

第三十五回  
國會參議院議院運營委員會會議錄第二号

昭和三十五年七月二十二日(金曜日)午前十時四十三分開会

本日委員鎌木恭一君及び松野孝一君並任につき、その補欠として斎藤昇君及び宮澤喜一君を議長において指名した。

日本書院の通史

事務局側	事務總長	河野 義克君
法制局側	事務次長	宮坂 完素君
法制局長	議事部長	海保 勇三君
法制局側	委員部長	岸田 實君
法制局長	委員部副部長	若江 幾造君
法制局側	記録部長	佐藤 忠難君
法制局長	警務部長	渡辺 猛君
法制局側	庶務部長	小沢 俊郎君
法制局長	管理部長	佐藤 吉弘君
法制局側		齋藤 淑郎君

- | 事務局側                    | 事務総長 河野 義克君  |
|-------------------------|--|
| 事務次長 宮坂 完孝君             | ○國立国会図書館組織規程の改正に關する件   |
| 議事部長 海保 勇三君             | ○社會保障制度審議会委員の推薦に關する件   |
| 委員部長 崎田 實君              | ○常任委員長等に關する件   |
| 委員部副部長 若江 幾造君           | ○國立国会図書館組織規程の一部改正に關する件   |
| 記録部長 佐藤 忠雄君             | ○國立国会図書館法の規定により行政各部門に置かれる文部図書館及びその職員に關する法律の一項を改正する法律案(衆議院提出)   |
| 監務部長 小沢 俊郎君             | ○議員の外國派遣に關する件  |
| 警務部長 渡辺 雄君              | ○繼續審査要求に關する件   |
| 管理部長 佐藤 吉弘君             | ○各委員会提出の繼續審査要求及び繼續調査要求の取り扱いに關する件   |
| 法務局側                    | ○閉会中における本委員会所管事項の取り扱いに關する件   |
| 法務局長 斎藤 潤郎君             | ○理事の辞任及び補欠互選の件   |
| 説明員<br>図書館副館長 岡部 史郎君    | ○理事(田中茂徳君)これより、議院運営委員会を開会いたします。  |
| 本日の会議に付した案件             | 去る七月十九日、高橋委員長が國務大臣に就任され、委員長が欠員となりましたため、理事会の御承認により、後任の委員長が選任されますまで、私が委員長の代理としてその職務を行ないます。右御了承のほどお願ひいたします。 |
| 元參議院議長河井弥八君逝去につき        | まず、故元參議院議長河井弥八君に對する弔詞贈呈の件を議題といたしま  |
| 元參議院議長河井弥八君の件           | す。   |
| 各委員会提出の調査承認要求の取り扱いに關する件 | ○理事(田中茂徳君)これより、議院運営委員会を開会いたします。  |
| 各委員会提出の調査承認要求の取り扱いに關する件 | 去る七月十九日、高橋委員長が國務大臣に就任され、委員長が欠員となりましたため、理事会の御承認により、後任の委員長が選任されますまで、私が委員長の代理としてその職務を行ないます。右御了承のほどお願ひいたします。 |
| 元參議院議長河井弥八君の件           | まず、故元參議院議長河井弥八君に對する弔詞贈呈の件を議題といたしま  |
| 元參議院議長河井弥八君の件           | す。   |
| 原予力委員会委員の任命同意に關する件      | ○理事(田中茂徳君)これより、議院運営委員会を開会いたします。  |
| 原予力委員会委員の任命同意に關する件      | 去る七月十九日、高橋委員長が國務大臣に就任され、委員長が欠員となりましたため、理事会の御承認により、後任の委員長が選任されますまで、私が委員長の代理としてその職務を行ないます。右御了承のほどお願ひいたします。 |
| 中央更生保護審査会委員の任命同意に關する件   | まず、故元參議院議長河井弥八君に對する弔詞贈呈の件を議題といたしま  |
| 中央更生保護審査会委員の任命同意に關する件   | す。   |
| 運輸審議会委員の任命同意に關する件       | ○理事(田中茂徳君)これより、議院運営委員会を開会いたします。  |
| 運輸審議会委員の任命同意に關する件       | 去る七月十九日、高橋委員長が國務大臣に就任され、委員長が欠員となりましたため、理事会の御承認により、後任の委員長が選任されますまで、私が委員長の代理としてその職務を行ないます。右御了承のほどお願ひいたします。 |
| 日本放送協会経営委員会委員の任命同意に關する件 | まず、故元參議院議長河井弥八君に對する弔詞贈呈の件を議題といたしま  |
| 日本放送協会経営委員会委員の任命同意に關する件 | す。   |
| 國立国会図書館職員定員規程の一部        | ○國立国会図書館組織規程の改正に關する件   |

逝去されまへた。あれこれに哀悼の至

人事案件五件を順次議題として、その審議を行ないます。

この問題を議論する件を議題といたします。  
政府委員の説明を求めます。

正月十五日

私、内閣官房長官を拝命いたしました。  
大へん微力でござりますが、最善を尽

くしたいと思いますので 皆様の御協助と御協力ををお願いいたします。

員会委員の任命でございますが、原子力委員会委員有澤廣巳及び木原均の両

君は、六月三十日に任期満了となりましたので、両君を再任いたしました、原子

力委員会議簡決第ノ条第一項の規定により、両議院の同意を求めるため本件を提出する。

兩君の経歴につきましては、お手元の履歴書で御承知願いたいと存じます

が、いすれも原子力に関する國の施策を計画的に遂行し、原子力行政の民主

自ら運営を始めたばかりの新規子会員として、存じます。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに  
御同意いたされますようお願いいいたし

○理事(田中茂穂君) 本件に関し、御  
ます。

○光村基助君 これは一応説明を聞いて党とおもふ開つて、千後の委員会で

決定するところをうながしたいと思いま  
す。

○理事(田中茂徳君) それでは、一括

第十五部 議院運営委員会會議録第二号 昭和三十五年七月二十二日【參議院】



から第四点といたしましては、國の中  
央図書館として海外図書館との提携を  
強化し、また國內の公共図書館、専門  
図書館等に対する連携、援助の業務を  
積極化するため新たに連絡部を設け、  
任務の明確化をはかった次第であります。  
す。

たので、これを承諾し、これに伴い必要な規程の改正を行なおうとするものでござります。

○理事(田中茂穂君) 別に御発言もな  
ければ、本件に対し承認を与えること  
に御異議ございませんか。

○理事(田中茂穂君) 「異議なし」と呼ぶ者あり  
御異議ないものと認め、さよう決定いたします。  
本会議の都合により、これにて暫時休憩いたします。

午後三時八分開会  
午前十時五十九分休憩

○参考(岸田實君) 本日、鈴木恭一君及び野澤孝一君が委員を辞任せられ、その後任として、斎藤昇君及び宮澤喜一君がそれぞれ委員に選任されました。

この際発言を求める形であります。これを許します。

○阿部竹松君　国会の正常化に関連して、田中委員長代理ある、はまことその

他の自民党の代表の方でもけつこうで  
ござりますから、お伺いしておきます

が、まず、議長さん、副議長さんの党籍離脱について、これはわが会派ばかりでなく、他の会派からもそういう主張があつたよう私は承知しておりますが、これはここ三、四国会を通じて毎回議長さんを出しておられる自民党さんに話しあつてきたわけです。たとえば今回の問題等についても、社会党

としては必ずしも議長さんがわれわれに  
におっしゃるような行動ばかりでな  
かつたようにはれわれは承知しており  
ます。なお、自民党さんの大会の問題  
ですから、この運営委員会としては取  
り上げる筋合いのものでないかもし  
れませんけれども、自民党さんの大会  
で松野議長さんがやった行為は、議長  
さんはおそらく自民党的長老として  
やつたとおっしゃるかもしれませんけ  
ども、あらゆる新聞を見ても、参議  
院議長松野鶴平氏と書いてある。これ  
は新聞が勝手に書いたと言つてしまえ  
ばそれまでです。しかし、やはり衆議  
院の方で自民党的清瀬さんが議長にな  
られて、今回は自民党さんの大会で、  
もう泰然自若として、党籍離脱をして  
おるのでですから、推移を見守つて何ら  
関知しないにもかかわらず、参議院議  
長は、私は議長の立場を利用したとは  
言いませんけれども、少なくともこう  
いう肩書きをもつて動かされたということ  
は、新聞によつて明らかに通りです。  
ですから、私どもは、ことにあいう  
問題は、最も申し上げる通り、こと  
でとやかく言う筋合いのものではない  
といふことを承知つつ、本筋をおお  
申し上げなければならぬ。こういうこ  
とで、やはり今後依然として議長さ  
ん、副議長さんは党籍を離脱しないま  
まに行動をとられるかどうかといふこと  
を、まずお聞きしたいと思います。

の立場でお答え申し上げることをお願いしたいと思います。

ただいまの阿部君の御発言でございまして、社会党さんを初めほかの会派も御要望があつたことは承知いたしております。しかしながら、正副議長が党籍を離脱することが即国会の正常化であるということは、必ずしも考え方ではあります。従来本院の正副議長が党籍を離脱されなくとも、参議院といったまでは何れも不正常な事態といふものが突然していいわけござります。党籍離脱の件につきましては私がかりに上のようなことをお答え申し上げます。

期国会等において十分話し合ふ機会を与えていただきたいということを要望します。

その次に、国会の正常化にからんで、これは毎回ですが、今までの慣例では各会派の議員数によって国会役員を按分しておつたわけです。ところが前々国会でいろいろ問題があつて、自党が一党によつて国会を運営するということ、会派に割り当てておつた国会の役員といふものは民主党が独立しておるというのが現状です。こういうことが正しい姿であるとか何とか理解は私は申し上げませんけれども、ういう処置について、少なくとも今まで相当話し合つてきたはずなんですね。ですから今ここで右左という結果が出ないまでも、自民党さんの心得があるいは心がまだ、将来どうするということを一つ承つておきたいと思います。

○理事(田中虔徳君) 今の常任委員長の問題につきましてお答えいたしますが、委員長の比例按分と申しますか、再配分につきまして前々から社会党始め各会派から御要望があることと十分承知いたしておりますし、また今度の臨時国会におきまして、四派の皆様方から強い御要望がございました。これに対しまして、わが方の幹部ともいろいろ相談いたしました結果、次の通常国会をめどといたしまして、この常任委員長の問題につきましては誠意をもつて慎重に検討をし、お話し合ふ程度はきめておりますので、そのよろしく御了承賜わりたいと存じます。

○阿部竹松君 誠意というのは何であるかということをお尋ねしたいのです

が、今委員長代理の本説によりますと、まあ、現在の姿のままではやはりいけなくて、通常国会までに何らかの形で相談の上で处置する、こういうふうに理解していいですか。

○理事(田中茂徳君) 重ねてお答えいたしますが、次の通常国会をめどといたしまして、自民党としましては、誠意をもってお話し合いをいたし検討をすると、いろいろござるが方の態度が

きまつておるわけでござります。この  
点御了承願わりたいと存じます。

が、それは委員長代理田中茂徳先生を  
信用して、その問題はそれでよろしい  
のですが、本日これから議事協議会  
で論議されるであろうところの常任委  
員会

員長交代ですね。これはほんとんど自民党さんの委員長の交代です。今までの慣例ですと、会派に割り当てておりまして、会派から出された場合はあまり

異議を申し上げないのが大体の慣例であつた。また申し上げたことも社会党の場合にも自民党の場合にもなかつたのです。今回そういう慣例で自民党さしつけやきいわる委員長こはらまり異議を

を申し上げたくないのですが、ただ一つ、議院運営委員長の候補になつておられる斎藤昇議員がかつて前々国会に私ども

もと同じ議論におおいたのです。その點に、議事運営についていろいろと論議をして、われわれの運営委員会の代表理事である小林孝平氏と自民党的先任理事である斎藤さんと明確にとにかく約束した条項等を一片の紙にして破つておる。ですから、私はこういうことを今後やるという前提での申すわけではありませんよ、しかしながら

やはりそらへ先例があれば、われわれとしても、日本社会党の立場に立つて見れば、またやられるのじやないかという危惧がある。まだ候補ですし、われわれ相談にあすかつておりませんから、これは先はしつてものを申し上げるので、違う人が出てくれば全く失礼な話ですが、もじこの人が本ぎまことになるということになれば、私ども前々回の例がまだ消え去つておりませんから、これは大きな問題として取り上げられるわけで、そういうことに相なるわけです。ただ、今申し上げましたように、各会派から出される委員長については、かりに moyashiの意見を申し上げないのが慣例ですから、この程度でやめておきますが、委員長代理から——これは事務総長も御存じのはずですし、当時からの議事運営に携わった何人かの知つておる議員もおるわけですから、だから同僚議員のことほとやかく言いたくないのですが、そういう点、これはもし万一ならた場合には、議事運営のやり中心となつて動く人物ですから、十分に委員長代理から、注意なり希望を申し上げておいていただきたいと思うのです。これは私の参考意見ですが、要請として申し上げておきます。

た。その原因は、参議院にあらずして衆議院にあつたことは、これはだれでも知つております。しかしながら、参議院はその衆議院におけるそれらの変則的な事情をいわば五十日の期間でいろいろな形で追認して参つたことも事実です。もし、参議院が、衆議院にどん体、日本の国会が二院制をとつておることは無意味であるし、不必要である。参議院が今国民から期待を受けているのは、国会運営、議会民主主義に対し、参議院がこれをどう見えていくかといふことに対する、いわば言い古した言葉であります。議院の中での、あるいは国会での良識というものを問われて参議院がこれを持ち出さなくて、古い人の話を持ち出さなくても、一つは、国会運営、議会民主主義に対し、参議院がこれを持ち出していくかといふことに対する、いわば言い古した言葉であります。議院の中での、あるいは国会での良識というものを問われて、議事運営や、あるいは議案の審議等にあたつても党を中心とした考え方方が相当出てくると思う。しかし、参議院には解散がございません。われわれはそれぞれの党に所属しておる者もあり、所属していない者もありますけれども、やはりそういう観点に立つた場合、衆議院の議事の進め方と違つた観点から国民の期待にこたえなければなりません。そこで、通常国会を認めねばなりません。国会の最終の日になつたり、通常国会を認めることなど、今までのままの形で終わらすのは、われわれが国会を正常に運営していくために、それが国会を正常に運営していくために、はとらないところであると私どもは考へ、そして首班指名を契機として正當化すべしという主張もいたしましたが、それはその通りにならなかつた。従つて、今度の国会は、首班指名もさることながら、一体、国民に不信の念

を上げたところの議会制民主主義とうものを、参議院側からこれをどのように解決するような態度を見せるかといふことについて、実は国民が大きき期待を示しておったと思うのです。ところが、残念ながら今回の臨時国会におきましても、参議院が院全体としてこれに対してどういふ考え方を持つおったかは、実は結局のところ明白にならない。私どもは、もちろん今まで議事運営等が理事会等を中心としてござなわれておる、あるいはまた各党の小表者の会談において実質的な議事運営が行なわれておる慣例は知つております。しかし、われわれが議会制民主主義をはつきりと打ち出していこうとするならば、やはり法規典例に根拠がない本院における委員会、そしてまた本院における本会議によってのみ、国議は初めてその内容を知るのであってそれに至るまでのいろいろな交渉等は、院内事務の面から見れば慣例かもしれないけれども、あるいはそれはスコミによって国民に知らせる面は部ありとしても、それはあくまでも式のものではありません。

にございまして、今後かようなことのないよう、各会派の皆様方とともに話し合いをしながら、特に議運の活性化も不正常な期間があつたわけですが、前国会におきまして衆議院の内閣が参議院に参りました。参議院もございまして、議長（松野鶴平君）私も、現在の事会等も円滑に話し合いを進めながらも、いよいよ、各会派の皆様方とともに円満な議会主義の運営を行なつて委員会を中心にして、各派の皆様がいろいろ折衝懇談なまゝにございまして、議長として、議員の皆さんのお気持においては全然同じ考え方でありますので、議長独自の意見をもつて、表の人たちがいろいろ折衝懇談なまゝにございません。この後におきましては、やけに氣持においては全然同じ考え方であります。議院運営委員会を中心にして、そらゆる懇談の機会を作つて、そう一步々々皆さんのお気持に沿うよろしく、当然努力しなければならないと考えております。

思ひ。そうでなければ、順次改善すべ  
きところを改善してやつていいこうと、  
言葉はよろしいが、われわれは今まで  
國民から疑われているのは、いつでも  
今まで悪いことをとたんにやつたので  
はなくて、いろいろなことをやりながら  
ら。いろいろな關係からいろいろなこ  
とが起つて参つた。順次やりたいと  
思つけれども、特に國民が聞きたいと  
思つてゐるのは、五十五日間の運営そ  
のものについて、その中にいろいろな  
ことがありました。あるものは実力行使  
使、あるものは単独審議、いずれも議  
會制民主主義を破壊するという議論が  
ございました、いや、そうではないと  
いう考え方もあつた。國民が聞きたい  
のは、五十五日間の運営、これは混亂  
であるに違ひない、混亂である事態に  
ついて、參議院は何らかの機会にも意  
見を言わないと、こののであれば、これ  
はもうわれわれは第二院を作つている  
意味はないじゃないか。私はこゝ思ひ  
が、そういう方向について意見を言お  
うという方向について御努力される考  
えがあるかどうか伺いたい。

社会保障制度審議会委員本院議員勝俣稔君、近藤鶴代君及び佐藤芳男君は、七月六日同審議会委員の任期が満了となるので、後任者の推薦を願いたい旨の文書が参りました。後任につきましては、三君の所属会派自由民主党から草葉隆圓君、加藤武徳君及び横山ブク君を推薦して参りました。議長といったしましては、推薦のありました三君を内閣総理大臣に推薦いたしたいと存じております。なお推薦のありました三君のうち加藤武徳君は現在社会労働委員長であります。委員長辞任願が出ておりますので、これから開かれますことを前提として御了承をお願いしたいと存じております。

○理事(田中茂徳君) 以上の通りでございますが、本件につきましては、ただいま報告の通り決定することに御異議ございませんか。

「[異議なし]と呼ぶ者あり」

○理事(田中茂徳君) 御異議ないものと認め、さよなら決定いたします。

○理事(田中茂徳君) 次に、休憩前の委員会におきまして説明を聴取いたしました内閣提出の人事案件、すなわち原子力委員会委員の任命同意に関する件、國家公安委員会委員の任命同意に関する件、中央更生保護審査会委員の任命同意に関する件、運輸審議会委員の任命同意に関する件及び日本放送協会経営委員会委員の任命同意に関する件、以上五件を一括して議題といたします。右各件について御発言はございませんか。

○阿部竹松君 社会党といたしましては、全件賛成ですが、ただ午前中の委

員会でも光村理事から申し上げました通り、毎回々時日が経過してからここに提案されるのです。きょうは官房長官もお見えになつておらぬようですが、今後対にかかることのないようにお約束をしていただくことを条件にして賛成いたします。

○理事(田中茂徳君) 他に御発言もなければ、原子力委員会委員に有澤廣吉君及び木原均君、国家公安委員会委員に水野重雄君、中央更生保護審食会委員に大塚今比古君、運輸審議会委員に岡義信君及び谷村唯一郎君、日本放送協会経営委員会委員に今井道雄君、観勉君、七里義雄君、八木宗十郎君をそれぞれ任命するにつき同意を与えることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(田中茂徳君) 御異議ないものと認め、さよやく決定いたします。

便宜事務総長から本案の趣旨説明を願います。

○事務総長(河野義克君) 議題になりました本法律の定めるところによりまして、国立国会図書館支部図書館として各省庁に現在二十八の支部図書館が設置されているのであります。なおその設置新たに行政管理庁に支部図書館を設置し、図書館行政の拡充強化をはかるうとするものであります。なおその設置に必要な経費をいたしましては、すで

に本年度予算に二十四万円が計上済みでござります。

○理事(田中茂穂君) 御質疑のある方は御発言を願います。——別に御発言もなければ、討論に入ります。御発言はありませんか。——別に御発言もなければ、本案について採決いたします。

本案を衆議院送付の原案通り可決することに賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○理事(田中茂穂君) 全会一致と認めます。よつて本案は全会一致をもつて原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお、議長に提出する審査報告書の作成につきましては、慣例により委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(田中茂穂君) 御異議ないものと認め、さよう決定いたします。

本件につきましては、理事会において協議いたしました結果、次の通り意見が一致いたしました。

一、欧南米諸国における議院運営の実情及び政治経済事情等調査のため、議員五名を派遣し、その構成を自由民主党二名、日本社会党二名、民主社会党一名とする。

二、欧米各国における議院運営の実情等調査のため、議員五名を派遣し、その構成を自由民主党三名、日本社会党一名、無所属クラブ一名とする。

三、東南アジア各國の政治経済事情

等調査のため、議員五名を派遣し、その構成を自由民主党三名、日本社会党一名、参議院同窓会一名とする。

以上の通りであります。本件を右申し合わせの通り決することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(田中茂穂君) 御異議ないものと認め、さよう決定いたします。

○理事(田中茂穂君) 次に、継続審査要求に関する件を議題といたします。本委員会といたしましては、從来の例により、議院及び国立国会図書館の運営に関する件について、継続審査要求書を議長に提出することにいたしました。いと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(田中茂穂君) 御異議ないものと認め、さよう決定いたします。

○理事(田中茂穂君) 次に、各委員会提出の継続審査要求及び継続調査要求の取り扱いに関する件を議題といたします。

委員部長の報告を求めます。

○参考(岸田實君) 内閣委員会外十三委員会から、お手元の資料通り審査案件十七件及び調査案件十七件につきまして、それぞれ継続審査及び継続調査の要求書が提出されております。

○理事(田中茂穂君) 本件につきましては、各委員会要求の通り決することにて、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(田中茂穂君) 御異議ないものと認め、さよう決定いたします。

○理事(田中茂穂君) 次に、委員派遣



七月二十二日本委員会に左の案件を付託された。)予備審査のための付託は同日

一、国立国会図書館法の規定により行政各部門に置かれる支部図書館及びその職員に関する法律の一部を改正する法律案(衆)

国立国会図書館法の規定により行政各部門に置かれる支部図書館及びその職員に関する法律(昭和二十四年法律第二百一号)の一部を次のように改正する。

第一條の表中立國会図書館支部調達部図書館の項の次に次のように加える。

この法律は、公布の日から施行する。

国立国会図書館支部行政管理厅図書館

行政管理厅

附則

昭和三十五年七月二十八日印刷

昭和三十五年七月二十九日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局