

官報号外 昭和三十五年三月三十

昭和三十五年三月三十日

昭和三十五年三月三十日(水曜日)午前
十時三十六分開議

議事日程 第十四号

昭和三十五年三月三十日

第一失業保険法及び職業安定法

の一部を改正する法律案（衆議院提出）

第二 船員保険法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

第三 厚生年金保険法の一部を改

第四 日雇労働者健康保険法の一

出) 部を改正する法律案(審議院提

第五 優生保護法の一部を改正す

發議

第六 財團法人日本海外協會連合

金の貸付条件等に関する法律案

(内閣提出)

廃止する法律案（内閣提出、衆

講演速報

要な物品の外国政府等に対する

出、衆議院送付)

昭和三十五年三月三十日 参議院会議録第十四号 議長の報告

第九 盲学校、聾学校及び養護学校への就学奨励に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）	第一〇 国立学校設置法の一部を改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）
○議長（松野鶴平君） 諸般の報告は、朗読を省略いたします。	第一一 治山治水緊急措置法案（内閣提出、衆議院送付）
委員の辞任を許可した。	内閣委員 津島 壽一君
同 法務委員 小柳 山本伊三郎君	同 牧衛君
同 同 太田 片岡 文重君	同 正孝君
社会労働委員 紅露 みづ君	同 道子君
農林水産委員 山本 藤原 長造君	同 村尾 重雄君
同 同 秋山 石谷 青田源太郎君	同 五郎君
同 同 同 北村 暢君	前田佳都男君
通信委員 同 森中 守義君	
建設委員 同	

左の通り指名した。	同	予算委員
内閣委員	同	同
法務委員	同	同
社会労働委員	同	同
農林水産委員	同	同
通信委員	同	同
建設委員	同	同
予算委員	同	同
在額総計算書	同	同
昭和三十三年度国有財産増減及び現 況総計算書	同	同
昭和三十三年度物品増減及び現在額	同	同
同日内閣から左の議案が提出された。 よつて議長は即日これを決算委員会に 付託した。	同	同

付された左の議案を内閣委員会に付託した。

同日委員長から左の報告書が提出され
た。

失業保険法及び職業安定法の一部を
改正する法律案可決報告書

厚生年金保険法の一部を改正する法
律案可決報告書

日雇労働者健康保険法の一部を改正
する法律案可決報告書

船員保険法の一部を改正する法律案
可決報告書

同日本院は、左の衆議院提出案を可決
した旨衆議院に通知した。

公立学校の学校医の公務災害補償に
関する法律の一部を改正する法律
案

同日本院は、衆議院送付の左の内閣提
出案を可決した旨衆議院に通知した。

日本原子力研究所法の一部を改正す
る法律案

漁船損害補償法の一部を改正する法
律案

不動産登記法の一部を改正する等の
法律案

同日左の法律の公布を奏上し、その旨
衆議院に通知した。

公立学校の学校医の公務災害補償に
関する法律の一部を改正する法律

中国地方総合開発促進に関する決議
同日議長は、去る二月二十六日地方制度調査会委員本院議員杉山昌作君が大蔵委員長に選任されたため国会法第三十一条第二項の規定により同調査会委員の職を解かれたのでその補欠として左記の者を推せんする旨を内閣に通知した。

記

内閣委員	秋山 長造君
法務委員	亀田 得治君
参議院議員	大竹平八郎君
社会労働委員	村尾 重雄君
農林水産委員	石谷 憲男君
同	青田源太郎君
同	北村 賀君
同	山本伊三郎君
同	久保 等君
同	田畠 金光君
同	山本 杉君
同	紅露 藤原君
同	みつ君 道子君
同	山口 重彦君
同	北條 優八君
同	江田 三郎君
同	小平 芳平君
通信委員	島 清君
建設委員	予算委員

した額」と読み替えるものとす
る。

第三十条第一項中「千分の十六」を「千分の十四」に改め、同条第二項を削る。

第三十八条の五第一項中「第二十条の二」を「第二十条の六」に、
「第二十四条」を「第二十四条、第

二十六条の「」に改める。
第三十八条の九第五項中「六日」
を「五日」、「四日」を「三日」に改

め、同条第六項を削る。
第三十八条の十一第三項中「第三十条第四項」を「第三十条第三項」に改める。

第三十九条の二十七第四項中「第二十七条第三項」を「第二十六条の二第五項及び第二十七条第三項」に改める。

第四十七条第一項中「及び第十七条」を、就職支度金の支給を受け、又はその返還を受ける権利及び第二十七条に改める。

(職業安定法の一部改正)

第二条 職業安定法の一部を次のように改正する。

(広域職業紹介)
第十九条の二を第十九条の三とし、第十九条の次に次の二条を加える。

附則

この法律は、公布の日から起算して一箇月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、失業保険法第二十一条の改正規定は、昭和三十四年度以降の費用について適用する。
(失業保険法の一部改正に伴う経過措置)

3 2 この法律による改正後の失業保険法(以下「新法」という。)第二十二条の三の規定は、この法律の施行の際、現に、この法律の施行前に公共職業安定所の指示した公共職業訓練を受けている受給資格者についても適用する。

3 この法律の施行の日の属する月の前月以前の月に係る失業保険の保険料については、なお従前の保険料率による。

4 日雇労働被保険者に係るこの法律の施行の日前の日分の保険料について新法第十七条の二の賃金日額を算定する場合における算定方法については、なお前記の例による。

5 新法第二十八条第一項及び第二項及び第二十八条の二に定める国庫負担の割合及びその額の算定方法並びに新法第三十条第一項に定める保険料率は、昭和三十四年度か

一 認を改正する法律案外四件

國庫ハ毎会計年度ニ於テ支給シタル
失業保険金ノ総額ノ四分ノ三ニ
相当スル額ガ徵收シタル保険料ノ
総額ノ中央失業保険金ノ支給ニ要ス
ル費用ニ充テラルベキ額ヲ巡ニル
場合ニハ當該超過額ニ付前項但書
ノ規定ニ依ル國庫ノ負担額ヲ加ヘ
國庫ノ負担ガ當該会計年度ニ於テ
支給シタル失業保険金ノ総額ノ三
分ノ二ニ相当スル額ニ達スル額迄

する。ただし、船員保険法第五十八条の改正規定は、公布の日から施行し、この法律による改正後の同法同条の規定は、昭和三十四年度以降の費用について適用する。
(経過措置)

計算方法ハ政令ヲ以テ之ニ定ム
第五十九条第五項を次のように改
める。

前項ノ規定ニ拘テズ當分ノ商保険
料率ハ左ノ通りトス

一 第十七条ノ規定ニ依ル被保險
者ニシテ第三十三条ノ三第二項
各号ニ該当セザルニ因リ失業保
険金ノ支給ヲ受クルコトヲ得ル
モノニ付テハ千分ノ百六十九
二 第十七条ノ規定ニ依ル被保險
者ニシテ第三十三条ノ三第二項
各号ノ一二該当スルニ因リ失業
保険金ノ支給ヲ受クルコトナキ
モノニ付テハ千分ノ百五十八

者ニ付テハ千分ノ四十一
第六十条第一項第一号中「百六十
八分ノ五十一・五」を「百六十九分ノ
五十二・五」に、「百六十六分ノ百十
四・五」を「百六十九分ノ百十六・
五」に、同項第二号中「百五十分ノ四
三・五」を「百五十八分ノ四十七」
に、「百五十分ノ百六・五」を「百五
八分ノ百十一」に改める。

附
則

(施行期日)
第一条 この法律は、公布の日から起算して三箇月をとえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、船員保険法第五十八条の改正規定は、公布の日から施行し、この法律による改正後の同法同条の規定は、昭和三十四年度以降の費用について適用する。
(経過措置)
第二条 この法律の施行の日において現に老齢年金を受ける権利を有する者に支給する当該老齢年金については、次の各号の区別に従い、それぞれその額(加給金の額を除く。)を当該各号に規定する額とする。ただし、第三号に掲げる老齢年金については、その受給権者が六十歳(厚生年金保険及び船員保険交渉法(昭和二十九年法律第二百七十七号)。以下この条及び次条において「交渉法」という。)附則第七項の規定により同法第十三条中「六十歳」とあるのが読み替えられる者に関する限り、同法附則第七項の規定により読み替えられた年齢に達するまでの間とする。
一 次号及び第三号に掲げる老齢年金以外の老齢年金 この法律による改正後の船員保険法第三十五条の規定により計算した額
二 その額が交渉法第十二条の規定により計算された老齢年金
厚生年金保険法の一部を改正する法律(昭和二年法律第二号)
による改正後の厚生年金保険法(昭和二十九年法律第二百五十五号)
による基本年金額(この基本年

金額を計算する場合には、同法第三十四条第二項の規定を適用しないものとする。)と厚生年金保険の被保険者であつた期間を除外してこの法律による改正後の船員保険法第三十五条の規定により計算した額から二万四千円を控除した額とを合算した額三 その額が交渉法第十三条の規定により計算された老齢年金賃とみなされる厚生年金保険の第一種被保険者又は第四種被保險者であつた期間を除外してこの法律による改正後の船員保険法第三十五条の規定により計算した額とした額この法律の施行の日において現に船員保険法の一部を改正する法律(昭和二十九年法律第百十六号)附則第七条の規定によつて支給する従前の養老年金の例による保険給付を受ける権利を有する者の当該保険給付については、その額(加給金の額を除く。)を同法附則第三条及びこの法律による改正後の船員保険法第三十五条の規定に準じて計算した額とする。

第三条 この法律の施行の日において現に船員保険法第五十条第一号の規定による遺族年金を受ける権利を有する者に支給する当該遺族年金(その者が失権し、又は所在不明となつた場合に同法第五十条ノ四又は第五十一条ノ五第二項の規定により支給する遺族年金を含む。)については、次の各号の区別に従い、それぞれその額(加給金の額を除く。)を当該各号に規定する額とする。

一 次号及び第三号に掲げる遺族年金の額は、前条第一項第一号に規定する額の二分の一に相当する額（この額が一万四千八百八十円に満たないときは、一万四千八百八十円とする。）による。

二 その額が交渉法第十二条の規定により計算された老齢年金の額の二分の一に相当する遺族年金の額（前条第一項第二号に規定する額の二分の一に相当する額）による。

三 その額が交渉法第二十六条の規定により計算された遺族年金の額（一万四千円に平均標準報酬月額の千分の六に相当する額を加算した額の二分の一に相当する額）による。

第四条 この法律の施行の日において現に障害年金を受ける権利を有する者に支給する当該障害年金については、その額（加給金の額を除く。）が、二万円に満たないときは、これを二万円とする。

第五条 この法律の施行の日において現に寡婦年金、鳏夫年金又は遺児年金を受ける権利を有する者に支給する当該寡婦年金、鳏夫年金又は遺児年金については、その額（加給金又は増額金の額を除く。）が、一万円に満たないときは、これを一万円とする。

第六条 この法律の施行の日において現に船員保険法第五十条第二号の規定による遺族年金を受ける権利を有する者に支給する当該遺族年金については、その額（加給金の額を除く。）が、一万二千五百円に満たないときは、これを一万二千五百円とする。

4 前三項の規定は、この法律の施行の日以後において、障害年金、寡婦年金、^{寡婦年金}夫年金若しくは遺児年金又は船員保険法第五十条第二号の規定による遺族年金を受ける権利を有するに至つた者の当該保険給付について準用する。

5 この法律の施行の日において現に船員保険法第五十条第三号の規定による遺族年金を受ける権利を有する者に支給する当該遺族年金（その者が失権し、又は所在不明となつた場合に同法第五十条ノ四又は第五十条ノ五第二項の規定により支給する遺族年金を含む）については、その額（加給金の額を除く。）が、一万四千八百八十円に満たないときは、これを一万四千八百八十円とする。

第六条 第三条に規定する保険給付のうちこの法律の施行の日の属する月の前月以前の月に係る分について、この法律の施行の日においてまだ支給していないものについては、なお従前の例による。

第七条 この法律による改正後の船員保険法第五十八条第一項ただし書及び第二項に定める国庫負担の割合及びその額の算定方法は、昭和三十四年度から昭和三十六年度までの収支の実績に照らして検討され、その結果に基いて、おそくとも昭和三十八年三月三十一日までに所要の改正が行われるべきものとする。

標準報酬月額		報酬	月額
第一級	三、〇〇〇円	三、五〇〇円未満	
第二級	四、〇〇〇円	三、五〇〇円以上	四、五〇〇円未満
第三級	五、〇〇〇円	四、五〇〇円以上	五、五〇〇円未満
第四級	六、〇〇〇円	五、五〇〇円以上	六、五〇〇円未満
第五級	七、〇〇〇円	六、五〇〇円以上	七、五〇〇円未満
第六級	八、〇〇〇円	七、五〇〇円以上	八、五〇〇円未満
第七級	九、〇〇〇円	八、五〇〇円以上	九、五〇〇円未満
第八級	一〇、〇〇〇円	九、五〇〇円以上	一一、〇〇〇円未満
第九級	一一、〇〇〇円	一一、〇〇〇円以上	一二、〇〇〇円未満
第一〇級	一四、〇〇〇円	一三、〇〇〇円以上	一五、〇〇〇円未満
第一一級	一六、〇〇〇円	一五、〇〇〇円以上	一七、〇〇〇円未満
第一二級	一八、〇〇〇円	一七、〇〇〇円以上	一九、〇〇〇円未満
第一三級	二〇、〇〇〇円	一九、〇〇〇円以上	二一、〇〇〇円未満
第一四級	二二、〇〇〇円	二一、〇〇〇円以上	二三、〇〇〇円未満

附則第十条を次のように改め
る。

厚生年金保険法（昭和二十九年法律第二百五十五号）の一部を次のように改正する。

第九条 船員保険法の一部を改正する法律（昭和三十二年法律第四十四号）の一部を次のように改正す
る。

衆議院議長 清瀬
参議院議長 松野鶴平殿

厚生年金保険法の一部を改正する法律案 第三十三回国会において本院で継続審査をした右の本院提出案を送付する。

でに行われるべき再計算の結果に基き、改定されるべきものとする。

厚生年金保険法の一部を改正する法律案 第三十三回国会において本院で継続審査をした右の本院提出案を送付する。

その二は、労働者五人未満雇用事業所に失業保険を適用していないことであります。三十三年より五人未満事業所は任意適用になつておりますが、政府の概算推計によつても、五人未満事業所に二百四十万人も働いていて、適用になつているのは十四万六千人、全体の一〇%にも達していないのであります。本来、法の発足にあつて、五人未満事業所の労働者を除外したところに問題があるのであります。同じ労働者で、五人未満事業所に働いているために、社会保険制度よりはずされ、おまた失業保険よりはずされていることは理解できないところであります。

永年わが社会党が、一切の被用者社会保険に、五人未満事業所に働く労働者に適用することを主張してきましたが、しかし政府はこれに反対してきました。その反対理由に、保険料が赤字になるというのであります。保険料の徴収を、賃金報酬に一定の率を乗じて保険料をきめることになつておりますから、賃金報酬が安いから保険料が安い。また、政府は中小零細企業の保護育成を怠りながら、その企業の不安定、雇用が不安定であるから支出増になるというのであります。それこそ全く逆であります。政府は、企業を育てると同時に、そこに働く労働者の所得を高めて、その労働者の生活を守るのを第一義とし、そうして段階的に高めていく過程においても、低所得者には特別の給付の面で保護していく、これこそが失業保障の建前でなくてはならないのであります。

その三は、長期の失業者に対する保護であります。社会主義国やニュージーランドにおいては、再就職するまでも六千六百八十円にしかなりません。

で失業手当を支給する仕組みになつておりますが、その他の工業国においては時限給付であります。しかし、完全雇用政策がとられ、それらの国の失業者は職場転換よりくる摩擦失業者であります。日本のよう、一度失職すると再就職率は、九ヶ月もして五〇%に達していないのであります。また失業者統計には表われてこない不完全就労者、潜在失業者は、七百万人を数えております。この人たちとは年々増加しております。この人たちは年々増加していきますし、最低生き残りの生存を続けています。この方々を保護しなくてはなりません。長期の失業者には失職中の生活の保護をしなくてはなりません。さしあたり、保険財政のよいときには、再就職の場を作るまで給付期間の延長を考えるべきだと思います。

その四は、日雇労働者の問題であります。日雇労働者が失職したときは、その月において通算五日、継続三日以上失業した場合のみ保険金を支給する

ことになつております。しかし、日雇労働者は仕事の面で事業効果を上げるように要求され、働いておりますが、賃金は安いのであります。一般地域の賃金の八〇%から九〇%に緊急失業対策法であります。これも、賃金は労使対等の立場できめるといつます。平均三百三十四円でありますから、一ヵ月中に二十日間働いたとして

格審査で妻ははずされています。このよろんな状態にあるのに、その月の失業通算五日、継続三日以上にならない重の風習や規律を作り上げねばなりません。最近の雇用関係の調査によりますと、二ヵ月間に二十八日の印紙を張らなければ保険金がもらえない、そもそも一級、二級と分かれています。二百八十円以上の人三百円、それ以下の人は百四十円であります。一日この保険金で生活せよといふところに無理があり、家族の生活を守ることはできません。日雇労働者の保険給付の待定期間の撤廃と、保険金の引き上げを直ちにしなくてはなりません。給付内容改善の例であります。アメリカでは、三年前、多量に失業者が出てきたとき、大統領命令で、失業手当二十六週を二十九週に増給する措置をとったことを思い起こすのであります。失業保障の本来の姿は、失業者の救済である限り、これが労働者の生活につながる限り、他を見てわが国を振り返り、政治の貧困を嘆くものであります。

第二の問題は失業雇用問題であります。一たび失業した多くの人が再就職していないという現状は、失業者の累積が高まるばかりであります。それのみか、一週間に一時間以上働いた者は、その労働者がどんな生活をしているかも調査せず、失業者でないというに至つては、何とか言わんやであります。それでも、雇用関係を見ても、使用者は安い賃金で多く働かしたい、この思想より抜け切つておりません。人を雇用するには、どれだけの賃金を出せば労働者の生活の維持ができるか、これが雇用する者の原則でなければなりません。

ん。労働者を入たるに値する憲法に明記した精神で雇用関係を持ち、人権尊重の理由でこの改正案を押し切ろうとしています。なお、本法案が改正されると失業手当がもらえないとは、あまりにも酷な仕打ちと言わざるを得ません。なお、失業保険金の額であります。二ヵ月間に二十八日の印紙を張らなければ保険金がもらえないとは、あまりにも酷な仕打ちと言わざるを得ません。なま、失業保険金の額であります。二ヵ月間に二十八日の印紙を

格審査で妻ははずされています。このよろんな状態にあるのに、その月の失業通算五日、継続三日以上にならない重の風習や規律を作り上げねばなりません。最近の雇用関係の調査によりますと、二ヵ月間に二十八日の印紙を張らなければ保険金がもらえない、そもそも一級、二級と分かれています。二百八十円以上の人三百円、それ以下の人は百四十円であります。一日この保険金で生活せよといふところに無理があり、家族の生活を守ることはできません。日雇労働者の保険給付の待定期間の撤廃と、保険金の引き上げを直ちにしなくてはなりません。給付内容改善の例であります。基礎法六条に違反するのであります。政府は、失業者の実態把握の調査機構を確立し、労働者が所得の面から言うと、基礎法六条に違反して賃金の中間搾取が行なわれています。雇用関係から離れて、臨時工、社外工として雇用関係を結んでいるのが非常に多くなつております。雇用の伸びとの関係は伸びていると言つておりますが、内容はどうかといいますと、正常な雇用関係から離れて、臨時工、社外工として雇用関係を結んでいるのが非常に多くなつております。雇用の伸びとの関係を言うと、七〇%、八〇%はこのようになります。法改正の意思是、同時に、要するに、国家支出、保険料の減少であります。この法案が三十四年提出されたから、国家支出だけは三十四年度より措置するが、保険料は一ヵ年多く取る、法によつているからやむを得ないと政府は言うのであります。このようなら、保険料徴収とあわせて国民負担も三十五年度より減少させます。無理が通れば道理引ひ込むと言いますが、当然三十五年度より実施するのなら、保険料徴収は前代未聞であります。無理が通れば道理引ひ込むと取る、法によつているからやむを得ないと政府は言うのであります。このようなら、保険料徴収とあわせて国民負担も三十五年度より減少させます。これは船員保険の失業保険改正にも言えることであります。政府与党の反省を強く求める次第であります。

わが社会党は、以上申し述べました五人未満事業所の適用であるとか、长期失業者の救済であるとか、日雇労働者の給付改善を行なうこと等を含め、今日こそ保険給付の内容改善に目を向けて、失業者救済の大道を踏むべきであると考える立場より、本法案に反対の意思を明らかにするものであります。(拍手)

昭和三十五年三月三十日 参議院会議録第十四号

法の一部を改正する法律案外四件

一〇四

○村尾重雄君 私は、民主党を代
表して、ただいま提案になりました船
員保険法と失業保険及び職業安定法の
一部を改正する法律案について反対す
るものであります。以下反対理由の趣
旨を申し述べたいと思います。

今日、わが国における社会保障の課題は、すみやかに医療保障制度、所得保障制度の二大支柱を完備して、全国民がひとしく社会保障の恩恵に浴するということであります。かかるに医療保障については、三十五年度に一応皆保険が達成される段階となり、所得保障については、国民年金法の制定により、昨年末より福祉年金が実施され、三十六年度より拠出年金の発足を見るに至つてゐるのであります。これはわが国の社会保障制度にとって一大変革新期に逢着したものであると言わねばなりません。かかるときにおいて社会保障の内容を改善し、改正するといふことは、将来の社会保障制度を律する布石となるものでありますから、その取り扱いはきわめて重要であり、慎重を期さなければならぬのであります。すなわち、社会保障制度確立のために社会保障の前進を目指として取り扱わなければなりません。

こうした観点に立つて、今回の法律改正案を見ますと、特に船員保険法、失業保険法においては、給付内容の引き上げ、保険料率の引き上げ、国庫負担の引き下げといふことになつてゐるであります。これは保険財政は黒字であるから国庫負担を引き下げるといふ考え方方に基づいてゐるのであります。保険財政の観点から保険行政

を見れば当然なことであると思うのです。しかし、わが国の社会保険の中核をなしている社会保険が、いかにも保険主義によつて律せられるういうことであれば、社会保障の前進はあり得ないのであります。従来政府より一貫してとられてきた官僚的な保険主義的考え方では、社会保障の重要な面からだけではなく、給付内容の向上、被保険者負担の軽減という保険内容の充実の面から判断されなければならないのであります。従つて、国庫負担を引き下げる場合は、単に財政的な余裕という面からだけではなく、給付内容の向上、被保険者負担を無計画に軽減したことは、われわれが本改正案に反対する第一の理由であります。特に失業保険法改正につきましては、政府官僚の提案によるものでなく、与党議員の提案でありまして、政策的な指向を持たず、官僚的な考え方を持つ立派なことは、大いに反省をしなければならないことだと思うのであります。

第二の理由といたしまして、船員保険法の改正についてであります。政
府案の内容は、保険料率の引き上げ、失業保険給付に関する国庫負担の軽減、年金給付の改善等であります。保険料率につきましては、疾病給付等の短期給付部門を引き下げ、長期給付部門を引き上げております。短期給付に関する料率の引き下げにつきましては、去る二十六国会において船員保険の審議の際に、一部負担制度を廃止すべきであるといふ附帯決議が付されているのであります。この事項に手をつけず

法の一部を改正する法律案外四件

府が提案したことは、国会軽視もはなれません。はだしといわなければなりません。さらに同附帯決議には、標準報酬の最高及び最低の引き上げが付されており、これをまた取り上げられておらなりことは、われわれの強く反対する理由であります。船員保険法の失業保険部門におきましては、その適用の大半が汽船船員であり、船員の陸上と現況下にある現状を考えた場合、失業保険の国庫負担を単に財源との関連で引き下げるということは、全く政策にに基づいたものでないということが指摘できると思ふのであります。

次に、失業保険法の改正についてであります。が、本法案は、保険料率を三分の一から四分の一に引き下げる、国庫負担を三分の二引き下げる、日雇牛業者の待期、通算期日を短縮する等をその内容としているのですが、御承知の通り、今日の岸内閣が公約している中に、雇用の増大をうたつていているのであります。これが実際やれるかどうかは別問題として、わが国経済の見通しは今日きわめて明るい方向を指向しているのであります。従つて、こうした観点に立つて失業対策を見た場合、その問題として取り上げられるのは、失業保険財政の黒字はますます拡大するということであります。かかる見通しに立てば、失業保険給付の金額の増額と、給付期間の延長が、今日行なわねばならぬ最大の課題であると想うのであります。

今日わが国の労働者は、経済の二重構造のもとにあって、低賃金にあえいでいる者はきわめて多いのであります。しかも、失業対策の対象となる者

は、特にこうした低所得の労働者であります。彼らは毎日の生活すら困難を来たしているし、まして一たん失業した場合には、その生活のすべては失業保険にゆだねねばならないのです。その際の失業保険の給付金が賃貸料の百分の六十であるということは、きわめて残酷な措置であるといわねばなりません。今日の疾病や失業が個人の責任に基づくものではなく、社会の責任によるものであることは周知のことろであり、そこにまた、社会保障が進歩してきたゆえんがあるのであります。従つて、失業保険の保険給付が、個人の最低生活を維持し得る金額でなければならぬことは当然のことであります。ここに社会保障の一環としての失業保険の意義があると思うのであります。それを保険料率を引き下げるなどといふことで、改善案であるとしていることは、あまりにも無策に過ぎないといわねばなりません。失業保険の内容を改善する場合、考えねばならないことは、現在職についている人に対する、十の負担の軽減を行なうことより、その人が失業したときに、一ヶ月を分けに与えてやることが最も必要であるのであります。(拍手)

る今日においては、とうてい期待し得ざるところでありまして、おのずから失業対策に重点が置かれ、失業保険付期間の延長が取り上げられなければならないというものが、今日の急務であると思うのであります。こうした観点に立つて、今日最も必要な施策が何ら講ぜられず、これが単に时限立法であれ、将来の社会保障制度の整備に多くの支障をもたらすものであるといふことを考えた場合、われわれは反対せざるを得ないのであります。

以上をもつて、船員保険法の一部を改正する法律案、失業保険法及び職業安定法の一部を改正する法律案に關し、反対の意を表し、討論を終わります。(拍手)

○議長(松野鶴平君) これにて討論の通告者の発言は全部終了いたしまして、討論は終局したものと認めます。
これより五案の採決をいたします。
まず、失業保険法及び職業安定法の一部を改正する法律案、船員保険法の一部を改正する法律案、
以上兩案全部を問題に供します。兩案に賛成の諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕

○議長(松野鶴平君) 過半数と認めます。よつて兩案は可決せられました。

○議長(松野鶴平君) 次に、厚生年金案に賛成の諸君の起立を求めます。

Digitized by srujanika@gmail.com

○議長(松野鶴平君) 総員起立と認めます。よって三案は全会一致をもつて可決せられました。

○議長(松野鶴平君) 日程第六、財團法人日本海外協会連合会に対する移住者渡航費貸付資金の貸付条件等に関する法律案(内閣提出)を議題といたします。まず、委員長の報告を求めます。外務委員長木内四郎君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

財團法人日本海外協会連合会に対する移住者渡航費貸付資金の貸付条件等に関する法律案

右
国会に提出する。

内閣総理大臣 岸 信介

昭和三十五年三月二十一日

第一 条 政府は、財團法人日本海外協会連合会に対する移住者渡航費貸付資金の貸付条件等に関する法律案

目的をもつて移住する者に対し必要な最低限度の渡航費を貸し付けるために必要な資金を貸し付ける場合においては、次に掲げる条件によることができる。

(貸付条件)

第一 条 政府は、財團法人日本海外協会連合会(以下「連合会」といふ。)に対し、連合会が中南米諸国

その他政令で定める外国に永住の

目的をもつて移住する者に対し必要な最低限度の渡航費を貸し付ける場合においては、次に掲げる条件によることができる。

日から施行する。

附 則

この法律は、昭和三十五年四月一

〔木内四郎君登壇、拍手〕
〔議長退席、副議長着席〕

一 利率 年三分六厘五毛。ただし、第二号の据置期間中は、無利子とする。

二 償還期間 貸付けの日の属する年の初日から起算して二十年(貸付けの日の属する年の初日から起算して十年の据置期間を含む。)

三 元金の償還及び利息の支払方法 元利均等年賦償還の方法により各年の末日を支払日とする。

(既存の債権の内容変更)

第二条 政府は、昭和二十七年四月一日から昭和三十五年三月三十一日までの間において、移住者(アメリカ合衆国に移住した者を除く。)の渡航費として連合会に貸し付けた貸付金(移住者の渡航費として財團法人アマゾニヤ産業研究所、財團法人日伯協会及び財團法人和歌山県海外協会に貸し付けた貸付金で、連合会が当該貸付金に係る政府に対する債務を引き受けたもの)を含む。以下この条において同じ。)については、昭和三十五年三月三十一日現在における各貸付金の残高及び当該貸付金に係る未納の利息の合計額に相当する金額を、それぞれ貸し付けた日に前各号に掲げる条件により貸し付けてのものとする内容に変更することができる。

財團法人日本海外協会連合会に対する移住者渡航費貸付資金の貸付条件等に関する法律案

国会に提出する。

内閣総理大臣 岸 信介

昭和三十五年三月二十一日

第一 条 政府は、財團法人日本海外協会連合会に対する移住者渡航費貸付資金の貸付条件等に関する法律案

目的をもつて移住する者に対し必要な最低限度の渡航費を貸し付けるために必要な資金を貸し付ける場合においては、次に掲げる条件によることができる。

(貸付条件)

第一 条 政府は、財團法人日本海外協会連合会(以下「連合会」といふ。)に対し、連合会が中南米諸国

その他政令で定める外国に永住の

目的をもつて移住する者に対し必要な最低限度の渡航費を貸し付ける場合においては、次に掲げる条件によることができる。

日から施行する。

附 則

この法律は、昭和三十五年四月一

〔木内四郎君登壇、拍手〕
〔議長退席、副議長着席〕

○木内四郎君 ただいま議題となりました法律案の外務委員会における審議の経過並びに結果を御報告いたします。

政府の説明によりますと、従来、移住者に対する渡航費の貸付は、日本海外協会連合会を通じ、年利五分五厘、元本据え置き四年、自後八年の元利均等年賦償還の条件で行なつてきたのであります。しかし、移住者の定着を促進する見地に立って考えますと、右の条件にはなお相当に無理があることが認められますので、政府はこの際、貸付条件を大幅に緩和いたしまして、年利三分六厘五毛、元本据え置き十年、自後十日までの間において、移住者(アメリカ合衆国に移住した者を除く。)の渡航費として連合会に貸し付けた貸付金(移住者の渡航費として財團法人アマゾニヤ産業研究所、財團法人日伯協会及び財團法人和歌山県海外協会に貸し付けた貸付金で、連合会が当該貸付金に係る政府に対する債務を引き受けたもの)を含む。以下この条において同じ。)については、昭和三十五年三月三十一日現在における各貸付金の残高及び当該貸付金に係る未納の利息の合計額に相当する金額を、それぞれ貸し付けた日に前各号に掲げる条件により貸し付けてのものとする内容に変更することができる。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

本全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第七、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第二条 政府は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、經濟及び技術協力のため必要な物品の外國政府等に対する譲与、輸出、來議院送付、以上両案を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

昭和三十五年三月十八日
によって御承知を願いたいと存じます。

委員会は去る二十九日質疑を終わり、討論、採決を行ないました結果、本法律案は全会一致をもつて原案通り可決すべきものと決定いたしました。

○副議長(平井太郎君) 別に御発言もなければ、これより本案の採決をいたします。

本全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

昭和三十五年三月十八日
衆議院議長 清瀬 一郎

臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

十二年法律第八十六号)は、廃止する。

○副議長(平井太郎君) 別に御発言もなければ、これより本案の採決をいたします。

本全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

昭和三十五年三月十八日

衆議院議長 清瀬 一郎

臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

十二年法律第八十六号)は、廃止する。

○副議長(平井太郎君) 別に御発言もなければ、これより本案の採決をいたします。

本全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

昭和三十五年三月十八日

衆議院議長 清瀬 一郎

臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

十二年法律第八十六号)は、廃止する。

○副議長(平井太郎君) 別に御発言もなければ、これより本案の採決をいたします。

本全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 総員起立と認めます。よって本案は全会一致をもつて可決せられました。

○副議長(平井太郎君) 日程第八、臨時受託調達特別会計法を廃止する法律案

第一 条 この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

〔審査報告書は都合により第十七号末尾に掲載〕

この法律は、昭和三十五年四月一日から施行する。

○副議長(平井太郎君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告求めます。大蔵委員長杉山昌作君。

第三条の三第一項の表中「国立短期大学の名称		位
北見工業大学短期大学部	北海道	
小樽商科大学短期大学部		
室蘭工業大学短期大学部		
徳島大学工業短期大学部		
香川大学商業短期大学部	香川	
徳島大学工業短期大学部	徳島	
(国立学校における授業料その他の費用の免除及び猶予)		
第十二条 国立学校の校長(国立大学又は国立大学の学長)は、經濟的理由によつて納付が困難であると認められ、かつ、學業優秀と認めるときその他若しくは一部を免除し、又はその徴収を猶予することができる。		

正する法律案について申し上げます。
御承知のように、現行法では、盲学校、ろう学校及び養護学校への就学奨励をはかるため、教科用図書の購入費、学校給食費その他について、その全部または一部を国及び都道府県が支弁することを規定いたしておりますが、さらに本法案においては、就学の普及奨励をはかるため、新たに、これらの学校の小学部及び中学部の児童生徒に対する修学旅行費、また、高等部の生徒に対しては、寄宿舎居住に伴う経費の全部または一部を国及び都道府県において支弁することを規定いたしております。

委員会におきましては、高等部生徒に対する就職のための特殊な職業教育、私立の盲、ろう学校の経営困難に対する特別助成、未就学児童生徒の解消対策、特殊学級の教員配置、スクール・バスの設置、寄宿舎の整備等につきまして、熱心な質疑応答がなされましたが、その詳細は速記録に譲ることといたします。

質疑を終了し、討論に入りましたところ、吉江委員から、附帯決議を付して本案に賛成する旨の意見が述べられ、加瀬委員からは、家庭の貧困に起因する就学困難を解消するため、生活保護のワクを拡大することについて要望があり、附帯決議とともに本法律案に賛成する旨の意見が開陳されました。次いで採決の結果、本法律案は、全会一致をもって衆議院送付案通り可決すべきものと決定いたしました。

また、附帯決議につきましても、全会一致をもってこれを委員会の決議とすることに決定いたしました。

附帯決議を朗読いたします。
盲学校、ろう学校及び養護学校への就学奨励事項に關しては、その適用範囲を拡大するとともに、未就学児童生徒の解消及び職業指導施設並びに特殊学級の教員配置等に特別の配慮をすべきである。
以上であります。

次に、国立学校設置法の一部を改正する法律案について申し上げます。
この法律案は、昭和三十五年度における国立大学の学部及び国立短期大学の新設並びに国立大学に包括される旧制の大学の廢止等について規定するものであります。改正の第一点は、京都大学に薬学部を、岡山大学に工学部を設置することとあります。第二点は、北見工業短期大学の新設をばかり、室蘭工業大学に工業短期大学部を、香川大学に商業短期大学部を、それぞれ併せて整理することとし、これに關する規定を整備することとあります。第三点は、国立大学に包括されて経過的に存続しておりました若干の旧制の医科大学に商業短期大学部を、それぞれ併せて整理することとし、これに關する規定を整備することとあります。

委員会におきましては、旧制学位の授与に關すること、短期大学制度の問題、教授陣容の充実、国立大学の施設設備に対する寄付金募集等に關連して熱心な質疑応答がありましたが、それらの詳細は速記録によつて御承知を願います。

以上御報告申し上げます。(拍手)
副議長(平井太郎君) 別に御発言もなければ、これより両案の採決をいたします。
両案全部を問題に供します。両案に成る諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕
副議長(平井太郎君) 総員起立と認ます。よつて両案は全会一致をもつて可決せられました。

昭和三十五年三月二十日 參議院會議錄第十四号

政府委員	外務政務次官	小林 絹治君
	大蔵政務次官	前田 佳都男君
	文部政務次官	宮澤 喜一君
厚生省保険局長		
太宰 博邦君		

明治二十五年三月二十一日第二種郵便物認可

卷一百一十五

六

束

都新宿区市谷本村町
大蔵省印刷