

(第一類 第九号)

衆議院第三十七回国会商工委員会

昭和三十五年十二月十六日(金曜日)

本日の会議に付した案件  
参考人出頭要求に関する  
事項を新規に追加する

委員長 中川 優思春  
理事内田 常雄君 理事小川 平二郎

商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案(内閣提出第一八号)

○中川委員長 これより会議を開きたいが  
す。  
　　海外経済協力基金法案を議題として  
審査を進めます。前会に引き続き質疑  
を続行いたします。

岡田  
勝澤  
中村  
西村  
和春君  
芳雄君  
重光君  
榮一君  
小林  
加藤  
清二君  
ちづ君  
矢尾喜三郎君

第一には、この基金の利息についてきのう聞いたのですが、輸銀の四分よ

呂政委員

なつてゐる利息といふものは、大体どの程度のことを考えておられるのか、

外務事務官  
經濟局經濟協

につきましては、輸出入銀行よりも有利にするということで、輸銀の方は四

委員外の出席者

○松平委員 それはわかっているのであります。

金庫理事長

れわれがこの前聞いたところによる

第一類第九號 商工委員會議錄第四号

昭和三十五年十二月十六日

と、二分四厘ということを聞いている  
わけです。それはソビエトの貸してお  
るのが二分五厘だから、それより一厘  
安いということで二分四厘としたのだ  
らうとも思われるのだけれども、その  
辺のところはどう考へておられるかと  
いうことを聞きたい。

○中野政府委員 利息につきまして  
は、御承知のように業務方法書できめ  
ることになります。先ほど申し  
上げましたように、輸出入銀行よりも  
有利にするということで、具体的には  
もちろんまだきまつておりませんが、  
大体三分程度と心得願えは、太体そ  
の辺に持つていけるのではないかとい  
うふうに考えております。

○松平委員 もう一つ伺つておきたい  
のは、担保を、きのうはとることもあ  
るし、とらぬこともある、こういうこ  
とでした。そこで海外経済協力の場合  
においての貸付のことと想定すると、  
なかなか担保といふものがとりにくい  
のではないかと思う。そこで貸し倒れ  
といふものも出てきやせぬかと思いま  
すけれども、原則として担保をとる、  
こういうのでありますか、あるいは原  
則として担保は要らない、こういうの  
か、その原則はどうです。

○中野政府委員 担保につきまして  
は、原則といたしましてはとるという  
建前になると思いますが、具体的な  
事業の内容が適切で、しかも事業達成  
の見込みが非常にあるということであ  
れば、法律上から申しましてメ  
リオナリイは、法律上から申しましてメ  
リオナリイは、かなりこの場合は出でてくる  
方をしなければならぬ。その結果貸し  
倒れもかなりあるかとも思う。従つ  
て、そういうのに対する監督官厅たる企  
画庁あるいはあとに至つて会計検査  
院、そういうところの監督の仕方と  
いうものによって、これが運用といふ  
ことがどういろいろになつていくかと  
いうことを考えてみると、かなり恣意  
並びに理事の諸君が監督がきびしけれ  
ば縮んでしまふ、そして結局銀行業  
務と同じようなことになるおそれがあ  
る、こういうことが心配されるわけで  
す。そこで、これは監督官厅たる企画庁  
長官にお伺いしたいだけれども、この  
銀行業務とこれが連うといふところ  
は、ただ単に今おつしやいました利息  
を安くするとか、あるいは長期にする  
とかいうようなことだけではなくて、  
やはり日本の経済協力を強力に今後進  
めていく上において、いわゆるコマーチ  
シャル・ベースでない観点からやつて  
いかなければならぬと思うのです。  
従つて、そういった観点に立つときには、かなり手心も加えなければならぬ  
のじやないかというふうにも思われます。きびしくしたら、これは借り手が  
なくなるのです。ゆるくしたらまた変  
なことになる、こういうふうに思うの  
ですが、その辺のところはどうやつて

うまく調節していくといふことをやるのか、お伺いいたします。

○迫水国務大臣 これは総裁以下の幹部の人選などについて非常に重要な要點になるのじゃないかと思います。あとどういうふうに監督していくかという、これは今後における歴代経済企画庁長官の政治的感覚の問題じゃないかと私は思うのですけれども、少なくとも私に與する限りでしたら、そこは一つうまくやりたいと思っておりますけれども、どういう標準でやるかということを具体的に紙に書くわけにもいかないし、文章にして残すわけにもいかない。要するに、時宜に適し、敵に失せず、緩に流れず、こういふようなことにしかならないのじゃないかと思いますが、どういうふうにお答えしたらいいか、そういうふうな気持であります。

ぬ。そういうことになりますね。だか  
らよほどの有能者でなければならぬけ  
れども、現在予定されているよろくな伴  
給では、なかなかいい人が見つからぬ  
のじやないかといふに、まず第一  
に考えられます。それから第二は、理

またそれを説明しなければならないの  
で、社会党さんにだいぶなにだろうと  
思つて、原案の通り出したのですけれ  
ども、だんだんに機構が大きくなるに  
従つて整備していきたいと思っており  
ます。

○田中(武)委員 そうです。  
○迫水国務大臣 経済的とお答えとして  
おいた方がいいと思います。

ときに、多分に政治的意図があると思ふ。その点を一つ明らかにしてもらつた方がいいのじゃないかと思います。

ジア等の地域」「東南アジア」とわざわざさ出していところを見ると、東南アジアの地域が主たるものになることは明らかであります。

事は一人あるけれども、新局一人に兼任であるから、重要なことはできない。そうすると、この理事事が予算の折衝から、国会の答弁から全部引き受けなければならぬ。すべての対外折衝、部内の仕事、そういうものを一人でやらなければならぬ。こういうことになりますが、五十億からあなたはすぐあります。

○田中(武)委員 海外経済協力基金法案について、「一、二まだわからぬところがあるので、お尋ねしたいと思うのです。すでに松平委員からの質問の点と重複する点があるかもわかりませんが、今までの答弁では十分私はわかりませんので、あえてお伺いする次第であります。

アイゼンハーカーは、本年秋に大統領選

あえて基盤といふものが作つてやると

十億円の範囲内において。

もひと大きくなるでしょ、そしたらことになると、やっぱり理事はもつと作つたらどうか、こう思うのです。聞くところによると、大蔵省は作つてもいいじゃないかと言つておるけれども、あなたの方で非常に要継してしまつて、そんなに要らないんだと言つているということを聞いているわけです。そこらのところを伺つておきたいと思います第一に本邦の自給率一多い輸出入銀行及び一般の金融機関から供給を受けることが困難なものについて、その円滑な供給を図る等のために必要な業務を行ない」云々となつてゐる。この海外協力基金といふのを作る必要はこのためだと思うのです。ところがこれにてまほ十分わからぬのです。

そりいたしますと、それと時を同じゆ

のベースには乗らなくても、全体的に

○田中(試)委員 そちすると具体的に

○迫水国務大臣 きわめてごもつともなお話でございまして、総裁というのは専任の総裁を置いて、俸給は大体輸出入銀行に準ずるという考え方ですが、専任の總裁を置くか、もう少し有能なりっぱな人を連れてくるためには、兼任でというのは兼職を許可することができるわけですから、そういうように幅広く総裁の人選については考えたいと思います。それから理事の増員については、今、松平さんのお話しのようないろいろな話も政府部内でありましたけれども、この前の提案をここで変えると、

融ベースに乗らないものについて貸していくのだ、こういうようなことも解釈できるのですが、これはあくまで経済的な理由だけですか。それとも政治的な理由はありませんか。

○迫水国務大臣 どうも反問して相済はないのですけれども、あくまで経済的なというのは、金融ベースに乗らないところが経済的の問題かという、こういうお話でしょうか。設置をする目的は経済的な目的だけか、政治的な目的も入っているのか、こういう御質問ですか。

思うのですが、この関係を考えてみた

界の低開発国ということなんですかね

かくかくの方法をとるといふ中に、そ



○田中(武)委員 要は、この基金の今後の運営はこの業務方法書にかかるてくるわけなんです。しかも今あなたがおっしゃった期間、利率あるいは担保の問題、これも重要なが、もう一つ先に、どういうところに貸し付けていくかということ、これは一条と二十条との関連において選択しなくてはならぬと思うのです。どういうように貸し付けるか、その貸付範囲の基準といふか、そういうこと、これはどうも大いに問題あることは質の違つたことについて申し入れが競合した場合、優先順位を定める基準といふものがあるはずなんだ。そういうことについてどう考えるか。それは考えていいのですか。

○中野政府委員 期日なり業種等の限定ということはもちろんいたしません。業務方法書はどういう業種に貸せというふうな限定はいたさないと思ひます。

○田中(武)委員 そうすると、二十条の「緊要と認められる事業」ということだけで規制していくわけですか。

○中野政府委員 業務方法書には、法律の趣旨に従いましてそういう点は書くことになると思いますので、特別の限定はいたしません。これは運用でやつしていくことになります。

○田中(武)委員 一条の目的が先ほど言ったようにばく然としているわけですね。二十条では今言つたように「緊要と認められる事業」、これもばく然としておるわけです。それから具体

的には業務方法書でこれこれと書いてあるのだが、その貸付の範囲といふか、どういうものに貸し付けるのだ、あるいはどういうものを優先されるんだというようなこと自体は、そのときそのときの運営にある。ところは、その職に当たる人の勘があるいはその人の情実でやる、こういふことですか。

**○中野政府委員** この基金の運用にあたりましては、あとにもござりますが、関係官庁の運営協議会といふものを作つております、関係省とも十分連絡をとりながら、また関係省も運営協議会の合議体として意見を言ふことができるということになつておりますが、そういう今言われたような競合する場合とかいろいろな場合が、実際の問題としては出でてくると思いますが、その運用については慎重にやつていただきたいと思います。

**○田中(武)委員** それでは目的を書き、金額を示して申し入れをする。それを一々運営協議会にかけるのですから、運営協議会はそんなものやらないでしよう。そうすると具体的に窓口なんか、運営協議会はそんなんのやらないでしよう。そこそこは直接の場所においてこれを認めるとか認めないとかいうことは、あなたの答弁に關する限り、總裁あるいは理事その他の職員のそのときどきにおける勘あるいは情実によつてこの五億円の金が動かされる、こういうことになりますか。

**○中野政府委員** 輸出入銀行におきましても、總裁以下の理事の合議によりまして、十分調査なり審査をした上でやつておりますので、この基金につきましても、總裁以下の理事がおりま

て、また十分の審査なり調査をした結果を見まして適用するということにならると思います。

○田中(武)委員 輸出入銀行がどうだとか、過去がどうだからそれが正しい、という建前に立つて言つておるのじゃないのですよ。いいですか、たとえば國民金融公庫にしたつて中小企業金融公庫にしたつて、こういうやつには貸すがこういうやつには貸さない、こういう基準があるのですよ。そういうのがここにあるのかないのか聞いておるのですよ。あなたのところではないと言われる。ただ緊要な事業、開発事業、法律上これだつたらいいんだ、こううことなどなんです。そんなばく然としたのでいいのかと聞いている。あなたはその通りでござりますと答えて いるが、その通りかと聞いておる。

○中野政府委員 その通りでございま す。

○田中(武)委員 その通りといつても、そんなことでこれはいいのかね。こんな抽象的に書いているだけで業務方法書に具体的に書かずに、現在は五十億だが、将来百億にも、もつとももすると、いそその金を運用するのに、貸付に対する範囲の規制とか基準とかいうことを、そんなことでやっていくのですか。そんなたよりない答弁だったら、これは再検討する必要があると思う。しかも、たとえば——これは引き合いで出すのは例がよくないかも知れませんが、自転車振興会ができるときに、その運営について業務方法書を作ることになつておった。ところが現在までできていない。だから会長やめると僕は言つた。これはそんなこととなしに、すぐ作るだらうと思うが、

○迫水國務大臣 業務方法書にその一番基準になるものを書かないという、そんなたよりなことで、国の五十億の金を一人、二人理事なり総裁の勘によって貸し付けといふことですか。それでいきます。

○田中(武)委員 お話をよくわか  
し、中野局長の答弁も、別に特に田  
さんと反対な立場とは思いません  
けれども、ただ、勘と情実といふ言葉  
を使いになつたが、それを合理的な  
判断といふふうに言い直していただけ  
ばいいんじやないかと思うのです。  
と情実といふんじやだめなんで、そ  
は決してそういうことにならないとこ  
います。ただ業務方法書において、水業  
といふ名前が出てくるがあるいは  
小企業といふ名前が出てくるか、そ  
ういうような事業と単純に言わないで、  
それを若干分類して何々等と例示す  
かどうか。これは例示するかもしれない  
せん。した方がいいならするようにな  
導をいたします。それで結局緊要と  
う言葉は、通常その中で大事なもの  
いう程度の意味でございますから、  
いうう意味で、業務方法書は水業  
か林業とか、若干の例示を出せ、特  
重点を置くものについて例示を出せ  
こういうお話ならば、よく考えま  
て、業務方法書を作るときに若干の印  
示をする。しかしそれに限定するわざ  
にいきませんから、当然等といふ言  
葉がそれにくつつくと思ひますけれど  
も、よく御趣旨は考えます。

いのりる中判勧慰思案産中例とけられることをうなづく。この点について重点といふか、最優先といふか、あるいは順位を上へ持つていくんだ、そういうことを言うてもらいたかったわけなんです。ところが局長の答弁によるところ、僕は勘と情実と言つたけれども、大臣は合理的判断と言つたが、結局はその人の判断がオールマイティになつてしまふ。そういうことではいかぬ。こうしたことですから、大臣の答弁を了承いたしましたとともに、そういう趣旨によつて業務方法書なり貸付基準なりを設けられるよう希望をいたしております。

それから三十一條でしたか、ここに給与及び退職手当支給の基準を設ける、こういうことが書いてある。これはもちろん企画庁長官の承認を受けることになつております。ところが、これは今からできるのですが、今までにできておる政府機関とでもいいますか、たとえば公庫、公団、こういうところの退職金等を見ますと、役員さんの退職金といふのははつきりしておる。在職期間に対して何カ月、一カ月で給与の半分とかなんとかいうことで、二年もあれば何百万円というような退職金になる。ところが一般の職員については、まだはつきりしてないといふのが実情なんです。こういうことから考えて、その給与及び退職手当の支給の基準、これは役員だけではなく職員もともにある、たとえばまたこれも変な例だが、日本自動車振興会にいたしましたが、業務方法書を作る前に、自分の給与と退職金をきめた、これが一番初めきめた問題です。それと同じよ



て多角的な経済協力の考え方並びに二国間方式がとられておるわけあります。従つて、昨日來の答弁によると、今度の国会に予算折衝におきまして五億さらにお要求をしておるというお話をあります。これはどうしても相当程度こういふのは盛つていかなければならぬといふうに、われわれは考えておるわけであります。それと同時に、先ほどもちょっと機構の問題が出ましたけれども、やはりこれがことごとに輸出入銀行におんぶしているというようなことで、はたしていいのかどうかといふことも疑問であります。同時にまたこの運営に当たるいわゆる責任者といたしましても、二人やそこらでやつておつて、はたしてできるかといふことを考えますと、これまたきわめて寒心にたえません。従つて私どもの考え方としては、資金の充実をはかるとともに、やはり機構を一本立ちにしていくことが必要ではないだろうか、こういふうに考えておるわけであります。





でこれでいいというのもではあらん  
ございません。今後とも資金量の拡大  
と金利の低下ということにつきまして  
は、特段の努力をいたしたいと考えて  
おります。

今お話しの手続が複雑であるといふ  
ことは、寺二門、全般会社直の万二三

。それは割合に新規の人が多いといふこと、それから設備金融が相当部分を占めておるというよくな関係からであります。が、これらの手続の簡素化につきましても、部内を督励いたしまして研究いたしたいと考えております。

○田中(元)委員 大臣は予算委員会の関係があるそなでありますから、もうけつこうですが、先ほど北野さんは具体的に五十億ほどほしいと言われた。私は別に参考人の肩を持つということではないですが、そういうような点も十分考えてもらつて、この中小企業あるいは零細企業の金融機関、いわゆる政府三機関に対する予算措置については、通産大産としてのあなたの手腕に、われわれは大きな期待を持つておりますから、一つ閣議、あるいは予算のぶんどりについては大いにがんばってもらいたい、このように思います。

北野さんにちよつと、質問といふより希望になると思うのですが、支所ですか、支店へ行つていろいろとおつせんしたり折衝したりするときに感じることなんだが、すぐ保証をもらつてくれと言われる。どうも考えると責任のがれのような感じがするわけなんですね。もちろん金融機関とすれば一応大事をふんで、そういうことを言ふのも当然だろうが、そうすることによつて

実際上、保証料が金利と同じことになりますから、高い金利で借りるということになる。そうすると手続もまた二重にとらなければならぬということになりますので、現在の運営について、保証を取り付ける場合の一つの基準等をお考えであろうと思ひますが、大体お店その他に対してもう一種の御指導をしておられるのか、あるいは基準があれば一つ聞かしてもらいたい。

○北野参考人 今田中先生のおっしゃったようなことを、よく外部から御注意をいただいております。私どもいたしましては、信用保証協会の保証をつけることによりまして、中小企業者の実質的な金利負担がふえる、こういう点からいたしまして、どうしても信用保証協会の保証でもないと貸付に非常に無理があるという場合に限定するようにならうことを、部内に徹底させておるわけなんであります。そして、具体的な基準といふものは示しておりませんけれども、要するに信用保証協会の保証をとらなければならぬという、ケース・バイ・ケースの具體的な場合に限ることを、極力徹底させておるわけでございます。今后も、御指摘のようなことがないよう十分注意をいたしたいと考えております。

○田中(武)委員 希望なんですが、どうも借りるのは弱いですから、それじゃ保証でもということで、結局あせん融資というのですか、保証協会へ行つた、保証協会の保証をとつた、保証協会の方から、こっちの保証があるから貸してやつて下さい。こういうふうに電話でもしてもらつた方が話が早いというようなことが多いのですよ。

借りる場合ですし、少々高くなつても  
がまんして、しようがないと思つてお  
るのでですが、実際見ておつて氣の毒で  
す。かわいそうな立場でありますから、そ  
ういう点は十分注意してもらいたい。

それから、これは長良官にお願いいたしましたが、ついでに中小企業公庫の総裁にでも来てもらつたらよかつたのでですが、中小企業金融公庫の直貸しと代理貸しの工合は、どういうふうになつておりますか。

八書にはならぬと思いますが、七割五、六分程度が代理貸しでありますから、直貸しは残りの一割五六分程度、ことになります。

○田中(武)委員 これは当委員会においてもしょっちゅう、たとえば相互銀行から参考人に来てもらつたり何かして、がんがんやつたことが何回もあるわけなんですが、代理貸しというのは便利ではあるうと思うのです。が、しかし、ことに銀行に多いのですが、その銀行の性格によると、われわれがはたから見ておつて、政府の資金を商売しておる、こういう感じも受けるわけなんです。そこで、できるだけ直貸しにする、それがほんとうの政府機関としての存在の必要性だとと思うのです。ところが、そうすると人が足りないから調査がおくれるとか、あるいは今言つたように、申し込んでから半年もかかるといふようなことで、窓口を利用する、ことになるわけです。この点は、前にもいつかこういふことについて希望を述べたと思うのですが、で

きるだけ直貸しにするように、と同時に、それには中小企業金融公庫の調査機構も整備する、そういうように希望しておったと思うのですが、そういう方向に進んでもらいたいと思う。現在では、これも何回も言うことなんだが、

ほんとうのところ、政府の資金で、しかもそれに保証がついて、それで商売をしながら、相互銀行の方は歩込み、両建制度等々によって、何だかわけのわからぬことで苦しめられておるし、銀行のおかんむりによつて政府資金すら借りられない、こういう実情であるわけなんですね。こういうような点については、しきつちゅう言うておること

○中村(幸)委員長代理 次は勝澤芳雄君  
○勝澤委員 私は北野さんに、特に最近政府関係機関の職員の労働条件といいますか、こういう問題が少し問題になつておりますので、その点二、三簡単に御質問いたしたいと思っておりますが、業務の監督といふことが主務大臣から出ておるわけなんであります。が、特に給与、労働条件については、どの程度まで監督権といふものではなされておるのでございましょうか。  
○北野参考人 御承知のように、商工中金は純粹の政府金融機関でございませんので、給与につきましても、予算として政府の承認を受けるという形ではございませんけれども、実際給与ベースにつきましては、これに準じた扱いをとられておるわけであります。

銀行局の行政指導の形で、実際に了解

ですが、十分検討してもらいたい、このように思います。あと勝澤君から北野さんに何か給与問題等があるそちらですから……。

を得まして、それによつて給与の引き上げ等を行なう、こういう建前になつております。

○北野参考人 銀行局の行政指導の一  
番根本になります監督権限といふもの  
は法律に出ているわけでござりますか  
ら、その大もとは法律によるわけでござ  
りますけれども、その運用のやり方  
が行政指導という形になつておるわけ  
であります。

○勝澤委員 そうすると、具体的な問題で聞いた方が早いと思うのですが、たとえば今回の年末手当というのは、公務員は二ヵ月ということになつておるので、商工中金の場合はどうなつておるのでしょうか。

○北野参考人 事実上了解を得てきめるわけでございます。

○勝澤委員 具体的に……。

○北野参考人 それで、大体銀行局におかれましては、政府関係の金融機関といふものの横のバランス、それからまた農林中央金庫とか商工中金といふようなものにつきましては、やはり一般金融機関との関連といふようなものも考えられまして、大体農中と商工中金は、いつも同じような行き方ということになつております。

○勝澤委員 それはわかっているのです。具体的に、公務員は二ヵ月だ、商工中金は何ヵ月かということをお聞きしたいのです。――具体的にこういうことなんです。大体金融を比べてみますと、私は、商工中金というのは、農

林中金なり、あるいは日銀、あるいは長期信用、これらに当たるのじやないかと思うのです。商工中金が農林中金に準じたというのはわかるのですが、公務員は二ヵ月で、商工中金が幾らで、日銀は幾らなんだ、そこでどの程度まで職闘は幾らなんだ、そこでどの程度大蔵省からの指示、監督というものがなきれておるか、具体的になりますれば、一体理事長といふのはどの程度まで職員との権限といふものがあるのか、ということをよく教えていただきたいと思うのです。

○北野参考人 大体都市銀行十三行ございますが、それの中くらいのところ、中の下くらいのところと歩調を合してやっておりました。本年度につきましては、下半期につきましては二・四力月分でございます。これを十二月と来年三月に分けて配分しておるわけであります。

○勝澤委員 そろそると、普通の金融機関に比べると実に悪い、こういふことなんですね。

○北野参考人 都市銀行の非常にいところに比較いたしますと、若干の格差があるわけでございます。都市銀行のずっと下の方と大体似たようなところになつております。まだ格差がござります。

○勝澤委員 そしてこの二・四といふものは、先ほどの銀行局の行政指導によつてこうなつたのですか、どうなんですか。

○北野参考人 行政指導によつていろいろ話し合つて、銀行局としても、われわれの立場、また全体的な金融機關の横のバランスといふようなものも考

えられて、結局話し合いの結果、そういうふうに落ち着いておるわけです。

○勝澤委員 そうすると、日本銀行はどうなんでしょうか。

○北野参考人 私、他の銀行のことはあまりよく存じません。

○勝澤委員 そうしますと、公務員に準するといふことが重点で、金融機関に準するといふのが薄いように思ふのですが、あなたの今までやられてきた経験で、どうなんでしょうか。

○北野参考人 公務員に準するといふ考え方もときにはあるようですが、さういふに一貫してやつておられます。大体政府関係金融機関と、さらには一般市中銀行といふものの横のにらみ合いでやつております。公務員との関係といふのは、そろはつきりと表には出ていないようです。

〔中村（幸）委員長代理退席、委員長着席〕

○勝澤委員 そうしますと、給与の状態は、役員の場合と職員の場合はどうなふうになつておるのですか。そしてその決定といふのはどういうふうになされるのでしょうか。

○北野参考人 実際に、大蔵省とよく話し合いまして、そして大蔵省の事実上の承認を得てやつておるわけであります。その点は役員も一般職員も同様であります。

○勝澤委員 そうしますと、商工中金の組合は、職員組合ですか労働組合ですかあるわけですね。その場合に団体交渉が行なわれる。しかしその団体交渉が行なわれた結論といふものは、いつも大蔵省の方の了解を得なければ実施ができない、こういう形になつておるのであります。

○北野参考人 その辺は人事当局と組合の執行部とよく話し合いまして、執行部の方も商工中金の特殊性というものをよく理解してくれまして、今日までは円満にいっておるわけあります。事実は、結局これは盲点になつておつたということだと思うのです。騒いでみて初めてわかつたという日赤のストと似たようなものになつておると私は思うのです。たとえば、今私が聞き及んだところによりますと、日本住宅公団と住宅公団の労働組合と相談をされた内容について、両者が了解をしておるにかかわらず、大蔵省はこれについて異議を申し出ているということが伝えられておるわけであります。そうすると、一体住宅公団の総裁といふものは、仕事をさせる権限はあるけれども、職員の労働条件についてきめる権限がないじゃないかといふことになつて、一体こんなばかばかしい労働慣行が、日本ののような国にあるだろいかといふことが、今言われておるわけであります。今突き詰めていきますと、どうも北野さんもその点の資格が、どの辺までの権限があるかということがよくわからないわけです。賃金を来年また上げてくれという要求が出てくるようでありますと、そういうときには、あなたの場合においては、一々大蔵省にお伺いを立てないと……と、こうしたことにならっていますと、これは企業のやり方としてはなはなはだまづいものじゃないだらうか、こう思うのですが、経験してきた中から、やはりこれは各金庫に共通のものだと思うのです。まだ日銀あるいは商工中金の方は私は

監督が薄いと思ひてすけれども、国民金融公庫や中小企業金融公庫は、もっとよりひどい干渉が行なわれておると思うのです。こういう建前から考えた場合に、最近こういう関係の総裁や理事長の人たちが集まられて、いろいろ御相談をされておるということも聞いておるのですけれども、そういう中でこういう問題はどういうふうに論議をされ、またどういうふうにお考えをされておるのでありますか。

○北野参考人 そういう問題は結局、銀行局も一般の客觀情勢といふようなものは、よくおわかりになつておるわけでござりますから、今後においては、今のような実際上の制約がございましても、将来における問題の解決はうまくいくだろと期待いたしております。

○勝澤委員 給与の問題については、職員、役員とも大蔵省の方で相当相談をしなければと言われる。それから定員の問題もやはり同じことなんですか。

○北野参考人 商工中金の方は幸いに予算の制約がございませんので、職員の増加につきましては自主的にやれるわけでございます。

○勝澤委員 予算の制約がないので、定員、人の方はいいけれども、今度は給与ベースの方については制約があるというのはよくわからぬのです。予算の制約がなければ、給与の問題についても理事長の自主的なもので行なわれるのじゃないかと思うのですが、その点どうなんでしょうか、もう少し具体的に。

○北野参考人 給与ベースそのものが一般的にいろいろ影響があるものでござ

おるというわけでございますが、純然たる政府機関のように国家予算の中に入つておりませんだけに、人員の増加は中金独自の判断でやれる。ベースそのものが問題になるというわけでござります。

なおつけ加えて申し上げますと、福利厚生施設、たとえば社宅を提供する、そういうた実質給与の一部になりますよう福利厚生施設については、予算の制約がございませんので、比較的やれるわけです。ただそれにつきましても、不動産取得率というものが問題になりますから、これもその方の制約は受けますけれども、不動産取得の形でない福利厚生については、相当中金の自主性が認められ、その点では純然たる政府機関とは違ひがある、こういう状態でございます。

○勝澤委員 給与のベースを開かなければわかりませんけれども、実際には私は先ほどの年末手当の例から考えれば、やはり公務員給与というものが基礎に考えられておるんじゃないだろうか、こう思うのです。そういう点から考えると、私はやはりこの商工中金の問題につきまして、将来また商工中金だけでなく、こういう関係機関の問題というのは相当大きく問題になつてくると思うのです。そのためには、政府から出資を受けたとしても、その中身のやり方についてはやはりまかされて、そして責任を持つて運営ができる、そして間違いがあつたら、どんどん責任がとれるというような形のものをしない限り、いつまでもこれはやはり中途半端なものになつていくと思うのです。ですから、そういう点につきまして

は、これは北野さんた言つても私は無理だと思いますから、実情をお聞きしたわけであります。しかし給与の問題については、私は、あまり金融機関に準ずる給与でなくて、公務員を中心とした給与であるということで、業務の内容から比べてみたら、同じ仕事をしているながら差があるという点では、大へんお気の毒のような状態になつておると思うのです。そういう点で、一つまた別の機会に私たちもあらためてこの問題を追及いたしたいと思いますけれども、その給与の問題は、これについても十分御検討いただいて、関係各所にやはり要望をしていただきますようにお願いをいたしまして、私の質問を終わります。

○中川委員長 板川正吾君。

○板川委員 せつかく中金の理事長の

北野さんが来たのですから、一、二御意見を承つておきたいと思うのです。

委員長の要望で、十二時になつたら、

一つ休憩をしようということが申し合

わせになつておりますから、簡単にい

たします。

二点だけお聞きしたいのですが、そ

れは今度二十億円の出資によつて、年

三厘程度利子が下がる、これはけつこ

うであります。政府金融機関が利息

が高くて、一般の民間経営の都市銀行

が利息が安い、こういう実情に対してもうするならば、外国の事情はどういうふうになつておるのでしようか、こ

とあると、その金融機関の区分があ

るといつもいわれます

ことは、大企業に比較して金利の負担

が非常に重い、しかも商工中金につい

ては御承知のように組合金融が本体で

ありまして、中小企業者が組合を作つて、その共同の力で初めて育成ができる

る、その金融の裏づけをするわけであ

りまして、組合金融は特に優遇してい

ただきたいというのが、業界はもちろ

ん、私どもの希望なのでござりますけ

ども、現実問題として政府の出資、

公庫、国民公庫は純然たる政府機関でございまして、全部政府資金で運営さ

れておりますので、長期資金につきま

して、現在でも九分三厘という状況でござります。商工中金は、今までも何

回か政府出資をふやしていただきまし

て、それを財源の一部に充てまして、

だんだんと利下げをいたしまして、現

在総平均でもつて年利九分六厘余りに

なつておりますが、現在中小公庫とも

比較いたしますと、年三厘の差がある

わけでございます。私どもとしては、

かねがねこの年三厘の差も縮めまし

て、中小公庫、国民公庫と同様にして、

お届きたいということをお願いして

おりませんけれども、商工中金は、御承

知のように、いわゆる半官半民でござ

いまして、しかも先ほどちょっと御報

告いたしましたように、運用いたしま

す資産の半分以上を商工債券に依存し

ておるわけでございます。商工債券の

発行条件からいたしまして、かなりコ

ストが高いわけであります。そのため

になかなか利下げができない。それを

ようやく今申したように、政府の御援

助を得てここまで持つてきた、こうい

う状況でございます。中小企業の業界

といたしましては、いつもいわれます

ことは、金利水準も低いわけで

あります。しかしあメリカも金融ベース

といいますかそれで割り切つておりま

して、相手方の資力信用なり事業の將

來の見通しということにつきまして、

かなり金利の上では差別をしておるよ

うに聞いておるのでございます。

○板川委員 今商工中金等では歩積み

や両建は全然やつておらない、こう

おつしやられましたが、そういうこと

は全然やつておりませんか。

○北野参考人 いわゆる歩積み、両建

といふ形はとつております。そして

金の中で長期的なものがふえておる、

わけであります。

○板川委員 先ほどの説明で、運転資

金の中でも長期的なものがふえておる、

わけであります。

○北野参考人 設備資金が非常にふえ

てきておるということと同時に、短期

の資金の方も、生産高があつて、あるい

は取り扱い高があつて、というので、短

期の運転資金というのもふえておる

わけであります。

○北野参考人 その点はこの資料の方が

正しいということに解釈します。若干

違つておるようですか……。

それでは、また次の機会に中小企業

府長官にお伺いしたいと思います。

○板川委員 本日はこの程度にとど

めまして、次会は来たる二十日火曜日

午前十時より開会することとし、これ

にて散会いたします。

○中川委員長 午後零時四十一分散会

午後零時四十一

昭和三十五年十二月二十日印刷

昭和三十五年十二月二十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局