

# 参議院内閣委員会議録第二号

昭和三十五年十二月十三日(火曜日)午後二時二分開会

## 第三十七回

人事院事務総局給与局長 滝本 忠男君  
総理府総務副官 佐藤 朝生君  
行政管理庁行山口 西君  
防衛政務次官 白濱 仁吉君  
文部省初等中等教育局長 内藤善三郎君  
事務局側 常任委員 杉田正三郎君  
会専門員

次に、法律案の内容について申し上げます。

施行することにいたしております。  
以上がこの改正法律案のおもな内容  
であります。何とぞ慎重御審議の上、  
すみやかに御可決あらんことをお願い

頂の支ににおける各行政機關の取扱い次第の合計六十八万七千四百五十七人に対する三十一年度事業計画案に伴い七千二千五人を増加いたしましたて、合計六十九万四千四百八十二人といたしました。

事業予定計画に伴う地圖のおもなものといたしましては、科学技術の振興に伴うもの百九十三人、登記事務の増加に伴うもの百四十二人、国立学校の学年進行、学部の増設等に伴うもの九十七人、郵便取り扱い業務量の増加に伴うもの二千七百四十六人、電気通信施設の拡張に伴うもの三千十一人、公共事業の増大に伴うもの三百七十二人等がありますが、いずれも業務の増加に伴う必要やむを得ないものであります。

なお、事業予定期間に伴う減員の方もなものといたしましては、駐留軍電話施設等の減少によるもの七十五人、アルコール工場の払い下げに伴うもの百十二人、電信電話業務を日本電信電話公社に移管することに伴うもの七百五十一人等があります。

第二に、法制局設置法の一部改正の部分について申し上げますと、法制局における法令案等の審査、立案についての担当官一人当たりの負担を調整するため、その事務遂行の能率を高め、審査、立案の成果の一そらの向上を期すたるため、参事官一人を増員いたしました。長官、次長を除く職員の定員を三十人とすることといたしました。

八九，苗子之年

○委員長(吉江勝保君) 本議院の本会議に出でておられるそうです。

○矢嶋三義君 それでは副長官にお願いいたします。副長官に資料の提出を

は、私は立法院においても、非常に傾聽に値すべき意見だと思う。だから、それらの主要な点へこういう点があつた、そして結論としてこうなつた

○ 説明買(船後正道君) ただいま山本先生からの御要求の資料でござります。出していくたまきたい。これはぜひ出してもらいたい。それはいかがですか。

○政府委員(佐藤龍生君) たたいま  
蔵省から御答弁がありました通り、最高裁判所及び法務省の関係でございますので、できるだけ資料をととのえまし

○委員長(吉江勝保君) 次に、国家行政組織及び國家公務員制度等に関する調査を議題とし、公務員の給与及び定員に関する件の調査を進めます。

政府側並びに関係当局よりの出席の方々は、佐藤総理府總務副長官、入江人事官、滝本人事院給与局長、山口行政管理庁行政管理局長、船後大蔵省主計局給与課長、今枝自治省公務員課長の方々でござります。

御質疑のおありの方は、順次御発言を願います。

職公務員、これは各種あります、それらの給与表を制定するにあたって、どういう見地からこれを作成したか、かなり相違点があるわけですね。表そのものもありますし、また、手当その他取り扱いについて、相当相違点があります。納税者の立場に立った国民党から見た場合、簡単にわからぬ。だから、どういう見地に立ってそういう差をつけた取り扱いをしているのか、それがよくわかるような資料を出していただきたい。

それから、最終的には国会に出されまくる法律案(答議)、こしますが、そ

○山本伊三郎君 それじゃついでですから、私も資料要求します。私のやつは具体的に一つお願ひしたいと思う。これは大蔵省の管轄でないかと思うのですが、裁判官と検察官の給与の実態を知りたいために、一般公務員の給与の方の審議をする際の参考としてお願ひしたい。具体的に申し上げます。昭和三十五年採用された判事補、判事、これが昭和二十五年度から毎年採用されておると思いますから、その採用された人員を三十四年度まで出してもらいたい。そして昭和二十五年採用され刑事、判事補、これが毎年どういら

○山本伊三郎君 これは再度申し上げますが、実際これは公務員の給与の改正法案を審議するに際して比較するため非常に必要ですから、連絡といふだけで、それを連絡してやらなかつたということでは私は審議ができないと思いますので、これは大蔵省がそういうわれるならば、内閣の責任において出してもらいたいと思う。これは委員長もその点十分に努力していただきたいと思う。

それは、一般職公務員それから特別私としては、ぜひとも研究したいことがありますので、資料として次の点をお願いいたします。

連法案を審議する本委員会に所属するが、どの委員会にどのように付託されるとかということは、まだ未知数です。しかし、いずれにしても、國のこの給与制度、給与政策を調査し、さらに関係団体を交えて討議するが、その際に参考となるべき資料を提出する所とします。

○政府委員（佐藤朝生君） ただいま矢嶋委員から要求のございました点は、政府部内でできるだけの資料を収集いたしました。

こうしたことが明確にわかるような資料を早急に出していただきたい。法案が出てからでは、何さま短期国会で、間に合いませんので、きょう資料要求いたしておりますので、お願ひいたします。お答えいただきます。

が、大蔵省といいたしましては、半検査の給与につきまして、給与制度といたしまして、あるいは予算上の問題といつたしまして、これに関与いたしておる次第でございまして、具体的にこの給与の運営、つまりいかなる身分の人をいかなる俸給で採用し、それをいかに昇進するかという問題は、現在すべて最高裁及び法務省において扱われておる次第でございます。従いまして、た

て提出できるようにいたします。

○山本伊三郎君 ただいまのは給与関係ですが、もう一件、先刻提案理由が述べられました行政機関職員定員法等の一部を改正する法律案、これは次回から審議されるわけですが、これも審議を始めるに先立つて、一つ資料を要求しておきたいと思います。行管関係の方いらっしゃいますね……。それは簡単な資料ですが……。

〔委員長退席、理事村山道雄君着席〕  
できるだけ最近の、現在における定員外の職員が省庁別に何名雇用されているかという詳細なる一覧表ですね、これをお急ぎに提示していただきたい。これを資料として御要望申し上げておきます。

○横川正市君 私も追加して要求いたしました。

○政府委員(山口酉君) 判明している限りのものを提出いたしました。

○横川正市君 私も追加して要求いたしました。

同じく行政管理庁に資料を出していただきたいと思いますが、それは定員外職員でことに支出項目は、これは物件費になるのじやないかと思うのですが、この非常勤あるいは常勤なのは日々雇い上げの、全く短期の雇い上げの人員だ、郵政省関係の中に実はこういうことがいわれているわけです。それは省側から割り当てられた定員数を上回って現業局長が雇つて、待遇改善の措置を講じようとするときには、現業局長の雇用された定員については、待遇の改善ができないといふ問題にぶつかっている。こういう話があるわけです。そうすると、逆に行管から出される資料といふものは、これは現業官厅あたりでヤミになつていて定員給与の較差、これは人事院は二九・

数は入つておらないということにはな

らないか、その点を一つ調べて提出していただきたいと思います。

○政府委員(山口酉君) その点を調査いたします。

○矢嶋三義君 総理府副長官に伺いました。まず、人事院勧告を受けて、政府側の言葉を借りて言ふならば、それを尊重して、そして内閣は法律案の国会に審議を求めた、かのように申し述べらるたまに申しますが、そこで内容的な点について若干伺つておきます。

まず第一番は、民間給与と公務員給与とを比較検討した場合に、人事院勧告では、上級公務員の給与改善率は、

民間との給与差とはほとんど同じ、ある

いはそれ以上に引き上げ改善をしているとい

う、このことを皆さんお気づきになつていただれると思うのですが、御確認願つておきたいと思う。

○政府委員(佐藤朝生君) このたびの人事院勧告におきまして、上位等級の分が率が高く、また下位等級の方がそれによりも低く引き上げられているとい

う、このことを皆さんお気づきになつていただれると思うのですが、御確認願つておきたいと思う。

○政府委員(佐藤朝生君) お話を伺つておきたいと思います。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 次に、人事院の勧告を

見ると、教育職俸給表の勧告案を作成する場合に、民間の教育職の俸給表と比較しています。これはもちろんそ

の比較は適当だと思いますが、日本のこの私学の実態から、国立、公立の教職員の俸給といふものを考える場合に……。

〔理事村山道雄君退席、委員長着席〕

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 人事官に伺いますが、

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 人事官に伺いますが、

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

四名という数字を盛つておる。それに

対して引き上げ率は三一・六%、較差以上に引き上げていますね。それから

三等級は較差が二二・九%に対しても、

引き上げ改善率はこれを上回つて二

三・九%、それから下の例をとりま

しより。七等級は官民較差は二一・〇%であるが、引き上げ改善率はその約半

分の一〇・七%しか引き上げてない。

それから八等級においては、官民給与

較差は一九・二%であるのに対して、改

善引き上げ率はその約半分一一・一%、

これがだけしか引き上げてない。この数字を確認願いたい。

○政府委員(佐藤朝生君) ただいまのお話の点は、基準内給与の較差の問題

と本俸の引き上げ率の関係だと思うのです。お答えいただきたい。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 おつしやる通りでござります。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 おつしやる通りでござります。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

○矢嶋三義君 おつしやる通りでござります。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

総務副長官からお話をございましたように、上の等級は、これがありませぬ。人事院の勧告をおきました。それで比較はしてございますけれども、その比較をそのままとつておるのではなく、私どもは存じます。

○矢嶋三義君 これに対する文部省側の見解を承ります。答弁する前に、文部省に対して補足質問します。日本の私学の実態といふものは、申しまであります。人事院の勧告案の中でも、最近名古屋に名城大学事件となつました。全体といたしましては一

二・四%といふ較差を埋めようにしてやつた次第でござります。

○矢嶋三義君 そこで、等級別に見た場合に、上級職に比べて下級職の方は官民較差を合わせるということでやつた次第でござります。

○矢嶋三義君 そこで、等級別に見た場合に、上級職に比べて下級職の方は官民較差を合わせるということでやつた次第でござります。

○矢嶋三義君 おつしやる通りでござります。

○政府委員(佐藤朝生君) おつしやる通りでござります。

総務副長官としての文部省はどういう見解を持たれているか、お答え願いたい。

○政府委員(内藤善三郎君) 御指摘の通りでございます。ただこの前、人間公立の学校教職員の給与につきましては、一般の公務員と均衡を失しないいろいろ問題もあるらうと思いますので、國公立の学校教職員の給与につきましては、一般の公務員と均衡を失しないよう文部省としては配慮しているつもりでございます。

○矢嶋三義君 そこで伺いますが、人間公立の学校教職員としての給与のお話

は若干考慮しながら教育職俸給表の検討はされたと思うのですが、この勧告を受けて政府側がこれを検討し、国会に提案するにあたっては、まだ提案理由は承つておりますが、文書箱に入つた内容を見ると、不十分の傾向がある。これは今の文部省側の見解から見ても、そういう点が数字を事務的に検討した場合に、そのよししさは別ですが、あるということを総理府副長官お認めになられると思うのですが、念のために伺つておきます。

○**政府委員(佐藤朝生君)** 教職員の給与につきましては、先ほど申し上げました通り、他の一般公務員との均衡を保つてこれをきめるのが現在の段階におきましては妥当だと思いまして、また人事院の勧告の内容も検討いたしました。これが妥当だと考えてこれを提出した次第でございます。

○**矢嶋三義君** 今の私の意見を認めないということですか、全く。どうですか、お答え願いたい。

○**政府委員(佐藤朝生君)** いいえ、認めないとということではございませんので、私立学校の先生の問題につきましては、先ほどからお話しの通りでござりますが、教職員につきましても、一般公務員全部との均衡を保ちつつ、その給与の改善をやっていくのが妥当と考へております。

○**矢嶋三義君** その答弁やや不明確で、不十分ですから、さらに掘り下げて事務当局の見解を承つておきます。

まず文部省側に伺いますが、この前もちょっと出したことなんですが、今度大学卒の教育公務員の初任給が一万二千八百円ですね。行政職は今度から一万二乙となりましたね。その甲は一万二

千九百円です。この甲乙ができる前は、教育公務員は超勤というものがないといふので調整がなされて、一万多五百円だったのですね。そのときに行政職は一万八百円でしたね。この数字に相違があるかないかというものが質問の一つと、それから人事院で甲乙に分けての任用試験をした結果は、甲が三に対し、乙は一定程度しか任用試験で採用しておりません。だから普通の人は甲に皆任用されるわけですね。そうなりますと、超勤がないがゆえに、調整をして教育職の初任給が若干高く保たれてきたといふ過去の実績を考えるときに、今度の人事院勧告を受けての政府の国会に出された法の一部改正法案の内容には問題点がある。いわば既得権が剥奪され、超勤がないがゆえに云々といったそれが無視された傾きがある。この点に対する見解と、二点承つておきます。

います。ただ甲は、何分にも新しい制度でございますので、これと教職員との比較の問題は、今後十分検討をいたしたいと思つております。

○矢嶋三義君 もう一点伺つておきましょう。行政職甲に採用され、初任給調整手当がつき、超勤がつく、こういふ給与策など、それに対して一万二千八百円で初任給を与えられ、初任給調整手当がなく、そうして超勤もない、こういう形になつた場合に、はたして教育界に人材が確保されるかどうかといふ点について懸念があるかないか、どういふ見方をしておられるか、承つておきます。

○政府委員(内藤善三郎君) ともかく、このたび実施された行政職甲につきましては、新しい実は制度でもございまして、今後の問題として検討をさせていただきたい。それから調整手作の話が出来ましたが、理科系の、特に理工系につきましては、教員の場合にも適用していただくよう、人事院と今交渉しておりますが、超勤につきましては、御指摘の通り、教職員には従来から出さないという建前をとつております。そこで、従来の乙と比べますと、一号の格差は残つておるのでございます。

○矢嶋三義君 答弁逃げちやいけません。じゃ具体的伺いますが、文部当局としては、超勤相当額を加味した俸給表といふものが検討に値するところ考えになつてゐると思うのですが、念のために伺います。

○政府委員(内藤善三郎君) さよならでござります。

○矢嶋三義君 次、人事院に伺います。あなた方が国会と内閣に勧告をす

るにあたって、研究職と医療職の優遇をはからねばならないという実態と世論のもとに善処されたわけあります。が、なおかつ、研究職並びに医療職の勧告権給表は、官民給与較差から見るならば、数字からいへば、不十分な勧告に終わったと、こういう反省を持たれないと数字から思えるのです。が、念のため伺います。

○政府委員(入江誠一郎君) お答え申し上げますが、ただいま御指摘の通り、研究職、医療職につきましては、むしろ今回の人事院勧告の率といふのは下回っております。ただ、これが先ほど来……。

○矢嶋三義君 私は数字だけで言つてゐるのでですから、政策的なことは言わないので下ささい。

○政府委員(入江誠一郎君) 下回つております。

○矢嶋三義君 それでは総理府副長官に伺います。人事院の勧告を受けて政府部内で検討されたわけですが、数字の上から見た場合に、今度の勧告、それに基づいての案では、研究職、医療職はかなり優遇はされていいるけれども、民間の給与のそれと比較する場合には、今度引き上げても、なおかつ不十分で、これは財政的の配慮からここでとどめたのであるが、なおかつ不十分で、研究態勢、さらに医療保障態勢を確立するのには、人材の確保に、なお不安があるのでないか、こういう気持を持ちながら法案を決定して国会に出されているものと數字的に判断されるのですが、その点はいかがですか。

○政府委員(佐藤朝生君) お話を通じり、人事院勧告の中になります医療

職、研究職の数字の低いのは、人事院から勧告され、また、われわれの方から出しまして俸給表もそうなつてありますから、これで十分であるとは申し上げられないと思います。

○矢嶋三義君 サラに伺いますが、一応法案をきめて国会に出したけれども、この研究職の改善は、時期はともかくとして、さらに検討しなければならない。こういう見方をこの資料からはしておられると思うのですが、その点はいかがですか。財政が許せば……。

○政府委員(佐藤朝生君) その点につきましては、公務員給与全体にわたる体系の問題もございますし、人事院でいろいろ御研究になると思います。このたびはそういうふうにした次第でござります。

○矢嶋三義君 あとの方は何ですか?

○政府委員(佐藤朝生君) 将来、また人事院でもいろいろな調査研究をされると思いますので、このたびは人事院勧告通り提出したわけでございま

度からあい、うとこうに妥協して法案を出されたのか、そういうことを僕はさつきから伺っているわけです。お答えいただきたい。

○政府委員(佐藤朝生君) 私自身は、  
その研究機関にどのくらい行つてゐる  
か、今ちょっとここで知りませんで  
すが、その資料は各省におきまして作り  
まして、できるだけ提出したいと思ひ  
ます。

○矢崎三義著 次に 人事院に伺いました。医療職俸給表は(一)、(二)、(三)とあります。この官民の比較をした場合に、どういう見解を持たれたかといふことを伺いたいのです。そこで具体的に伺いますが、医療職俸給表の(一)表においては、先ほど答弁されましたように、官民較差よりも低い基準で給手改善率を採用した、これはさっき答弁されたわけです。そこで次に質問したいのは、医療職俸給表の(二)及び(三)においては、官民給与較差よりも高い基準で給手改善をはかった、この点はどうう

○政府委員(入江誠一郎君) 結果はま  
よへでんがさります。  
○矢嶋三義君 政府案もそぞうふくふ  
に認めておりますか。お答え願います。  
○政府委員(佐藤朝生君) その通りで  
ござります。  
○矢嶋三義君 そこで、これは厚生行  
政と労働行政に関連して参るわけです  
が、内閣を代表して副長官おられるの  
ですから、お聞きいただいて、適當な方  
を閣議に報告してもらいたいのです  
す。ということは、この人事院の調査委  
員会に、こういふ意見があつたといふ事  
件を閣議に報告してもらいたいのです

てすることは、官民における医療俸給表の(二)、(三)を適用されて いる労務者 が、いかに前近代的な労務管理と待遇

(一)、(二)の関係におきましては、やはり今回のお勧告の線が全体の給字体系として適当であると考えまして、かくようだに勧告したわけでござります。

だ存じませんので、ちょっとお答え  
たしかねます。  
○矢嶋三義君 では、これは大臣の  
きに伺いましょう。

が、そういう点について文部省当局はどういう見解を持たれ、検討される御用意があるのかないのか、それを伺いた

— 1 —

○矢嶋三義君 勧告したわけでございます。  
民間よりもこういうところを勧告して  
いるのでしょうか。○、△について、は、  
民間のこれに対して、こういうところ  
を勧告しているわけでしょう。といふ  
ことは、民間において、△が非常に

きに伺いましょう。  
もう一つ文部省にお伺いいたしま  
が、これは私見が入りりますけれども  
医師職の(二)、(三)というのは、私は民  
でも公務員でも、もう少し優遇しながら  
ればならぬという見解を持ってい  
る、これは厚生行政、労働行政にな  
る、これがござります。

○政府委員(内藤善三郎君) 矢嶋委員の御存じの通り、私、所管外のことではございますが、従来文部省がとつておった態度は、つまり私学の方が経営が非常に困難なために、経常費から、相当建物等の臨時費に支出されている、那面が多く、つまです。寺に弘を学文でい。

○政府委員(入江誠一郎君) 人事院と  
いたしましては、やはり四十万近い国  
家公務員各職種の俸給について考えな  
ければなりませんので、今御指摘のよ  
うに、医療職俸給表の(1)につきまして  
も、単に民間との関係でなく、公務員  
内部の他の職種との関係も考えなければ  
なりませんし、(2)、(3)につきまして  
も同様の関係を考えますので、それが  
その俸給表の結果は、そういう見解の  
もとで勘定いたしましたのでござります

から、ここで申しませんけれども、やはり民間における医療職俸給表の(二)、この該當勤労者の給与改善ということは非常に重要な問題だと思う。それとよく似た問題が教育職に出てくら、文部省の局長という立場でお答えいただきたいと思う。私学の教職員待遇改善といふのは、日本の私学振興の立場から重要な問題だと思うのですが、いわゆる私学三法というもののがきて、戦後日本の私学というものは実伸展して参りました。で、その中

普段から多いわけですが、年を重ねるにつれて、ますますその傾向が強まつて、と、やはり生徒募集その他の関係もございまして、できるだけ建物なり、あるいは設備なりを充実したい、といふ点が從来からあつた。そこで、一般的の経常費からこちらの臨時費に回る部面が相当多い。そうした臨時費の方を解決いたしますれば、今度は経常費の方が渾沢になるという、こういう前提のもとに今日まで私学振興会に政府で出資しておつたわけであります。まだ私が学が十分に終戦後立ち直つておりませんが、だんだん御指摘のように改善されつつあると思うのであります。いま

が、民間の現在の病院その他の医療機関の問題は、われわれはまあ給与を調べるだけでござりますから、それ以外の経営上の問題等につきましては、政府部内から一つ御回答願いたいのであります。

具体的に私学振興法というものがあって、國から投資し、この貸付金で私の充実に寄与していることは御承知通りであります。しかし、あの資金のものは、経常費的な人件費方面は一切使えないようになっている。

しばらく様子を見て、その後に検討すべき課題ではなからうかと考えます。  
○矢嶋三義君 いすれ後日、大臣相手に本格的に質疑する場合に、そういう質問が出て参りますから、あらかじめ大臣にそういうことをお伝えいただい

○矢嶋三義君 副長官お答え願いたい。  
○政府委員(佐藤朝生君) ただいまの問題につきましては、給与の問題につきましては、人事院勧告に出ておりますので、われわれ承知しておりますが、その民間の病院の管理の状況等に

から私は、今後私学の伸展と、私學教職員に適正なる待遇を保障するところ立場からは、あの私学振興法の適範囲といふものをそいう方面にある検討をする必要があるのでないか、そういうことを、まあ具体的にういう数字から、数字を検討した

て、研究しておいていただきたい。  
私はあと事務当局に具体的に伺いたい  
質疑点が三点あります。他の委員  
も質疑があるようですから、そのあと  
で質疑いたします。

ら実施するということで法案を提出になつたようございますが、浅井総裁は、前回の勧告につきまして、実施の時期は明示しておられなかつたのですけれども、四月一日から実施すべきものであるというふうに思つておる、これを実施しないのはなはだ遺憾であつて、いうことをこの委員会においても答弁いたしておりますし、また、本会議場においても答弁いたしておりますが、今回は、人事院は明らかに実施の時期を「五月一日」というようにいたしております。にもかかわらず、五カ月サバを読んで十月一日実施する、このことについての人事院の見解と決意を伺いたいと思います。どう考へ方を持つておるか、聞きたく思います。

○政府委員(入江誠一郎君) 人事院といつても

いたしましては、ただいま御指摘のように、民間給与調査を今回四月にいたしましたから、五月実施を適当とするといふ考へ方を持つておるか、聞きたく思います。

○政府委員(入江誠一郎君) 人事院といつても、ただいま御指摘のように考へ方を持つておるか、聞きたく思います。

いろいろなのが、一番これは人事院の国会並びに政府に対する要望の権威ある、また強い線でございますから、勧告と併せて他のどういろ方法がございませんが、また他のどういろ方法がございません。しかし、この結果は、前とましても、年末手当の増額等の問題について政府がこれを無視した場合に、ついで政府がこれを無視した場合は、経済も変わりませんので、この前のは経済から申しますと、これはよく御存じの通り、従来時期を明示いたしませんが、私は五月一日から実施されまつて、浅井総裁が話されたものと何とも希望しませんということでは決意が足らんじやないかと思うんですね。

○政府委員(入江誠一郎君) 決意そのままでは、年末手当の増額等の問題について政府がこれを無視した場合に、ついで政府がこれを無視した場合は、経済も変わりませんので、この前のは経済から申しますと、これはよく御存じの通り、従来時期を明示いたしませんが、私は五月一日から実施されまつて、浅井総裁が話されたものと何とも希望しませんということでは決意が足らんじやないかと思うんですね。

○政府委員(入江誠一郎君) 決意そのままでは、年末手当の増額等の問題について政府がこれを無視した場合は、経済も変わりませんので、この前のは経済から申しますと、これはよく御存じの通り、従来時期を明示いたしませんが、私は五月一日から実施されまつて、浅井総裁が話されたものと何とも希望しませんということでは決意が足らんじやないかと思うんですね。

○政府委員(入江誠一郎君) この甲乙の問題、これにつきましては、必ずしも給与を上げるために甲種を設けたわけではございませんので、やはりただいまお話しの通り、最近の公務員試験の成績の上位にあります者が民間へ流れているものの状況から申しましても、もひつかけていない三百十九名、約三分の一です。三十四年の甲乙に分けても、三分の一です。三十分のちよつと、三割七分くらいです。あまり効果ないんですね。

○政府委員(入江誠一郎君) ことしの数字と昨年の数字とだけを比較しますと、大体同じでなかつたか、こういう御質問になると思いますが、これは逆に申すようござりますが、ことしこういう措置をもつて

○政府委員(入江誠一郎君) ことしの数字と昨年の数字とだけを比較しますと、大体同じでなかつたか、こういう御質問になると思いますが、これは逆に申すようござりますが、ことしこういう措置をもつて

○政府委員(入江誠一郎君) ことしの数字と昨年の数字とだけを比較しますと、大体同じでなかつたか、こういう御質問になると思いますが、これは逆に申すようござりますが、ことしこういう措置をもつて

○政府委員(入江誠一郎君) ことしの数字と昨年の数字とだけを比較しますと、大体同じでなかつたか、こういう御質問になると思いますが、これは逆に申すようござりますが、ことしこういう措置をもつて

○政府委員(入江誠一郎君) ことしの数字と昨年の数字とだけを比較しますと、大体同じでなかつたか、こういう御質問になると思いますが、これは逆に申すようござりますが、ことしこういう措置をもつて

○政府委員(入江誠一郎君) 実は初任給につきましては、よくいろいろ給与の問題は御専門でございますから、十分御存じだと思いますけれども、大体新高卒、それから短大卒、大学卒を通じまして、民間の現在の調査いたしておられます対象よりは、新高卒及び短大卒につきましては、やや上回っておりません。従つて、全体の給与の問題としては、やはりことに初任給といふものは公務員の給与の一つの基礎的な基点でござりますから、民間給与と均衡はとる必要がございます。従つて、現在、今回勧告させていただきました初任給を特にこの際上げるということになりますと、民間よりもそれだけ高くなつて参りますから、この程度で御採用願いたいと思つております。

○鶴園哲夫君 人事院は、今度初任給調整手当といふものを出したね。

○鶴園哲夫君 これは限られた職種なようですが、そ

うして二千円三年間保証するわけです。

○鶴園哲夫君 三年たつたらゼロになるわけですね。こういうもので一体人間が採れるといふふうに思つているのですが、私は非常に問題だと思ひますがね。

○政府委員(入江誠一郎君) 初任給調整手当は、確かに一つの、何と申しますか、はたしてこれが十分な成果を上げられますかどうかは、やつてみなないわかりませんけれども、しかし、初任給といふものと、初任給調整手当の形は、非常に根本的に性格は違いますので、初任給といつましても、やはり初任給といつましても、どちらかは、やつてみないと申しますが、これは先ほど申上げました通り、給与体系として重いと申しますが、これは非常に基点になる問題でござりますから、民間とのバランス、それは五十人以上の民間と比較するといふ建前から申すと、やはり民間給与よりあまりかけ離れた高額

○鶴園哲夫君 先ほど申し上げましたように、上級職については甲乙に分かれられましたけれども、実際のことしゃつてみた結果は、ほとんどが甲になつているということになりますと、実質上はやはり上級職の初任給といふのは引き上げたという形になるのぢやないでしようか。

甲というふうに、能力の実証試験をいたすわけでございます。その結果、そこに給与が伴いますわけでございまして、乙両方でございまして、乙は乙、甲は甲といふふうに、上級試験の合格者の約相当な部分が甲になつたことは事実でござります。ことし上級試験の合格者の方でござりますが、しかし、そりかと申しまつて、上級試験が全部甲になつてしまつた、それと同じ結果じゃないかといふわけではないと思っておりますのであります。

○政府委員(入江誠一郎君) この新高卒、短大卒については、ただいまのところ試験区分を、たとえば二種にいたしますとか、そういう考え方を持っておりません。

しかありませんが、三十四年度のみでありますと、実に三割二分という人たちは試験を受けても、頗るもしない、ころう実情ですね。初級、高校卒ですね。これも三八名ですが、三割八分といふ人たちは応答もなしに、だまって辞退をしている。こういう実情ですね。これらはやはり高校卒にしても、短大卒にしてみても、初任給について特に考へなければならないような事態にきていろいろのじやないかと思うのですが、上級職だけについて何か特殊なことをいろいろ考えられる、初任給の調整手当として先ほど私が申し上げましたように、実際短大卒なり高校卒という者が、十五年たつたら各県の本当の実務を握っているのですね。そういう人こそいよいよ来なければ困るでしょう。

しかありませんが、三十四年度のみを  
みますと、実に三割二分という人たち  
が試験を受けても願ひもない、これら  
いう事情ですね。初級、高校卒ですね。  
これも三八%ですが、三割八分といふ  
人たちは応答もなしに、だまつて辞退  
をしている、こういう事情ですね。こ  
れはやはり高校卒にしても、短大卒に  
してみても、初任給について特に考う  
なければならないような事態にきている  
のじやないかと思うのですが、上級職  
だけについて何か特殊なことをいろい  
ろ考えられる、初任給の調整手当とし  
うようなことをお考えになる。しかし  
先ほど私が申し上げましたように、実  
際短大卒なり高校卒といふ者が、十五  
年たつたら各省の本当の実務を握っ  
いるのですね。そういう人こそいい人  
が来なければ困るでしよう。

と、ほぼ目的を達しておると申しますが、非常に優秀な人が来て下さっております。いまして、さつき御指摘のように、そういう方が役所において非常な重要な役目を果たされることは事実でございますが、これをさらに甲乙に区別するといふことににつきましては、ただいまのところ、その必要がないといふ見解でございます。元来この上級の甲を設けましたのは、これはまあ結局人材の確保にもなりますけれども、最近の技術方面あたりの、非常に高度な技術と申しますか、民間の高度の技術方面の需要が多くなりまして、それがやはり事務の方面にも及んでいる関係上、上級試験の甲を作ったという関係もござりますので、もちろん高校卒につきましてはそれに似た問題がございますけれども、現在の段階におきまして、将来はさておいて、上級試験ほどのそういう必要は認めておりませんわけでございます。

と、ほぼ目的を達しておると申しますが、非常に優秀な人が来て下さっております。いまして、さつき御指摘のように、そういう方が役所において非常な重要な役目を果たされておることは事実でござりますが、これをさらに甲乙に区分するといふことにつきましては、ただいまのところ、その必要がないといふ見解でございます。元来この上級の甲を設けましたのは、これはまあ結局人材の確保にもなりますけれども、最近の技術方面あたりの、非常に高度な技術と申しますか、民間の高度の技術方面の需要が多くなりまして、それがやはり事務の方面にも及んでいる関係上、上級試験の甲を作つたという關係もござりますので、もちろん高校卒につきましてもそれに似た問題がござりますけれども、現在の段階におきまして、将来はさておいて、上級試験ほどのそ

私が先ほど申し上げましたように、初級、中級という名前を使っているけれども、この人たちが十五年たつたら、ほんとうに各省の中堅の幹部で実務を握っている。そういう人たちこそいい人たちが来なければよろがないんじゃないですか。こく一部の上級職だけについて、何か五百人や千人以上の企業と競争できるような初任給手当といふものを出す。そして中級なり初級については、そういう配慮が全然なされないといふようなことでは、実務といふのはそこにこそいい人たちが、優秀な人たちが来なければならぬんじゃないでしようか。ですから私の言いたいのは、初級、中級の初任給ももつと引き上げにならいいじゃないですか。

○政府委員(入江誠一郎君) 初級、中級の試験の合格の方が、将来あるいは現在においてもさうでござりますが、非常に官庁内部において重要な職責を果たされておりますことは事実でございます。ただ初任給の問題につきましては、先ほどちょっと申し上げましたが、高校卒あるいは短大卒と申しますが、初級及び中級試験に相応するものにつきましては、今回の勧告の俸給表におきましては、若干大学卒よりも民間給与に比べまして割いと申しますが、割いのものも、そこにはまだ足りないという御指摘があつたと思いますが、割よくしてございます。

それから、試験の約三分の一が採用されて、あとの三分の二が逃げておるじゃないかというお話をござりますが、これはどうしても試験の技術的な問題になりますけれども、官庁の要望する人數と申しますか、採用される

私が先ほど申し上げましたように、初級、中級という名前を使っているけれども、この人たちが十五年たたら、ほんとうに各省の中堅の幹部で実務を握っている。そういう人たちこそいい人たちが来なければしようがないんじゃないですか。ごく一部の上級職だけについて、何か五百人や千人以上の企業と競争できるような初任給手当といふものを出す。そして中級なり初級については、そういう配慮が全然なされないというようなことでは、実務といふのはそこにこそいい人たちが、優秀な人たちが来なければならないんじゃないでしょうか。ですから私の言いたいのは、初級、中級の初任給ももつと引き上げにならいいじゃないですか。

だけの人数を試験においては官庁のことは、なかなか結果においては官庁の需要が満たされなくなります。どうしても試験といふのは、最近のみならず、最近は民間も公務員試験に合格した者を、ある程度それを一つの資格として、採用試験のときに重用してくる関係もありまして、元来が、もう公務員にならないつもりと申しますか、民間へ行くつもりの者がやはり試験を受けたこともございますのです。これはいい悪いは別として、そういう関係で、これはどうしても各省その他の関係機関で、その年の採用数を満たすために、はどうかといつて聞くわけにもいきませんし、また実際申しませんから、やはり多少数の多い者を採用いたしまして、それでその中で自然に公務員以外に行く者がいるということを計算に入れて、初級試験、給与、その他のものが不完全だといふうにもならないのではないかと思われますのでござりますが、いかがございましょうか。

るわけですが、これは私は理由がわから  
らないわけです。行(一)と同じ俸給表  
を、何ゆえにそういうような違った比  
較をしなければならぬのか。三等以上  
については医療職と研究職との比較、  
それ以外のものについては十四の職種  
との比較といふふうになぜしなければ  
ならぬのかということがわからない、  
同じ俸給表ですから。それを伺いた  
い。

○政府委員(入江誠一郎君) この問題は、御存じの通り、各種給表にはおなじみますから、たとえば行政職(一等級)でございまして、とかく、研究職、医療職でございまして、とかく、ようやく、それぞれの一等級、二等級に相応する高位の等級のあります。

す俸給表を一部おこしますし、たゞそ  
は公安職でござりますとか税務職であ  
りますとか、その他たとえは全體の公  
務員を八段階にいたします場合には  
かりに三等級あるいは四等級、もつと  
下からその俸給表の最高が始まってい

七、八等級辺につきましては、これまでもうどの俸給表もござりますから、自然にそこで全体を比較する。上の方の等級になりますと、俸給表によつてそれがない俸給表もござります。それから先ほど申しました通り、やはり俸給を、どういうカーブ、あるいはどういう等級で結ぶかということが、御存じの通り、俸給表を作る技術と申しますが、それが一つの建前でございますので、そこで大体二等級なら二等級に相当する俸給表のあります医療職、研究職、あるいは教育職俸給表というものがござります。そこで六、

と行政職俸給表といふものを比較しながら最高号俸をきめる。それから、たゞそこへはなかなか最高号俸が低い俸給表のものはちょっと入って参りませんので、これはやむを得ませんので、大体そこで最高号俸の初任給といいまして、今の御指摘の最高号俸の、これはで、今の御指摘の最高号俸の、これらは医療職とか研究職とか教育職俸給表と各俸給表の各等級ごとの基準で線を結んでおりますわけで、そういう関係で、その中間をすか、最低をきめまして、その中間を各俸給表の各等級ごとの基準で線を結んでおりますのがおもになる。下位の方は全体の俸給表にそれぞれござりますから、それは全部比較されている、そういうふうな結果になっておりますのでござります。

と行政職俸給表といふものを比較しなが  
がら最高号俸をきめる。それから、た  
だそこへはなかなか最高号俸が低い俸  
給表のものはちょっと入って参りませ  
んので、これはやむを得ませんので、  
大体そこで最高号俸の初任給といいま  
すが、最低をきめまして、その中間を  
各俸給表の各等級ごとの基準で線を結  
んでおりますわけで、そういう関係で、  
で、今の御指摘の最高号俸の、これは  
医療職とか研究職とか教育職俸給表と  
いうものがおもになる。下位の方は全  
体の俸給表にそれぞれござりますか  
ら、それは全部比較されている、そろ  
いうふうな結果になつておりますので  
ござります。

○鶴岡哲夫君　それで人事院は今までそういうよくな比較はなさらなかつたわけですね。昨年もそういう比較をなさつていないし、今までもそういう比較をなさつたことが一へんもないでありますね。今回に限つてそういうよくな妙な

○政府委員(入江誠一郎君) この点に  
つきましては、ぜひ御理解を願いたいと  
思いますが、ずっと前に、八等級制度  
度を設けました前には、御存じの通り  
り、一般職俸給表といらものと特別職  
俸給表といらものとに分かれておりま  
して、一般職俸給表が、行政職俸給表を基  
準にいたしまして他の俸給表の基準を  
きめていくということをいたしておりま  
したが、そのころは、そういう関係  
上、民間の各職種と公務員の各職種と  
比較をなさつた。同じ俸給表なんですね  
からね。私はどうしてもそういう点に  
非常に疑問を抱くのですがね。

をそれぞれ比較して対応するということとはいたしておりませんでした。その後しばらく大幅のベース・アップと申しますが、大幅の勧告というものがございませんで、最近いたしましては、中だるみ是正でございますとか、初任給の調整とか、そういうことをいたしましたので、そういう場合にいませんが、これは一部の手直しでございます。今から、今申し上げたよりに、特に俸給表全体について、最高と最低とか、全般を原則的にするということはちょっといたしかねたわけでございます。今回、民間給与との差が相当大幅にできて参りましたので、そういうものが一つは、これは官民給与の比較の基準になりましたので、この機会に、俸給表全体を、公務員の俸給表は公務員の俸給表として合理化したい、そういう原則に立ちまして、一二・四%というものが一つの官民給与の比較の基準になりましたので、この機会に、俸給表全体を、公務員の俸給表は公務員の俸給表として合理化いたしましたことはございません。それは理由はさよやでございます。○鶴哲夫君 その結果として、先ほど各俸給表とともに民間へこれほどまで各俸給表ごとに民間へと比較いたしましたことはございませんでした。それでございまして、ことしの三月の民間の状態よりも上がった。四月の民間の状態よりも上がった。四月の三月末です。昨年の春闘相場も反映しない、ことしの春闘相場も反映しない、こういふような俸給表になってしまった。それらについての調整をやらねるべきだと思う。そういう問題について何らの考慮を払っていない。先ほど入江さんのおつしやつただけのファクターで俸給表をきめておられ

をそれぞれ比較して対応するといふことはいたしておりませんでした。その後しばらく大幅のベース・アップと申しますが、大幅の勧告といふのがございませんで、最近といったしましては、中だるみ是正でございますとか、初任給の調整とか、そういうことをいたしましたので、そういう場合には、これは一部の手直しでござりますから、今申し上げたように、特に俸給表全体について、最高と最低とか、全般を合理的にするということはちょっといたしかねたわけでございます。今回、民間給与との差が相当大幅にできまして、一二・四%といふものが一つの官民給与の比較の基準になりました

ので、この機会に、俸給表全体を、公務員の俸給表は公務員の俸給表として合理化したい、そういう原則に立ちましてやりましたわけで、理由はさよならでございますが、確かにお話を通り、從来、これほどまで各俸給表ごとに民間

○鶴園哲夫君 その結果として、先ほど矢嶋委員も指摘なさいましたように、三等級以上については、ことしの四月の民間の状態よりも上がった。四等級以下は、昨年の三月末の状態だ。同じ俸給表のもとに従事しているものが一年のズレができてしまった。昨年の三月末です。昨年の春闘相場も反映しない、ことしの春闘相場も反映しない、こういうような俸給表になつてしまつた。それについての調整をやらねるべきだと思う。そういう問題について何らの考慮を払われていない。先ほど入江さんのおつしやつただけのファクターで俸給表をきめておられると比較いたしましたことはございません。それは理由はさうございません。

○政府委員(入江謙一郎君) これはたゞたび繰り返すようで恐縮でござりますが、四等級以下と申しますか、六、七、八等級は、やはりことしの四月の民間給与調査によりましていたしましたので、その結果が、六、七、八等級は、全俸給表を平均いたしましたので、ただいま御指摘のように、上級の等に比べまして割合が低いという結果になつておりますのでござります。つまり今の春闘問題、春闘相場といふ問題、これはいろいろそこに御議論があると思いますけれども、ことしの春闘相場そのものは、御存じの通りの金額でございまして、各それぞれの級と申しますが、等級につきましていろいろ御意見があると思いますけれども、全体としては春闘相場といふのはどうもいろいろにごらんになりますか、三公社五現業の結果に比べて、決して人事院勧告といふものがそう下回つておるとは思つておりませんわけでござります。

○政府委員(入江誠一郎君) これはた  
びたび繰り返すようで恐縮でございま  
すが、四等級以下と申しますか、六、  
七、八等級は、やはりことしの四月の  
民間給与調査によりましていたしまし  
たので、その結果が、六、七、八等級  
は、全俸給表を平均いたしましたの  
で、ただいま御指摘のように、上級の  
等に比べまして割合が低いという結果  
になつておりますのでござります。つ  
まり今の春闘問題、春闘相場といふ問  
題、これまでいろいろ二三に取扱ふら  
る。はなはだ不満だと思いますが、そ  
れに、非常に上へ厚くして下へ  
薄いという点で人事院の勧告は非常に  
不評を買つた理由があると思う。その  
実情についてははどうです。

題 これはレフレスコのこと、復讐譖がある  
ると思いますけれども、ことしの春闘  
相場そのものは、御存じの通りの金額  
でございまして、各それぞれの級と申  
しますが、等級につきましていろいろ  
御意見があると思いますけれども、全

体としては春闌相場といらるのはどうも  
いちふうにいらんになりますか、三公  
社五現業の結果に比べて、決して人事  
院勧告といらものがそう下回つておる  
とは思つておりませんわけでございま  
す。

○政府委員(入江誠一郎君) この問題は、先ほど来お話をござりますよう、に、やっぱり行政職俸給表(一)の俸給表につきまして御指摘があり、結果もさようございまして、問題は、やっぱりその限りにおいては、少なくとも行政職俸給表だけについては、民間とそれだけの差があり、これを埋めなければならぬのじゃないかと、こういう一つの結論になるじゃないかと思いますが、この問題になりますと、やはりわれわれ、これだけの俸給表がございまして、それのいい悪いは別として、民間よりも高い現在の賃金のものもそのままにいたすといふか、それはそれで上げるといふことも、これはまた全体として少なくとも民間と同じにし、民間より妥当性が少ないじゃないか。やはりその点は俸給によりまして、民間とそのものをすばりと比較した場合に、民間の通りになつてないものもござりますし、また俸給によりますと、民間そのものと比較すると、もつと下げてもいいものが下がつておらないものもござりますし、そこは、各俸給表全体としてごらんになつていただきたいでございますが。

○鶴園哲夫君 債給表全体として見てもいいし、今のものを、同じ俸給表をとつてみても、同じ俸給表を適用されるものの間にこのような差があつてはまずいじゃないか。調整をするといふのがほんとうじゃないですか。

○政府委員(入江誠一郎君) まあ人事院といたしましては、どこまでも、全

体を、各職種を総合して結論を出すべきものだという考え方でありますので、それは、確かにお話を通り、行政職給表だけでは比較されますと、行政職の方が割りが悪いことになりますのでございますが、さればと申して、行政職俸給表だけを調整するということはいかがかと思つておるわけでございます。

○鶴園哲夫君 それは、各俸給表についての是正をされればいいわけです。その場合に、いつも人事院が出されるのは教育職の問題です。その教育職の問題については、先ほど矢嶋委員のお話の通りです。何かあれをいつもうろいろにちらちらさせる。はなはだ私は不愉快ですね。もっとこの俸給表全体をじっくり見てもらいたい。四等級と三等級は大へんな断層ができちまつてある。その中で、職場でさえ非常な不満があるのですね。だれが見ても、四等級にこんな断層ができちゃいかぬと思うのですね。それをすなおにお考えにならぬのは何か――教育職をちらちらさせる。それは、教育職には教育職の立場があるということを先ほど矢嶋

委員が指摘された通りなんです。

最後に伺いたいのは、人事院が今度の年末手当――期末手当ですね。民間は三・一、公務員は二・九、そこへ一・一プラスして三カ月、あと〇・一といふのがつきましたね。この削った理由がはつきりしない。今までこんなでつかない数字を削つたことはない。どういうのを削りましたね。この削つた理由は私は理由がはつきりしない。ただ切つたという話でしよう。根拠がありますか。

○政府委員(入江誠一郎君) 三・一九

を三でとめましたこと、この問題は、先般やはり御質問がございまして、浅井總裁からもお答え申し上げましたように、これはいわゆる臨時給と申します

か、臨時給について、民間給与の出た数字とどの程度合わすかということは、いろいろそこに御判断があると思ひます。これが先般、御存じの通り、民間の方はやはり一つの業績賞与的な性格がございますから、そのときの経済の状況によって変動がございます。公務員の方は、何と申しましても、そういう臨時給につきまして変動いたしました。さしあり千の恒久性を持つておるわけでもございませんから、そこで、今年度といたしましては、一応三カ月というところできめまして、今後の民間の期末手当、臨時給の趨勢、これが今年一力のもののが来年勧告の際に出て参るわけでございますから、そのときに、從来通りましたそのときの状況によつて来年勧告の際に考慮するといふ、そういう従来のやり方を踏襲いたしておるわけでございます。

○鶴園哲夫君 それははなはだ不満ですね。前回御答弁の中にも、三カ月で大休期末手当といふのは打ち切りたいという研究も検討している。こういう話があつた。しかし、今の入江人事官の話だと大ぶん食い違つてのみならず、〇・一九というでかい数字を今までネグレクトされたことはないのです。小数点以下二けた、〇・〇一とか〇・三とかいうのがオミットされたことはあるが、小数点の一位のものを切り捨てられたことは今までないのです。これは私は理由がはつきりしない。ただそれがつくりしない。今までこんなでつかない数字を削つたことはない。どういうわけで削られたのか。

○政府委員(入江誠一郎君) これは浅井總裁がどういうふうにお答え申し上げましたか、私ども存じませんけれども、公務員の期末手当の三カ月なら三カ月ということを一つの大台と申しますか、底にして、それ以上は特別に考慮を払わなければならぬというまでの期間の方はやはり一つの業績賞与的な公務員の臨時手当といふものを民間の方針といふものは、私たちの関係いたしました関係においては、人事院としては必ずしもそこまで考えていないと思います。これは、ただいまの民間の状況が、そのときによって、景気の変化によって変わるものでございますか。そこでまあ、そこは一つの、ある程度の恒久性を持つておる臨時手当を公務員に民間と比較しながらどの程度に押えるかということは、そのときの人事院の判断によるところでございますが、今年といたしましては、三カ月といふことでありますから、一つ将来の模様を見ようといふことになりました。

○鶴園哲夫君 とにかく、今までどういうでかい数字を切つたことはないけれども、今回は切つてしまつた。根拠は明らかでないといふふうに言つて差しつかえないと思う。さらに私は伺いたいのですが、公務員の期末手当を工員と職員の平均でやつておられます。職員だけの平均が、この間、この十二月一日の本委員会で大平官房長官が、この体系について、上厚下薄について、閣議でもそぞろに発言が二、三あつた。それからさらくに、そういうものを含めて各省からいろいろ意見が出ておる。それは次々取りまとめて、次の勧告の資料にしておるわけです。それで三・七二になつたくよに人事院に出すつもりだ。ところが、私は公務員はこの職員と比較できないと思う。公務員三十万人の中で、工員に該当する者は一万いらないだろう。こういわれておる。それならば公務員と民間の職員と私は比較すべきだということを從来から言つておるわけですが、私は公務員はこの職員正するといふこと、いじるといふことを非常にむずかしい、こういふ話があつたのですが、私は、事務的、技術的にいつて、次の勧告といふことを言わないで、せっかくこれだけの大きな

財源を使ってやるのですから、公務員の非常な不満にしている上厚下薄について、やううと思えばやれると思うのですが、技術的にいつてやれると思うのですが、若干、それは体系が少しございます。これが、これでございました。お話を通り、期未手当についての何といいますか、方針といふものは、私たちの関係いたしました関係においては、人事院としては必ずしもそこまで考えていないと思います。これは、ただいまの民間の状況が、そのときによって、景気の変化によって変わるものでございますか。そこでまあ、そこは一つの、ある程度の恒久性を持つておる臨時手当を公務員に民間と比較しながらどの程度に押えるかといふことは、そのときの人事院の判断によるところでございますが、今年といたしましては、三カ月といふことでありますから、一つ将来の模様を見ようといふことになりました。

○政府委員(佐藤朝生君) ただいまお尋ねでございますが、この間大平官房長官がここで答弁されておりましたのは、私も伺つております。その通りでございました。各省からいろいろ意見が来ております。大平官房長官の上厚下薄の点その他は正すべき点をこの際やつたらどうだろかといふ話はございました。各省からいろいろな意見が来ております。大平官房長官のお話の通り、いろいろのところから意見が来ておりますが、私の方でもいろいろ研究いたしましたのですが、人事院という専門の調査機関が非常に御熱心に御検討になりましたこの案を私どもが根本からうつがえすといふ自信もございませんし、これをこのまま人事院勧告を尊重して提出したような次第であります。

○鶴園哲夫君 三十二年的人事院勧告について政府は非常に大きな修正をして出された、そういう過去の縛りもある。できないということはない。修正をして国会に上程されたこともある。ですから、事務的にできることか技術的に非常に困難だということはないと思うが……。

○政府委員(佐藤朝生君) 今のお話の昭和三十二年のときでございますが、この際は内閣におきまして、ある程度いじつたわけございますが、その際も、人事院のプリンシブルと申しますか、方針は変えませんで、ささいのところをいじつたわけです。それが全部の俸給表に及び、また等級、号俸に及んだことは事実でございますが、プリンシブルは人事院の勧告通りでやつたわけござります。

○山本伊三郎君 それでは、大臣をお見えになつておりますんで、簡潔に二点だけお伺いしておきたいと思います。まず人事院に対し、寒冷地、薪炭手当の問題、あわせて暫定手当の勧告を出すや聞いているのですが、その前の当委員会において入江人事官にただしたところ、寒冷地手当も相当考へるよう答弁されました。現在の作業状態は、はたしていつころ勧告がなされる準備になつてゐるか、その点だけ一つお伺いしておきたい。

○政府委員(入江誠一郎君) 先般のお話の次第もございましたし、また、御回答申しました通り、寒冷地手当の方は、当局の方の作業がなかなかひまどつておりますけれども、〔委員長退席、理事村山道雄君着席〕

とにかく、暫定手当と薪炭手当を同時に出すですか、あるいはそこに若干のズレがでますか、そのところは、ちょっと今まで確信を持つたお答えを、事務当局の作業の関係もございませんから、御要望、して、できませんけれども、どちらに決議の趣旨もございまして、来年度から実施できますよな時期に勧告いたします。でも、国会の方の御要望、いたしましても、国会の方の御要望、して、それを受けてやるという……、

○山本伊三郎君 それで、政府に一つお尋ねいたしますが、本年春の第三十四国会において、衆議院で附帯決議がついておる。その中の一句にこういうことが書いてあります。前文は省きまして中途からですが、「政府」と書いてある。「政府は、速やかに人事院をして調査研究せしめ、昭和三十六年度より改正するよう措置するものとする」。こういふうになつておる。政府は単に人事院に調査研究だけやらしめて、政府は知らぬ顔しておるがどうか、ほんとうに寒冷地手当とか薪炭手当に対する意図がある態度でやつておるかどうか、その実情を一つ総務副長官からお頼いしたい。

○政府委員(佐藤朝生君) この前の国会のときの附帯決議の点でございますが、そのときに、薪炭手当並びに寒冷地手当の法律が通過しましたときの附帯決議であります。私がどうもとしましても、その当時、石炭手当だけが法律で改正されましたし、そのほかにつきましたが、私は、いろいろ問題のあることを存じております。この附帯決議の趣旨もありますので、われわれとしましても、この薪炭手当等につきまして勧告があ

ることを期待しておるわけござります。す。○山本伊三郎君 私、勧告を期待して代表質問に答えて総理大臣が、人事院の勧告を尊重いたします。しかし、実施時期は十月だ。こういうことを言われておる。従つて、どこまでも責任は政府にあるということを言われておる。ただ人事院が勧告するのを待つて、出たものを、いいところだけ政府が取ろうといふ考え方がある。それで、政府は单に人事院に調査研究だけやらしめて、政府は知らぬ顔しておるがどうか、ほんとうに寒冷地手当とか薪炭手当に対する意図がある態度でやつておるかどうか、その実情を一つ総務副長官からお頼いしたい。

○政府委員(佐藤朝生君) この法律に当面对して意図がある態度でやつておるかどうか、その実情を一つ総務副長官からお頼いしたい。

○政府委員(佐藤朝生君) この法律によりまして、人事院が寒冷地手当、石炭手当等につきまして調査研究する権限を持つていただくようになつたわけございまして、人事院という専門機関におきまして十分研究していただきたい。

○政府委員(佐藤朝生君) ただし暫定手当につきましてお尋ねがございまして、その結果が勧告されれば、政府といたしましてこれを十分に尊重しまして、その実現に努めたいといふ考

察です。大蔵省の給与課長、御答弁願います。あなたは、きょうは主計局長の御出席を願つておりますが、給与課長が一切答弁できるといふことで、主計局長お見えにならないので、あなたが主計局長兼給与課長という資格で御出席

いたは、これをすみやかに整理して、その本件繰り入れの措置を講ずること。これも附帯決議の前文には「本案の実施に当つては、政府は、左の事項について必要な措置を講ずること。」人事院といふことは一つも載つております。大蔵大臣はきょうお見えておらないけれども、財政の関係できゅうきゅう縮めておる。そして、これは何も人事院の肩を持つわけじゃないけれども、悪い点の批判だけは人事院に負わせているという形、こうしたことでは政府は私はするいと思う。しかし、寒冷地手当、薪炭手当、暫定手当の問題については、もっと真剣に研究してもらいたいと思います。当時の事情は、佐藤副長官おわかりだと思いますので私は触れませんが、暫定手当の問題も、簡単に人事院が迅速といいますか、軽率な勧告を出されたら非常に問題があると思います。当ことを政府当局は十分認識しておいてもらいたい。この点について政府の所信だけ聞いて私の質問を終わります。

○政府委員(佐藤朝生君) ただいま暫定手當につきましてお尋ねがございまして、その実現に努めたいといふ考

察です。大蔵省の給与課長、御答弁願います。あなたは、きょうは主計局長の御出席を願つておりますが、給与課長が一切答弁できるといふことで、主計局

になつておられます。それでお答えいたさいますが、先ほどの總理府の副長官の答弁ともあわせて、三十六年度の予算編成作業中に人事院からこれらの勧告があつたならば、大蔵の事務当局としては、その予算化に誠意をもつて努力する、御確認を願います。

○説明員(船後正道君) お答え申し上げます。御質問は三十六年度予算に關連いたしますので、ただいまこれをこなういう方針であるということを申し上げる段階でないと思ひますが、人事院におかれまして、この暫定手当、薪炭手当につきまして勧告が出ますならば、従来通りの方針によりましてこれは早急に実行いたしたい。ただ事務的に申し上げますと、明年度予算の編成の時期的な問題がござりますので、その点はなお具体的に出た上でなければ何とも申し上げられない事情がござりますので、御了承を願ひます。

○矢嶋三義君 あなた、将来局長にならぬよ。そのくらいのことと言えよ……。

人事官に要望と伺います。それは今、給与課長が答弁したように、作業者は着々と進んでいるわけです。おそらく年内に骨格が固まるのですから、それまで先日の委員会の速記録を確認したわけです。それに間に合うようになると、おたくの方でもいろいろ急いで一日も早く勧告しないと事務的に間に合わないということになりますので、徹夜とまでは言ひませんが、徹夜に近い努力をされ、一日も早く勧告を出されることを要望申し上げるところに、次は推察を含めての要望と質問いたしますが、暫定手当の一項にしびります。それは、同一行政区域の暫定手当を同一にしてほしいとい

う要望は、長く立法府にあつた。しかし、そこは本俸繰り入れをしてゼロから一、二、三と三段階に今はなつてゐる。そこで、イノシシの出るような所と大都会とを、同一行政区画だからといって同じにするわけにいかないといふのがあなたの見解であるが、三段階とは飛べないだらうが、同一行政区画ならば最小限二段階は飛べるように取り扱いをすることは、過去のあなたの方の質問に対する答弁を総合して、かよううに推察判断されるのであります。お答え願いたいと思います。

○政府委員(入江誠一郎君) 暫定手当の市町村合併等に伴う行政区画との関係につきましては、はたして何段階と申しますか、どの程度是正できますか

かは現在検討中でございます。しかし、どちらにいたしましても、何らかの措置を講ずるような方向でただいま研究いたしております。

○矢嶋三義君 要望いたしておきましたが、お答え願いたいと思います。

○説明員(船後正道君) 問題に該当される方が、日々退職という手もあるわけでございますから、私どもいたしましても、検討はできるだけすみやかに行ないたい、かような考え方のもとに目下作業を進めております。

○矢嶋三義君 すみやかになんと大臣

時間がないから次に移ります。次には、大蔵省の給与課長に答弁願います。事務的なことですから、きよら片づけておきます。外地引き揚げ公務員の外地在勤年数通算の問題について

は、今では何回か手直しをされ、昨年教育公務員に限つて、引き揚げた翌学年

度の五月三十一日までに再就職すれば、外地在勤年数を通算するという行

政措置をしたが、これは全公務員とのバランスの上から再検討しなければならない、こういふ見解に立たれておるものと思いますが、御確認願います。

○説明員(船後正道君) 外地引き揚げ本給与局長に伺います。かつて給与法

改正のときに、学歴是正といふものをやつた。内容を申し上げぬとわからぬ

と思ひますが、二分間程度で申し上げます。それは昭和三十二年三月三十

日現在で学歴是正をやつた。新大卒に対する学歴の問題でござりますが、われわれ教員の問題を考えます場合に

その当時の該当者は、青年師範学校を卒業した人は、当時の免許法の取り扱い方から実免を持っておつたので、プラス一号の取り扱いを受けた。しか

め、同じ修学年数であり、しかも、失礼ながら、青年学校より優秀な人が入

学しておつた師範学校卒業者に対する評議が行なわれなかつたので、昭和三十二年三月三十一日まで、同じ修学年限で、同じ給与を受けておつた教育

公務員の中に、その間に一号の差がありました。それに対して該当公務員に不満があり、これはごもつともな不満だ

きました。それに対しても、昭和三十二年三月三十一日現在、資格を取

り得しておればいいが、その後、夜間大

事院が自分で判断いたしますよりも、むしろ文部省でお示しになつております。

○矢嶋三義君 それで、問題の焦点は三分に従つて取り扱うことが適当である、このように考えております。

○説明員(船後正道君) 二つあるんですね。伺いますが、昭和三十二年三月三十一日現在、資格を取

り得しておればいいが、その後、夜間大

事院が自分で判断いたしますよりも、むしろ文部省でお示しになつております。

○矢嶋三義君 それで、問題の焦点は三分に従つて取り扱うことが適當である、このように考えております。

○説明員(船後正道君) 二つあるんですね。伺いますが、昭和三十二年三月三十一日現在、資格を取

り得しておればいいが、その後、夜間大

事院が自分で判断いたしますよりも、むしろ文部省でお示しになつております。



に適応した切りかえ表を一つお示しをしております。それから第二の点は、今後の給料表を國と一体違えた給料表のまま置いておくことが適當であるかどうか、こういふ点でございますが、從来でござい

ますと、俸給表の号数を延ばしていく上位の等級の号数が並んだわけでござります。新しい制度でござりますと、同じ金額が上の等級にございませんので、そのまま延ばしていきますと、何

年間かの間には、地方公務員の場合が國の場合に比較して給与水準が下つてくるんじゃないかな、こういう見通しになります。そこで、新しく今後使う給料表については、國の俸給表と同じものにしてはどうか、そして、その結果、頭打ち者がふえる場合には、上位の等級に格づけを変更するといふなり方をいたしますと、國家公務員と地方公務員の給与水準がそろつたものとしているのではないか、このよ

うな二点を中心にして、その標準になるような考え方を内輪をもって御連絡を申し上げております。各都道府県で申すと、その通りにおやりになるところと、それでないところがござりますが、これは標準をお示したものでございまして、そのような結果になつてもやむを得ないのじやないか、かように考えております。

○理事(村山道雄君) 速記をとめて。  
〔速記中止〕

十二月十二日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。  
一、行政機関職員定員法等の一部を改正する法律案  
二、行政機関職員定員法(昭和二十四年法律第百二十六号)の一部を改正する法律案

○理事(村山道雄君) 速記を始めて。  
本件はこの程度にとどめます。  
本日はこれにて散会いたします。  
午後四時四十二分散会

第一条 行政機関職員定員法(昭和二十四年法律第百二十六号)の一部を改正する法律案  
(行政機関職員定員法の一部改正)  
第二条 行政機関職員定員法(昭和二十四年法律第百二十六号)の一部を次のように改正する。  
第三条 第一項の表を次のように改める。

行政機関の区分		定員	備考
本府		二、六七八人	
公正取引委員会		二三八人	
国家公安委員会		七、六八六人	
警察庁		九八二人	
土地調査委員会		一、六一七人	
首都圈整備委員会		一八人	
総理府		五、八七三人	
宮内庁		四二人	
行政管理庁		九八二人	
北海道開発庁		一、〇六一人	
防衛省		二、七四六人	
本府		二、四五二人	
調達庁		一、〇六一人	
経済企画庁		一、六五〇人	
科学技術庁		一、六五〇人	
計		三三、三九三人	
本省		四三、五四〇人	
司法試験管理委員会		一〇人	うち一〇人、六〇二人は、検察庁の職員とする。
公安部安委員会		四五、二〇〇人	
計		二六、〇七六人	

大蔵省		本省	國稅厅	三一、四八七人
厚生省		本省	七一、九五三人	
文部省		本省	六七、七〇九人	
農林省		本省	四二八人	うち六六、〇四人は、
通産省		本省	六八、一三七人	公立学校の職員とする。
運輸省		本省	四五、五六六人	
通産商業省		本省	二七、六一三人	
中小企業庁		本省	二七、八七八人	
計		本省	一、五五八人	
本省		本省	八三、九八〇人	
特許庁		本省	一一、九七九人	
中小企業庁		本省	一、〇五五人	
計		本省	一三、一七一人	
本省		本省	一一、六五五人	
船員労働委員会		本省	五四四人	
捕獲審査再審査委員会		本省	一〇、八九六人	
海上保安庁		本省	五人	
海難審判所		本省	一九七人	
気象局		本省	五、四二三人	

			計	二八、三三九人
郵政省	本省	中央労働委員会	二二、七六〇人	
労働省	本省	公共企業体等労働委員会	一七八人	
建設省	本省	本省	一八、三七六人	
自治省	本省	消防厅	二一、九七三人	
	合計	計	二八五人	二七二、〇八二人
			一二一人	
			四〇六人	
			六九四、四八二人	

(法制局設置法の一部改正)

第一条 法制局設置法(昭和二十七年法律第二百五十二号)の一部を次のように改正する。

第六条中「五十八人」を「六十人」に改める。

附則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。

(暫定定員)

第二条 改正後の行政機関職員定員法(以下「新法」という。)第二条第一項の規定にかかわらず、次の表の上欄に掲げる各行政機関においては、それぞれ、同表下欄に掲げる日までの間の職員の定員は、同表下欄に掲げる員数を新法第二条第一項に規定する定員に加えたものとする。

調達府	昭和三十六年二月二十八日	三五人
厚生省本省	昭和三十六年五月十五日	四五人
	昭和三十五年五月十五日	八〇人
昭和三十五年五月十五日	八〇人	を

(行政機関職員定員法の一部を改正する法律の一部改正)

第三条 行政機関職員定員法の一部を改正する法律(昭和三十年法律第二十九号)の一部を次のように改正する。

附則第十項の表厚生省の項中

昭和三十五年十二月十七日印刷

昭和三十五年十二月十九日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局