

第三十八回国会 衆議院 商工委員会 議録 第二十一号

昭和三十六年四月四日(火曜日)  
午前十時四十四分開議

出席委員

委員長 中川 俊君

理事内田 常雄君 理事小川 幸人君

理事岡本 茂君 理事中村 幸人君

理事長谷川四郎君 理事板川 正吾君

理事田中 武夫君 理事松平 忠久君

有馬 英治君 岡崎 英城君

小沢 辰男君 齋藤 恵三君

籠本 一雄君 首藤 新八君

中垣 國男君 野田 武夫君

濱田 正信君 林 博君

岡田 利春君 小林 らづ君

中嶋 英夫君 西村 力介君

伊藤卯四郎君 権名悦三郎君

出席國務大臣

通商産業大臣 権名悦三郎君

出席政府委員

通商産業事務官 佐橋 滋君

出席政府委員

通商産業局長 高村 善博君

専門員

越田 清七君

委員外の出席者

通商産業技官 (重工業局長) 佐橋 滋君

通商産業事務官 (公益事業局長) 大堀 弘君

法律の一部を改正する法律案 (内閣提出第二号)

計量法等の一部を改正する法律案 (内閣提出第三号) (參議院送付)

(内閣提出第三号) (參議院送付)

本日の会議に付した案件

航空機工業振興法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案 (内閣提出第二号)

計量法等の一部を改正する法律案 (内閣提出第三号) (參議院送付)

(内閣提出第三号) (參議院送付)

○中川委員長 これより会議を開きます。

航空機工業振興法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案及び計量法等の一部を改正する法律案の両案を一括して議題として審査を進めます。

質疑の通告がござりますので、順次これを許可いたします。田中武夫君。

○田中(武)委員 航空機工業振興法について、まず御質問いたいと思

ます。

先日日本航空機工業株式会社の専務

に参考人来てもらつていろいろ伺い

ました。が、さらにならためて政府側に

お伺いしたいのですが、三十四年六月

日本航空機株式会社が設立せられまし

てから、今までどのよう計画に従つて実績を積んできたか、現況はどう

いうようになつておるか。そういう

点につきまして簡単でけつこうでございまますから、当初の計画と比較しながら説明していただきたいと思いま

す。

○佐橋政府委員 お答えいたします。

当初の計画通りほぼ順調に製作、設

計は進んでおりまして、三十六年度の

終わりに試作一号機が組み立てを完了

して飛行試験に入り、同時に荷重試験

機もできまして荷重試験に入ると同時に

三十六年度末までに、さらに試作二号機とそれから疲労試験機を組み立てを完了する、というふうに考えておりまして、当初の計画通りほぼ順調に進んでおります。

○田中(武)委員 大量にという言葉が

す。

当たるかどうか知りませんが、大量生産に入つて輸出の段階へ持つていくのには、何年先の見通しなのですか。

○佐橋政府委員 量産体制に入るのは

三十八年から四十年度にわたつて行な

われ、この何%かを日本のYS-11で

代替するといてしましても十分輸出の体

制をとることが可能になりますので、

準備は今年度から量産の準備もあわせ

て計画をして参りたい。こういうふうに

に考えております。

○田中(武)委員 技術的にまたコスト

的にといいますか、金額的にジェット

輸送機の国外の市場の獲得を争う場合

において、今言つたように当初の計画

通り自信を持っておられるか、こうい

うことなんです。

○田中(武)委員 そろしますと、大体

中型ジェット輸送機は、外國へ輸出す

のは三十八年以後なんですね。そう

しますと、その時期になつてはたして

予定期、最初この法律を作つて日本

航空機株式会社を設立せしめたときに

予定期、最初この法律を作つて日本

航空機株式会社を設立せしめたときに

予定期、最初この法律を作つて日本

航空機株式会社を設立せしめたときに

予定期、最初この法律を作つて日本

航空機株式会社を設立せしめたときに

予定期、最初この法律を作つて日本

航空機株式会社を設立せしめたときに

予定期、最初この法律を作つて日本

いう飛行機が圧倒的に多いわけです。が、これが二千機以上就航いたしておるわけあります。大体これが代替ができます。

○田中(武)委員 今度の改正は、日本航空機製造株式会社の債務に対して、政府が予算の範囲内においてこれを保証するといいます。政府が債務を負担してやるといつもう一つ前に、本法第十四条の規定による國の出資及び民間出資、ことに民間出資の方がウエートが大きくなると思うのですが、そういう増資ということは考えられないかどうか。増資といつ格好をとらずに、債権債務といつ格好で、見込みがある、こういうふうに考えているわけであります。

○田中(武)委員 技術的にまたコスト的にといいますか、金額的にジェット

輸送機の国外の市場の獲得を争う場合において、今言つたように当初の計画通り自信を持っておられるか、こうい

うことなんです。

○田中(武)委員 海外の、たとえばDC-4あるいはコンベア、フレンド・シップ、バイカウントといつような同種の飛行機につきまして、いろいろ詳細な検討を加えまして、計算をした結果でも十二分に太刀打ちできる。こういうように確信いたしております。

○田中(武)委員 今読み上げられたような機種の金額と、こちらの輸出できる金額とにらみ合わせて、どうですか。

○佐橋政府委員 価格自身につきまし

ては、御承知のようにDC-1、DC-4といつような飛行機は、もう現在製作をいたしております。

○田中(武)委員 今読み上げられたよ

うような機種の金額と、こちらの輸出でき

る金額とにらみ合わせて、どうですか。

○佐橋政府委員 価格自身につきまし

ては、御承知のようにDC-1、DC-4といつ

ような飛行機は、もう現在製作をいた

ております。

○田中(武)委員 大臣にお伺いいたしましたが、こういう特殊法人について、政府出資と民間出資で会社を設立しておるわけですが、こういうような場合に、政府が債務保証するというような行き方がいいのか、あるいは民間出資等をふやしていく、あるいはその中において政府出資もふやすという、出資金にウエートを置くのがいいのか、借入金にウエートを置くのがいいのか、こういう特殊法人について、どういうことが基本的に望ましいと考えておられるでしょうか。

○椎名国務大臣 まあできることならば出資金でまかなうことも私はいいと思います。いいと思いますが、よい量産体制に入ると、いろいろは別途の資金として借入金で将来は行こう、さしあたり民間でまかなう範囲といふものは、力の及ぶ限度といふものがどちらも全体の三分の二くらいしかいかない、あの三分の一は、どうすれば出資金でまかなうこと、これがいいかといったようなことで、結局政府が出資に応ずるのでなしに、債務の保証をすれば必要な資金が調達できるといふので、この方法に出たのでござります。別に金をどうしなければならぬといふやうな理論上の根拠があるわけではありませんけれども、大体において民間の資力の限度というものからしまして、あとは借入金でいく。借入金をする上においてはこの会社は担保力がございませんから、担保力がなければ金融のベースに乗りがたい、こういう事情でございましたので、政府が保証さんしてくれれば金融機関は喜んで融資する、こういう便宜の手段に出たにすぎぬわけであります。

○田中(武)委員 現在日本航空機製造株式会社の借入金は幾らくらいありますか。

○佐橋政府委員 現在航空機製造会社は出資金で一切の処理をまかなくておりませんので、借入金はほとんどあります。

○田中(武)委員 どうか格好ですが、先日参考人の意見を聞いてみると、本年は三億だ、しかしピーク時には百二十億くらいになると、毎年々々予算ができるのだからといふふうなことを言っておりました。

○田中(武)委員 これはあらかじめ期限と金額の限度といふものを定める必要があるのではないか、こういう感じ

○田中(武)委員 大臣にお伺いしますが、局長の答弁では、今までの例が全部こゝだから、その前例にならって

○田中(武)委員 いました、最盛期といいますかピーク時には百二十億くらいの残高ができると申しましたのは、量産がピークに達したときの場合でありまして、その百二十億といふものを全部政府の債務保証でいくということは全然考へておら

れはいすれも債務保証の限度といふもの、法には規定していないわけであ

るといふふうに考へております。現在われわれが考へておりますのは、四十五年度までに大体百五十機くらいの生産を了する

○田中(武)委員 あります。しかしめないからといつて、

○佐橋政府委員 先般中島参考人の言いました、最盛期といいますかピーク時には百二十億くらいの残高ができると申しましたのは、量産がピークに達したときの場合でありまして、その百二十億といふものを全部政府の債務保証でいくことと規定いたしましたのは、政府の債務保証がピーク時に、どのくらいになるかといふことについては、まだ検討を加えておりません。「当分の間」

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、その年のいわゆる限度をきめて、ただくわけあります。従つて政府が債務保証は要らないといふことになるわけあります。ここで「当分の間」といいましたのは、「二、三年からせいぜい三、四年」というぐらいに聞いておると、本年は三億だ、しかしピーク時には百二十億くらいになると、毎年々々予算ができるのだからといふふうなことを言っておりました。これは「当分の間」となつておるが、その「当分の間」といふのは、一体どの程度の期間を考へておるのかといふことと、その限度をどの程度まで考へておるのかといふことをお伺いしたいと思います。

○田中(武)委員 これはあらかじめ期限と金額の限度といふものを定める必要があるのではないか、こういう感じがするのです。何となれば、法律で政

府が予算の範囲内で保証することができる、期間は当分の間、こういうこと

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであったとしても、私はそういうこと

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであったとしても、私はそういうこと

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであ

るいは期限をどう書き変えるかわからぬ、こういふことであるので、少なくとも保証債務を国家が負う場合にはその限度を明瞭にする必要がある。そ

れは国民の血税、これを無条件に——条件は国会の議決だ、こうおっしゃるだろうが、これとて一括して予算を通さなかといふだけできるわけです。そういうような包括的な決定といふのみに依存をして、そのあとは全部無期限、限度なしに保証債務を国家が負うといふよう

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであつたとしても、私はそういうこと

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであつたとしても、私はそういうこと

○田中(武)委員 たゞ、この年といふことはない限り、野放しの保証債務といふものがあり得るかといふことを考へた場合、今までがそうであつたとしても、私はそういうこと



政府が援護しておるといふことが私はいえると思う。今日この程度のことはやむを得ないといえばそれまでだと思うのですが、あまりにも無制限な援助といふようなことは、これが少なくも国民の税金である、大衆の金であるという立場から考えて、私はもとと慎重にやってもらいたい、こういうことを申し上げておきます。大臣どうですか。

○椎名国務大臣 ごめんともございまます。独占企業体がその独占的地位を乱用するというようなことは、これは特殊会社であろうと何であろうと、絶対に避けなければならぬと思います。その点は十分に監督いたします。ただし、こういったよなことによつて、日本に一度しかれた近代的な航空機産業が再び花が咲くということになることは、一般のそこに働く人々のみならず、国の産業として、機械産業の振興の上において非常に有意義なことであるということも認めていかなきやならぬと思うのであります。さればこそ、これを育成助長するわけでござりまするから、今お話しの独占乱用というようなことにつきましては、厳正な態度をもつて、これを取り締まるとことにいたしたいと思います。

○田中(武)委員 航空機工業振興法案についての最後のお尋ねをいたします。三条の二、今度追加せられる条文ですが、先ほど言っておられたけれども、「国会の議決を経た金額」は、結局予算において議決をする、こういう意味なのですね。それとも本年度は限度幾ら幾らを保証します、ということを独立案件として出されるのですか、いかがですか。

○佐橋政府委員 お答えいたします。これは独立案件ではなくて、予算総則にその年の債務の保証限度をうたうわけあります。

○田中(武)委員 そうすると、やはり先ほど来私が言っておるよろに、一括的な議決ということになつて、これは条文の上での国会の議決というだけで、一括して予算の審議の中に入つてしまふ。これは、今さらこれをどうしようとは現在私は申しませんが、こういうような場合は、少なくとも独立案件として議決を得るようでもする方がいいんじゃないのか、このようにすら考えておることを申し上げておきます。

○西村(力)委員 聞連。独立採算のベースに乗る段階では、国内の航空路線は、どの程度に網が張られるか、それは見込みはどうつけておられるか。それから第二点は債務保証は独立採算の段階にいけば消えるというが、消えるという根拠は何か。それからそういう場合には債務保証が消えるばかりでなく、政府出資から絶縁する、こういうことを当然に考えなければならぬ。そういう私企業の独創性といふか、創意工夫といふか、そういうものを作生かすためには、やはり完全なる民間企業に移すといふことが常にとられておる方針なんでありまして、そういうことを当然考えなければならぬと思うがどうか。そういう場合に政府出資金の価値といふものはどういう計算をされるものか。そのままの金として計算されるのか、それだけの基礎的積み上げをした資金としての価値といふものは、どういう方法で算定されるのか。これはやはり政府の持ち株を、全部その会社に譲渡するという方式にな

そのときの政府出資金の価値といふものは、五億なら五億といふそのままでない。こういう工合に私たちには思ふのです。そういう場合の算定の方法はどうするのか、こういう点について一つお尋ねいたします。

○佐橋政府委員 お答えいたします。この中型輸送機の国内に使われる問題であります。これは運輸省が詳細に路線の拡充を計画いたしております。私の方はその詳細なのはいただいておりませんが、現在までの国内の幹線及びローカル線の乗客の増と申しますのは、大体五ヵ年計画では幹線は二〇%、ローカル線は二五%ずつ毎年伸び率がある。現実の伸び率はその計画よりもはるかに上回った三〇%ないし四〇%以上の伸びを示しております。それで、国内の路線が相当広範囲に拡充されるというふうに承つておるわけであります。当会社が独立採算制になりましたといいますか、信用ができまして、政府の債務保証のやつかいにならないと言いました場合には、先ほど申しましたように出資は一応残りまして、その出資に伴うといいますか、配当その他が受けられる。國に返つてくるというふうに考えておりまして。その後、この会社が非常に大きくなつて、当その他の受けられる。國に返つてくるといふふうに考えておりまして。その後、この会社が非常に大きくなつて、参りました場合には、場合によりますと民間が政府の株を買い取るといふようなこともありますかと思いますが、現在の段階では、そこまでは考えておらないわけであります。

○椎名國務大臣 とにかく飛行機の産業を日本に再び育成しようということだと思いますから、その目的が十分に果たされて、もはや政府は関係しなくなるよろしいという段階になれば、お詫のよろにこれを特殊会社たる性格を廃止して、政府の持ち株もこれを民間に払い下げるなり、あるいは政府の一つの資産として残すなり、とにかく特殊会社という機構をやめてしまうということを考え得る問題でございます。しかしながらだいまのところは、その問題については何も政府としては具体的な意見は持つておらない、将来考える問題だと思います。

○西村(力)委員 それではもう一つですが、この航空機製造産業を軍事的な面から絶縁する、そういうような記憶はあるのかないのか。これは絶縁すると言つてみても始まらぬのですが、何かそういう完全な平和的な意味における輸送機の生産だと、きらんと限界をつける、そういう何か配慮があるのかどうか。私はこの法案は全然研究しておりませんので、そんな思いつき的質問で失礼ですが、御配慮があるかどうか伺いたい。

○椎名國務大臣 これは普通の輸送機でございますから、将来の軍事的な配慮が伴つておるべきはずのものであります。私ども直接担当でございますが、そういう問題については何らそういう方面から指示を受けたことがあります。あるいは相談をかけられ

○田中(武)委員 それでは引き続いて  
計量法の改正について御質問いたした  
いと思います。

まず今回の改正の第一点は、第十一  
回国際度量衡総会においてきめられた  
線に従つての単位の改正といふか、基  
礎になるものの改正、こうしたことであ  
らうと思うのですが、われわれしてく  
うとにはもう一つわかりにくい点があ  
るので、これは実際見た方が早いかと  
思うのですが、たとえば今までの長さ  
の単位はメートル原器であったのを光  
の波長によつてきめる、こういうこと  
になるのですが、簡単にしきうとにわ  
かるようにこの光波の関係とか、ある  
いはケルビン等を、技術的といいます  
か、そういう面について、どういうこと  
とで計量の単位の基礎になるのか、こ  
ういう点についてちょっとわかりやすす  
く説明をしてもらいたいと思います。

○佐橋政府委員 お答えいたします。

従来のメートルの定義は、御承知の  
ようにフランスに白金イリジウムで作  
りましたメートル原器といふものがあ  
るわけでありまして、各國はその親原  
器を写して一国に一つずつの原器をも  
つております。今度の改正と申しま  
すのは、その従来のメートル原器とい  
うものはいかに精巧なものであります  
ても、人工のものでありますので、長  
い年月の間には材質その他の変化も考  
えられ、あるいは破損の危険もあるわ  
けであります。今度そのメートル原  
器を廃止いたしまして、光の波長で一  
メートルといふものを定義しようとい  
ふふうに変わったわけであります。こ  
の光の波長によってメートルを定義す

るということは、その装置さえ持てば世界じゅういかなるところでも、いかなる時期にでも一メートルという長さが現出できるわけであります。

ルビン度と申しますのは、現在もケルビン度——絶対温度という名前で学者の間では、常時用いられておる言葉であります。従来の摄氏度と中

あります。温度は御承知のように、底  
があつて天井のないものであります  
て、最低温度はあっても最高温度とい  
うものは何千度もあるわけであり

に。ますとか、ばかりですが、そういうのはさらに政令による制限を加えよう。こういう改正のように理解するわけなんですが、そうした場合に政令に

正確にはかることができないと、いろいろな、ほとんど全部の計量器に通ずる点だけを法律にうたいまして、新しく製作されます種々の計量器につきま

ただいま先生が簡単にわかりやすく  
ということあります。光の波長と  
申しましても、光は色その他によつて  
それぞれ波長が違うわけであります。  
て、特定の光を出すためであります。  
それがクリプトン八六の原子から  
発する光、これはダイヤイ色の光で  
あります。この光がある一定の装置  
の中で刺激を与えますと、発するわけ  
であります。だいだい色のわかりやすい  
光であります。この光をブリズムで取り出しまして、それを光の干渉  
という現象を用いまして、ガラスを何  
枚か合わせたのに投射させるごとに  
よつて、しづかが出来るわけであります。  
そのしまをはかつていわゆるクリプ  
トン八六の原子、その場合に発する光  
でも、正確に言いますと、法案に書いて  
ありますように、 $10^{-10}$  Pから $5d$ の間の遷移  
に対応するということがありますが、  
御承知のように、原子は原子核のまわりを電子が回つておるわけであります  
が、これは一定の軌道の上を回るわけ  
であります。むやみやたらに勝手に回つておるわけではありませんので、  
刺激を与えますと、電子が一つの軌跡  
からもう一つの軌跡に移る。そのある特定の軌跡を、そこに法律でうたつてあるわけであります。そこで発する光を、今言いましたよな光の干涉の現象を利用いたしまして波長をはかる。  
その百六十五万七百六十三・七三倍と  
いうものが一メートル、こういふうに定義づけられたわけであります。  
続いてケルビン度でありますが、ケ

沸点の間を百分率に目盛りしてあるのが現在の摄氏であります。水点と申しますのは、厳格に申しますと、水は三つの形に変わるわけでありまして、いわゆる水蒸気とそれから水と氷、こういうふうになるわけであります。水点と申しますのは、水と氷が同時に、同じ時刻、同じ場所で平衡して存在しておる時点を水点と申すのであります。それから沸点と申しますのは、水と水蒸気が同時、同場所において平衡して存在する状態を沸点といっておるわけであります。今度その目盛りをもつて厳格に定義づけるために、水と水蒸気と冰という水の三形態が同時に、同時に、同じ場所に平衡して存在する温度があるわけであります。それはこの装置が完備いたしておるわけであります。この水の三重点と申しますのは、現在中央計量検定所においてはこの装置で現示できるのであります。現在の摄氏度で申しますと零度よりやや高い、〇・〇一度に相当するわけであります。これを上限といたしまして、下限は、現在我知あるいは科学をもつて考え得る最低の温度と申しますのは、現在の摄氏で二七三・一五度というのが、いわゆる最低温度であります。これが絶対温度であります。ケルビン度の零度といふことは現在のいかなる科学的な方法をもつても現示のできない理論的な最低点で

ます。この最低温度といいますのは、ある分子といいますか、原子といいますか、そういうものの活動が停止する度点、これにはものの変化も何もないと、従来の冰点と沸点との間を百度に結んだのと同じ目盛りで計算ができるわけであります。従来通り摄氏度につきましても使用を認めますので、実際の使用面については何ら支障あるいは変化はこないわけであります。ただ非常に科学が進歩し、技術が進歩しますと、機械その他でもミクロノ単位ではかかるようになりますので、定義自身は国際的にきあられましたこういった非常にわかりにくいあれでありますから、厳格な定義を採用いたしたい、こういうふうに考へたわけであります。

よつて指定せられたものとそぞだないもののとの間に、法律上における制限の限度が違つてくるわけです。法律によつて制限をし、なおその中から指定したものと政策で指定をして制限を加える、これはなるほど計量器は厳密にする必要はあるうと思うのですが、その間のはかりとか、ます等々について法律上の取り扱い上に不公平が出てくるといふ点もあり得ると思うのです。が、その点はいかがでしょうか。

○佐橋政府委員 お答えいたします。

現在法律に計量器の使用制限をうたつてあります。が、今度改正をいたそうですが、考えておりますのは、計量器は御承知のように非常に種々複雑な計量器が次から次へと発生をいたしておるわけであります。まして、法律によつて計量器の使用制限をするということは、事実上不可能になつて参つたわけでありまして、今後発生するいろいろの——発生するといいますか製作される計量器についての使用制限を、政令に譲ることにいたしたわけであります。と申しますのは、たとえば現在の法律でやりきるのは、たとえばますならますといふものは、水平にしてはからなければ、たとえば大ていの秤量器にはついてさまざまの正確な計量はできないわけありますので、まずは水平にしてはからなければ、あるいは看貫、秤量器の場合、たとえば大ていの秤量器にはついてさまざまの正確な計量はできないわけありますので、ゼロ調整と申しまして、目盛りがかりにゼロよりもよけい振つておれば、上有るつまみでゼロのところにまつすぐ直してはからなければ、

第一類第九號 商工委員會議錄第二十一號

六

用しなくなるまで存続することが適當である」という意味の答申が出ておりまます。従つてこの「当分の間」ということは、學術會議の言つた、世界のおもな国がこれを使用しなくなるまでと理解してよろしいのでございましょうか。

○田中(武)委員 その世界のおもな国  
の主要な国が仮馬力の使用を廃止する  
という時期まで、こういうふうに考へ  
ております。

ということは、範囲がばく然としておりますが、これは輸出等の関係から見て内燃機取引のある諸外国、こういうようて解していいですか。

○佐橋政府委員 今度当分の間を使用することを許しましたのは、「にむかって内燃機関の取引上の問題が主でありますので、主要な取引相手国が、仏國力を使用しなくなつたというのが重要な時期だ、こういろいろに考えておりました。

そこでお尋ねをいたしたいのですが、この改正法案とは直接関係はないのですが、少くとも私が当委員会に来てから計量法が改正せられたのは三回あったと思います。そのつど私は計量行政の一元化ということと、現在電気に対する計量が、いまだに明治四十三年ですかにきめられた電気測定法によってやられておるという点を指摘いたしまして、早く計量行政の統一をはかれということを、何回か言つて参つたと思うのです。現在電気関係の法律は、かつてこの委員会で私が指摘いたしましたように、基本それ自

体が暫定法であります。そうしてまたその暫定法によつて、ボツダム政令によつて一度効力を失つた、死んだところの公益事業令が復活する、規定が復活するといふことで、日進月歩の中にあって一番目ざましい進歩发展を続けおる電氣が、法律の基礎という上からいえば一番おくれておる。こういう質問をいたしましたことがあります、その後一体当局としてはどのよくな動きをしておるのか、何回申し上げたら統一をし、新しい基礎的な電氣事業法といふようなものが作れるのか、まずこの点から、これは大臣にお伺いいたします。

○椎名國務大臣 今の御指摘通り、電氣事業が一片の政令に似たよろなものでやつてゐるといふことは、確かに變態でござります。でございまますから権威ある電氣事業法を制定することにつきましては、研究中でございまして、できるだけ早く結論を得たいといふ段階でござります。

○田中(武)委員 大臣、この前も私申しましたが、電氣の基礎になつてゐるのは臨時措置法なんです。この臨時措置法ができる、それによつて旧公益事業令の一部分を復活せしめて、すでに十年近くたつてゐるわけなんです。この間何ら法制度については進んでいいわけです。従つて機会あるごとにこの点を私指摘してきたと思うのです。まずこの基本的な法律もさることながら、この電氣の単位の測定、これも先ほど来申し上げてゐるように、計量法が委員会において問題になるたびごとに、——電氣測定法が明治四十三年に作られて以来そのままになつておる。

体が暫定法であります。そうしてまたその暫定法によつて、ボツダム政令によつて一度効力を失つた、死んだところの公益事業令が復活する、規定が復活するということで、日進月歩の中にあって一番目ざましい進歩発展を続けておる電気が、法律の基礎といふ上からいえば一番おくれておる、こういう点につきまして、かつてこの委員会で質問をいたしましたことがあります、その後一体当局としてはどのような動きをしておるのか、何回申し上げたなら統一をし、新しい基礎的な電気事業法というようなものが作れるのか、まずこの点から、これは大臣にお伺いいたします。

電気事業が一片の政令に似たよくなものでやつてはいるといふことは、確かに變態でござります。でござりますから權威ある電気事業法を制定することにつきましては、研究中でございまして、できるだけ早く結論を得たいといふ段階でござります。

しましたが電気の基礎はなってゐるのは臨時措置法なんです。この臨時措置法ができて、それによつて旧公益事業令の一部分を復活せしめて、すでに十年近くたつてゐるわけなんです。この間何ら法制度については進んでないわけです。従つて機会あるごとにこの点を私指摘してきたと思うのです。まずこの基本的な法律もさることながら、この電気の単位の測定、これも先ほど来申し上げているように、計量法が委員会において問題になるたびごとに、——電気測定法が明治四十三年に作られて以来そのままになつておる。

の他のものはすべて光から音に至るまで計量法においてその単位がきめられ、計量行政の一元化がなされている。しかも今計量法において改正されようとしているのは、佐藤局長が申された答弁の通り、なお一そろ政令でもって使用方法まで厳格な指導なり規定をしようとしておられる。電気は明らかに商品であります。物であります。大きな取引の対象であります。その取引の対象である。しかも現在の経済あるいは新生活においては、一日として欠くことのできない電気の取引の単位が、明治四十三年、私の生まれる以前の法律のままで、なおはつておかれるというところに、何か特別の理由があるのでしょうか。単位を統一し、その取り扱いを計量法によって一元化することに對して、何か大きな支障があるのですか、まずその点をお伺いいたします。

○大臣政府委員 ただいま田中先生から御指摘がございましたように、現在電気の計量に関するまでは、電気測定法が基本になっておりますが、これは明治四十三年の非常に古い法律でございまして、御指摘のように現実に不備な点があることは私どもも認めている次第でございます。現在計量法が施行になりましたから、これが計量に関する一般法規として、電気測定関係だけは別個の法律になつておりますが、いずれも計量の基準を定め、適正な計量の実施を確保しならうという目的におきまして共通でございまして、できる限り統一的な法制のもとに規制をするといふことが望ましい形ではないかと私どもも考えておるわけでございます。ただいずれも非常に長い歴史のある制度でございまして、単位の方につきまして

で計量法においてその単位がきめられ、計量行政の一元化がなされている。しかもも計量法において改正されようとしても今計量法において改正されようとしているのは、佐橋局長が申された答弁の通り、なお一そら政令でもつて使用方法まで厳格な指導なり規定をしようとおられる。電気は明らかに商品であります。物であります。大きな取引の対象であります。その取引の対象である、しかも現在の経済あるいは新生活においては、一日として欠くことのできない電気の取引の単位が、明治四十三年、私の生まれる以前の法律の今まで、なおほつておかれるというところに、何か特別の理由があるので

しょうか。単位を統一し、その取り扱いを計量法によって一元化することに對して、何か大きな支障があるのですか、まずその点をお伺いいたします。

○大堀政府委員　ただいま田中先生から御指摘がございましたように、現在電気の計量に関しては、電気測定法が基本になつておりますが、これは明治四十三年の非常に古い法律でござ

まして、御指摘のように現実に不備な点があることは私どもも認めている次第でございます。現在計量法が施行になりましたから、これが計量に関する一般法規として、電気測定関係だけは別の法律になつておりますが、いずれも計量の基準を定め、適正な計量の実施を確保しようという目的におきまして共通でございまして、できる限り統一的な法制のもとに規制をするということが望ましい形ではないかと私どもも考えて いるわけでございます。ただいずれも非常に長い歴史のある制度でございまして、単位の方につきまして

○大堀政府委員 現在行なつておりますは比較的簡単に統一的に処置ができるのではないかと思いますが、単位の施行に關する検定の問題等につきましては、この方法等につきまして別個な実施が行なわれて参りましたために、統一しました場合に、検定關係でなかなか問題があるわけあります。しかしながら私どもといたしましては、できるだけ計量法に統一をいたしまして、一本の法規として運用いたしていきまますように、現在事務当局におきまして両法の内容について検討を続けております。私どもできるだけ早くそういう方向へ持つていただきたいと考えております。

す。

○田中（武）委員 春日選々という言葉  
がありましたが、昭和三十年の改正のと  
こころの文をつけて改めました。  
一 本の法規として運用いたしていきま  
すように、現在事務当局におきまして  
両法の内容について検討を続けており  
ます。私どもできるだけ早くそういう  
方向へ持っていくと考えております。

ル法に統一したときのあの法律が出たとき、私の記憶だけでも少なくとも過去三回にわたって、この点を強く要望したと思っております。日下検討中といふ答弁は、六年前と同じなんです。一体何年検討したら、はつきりしたところの態度が出るのですか。

○田中(武)委員 いろいろと問題がございま  
したように、いろいろと問題がございま  
すので、できるだけ早く御趣旨に沿う  
ように持つていきたいと思ひます。

○田中(武)委員 いろいろと事情があ  
るといって、どんな事情なんですか。  
検定の方法といつて、それがそれほど  
法律を直し、計量行政の統一をするの  
に数年を要するような重要な問題、課  
題、障害があるのであります。もう一度お  
尋ねします。それでは日をきめましま  
う。いつまでに統一できますか。これ  
は一つ大臣にも答弁していただきま  
しょう。

検定の方法が違つておるわけでもあります。検定する機関の体系も違つておられますし、検定そのものの方法があるのは基準器の使用の方法、こういった点において違つがございますので、これは私どもとしましては計量法に統一していただいてけつこうなわけであります。ましても単位に関する、社会生活の基盤に関する問題でもございますので、それが、統一いたします場合には、計量法自身にも相当基本的には直さなければならぬ面が出て参ります。何と申しますは、私どもとしましては計量法に統一していただいてけつこうなわけであります。までも、ただいまして、法案を作成するように努力いたしたいと思ひます。

○田中(武)委員 大臣どうですか。一事体いつになつたらできますか、五年未申し上げておるのですがね。

○椎名国務大臣 これはできるだけ早急に実施すべきものであることは間違ひございませんが、なかなか從来の伝統、歴史がありまして複雑なようござります。私どもも勉強いたしまして、できるだけこの問題は早く解決を促進したいと考えております。

○田中(武)委員 片方は明治四十三年の制定です。そして第七条に「電気ノ取引ニ使用スル電気計器ハ検定ヲ受クヘシ」とだけなつてゐる。ところが計量法でいう他の一般の計量器は、まず製造において認可の規定がある。十三条それから三十五条、四十七条によつて修理から販売、そして登録、すべてについて法律によつて規定せられておるわけです。大臣、よろしいですか。一般の計量器は今言つたように、製造だけなく修理から販売等々に至るまですべて許可制度がとられておる。

ころが電気は、先ほど申し上げた第7条で「検定ヲ受クヘシ」とだけなつてゐるわけです。ここに法律上の大きな扱いが違つております。しかも電気は先ほど申し上げておるよう、産業の発展とか、あるいはまた日常生活に欠くことのできない大きなものであり、金額的にも大きく取引せられておるものです。それをはかるところの電気の方の計器が、こういふような状態でよろしいでしょうか。一方は先ほど來言つておるよういろいろの点において許可、登録等が必要なんです。

たとえば定額灯を例にとってみます。ならば、取引はその定額灯をつけて

いる何ワットの電球ということになるのです。ところがその電球自体がはたして検定を受けておりますか。そうす

るならば、取引の基礎は電気に関する限り計量法的ないは計量器としての厳格な監督等がないままに取引せら

れているということなんです。これを申しあげておるにかかわらず、いろ

いろ複雑な問題があろうと思う。その一つは、いつか私が申しましたよ

うに、百ボルトの電流を送るといつてお

りながら、それが今日、常にそのまま

いつていい点もあるうと思います。その点をこまかすためです。少なくとも電気にに関する限り正常な取引はなさ

れていない、これは私はつきり申し上げたいと思います。公益事業局長ど

うです、今申しましたたとえば定額灯の電球の問題あるいはリミッターの問

題等は、いわゆる電流制限器等はそれ

がその電球なりリミッター自体は、は

たして何ボルトを使うか、こういふことについてはつきりした基礎的な検定を受けますか。市販されているところの電球と電気会社が持つてくる定額灯は、それをつけるところが電気会社としての何はあるのか知りませんが、一般にワットならワットについて検定で使われているじやありませんか。それで公正な取引ができる、

こういふように見えますか、いかがで

きりした基準ができる、無

か。それで公正な取引ができる、

一方にきめられておる、基準はな

い。でたらめもはなはだしい取引が行

なわれておるといつて過言ではない

思ふ。また先ほど来言つておるよう

に、現在の計量法を直さなければなら

ぬということは、先ほど局長から申し

上げたようなわけでございまして、そ

と、現在の計量法を直さなければなら

ぬということは、単独でやる方法と、計

量一本でやるのと両方ござりますの

で、一本でやるのと両方ござりますの

と、現在の計量法を直さなければなら

ぬということは、単独でやる方法と、計

量一本でやるのと両方ござりますの

とですから、本日は了承しましよう。  
しかしこんな方法でほうつておった  
ら、ますます電気会社が横暴になつて  
いくという現実は認めていかなければ  
ば、しようがないということになりま  
す。またこの法律とは直接関係がない  
ので、まだあなたとの間に懸案になつ  
ておる電気供給規程の問題等も残つて  
おりますが、それは一ぺんゆづくりと  
あなたの意見を聞くことにいたしまし  
て、この電気測定法のことについて、  
きょうは一つげたを預けておいて終わ  
りたいと思います。

○中川議員長 本日はこの程度にとど  
め、次会は明五日水曜日午前十時より  
開会することとして、これにて散会いた  
します。

午後零時九分散会