

(第一類 第一號)

第三十七回国会衆議院

閣委員會議錄 第四号

五五

公務員の賃金引上げ等に関する陳情書（気仙沼市字八日町五番地氣仙沼地区労働組合評議会横田敬一郎）（第二二〇〇号）は本委員会に参考送付された。

### 本日の会議に付した案件

在外公館の名称及び位置を定める法律等の一部を改正する法律案（内閣提出第一四号）

総理府設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第二二二号）

防衛庁設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第二二三号）

自衛隊法の一部を改正する法律案（内閣提出第一四号）

連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律案（石橋政嗣君外十名提出、衆法第五号）

○久野委員長 これより会議を開きます。

連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律案を議題とし、提出者より提案理由の説明を求めます。石橋政嗣君。

連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律案

連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律案

第一章 総則（第一条～第七条）  
第二章 給付金の種類及び支給（第八条～第十八条）

### 第三章 不服の申立て（第十九条～第二十一条）

### 第四章 雜則（第二十二条～第三十条）

#### 附則 別表

##### 第一章 総則

###### （この法律の趣旨）

第一条 この法律は、連合国占領軍等の行為により死亡し、又は身体に損害を受けた者及びこれらの者の遺族に対する給付金の支給に関する定めるものとする。

###### （定義）

第二条 この法律で「連合国占領軍等の行為」とは、昭和二十年九月二日から昭和二十七年四月二十七日までの間の本邦（政令で定める地域を除く。）内における連合国の大隊若しくは当局又はこれらの構成員（その家族を含む。）若しくは被用者の行為（日本の国籍のみを有する被用者については、職務執行中の行為に限る。）をいふ。

2 この法律で「被害者」とは、連合国占領軍等の行為により死滅し、又は身体に損害を受けた者でその死亡又は損害を受けた當時において日本の国籍を有していたものをいふ。

3 この法律で「見舞金」とは、国が、連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に關する法律

4 この法律で「基準日額」とは、労働省において作成した昭和三十五年一月の毎月勤労統計における全産業の労働者一人当たりの平均給与月額の三十分の一に相当する金額として調達庁長官が定める額をいう。

5 第三条 国は、被害者又はその遺族でこの法律の施行の日（給付金の支給事由の生じた日がこの法律の施行の日後であるときは、その支給事由の生じた日）において日本に在するものに対し、給付金を支給する。ただし、國において被害者の死亡又は身体の損害がその者又は第三者の故意又は重大な過失に起因するものであることやを証明したときは、この限りでない。

6 会員は、会員を組織する。

7 この法律に定めるものを除くほか、審査会の組織、所掌事務、委員の任期その他審査会に関する必要な事項は、政令で定める。

8 審査会は、委員七人以内で組織される。

9 委員は、関係行政機関の職員及び学識経験のある者のうちから調達局長が任命する。

10 審査会は、委員のうちから調達局長が任命する。

11 審査会は、会員を組織する。

12 この法律に定めるものを除くほか、審査会の組織、所掌事務、委員の任期その他審査会に関する必要な事項は、政令で定める。

13 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

14 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

15 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

16 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

17 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

18 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

19 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

20 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

21 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

22 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

23 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

24 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

25 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

26 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

27 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

28 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

29 第二条の規定によるほか、連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

###### （被害者給付金審査会）

第六条 調達局に、附屬機関として、被害者給付金審査会（以下「審査会」という。）を置く。

2 審査会は、調達局長の諸間に応じ、当該調達局の管轄区域内における法律の規定による給付金の支給に関する重要な事項について調査審議する機関とする。

3 審査会は、委員七人以内で組織される。

4 委員は、関係行政機関の職員及び学識経験のある者のうちから調達局長が任命する。

5 審査会は、委員のうちから任命された委員の互選により、会長一人を置く。

6 審査会は、会員を組織する。

7 この法律に定めるものを除くほか、審査会の組織、所掌事務、委員の任期その他審査会に関する必要な事項は、政令で定める。

8 審査会は、会員を組織する。

9 この法律に定めるものを除くほか、審査会の組織、所掌事務、委員の任期その他審査会に関する必要な事項は、政令で定める。

10 審査会は、会員を組織する。

11 審査会は、会員を組織する。

12 審査会は、会員を組織する。

13 審査会は、会員を組織する。

14 審査会は、会員を組織する。

15 審査会は、会員を組織する。

16 審査会は、会員を組織する。

17 審査会は、会員を組織する。

18 審査会は、会員を組織する。

19 審査会は、会員を組織する。

20 審査会は、会員を組織する。

21 審査会は、会員を組織する。

22 審査会は、会員を組織する。

23 審査会は、会員を組織する。

24 審査会は、会員を組織する。

25 審査会は、会員を組織する。

26 審査会は、会員を組織する。

27 審査会は、会員を組織する。

28 審査会は、会員を組織する。

29 審査会は、会員を組織する。

一 療養給付金  
二 休業給付金  
三 障害給付金  
四 遺族給付金  
五 葬祭給付金  
六 打切給付金

###### （療養給付金の支給）

第九条 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行前に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合においては、その被害者は、療養給付金を支給する。

2 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

3 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

4 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

5 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

6 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

7 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

8 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

9 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

10 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

11 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

12 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

13 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

14 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

15 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

16 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

17 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

18 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

19 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

20 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

21 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

22 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

23 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

24 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

25 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

26 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

27 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

28 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

29 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

30 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

31 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

32 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

33 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

34 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

35 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

36 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

37 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

38 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

39 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

40 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

41 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

42 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

43 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

44 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

45 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

46 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

47 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

48 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

49 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

50 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

51 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

52 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

53 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

54 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

55 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

56 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

57 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

58 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

59 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

60 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

61 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

62 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

63 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

64 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

65 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

66 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

67 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

68 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

69 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

70 第二条の規定により支給する療養給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達庁長官が定める金額とする。

要と認める場合に限るものとする。

7 第一項の規定により支給する療

養給付金の金額は、この法律の施行前にその療養につき療養給付金又は打切給付金に相当する見舞金が支給されている場合において

は、第二項の規定にかかわらず、同項の規定による療養給付金の金額から当該見舞金に相当する金額を控除した金額とする。

(休業給付金の支給)

第十一条 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行前に当該負傷又は疾病に關し療養をした場合において、その療養のため勤労による収入(自家営業による収入を含む)以下同じ。)を得ることができなかつたときは、その被害者には、それが勤労による収入を得ることができる場合につき、休業給付金を支給する。

2 前項の規定により支給する休業給付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達府長官が定める金額とする。

3 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をする場合において、その療養のため勤労による収入を得ることができないときは、その被害者には、その勤労による収入を得ることができる場合につき、休業給付金を支給する。

4 前項の規定により支給する休業給付金の金額は、その勤労による収入を得ることができない期間につき、休業給付金を支給する。

5 前項の規定による休業給付金の金額は、それぞれの身体障害に応する等級による障害給付金の金額を合算した金額をとるときは、当該合算した金額とする。

6 すでに身体障害のある者が、連合国占領軍等の行為による負傷又

日につき基準日額の百分の八十に相当する金額とする。

(障害給付金の支給)

第十一條 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、当該負傷又は疾病がなつたときには、障害給付金を支給する。

2 障害給付金の金額は、別表に定める程度の身体障害が存する場合においては、その被害者には、障害給付金を支給する。

3 障害給付金の金額は、別表に定める程度の身体障害が二以上ある場合の身体障害の等級は、重い身体障害に応する等級による。

4 次に掲げる場合の身体障害の等級は、次の各号のうち被害者に最も有利なものによる。

一 第十三級以上に該当する身体障害が二以上ある場合には、前項の規定による等級の一級上位の等級

2 連合国占領軍等の行為により負傷付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達府長官が定める金額とする。

3 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をする場合において、その療養のため勤労による収入を得ることができないときは、その被害者には、その勤労による収入を得ることができる場合につき、休業給付金を支給する。

4 前項の規定による等級の三級上位の等級

2 連合国占領軍等の行為により負傷付金の金額は、政令で定める基準に従い、調達府長官が定める金額とする。

3 連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をする場合において、その療養のため勤労による収入を得ることができないときは、その被害者には、その勤労による収入を得ることができる場合につき、休業給付金を支給する。

4 前項の規定により支給する休業

は疾病によつて同一部位について障害の程度を加重した場合には、その障害給付金の金額は、従前の

障害に応する障害給付金の金額を控除した金額とする。

7 障害給付金の金額は、この法律の施行前にその死亡につき遺族給付金に相当する見舞金が支給されている場合においては、前項の規定にかかるらず、同項の規定による障害給付金の金額から当該見舞金に相当する金額を控除した金額とする。

(遺族給付金の支給)

第十二條 連合国占領軍等の行為により死亡した場合には、その死

亡の遺族には、遺族給付金を支給する。

第一項の規定による特別の事情に関する限り、前項の規定による特別の事情に

連合国占領軍等の行為により負傷し、又は疾病にかかり、この法律の施行後に当該負傷又は疾病に關し療養をする場合において、その療養のため勤労による収入を得ることができないときは、その被害者には、その勤労による収入を得ることができる場合につき、休業給付金を支給する。

2 前項の規定により支給する休業

場合においては、その金額の二分の一に相当する金額とする。

5 遺族給付金の金額は、この法律の施行前にその死亡につき遺族給付金に相当する見舞金が支給されない場合においては、前項の規定にかかるらず、同項の規定による障害給付金の金額から当該見舞金に相当する金額を控除した金額とする。

6 遺族給付金の支給を受けるべき

者は、前項の規定による特別の事情に該当する者を除くものとする。

7 遺族の範囲

第十三條 遺族給付金の支給を受けるべき遺族の範囲は、被害者の死

亡の当時における配偶者(婚姻の届出をしていないが事實上婚姻関係と同様の事情にある者を含む。以下同じ。)、子及び父母並びに被害者の死亡の当時においてその者によつて生計を維持し、又はその者と生計をともにしていた孫、祖父母及び兄弟姉妹とする。ただし、この法律の施行の日前に離縁した者を除く。)

2 子(この法律の施行の日(被害

者の死亡の日がこの法律の施行の日の翌日以後であるときは、

その死亡の日。以下この項及び次項において同じ。)において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

3 この法律の規定の適用について

は、前項に規定する特別の事情に

関連して死亡した者は、被害者とみなす。

4 遺族給付金の金額は、基準日額の千日分に相当する金額とする。

5 父母(この法律の施行の日にお

いて、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

6 兄弟姉妹(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

第十四条 遺族給付金の支給を受けるべき遺族の順位は、次に掲げる順序による。ただし、父母については、被害者の死亡の当時においてその者によつて生計を維持して、その者に由つて生計を維持する。

1 祖父母(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

2 父母(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

3 子(この法律の施行の日(被害

者の死亡の日がこの法律の施行の日の翌日以後であるときは、

その死亡の日。以下この項及び次項において同じ。)において、

遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

4 孫(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

5 祖父母(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)

6 兄弟姉妹(この法律の施行の日において、遺族以外の者の養子となつてゐる者を除く。)



附 則

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から起算して六十日をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。

(昭和二十年九月一日以前の終戦に伴う連合国軍隊等の行為による被害者に対する適用)

2 昭和二十年八月十五日から同年九月一日までの間の本邦(政令で定める地域を除く)内における終戦に伴う連合国軍隊又はその構成員若しくは被用者の行為により死亡し、又は身体に損害を受けた者でその死亡し、又は損害を受けた當時において日本の国籍を有していたものについては、その行為を連合国占領軍等の行為とみなして、そのものを被害者とみなして、この法律の規定を適用する。

(調達府設置法(昭和二十四年法律第二百二十九号)の一部改正)

3 調達府設置法(昭和二十四年法律第二百二十九号)の一部を次のように改正する。

第四条第十七号の二の次に次の一号を加える。

第十七条の三 連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律(昭和三十五年法律第二百二十九号)の

規定に基づき、給付金を支給すること。

第七条第十九号の次に次の一号を加える。

十九の二 第四条第十七号の三に規定する給付金に関するこど。

本則中第十七条の次に次の一条を加える。  
第十八条 調達局に、附属機関として、被害者等に対する給付金の支給に関する法律(昭和三十五年法律第二百二十九号)の定めるところによる。

は、連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律(昭和三十五年法律第二百二十九号)の定めるところによる。

○石橋政嗣君 ただいま議題となりました連合国占領軍等の行為による被害者等に対する給付金の支給に関する法律案に対する提案の理由を説明申し上げたいと思います。

今日、高原景気とか所得倍増とか言われておりますが、無事な太平洋戦争の痛手はいまだ国民生活の上に痛々しきそのつめあとを残しているのであります。この法律案で取り上げました占領軍被害者の問題もその特徴的なもの一つであります。

敗戦後より今日まで、占領軍軍人及

びその構成員等の不法行為によつて、

善良な一般市民が、実に十四万八千人

以上もそのとうとい生命または重大な

損害を受けているのであります。たと

い占領軍であつても善良な一般市民に

対しては、その財産、生命に対しても脅威または損害を与えてならないことは

國際法上明白な事柄であります。しか

し日本の場合は、これら占領軍から損

害を受けた被害者は、何ら顧みられる

ことなく放置され、日本の行政機関に

その事実を訴え出た者のみがわざかの

見舞金を日本政府または地方自治体か

ら支給されているにすぎないのであり

ます。しかもこれら不幸な人々は、サ

ンフランシスコ平和条約第十九条によつて、訴訟上の権利すらも放棄せし

められたのであります。

たゞ平和条約発効以後発生した事故

について、行政協定第十八条に基づ

いて損害の補償を行なうこととなつて

おります。

以上の点で、法案の具体的な内容について

た基本的な態度であります。

次いで、法案の具体的な内容について

その概要を説明申し上げます。

まずこの法律案による給付の範囲で

あります。ところが平和条約発効

以前の死亡約三千七百人以上を含む約

九千人に及ぶ被害者に対しては、その後若干の補正的な追給措置が行なわれ

たが、前に述べましたように涙金程度

の見舞金を支給したにすぎません。さ

らにそれらも受けられない泣き寝入

りの人が数多く取り残されているので

あって、昭和三十五年五月現在の調達

調査によつても二千人以上の未受給

者がいるのであります。これらの人々

には何のともつてもかえることがで

きない生命、身体の損害を十年間も放

置されていたわけであります。私ども

は国の措置としてこれらの人々を一刻

も早く救うことが、ほんとうに血の

通つた政治ではないかと思うのであり

ます。

もちろん原則的には憲法及び国際法

上の建前から十分正当な補償の立場を

主張すべき根拠を有するかとも思ひの

であります。しかし原則論によつて

得ないわけであります。外交上の問

題として政府において円満な解決をは

かられんことを強く希望しているので

あります。なおボッダム宣言受諾以

後昭和二十年九月二日以前においても

若干の被害者があるので、これらの者

も救済し得るよう附則に規定して、そ

の措置をとることにしたのであります。

また給付金の基準についてであります

が、事件発生後約十年以上も経過し

た事実に対し、個々にその程度を認

定して給付金の額を算定することは

きわめて困難な事情があるので、労働

統計によることが妥当と考え、こ

障害の等級	第一級	第二級	第三級	第四級	第五級	第六級	第七級	第八級	第九級	第十級	第十一級	第十二級	第十三級	第十四級	第十五級	第十六級	第十七級	第十八級	第十九級
日	一三四〇日	一一九〇日	一〇五〇日	九二〇日	七九〇日	六七〇日	五六〇日	四五〇日	三五〇日	二七〇日	二〇〇日	一四〇日	九〇日	五〇日					
數																			

備考 この表における障害の等級の区分は、労働基準法別表第一の等級の区分によるものとする。

理由

平和条約の発効前における連合国占領軍等の行為によつて死亡し、又は身体に損害を受けた者及びその遺族に対して給付金を支給することとする必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

の全産業の労働者一人当たりの平均給与額をとることとし、その三十分の一をもつて一率に基準日額としたわけであります。

給付金の種類は、療養給付金、休業給付金、障害給付金、遺族給付金、葬祭給付金、打ち切り給付金の六種類であります。それぞれの給付金の種類に応じて基準日額を乗じて給付金額を算定することとしたのであります。たとえば遺族給付については、基準日額の千日分に相当する金額とし、葬祭給付は基準日額の六十日分、傷害者に対する打ち切り給付金は、基準日額の千二百日分に相当する金額としたことなどあります。なお現実の支給にあたっては、当然のことながらすでに何らかの給付を受けている者については、この法律による給付金額からすでに支給した相当給付金額を控除した金額を支給することとした次第であります。療養給付金については、実際療養に要した費用を支給することにしたのであります。この法律施行以前の療養費については、実情の把握が困難なので、調達官長官が一定の基準を政令によって定め、それによつて支給することとしたのであります。また連合国占領軍等の行為といふ特殊な関係から、婦女子等の場合で、その行為により直接負傷されたり、または疾病にからなくとも、その行為が原因となり重大な精神的衝撃等によって死に至らしめた場合は、やはりその遺族に対し遺族給付金を支給する規定を設けた次第であります。

さらにこの法律が現実に施行されましても、事件後十数年を経過したものが多いことから見て、個々の状況を判

断する資料に乏しく、調達官長官だけの認定が困難なケースが相当数あると予想されるのであります。これらのものについては、各地方調達局に学識経験者等調達局長が任命する七人の委員で構成する被害者給付金審査会を置して、調達局長の諮問に応じて調査審議し、その万全を期することにしたのであります。またこの法律による権利者は、一年以内に書面で調達官長官に不服の申し立てを行なうことができる

こととし、再審査の方途も講じてあります。次いでこの法律の実施にあたつては、迅速かつ正確な適用をはかるため、関係都道府県、警察署等行政機関の協力義務を規定した次第であります。さらに給付金を受ける権利の時効を三年とし、この法律による給付金はすべて非課税として、給付金の権利については、譲渡または担保、差し押え等の行為を禁止することとしてあります。また遺族の順位その他手続に関する規定等必要な措置を規定し、さらに細部の必要手続については総理府令にゆだねることとしたのであります。

この法律は、公布の日から施行する。  
附 則

この法律は、公布の日から施行する。

附則第四項中、「皇居造営審議会に応じて競馬、競輪、小型自動車競走及びモーターボート競走に関する現行制度に検討を加え、関係諸問題を調査審議すること」とある。

○久野委員長 次に総理府設置法の一部を改正する法律案について御説明申し上げましたが、何とぞ立法の趣意を十分御了察の上、慎重審議すみやかに可決されんことを心から願う次第であります。

○藤枝政府委員 ただいま議題になりました総理府設置法の一部を改正する法律案について、その提案理由を御説明いたします。

この法律案は、総理府にその付属機関として新たに、内閣総理大臣の諮問に応じて公営競技に関する現行制度に検討を加え、関係諸問題を調査審議するため公営競技調査会を置こうとするものであります。現在行なわれている公営競技には、競馬法に基づく競馬を中心、それぞれの法律に基づく競輪、小型自動車競走及びモーターボート競走がありますが、これらの公営競技は、当初より畜産の振興、地方財政の健全化、機械工業の合理化、機械輸出の振興等に寄与するため行なわれているものであり、また一方国民の大衆的娯楽としましても現在まで大きな役割を果して参りましたことは御承知の通りであります。しかしこれらの公営競技が国民の射幸心を刺激し、数々の社会悪の環境となるなど、弊害を生じてきていることもまた否定できない現状であり、これに対する世間の批判も多く聞かれています。

以上がこの法律案を提出する理由であります。何とぞ慎重御審議の上、御賛同あらんことを切望する次第であります。西村國務大臣。

○久野委員長 次に防衛府設置法の一部を改正する法律案について御説明申し上げます。防衛府設置法(昭和二十九年法律第百六十四号)の一部を次のようになります。

防衛府設置法(昭和二十九年法律第百六十四号)の一部を改正する法律案について、その提案理由を御説明いたします。

この法律案の主要点について御説明申し上げましたが、何とぞ立法の趣意を十分御了察の上、慎重審議すみやかに可決されんことを心から願う次第であります。

競馬、競輪、小型自動車競走及びモーターボート競走に関する現行制度に検討を加え、関係諸問題を調査審議するため、総理府に公営競技調査会を置く必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

この法律案は、総理府にその付属機関として新たに、内閣総理大臣の諮問に応じて公営競技に関する現行制度に検討を加え、関係諸問題を調査審議するため公営競技調査会を置こうとするものであります。現在行なわれている公営競技には、競馬法に基づく競馬を中心、それぞれの法律に基づく競輪、小型自動車競走及びモーターボート競走がありますが、これらの公営競技は、当初より畜産の振興、地方財政の健全化、機械工業の合理化、機械輸出の振興等に寄与するため行なわれているものであります。現在行なわれている公営競技には、競馬法に基づく競馬を中心、それぞれの法律に基づく競輪、小型自動車競走及びモーターボート競走がありますが、これらの公営競技は、当初より畜産の振興、地方財政の健全化、機械工業の合理化、機械輸出の振興等に寄与するため行なわれているものであります。これに関する規定を削除することといつしました。

以上がこの法律案を提出する理由であります。何とぞ慎重御審議の上、御賛同あらんことを切望する次第であります。西村國務大臣。

○久野委員長 次に防衛府設置法の一部を改正する法律案について御説明申し上げます。防衛府設置法(昭和二十九年法律第百六十四号)の一部を次のようになります。

目次中「統合幕僚會議(第二十五条第一第二十八条)」を「統合幕僚會議(第二十五条第一第二十八条)」に改める。

第七条第一項中「二十五万四千七百九十九人」を「二十六万三千二百四人」に改め、同条第二項中「十七万一千六百六十七人」を「三万六千五百人」に、「二万七千六百六十七人」を「三万六千八十八人」に、「三万三千二百二十五人」を「三

万六千七百十人」に、「二十三万九百三十五人」を「二十三万八千三百五十一人」に改める。

第二十六条中第六号を第七号とし、第五号を第六号とし、同条第四

号中「指揮命令の」の下に「基本及び」を加え、同号の次に次の「号を加え、同号の次に次の「号を加える。

五 自衛隊法第二十二条第一項の規定により編成された特別の部隊で陸上自衛隊の部隊、海上自衛隊の部隊又は航空自衛隊の部隊のいずれか二以上から成るもの

の行動についての長官の指揮命令に関すること。

第二十六条に次の「一項を加える。

2 統合幕僚会議は、前項に規定する事務を行なうほか、統合幕僚学校を管理すること。

第三章第二節第三款中第二項を第三

項とし、同条中第二項を第三項とし、同条第三項中「統合幕僚会議」を「事務局長のほか」に改め、同項を同条第五項とし、同条第三項中「統合幕僚会議」を「事務局」に、「つかさどる」を「掌理する」に改め、同項を同条第四項とし、同条中第二項を第三項とし、第一項の次に次の「一項を加える。

2 事務局においては、統合幕僚会議の事務及び自衛隊法第二十二条第三項の規定により議長の行なう職務に関する事務をつかさどる。

第二章第二節第三款中第二十八条の次に次の「一条を加える。  
（統合幕僚学校）

第二十八条の二 統合幕僚会議に、

統合幕僚学校を附置する。  
（官又は上級幕僚としての職務を遂

行する必要な自衛隊の統合運用に關する知識及び技能を修得させるための教育訓練を行なうとともに、自衛隊の統合運用に關する基本的な調査研究を行なう機関とする。

第二十六条第一項中「自衛艦隊」を、「地方隊」

とし、同項の次に次の「一項を加える。

3 統合幕僚学校に、校長を置き、

自衛官をもつて充てる。

4 校長は、校務を掌理する。

5 統合幕僚学校に、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

6 統合幕僚学校は、東京都に置く。

7 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

附 則  
この法律は、公布の日から施行する。

第二十五条第二項中「護衛艦隊群」を「護衛艦隊、航空集群」に、「及び

護衛艦隊以外の部隊」を、「護衛艦隊及び航空集群以外の部隊」に改め、同条中第二項とし、第四項の次に

同項の次に次の二項を加える。

3 護衛艦隊は、護衛艦隊司令部及び護衛艦隊群その他の直轄部隊から成る。

4 航空集群は、航空集群司令部及び航空群から成る。

第十六条の次に次の二条を加える。

（護衛艦隊司令）  
第十六条の二 護衛艦隊の長は、護衛艦隊司令とする。

2 護衛艦隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、護衛艦隊の隊務を統括する。

（航空集群司令）  
第十六条の三 航空集群の長は、航空集群司令とする。

2 航空集群司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空集群の隊務を統括する。

（航空團司令）  
第十六条の四 航空團の長は、航空團司令とする。

2 航空團司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空團の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の五 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の六 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の七 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の八 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の九 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

（航空總隊司令）  
第十六条の十 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十一 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十二 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十三 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十四 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十五 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十六 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十七 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十八 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の十九 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

（航空總隊司令）  
第十六条の二十 航空總隊の長は、航空總隊司令とする。

2 航空總隊司令は、自衛艦隊司令の指揮監督を受け、航空總隊の隊務を統括する。

2 教育航空集群司令は、長官の指揮監督を受け、教育航空集群の隊務を統括する。

第十八条第一項中「自衛艦隊」を、「地方隊」

とし、同項の次に次の「一項を加える。

3 統合幕僚学校に、校長を置き、

自衛官をもつて充てる。

4 校長は、校務を掌理する。

5 統合幕僚学校は、東京都に置く。

6 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

7 統合幕僚学校の長は、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

8 統合幕僚学校は、東京都に置く。

9 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

10 統合幕僚学校の長は、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

11 統合幕僚学校は、東京都に置く。

12 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

13 統合幕僚学校の長は、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

14 統合幕僚学校は、東京都に置く。

15 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

16 統合幕僚学校の長は、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

17 統合幕僚学校は、東京都に置く。

18 統合幕僚学校の内部組織については、總理府令で定める。

19 統合幕僚学校の長は、校長のほか、

自衛官、事務官その他所要の職員を置く。

20 統合幕僚学校は、東京都に置く。

し」を「航空總隊等及び航空總隊司令部等を増置し」に、「航空總隊、飛行教育集團、航空方面隊、航空團及び管制教育團司令部の名称並びに航空總隊司令部飛行教育集團司令部、航空總隊司令部等の名称及び所在地」に改める。

21 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

22 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

23 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

24 第二十四条第一項中「海上自衛隊の部隊又は航空自衛隊の部隊のいずれか二以上から成る場合における當該部隊の行動についての

長官の指揮は、統合幕僚会議の議長を通じて行なるものとし、これ

に関する長官の命令は、統合幕僚會議の議長が執行する。

25 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

26 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

27 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

28 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

29 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。

30 第二十二条第三項中「前二項」を「第一項又は第二項に改め、同項を

同条第四項とし、同條第二項の次に

次の一項を加える。





支障はないのでしょうか」とお聞きしているわけです。

支障はないでござりますかとお聞きしているわけです。

○西村国務大臣 私どもといたしましては、目標、また現在定員といふものでございまして、これに対しても十七万というものを持つておる。現在の法律上の定員であります。それに対する財政を勘案した充足率といふものは、もちろん御承知の通りあるわけであります。定員満度の計算で足りない分も多少あらうと思います。しかしそれに對して充足をするということは、やはりわれわれが十八万を持っておれば国士防衛、その他自衛隊がある目的達成に非常に力強いものを持つわけであります。しかし國力といいますか、そういうものの等も勘案いたしまして、十七万の定員なりそれに対する充足率なりの問題が起つて参ります。その範囲内におきましては、私どもは防衛上現在の段階においてのちょうど必要な限度、こういうふうに考えてやつておるわけであります。それに對して私どもは、現在の季節的やその他の諸般の状況がありますけれども、それを乗り越えて、それに当たはまるように今後も努力し、やつて参りたい、こういふ趣旨なのであります。

○石橋(政)委員 どうも防衛計画といふものにあまり權威がないような印象を受けます。そこでこういった問題はいずれ通常国会に入つて詳細に御質疑もいたしたいと思うのでござりますが、さあたつて次の五カ年計画といふ問題が出てくるわけなのです。特に第一次三カ年計画は本年度で終わるわけでございまして、来年度から第二次計画に移つていく。さきに前赤城防衛府官長の発表によると、これは五カ年

計画にするのだというよくなことが言われて参りました。ところが現実ですと予算編成期を前にしておるわけでござりますけれども、来年度の予算編成といふものと関係のない計画があとからできて、これまた實にナンセンスだと思います。定員満度の計算と一体の第二次長期防衛計画といふものと実際には確定する意図があるのかどうか。あらざりますけれども、来年度の予算編成期をするならば、いつころそれが国防会議にかけられて確定を見ることになりますか。予算編成期との関係において明確に一つお答えを願つておきたいと思います。

○西村国務大臣 お説の通りたしか十三年から三十五年までの第一次の防衛計画は今年度をもつて一応終了し、次期防衛力の整備計画と申しますか、計画は前々長官の赤城長官時代からそういう声はありました。従つてだいぶ部内において私どもはこれを検討中でござります。そしてこれを予算とどの程度に扱つていくかといふことも、ただいま部内において検討中でござります。

○石橋(政)委員 予算との関係も検討中でござることは、来年度予算の編成に間に合わなくてもやむを得ないといふことも考へておられるのだということですか。

○西村国務大臣 實に合う場合もありますし、間に合わぬ場合もあります。○石橋(政)委員 そこでまた長期計画といふものが非常に權威のない実態を暴露していると思う。すでに第二次計画の初年度に当たる来年度予算の編成と關係がなく、長期計画ができる場合もあり得る、そんな計画を一体何のために作るのかと私は考えます。

分についてはある程度の影響はもちらんあると思います。これはできるだけ向こうの当局と折衝して、その変化の状況はよく固めて参りたい。ただしその場合でも、私どもは他の委員会等でも御説明申し上げましたように、MAPの変化、特に無償の供与といふような部分は、防衛庁いたしましてを受けるというふうには判定いたしておらないのであります。

○石橋(政)委員 肝心のアメリカは政権の交代もありまして、先の見通しはほとんど不可能なんですよ。そういう時点で長期計画といふものが成り立つかどうかという疑問を私どもは持っているということです。

もう一つは赤城さんの発表された第二次長期計画などといふものは、たしか六カ年計画であつたと思うのですが、これは最近五カ年計画といふふうに言い直されているような感じを受けられておるのですけれども、実際防衛庁で今作つておられるのは、六カ年にわたりたつての計画を作つておられるわけですか。それとも五カ年に修正されたわけですか。

○西村国務大臣 その間の経緯は、私新任でありまして十分には存じておりませんが、一応私が承知しておるのである。赤城長官時代のは三十五年を始期にしておる。私どものは三十六年を始期にしておる。その意味で五カ年計画、こういうふうに御了承をいただきまます。

も、最近の新聞報道によりますと、大臣就任されていろいろ張り切って談話を発表されておられるような印象を受けております。たとえばその一つが国防省に昇格させるのだといふようなことを言っておられるようでござりますが、そういう意図で今考えておられるわけですか。

○西村国務大臣 新聞に出でておるところは、新聞紙のそれぞれのお持によりまして、私の発言をいろいろな角度々からおどりになる。従つて多少のニアーアンスはありますが、ただ私が防衛庁長官を承りました氣持としましては、やはり一つの隊組織なり、國土防衛という一つの重責をいただいておる部隊組織が私の隸下にあるわけあります。従つて私はやはりこれに対し、國民の要望にこたえるような士氣の高揚に努めたい、こういう観点から私どもの意見が出て参る場合もあると思うのであります。國防省というような言葉につきましては、これは單にそれのみではありませんが、國防省といふものの考え方は世論におきましても——世論の全部とは考えておりませんが、あるいは国会の内部におかれましても、それぞれのお立場において行政機構改革の一環として、またあれだけの人員や予算を擁しておる、しかも隸下には部隊組織を持つておるものについて、こういうよくなことをしたらどうかという御意見も相当流れております。御発言もあります。従つてわれわれはこれらをいろいろな角度から検討といふか、研究といふか、そういうことを部内において、また防衛庁長官においてやることは、当然の職責と考えておる次第であります。



りますけれども、どうも千歳では問題が多過ぎる、政治的な動きが多過ぎるのです。十分に注意していただかなければならぬと私は思う。

そこでこの反論でございますけれども、いろいろなことを言つております。これは全部読んでおつたら時間がございませんから、ちょっと申し上げますと、

アルジニリヤ、スエズ、ラオス、南米等の紛争は決して单なる共産主義と自由主義の争いではありません。民族の独立や後進民族の特別の事情等が原因です。或学者が歴史が始まつて以来の戦争の原因を研究して見たら、その原因の数は数億件に達したことです。戦争の原因を

なんに簡単なものと考えてはいけません。

こういうよろんな文章が一つ出てきております。最初に読んだアルジニリ

ア、スエズ、ラオス、南米、こういうもののが争が、单なる共産主義と自由主義国家の争いではないといふのもま

せん。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

りますけれども、どうも千歳では問題

が多過ぎる、政治的な動きが多過ぎる

のです。十分に注意していただかなければならぬと私は思う。

そこでこの反論でございますけれど

も、いろいろなことを言つております。

これは全部読んでおつたら時間が

ございませんから、ちょっと申し上げ

ますと、

アルジニリヤ、スエズ、ラオス、

南米等の紛争は決して单なる共産主

義と自由主義の争いではありません。

民族の独立や後進民族の特別の

事情等が原因です。或学者が歴史が

始まつて以来の戦争の原因を研究し

て見たら、その原因の数は数億件に

達したとのことです。戦争の原因を

なんに簡単なものと考えてはいけ

ません。

こういうよろんな文章が一つ出てきて

おります。最初に読んだアルジニリ

ア、スエズ、ラオス、南米、こういう

もののが争が、单なる共産主義と自由

主義国家の争いではないといふのもま

せん。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを

伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

まだあります。

世界各団は今水素爆弾や原子爆弾

をそんなにどんどん作つてはいませ

ん。

これも独断ですよ。いかなる根拠に

基づいてそんな独断を述べているので

すか。これも防衛庁の方で、この司令

がやつたのだとおっしゃるなら、根拠

を示して下さい。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを

伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

まだあります。

世界各団は今水素爆弾や原子爆弾

をそんなにどんどん作つてはいませ

ん。

これも独断ですよ。いかなる根拠に

基づいてそんな独断を述べているので

すか。これも防衛庁の方で、この司令

がやつたのだとおっしゃるなら、根拠

を示して下さい。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを

伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

まだあります。

世界各団は今水素爆弾や原子爆弾

をそんなにどんどん作つてはいませ

ん。

これも独断ですよ。いかなる根拠に

基づいてそんな独断を述べているので

すか。これも防衛庁の方で、この司令

がやつたのだとおっしゃるなら、根拠

を示して下さい。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを

伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

まだあります。

世界各団は今水素爆弾や原子爆弾

をそんなにどんどん作つてはいませ

ん。

これも独断ですよ。いかなる根拠に

基づいてそんな独断を述べているので

すか。これも防衛庁の方で、この司令

がやつたのだとおっしゃるなら、根拠

を示して下さい。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを

伏せて、独断的に安保条約の礼賛など

たくさん要求しませんから、五十でも

まだあります。

世界各団は今水素爆弾や原子爆弾

をそんなにどんどん作つてはいませ

ん。

これも独断ですよ。いかなる根拠に

基づいてそんな独断を述べているので

すか。これも防衛庁の方で、この司令

がやつたのだとおっしゃるなら、根拠

を示して下さい。

それから軍縮のことについても、

軍隊は世界的に見ますとふやして

はいません。アメリカも、ソ連も、

縮少しようと努力しています。

それではここに書いてあるだけでも

いいです。アメリカもソ連も小さく縮

小しようと努力しているといふならば、

ソ連の場合はわかりますが、アメリカ

はどういう形で縮小しているか、これ

も説明していただきたいところです。

それから一番問題なのは、

日本の自衛力は、まだまだ少いの

で、当分の間信頼出来ると国民が

思っているアメリカと手を結んで力

を合わせ、平和をたもうと考えて

います。それが安保条約といふ

ものです。

これは純然たる政治的発言ですよ。

あれほど国民の広い層にわたって安保

条約反対といふ運動があつた。これく

らいのことは知つてゐるはずです。そ

ういう非常に有力な意見があることを



協力部門もあるわけであります。そういう面から考えまして、私はそれ自体を書いているということは、別に自衛隊法にどうということはないと思います。ただやり方において、少年を相手にして云々という点については、先ほど申し上げましたよくなき点において、私は批判の余地が残るではないか、こういう考え方であります。

○石橋(政)委員 私が言つたのはそうじゃないのです。この子供の、二本木君が言つておることに対し、何も乗り出さなければならないような内容は少しもないので乗り出してきて、こんなことをいろいろつべこべと言ふこと自体おかしい。もう一つは、実は何も反論しなくてはならないようなものがないにもかかわらず乗り出してきたのは、この文書を配つたのが十月の三〇日、いいですか、そうしますと解散、総選挙の直前、今度の解散、総選挙において、社会党と自民党とが争つておる一番大きな争点はこの安保なんですね。池田内閣も言っておるよう安保なんです。安保条約といふものを賛成か反対か、これを国民に問うというのが今までの通り、その一方の意見を正しいものと判定を下し、しかもこれに反対したものとを説いて、自民党の側の意見はわかります。私たちの側の意見もおわかりの通り、その一方の意見を正しいものだつて、有力な反対意見があるのだつて、どうぞ言ふなら自分だつてそうですよ。妥当なりと考へ方のものだつて、有力な反対意見があるのだから……。そういうように明らかに總

選挙で争われている問題をとらえて、何百枚といふドキュメントをプリントして、明瞭かに子供が理解できるように配つてある以上、おとなにも読ませよう、逆にいえはおとなにこそ読ませようと思えたかもしれない。そういう行為をやめることが政治的行為に入らないのですか。そんなことが入らないなんといふれば、そこそここれからあらゆる点において、自衛隊は乗り出して参りますよ。あなたたちは、今与党に有利だからといって、軽い考案でいられるかもしれないが、そういうものを繰り返しておつたら大へんなことになります。単に法律を犯すだけではなくて、私は考案を持つことを言つておるのでない。その考案を一本にプリントとして配つておることを言つておる。そういうことを大臣がいいなんと言つたら大へんな問題になる。法律よりも疑義があるし、それから政治優先の原則にも大きな影響を与えてくるのじゃないか。単に子供をどうしたこうしたとしたというような小さな面だけで問題をとらえようとしなきらないで、私が言つているような大きな面でとらえようとするべきじゃないか、こう申立て、もう少し慎重に部内でも御検討あつてしかるべきじゃないか、いかがでしょうか。

○石橋(政)委員 それでは選挙のときには、その選挙で争われておる争点について、一方の側を利用するような意見をプリントして、自衛隊員が一般に配つても、どのようにワクを、何百枚、何千枚にしよう、そういうようなことをやっても、法律違反にはならない、こういうお考えですか。

○西村国務大臣 今回の選挙だけにいかにも因縁があるよう御主張になさいますが、私どもは時たまたまそういう一つの事例があるにすぎないのであります。従ってこれらについて一つの国安保体制その他国防のあり方については、政党でいえば与野党間に激しい意見の食い違いがあるのは事実でござります。従ってこれらについて一つの国策としてきまつた基盤の上に、しかも法律にのつとつて一つの隊活動といらものができておる上において、その範囲内において、自衛隊あるいは自衛隊員の個人が意見を発表し、あるいはこれを表わすということについては、私は差しつかえないという考え方でござります。

○西村国務大臣 これは自民党としてあるいは当然そういう主張はありますたでしょ。しかしこれは単に池田内閣のみではありません。いかなる内閣におきましても、それらの外交政策、国防政策といふものが一つの選挙の論議になつておることは、あなた方も御存じの通りと私は考えております。

○石橋(政)委員 私が聞いておる通りお答え願いたい。今度の総選挙の一番大きな意義、それは新安保条約はか否かということを国民に問うのだと池田内閣は言つてきたと思うのですが、そういうものを取り立てて国民に問う意思はなかつたとお考えなのかと聞いておるのであります。

○西村国務大臣 もちろん池田内閣は、それも一つの問題であります、と同時に経済成長等についても意見を大いに政策上出しておる。これも御存じの通りであります。

○石橋(政)委員 後段は要らぬことであります。私が聞いておるのは、それではあなたはお認めになつた。今度の総選挙で国民に新安保条約はか否かといふことを問うとおっしゃつた。池田内閣は、安保はか非かといふことを総選挙の争点にしているのですよ。反対といふものもある。賛成といふものもある。これを国民に問おうじゃないかといふ態度を示したといふことをお認めになつた、特定の政策です。そうするとそれを、政治の方向に影響を与える意図で特定の政策を主張し、またはこれに反対することは、明らかに違反じやありませんか。問題は、政治の方に向に影響を与える意図があつたかな

かつたかということなら私はわからま  
す。しかしそれはあなた方これから講  
べなければわかるぬでしょう。しかし  
意図があつたとすれば、明らかに法律  
違反じやありませんか、いかがです。

○西村國務大臣 この文書の内容は、  
詳細に私は読んでおりませんが、しか  
しある説によりますれば、安保体制に対  
しての一つの所見を出したといふ点だ  
と思います。しかし安保体制は、単に  
今回の選挙において論ぜられたので  
なしに、また御存じの通り旧安保にお  
いて長い間国策の一つの基盤として実  
行されて、日米間においても条約が  
ずっと存在をしておった問題であります  
。その点において私はもつとあなた  
よりは——單なる今回の選挙のために  
この文書が使われたというふうには私  
は解釈していないのであります。それ  
以上に、国際情勢下における自衛力の  
あり方というか、平和のあり方等につ  
いての所見と考えておるのであります  
す。

○石橋(政)委員 それでは旧安保条約  
のこときに、日本に自衛力はありました  
か。

○西村國務大臣 警察予備隊でござい  
ましたが、もちろん自衛力といふもの  
はあつたわけでございます。

○石橋(政)委員 条約に何と書いてあ  
りますか。あつたと書いてあります  
か。

○西村國務大臣 ちょっと御質問をも  
う一ぺん聞かせて下さい。

○石橋(政)委員 旧安保条約に、その  
当時自衛隊には自衛力はありましめた  
と言つたら、あなたはあつたというけ  
れども、条約に自衛力があると書いて  
ありますか。

○西村国務大臣 私の説明が多少語弊があるかもしませんが、私は旧安保条約が結ばれた瞬間のことと言うのでないのです。その後において、いわゆる安保条約後において、自衛力そのものについて、自衛力の有効なる行使というような問題について、警察官備隊等が発生した、あるいはその後における今までの自衛隊の経緯を見ますと、そういう状況下に立つておるということをごぞいます。

○石橋(改)委員 経緯は私知っていますよ。自衛力があつたかなかつたか、あつたかと聞いているのです。ないでしょ。条約にはないと書いてありますよ。今度の安保条約ではあつた。そうすることには旧安保のことじやないです。少ないのと書いてある。あることを前提にして書いてあります。これは明らかに新安保条約ですよ。しかもこの間の安保反対闘争といふものを説説することをつけ加えておるじやありませんか。前のことじやありませんよ。これは読んでいただいたらわかるよ。これは読んでいただいたらわかりますように、明らかに今度の新しい安保条約といふものを頭に置いて書いておるのでですよ。だから私ももう一回申し上げます。これは明らかに特定の政策を主張しているのです。間違ひありません。主張しないとおっしゃるなら、それはあなたの論弁ですよ。ただ問題は、政治の方向に影響を与える意図があつたかなかつたかです。これは私になら大へんな尾を引きますよ

と申し上げている。私は非常に親切なところですが、これが特定の政策を主張することにならないといふことはありますよ。前段について私とあなたの方の見解が分かれることは認める。しかしそれは調べてみなくちやわからぬことでしょう。だからお調べになつて、そつと明快に判定を下すべきじゃないですかと、こう申し上げていいのですが、いかがですか大臣、そしていただけませんか。

○西村国務大臣 もちろん具体的な文書等については、私はまだ読んでいるわけではありません。あなたの御説明を通した部分から、私の意見を申し上げておるのであります。従つて文書と由来しますが、意見の表現というよりなまのもありまして、思想であつても、これが表現になつた場合には文書になります。その文書はまだ私の手元にあります。せんけれども、おそらくそれはそういう意味では、文書を通じてのことは、私は調査をしてみなければならぬと思つております。ただ私の考え方には、あなたの御質問がある範囲内においては、さつきから申し上げたような気持で私はおるわけであります。

○石橋(政)委員 十月三十日といえどもすでに解散しておつたと思うのです。よいよ選挙に入る日ではなかつたかと思います。そういう時期をとらえて明らかに二つの政党の片一方を利するような有力な政策を、今度の総選挙において最も大きな争点となつておるのをとらえて、そして一方を支持し、一方を誹謗するような意見を述べ

たプリントを、たとい数を何百かに限  
定しようとも、家庭にこれを配るとい  
う行為は、明らかにこれは政治的行為  
である。問題は政治の方向に影響を与  
える意図があつたかなつたかといふ  
ことによつて判定はなります。意図が  
あつたかなかつたかということは、早  
急にここで結論を出すことはむづかし  
いでしょから、防衛庁としても一つ  
責任を持つて調査をしていただきた  
い、そのあとで明確な判定を下してい  
ただきたい、こう申し上げますがいか  
がでしょ。

になります。さればこれはもう明白ですよ。意図を持ったが、持つておらなかつたかといふことをここで争つても、これは争いにとどまる。調査してみなくちやわからないと譲つているわけですよ。意図があればこれはもう明白ですよ。

○門叶政府委員 たゞいまの大臣の御答弁に補足させていただきますが、私がこの問題について調査したところによりますと、そういうふうな特定な意図を持って、本件の文書を配付したといふよりには考へておりません。なお十分一つ検討を続けたいと思いますが、今まで私が調べたところは以上でござります。

○石橋(政)委員 検討を続けていただることはけつこうです。おそらく時日もなかつたでしようから、お宅で調べるもの……。今後検討を続けていたくことはけつこうですが、この意図があれば、明らかに五号に違反するということについてはどうですか。

○門叶政府委員 法律に書いてある意図を持つて、法律に書いてある行為をするということは、明らかに自衛隊法に違反することになります。

○石橋(政)委員 それではけつこうです。あなたの方でも調べていただきたい。私たちの方でもさらに調べます。こういうでたらめなり方をやつしているところを見ますと、意図があつたとか思えません。何にも反論を必要とするような作文でもないのに、それを口実にして、時期はよしとPRをやつたというふうに私どもは考へておるわけであります。この点は今後も一つ争いたいと思います。

もう一つあるのです。同じ千歳ですか。これは千歳の市長が自衛隊協力会

といふものを作りました。一体何をするのか、その会則なるものを調べてみましら、これは、自衛隊協力会のことは御承知だと思いますから、私申し上げません。ところがこれに対してもこの協力会を作るための一切の事務を実は市長が市の職員を使って、市のお金を使って始めたわけなんです。そこで市の議会が非常にこれを大きく問題として取り上げました。けしからぬ、市長が個人的に自衛隊協力会を作ろうと、会長になると、何をされようとそんなことはかまわぬけれども、市長として市の職員を使って、市の金を使つてそんなことをするのはけしからぬという問題が出てきたわけなんですね。ところが市長の方では、これは当然の市の仕事だ、市の業務なんだ。おそらくこれは国の委任業務だというような意味だらうと思うのですけれども、そういうとんでもない見解を発表して対立してきました。そらしましたら、今度はこの市議会を解散すること出できました。えらい鼻息が荒いと思つて調べてみたら、どうも自衛隊の票を当てるにしているようなんです。現に市議会がそういった猛烈な反対をしたとき、自衛隊の隊員は個々に戸別訪問をして説得しておる事実もある。相當深入りしておるようですよ。これなどはもう事実であれば文句なしに自衛隊法に違反すると私は思う。このリコールなどに協力すればなおさらです。現にそういう反対する人に、そういうことをしたらためになりませんよといったような動きをしたことすら、私は問題があると思うのですが、この点はいかがですか。

○西村国務大臣 千歳におきます協力会の活動といいますか、結成、これに市会の紛争、まだ私は具体的にその内容については聞いておりませんが、防衛庁としては、隊員が政治に関与することについて、もちろん敵に注意をすると同時に、協力会は部外友好団体であるというように私は解釈しておりますと同時に、協力会は部外に關与はいたしていない、こういふように御了承願いたいと思います。

○西村国務大臣 千歳の市内に自衛隊が何人おりますか。

○門叶政府委員 今私の確に承知いたしておりません。

○石橋(政)委員 概数でいいです。

○門叶政府委員 取り調べてお答えいたします。

○石橋(政)委員 私は約一万と聞いているのですよ。この自衛隊の莫大な数を当てにして、市長が、いわゆる市議会の多数の反対派を粉碎するために、リコール運動を起こしておるという見方を一般の市民はしておるのです。これがゆき問題ですよ。先ほどお話をしたような行動といふのは、この千歳の部隊が不當に政治問題に首を突っ込んでおることは間違いないのです。この点も非常に重要な問題ですから、さらに一つ調査を進めていただきたいと思いますが、よろございますか、大臣。

○西村国務大臣 私、防衛庁長官としては、まだ詳細の事実については報告を受けておりません。従つてこれは事実は明らかになればならぬと、こういうように考えております。

○門叶政府委員 まして、私の方で承知しておりますごく簡単な概要を申し上げたいと思います。今お述べになりました通り千歳におきましては、市政を中心にして紛争が起つておるようでございます。自衛隊としてこの紛争に巻き込まれないようには、常に注意指導をいたしておる次第でございます。十一月十一日の日曜日に、隊員の外出時をねらって、同志に、隊員の署名運動をやるというような情報がありましたために、私の方から指令を出しまして、署名運動に積極的に参与するということは、これは明らかに自衛隊法に書いてある政治活動と目されるおそれがありますので、こういうことは絶対にやつてはいかぬ。さらに隊員の家族に対しましても、市民から批判の対象あるいは批判を受けるというとのないように、厳重に注意を発しており、署名運動は取りやめになつたといふふうに報告を得ておるわけですがございます。

○石橋(政)委員 そこなんですよ、問題は、市長は自衛隊票というものを当てにして、反対する議会を解散させ、これをリコールさせようと、こう来たことがあります。署名運動は取りやめになつたとえは一部を防衛庁の建本と一緒にしたらどうかとか、そういう腹案はあるようですが、とにかく将来にわたって調達局の職員が安心して仕事ができるよう方向をここで打ち出します。久保田豊君。

○久保田(豐)委員 最近政府の方としても、第二次防衛五カ年計画といいますか、これを立てようとするような動腹案としては流れているだけです。たとえば一部を防衛庁の建本と一緒にしまして、世界情勢といふか、特にアメリカのいろいろな関係が相当変わっているので、その基本について二、三お尋ねをしたいと思うわけです。そこでまず第一に防衛庁の長官にお聞きしますが新聞で見ますと、今の聞きましたが、この点についての大臣のお考えをお聞きして私の質問を終わりたいと思います。

○西村国務大臣 調達業務は相手がのです。そこに自衛隊の幹部とこの市長との間に何らかの話し合いがあつたのではないかという疑問も、市民には持たれておる。あるいは市長が一方的に、非常に自衛隊が好意を寄してくれたから、これを頼みにしてやつてみた。法律的なところまで調べておらなかつた。それがあとでわかつたからやめたかもしれない。とにかく何らかの深い因縁があることは事実なんです。非常に不明朗です、この千歳地区の自衛隊の幹部のあり方は、こういうものでありますけれども、ドル防衛といつて非常に不安におののいていましたがお聞きできるように、研究を進めていただきたいということを申し上げて、本日の質問を終わりたいと思います。

○西村国務大臣 同時に、部内においてそれに対処すべき対策といふか、機構といふか、そういうものについて検討いたして、私が、安定化と申しますか、具体的には機構等の問題をやはり取り上げて参りたい、こういう考え方でございます。

○西村国務大臣 非常に不透明です、この千歳地区の自衛隊の幹部のあり方は、こういうものでありますけれども、ドル防衛といつて非常に不安におののいていましたがお聞きできるように、研究を進めていただきたいということを申し上げて、本日の質問を終わりたいと思います。

○西村国務大臣 いたしまして、これが一つの考

かれた。それがあとでわかつたからやめたかもしれない。とにかく何らかの深い因縁があることは事実なんです。

○西村国務大臣 いたしまして、これが方向づけと申しますか、安定化と申しますか、具体的には機構等の問題をやはり取り上げて参りたい、こういう考え方でございます。

○西村国務大臣 いたしまして、これが一つの考

かれた。それがあとでわかつたからや

めたかもしれない。とにかく何らかの

深い因縁があることは事実なんです。

○西村国務大臣 いたしまして、これが一つの考

なり、こういうものを海上もしくは空  
中で使って、しかも自分の本土の方は  
やられても、海上ないしはそういうう  
にやられない勢力で、あとで相手の領  
地といいますか、住民を殺す。この領  
度のものをもってやるというふうに戦  
略の体制がすっかり変わってきてし  
ょくに思う。こういう点については実  
際知らされておらない、研究もしてい  
ない、こういう加藤さんの御答弁だつ  
た。あるいは赤城さんもそうだ。そん  
うべらばなことで私は一国の防衛機  
関などは立つはずがないと思う。それ  
ならばその点を安保条約のどこでどう  
保障しているのかということを聞いて  
もこれが何もない。こういう変化につ  
いてどういうふうにアメリカ側と打ち  
合わせをしているのか。しかもNATO  
Oでハーダー長官が言っているのは、  
NATO軍に対しましてはボラリス満  
水艦を大体六二年まで五艘提供しと  
う。そのほかにポラリスのIRBMを  
百基提供しよう。しかしこれは乗せる  
飛行機なり軍艦なりは向こうでつけ  
る。こういうことです。それは大体に  
おいて六三年までに提供しよう、こう  
いうことです。こういう点についてほ  
うにアメリカと連携をしてやってお  
るのか。また第二次五ヵ年計画にも一  
入れるとするならば、私はこういふ点  
をどういふうに織り込んでいるの  
か、具体的にどうやっているのか。  
の基本がはっきりしませんと、日本の  
防衛計画なんというのは全く無意味  
になってしまふ。あるいは自衛隊その

ものが無意味になつてくる。それがその通りで、大体今までの御説明の中でも、安保の規定の中でも、共同防衛といふことは基本であつて、日本だけでは何もできないということを言つているのですから、少なくともアメリカの兵力ないしその戦略といふものがその土台ではなくくては、日本の防衛といふものはできないと、いうことですから、この一番基本になるアメリカの戦略がどう変化するかといいますと、今の長官のお話のように五ヵ年なり六ヵ年の先を考えた場合に、まさにその点が重要な問題になつてくると思うが、この点についてはどのような交渉なりあるいは連絡なりを受けておるのか。これに対しても日本側としてはどういう意見を出して、そしてそれとの調整において第二次五ヵ年計画を考えておるのか考へてないのか、こういう点を明らかにしてもらいたい。

ほどのお話をございますが、最近は御承知の通りボラリスといふものはいよいよ実用化いたしまして、これはとにかく弾道弾の時代になりまして水中から発射するものでございまして、なかなか捕獲されにくくということがございます。一つの大きな抑制力として、アメリカはこれに力を入れておるということはござります。民主党の政権に近く変わるのでござりますが、民主党の政権になりまして、どううふうな国防政策をとるであろうかなど、ることは注意をして見ておりますけれども、まだこれといったはつきりしたものはないのでござります。ただ共和党政権に対しまして、共和党的防衛努力というものが足りないというふうなこと、あるいはミサイルにおいてソ連からおくれをとつた。これはやはり国費等の問題についても問題があるのだといふふうなことは言つておるのでござります。また民主党として新政権がどういうふうな国防政策をとるであろうかということは、推測の域を出ないのでございまして、確実なことは申し上げられないと思うであります。ただし戦略がどういうふうに変わらざらうかということは非常に大きな問題でございますが、現在の世界の情勢を考えますと、どうしても戦略的には戦争抑制という方向に大きく動いておることはこれは間違ひありません。同時に国憲憲章の精神によりますれば、すべての紛争といふものは平和的に解決をするということが建前でございますけれども、同時に五十一条といふものではないといふふうなことを言つ

に従いまして、さきに述べられておりますところの国防の基本方針に従つて、これによつて安全の保障ができるまでは、米国との共同防衛体制でやつていくことになります。私どもはその方向で防衛計画といふのも深く研究しておる次第であります。

○久保田(豊)委員 それは一般にはそう言わざるを得ないでしょうが、一番基本になるのは、日本の国防についてはアメリカと打ち合わせをしておる。しかしグローバルな戦略については打合せもしていなければ聞いてもない。少なくともアジアに関してはこの点のお互いの了解なり何なりがなければならない。なぜなら、日本の国防といふものはやはり立たぬと思うのです。アジアに対してもアメリカがどういう戦略を持ってゐるのか、それはお先づ暗で日本の国防だけでやつているということは、あとは全部アメリカさんにおまかせしたからやりたいようにやってくれ、その範囲において私どもはついていくということに、結果においてなるのじやないでしようか。少なくともアジアなり極東におけるアメリカの戦略なり何なものと連関をしてくる問題であり、一部であります。しかしこれがわからなければ日本が国防といふものは私は成り立たぬと思う。その極東に対する戦略についてアメリカを信用するから、われわれは口を出さぬでもいいといふのですか。それから先のことはアメリカ

力さんに全部おまかせしてわれわれは知らぬ顔で安心している、こういう御意見ですか。私どもは少なくとも日本の国防というものを今の極東の情勢の中で考える場合においては、いわでもおうでも最低限日本は——世界戦略について詳しいことまでわからぬかもしません。しかしながら少なくともアジアの戦略については、できるだけ詳細のことを知って、それとの連関において日本の共同防衛というものを考えるよりほかにないと思うのですが、この点はどうなのです。

○加藤説明員 アジアにおきますところの米軍の配置というものにつきましては、私ども一応知つておるわけであります。しかし先ほど申し上げました通り、グローバルな考え方を持っていますから、アメリカ本土を持つておりまするから、アーリカ本土を持つておりまするところの戦略的な力をどういうふうに使うかということをございましょう。私どもいたしましては、日本の基地、施設を使うといら場合——これは日本以外の防衛の場合でもござります。これは今度の安保条約によりまして、日本政府と事前に協議をするということになつてきておるわけでございます。たとえばアメリカが太平洋に持つておる艦隊とか空軍とかいうものを、どこへどういうふうに使ひかといふやうな、日本に關係のないことまで知るということは、お互いの国家といたしまして私はなかなかむずかしいことであろうと思うのであります。

○久保田(喜)委員 しかしそれはある程度知らなければ、たとえば第七艦隊が日本の横須賀へ入ってきて、これはどういう行動をするかということがあ

る程度見当つかなければ、日本の防衛はできないじゃないですか。そういう点はどうなんですか。日本におけるアメリカ軍というのは、日本だけの防衛の任務を持つておるのじゃないことははつきりしていますよ。ハワイでもつて指揮されて、要するに極東全体ないしはグローバルといいますか、世界戦略の一環として動かされているのです

から、日本を防衛するだけの任務なんといふものは、今度の安保条約にはどこにもないのです。そういう点から見ても、少なくともアジアにおける戦略体制については、相当詳細なことなりあるいは連絡を受けなければ、日本の防衛はいつ戦争に巻き込まれるかわからぬじやないですか。この点はどうなのです。

○久保田(豊)委員 時間がありませんから、それ以上はやめますけれども、今度のハーダー長官のNATOで出ておりますああいうボラリスの問題で

すね。あれはそらすると、日本のあなた方としては、今度のケネディ政権ができれば変わる性質のもの、どう変わることまだわからぬのだ、こういうお考えですか。私どもは少なくともNATOのあの会議に、アメリカの代表的長官がああいう提案をする以上は、次のケネディ政権とも十分打ち合わせ済みの提案だらうと思うのです。あれがまたどう変わるかわからぬというのでは、ちょっとおかしいと思うのです。

○加藤説明員 これは政権の交代が近いことでございまするから、おそらくはある程度の打ち合せはしておると思ひます。私が申し上げたのはボラリスの配置をどうするかこうするかといふことにについて、新政権がどういろいろふうなことを打ち出すかということではなくて、もとと大きなアメリカの国防、世界の平和維持といふことにつきまして、ケネディ政権がどういうふうな方向を打ち出すかということはまだわからぬ。個々の専門的な問題になりますると、私はおそらくある程度の了解はしながらやつておると見るのが当然だらうと思います。

○久保田(豊)委員 問題は世界の平和をどういうふうに維持するかとか、そういう大きな政治的な考慮、方策は別として、少なくとも軍事面に関する戦略面に関しては、あそこに有限戦略といいますか、こういうふうなものがござりますが、こういうふうなものが集まって一つの戦略といふものがあるのだろうと思います。私どもは太平洋軍の力といふものにつきましては、もちろんある程度承知しておる。ただ横須賀に寄港した第七艦隊がこれからどこへ行くのか、どういう任務をつてどこへ行くのかといふことまでチエックすることは、私どもは今必要ないと思います。

○久保田(豊)委員 時間がありませんから、それ以上はやめますけれども、今度のハーダー長官のNATOで出ておりますああいうボラリスの問題で

見ても、そら変わらざるを得ないようになりますが、しかし一面に思われるのあります。この点については日本の防衛所としてはあれを改められるかまだわからぬのだ、こういうお考えですか。私どもは少なくともNATOのあの会議に、アメリカの代表的長官がああいう提案をする以上は、次のケネディ政権とも十分打ち合わせ済みの提案だらうと思うのです。あれがまたどう変わるかわからぬといふことは、ちょっとおかしいと思うのです。

○加藤説明員 これは先ほど申し上げました通り、新政権がどういろいろふうな方向を打ち出すかといふことは、私が申し上げたのはボラリスの配置をどうするかこうするかといふことについて、新政権がどういろいろふうなことを打ち出すかといふことではなくて、もとと大きなアメリカの国防、世界の平和維持といふことにつきまして、ケネディ政権がどういうふうな方向を打ち出すかといふことはまだわからぬ。個々の専門的な問題になりますると、私はおそらくある程度の了解はしながらやつておると見るのが当然だらうと思います。

○久保田(豊)委員 問題は世界の平和をどういうふうに維持するかとか、そういう大きな政治的な考慮、方策は別として、少なくとも軍事面に関する戦略面に関しては、あそこに有限戦略といいますか、こういうふうなものがござりますが、こういうふうなものが集まって一つの戦略といふものがあるのだろうと思います。私どもは太平洋軍の力といふものにつきましては、もちろんある程度承知しておる。ただ横須賀に寄港した第七艦隊がこれからどこへ行くのか、どういう任務をつてどこへ行くのかといふことまでチエックすることは、私どもは今必要ないと思います。

○久保田(豊)委員 時間がありませんから、それ以上はやめますけれども、今度のハーダー長官のNATOで出ておりますああいうボラリスの問題で

見ても、そら変わらざるを得ないようになりますが、しかし一面に思われるのあります。この点については日本の防衛所としてはあれを改められるかまだわからぬのだ、こういうお考えですか。私どもは少なくともNATOのあの会議に、アメリカの代表的長官がああいう提案をする以上は、次のケネディ政権とも十分打ち合わせ済みの提案だらうと思うのです。あれがまたどう変わるかわからぬといふことは、ちょっとおかしいと思うのです。

○久保田(豊)委員 時間がありますから詳しい議論はまた次にやろうと思いますが、そこで私お伺いしたいのは、今度のNATOその他諸の国際組織を打ち出すかといふことは、私が申し上げたのはボラリスの配置をどうするかこうするかといふことについて、新政権がどういろいろふうなことを打ち出すかといふことではなくて、もとと大きなアメリカの国防、世界の平和維持といふことにつきまして、ケネディ政権がどういうふうな方向を打ち出すかといふことはまだわからぬ。個々の専門的な問題になりますると、私はおそらくある程度の了解はしながらやつておると見るのが当然だらうと思います。

○久保田(豊)委員 問題は世界の平和を中心にして考えておる。その任務に土防衛兵力といふものも増強して参つております。ソ連の軍事雑誌等に現われました思想を見ますと、制限戦争といふような考え方は成り立ち得ないのです。それは相手側が有利だからそういうことを言つておる。もし今後戦争が起ころんならば、それは必ずや全面的な核兵器を使つて戦争になるだらうといふような論文が、ソ連の雑誌や新聞などに現われておられます。これは私どもから公平に見ますと、お互に自分の利

益と長所を活用する考え方であらうと思うのであります。現実の戦争といふものは起らぬことを希望いたしまさぬことはこういうよろしくあります。アメリカはボラリスといふうなものに非常に力を入れて開発してい

の方のアメリカの戦略に今後どう響いてくるかということを、御研究になつておられますことと思ひます。片方においては御承知の通りドル防衛という観点から、海外の基地の整理といふことを、あるいは海外における米軍の整理といたる問題が、現にすでに国防長官からそのための調査といふ指令が出ているわけです。そういうものと結びつけて考えてみると、そこに非常に大きく問題が出てくるよう思ひます。そこで極東の問題についてお伺いしたいのは、その二点のからみ合いをどういうふうにごらんになろうかと思います。

もう一つの観点は、極東に関しましては御承知の通り、これはソビエトな

どりあるいは中国の軍事力といいます

が、そういうものが急速に伸びつつあ

ることも事実であります。それと同時に

火がついている。台湾の本土復帰とい

う問題も、これはおそらく中國の国連

加盟といふ問題が解決すれば、国際舞

台においても現地においても火がつく

ことは明らかである。さらに御承知の

通りラオスの問題が、單にラオスの問

題だけではなく、今の状況でいき

ますとまことに間違えば少なくともラオ

ス、タイあるいは南北ベトナムを含め

た、あの辺での大きな問題になつて、

しかもこれが多分に社会革命的な性

格を持ってくることは明らかであります。

いろいろ事実の上に立つて、こう

いう予想の上に立つてアメリカとして

は日本を考えるでしようし、また日本

としてもういろいろ関連から立つて国防

というものを考えなければならぬと思

います。しかしいう点についてはドル

節約の問題もからんで、どういうふう

に長期の見通しなり検討をしているの

ですか。これは今の段階ではなかなか

わかりにくのことだと思います。しか

しこういった点についてある程度の見

通しを立てなければ、少なくとも五カ

年なり七カ年の防衛計画なり、日本の

軍隊の整備計画といふものは、有効な

ものは立たぬと思う。あるいは日本の

自衛隊の任務なり何なりが変わつてく

れば別ですが、こういう点については

どういうふうにお考えになり、また今

後こういう問題についてはどの程度検

討されて、第二次防衛五カ年計画を立

てられるつもりか。ことしの予算獲得

の裏づけとして、どうしても第二次防

衛計画を一応早くでつち上げなければ

ならないというふうな考え方では、非常

に困ると私どもは思はるわけです。この

点はどうなんでしょう。

○加藤説明員 最初に仰せになりまし

たボラリスとか、戦略空軍が空中に絶

えず待機しているといふような問題

は、これは私はグローバルな問題だと

思ひます。これによりまして、自

分で反撃する力を持とうといふ考

えのであります。これによつて、自

分から先制奇襲に対しまして、自

分で反撃する力を持とうといふ考

えのであります。これによつて、自

○加藤説明員 米ソを相手にした抑制力ができるというふうには私は考えておりません。ただ日本の自衛隊は日本の国土を防衛するという任務を持つておるのでござりますから、國力、国情に応じた防衛力、これは私ども主として抑制力としての見地から考えていかなければいけないという趣旨を申し上げたのでございます。

○久保田(豊)委員 それはなるほど抑制力ですが、抑制力はやはり相手を見た抑制力でなければならぬと私は思う。相手のない抑制力などは無意味です。安保条約の際にも政府は口をくして、中ソを仮想敵国にしてはいないと言つておりますけれども、少なくともアメリカは中ソを相手にしてやつてゐるわけです。その場合に日本だけの抑制力が成立すると考えておられるのかどうか、この点をあらためもう一度お伺いしたいと思います。

○加藤説明員 私が申し上げるまでもなくおわかり願えると思うのでござりますが、たとえば要撃機を千何百機という性能のものを持つ、あるいはどういう性能の艦艇をどれだけ持つといふことになりますれば、その段階においてはこれは抑制力になると思います。ただこれ以上の力を持つた国がそれ以上の力を持つてくるということになりますすれば、これは足りないことは申し上げるまでもございません。

○久保田(豊)委員 時間がありませんから、長官に一つだけお伺いしておきます。第二次五ヵ年計画の際に、そういうふうな世界の戦略体制、アメリカの戦略体制も相当変わりつつあるよう

に——私ども専門家でありませんからはつきりしたことはわかりません。しかし、少なくともこの二、三日來のATOに対するあれを見ると、相当変わってくる。専門家がよく今まで指摘したような線が出てきております。これはまたドル防衛といふ見地からも当然出てこなければならぬ一つのアメリカの考え方だと思う。世界をどこも一律にやるというわけには参らないでしよう。ですからさしあたりは十九回国といふことになりますよ。極東の場合にはいろいろの特殊事情がありますけれども、大きな流れとしてはそういうことになってきて、さっき申しましたような極東の情勢も急速に変わりつつある。こういう際に、日本の五ヵ年なり七ヵ年の防衛計画といふものは、もつと掘り下げた——今加藤さんのおっしゃるように、少なくとも当分は變わりそうもないというふうなそら頼みではなくて、相当突っ込んだ検討をしなければならぬ段階になってしまおるよう思います。この点を御検討される意思があるかないか、私はここでわれわれいたしましては、それらの具体的な変化というものをお伺いしておきたいと思います。

おいて、経済面からくるドル防衛といふ線も、経済面以外に防衛面でも多少の変化を日本に与えるわけであります。そこらを勘案しながら、われわれとしては次期の長期計画を練つて参りたい。最初に申し上げましたように、日本の国防力と申しますが、防衛力といふものは長期的に見て、国民あるいは国力に上手にできる限りにおいてマッチさせる努力はしなければならぬと思う。こういう努力は私は続けて参りたい。しかし同時に来年度の予算編成も控えていますから、そちらの具体的な問題ともまたかみ合ひようにもして参りたい。確かにお説のように非常に困難な面もあります。しかしわれわれとしては政治に責任を負う以上は、その判断に誤まりなきを期したいといふ基礎に立つて努力をして参る、こういうふうな考え方であります。

○久保田(晋)委員 それではその問題について今は度は次の国会で少し時間をおいてください、笑つ込んで話し合いをしたいと思います。

そこで具体的にお伺いしますが、今度の国防長官の海外基地ないしは海外軍の削減のための調査の中では、極東についてはどういうふうに見ているのですか。特に日本においては米軍が減らされるとか、米軍の基地が少なくなるとか、こういう点についてはすでに交渉があるのでないですか。またないとすれば防衛庁としては大体どういうふうな見当、見通しをつけておられますか、これをお話し願いたい。

○西村国務大臣 現在まで防衛庁長官としての立場におきましては、そういうドル防衛等で基地とかの変化について一時情報が流れましたけれども、まだ米軍から正式のあれはございません。ただしわゆるニニホームの諸君等は常時折衝しておりますから、その面においての多少のサウンド程度のこととはお互いにやつておるのであります。それらの結果を一応私として重りましたところによりますれば、大きな変化ではなく、ことに陸上部隊のこときはほとんどないでござります。それから空、海があるわけですが、それらも主として後方関係、しかも今まで私が承知いたしておるところでは、病院とか学校とか厚生施設とかいう面の部分の変化があるのではないか、言いかえれば節約面とか、それもその後における新聞情報等によると、かなりまたあるめられた。たとえば家族の引き揚げなんかも、一時いわれました世界じゅ四十八万人を二十万人に減ら

すというのを二十六万に減らすとか、アメリカの国防上の体制からいうと、一時発表されたよりも少しアメリカ側の方が引き揚げ方とかいろいろ影響が後退しておるようだ。私は情報程度に承つております。

○久保田(豊)委員 時間がないようですから、要点だけもう二、三お聞きします。

その場合に第二次五ヵ年計画をどうちにして考えられるということになれば、問題になる点は、今度のドル防衛の問題と連関して問題になってくると思いますが、第二次五ヵ年計画では、新聞で発表するところによりますと、防衛厅としては、アメリカのMAPですか、無償の援助を千五百億程度見込んでおった。総額が一兆二千億、そのうちで千五百億程度のものを大体見込んでおった。これがどの程度今後のドル防衛と連関して減らされるか、あるいはこれが当然まだもらえるものと考えておるのかどうか。この点が一点。

それから従来、新聞によりますと、いわゆるMAPでもって相当多額の兵器その他をもって、それで今装備をしておるわけですね。これが来ないということになりますれば、これの要するに代替といふものを国産でやらなければならぬということになろうと思う。これにどのくらい錢がかかるのか、それがはたして現実にできるのかどうか。今度は、第二次五ヵ年計画では少なくともこの二つのものだけはやらなければならぬ、それにいろいろな新しい要素を加えたものもやらなければならぬ、こういうことになろうと思いますが、これらの点についての見当

といいますか、見通しはどう立つておられますか。それらを含めて第二次五ヵ年計画の一兆二千億なら二千億で間に合るものと考えておられるのかどうか。この点が第二点の御質問です。

それからもう一つ、大体今までアジアの米軍の同盟軍に対する兵器の一部は日本でこしらえて、ICAによつて買つてもらつて向こうにやつておるのもあるし、また日本で修理その他をやつておるわけですが、そういうものが現実にどれくればいいあつたのか。こういふものがとまつてしまつた場合日本だけで、日本の防衛産業といふものは成り立つのかどうか。つまり日本の自衛隊の発注だけで成り立つものかどうか。成り立たないとすれば、これはそういう面からまた別個の要素が出てくる懸念が非常にあるわけですね。その点から日本の自衛隊の増強といふのは非常に強くなるという危険があるわけです。その面から不當にやらされるという例が、アメリカあたりははつきり出しているわけですから……。こういふ三つの点についてどういふうな見通しを持っておられるのか、これは一つ一つこまかく聞こうと思つたのですが、まとめてお伺いしますが、具体的に御説明を願いたいと思います。

○加藤説明員 次期計画におきましてはもちろん私ども、米国の軍事援助といふものを予定いたしております。これらが全然打ち切られると、今は考えておりませんし、また将来、これはある程度漸減はいたしましょう。今まで漸減して参つておりますし、今後も漸減はいたしましょうけれども、急になくなるといふうには考えておりませんで、相当のMASとい

うものを期待しておるわけでござります。このMASの中には、今久保田さんが無償のものだけおつしやつたようございまして、無償のものもございまして、費用分担で作るものもございます。飛行機のごときはそうでござります。それからMSMSと申しまして有償援助といふものもござります。そういうふうなものをまとめまして、MASとして次期計画としては考えておるわけでござります。ただ漸減して参りますことは、これは長官もおつしやいましたが、計算に入れて計画を立てなければいけない。それから日本の今の防衛産業の能力からいたしますれば、相当のものは日本でも調達できると思うでござります。

次期計画の重點といたしましては、御指摘になりました通り米国から貸与または供与を受けました武器類がだんだん古くなつて参りますので、その代替をしなければならない。陸上について申しますれば、人員をやさないで、主として古くなつた装備品を更新して参るということが重点でございまが、まとめてお伺いしますが、具体的に御説明を願いたいと思います。

○加藤説明員 次期計画におきましてはもちろん私ども、米国の軍事援助といふものを予定いたしております。これらが全然打ち切られると、今は考えておりませんし、また将来、これは一定程度漸減はいたしましょう。今まで漸減して参つておりますし、今後も漸減はいたしましょうけれども、急になくなるといふうには考えておりませんで、相当のMASといふものを期待しておるわけでござります。この点が第三点の御質問です。

○久保田(豊)委員 それらの計数上の試算なり何なりといふのはまだやつてないのですか、どうなんですか。

○加藤説明員 これはいろいろやつてあります。この次期計画といふものは一年半以上前からやつておるわけでございまして、そのつど手を入れて検討し、修正を重ねてきておるわけでござります。

十二年までに五万トンのものが艦艇に達しますので、その作艦を建造しようとしているわけでございます。どれだけの注文ができるかということは、日本に申しますれば、米国から貸与、供与を受けたもの及び旧海軍の使つておりました艦艇で、昭和四十二年までに五万トンのものが艦艇になります。海上について申しますれば、米国は今考えておりませんし、また将来、これは少くともあなた方の立場なるのは、少なくともあなた方の立場なるのは、少なくとも國会で十分な答弁でございまして、これが次期計画作成の上におきましての一つの大きな重点でござります。それから米軍が日本で發するかということが、これはやはり基

本であります。それと同時にアジアの情勢が、今言つたように中國の連絡なりその他の問題を含んで、今急速に変わりつつある。これに対してもアメ

リカがどう対処するか、その中で日本の自衛隊がどういう役割を持たれるかということは、これは第二の大きな要素だと思います。

それからドル防衛に連関して、今申しましたような諸点がどう日本に響いてくるかという点を一つ冷静に判断をしていただきたい。日本の自衛隊なり局はいつでも、池田内閣もそうでありますけれども、アメリカは何か日本だけは特別扱いをしてくれるのじやないか、つまりヨーロッパではこうだけが完全となるというようなことはまずかろう、どの程度の影響があるかということは今後注意して参りたい。

本であります。それと同時にアメ

リカがどう対処するか、その中で日本

の自衛隊がどういう役割を持たれるか

かということは、これは第二の大きな要素だと思います。

それからドル防衛に連関して、今申

しましたような諸点がどう日本に響いてくるかという点を一つ冷静に判断をしていただきたい。日本の自衛隊なり局はいつでも、池田内閣もそうでありますけれども、アメリカは何か日本だけは特別扱いをしてくれるのじやないか、つまりヨーロッパではこうだけが完全となるというようなことはまずかろう、どの程度の影響があるかということは今後注意して参りたい。

それが石山の御質問であります。

○石山委員 在外公館のことについて

でござりますが、ここで感じられるこ

とは、何か数多く大使館をお作りに

なって、館員の昇給をば実施する。私

はそこに目的があるような気がしてな

りません。必要性が提案理由の中にあ

るわけでござりますが、私は外國のこ

とはよくわかりませんけれども、ここ

にナイジニアとコンゴの貿易額がつ

いておるわけでござります。ナイジエ

リアの方は四千七百五十万ドル、コン

ゴの方は輸出額が六百二十万ドルで輸

入額が三十五万ドルというふうになつ

ております。私はこれと給与の問題と結

びつけて考えると、どちらも多く商売を

なさっている国に赴任なさる方の方が

コンゴの方よりも少ない、これは慣例

といふうになつておるわけでございま

す。

○久保田(豊)委員 さよは時間があ

りませんから、私は結論的にだけ意見

できませんけれどもなかなか納得が

できない点が多いのであります。どう

か一つそういう点を十分に織り込ん

だ、しかも国民が納得のできるよう

に聞きましたけれどもなかなか納得が

できぬ点が多いのであります。どう

か一つそういう点を十分に織り込ん

だ、しかも國民が納得のできるよう

に聞きましたけれどもなかなか納得が

できぬ点が多いのであります。どう

に在外給与の点については今検討中でございます。この在外給与を戦後始めたときと今日と、物価の情勢その他いろいろ変わっておりますので、その点をいろいろ考慮して今研究中でござりますので、いずれ近い将来に結論を得るということを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でございます。

○石山委員 私が言うのは、この表に書かれている給与表を見ますと、ナジエリヤ連邦よりもコンゴの方に赴任なさる方が給与が高いわけですね。高いということは、あなたの方の提案理由の一部では、貿易額が多いとかあるいは政治情勢の勘案等によるところから私はその貿易額を対照してみたが、どう思うのですが、表としては貿易額が提供されているわけです。ですから私はその貿易額を対照してみたら、たまたまナジエリヤの方が貿易額が多くて、コンゴの方が少ないのです。そういうような提案の仕方から見れば、むしろコンゴの方の給料が少くない安くもいいじゃないかといふ印象を受けるわけですから、その点をお聞きしているわけです。

○古内政府委員 現在の貿易量ばかり

かどうかわかりませんけれども、かなり広範囲な権利をば委譲を受けて、非常に貿易が振興した時代を覚えております。そういう見通しからいつて、たとえばコンゴのああいうふうな騒乱事件がおさまれば非常に貿易上有利だ、というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でございます。

○古内政府委員 現在の貿易量ばかりではなく、将来の——これらの国は独立して参ったわけあります。これから大使館を設置してコンゴに日本の経済が相当伸びるだろうということを考慮したものと、それから御承知のようにナイジエリヤ、コンゴとともにアフリカにおいては相当指導的な地位を占めている国家でございますから、ほかに観察せよ、それと将来期待されますが、そのうちの二つだけをとつて大使館にして、また政治的な発展をそこで

おこなわれるのはいつも大使を置きたい。自分

の国々はいつも大使を置きたい。自分でござりますが、最近はことにそれに

ラスして先方の國、ことに新しくできました。たとえばいつも大使を置きたい。自分

の國の立場を上げるためにもござります。今回新聞等を見ますと、コンゴ問題に対する外務省はさっぱり的確な情報は握っておられなかつた、こうい

うふうな意見があるわけです。私たちには東洋の君主國ですから、儀礼は重んじているわけです。より以上に形式的にございまして、日本ばかりでなく、

各國も大使の数が非常にふえてきております。東京におります外交官のうちでも、大使館の方がずっと多いわけ

ありますし、またわれわれが先に出でておる公館の方も、大使館の方がだんだん多くなつてきているようでございまして、実は御承知のように大使

と公使の職務内容は、ちつとも違わないでござります。ただ先方の國に参りました場合の儀礼的な取り扱いは、

いまだに非常に差がある。それでたとえば大統領に会いにくくとも、大使が先に行つて公使があとに行くなら大使

がうようなど、いろいろなその点の不便さがござりますので、ほかの國とも歩調を合わせて、こつちもできるなら大使

館といふように呼ぶのと、呼称からすれば同じですが、内容的にはこれは

どちらもランクしていると思うのであります。現在大使館の内容として、給与で区別をしているのか、あるいは身分差

ももちろんランクしていると思うのか、何か基準になる給与は昭和二十七年のときになりました。御指摘になりましたので、そのときのその両地の物価状況その他を見てきめた給与をそ

のまま一応踏襲しよう、こういう考へてございまして、御指摘になりました現在の貿易量とは無関係にきめたわけ

○石山委員 かつて私どもがドンツから、コンゴ川流域の貿易権という名前

かどうかわかりませんけれども、かな

り広範囲な権利をば委譲を受けて、非

常に貿易が振興した時代を覚えており

ます。そういう見通しからいつて、た

とえばコンゴのああいうふうな騒乱事

件がおさまれば非常に貿易上有利だ、

というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でござい

ます。そういう御判定のもとに大使館昇格を

お考えになつておるのであります。もちろん大使館を

設置するためには、その相手國の國際

ではなく、将来の——これらの国は独立して参ったわけあります。これから

大使館を設置してコンゴに日本の経

済が相当伸びるだろうということを考

慮したものと、それから御承知のよう

にナイジエリヤ、コンゴとともにアフリ

カの国もみな逐次大使館を置いてお

りますのに、日本だけが領事館でおつ

つては、立場上、いろいろな活動上の立

場が悪い。むしろそれを大使にしてい

たければ、活動の基礎がよくなると

いう判断のもとにお願いしておるわけ

ではありません。そのためには公使から

大使になる、あるいは領事から公使

にするというふうな儀礼面は私たちには理解できるのです。しかし儀礼が何ら

実質的な待遇を持たないとするならば、これはいたずらに高級官僚だけを

作ってしまう。やはり大使館に昇格するならば、それに付随して館員もふえ

る情報も的確になれるし、わが国の意図といふふうなものも相手國に大きい

に理解せしめ得る、親善という面と実利的な貿易の面もそのためにふえるの

だ、こういうふうな内容があるだろう

と思ふのですが、その件に関しましては、ちょっとと人員等の問題については明確を欠くのですが、大きくなるのでござりますか。

○古内政府委員 当面の問題といいたしましては、これをお許しいただいてす

ます。ただ給与については、大使の給与

にも段階がたしか三つか四つございまして、第一級と下の方の大使の俸給は

相当違いますし、また下の方の階級の

大使の俸給は、公使の俸給と同じだと

して、第一級と下の方の大使の俸給は

派遣する大使あるいは官庁の経歴等を

見まして、どのくらいの程度の大使に

生のお話で、従来の出先ではあまり情

報が得られなかつたといふおしゃりを

ございます。大使にしたからといって、受けまして、その点十分反省していき

たときと今日と、物価の情勢その他のいろいろ変わっていますので、その点をいろいろ考慮して今研究中でござい

ます。そういう見通しからいつて、た

とえばコンゴのああいうふうな騒乱事

件がおさまれば非常に貿易上有利だ、

というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でござい

ます。そういう御判定のもとに大使館昇格を

お考えになつておるのであります。もちろん大使館を

設置するためには、その相手國の國際

ではなく、将来の——これらの国は独立して参つたわけあります。これから

大使館を設置してコンゴに日本の経

済が相当伸びるだろうということを考

慮したものと、それから御承知のよう

にナイジエリヤ、コンゴとともにアフリ

カの国もみな逐次大使館を置いてお

りますのに、日本だけが領事館でおつ

つては、立場上、いろいろな活動上の立

場が悪い。むしろそれを大使にしてい

たければ、活動の基礎がよくなると

いう判断のもとにお願いしておるわけ

ではありません。そのためには公使から

大使になる、あるいは領事から公使

にするというふうな儀礼面は私たちには理解できるのです。しかし儀礼が何ら

実質的な待遇を持たないとするならば、これはいたずらに高級官僚だけを

作ってしまう。やはり大使館に昇格するならば、それに付随して館員もふえ

る情報も的確になれるし、わが国の意図といふふうなものも相手國に大きい

に理解せしめ得る、親善という面と実利的な貿易の面もそのためにふえるの

だ、こういうふうな内容があるだろう

と思ふのですが、その件に関しましては、ちょっとと人員等の問題については明確を欠くのですが、大きくなるのでござりますか。

○古内政府委員 当面の問題といいたしましては、これをお許しいただいてす

ます。ただ給与については、大使の給与

にも段階がたしか三つか四つございまして、第一級と下の方の大使の俸給は

相当違いますし、また下の方の階級の

大使の俸給は、公使の俸給と同じだと

して、第一級と下の方の大使の俸給は

派遺する大使あるいは官庁の経歴等を

見まして、どのくらいの程度の大使に

生のお話で、従来の出先ではあまり情

報が得られなかつたといふおしゃりを

ございます。大使にしたからといって、受けまして、その点十分反省していき

たときと今日と、物価の情勢その他のいろいろ変わっていますので、その点をいろいろ考慮して今研究中でござい

ます。そういう見通しからいつて、た

とえばコンゴのああいうふうな騒乱事

件がおさまれば非常に貿易上有利だ、

というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でござい

ます。そういう御判定のもとに大使館昇格を

お考えになつておるのであります。もちろん大使館を

設置するためには、その相手國の國際

ではなく、将来の——これらの国は独立して参つたわけあります。これから

大使館を設置してコンゴに日本の経

済が相当伸びるだろうということを考

慮したものと、それから御承知のよう

にナイジエリヤ、コンゴとともにアフリ

カの国もみな逐次大使館を置いてお

りますのに、日本だけが領事館でおつ

つては、立場上、いろいろな活動上の立

場が悪い。むしろそれを大使にしてい

たければ、活動の基礎がよくなると

いう判断のもとにお願いしておるわけ

ではありません。そのためには公使から

大使になる、あるいは領事から公使

にするというふうな儀礼面は私たちには理解できるのです。しかし儀礼が何ら

実質的な待遇を持たないとするならば、これはいたずらに高級官僚だけを

作ってしまう。やはり大使館に昇格するならば、それに付随して館員もふえ

る情報も的確になれるし、わが国の意図といふふうなものも相手國に大きい

に理解せしめ得る、親善という面と実利的な貿易の面もそのためにふえるの

だ、こういうふうな内容があるだろう

と思ふのですが、その件に関しましては、ちょっとと人員等の問題については明確を欠くのですが、大きくなるのでござりますか。

○古内政府委員 当面の問題といいたしましては、これをお許しいただいてす

ます。ただ給与については、大使の給与

にも段階がたしか三つか四つございまして、第一級と下の方の大使の俸給は

相当違いますし、また下の方の階級の

大使の俸給は、公使の俸給と同じだと

して、第一級と下の方の大使の俸給は

派遺する大使あるいは官庁の経歴等を

見まして、どのくらいの程度の大使に

生のお話で、従来の出先ではあまり情

報が得られなかつたといふおしゃりを

ございます。大使にしたからといって、受けまして、その点十分反省していき

たときと今日と、物価の情勢その他のいろいろ変わっていますので、その点をいろいろ考慮して今研究中でござい

ます。そういう見通しからいつて、た

とえばコンゴのああいうふうな騒乱事

件がおさまれば非常に貿易上有利だ、

というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でござい

ます。そういう御判定のもとに大使館昇格を

お考えになつておるのであります。もちろん大使館を

設置するためには、その相手國の國際

ではなく、将来の——これらの国は独立して参つたわけあります。これから

大使館を設置してコンゴに日本の経

済が相当伸びるだろうということを考

慮したものと、それから御承知のよう

にナイジエリヤ、コンゴとともにアフリ

カの国もみな逐次大使館を置いてお

りますのに、日本だけが領事館でおつ

つては、立場上、いろいろな活動上の立

場が悪い。むしろそれを大使にしてい

たければ、活動の基礎がよくなると

いう判断のもとにお願いしておるわけ

ではありません。そのためには公使から

大使になる、あるいは領事から公使

にするというふうな儀礼面は私たちには理解できるのです。しかし儀礼が何ら

実質的な待遇を持たないとするならば、これはいたずらに高級官僚だけを

作ってしまう。やはり大使館に昇格するならば、それに付随して館員もふえ

る情報も的確になれるし、わが国の意図といふふうなものも相手國に大きい

に理解せしめ得る、親善という面と実利的な貿易の面もそのためにふえるの

だ、こういうふうな内容があるだろう

と思ふのですが、その件に関しましては、ちょっとと人員等の問題については明確を欠くのですが、大きくなるのでござりますか。

○古内政府委員 当面の問題といいたしましては、これをお許しいただいてす

ます。ただ給与については、大使の給与

にも段階がたしか三つか四つございまして、第一級と下の方の大使の俸給は

相当違いますし、また下の方の階級の

大使の俸給は、公使の俸給と同じだと

して、第一級と下の方の大使の俸給は

派遺する大使あるいは官庁の経歴等を

見まして、どのくらいの程度の大使に

生のお話で、従来の出先ではあまり情

報が得られなかつたといふおしゃりを

ございます。大使にしたからといって、受けまして、その点十分反省していき

たときと今日と、物価の情勢その他のいろいろ変わっていますので、その点をいろいろ考慮して今研究中でござい

ます。そういう見通しからいつて、た

とえばコンゴのああいうふうな騒乱事

件がおさまれば非常に貿易上有利だ、

というふうなことを期待して、そのときにまた御指摘になつた格差などを考慮してきたい、こう考へている次第でござい

ます。そういう御判定のもとに大使館昇格を

お考えになつておるのであります。もちろん大使館を

設置するためには、その相手國の國際

ではなく、将来の——これらの国は独立して参つたわけあります。これから

大使館を設置してコンゴに日本の経

済が相当伸びるだろうということを考

慮したものと、それから御承知のよう

にナイジエリヤ、コンゴとともにアフリ

カの国もみな逐次大使館を置いてお

りますのに、日本だけが領事館でおつ

つては、立場上、いろいろな活動上の立

場が悪い。むしろそれを大使にしてい

たければ、活動の基礎がよくなると

いう判断のもとにお願いしておるわけ

ではありません。そのためには公使から

大使になる、あるいは領事から公使

にするというふ

か。何だから東京新聞等を見ますと、来年度の予算もそんな考え方で、外務省は大幅な情報費ですか、あるいは外交官の費用ですか。それらを要求する心がまるなのだと、いろいろにおもしろい、おかしく批判しておるわけですが、政府としてはいろいろな点を考えながらいろいろ取り捨選択して、こちら邊ならばよろしかろう、こういう確信を持つてこれをお出しになつたのだろうと思ひますが、長官の御意見を聞きまして、私たちの気持をきめたいと思います。

○藤枝政府委員 大公使等の給与につきましても、もちろん公務員間の均衡をはかりつつ、しかも大公使たる職務の特殊性を加味しまして決定いたしておりわけでございまして、赴任する相手の外国の給与というようなものは、あまり考慮には入れていらないわけでございます。しかしそのほかに外国においてりますことについての必要性から在外の手当であるとか、あるいはその他の報酬費であるとかいろいろなものも別にあることは御承知の通りでございまして、今後も十分公務員間の均衡といふものもはかりつつ、決定をして参りたいと存じておる次第でございます。

○石山委員 それでは次にお許しを得まして、総理府設置法の一部について質問いたしたいと思います。

これは昭和二十三年と申しますから、ずいぶん長い年限を経て今日まで競輪、競馬その他を許してきておるわけですが、これは通産省の方に伺いますが、機械工業の合理化に寄与したという提案をなさつておられるわけです。あるいは機械の輸出の振興にも寄与し、大へん競輪、競馬を——通産省の態度はそうではなくて、モー

ターボー、競輪等をさしておるので  
すが、そんなに寄与するものでしょ  
うか。皆さんの場合は、今まで競輪、競  
馬をずっと続けてきた実績に対する説  
明をいささかしたくらいで、中身はそ  
んなものではないのではないか、こう思つて  
おるのでですが、実際に寄与しておるか  
どうか。

○佐橋説明員 御承知のように競輪法  
の中に振興資金の規定がありまして、  
大体年間十億ないし十三億の金が機械  
及び自転車の振興に出されておりま  
す。これを提案理由にもありましたよ  
うに、いろいろの機械の性能解析と  
か、あるいは公共団体のやつておりま  
す公立の試験場に対する寄付とか、い  
ろいろな面で機械関係の振興にはあず  
かつて力がある、こういうふうに考え  
ております。

○石山委員 そうすると日本の国は貧  
しいために、賭博のテラ銭によつて機  
械の性能の向上をはかつたり、地方財  
政の援助を固めたといふことをあなた  
は力説しているわけですか。

○佐橋説明員 機械振興の全部がこの  
競輪の上がりから振興された、こうい  
うふうに申し上げておるわけではあり  
ませんんで、この機械の振興の一的部分  
に確かにあずかつて力がある、こうい  
うふうに從来までのところは考えてお  
るわけでございます。

○石山委員 私の質問したのは、直接  
的な機械の合理化といふうに考えて  
おったのですが、あなたは間接的に寄  
与しているとおっしゃつておるので  
ござりますので、その通りでございま  
しょう。私は直接的な合理化とすれば、  
たとえば競輪の場合、モーターボー  
トの場合は、合理化はスピードを通ず

るだらうくらいに考えておつたのですが、あなたはもつと別なことをおつしゃっていたので、日本の工業もどうもモーターボートや競輪のチラ銭によって発達しなければならないほどちやちなものかと、うたた感嘆無量なんですね。私はあなたが担当されているいわゆる機械工業合理化あるいは輸出貿易の振興、こういうようなものは競輪、モーターボートのいわゆる一部の寄付金等によって、今後も続けていくのが正常な形であるかどうかということが、この際一つ聞かせていただければよろしいと思うのですが……。

見を私たちは持つてゐるわけです。こういうことによつてなど日本の正常な経済、工業といふものは伸びるものではないのでござりますから、こういうことはこの際であるから一応捨ておいていただきました。正常な形における日本産業の興隆、こういうことを一つ大いに力説していただきたいと思います。

それから総務長官にお伺いしますが、これは審議委員会をば律する意味ではなくして、政府が十何年間おやりになつた結果、これを存続させるといふような気持でお出しになつておるのか、廃止の方向がよろしいといふような気持でこの問題を提案していいるのか。政府の腹がまえといふのは白紙でござりますか。

○藤枝政府委員 廃止するのがよろしいか、存続するのがよろしいかといふことを、政府としましてはあまり先入観を持たずに、公平な第三者の調査会としての御意見に従つてやりたい、かように考へておる次第でござります。

○石山委員 都合のいいことばかりあなたはおっしゃつてゐるのですが、政府といふものはそういう腹がまえではいかぬと思うのですよ。何だか大平官房長官は、池田内閣には何もないけれども、肝つ玉と腹玉だか何だか、玉はあるそりでございますが、やはりこゝいう問題は十何年間経過してしまつたから、あいまいにする必要はないと思うのだ。たとえば廃止の方向であるとか——既存の、それによつて生活をなさつてゐるいろいろな方々、あるいはそのことによつて大きな影響を受け

て、廃止の方向に向けるなどといふことは、政府の腹がまさをしておのずから出てきてもいい時期だ、そう思つて私はお伺いしているのです。きのうきょうの問題ではないわけですからね。それでもまだ制肘したくないというような御意見でございますか。

○藤枝政府委員 競輪、競馬等の問題につきましては、一面において相当その弊害等を指摘されておるのでありますし、これを廃止すべきであるといふ御議論も有力にあります。また一方、この十年間続いた競輪、競馬等につきまして、今御指摘のような、それで生활している人、あるいはそれによつて地方財政その他への影響といふものもありまして、なお存続すべきであるといふ御議論もあることは御承知の通りでございます。そういう幾つかの御議論が分かれているところでございますから、むしろ政府としましては先入感を持たずに、こうした公平な第三者の調査会の御意向を待つて処置した方が妥当であるというふうに考えていく次第でござります。

○石山委員 そうなつてきますと、政府は非常に慎重な態度で問題をながめておるということになるだらうと思ひます。そうしますと私たちの意見とすれどころの方が、大かた宙ぶらりんに置かれております。私たちは廃止した方がよろしかろうといふ側に立つて問題を進めようとしているわけですが、そうしますと政府は、今あなたのおつしゃつてあるよくな、全く中立的な立場に立つて本問題をながめていき、そつのないよくな行政を行なおうとしている、こういうふうに思うのですが、

それをうまくやつていただくために、政府が委任されるいわゆる委員の方々の顔ぶれによって問題が決定されいくのではないかと思います。あなたの御意見を聞いてみると、良識といふ言葉がこの際尊重されなければなりませんが、良識ということを一体どこへ置いて今度の委員をば委任なさるか。この選出方法等は、今までとはとにかく学識経験者といって、いろいろなところへ、べたべたいろいろの委員をつけているのですが、今度は良識をほんとうの意味に必要としている場合でございますから、委員の選定に關して一つ御答弁をいただきたいと思います。

○藤枝政府委員 この委員につきましては、直接利害関係のある方は省きました。

○石山委員 私たちはこの委員会に来

てから直接、間接という言葉をたくさん使つておるわけなんですが、あなたがもしかりに直接という利害関係だけでも問題をきめますと、この委員会とし

ては有名無実になる可能性がある。問

題の部門、背後の声と言つてはいかぬ

かもしだれぬけれども、そういうことのないもの、そういうふうなやり方をする

と、おそらくこれは手数でしょう。

しかしこの際、社会悪といふような苦

い経験——新聞の三面などを見ます

と、このことによつて生活破綻者を出

すなど、家庭を破壊するたくさんの事例を見ている。ですから、ほんとうの意味のいわゆる良識のある第三者、間

接的に利害関係のないよう方々を

なるべく選ぶ。そして公正妥当な判断をしていただく。私は特に間接の部門まで政府が用意周到に考え方を及ぼして委員をば人選していただきたい。こういう要望に対してもどうでございませんが、良識といふことを一体どこへ置いて今度の委員をば委任なさるか。この選出方法等は、今までとはとにかく学識経験者といって、いろいろなところへ、べたべたいろいろの委員をつけているのですが、今度は良識をほんとうの意味に必要としている場合でございますから、委員の選定に關して一つ御答弁をいただきたいと思いま

す。

○藤枝政府委員 間接という言葉がど

ういう点を指摘なすっておりますか、多少見解がありますけれども、御趣旨の点は、こういう競輪、競馬等に多少

でも利害関係を持って、ある先入観を持つてこれを論議するというよろんな人

を排除しろという御趣旨だと思いますので、そうした御趣旨に従いまして公

正な委員を選出したしたいと存じま

す。

○石山委員 もう一つ来年の九月三十

日、この期限も、私たち設置法をやる場

合は、大てい一年を限度にしておりま

す。場合によつては、重要法案によつては、それをまた一年延期するとい

う方針でございます。

○石山委員 私たちはこの委員会に来

てから直接、間接という言葉をたくさん使つておるわけなんですが、あなたがもしかりに直接という利害関係だけでも問題をきめますと、この委員会とし

ては有名無実になる可能性がある。問

題の部門、背後の声と言つてはいかぬ

かもしだれぬけれども、そういうことのないもの、そういうふうなやり方をする

と、おそらくこれは手数でしょう。

しかしこの際、社会悪といふような苦

い経験——新聞の三面などを見ます

と、このことによつて生活破綻者を出

すなど、家庭を破壊するたくさんの事

例を見ている。ですから、ほんとうの意味のいわゆる良識のある第三者、間

接的に利害関係のないよう方々を

なるべく選ぶ。そして公正妥当な判斷をしていただく。私は特に間接の部

門まで政府が用意周到に考え方を及ぼして委員をば人選していただきたい。こ

ういう要望に対してもどうでございま

せんが、良識といふことを一体どこ

へ置いて今度の委員をば委任なさる

か。この選出方法等は、今までとはに

か、そういう意味でアフリカのこれら

新興国の指導者にわが國となるべく早

い機会に、適当な機会に見ていくだ

けますから、この次は通商貿易、經濟協力の促進でございますが、

次いで十数カ国的新興国家を作つてお

るのでござりますが、その國々の独立、

ス、フランスの植民地が、それぞれ相

互に推進していきたいというふうに

考えております。

そこで、そのアフリカの新興国を大

きに、それぞれの國名をあげて御答弁を

願いたいと思います。できるだけ地図

をここへ出していただき御説明願え

ると、委員各位の御理解に非常に都合

がいいのです。

○古内政府委員 ただいまの御質問

に、私まだ新米でございまして、官房

総務参事官がおりますから、その國名

を説明させますから、どうぞお許しを

願います。

○北原説明員 実は本日ここに委員の

皆様に地図をお配りしなかつたのは、

まことに不行届きでございまして、

私実ははたと今思ひ当たりまして残念

に思つております。私どもの手元にござ

いませんが、この小さな地図でもお許し

願えますなれば、一つこれで御説明さ

せていただきたいと思ひます。

アフリカ政策全般に対してどう考え

るかという総括的な御質問でございま

すが、まず全般的に、わが國といたし

ましては、これらの國が植民地時代に

相当地貿易をやって参りました。しかし

独立国といたしまして、これらの國

とまず友好関係をとにかく至急促進し

ていきたい、友好関係を進めますため

の具体的な方策といたしましては、や

はり人的交流が最もいいのではない

格についての基本的なお尋ねがあつた

ようでありますから、これに関連し

て、大体日本政府は、アフリカに新し

い機会に、適当な機会に見ていくだ

けますから、この次は通商貿易、經濟協力の促進でございますが、

現在わが國のアフリカ輸出は全輸出の

一二%でござりますが、これらも将来

多くの独立國に対しましてどういう

ことをの程度に評価しておられるのか

を、アフリカに關する新興國について

て、それぞれの國名をあげて御答弁を

願いたいと思います。できるだけ地図

をここへ出していただき御説明願え

ると、委員各位の御理解に非常に都合

がいいのです。

○古内政府委員 ただいまの御質問

に、私まだ新米でございまして、官房

総務参事官がおりますから、その國名

を説明させますから、どうぞお許しを

願います。

○北原説明員 実は本日ここに委員の

皆様に地図をお配りしなかつたのは、

まことに不行届きでございまして、

私実ははたと今思ひ当たりまして残念

に思つております。私どもの手元にござ

いませんが、この小さな地図でもお許し

願えますなれば、一つこれで御説明さ

せていただきたいと思ひます。

アフリカ政策全般に対してどう考え

るかという総括的な御質問でございま

すが、非常に若い方々の手によつて、非

常な新興の意気に燃えてやつておるこ

とでござります。しかしながら全部非

常に、新興の意気に燃えておりまして、

およそ政治家及び政府首脳のおもな方

方は、英國あるいはフランスの大半で

勉強された方が多いようでござります

とでござります。しかしながら全部非

常に新興の意気に燃えてやつておるこ

な発言もされておつたようでありました。大体このアフリカの各地にそれぞれ日本が経済的に進出して、特に A.A. グループの尊重という立場からも、領事館、総領事館をこちらから積極的に働きかけていく。向こうから要求があつたからということではなくて、こちらから進んで領事館の設定、貿易協定、こういうものがどんどんと積極的にいくことを対米政策一辺倒の日本の政府の欠陥というものが、すでにドル防衛で暴露されつつある今日、非常に大事なことではないかと思う。外交方針をそういう方向へ持っていくという努力を、一つこの機会に根本的に考えておられるのかどうか、その点、きょう外務大臣がおられないようですが、その次の責任のある地位の人からしてもらいたいと思います。

うてこなればやれない問題ですか。こちらから働きかけて大使の交換をやろうじゃないかといふに努力せよとしている最近の例もあるのですか。この点御答弁願います。

○古内政府委員 外交慣習上はどつたから言つてもいいわけでございまして、わが国としても必ずしも先方の言ひ分だけを待たないで働きかけるつもりであります。

○受田委員 こちらから積極的に働きかけて実を結んだ最近の実例をお示し願います。

○受田委員 積極的に大使館設置をされるわけでございますが、大使館、公使館といふ順序があるのですが、大使館、公使館の区別が全然ないのなら私は申し上げませんが、大使として公使よりも高い地位といふものが國際慣例で認められておるということであるならば、初めから大使館をやらないで、機会にその国交が円満に進行するという段階で、大使に昇格交渉といふことができるわけです。初めから大使といふものをぶつけて交渉をされておるのですか。

○古内政府委員 これはこちらから積極的に大使で始めました。その前に先方といろいろ話しあったときに、こっちから公館を置くという申し込みをして折衝している途中に、向こうから大使にしてくれと申しましたし、もう一つはこの二つの場合に、重要な国々がやはり大使を置いておりますので、その点も考えましたとの、また費用の点において大使館が公使館よりも必ずしも多くなるというわけでもございませんので、これは先ほども御説明いたしましたが、どうせ行くなら大使として行つた方が、その後の活動に有利であるという判断に立つたわけでござります。

○受田委員 日本が世界各国に公使の交換をしている国々を説明してもらいたい。

○古内政府委員 ただいまの御質問は日本が公使を派遣している国々でござりますか——何でしたらリストをお届けしてもよろしくうございますが……。

○**外田委員** おもなところをそこで読んで下さい。  
○**古内政府委員** たとえばウルグアイ、フィンランド、コスタリカ、エクアドル、パナマ、リビア、ボリビア、ブルガリア、イスランド、アイルランド、チュニジア、エルサルバドル、ホンジュラス、グアテマラ、ハングリー、ニカラグア、ハイチ、パラグアイ、イスラエル、ステーラン、ヨルダン、ルーマニア、ルクセンブルグ、これがすでに法的措置が完了して、かつ事実上公使館を設置している場所でど

てそうだったとお答えしたわけですが、大使館といたからには、ほかにも今公使館所在地の中にも大使館にした方がいいのではないかとおっしゃったと了解するのでございますが、その通りで、たとえば南米の国のエクアドルとかパラグアイというような国は、やはり今後大使館にした方がいいのではないかと考慮中でございます。

なお最後におっしゃったのは、すでに世界各国が非常に多く大使館にしているときに、公使館との区別をやらない方がいいのではないかというお説だと思います。それに関連いたしましては、世界各国においてもそういう考え方だんだんできておりますので、実は来年の三月にウイーンにおいて第二回ウインナ・コンгрés、第一回は一八一五年にウイーンでございまして、そのときに現在の外交官の特権とか地位とかがきまつたわけですございますが、第二回のウイーン会議が国連の監督下に来年の春、ウイーンで開かれることになりますて、当然その際に大使館と公使館を区別して設置する理由があるのかどうかという問題も討議されるものと了解しております。

は、どういうところに根拠をお持ちになつたのか、お示し願いたいのです。

○古内政府委員 先ほどもほかの先生

の御質問に対してもお答えしたと思いますけれども、館員の在勤俸について

は、昭和二十七年に初めて戦後の在勤俸を始めたときのコンゴ及びナイジ

リアの領事館の給与、これを基礎に

する、そこでござります。その間、先ほど

も申しましたように、いろいろ情勢の

変化がございまして、それはただいまやつております在勤俸の改正に関するいろいろな研究の際に、そしてその

研究ができる上りまして国会の御承認を得るような段階になりましたとき

に、そのナッシュニアとコンゴの間に、館員の在勤俸の差も調整されるものと了解しております。

○受田委員 そのときまで從来のしきたりを重んずるということではなくして、現実にいろいろな統計などによつて、現実にいろいろな統計などを得るべきものだと私は思います。改正案ですからね。従来の領事館の古い基準をそのまま用いるといふのではなくて、新しい独立国になつたときと前の植民地のときとは、物価とかその他のいろいろ違つておると思うのです。そういうものを織り込んだ案が出るべきだと私は思う。

もう一つ、新しい大使の特別職の俸給を挙見しますと、一番下の五等大使が九万円になつておる。一等大使が十五万円になつておる。大使の五等級の差といふものは、外務省でそういう等級が国によつてつけてあるのですか。

○古内政府委員 その任命される人の

経歴によりまして等級をつけて、大蔵

省と相談の上きめることになつております。

ます。従来のその人の経験でございま

す。

○受田委員 そうしますとアメリカが

一等大使、今度出るようなどころが五

等大使といふようなどころが五等大使といふようなどころが五等大使になれるのですか。

○古内政府委員 御本人の経験でござ

います。アメリカに行くのが必ず一等

大使といふようなどころが五等大使になれるのですか。

○受田委員 そうして大使に五等級つ

ますときは、一等の俸給でなくして、お

そらく下の方の俸給になる、こういう

ふうになつております。

○受田委員 そうして大使に五等級つ

りますときは、一等の俸給でなくして、お

そらく下の方の俸給になる、こういう

ふうになつております。

○受田委員 それはいろいろ希望

すれば切りのない話でござりますが、要するに体面を汚さずに働けるといつても、最小限度をきめておるわけでござ

ります。ですから、今の九万円で体面が保てるかといふお話を、現在のところ

お保てますとお答えいたします。

○受田委員 保てない時期もくるといふ想定の御答弁のようですが、大体認証官といふものは、人事官が十五万円、大体國務大臣以上の十五万どころにある認証官が一番下で、それから上は——これは宮内庁の例ですが、大体認証官の給与といふものは十五万から上がほとんどです。こういうときには九万円の認証官、これでははなはだ認証官の権威がなくなるわけです。大体大

使と公使の数、認証官として認証を受ける立場にある人の数は今何人になつておりますか。それから、おそらく

資料があると思いますが、これは長官

でもけつこうですが、他の認証官——

私がその数を持っていませんが、外交官以外の認証官の数等、ちょっとお示

し願いたい。

○古内政府委員 外務省に關する限

り、認証官は大使が現在五十三名、公

使が八名でございます。

○藤枝政府委員 外交官以外の認証官

が一、公取の委員会の委員長が一、宮内

府長官一、高級長官が八、次長検事が

一、検事長が八、侍従長が一といふこ

とでござります。

○受田委員 総計は、外交官を除いて

○藤枝政府委員 五十七名です。

○受田委員 外務官僚がほとんどを独

占する。外交官は認証官が、ただいまの報告では六十一名、そのほかの全部

また一般の民間人にしてあこがれの

のであります。この問題は認証官にしなければならないこと、つまり元首の派遣だということ——在外公館、そ

れぞれの大使館、公使館に菊の紋が残つておりますね。われわれが外国を歩いて見ても菊の紋が残つておる。この菊の紋章を掲げるには、やはり元首の派遣だといふサインがどうしても要るのでしょうか。それでなくともやれる方法がありますか。

○古内政府委員 元首のサインがあつて御紋章をいたいた方が、仕事がやりやすいことは事実でござります。

○受田委員 そうしますと認証官でなければならぬのは、外交、国際親善の上にどうしても必要だといふのはつきりした根拠になるのですか。それとも当然だ、これからは次々とどんどんふやしているのですから、それらしいものが認証官でなければならぬという理由があるのですから、理由があれば

か理由があるのですから、理由があれば

一つ……。

○古内政府委員 外務省が認証官を非常に多く持つて大へんあつかましいわ

いと困る、そうでなくちやいかぬとい

はりわれわれ外に出て参りまして、ほ

かの国の大使、公使はみな元首のサイ

で任命されているわけでございま

す。われわれをいたしましては、国内

の大使、公使は認証官として、元首の

サインと御紋章をいただいていかなけ

ればならぬとはつきり考えておる次第

でございます。領事は別でございま

す。

○受田委員 この認証官乱用が今後ま

すますはびこるわけですから、私

非常に心配しているのは、九万円ぐら

いでもう認証官だといふような形で

働きまする点におきましては、元首に

ましょが、少なくとも任地において

いたいた方が、非常に仕事がやりやす

いということになつておるわけでござ

ります。

○受田委員 ということになつておる

のですね。そらしなくともよいわけな

いんですね。この問題は認証官にしなけ

んですね。この問題は認証官にしなけ

んのです。この問題は認証官にしなけ

ります。

○藤枝政府委員 御承知のように外交

官以外の認証官も、戦後、現在申し上

げた五十七名でなく、もつと多かつた

時代でございます。それをある程度外

交官以外は整理をして参りましたこと

は、御承知の通りであります。現在、今

御指摘のありました点につきまして

は、認証官全体の制度といつてしま

して、その研究をいたしました

方法も技術的にはこれまでどうか。

○古内政府委員 われわれの考え方と

いたしましては、そうしていただかな

いと困る、そうでなくちやいかぬとい

○受田委員 藤枝さんの御答弁で、認証官制度全般の問題を考えたい、その際に大使や公使の認証官制度を廃止するとかあるいは一等大使だけに認証官を与えるとか、いろいろなことが当然検討されるということになりますね。

○藤枝政府委員 その通りでござります。

○受田委員 では質問を終わります。

○久野委員長 他に御質疑はありますか。——御質疑がなければ、これにて両案についての質疑は終了いたしました。

○久野委員長 これより両案について討論に入るのであります。別に討論の申し出もありませんので、直ちに採決に入ります。

在外公館の名称及び位置を定める法律等の一部を改正する法律案及び総理府設置法の一部を改正する法律案の両案を可決するに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○久野委員長 御異議なしと認めます。よつて両案はいずれも可決いたしました。

両案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○久野委員長 御異議なしと認めます。よつてそのように決定いたしました。次回は公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたしました。

午後二時十二分散会

〔参照〕

在外公館の名称及び位置を定める法律等の一部を改正する法律案（内閣提出第一四号）に関する報告書 総理府設置法の一部を改正する法律案（内閣提出第二二号）に関する報告書 告書

〔別冊附録に掲載〕

昭和三十五年十一月二十六日印刷

昭和三十五年十一月二十七日發行

衆議院事務局

印刷者　大藏省印刷局