専卒等四十四人、簡裁判事は大
学卒百三十六人、専卒等三百三十八人
でございます。なおこれに掲げませんが、
でしたが、簡裁判事中専卒等とあります
が、三百三十八人のうち二百四十七人
が中卒になっております。それから三

万一千三百三十一円ということになつております。
それから第三枚目であります、これは扶養手当の調べでございますが、やはり同じような分け方になつております。人員も同じになつております。
が、大体におきまして、最高検察庁にござります。最高検察庁には一千二百九十三円、それから高等検察庁におきましては千四百八十四円、それから地方検察庁におきましては千三百八十三円であります。大体、扶養人員は、最高検察庁が二・五人、高檢が三人、地方検察庁が二・六人ということになつております。それから副検事につきましては大体平均が二・八人であります。額は千四百八十四円ということになります。
それからその次、四枚目であります

府並びに区検察庁でありますか、それが八百五十六人。平均給は、最高検察庁に勤務する検事は七万七千十二円、高等検察庁に勤務する検事は六万九千三百十三円、地方検察庁並びに区検察庁に勤務する検事につきましては五万二千七十一円、検事全体の平均が五万二千四百七十五円。それから副検事につきましては、これは区検察庁のみに勤務しておるわけであります、これは六百八十六人でありますと、平均額が四千五百

二五

が、これは学歴調べでございますが、大体、新旧制大学卒以下をずっと分けております。なお、検事、副検事につきましては、それぞれの試験に合格したものであります、その分はもちろん掲げてございません。途中に検定試験等経ておると思われますが、その分はむろん掲げてございません。最終学歴のみを掲げたわけでございます。
それから、一番最後の大きな表であ

すので、約〇・九年、検事の勤続年数が少ない。これは検事の定年が六十三年であるというようなことから生じておる差であろうと思われます。

以上がこの表の御説明でございまして。なお、法律につきましては、裁判官の報酬等に関する法律、検察官の俸給等に関する法律、特別職の職員の給与に関する法律、それから法務省設置法、法務省組合の支率割合、これと

員、一般職の職員等の場合には、大体現在二万一千四百円ぐらいが現在の平均給与額であります。これは国家公務員等のあります。あるいは平均給与額との比較という問題は直ちに僕給額だけでは比較はできない。これはおわかりの通りそれの職種も違い、構成する職員の内容も違います。年令も違い、勤続年数も違う。そういう関係があるから、簡単に数字を比較することができます。きないから、従つてそのためには判事の裁判官の場合、あるいは検事の場合等においても、その勤続年数であるとか、学歴であるとか、いろいろな要素が比較の対象として考慮されなければ

議する場合の比較検討の対象になつて
いますから、まあ実はそういう資料が
ほしかったわけです。しかし、まあお
そらく、出てきたこの資料を見ます
と、今ここで計算し直すということも
簡単にはできないでしようから、私は
やむを得ずこの資料を基礎にして午後
から質問に入りたいと思いますが、こ
れではほんとうは比較の対象にならな
い。一般職の職員との比較もできな
い。まあしかし、今あらためてそれを
ここでどうこうということになると、
また事がめんどうになるし、委員長も
だいぶ急いでおられる御様子だから、
何かまたその点について、特に私が議
事引き延ばしでもはかるうとするので

は、八万七百六円、本年度の予算で八%のものができましたが、もしこのうち一八%の調整を受けるものとすれば八万五千二十九円となります。そわから判事補の方は、これは平均しますと三万三千三百二十四円ということになります。これを行政官に比較いたしますと、判事の方は次官クラスに当たる。一等五号がいわゆる次官でございますが、七万四百十円といふのが次官の平均俸給になるように考えられます。これに皆二五%の調整がついておりますので、二五%の調整をいたしますと、八万八千十三円ということになりますして、調整額がつくこと

す。それから副検事につきましては、
検察事務官、裁判所書記官、警察官等の
国家公務員の在職年数を含んで計算
してございます。これによりまする
と、検事の平均勤続年数は十四・八年、
副検事二十七・四年、こういうことにな
なつております。なお、裁判所からお
出しになりました表との対比上、ここと
に一つの数字を恐縮でございますがお
加え願いたいのでございますが、それ
は、検事のうちで十年以上勤続者、すな
わち判事資格を有する者、つまり裁
判官で申せば判事と同じ資格になつて

じことが言えると思うのですが、平均給報酬額というか、普通いわれる平均給報酬額が必要だと私が考えたことは、たとえば、きのうの委員会でも問題になりましたが、裁判官の優位性の問題、御答弁によりますと、最初の出発当时においては大体四割方高い水準で俸給額がきめられておる。いろいろの経過もありましたのでしようが、現在ではその点はかなり不利な取り扱いになつてきている。こういう点と、やはり国会としても十分どの程度の水準にすれば適正かどうかという問題とか、あるいは

ならぬことになる。そういう角度から
はじめて、その比較検討をするために必
要だと考えて、私は実はその平均俸給額
額ないしは平均報酬額というの、た
とえば最高裁における一般の職員を除
いた裁判官、それから秘書官の総体の
平均額、判事だけの俸給額とか、ある
いは簡裁の判事だけの平均俸給額じ
なくて、全体の平均俸給額は一体幾ら
くらいになるか。一人々々では私は
これは事実もあつて比較にはならない
と思います。それからその職種だけで
は比較にならない。そういう角度から

はないかと、いう誤解を与えるおそれがありますから、この資料を基礎にして午後から質問に入りますから、この点は私としては、ほんとうはほしい資料をいただけなかつたということだけ申上げておきます。そういう事情ですから……。

によって、判事の報酬の方が手取りが少なくなっているということがわかるわけでございます。次に判事補に相当するところは、これは本省の係長クラスでございます。五等二号、一万七千三百十円ということになります。超勤手当の点を考えますと、大体二万四百二十五円程度であるうと思われます。そうしますと、判事補につきましては、優位を保つておるということが言えると思います。参考までに申し上げておきます。

おる者、これの勤続年数は二三・三といふことになります。それを平均勤続年数の欄にお書き加えいたければ幸いです。つまり十年勤続以上の検事の平均勤続年数は二十三・三ということになります。昨日申しましたように、若干裁判官より下回るということでございますが、判事の方は、先ほど裁判所の御説明によりますと、二十四・二年ということになつております。

またそれをやるにはどういう方法が解消の方法として考えられなければならぬかという、そういう問題も含めて検討する必要があるのです。従つてそういう角度からいいますと、私の言ふところが足りなかつたかもしれませんけれども、平均俸給額を必要とした理由は、たとえば通例民間でもあるいは國家公務員の場合でも、その比較の対象になつておるものに平均俸給額というう

検事の場合にも同様の考え方で、私のきのう要求した資料というのは、そういう考え方の上に立っての平均俸給額、全体を含んだ平均俸給額、最高裁の場合にはこの法律の対象になつておる職種の場合の平均俸給額、それから法務省の場合は検事全体の平均俸給額は一休幾らになつておるか、それぞれ検事総長を除いた全体の平均の俸給額といふものが、俸給を決定する場合の、審

考に供したいと思います。
第三の裁判官平均在職年数の点、これはただいま申し上げましたように、判事、判事補は、いずれも司法修習生の期間二年をプラスして考えるべきものであります。判事は二六・二年、判事補は七・六年というのが在職期間に算入さるべきものだと思います。その他の判事の全体の平均報酬は七万二千五十九円となります。そのうち一二%

四十八・五才、判事補は三十三・三才、簡裁判事は六十才ということになりました。

四十八・五才、判事補は三十三・三才、簡裁判事は六十才ということがあります。
○委員長(大川光三君) 他に御發言もなければ、午前中の審議はこの程度にとどめ、午後一時二十分まで休憩いたします。

午後零時三十六分休憩
午後一時三十八分開会

○委員長(大川光三君) これより委員会を再開いたします。休憩前に引き続き質疑を行ないます。

○高田なほ子君 昨日大臣に対しまして、裁判官優位の原則について政府の所信をただしたわけです。その所信の概要は、私確認するところによると、憲法の七十九条、八十一条の精神をそのまま尊重されている、裁判官優位の原則は当然これは認めるべきものである、こういうような御答弁をいただいて終わつておると思うわけです。その次に私質問いたしましたことは、政府の裁判官優位の原則を認められるというお考えはわかるけれども現行の裁判官報酬法の二条の二、それから九条、十条、こういうようなもののからいますと、一般公務員の例に準ずるといいうような項目もあって、必ずしも裁判官優位の原則というものが保たれない仕組になつてゐるのではないか。従つてむしろ憲法の七十九条、八十一条の意思を引いて明文化される必要があるのであります。いかがでござりますか。

に規定をしておることは御承知の通りであります。ただ、この今お示しになりました裁判官の報酬等に関する法律の第二条の二というのに、他の官吏の俸給に、「一般官吏の例に準じて」という言葉を使ってございますが、これは特別号俸給と手当の問題については一般官吏に準じた規定を置いておりますけれども、俸給に対しましては特別の扱いをしている点も多々ございますので、裁判官は他の官吏よりは優位に待遇されていると解釈しているわけであります。

いうような、これをもう少し明確にして、裁判官優位の原則というものが明文化される方法というものをおとりになる必要があるのじゃないか、こういふうに私考えるのです。手当としてはなくして、手段としてではなく、規定として明文化する必要があるのではないかと、こういうふうに考えます。が、この点はいかがでございましょうか。

○國務大臣(井野穠哉君)　まあ字句の問題は、いろいろ解釈があると思います。俸給と報酬は学説によれば同じだという説もございますが、まあ違った使い方をしておりますところに、また何かの意味があるかもしれません。これは政府委員から答弁をさせます。

まあ少なくとも政府の考え方としては、裁判官は一般官吏よりは優位に扱つておるという気持ですべての規定ができるおるわけであります。たまたま手当であるとか、あるいは特別号俸であるとかというようなことについては、一般官吏の例に準じて扱つておるというふうな程度でありまして、報酬自体につきましては、他の官吏よりは優位に扱つておることは今日事実でございまして、ですから、法の書き方いかんによつてそれを変えていくかという必要があるかないか。こういう点は私どもとしても検討してみなければならぬと考えております。

○千葉信君　関連。今の大臣の御答弁ですが、事実とずいぶん違い違つた答弁をされております。まあその手当の関係等が報酬という概念に含まれるか含まれないかは別として、主として公務員に対する、官吏に対する、あるいは一般職員に対する俸給と、それから

裁判官に対する報酬は、対比すべきものだし、同じものだし、それからまたたとえば諸手当等の関係においても、これは当然の報酬としてその問題ことに、項目ごとに労働の対価として支給されておる。そういう意味では俸給も報酬も諸手当も同一の意味だと思うのです。ところがそういう考え方からすれば、今の大臣の答弁は明らかに事実と食い違つておる。何か依然として政府は法律の解釈もそうだし、實際上裁判官に対する優位をもつて待遇しているとか、方針を考えておるという御答弁でしたが、きょう御提出願つた、あなたの方からお出し願つた資料、それから最高裁の方からお出し願つた資料について説明を聞きました。その説明によると、次官の場合と裁判官の場合、判事の場合、この関係がですね、次官の場合には七万四千五十円、それに対して今度は二五%の調整額がついておる。ところが、それと大体同等と考えられる判事の場合は七万二千五十五円という平均賃金。そうすると、判事諸君の全体の平均した賃金額、報酬額が、優位を認め、あるいは有利な条件で待遇しているどころのさたではなくて、金額においてもはつきり二千円違つておる。報酬と俸給がですよ。それから諸手当の関係等、一つの例としての特別調整額の関係では次官は二五%、判事の場合には今度上げられて一八%、これは一体どういうことですか。

官の方が現在は優位になつておられます
が、そういう具体的な事例をとつて申
し上げておるわけでありまして、一般
的に今お話をのように、次官と比べてど
うかということになりますと、一般
私もまだそこまで研究しておりません
ので、政府委員から御答弁いたさせま
す。

○政府委員(津田実君)　ただいま各省
事務次官につきましては、その初任は
大体一等級の四号だと思われます。し
かしながらこの次官の勤続年限等から
考えますると、これはやはり二十年以
上二十五年というような程度の人であ
る。そういたしまして、今度はそれで
かりに対比して参るかどうかことに
なりますかと申しますと、やはり判事
におきましても、その程度の人は、本
体においては同額をもらつてあるこ
とになる。問題は今の管理職手当、つ
まり特別調整の問題だと思うのであり
ますが、管理職手当は、御指摘通り
事務次官については二五%であり、判
事についてはこのたび一八%あるいは
一二%というふうになるわけであります。
とも同一人が同じ職を占めることは、
大体二ヵ年以上にわたっております。
そういたしますと、少なくとも毎年採
用されました人員のうち一人は、事務
次官にならないで終わるということに
なる。そういう次第でありますが、判
事の場合におきましては全部が判事、
四号なら四号になり得るわけでありま
す。勤続年数に応じてなり得るといふ
意味におきまして、いわば選ばれた人

と、一般になり得るというような比較で、一面考えてみなければならぬ。それから判事につきましては、先刻申しましたように、八万三千九百円という特号がある。それまでに一号がある。一母があると申しますことは、これは東京、大阪等の帝國大学の総長のみにほとんど認められている給与である。ところが判事の場合は、それまで、普通の段階の勤続年数によってそこまでいけるわけであります。そういう意味におきまして、あらゆる状態を比較してみました場合にも、やはり実質的に判事の方が相当優位になつてゐる、こういうふうに申さなければなりませんので、昨日申し上げましたたまに、最初判事の最高俸と一般職の最高俸とは四割の差があつた。今日では本俸においてそれほどの差がないといふことも、昨日申し上げました通りでございまして、その後各省一般職につきまして、管理職手当ができたといふことによって、その優位の差が縮められたといふことも事実であります。しかししながら、一面また判事につきまして、管理職手当を最近認めてることになりましたし、また、ただいま申し上げましたように、その占めるボストになり得る人というものをを考えた場合においては、やはり一般職の職員よりも相当の優位が保たれるかよう申し得ると思うのであります。

強弁してみても、最初の裁判官優位の待遇等が、今日較差が縮まつたどころではない。私の聞いている数字では、完全にくすぐれ去つて逆になつた。こういう点に対しても、私は最高裁も同様だし、法務省としても、そういう問題については適正な状態に、もと通りの状態に返すという努力をしなければならない。当然そういう努力は義務づけられているはずなんです。そういう御點からしますれば、いたずらにその現在の状態に對して弁解がましい言葉を並べ立てて、国会の審議が終われば必ずよしといふことじやなく、私はやはり憲法上認められてる裁判官の優位なら優位といふものを、その待遇においてもつきり確立するという努力をしなければならぬ。それがまた僕は将来の法務大臣の責務でもあると思ふ。そういう点からいえば、今たとえれば平均俸給額の関係で、明らかに判事諸君の場合、ダウンしているという状態等に対しては、むしろ次官の任用の条件だと、あるいは勤続年数なんかを理由として、ここで説明がましいことを言うよりも、どうして本来の姿に戻すべきか、もしくはまた返す方法として、法務省としてはどういう方法を考えているかという、そういう立場で答弁するのでなければ、單にきよら質疑が終わつて、この法律が成立すれば、また問題は先にいつて、しかもいつもでも解決のめどもないという格好になる。法務大臣は一體裁判官の優位という条件をはつきり将来に向かつて解決する用意があるのか、もしくはまたその方法についてどう考えているのか、その点を私は承りたい。

検事の方はこの定年六十三、ところどきに特号をつけた。同一の任官年数のものばかりですが、この特号は検事の六十三歳に比べることのできない年令の判事の方に起つてゐる。裁判官の特号を前に設けたことがある。何もないことになつてしまふ。検事は六十三のものにあって、これがもうやむを得ない。今度は裁判官の判事の方は、この六十三才以上のものに特号をついたわけです。だからもし裁判官優位の原則を立てるとするならば、やはりこの検事と同じように、六十三といふ年令を受け取る年令を引き下げなければ、裁判官優位の原則といふことは、私は実際的に打ち立てられないといふに特号を受ける年令を引き下げるわけだ。これは研究問題として一つ研究していただきたい。優位地位といふけれども、そういうところをもつておられるわけだ。これは研究問題として一つ上げてみると、必ずしも優位にちがはないんじやないかという疑問が一つあるのです。

それからもう一つは、十年以上在職しておる判事補の場合、当然判事に任命されるという保障はないわけです。最高裁の方でも、今度だいぶ氣をもつておられるようありますけれども、最高裁の方で氣をもんで、十年以上在職した者は判事に任命されるといふ保障があるといふ立場が、やはり明文化され作られなければならぬのではなかつて、当然判事補の職にあつて、十年以上在職した者は判事に任命されるべきです。こういうような点について大臣はお考えになつてみたことがありますか。この点伺つておきたい。

○國務大臣(井野彌蔵君) そういう占

について十分研究したことがあるかと
いうお話をですが、話は伺っておりま
す。しかし、それについて十分どうし
たらいいかという研究までは、正直の
話まだ私はしておりません。十分また
研究してみたいと思います。

○高田なほ子君 法務大臣は非常に正
直におっしゃるので、全く私敬服する
わけです。しかし正直だけが取り柄で
あつてはならないので、こういう重大
な問題は、まさに最高裁の方には失
礼な申し分かもしれませんけれども、
閣内においての発言権は何も持っていない。
その持っていないところでこたた
ごたしているものだから、大臣も御承
知のように、今度はこれを解決するつ
もりかどうかしりませんけれども、き
わめて事件の多いといわれる簡易裁判
所の判事を、今度一べんに三十人も定
員をぶち切らなければならぬといふ
ところに追い込まれているようであります。
これはあくまでも私の推察であ
りますが、そういうばかなことをし
て、そうして十年以上在職した判事補
の昇進の道を開こうなんということ
は、これは不合理もはなだしいこと
です。こういう抜本的な問題につい
て、当然開かれるべき昇任の道という
ものは、法的に保障されるような方途
を講ずることが、裁判官優位の原則を
保持するといわれる大臣の御意思にふ
さわしいことじやないか。こういうこ
とでありますから、一つこの点は早急
に御研究をお願いしておきます。

もう一つは、判事も判事補も、任期
は十年です。任期満了後に必ず再任さ
れるかどうかというような保障は私聞
いたことがありません。検事の場合は
任期の制限はないようです。そ

うだとすると、裁判官優位の原則といふものは、こういう点からも非常に不安定なものになつてくるので、報酬の面だけではなく、身分上の問題、こういう点についても、何らか確固たる対策を講じなければならないのではないかという気がするわけです。この点について、判事並びに判事補の任期十一年、その任期満了後においての措置といふものは、いかに保障されなければならぬかという問題について、法務大臣として何かお考えになっておりま

すか。

○國務大臣(井野碩哉君) 判事の任期につきましては、これは憲法で規定がござりますので、従つて憲法上そういう取り扱いになつておる。それであと

大蔵として何かお考えになつておりますか。

○國務大臣(井野碩哉君) それは十年という任

期は保障されているかもしませんけれども、この任期満了後の保障、任期

満了後まで憲法は何も保障していない

という、そのことを私は心配しております。不都合が起こらないよう

の保障の問題につきましては、これは最高裁判において適当に善処しておられることと私ども信じ、また現在、そ

のために非常に不都合が起つておる

という事態もございません。ですから今別段御説のように、特別な立法の必要はないんじゃないかな、こう考えてお

ります。

○高田なほ子君 これは裁判所の方に聞かなければわかりませんが、任期満了後における再任の問題については、私はそうは行つていませんが、必ずしも

何も不都合がないときわめてあつさりと言つておられますかが、必ずしも

私が、定員法は昭和三十六年度を期して全廃されるという方向にあるよう

です。御承知のように現行定員法は、昭和二十四年の占領政策の指令に基づいて公務員の人員整理を目指として、現

状に合おうが、合うまいか、緊縮政策の一環として現在のこの定員法といふ

ものが出来ました。しかし、だんだん仕事が実際にふえてきた。しかし定員

は、その後いろいろな形でもって内閣的に動かされているからいいとい

うものではなくて、再任される保障、が一応法的に定員といふものが、縛られてくる。仕事の量はふえてくるのであります。しかし、あつさりと、しごく簡

員外の人間といふものがだんだんとふえてきていた。ですから、今大臣

もすいぶん頭を悩まされる点ではない

けれども、この問題を今立てつづけたので、必ず再任されるというこ

とが、まさにこの問題でござります。

○國務大臣(井野碩哉君) 私の申し上げましたのは、憲法の建前から申し上

げたので、必ず再任されるということ

なら、任期を切る必要はないわけですが、適当に運用の上において善処

しておられる、こう信じておると申

り組んでいただきたい。

○國務大臣(井野碩哉君) 私の申し上

げましたから、そういう点は裁判所に

おいて、適当に運用の上において善処

しておられる、こう信じておると申

り組んでいただきたい。

かと思いますが、予算の面でも大体三

本になっていると思ひます。定員内

者とそれから常勤と非常勤、この三本

建になつて、予算も配分していかなく

てはならないという非常にややこしい

事態があるわけであります。特に最近

事務量が、あるいは事業量がふえて参

りますので、これに対する人員数の適

正な配置というのについては、現状

に迫られた結果、現在の定員法を全廃すべきであるというような意見が出て

きましたのだろうと思ひますし、私はこれ

が全廃される方向に必ず行くのぢやない

かという気がするわけです。この

点、閣議ではこの方向をどういうふう

に御検討になつておられるのかといふ

ことが質問の一つ。

もう一つは、もし来年度に定員法が

金廃されたときには、現定員といふもの

が、新しい定員法を全廃したあとの何

といいますか、既得権といいましょうか、既得権になるというようなおそれ

が、定員法は昭和三十六年度を期して全廃されるという方向にあるよう

です。御承知のように現行定員法は、昭

和二十四年の占領政策の指令に基づ

て公務員の人員整理を目指として、現

状に合おうが、合うまいか、緊縮政策

の一環として現在のこの定員法といふ

ものが出来ました。しかし、だんだん仕

事が実際にふえてきた。しかし定員

は、その後いろいろな形でもって内

閣的に動かされているようあります

が、あつさりと、しごく簡

員外の人間といふものがだんだんとふ

えてきていた。ですから、今大臣

もすいぶん頭を悩まされる点ではない

けれども、この問題を今立てつづけたので、必ず再任される

か。またかかる構想をお持ちになつて

いるのか。立てるのか。この点

について伺わしていただきたいと思

います。

○國務大臣(井野碩哉君) 定員法の廢止の問題につきましては、閣議でもい

うり問題になりました。本年からせ

ひやれという意見も党内にもございま

すので、閣議でも十分検討いたしましたが、本年はやらぬ、来年は、やるや

らないは別として、やることを目標に

して一つ研究をしてみようということ

に閣議では大体話がきまつております。

ひやれという意見も党内にもございま

すので、閣議では大体話がきまつております。

ひやれという意見も党内にもございま

すので、閣議では大

のです。それに対しても、一体そういう不安を除去するための方法としては、政府は何も考へないで、ただ予算ではつきり計上されているからいいじゃないかという、そういう考え方だけに終始しておられるのですか。その点

ことは私は相当問題が出てくると思
う。そういう点については閣議では全
然触れないで、今大臣の答弁のように、
しごく簡単な割り切り方で論議されて
いるのですか。

○國務大臣(井野碩哉君) 定員法をか
を伺いたい。

し上げておりますように、まだ閣議で
決定したわけではないのでございまし

りに廢止するといったしますれば、むろん定員法を審議する機会だけはなくなりますが、予算面ではつきりしておりますから、予算の審議にあたって十分御審議を願えれば、それでいいのですからうかとと思っております。

卷八

点は、各の年度の予算額の増減によつて職員の数がふえたり、減らされたり、簡単に問題の処理が行われるといふ。

○高田なほ子君 それでは、それに付
隨して一つ要望をしたい。二時は今つ

法務政策上私は当を得たやり方ではな
い。念が出てくるわけです。それは決して

問題ですが、現在定員外の臨時雇いのものが五万人もいるのです。その五万

いと思うのです。そういう見地からみれば、大臣の言うように、予算だつて

人は、千葉委員も指摘されたように、予算でもつて減したりふやしたり勝手

国会で審議されるじゃないか、従つてそういうことはないという簡単な割り

にできるわけですよ。問題は現在いる五万に余る定員外の臨時雇というものの

切り方では問題は済まぬと思う。かりに大臣に、立場をかえて職員の立場に

を、今度定員法が廢止されたときにどういうふうにすべきか、特に裁判所の

立つものを考へてもらえば、これは
簡単にわかることだと思う。片方の定
規法はあつて、首切りの問題は絶一

職員は臨時に雇つてゐるのが多いです。しかも今までずっと、昭和二十五年二月二日、一五八番

員法がある。でも、首領の問題は絶えず起こってくる。しかも職場の実態に沿ひないこもかがわらず、定員数が制

年はちよつと十四人が十五人臨時雇が
あつたようですが、それから二十六、
二十七、二十八、二十九、三十、三十一

定されて、絶えずそのことから不満が起つてくる。非常勤職員等の問題は

一、三十二と、ほとんどあまりなかつたようです。去年百四十一名ですか、

別にしても、問題が起つてくる。それ

うんとふやして、ことしは百六十何人ですか、先ほど資料をいただきました

で、予算だけという関係になつたら、これは相当職員諸君にとっては問題だと思う。その点は、政府は簡単に割り切つてやるという態度をきめるという

が、ふやしているわけです。これは裁判所だけでもそれだけの問題ですね。一般だと、これは今言うように五万人以上にも及ぶ臨時雇というものを、今

度定員法が全廃されたときに、どうするかという問題はかなり大きな問題だと思うのです。政治的な問題でもあると思う。法務大臣は、少なくとも裁判所の職員について、昨年来急増している。この臨時に身分を持つというような不安定な者について、いかなる方法をとるかという点については、一つ単に予算ではなくて、とくと身分の問題、それからそれらの任用の問題等について、抜本的な御研究を今からしていただきたい。これは私の非常に強い要望ですが、いかがでござりますか。

○國務大臣(井野頼哉君) 十分研究もしてみたいと思っております。

○委員長(大川光三君) ちょっと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(大川光三君) 速記を始め
て。

それでは当局に対しても質疑がありま
すれば……。

○千葉信君 いろいろな、かなり問題
がありますけれども、私は單刀直入に
問題点になる点を最高裁の方へお尋ね
したいと思います。最高裁の方から積
極的に出された資料にはなかつたけれ
ども、私どもの質問に、あるいは要求
に応じて出された資料には、最高裁の
内部、裁判所の内部等にかなり定員外
の職員があるということが、きょうの
提出された資料ではつきりしてきまし
た。三十四年度現在その数が百五十五
人というふうにはつきりしてきまし
た。これは今度の定員法の改正に基づ
いて現在の全体の職員の欠員の状態が
見ますと、九十五人でしたか、欠員
数があることになっていますから、そ
の欠員の補充という格好に必ずしも簡

単に持つていけない職種の職員がこの定員外の職員の中にはかなりいるようです。主としてその特殊常勤職員と呼ばれる諸君は、用人あるいはまた用人と雇員との中間的な職種の人が多いようですが、今度の最高裁の予算の中には、なるほど三十五年度分として千四百四十五万一千円計上されておりますが、これだけ予算が計上されていて、しかもその雇用されているその臨時職員の立場からすれば、非常にその身分が不安定な状態にさらされている。私の聞くところによりますと、最高裁は臨時職員の使役の仕方は非常に巧妙をきわめている。さすがに法律を握っている官庁だけに、法律にひっかかるないようにうまい工合にその点は操作をかけている。ことそば、現在、るその

臨時職員等については、この年度末で一回首を切るというか、やめさせるとどうか、その扱わっている仕事が全然なくなつたわけではないのにそういう措置を講じて、そうしてまた再び来年度この新しい予算で臨時職員を採用するという方法がとられようとしている。そこで、私のお尋ねしたいのは、今いるこの百五十五人、三十五年一度は百三十九人ということを言っておりますが、この職員の中に、たとえば國家公務員に対する臨時退職手当法に基づく退職手当の支給が必要となつている者があるに違ひない。たとえ一日ごとに切りかえて採用した場合でも六ヶ月以上継続採用した場合には、国家公務員退職手当臨時措置法に基づいて手当を出さなきやならぬという条件がはつきりきまつておるはずです。この百五十五人のうち何人該当者がおりまつか。私の方でも調べておりますけれども

とも、ここではつきりと御答弁を承りたいと思います。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)
百五十五名のうち百名くらいおります。

○千葉信君 退職手当支給を必要とする臨時職員が百名くらいですか。この問題を次長にお尋ねするのはちょっと酷かもしれません、こういう取り扱いをあなたの方は一体どうお思いになるか。これは法務大臣にもせつかくおわりいただきておるから一緒にお答えしてもらいたい。実際仕事は、職種がどうであろうと、普通の常勤職員とあまり変わらない態様で勤続しておる。ただその定員法の関係あるいは国家公務員法との関係から、臨時職員という格好で非常に不利な扱いをされて、しかも、今回また予算が継続され、三十四年度よりもその臨時職員の関係の予算是増額されておるのであります。百四十一人分から百六十一人分に三十五年度は増額されておる。増額されておるにかかわらず、この諸君は首を切られなければならぬ。そういう方法をとっておかないと国会の答弁で困ることがあるから、従つて法律に触れないようになし新しく更新していく。こういうやり方は、その雇用制度における模範的な立場をとらなければならない国家のやり方として、法務省も最高裁もひとしくそういう立場をとらなければならぬはずのものが、どうして一体そういう不合理な待遇をしようとするのか。私はその真意がわからないのですが、その点一体政府もそれから最高裁も当然と心得て、今後継続しようとするのですか、それを一つ両者から一人ずつ答弁願いたい。

○国務大臣(井野頃蔵君) 干葉委員の、私に用がないから帰つていいといふお話をありましたが、ここにおりますのは、そういういろいろこまかい点について御質疑のあることを勉強したいというつもりでありますので、私はそういうこまかいことをお聞きになりますが、これはまだ勉強が足りませんから、よくわからないということをお聞きを先ほどから申し上げておるのであります。実は勉強のためにここにおりますですから、あまりおじめにならないようお願いします。(笑聲)

○千葉信君 最高裁の方からあとから聞きますが、人事管理というか、あるいは労務管理というか、そういう立場から、これは大臣はそこで話を聞いていればわかります。おそらく大臣の目の届かないところで働いておる職員には、極端な言葉で言うと、こういう不合理な扱いをされている職員がたくさんおるということは、これは大臣は無関心ではいけないとと思う。大臣としては、今質疑応答の中には、たように、政府としては脱法行為でこれを使役している。それで急場の間にも政府に使役されており、十年をこえる者がある。この前の国会でその問題が処理され、今五年ぐらいの者がまだ残っている。ところが、大事な仕事も政府に使役されており、十年をこえる者がある。この前、職員がいる。ところが、調べてみると、最高裁はかなり要領どころで、年度末には首を切つて、またお前は来年使ってやるからなというようなことをやっている。今度は私の聞くところによると、四月一はいだけでもいいか

ら使ってくれという頼みを聞いて、まあ四月一ぱいぐらいは何とかしてやろうという話が進みつつあるそうです。しかし、この諸君はさつきも申し上げたように、百五十五人のうち百人は、りっぱに国家公務員退職手当暫定措置法によって退職手当の支給を受ける権利を持つた諸君です。りっぱに勤務が継続しているという何よりの証拠ですね。こういう扱いを、大臣は、こまかいいことは答辨できなくても、一體いいと思うか、悪いかと思うかどうかの答弁

す。たとえば予算の年度末に一応やめさせて、また新年度に採用することがあるのじやないかというような御質問でございますが、特殊常勤職員にせよ、あるいは臨時用員にせよ、そのときの予算を実施する面の実際の予算上の状況によりまして採用するわけでございまして、それは仕事の量と、そのときの予算を実施する面の実際の予算上の状況によりまして採用の仕方、あるいは期限のきめをお話がございましたように、ことさら何かこう法をくぐつて意地の悪いような採用の仕方、あるいは期限のきめの方をしているわけではございません。

なお、数字を多少申し上げますが、特殊常勤職員が二月十五日現在百十二名おりまして、このうちの百名が、先ほどお答え申しましたように、退職金を受けける資格を持つ者でございます。それから臨時用員の方は百五十名おるわけでございます。

○最高裁判所長官代理者（内藤頼博君）
ただいま御指摘のございました職種は、これは特殊常勤職員の仕事でござります。いまして、これはその日その日の雇用にはなってないわけでございます。ある期間の定められた採用でござります。それからお看護婦、それから法廷警備員、これらはいずれも昨年の定員法の改正によりまして、定員に組み入れられておるわけでございます。この減と書きましたのは、この中で定員の組み入れられた分。
○千葉信君 妙な答弁ですが、期限をきめて使用されている職員といふのは、どの法律によってきめられている者ですか。
○最高裁判所長官代理者（内藤頼博君）
これは裁判所職員定員法の第二条にござります「二箇月以内の期間を定めて雇用される者」というのに該当する者であります。
○千葉信君 それが問題なんですよ。
日々雇用という方は、これは一般職の職員の場合にも非常勤職員という格好で扱っている。それから一般職の職員における定員法でも、今あなたが読まれたと同じように二カ月ごとに更新される、つまり二カ月ごとに雇用を切りかえていけば、定員法には該当しない職員だということで脱法行為がなされ行なわれているんでしょう。そこが問題なんですね。あなたは何かこの裁判所職員定員法の第二条をたてにとつて、正当な雇用のような顔をされますがねども、これはその法律にそうなつているから、その法律の裏をくぐつてこういう職員を無制限で採用したりして、いろいろところに、ここに問題がある。二カ

月ということは二ヵ月以内ということであつて、二ヵ月以内の期間もつて使用される場合には、定員法の定員内の職員には該当しないという考え方で臨時職員をあなたの方の場合には特殊常勤職員という名前で呼んでおられます。日々採用の場合でも、日々更新の場合でも、二ヵ月ごとの更新の場合でも、職員の立場に立てば同じじやありませんか。そうしてそれもはつきりと予算が何人ということで組まれているわけだから、従つてその採用の仕方といふのは、さっきも高田委員が触れました、どうしてこういうことが起こるかということは、私がここであらためて言うまでもなく、昭和二十四年に定員法が制定された。仕事の量、それに対応する職員の数なんというものは、全然考慮の対象外にして、「レッド・ページ」を中心とした目標として職員の最初が計画された、そのときに定員法が制定され、どの省庁も十分にその仕事をまかねえないような職員の数になつてしまつたそこでその脱行政としての二ヵ月ごとに雇用を新たにする職員の採用方法をあなたの方の第二条によつて、——定員法にもその条項がある。そうしてその条文に基づいて採用されている職員の使用の状況が、定員内の職員と全く違わないような勤続の状況とか、あるいは執務の状況とか、そういう条件が問題になつてきたり、これが定員法の一番の問題なんですよ。だからこれは昭和二十九年にこの問題が政治問題として明るみに出た当時は、日々雇用の臨時職員を含めて、これは五十四万人いたのです。そしてそれが今国会、まあその後二回の定員法の改正によって常勤労務者と

呼ばれる一般職員の場合の臨時職員、それからあなたの方の場合のこの特殊常勤職員というのが、定員法で修正を受けたじやありませんか。そういう従来の経緯から言っても、ここにまたせっかく定員法を改正するというこの機会に、そういう問題のある特殊常勤職員などという二ヶ月ごとに雇用の手続きをしなくちゃならないそういう人たちを置いて、法律上からいければそれは違法行為でないかもしない。しかし、それによってその二ヶ月ごとに雇用をかえるという手数は別としても、同じ仕事をして働いている職場の職員の立場になつたら一体どうですか。労務管理上こういうやり方がいいという判断で今後もやっていくつもりなんか。思う通り定員獲得ができるなら、やむを得ずやるというのか。その点、最高裁当局の考えをはつきりここで——單にここで答弁して言いのがれすればいいという態度ならば、私はあくまでも食い下がるつもりですから、その点、性根を据えて十分はつきりと御説明願いたい。

かはどうかというような御意見はあるう
かと存じますけれども、今日裁判所が
恒常的な事務として考えられますところ
の事務量は、この六十三人の定員の
増によってやつていただきたいというよう
に考えて いるわけでござります。

○千葉信君 今度の定員法で増員され
る分については、私はそれで一応筋は
通ると思う。そつちの方は問題じやな
い。しかし、そういうふうに六十数人
を今回の定員法で増員をして、そうし
て用員にその関係の仕事をさせるとい
うこととは了解できますが、一方でそ
ういう措置をとられながら、また片方
で、昭和三十五年度で、たとえば電話
交換手のこときは七十人、交通事故職
員としては二十二人、火夫十四人、掃
除夫十九人、こういう定員外の職員を
初めから使役することにして、予算定
員という格好で予算を最高裁は取つ
いるわけです。定員内で処理する職員
の場合の問題は、私は問題にしていな
いのです。こつちに問題があるので
す。なぜこれをはつきりと、こういう
ふうに……。だれの目から見ても簡単
にはなくなる仕事ではない。掃除用員と
か、 庁舎の清掃用員であるとか、ある
いは電話交換手であるとか、火夫であ
るとか、火夫の従事しておる仕事など
は、 どう簡単にはなくならないとい
う状態じやないか、 こういうものを一体
どうしてこういうふうにしておくのか
という問題です。

○最高裁判所長官代理者(内藤謙博君)
ただいまの御指摘のような職種の特
殊常勤職員は、大体庁舎の新設に伴い
する分でございまして、庁舎が必ず
しも年度の最初から落成できるわけで
はございません。そういった場合にそ
ういった臨時の職員を必要とするわけ
でございまして、この程度の職員は、
やはり随時必要な場所に配置できるよ
うなやはり仕組みが必要であると存じ
ます。これは庁舎の管理上そのときど
きの状況に応じて、やはりこういう制
度、こういう仕組みが必要になつてお
るのであります。御指摘の火夫につき
ましても、これはやはりそういう暖房
の設備のできた庁舎ができました場合
に一応必要なわけでございますけれど
も、これは冬期の期間に必要なわけで
ございまして、新しくただいま庁舎が
落成して暖房の設備ができたというよ
うな場合には、その冬期に入りますと
きから火夫を採用することになるわけ
でござります。

私はあると思うのです。定員法の趣旨をどうお考えですか。

○最高裁判所長官代理者(内藤博輔君)

定員法につきましては、まことに御指摘の通りだと存じますが、定員法で定められました定員で処理いたします。事務のほかに、先ほどから申し上げますような臨時の仕事が出るためこういった別の採用方式があると存じます。これもやはり予算の制約の範囲内ですることとございまして、これが、そのために決して、何と申しますか、やみであるような、あるいは隠れてやるようなことではないと私は考えるのですが、なあ、こういった臨時の仕事が恒常化して参りますれば、それに応じまして定員法を改正して定員化して参ることも当然のことと存じます。

○千葉信君 まあ政府の方で、大臣の答弁通りに、今後定員法をどうするかということは懸案事項になつておるようです。しかし、政府の方で、いつそこで際、定員法は廃止した方がいいという考えになつた一番大きな理由は何かというと、こういうやり方をしていたらだめだということです。すこぶる不明朗だ。国民に対してはうそをつけている。定員法はこれこれだという人間の数をはつきりと法律できめていながら、実際上は、ある時期には常勤労務者の数は七万五千人、その他の日々雇い上げという職員の数は、最高裁で使われていた時期がある。それが尾を引いてきている。あなたの方の場合にも同様です。そういうやり方がいかぬといふて定員外の職員が五十四万人を使われていた時期がある。それが尾を引いてきている。あなたの方の場合にも同様です。

ので、定員法の廃止という問題を政府の方でも真剣に考慮せざるを得ない結果になった。これは非常勤職員とか常勤労務者という形で使役していることは不合理だし、労務政策上当を得たものじやないという判断からそういう問題が出てきた。そういう政府の現在の考え方からいと、あなたの答弁は、それと完全に食い違った格好で、これでいいんだという答弁に終止することになるのですよ。考える必要があるといふこと、この問題を何らかの形で——私は今ここで全部これを定員法に入れるということを言つているのじやない。このやり方が正しいものがあるい。合法的なものかどうか、そういうことを含めて、好ましい状態かどうかといふことも今論議の対象になつてきているわけです。その際に、あなた方が現在のような最高裁のこの臨時職の職員に対するやり方が妥当だ妥當だと言つてがんばつていると、あなたの方今度の国会に出てきて、この前の国会の速記録を引っぱり出されて意地悪されながらの形でもっと合理的なものか、もつと好ましい形に切りかえなければならぬということを、あなたはお考えになりませんか。

○最高裁判所長官代理者(内藤頼博君) 私ども最高裁当局として考えますことは、裁判所の事務は、臨時のものはやはり臨時の職員に当たらせるべきであり、恒常的なものは恒常的な職員に当らせるべきものと思いますが、ただ、裁判所の事務は年々やはりふえて参りました、臨時であつたものが恒常

化する場合もあり得るわけでありまして、そういった場合に、当然臨時職員の当たつた事務が恒常的な事務となり、定員がふえまして、定員化された職員によりましてその事務の処理をさせられることは当然だと思つております。で、定員法が必要かどうかの問題でございますが、これは先ほど政府のお取り扱いを法務大臣から伺つたわけでございますが、裁判所の場合に別のいろいろな問題はあるかと思いまするけれども、予算の方で人員がきました場合には、実体的に定員法のある場合とそう大差がないのじやないかというふうに私どもは考えております。

○千葉信君 最後に、この問題について一つ。時間の関係もありますから、

私はこれ以上触れませんが、今い最

高裁関係の臨時職員ですが、これはこ

の年度末に予算の関係ですが、あなたの方の資料によりますと、前年度よりかえつて逆に予算額は千二百三十九万円から一千四百四十五万円にふえて、人

員の数も三百四十一人から百六十一人にふえております。

この際お尋ねしておきたいのは、このふうに前年度よりも臨時用員の使役の金額がふえると、どうこの段階で、今いる臨時職員をどうさるおつ

もりか。一説によると、もうすでに首切りを申し渡して、しかも一部の者から懇請されて、四月一ぱいは何とかしてやろうという回答もあつたといふことを承りましたが、今いる臨時職員を、こういう条件のもとで、予算がふえ、使役する人員もふえたという段階で、どうふうに処理されるおつ

もりですか。

○最高裁判所長官代理者(内藤頼博君)

私は全く裁判所各庁の仕事の実態

と、それから予算の実情によることで

ございまして、年度末であるから特

度末になりますと、まあ余ることはございませんが、足らなかつたというよ

うなことから、そういった措置をやら

さるを得なかつたり、あるいは新年度

の予算の実行の見通しが十分立たない

ため、必ずしも臨時用員が續けられ

なかつたりすることがあるかと存じま

すが、これは全く各庁の仕事の実態と

予算の実行の面によることでございま

す。

○千葉信君 そういう各庁の事情等に

よつて勝手にでたらめに処理していい

ということにはならないと思ひます。

最高裁としては、現在いる臨時職員に

対して、予算もふえ、人員もふえると

いうこの段階において、さつきの御答

弁のように、退職手当も出さなければ

ならぬ職員がたくさんいる——これは

かなり勤続してきているという条件を

証明するものです。そういう職員に対

して、一体最高裁としては、基本的に

はどういう態度で臨むのか。

○最高裁判所長官代理者(内藤頼博君)

私でも基本的な態度は、やはりこの

制度に即応する

ということだけございまして、前年度から引き続きまして

同様な仕事が新年度にわたつてある場

合には、やはり臨時職員はそのまま繼

続するということになるわけでありま

す。またそういった仕事が、臨時の

今伺つておられるわけです。昭和三十一年度

では一億二千万ぐらいの予算で、二百

八十人の人の退官も含めた首切りが

あります。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

たゞいま退官手当の増額が首切りに関連するんじやないかというようなお尋ねでございましたが、そういうこと

は全然ありません。これは裁判官の定年退官が非常に増加いたしますので、

それで順次ふえてくるわけございま

す。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

たゞいま退官手当の増額が首切りに関連するんじやないかというようなお尋

ねでございましたが、そういうこと

は全然ありません。これは裁判官の定

年退官が非常に増加いたしますので、

それで順次ふえてくるわけございま

す。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

たゞいま定年退官と申しましたけれども、定年退官のみならず、死亡退官、こう

いったものでござりますが、昭和三十

四年度は七十四人でござります。

それで、裁判官の報酬額が昭和三十一年度

よりは相当上がつておりますので、

おのずから額が自然増になるわけござります。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

それにしても、本年

度は三億という今までにない異例な數

字を数えているので、千葉委員の指摘

されたような行政整理も当然この中に

含まれるものと私ども予想して聞いて

おるのですが、あなたの方がそうじや

ないと言えばそういうことを承知し

ています。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

あつた。昭和三十四年度は今言つよう

に二億五千万円、三十五年度は今言つ

うには三億というふうに、退官退

職手当の額はきわめて多くふえてきて

いる。こういう点から見ると、今、千

葉委員の指摘されたような希望せざる

首切りというようなことが行なわれる

のではないかというような予想が、予

算面からされる。この点はどうです

か。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

たゞいま退官手当の増額が首切りに関

連するんじやないかというようなお尋

ねでございましたが、そういうこと

は全然ありません。これは裁判官の定

年退官が非常に増加いたしますので、

それで順次ふえてくるわけございま

す。

○最高裁判所長官代理者(守田直君)

たゞいま退官手当の増額が首切りに関

御承知のように昨年の十月一日から國家公務員等退職手当暫定措置法が一部改正になりまして、退官退職手当が非常に多くなって参つておるわけでござります。それに即応して増加した予算が掲げられているということになります。

○高田なほ子君 それではもう一つちょっとと今の御質問に関連してのことですが、お尋ねしておきたいのですが、さつきいただきました特殊常勤職員定数で三十四年度が百五十五、それからことは減つて百三十九、こういうふうに特殊常勤職員の定数が減つてきておるようでありますね。これは三十四年とそれから本年度分だけの資料を出しになつたようですが、私の調べた資料ですと、昭和三十年度は百九十四、三十一年度が二百二十、三十二年が二百十、三十三年が百六十六、三十四年が百五十五、ことしが百三十九、こういうふうに特殊常勤職員も減つてきているようであります。これに伴つて定員化された分が必ずしも定員化されていないのじやないかという気がいたしますが……。それから臨時職員の定員は、単にこの特殊常勤職員の定員化された分が必ずしも定員化されていないのじやないかという気がいたしますが……。それから臨時職員、こういう三種類のものがひらくまつていると私どもつかんでおるわけですが、そうじやないのですか。特殊常勤職員、それから常勤的賃金職員、こういうふうに数字を出されたけれども、このほかに非常勤職員があつて、あなたの方で言うところの非常勤職員、それが常勤的賃金職員、こういうふうに数字を出されたけれども、このほかに非常勤職員があつて、そのほかに非常勤職員は最高裁判所、研修所、高等裁判所、地方裁判所、家庭裁判所といふに各所に非常勤職員も配分されている。そのほかに賃金職員というものが各所に配分され

ている。そのほかにこの特殊常勤職員というのが配分されている。それを全部ひくるめて、これは臨時職員だと私は考へているのですが、そうでもしようか。

○最高裁判所長官代理者(内藤頼博君)

ただいまお話をございました非常勤職員は、これは大体家庭裁判所あたりの医務室などに勤務している技官でございます。専任の技官が置けませんので、その土地のお医者さんの方に技官としてお願いして職員になつていただけております。定員外に、そのほかにござりますのがただいま御指摘の特殊常勤職員と臨時職員でございます。

○高田なほ子君 ですから、千葉委員が御指摘になつたのは、單にこの表の中にある三十四年度百五十五、三十五年度百三十九という数字だけではなくて、このほかに非常勤職員、それからそのほかに常勤的賃金職員というのがありますよ。ですからこの三種類のものにくるめておるわけありますから、これの総計は單に百五十五とか、百三十九とかいう、そういう数字ではないわけです。少なくともこれは三百をこえておる数字です。この三つのものをひらくめた、いわゆる臨時職員の定員の総計というものがおわかりですか。

○最高裁判所長官代理者(内藤頼博君)

ござります。そのほかに非常勤の職員、これは先ほど申し上げた技官でございますが、それが約四十名——三十名おります。

○高田なほ子君 どうも時間がかかるで申しきれないのですけれども、理屈を合はない数字が出てくるものだから

○高田なほ子君 今御説明がありましたが、一人、二人のことは一応了といたしますが、しかし縦体的にいつ

のときに一万九千という台になつてきている。それから三十年になつても一万九千で一人もふえない。三十一年で

たから、一人、二人のことは一応了といたしますが、しかし縦体的にいつ

二年もそうである。三十三年に若干三人ばかりふえている。三十四年でや

り二十人ばかりふえている。今まで昭和二十四年度以降ずっと数字を私、調べてみた。そうしましたら、

つい聞きなくなるわけです。たとえ

て、裁判所の職員というのは、よそ

で、裁判所にしても、この定員の異動状況といふものを見ますと、やはりすつ

りませんけれども、とにかくにも、

ら聞いています。こういうような方々

が多いということを私どもは法務省か

ら聞いています。こういうような方々

が多めにいるようです。必ずしも

最高裁にしても、研修所にしても、高

等裁判所にしても、この定員の異動状況といふものを見ますと、やはりすつ

りませんけれども、とにかくにも、

は三十九名に、これは二名減つておる

場合問題がありますからね。家庭裁判所では、昭和二十九年度以降です

が、十、三十年が十五、三十一年が二

十、三十二年が二十四。二十八、三十

二、こういう工合にふえてきておりま

す。これはまあ家庭裁判所の特殊なそ

ういう技術面の仕事がおふえになつて

いるから、こういうふうにふえてきて

いるわけでしょうけれども、ことしは

ありますね。ふえておるにもかかわらず、各府別に定員の異動の状況を拜見

いたしますと、ふえてきておらない。

このことは大へん不合理であるとともに

おどといだかの委員会でもつて伺いま

したから、くどく言ひませんけれども、急増しております。非常にふえて

おりますね。ふえておるにもかかわらず、各府別に定員の異動の状況を拜見

いたしますと、ふえてきておらない。

このことは大へん不合理であるとともに

おどといだかの委員会でもつて伺いま

したから、くどく言ひませんけれども、急増しております。非常にふえて

勤職員——臨時雇のようなものが若干ふえているというようなことでは、これはもう收拾つかないことなので、何とかこれを合理的に打開してもらいうるな方法を講じなきゃなりません。その方法として時間延長なんていうことは、私どもはまづいら反対です。このことは人員の方において、科学的に合理的に配置をするのはどうすればいいかという計画というものの一端やはり立てていただきたいですね。そうでもない限りは、私どもはこの法律でふくめるからといって、さうございまますかと言つて、飛びついで心からお喜び申し上げるという気には、どうもなり切らぬのです、正直のところ。どういうふうにこれは裁判所の方で御計画を進めていかれますか。

の増員の問題にしても、大へん条件がむずかしいと言われるけれども、きのうのあなたの御答弁、黙つて聞いていたのですが、簡易裁判所の判事のなり手がないと言つたって、それは判事補を二年以上やつた方が、ごろごろしているのに、二年以上たつた方は簡易裁判所の判事さんになつてなれる資格があるのです。そういう方を抜擢しないで、何を一休増員できないと言つてほやいているのか、ちょっと私どもわからないのですよ。私どもにもわからぬいことを、関係方面にわからせるような手当をして下さらなければ、やはり言つれけれども、裁判の期間というものは、数字的に見て長くなっています。そういうようなやはり科学的な根拠からの計画書を一つお出しになることが必要なんぢやないでしようか。裁判所の白書、こういうものが必要じゃないでしようか。まあ蛇足のようなことですが、裁判官だけではなく、書記官補、これを書記官に昇進させる道等について、どうも積極的でないようです。この点についても、職員の中から、書記官に進める道を開いてほしい、研修所の収容定員なんかもふやしてほしいというような熱烈な希望があります。そういう希望をいれることなしに、裁判官が足りない足りないと手をこまねいでおいでになつたのでは、やはりまずいのじやないかという気がする。ですから、私は研修所の問題と、書記官補を書記官に昇進させる具体的な方法、何かあれば、この際聞かたいし、特に裁判官ばかりぶやしても、ちようだいした資料にあるように、廷

吏の数が三百十八名の欠員ができるであります。これはことしただいた資料です。なのに三百十八名も欠員を置いておいでよ。廷吏というのは一つの法廷に何人というふうにきめられてこれは置かれものだと私は思うのですがね。それでは、何を一体裁判所はやつておったのか。こういう資料をお出しになつて、これについて説明がないようなこともあります。私は不満なんです。どういうわけでこういう欠員があるか。裁判官だけなく、こういう方面の欠員はどういうふうにするのか。事務屋の欠員は千八百三十一名に及んでる。これが他の種目の人員補充のために相殺されているからどうかわかりませんけれども、どうもすつきりしない幾多の問題をかかえています。今指摘した二、三の問題は、きわめて小さい問題のように思われますけれども、こういう小さな問題がいろいろわからぬ、協力するにもしようがないという氣持を起こさせる大きな原因になるだろうと思うのです。白書の問題と、それから具体的にこれはどういうふうなのかといふと、書記官補は一体どういうふうにして書記官にしていくのか、研修所はどようするのか、こういう点について、少し具体的に私を納得させて下さい。

によりまして書記官の任用資格を定めておりますし、また書記官の研修制度も定められまして、研修所も設立されたわけでございますが、書記官が今後裁判所の職員としてどうあるべきかといた点でございますが、從来の裁判所も構成法時代の裁判所書記の時代とは、さらにこれを改めまして、そうして新しい書記官制度を作りたいというのが私ども最高裁判所の懸念になつてゐるわけでございます。そこで、書記官補から書記官に昇任いたしますのにも、相当これは厳重な条件をつけているわけございまして、ただそのために、書記官補、これがなかなか書記官になれないということも現実の問題としていなめないのでございますけれども、しかし、私どもといたしましては、できるだけ多く研修の機会を作りまして、昇任の機会を得られるようにしたいたいことを考えておるわけでござります。昨年度あたりにおきましても、そういった意味合いでござつて、相当期間書記官補の経験を積みました者につきましては、特別な研修によりまして書記官に昇任するような施策を講じているわけでござります。そして、書記官補がそれだけの実力を持つて、それだけの学識を持つて、そうして書記官に昇任されるような道を開いて参りたいというふうに考へておるわけでござります。

ことに賛成の方の拳手を願います。

〔賛成者拳手〕

○委員長(大川光三君) 拳手多數でござります。よつて裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案外一件は、原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお、諸般の手続等につきましては、先例により、これを委員長に御一任願いたいと存しますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大川光三君) 御異議ないと認めます。

○千葉信君 議事進行について。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大川光三君) 次に、裁判所職員定員法の一部を改正する法律案を議題に供します。

○委員長(大川光三君) 次に、裁判所職員定員法の一部を改正する法律案を議題に供します。

御質疑のある方は御発言を願います。

す。——他に御発言もなければ、これにて質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(大川光三君) 御異議ないと認めます。

これより討論に入ります。御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べを願います。

○千葉信君 私は、この法律案に反対を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法

なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法

なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

が裁判関係の業務を処理するという建前に立つて、その職員に対する俸給なりは手当、報酬等の支払いについて

いしは定員化の修正でございまして、その反面、裁判官の事件負担並びに欠員の状況等を勘案して簡易裁判所は国民は税金の負担をしているという意味において、国民に対してもこの定員法の定数ははつきり守られなければなりません。そういう観点からは考えております。そういう観点から言いますと、現在及び三十五年度におきましても、特別にこの定員に基づく定数以外の職員を採用する予算を計上され、そして特殊常勤職員であるとか、

職員の定員を明確に規定し、それによつてほしいままである職員が今日

存在し、また三十五年度も同様な措置

を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法

なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法

なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

反対する理由の一つは、本来定員法

なるものは、その行政機関もしくは国

会の場合では最高裁の機関内における

内閣の職員の確保について、少なくとも

職員の定員を明確に規定し、それに

よつてほしいままである職員の採用等を

防止するという一方、同時にその定数

を表明いたします。

における事件の適正迅速なる処理をはかるため、判事の定員を五十名増加

し、その反面、裁判官の事件負担並びに欠員の状況等を勘案して簡易裁判所

は、いずれも国会において修正を行な

いましたが、この修正にあたつて、そ

の内容が問題となる常勤労務者ないし

非常勤職員の定員化の修正でございま

した。従つて、最高裁の定員につい

て、この常勤労務者等の定員化の問題

について、最高裁関係の法律案が先行

しました関係上、あとで定員増の修正

が行なわれたそのとき不利益をこう

むった経験がございます。従つてそ

ういう経緯から見ましても、この法律案

の本会議上程といふ問題については、

この定員法に基づくものではないとい

う関係で、不当に不利益をこうむつて

いる、しかも身分上も不安定な状態に

いる、しかしも身分上も不安定な状態に

いる、しかも身分上も不安定な状態に

いる、これらは過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場にさされているといふ状態は、法律

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

経験に従しますと、たとえば定員法の改正にあたつて、過去二回の経緯

は、いすれも国会において修正を行な

いましたが、この修正にあたつて、そ

の内容が問題となる常勤労務者ないし

非常勤職員の定員化の修正でございま

した。従つて、最高裁の定員につい

て、この常勤労務者等の定員化の問題

について、最高裁関係の法律案が先行

しました関係上、あとで定員増の修正

が行なわれたそのとき不利益をこう

むつた経験がございます。従つてそ

ういう経緯から見ましても、この法律案

の本会議上程といふ問題については、

この定員法に基づくものではないとい

う関係で、不当に不利益をこうむつて

いると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

の裏をぐぐつた略法行為を行なつてい

ると言つても私は過言でないといふ立

場から、これらの職員に対して、定数

「さいますが、その概要を御説明申し上げます。

事件いたしましては、三月二十五日から高松宮殿下が山形県に御来県になるということでお泊りになる湯野浜温泉の亀屋ホテル、肘骨温泉の村井旅館、酒田市の菊水ホテル、この三カ所が宿泊予定でござりますので、その旅館の従業員の赤痢菌の保菌検査を行なった際に起きた事件でござります。そのうち亀屋ホテルで起きた事件が新聞に報道されておる事件であります。これは三月十六日と、十九日と、二十二日の三回にわたりまして、亀屋ホテルの主人、家族並びに従業員を含むわせまして三十六名の保菌検査を、同一人につきましては二回にわたって実施したものでござります。実施方法は、直接採便法ということによりまして、この実施の前にあらかじめ該当の全員の方に集合をしてもらいまして、保健所からこの健康診断に対する協力を求めまして、必要性を説明して、一応その集合体いたしましては納得を得られたという認識に立ちまして、客室を検便室に充てまして、一名ずつ実施したものでございます。その検便の際の採便者は保健婦が行なつたのであります。ですが、その際、部屋には一般的の男子生徒はもちろん同席させない建前であつたのでござりますが、これが壁側の方に机を設置しまして、受け取っては直ちに培養器にそのまま植え付ける、こういう作業をしたわけございます。その際の姿勢が、第一回目のときには前かがみでございまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健所の培養の専門の技術員、これは男子生徒でござります、これが壁側の方に机を設置しまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健器にそのまま植え付ける、こういう作業をしたわけございます。その際の姿勢が、第一回目のときには前かがみでござります。そのお泊りになる湯野浜温泉の亀屋ホテル、肘骨温泉の村井旅館、酒田市の菊水ホテル、この三カ所が宿泊予定でござりますので、その旅館の従業員の赤痢菌の保菌検査を行なった際に起きた事件でござります。そのうち亀屋ホテルで起きた事件が新聞に報道されておる事件であります。これは三月十六日と、十九日と、二十二日の三回にわたりまして、亀屋ホテルの主人、家族並びに従業員を含むわせまして三十六名の保菌検査を、同一人につきましては二回にわたって実施したものでござります。実施方法は、直接採便法ということによりまして、この実施の前にあらかじめ該当の全員の方に集合をしてもらいまして、保健所からこの健康診断に対する協力を求めまして、必要性を説明して、一応その集合体いたしましては納得を得られたという認識に立ちまして、客室を検便室に充てまして、一名ずつ実施したものでございます。その検便の際の採便者は保健婦が行なつたのであります。ですが、その際、部屋には一般的の男子生徒はもちろん同席させない建前であつたのでござりますが、これが壁側の方に机を設置しまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健所の培養の専門の技術員、これは男子生徒でござります、これが壁側の方に机を設置しまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健器にそのまま植え付ける、こういう作業をしたわけございます。その際の姿勢が、第一回目のときには前かがみでございまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健所の培養の専門の技術員、これは男子生徒でござります、これが壁側の方に机を設置しまして、受け取っては直ちに培養器に植える必要上、患者の方を見ないようにいたしまして、保健器にそのまま植え付ける、こういう作業をしたわけございます。その際の姿勢が、第一回目のときには前かがみでござります。

で、うしろから取るということです。たんでございますが、これは非常に適当であるということで、二回目以後は横臥させまして毛布をかけまして、その下で一人々々取る、こういうことを二回目以後はやったよしでございました。この際、強制的にやつたかどうか、ということが第一に人権問題として問題でございまして、集団的に納得はしませんものの、やはりこれを法に基づくというような形でいわゆる強制するということがどうかということを調査いたしましたが、これはあくまで実施するということを強制下に今回の検索を実施するといふようなことは、最初からやめておきたいと申します。こういうことであつたよしでございまして、これを強制下に今回検査を実施するといふことをやめることを決意した。これが、全員が受けたことは間違いない、こういうことでござります。なおその際、ただいま申し上げましたように、第一回目の姿勢のとり方等は、これで確かに不適当であるということは、それがわれも調査の結果認めたわけになります。

の多發しておる県につきましては極力赤痢の防止のために患者の発見あるいは保菌者の検索は、これは大いに熱心にやつてもらうということ是非常にけつこうでござります。昨年、私どもの方から全國的に赤痢が非常に増加しつつある状況にかんがみまして、ことに飲食を扱う從業者の保菌者の発見あるいは、ほとんど目的を達しませんので、一般的に觀光地等におきましては、集団が多数来るときは特に念を入れてやる。といいますのは、地元の利用者よりも、全國に広がりますと、あとの方の始末が非常に工合が悪い、蔓延の度が非常に危険でございますので、櫻光地については全國的に保菌者の検索を励行するということは、われわれの方も指導いたします。各県ともにそういう建前でやつております、県の当事者の意見を開きますと、山形県が従来かようになに多發しておりますけれども、他県以上に赤痢の対策につきまして県民あるいは関係者の意欲が他よりはるかに強くないと、なかなか防遏でききないのであります。そういう状況になかつたのであります。ちょうど櫻光シーズンに当たつたことと、まあ利用したという形で、まことに遺憾でありますけれども、これをきっかけにいたしまして、こういうような旅館ないしは飲食業者の本年度の櫻光シーズンを迎えての保菌者検索の皮切りをして、目的を達するためにはかかる採便の仕方等の必要なく、また場所につきま

しても適當でない節がございました。やはりやり方について非常に慎重をいた、こういうふうに言えるわけであります。

なお、もう一つつけ加えますと、昨年この亀屋ホテルでは一人の赤ん坊の患者と炊事従業員等から五名の保菌者を発見いたしまして、非常な問題を引きこしまして、対策を立てたわけであります。なお、同じ高松宮様が山形県で昨年の秋おいでになつたときに、他県下の温泉地で、富様もろとも五六十人の一行が次は食事からくる下痢症を発団発生いたしました。そういうこととありましたので、一そうちかかるとともに若干慎重を欠いて拙速をやつたために、相手がこういう営業者である、方が取り締まり、監督、指導と合わせてやっております保健所であつたために、納得すぐでやつたつもりでありますから、その間、不適当な感じを抱かせ、またやり方に不満を見たところでございますので、この点は、今まで赤痢の保菌者発見については一馬力をかけるべきであります。が、納得せずでやつていただくというやり方もつきました。これは大いに改良の余地ありと、こういうことで、私の方からも県に厳重にこれを指示いたしました。第一であります。

した。その結果の中間報告を受けておるにすぎないのであります。中間報告によりますと、今公衆衛生局長からお述べになりました事実と大体同じであります。ただ、私の方が報告を受けておりませんのは、この女子の探便をいたします場合に、男子の保健所職員がその部屋におつた、ただそれが女子の方を見ないようにしていうふうな注意を怠つたかどうか、この点まだ報告は受けおりません。私の方の報告では、探便にあたつて男子職員が立ち会つた、手伝いをしたと、こういうふうな報告を受けております。この点が少し述うようであります。その他については大体同様であります。

○委員長(大川光三君) では御質疑のある方は御発言を願います。

○高田なほ子君 龜屋ホテルの従業員三十六人を四つんばいにして検便した事件、この事件は、私どもの党では非常に重要視をいたしております。現に国会対策委員会から調査員が派遣をせらましまして、昨日帰つてくる予定であります。まだ着いておりませんので、その実態をもとにしてこれを御質問することに少し欠くる点があるかも知れませんが、今、人権擁護局長あるいは公衆衛生局長の御説明、並びに三月二十六日の朝日新聞が取り上げました記事の内容等から御質問をいたしたいと思うわけです。

私どもは、最近になくこの記事を非常に不愉快なものに感ずるわけであります。天皇の地位というものの、あるいはまた皇族の地位といふもの、この地位は戦前の地位とは全く違つて、憲法に基づく人間天皇としての地位であり、また皇族も同様にそうした地位を

○委員長(大川光三君)

○高田なほ子君 龜屋ホテルの従業員

保たれる立場に立つておるわけであります。かかるにもかかわらず高松宮様がスキーにいらつしやるというようなことから、事もあるうに四つんばいにして直接検使をしたということ、これが明らかに人権輕視もはなはだし、ただ女中さんの数は今公衆衛生局長は明示せられなかつたわけであります、少なくとも婦人を四つんばいにさせて公衆の面前で検使をするなどといふことは、近代社会では考らないような野蛮さわまる。こういうようなことが白昼平然として行なわれたということを、くしくも朝日新聞が取り上げられたから問題になつたようなものの、朝日新聞が取り上げなければ、この問題は暗黙のうちに見過こされたかもしれない。

にもむろん女子がいるわけでござります。従業員は宿屋でござりますので女子職員が相当数あるわけでございまして、正確な数字は今ここに手持ちしてあります。

それからなお、ただいまの公衆の面前ということでございますが、この点は十分注意いたしまして、あくまでも特定のあき望の中で、余人を入れずに採便に当たる保健婦が一人、それから採便を直ちによござり手渡されて、隅でこれを培養器に植えつける保健所の細菌専門の職員が一名、これだけが中にいるだけでございまして、これは全然家庭、従業員その他の人間を入れないで検査室に充てたわけでござります。いすれにいたしましても採便者である保健婦、それから植えつけの職員一名、こういうことでいたしたわけであります。

それから他の旅館においてございますが、これは実は保健所が違った保健所でございまして、この採便の方法等につきましては、同じく従業員から保菌者の検索をするということには、直接採便、間接採便、またその方法につきましてもいろいろな方法がござりますが、これは保健所長が自分の所管の中のいろいろな環境、それから従業員の発生の状況等から判断いたしまして、これらの細部のやり方については決定するわけでござりますので、他の旅館は、ほかの保健所が実施いたしておりまして、この点は直接採便是いたしておりますが、これは十分納得を得まして、今のような四つんばいというようなことでなしに、これは不満もございませんし、またむろん今回のような事件も

○高田なほ子君 二十六名の婦人たちが完全な設備もない所で四つんばいの直接検便をされるなんということは、もう何としても私どもは了解することができない。客室に普通使うような座ふとんを一つ置いて、そこで四つんばいにされて、どんなに恥ずかかったことか。それが次々——納得しないけれども、納得しなければおしゃりをまくられるというようなことは予測していなかつたかもしれない。まさか、しかし四つんばいにされたとは言うけれども、納得しなければおしゃりをまくられるというようなことは予測していなかつたからです。公衆多分、これは予想してないことであります。幾ら壁の方を向いて、搾養するためにならんだといふけれども、これは明らかにあれですよ。公衆です。刑法でも人のからだにさわるというようなことについては、これらは非常に注意されている。特に婦人の場合には、身体にさわる場合には、相当地にこれはきびしく規制されておる。ところが、高宮宮様がおいでになるというようなことから、こういうようなことが不思議もなく行なわれているというところに、私は問題があると申う。法務大臣は、実はこの問題はこれからまあこまごまのことを聞きますけれども、人権擁護局長並びに公衆衛生局長のそれぞれの御報告を聞かれつまた非常にますかうたという点を言っておられるわけですが、このことは、今始まつたことではないとうであります。が、秋父宮様が昭和三十九

三年の六月に水戸においてになつたときに、これと似たような人権じゅうけん事件がやつぱり起こつておるわけです。それは問題になつたから水戸の事件が出てきたかもしれません、からざる面においてこれと似たようないいふケースがそれそれ行なわれているのです。それは問題になつたから水戸の事件ではないかと疑わざるを得ない。法務大臣は、このよくな近代で考えることのできないようなこの人権軽視の傾向に対してもうどういうような一体対策をとろうとするのか。この点をお伺いしたい。

○國務大臣(井野彌哉君) 山形県の鶴屋ホテルの問題につきましては、二十一日六日の新聞で見まして、さしつそ山形地方法務局に対しまして調査を命じました。新聞の報ずるところが事実であれば、これは人権の上から重大な問題であると考えましたので、調査を命じたわけであります。その調査の結果によれば、まだ中間報告でございますが、生田ほど人権擁護局長からお答えしたよくな経過でありまして、その経過自体を、中間報告でございますが、私どもは相當にこれは問題の事件だと考へております。

ただ、強制したかしないかということは、これは強制してない。また公衆衛生上、そういう厄難を公衆衛生法に基づいてやるということの適否については、これはしなければならぬと思いますが、問題は、先ほど公衆衛生局長も言われたように、高松宮殿下がおいでになるし、ということの理由でこういうことをしたはしなければならぬと思いますが、問題は、先ほど公衆衛生局長も言われたように、高松宮殿下がおいでになるし、

すが、なぜそのときに通告なさらなかつたのですか。今度も何もなさらないつもりですか。

○国務大臣(井野碩哉君) そのときのことは、私もおりませんから、その措置については知りませんが、今度のことは、私としては相当この問題が重大

なる問題と考えまして、もしもそういうことがあれば、あるいは衛生部長の扱い方が悪かつたか、県のその他の扱いが悪かつたのか、その点について十分調べまして、適切なる措置をとりたいと、こう考えております。

○高田なほ子君

衛生局長に今度は尋ねますけれども、この採便の方法とい

うのは、直接採便をするのはどういう法律に基づくんですか。私はあなたの方の役所のこの「防疫必携」というもの、これは防疫課から出しているのであります。それからこれは「防

疫必携」の「第二編」です。それから

伝染病予防法というものをいろいろ研

究してみましたけれども、直接採便し

なければならないというようなことが

どこにも見えていない。そうしてあなたの方の役所では、今の時代では、直

接採便を人のおしりをまくつてやると

いうようなことをしなくても、もつと

科学的な、合理的な方法があるんだと

いうことを言つておられる。これは私

照会をして聞いた。それなのにあなた

の御答弁では、採便のことについては

直接採便と間接採便と両方ございま

すが、そういう方法を無理にするとい

うのは、これは何の法律に基づくもので

すか。特に婦人の場合は横にして二回

目はやつたというけれども、採便をすることは、私もおりませんから、その措置については知りませんが、今度のことは、私としては相当この問題が重大

いが悪かつたのか、その点について十

分調べまして、適切なる措置をとりた

いと、こう考えております。

○政府委員(尾村偉久君) ただいまの御意見のように、直接採便をしなければならぬという規定はございません。ただ、この伝染病予防法によりまして、予防上必要な処置をするというのが、伝染病予防法の十九条にあります

が、これはあくまで公衆衛生の立場で

必要なことをやるわけでありまして、

その手段方法で、今の人権と差しきわ

うわけですか。

○政府委員(尾村偉久君) ただいまの御意見のように、直接採便をしなければならぬといふ法的な根拠と、いうものは、遺憾ながらどこにも発見することができなかつた。これはどう

いうわけですか。

○政府委員(尾村偉久君) ただいまの御意見のように、直接採便をしなければならぬという規定はございません。ただ、この伝染病予防法によりまして、予防上必要な処置をするというのが、伝染病予防法の十九条にあります

が、これはあくまで公衆衛生の立場で

必要なことをやるわけでありまして、

その手段方法で、今の人権と差しきわ

うなところをやるということは不適当でござ

ります。

○高田なほ子君

要するにかかるべきは、公衆衛生の立場で、今から取りにくいの

であります。

○政府委員(尾村偉久君)

盛んにはしなきやいけない。非常に保ばこの便の提出に応じない場合がございません。それよりも、実際問題として

ます。それが、だからといって直接採便をし

ますが、だからといって直接採便をし

ます。それが、だからといって直接採便をし

らいまして集めていく。これがもう一

番常識的であり、それで十分目的を

達する場合が大部分でございます。た

だ例外といたしまして、たとえば下痢

患者の場合、これがまた、しばしば自

由に触れていいということはございませ

ん。今のような、一般的な医師の診断

行為と同様な扱いの中である以外には

なければならぬといふ法的な根拠と

いうものはない。山形の赤痢菌の問題

について種々説明があつたようであ

りますが、だからといって直接採便をし

ます。どうしてそういうことをやらな

い。どうしてそういうことをやらな

もう決してこれは法律の裏づけもございませんし、そうして積極的にからだ

に触れていいということはございません

。それより、実際問題として

それが赤痢じゃないかという非常な恐怖

感を、相變をいたしまして、しばし

感染者にはしなきやいけない。非常に保

られまして、全府県の予防課長会議を招

集いたしておりまして、昨日も、かよ

うな公衆の福祉の保持と、衛生を通じ

ての人権じゅうりんというようなこと

とは、これはもう全く意味のないこと

であります。それより、実際問題として

集いたしておりまして、昨日も、かよ

うな公衆の福祉の保持と、衛生を通じ

ての人権じゅうりんというようなこと

とは、これはもう全く意味のうこと

であります。それより、実際問題として

集いたしておりまして、昨日も、かよ

うな公衆の福祉の保持と、衛生を通じ

ての人権じゅうりんというようなこと

とは、これはもう全く意味のこと

であります。それより、実

保菌状態がなくなるまで就業禁止というような問題が出まして、逆に問題を起こした例が幾つかあるのであります。さような意味で、目的を達しない場合には、あくまでよく本人に説明いたしまして、最後には、それじや直接検便、これは他人がやらないという採便方法でございます。先ほど言いましたように、真にやむを得ない場合に、便所へ行つて自分でとる、これが直接採便。さような方法から順序を立てまして、先ほど申しました採便方法として四つんばいというような、だれが考えてもおかしいようなことは避け、しかも女子の場合に、男子が同室にいる、あるいは場所も非常に不愉快な場所というようなことは避けまして、当然医師に体を見せるような形の場合は、これは例外としては、特別の場合に、やむを得ず本人の納得を得てやる場合もあるかと思います。原則としては今のように、納得のいく方法で、菌発見の目的を達すればいいのでありますから、さような方法でいきたいと、こう存しております。

題が多いようありますから、その点よく注意をしていただくこと。
それら念のため伺つておきますが、これは宮内庁からこの前お借りしてきました。ですが、昭和三十五年三月三十一日付で、天皇、皇后両陛下が神奈川県の葉山へおでましになつて、大島に旅行をなされることが出ております。小涌園といふ所に二泊なさるようになつておるわけですねけれども、この場合もやはり二週間なら二週間という日時を置いて、これは目的によつて違うでしようが、赤痢であつたら二週間、コレラであつたら幾ら、日本脳炎だつたら何週間という期限があるでしよう。やはりそういうような期間を置いて、前に検便をしたり、それから健康診断をしたりといふことをやるわけです。か。その場合の健康診断の方法といふのは、法律のどういうところに規定されておりますか。

れておるかどうか等に基づきまして、健康診断とかあるいは検便の計画をいろいろ立てるわけでござりますが、その場合にもいすれにいたしまして、も、直ちに直接検便でなければ頭から全部いかぬとか、そういうようなことは一切今まで東京都は考えておりません。ただ、われわれの方も昨日指示したわけでございますが、あくまで合理的に目的を達する、集団の旅行者等に対する立場で、常識的な方法で目的を達する、こういうことにならうかと存じます。

自分も早く利益を得ると、こういううし法でございますが、伝染病につきましては、若干趣が異なりますが、周辺に相当集団発生をしていて、たとえばこの間の宮城県の場合、この場合には検病戸口調査といいまして、この場合には、あくまで第一に本人の知らずして症状が起こっていることを認めるという意味では、これは臨床検査までやさわってみるような方法も講じております。一番中心は、やはり菌の検索でございますので、やはり菌の検索ということに一言にしていえるのでござりますが、今お話をのように、菌を検索する方法がいろいろあると思うのですがございますので、やはり菌の検索といふことに一言にしていえるのでござりますが、これは省令等で規定する方法もございますが、こういうような検便のやり方をこまかく事情に応じてやることは、相当改変を要することもございまして、適切なときには、適切な方法というのが、詳細要るかと思いますが、これは省令等で規定する方法もございませんが、こういうような検便のやり方をこまかく事情に応じてやることで、通牒ないしは「防疫必携」を少し欠けているところがある。そういうのを今度盛り込む、こういうふうにして不適当なのははずし、必要なものは大いに入れる、こういう形で、両面で進んでいきたい、こう存じます。

もって容易ならざる警衛の仕方であります。できるならば、できるだけ国民とともに歩むというような、そういう形の方向にいくべきで、國民とのかきを作るような方法は、これを方向として避けるべきではないか、戦前から比べれば大へん楽にはなりましたけれども、どうも最近きびしさが少しきつくなつてきているよう思います。こういうような流れが、たまたま高松宮の単にスキーの旅行ぐらのことと、人を四つんばいにするというような問題も起りかねない。これは非常に私は危険なことだと思います。天皇、皇后、皇族に対する警備の方針等について、最も民主的に、模範的に私はやつていただきたいということを強く要望するとともに、大臣にこの点をお尋ねしたいのです。特にきょうは自治庁がおいでにならなくて非常に私残念に思うのですが、最近自治府の傾向が非常に悪い。まあこれは法務大臣が閣内でも少しこういうことをおっしゃっていましたぐために、質問ではなく、お知らせだけしておきますけれども、浩宮様の誕生に伴う行事について、各都道府県に指示する内容などは、これはもう噴飯のものですよ。きょうはまあ自治庁がございませんから、これいたしませんけれども、実にばかりかしい限りです。こういうことは多分宮内庁あたりでもこれを知ったならばずいぶん迷惑するのじやないかと思うのですが、どうか大臣は閑僚の一人として、復古調もある場合にはそれはようございましょうが、民主主義に反するような方向にいかないよう、特に皇族のあり方というのについて、もう少し検討さしてしかるべきだというふうに考える

わけです。最後に御意見を承っておきたい。

○国務大臣(井野碩哉君) お説のようには、天皇の地位に関しましては、現在の憲法におきまして、戦前と違つた觀念で規定されておりますし、また国民から見ましたら、天皇は国民の父親というようなお氣持ちで国民も皆親しみを持つて臨んでおられるので、昔のよくな、いわゆる皇室的な気持は、今日では国民も持つておりますし、また政府自身も天皇に対するいろいろなお扱いにつきましては、昔のよくな扱いをしておらないのが建前でございます。警備の点につきましては、公安委員長の方の問題でございますので、私の方としてはお答えすることございませんけれども、おそらく昔のような警備をしてはいないと思いますし、ただ天皇が国民の親しみの的であるということから、その身辺に対ができるだけ安全をはかりたいという趣旨からの警備態勢ができておると考えておりますので、今御質問のような気持でわれわれも臨んでおるわけでありまして、皇室みずからもそういうお氣持で臨んでおられることもよく承しておりますので、そういう方針で今後も進んで参りたいと考えております。

○千葉信君 私どもの方では、今、高田委員の質問しました今回の問題について、人権侵害事件という立場から今調査団を派遣している、それがきょう帰つて参ります。従いまして、私ども立場から調査をしました資料を持たないでの本日の質問ですから、従つて、これは地元の保健所等からの連絡に基づいての公衆衛生局長の報告が土台になつて、それと新聞記事とが本件

審議の対象になると思います。私どもとしては、またあらためて人権擁護局長のおいを願つて、この問題究明をする折があろうと思ひますが、この際伺つておきたいと思う。それは検便のやり方自体にかなり問題があり、疑惑を持たれるやり方をしている、直接検便といましても、四つんばいにしたとか、あるいはそれが問題になるの

で、うつぶせにしたとか、いろいろありますけれども、その検便の仕方自体に疑惑を持たれることが一つある。それからもう一つは、これはあまりはつきり言いたくない問題ですが、従来の地方においてになっての高松宮の勤静度の赤痢菌を検査するためについで、かなり下々ではさまざまなものとして、かなり下々ではさまざまなものとしてお尋ねしておきたいことは今一度は一点お尋ねしておきたいことは今

度はまだまだくさん行なわれているような気がしてならないわけです。そういうことをほんとうに恥ずかしく、また当委員会でこういうことを取り上げてやらなければならぬということと自体、いろいろ原因もあると思うの

でございますけれども、直接公衆衛生局長及び法務大臣の所管のことから起きたとそういうことにつきまして、これからどうぞこういうことのないよう注意していただきたいと思うわけでございま

す。

○赤松常子君 いろいろ先ほどから

お尋ねいたいと思います。

○赤松常子君 それでは今度の場合まして、非常にその保健所長

に伺つてみます。

○赤松常子君 さようでございます。

○政府委員(尾村偉久君) 検便とい

うなことは、一切これは、県の予防

課長も招致いたしまして聞いたのでございますが、さよなことは全然手頭

所長でござります。保健所が保健所管

理をします。この封

ふたつめ

は、

この封ふたつめ

か。女子の下半部を見るといふよ
な、これはそういうことは絶対ないと
見ておられます。またなかろうとわれわ
れは勝手に推測するのでござります。

と申しますのは、これは保健所長も医
師でございまして、ことさらさような立場
とはむしろ適でございます。それから
検便に立ち会つた者は女子の保健婦で
ござります。ふだんから家庭訪問をして
子供の浣腸とかそういうことをむし
ろ頼まれてサービスしておる連中でござ
りますので、さような因子は全然な
いと確信しております。

○赤松常子君 さつきお話のように、
非常に山形県は赤痢菌、そういう伝染
病が多発する。で、将来こういう保健
所の活躍というものを非常に盛んにし
ていかんなりませんし、そういう活動
をこれからしていただかなければなら
ぬ地方でござりますから、特に今後、
ただごういう場合のみならず、年寄り
あるいは子供を扱うという場合に、十
分これを最末端の保健所長さんから職
員、保健婦さんに非常にこのサービ
スの気持が徹底するようによくやつ
もらいたいと私は要望いたします。
それからもう一つちょっとお尋ねい
たしますが、こういう場合に、宮内庁
の方見えておりませんようすけれど
も、何か宮内庁も下検分するとか、こ
れは宮さんあたりはそうでないにして
も、陛下がおいでになるような場合には、必ず宮内庁の役人が先発いたしま
して、いろいろ宿屋のこととか行幸
道路のこととかを検分するわけござ
りますが、そういう場合に、こうい
う衛生方面のことを厚生省と連絡する
とかして、何か共同動作をおとりにな
ります。

るようなことが。今もあるのですか。
それからもう一つ、今山形県の特に
指導でございますが、御了解得ないで
呼び出しておりますのでございますが、実
は昨日から県の予防課長を会議に招集
しております。ここにも列席させて
いただきまして、実は先ほどからの御
意見も聞かせたわけでございます。
山形県でも施行されると、こう存じて
おります。何とぞ御承知願います。

○赤松常子君 もう一つ。先ほど局長
さんがおっしゃいましたが検便する
場合には本人の承諾を得てやつている
とおっしゃつておりますけれども、こ
の新聞では女中さんが憤慨したとい
うことからもわかるように、皆を集め
て一場の話をし、それから始めている
というようなことで、非常にその点手
ぬかりで不親切だという印象を受ける
のございまして、どうぞそういうか
らだにさわるような場合は特に気をつ
けていただきよう。強く要望いたし
ておく次第でござります。

○委員長 大川光三君 他に御発言も
なければ、本件に関する本日の調査
は、この程度にとどめたいと存じま
す。

以上をもつて本日の審議は終了いた
しました。

次回の委員会は四月五日前十時開
会いたします。

本日はこれをもつて散会いたしま
す。

午後五時二分散会