

## 第三十八回国会 商工委員会割賦販売法案審査小委員会議録 第二号

昭和三十六年五月十七日(水曜日)

午前十一時三十六分開議

出席小委員

小委員長 岡本

岡崎

新八君

中村

重光君

首藤

茂君

筒本

一雄君

通商産業事務官

（企業局）長

松尾

春日

議員

斎藤

太一君

小委員外の出席者

（企業局）商務課長

金藏君

○岡本小委員長 これより割賦販売法案審査小委員会を開会いたします。順次これを許します。中村重光君。

○中村（重）小委員 この前の委員会で疑問点をただしたわけですが、なおこの前に思ひうる点が相当ありますのでお尋ねします。

第五条に、「契約の解除等の制限」というのがあるわけですが、この中に、十五日以上の支払い催告に応じなかつた、こういう場合は、割賦支払いのいわゆる期限の利益を失うのだ、こういうことで、前回私は、病氣であるとか

(五三八)

あるいは農村地帯は現金が毎月きまつて入るわけではない、そうしたこと、あるはまた寒冷地の関係、そのよう

な点をどう考えているのか、なおまた十五日というのではなくてはあまり短過ぎるのではないか、こういうような点をただしたのですが、民法上は三日というこになつてゐるので、十五日が相当だとうとうな松尾局長の答弁があつたのですが、この点は前の国会でも相當議論になつておるところです。流通部会の方でも、この点はいろいろ論議されたということも伺つておるので、やはり十五日というの無理だというよう思ひうるのですが、やはり十五日といふ点をいつらつてあるのです。そこからして、この点はい

うした病氣の場合であるとか、もちろんの事情というような点をどのように考慮していくとするのか、そういう点を一応局長から伺つてみたいと思うのです。

○岡本小委員長 これより割賦販売法案審査小委員会を開会いたします。

それから時間の配達をはかるため、他の点をお尋ねしてみるわけですが、十五日が過ぎた、支払いがその期間内にできなかつた、こういう場合、何月何日をもつてこの契約は解除されるんだという販売者側の意見表示

質疑の通告がありますので、順次これを許します。中村重光君。

○中村（重）小委員 この前の委員会で疑問点をただしたわけですが、なおこの前に思ひうる点が相当ありますのでお尋ねします。

第五条に、「契約の解除等の制限」というのがあるわけですが、この中に、十五日以上の支払い催告に応じなかつた、こういう場合は、割賦支払いのいわゆる期限の利益を失うのだ、こういうことで、前回私は、病氣であるとか

の形だけで読みますと、今お話しのよ

うに催告の仕方にもよると思いますが、催告をして、この催告期間内に支払わなければ直ちに契約を解除いたしますよというような催告と同時に契約の申し入れをするような催告の仕方をやる場合もあると思います。しかし、そうではなくて、催告だけをし

て、そのあとで支払いがなかつたら、明記すべきところは明記していくことをよくしていくんだ、健全にするんだ

といふこの法律の建前からしても、もつと親切に、問題を起こさないによう、明記すべきところは明記していくことをよくしていくんだ、健全にするんだ

といふこの法律の建前からしても、もつと親切に、問題を起こさないによう、明記すべきところは明記していくことをよくしていくんだ、健全にするんだ

といふこの法律の建前からしても、もつと親切に、問題を起こさないによう、明記すべきところは明記していくことをよくしていくんだ、健全にするんだ

といふこの法律の建前からしても、もつと親切に、問題を起こさないによう、明記すべきところは明記していくことをよくしていくんだ、健全にするんだ

者の方からいえば人手することが、経済的には有利であるという常識的な判断ができると思いますので、この法律

では最小限度のことを書いておりますけれども、現実問題とすれば、催告期間が切れてしまつたときに契約解除をしてしまうのです。そういう点はいろいろ問題があります。それが起つて物を取り返す云々ということがあります。それは実際問題であります

が、たゞ、この第五条で書いておりま

すのは、そういう手続を踏むことを販売業者の方に法律をもつて強制をして、最小限度それだけはやらなければなりません。しかし十五日以上の相当期間を定めて催告をしたならば、直ちに契約解除しなければならないとかなんとかいうことを規定しているわけではも

ちろんございませんで、それだけのことをやらなければ契約解除はできませんよといふことをいつておりますか

ので、そういうことをいつておりますか

規定期の仕方は、今お話しございました法律制度の限界として、どこまで行き得るかということは非常にむずかしい問題だと思います。この法律の第五条の規定をして、特に催告をしなければならない、しかも十五日以上の相当期間を定めて書面で催告をしなければならないというふうにいたしております。そ

現実にはそういう格好になると思いま

す。その場合には、法律技術的にはそこまでのところしかできない、法律の限界

点だ。法律で現実問題を規制しようとするときには、法律技術的にはそこまで規制してあります。それが法律の限界

点だ。法律で現実問題を規制しようとすると、それが先生の御質問に十分お答え

はできないということだけを規定しておるのであります。それが法律の限界

点だ。法律で現実問題を規制しようとすると、それが先生の御質問に十分お答え

はできないということだけを規定しておるのであります。それが法律の限界

点だ。法律で現実問題を規制しようとすると、それが先生の御質問に十分お答え

○中村(重)小委員 立案者の思想的な考え方もあると思うのですけれども、契約というものは相対的でなければならぬと思うのです。今あなたの御答弁だと、最小限度とおっしゃる。販売業者側にとつては最小限度でしようが、これは相対的ですから、今度は購入者側にとつては、それだけの最大限度というか、非常に無理な形が要求されるということになるわけです。これは現実の場合にも民法上から考へても、これでは不備だと私は思つておるのであります。まず十五日以上の催告をし、それでも払わないという場合が履行しないのだから、その場合は何月何日をもつてあなたとの契約は解除する、こういう意思表示をするという民法の建前であり、現実にもそういうことでやらなければうまく行かないのです。また外国の例をとつてみても、ドイツやイスイスは、二回引き続いて遅滞した場合、しかもその遅滞額が販売総額の一〇%に達した場合でなければ契約の解除はできないということになつてゐるのですね。ところが、私は、二回引き続いてというのには無理があると思うのです。そなつてくると、二回続いた。三回目にまた入れた、また二回続けた、こうなりますから、引き続いてといふことはいけないけれども、やはり二回以上というような形、そのくらいに緩和しなければかえつてうまく行かないのじやなかろうかというようにも思ひます。

だ占有しておるわけです。その目的物が販売者側の占有に帰するその前に遅滞額を持っていて払つた、そういう場合はやはり契約は継続されるという形の明記が第五条の中に必要だということ、そうしたことここへ明記することは最も複雑なことでもないわけです。契約解除の場合は販売者側の占有に帰する前には何日ということを限つてもいいわけですが、そういう遅滞額を持つてきたならばその契約は継続されるということ、こういうことをうたう必要があると思う。

それから三点は、先ほど申し上げましたように、ここでは十五日だけだ、こういうことなんですかけれども、諸外国の例等を見ても、非常に過酷になるのじやなかろうかと思うのです。こういう点どうですか、いろいろ流通部会でも論議されているのでしょうか。

○松尾政府委員 「十五日」云々との期間は、前から御説明いたしておりますように民法に対する特例としてこの程度ということについては、十五日では長過ぎる、とんでもない話だという意見と、逆の今のような御意見と双方の妥協、というと言葉は悪うございますが、この辺でしか流通部会での御議論の折り合いがつかなかつた、そういう経緯を持っております。現在の民法で三日程度、しかもそれは特約をやらなくても、書面の催告も要らないで、即時に契約解除ができる。それに比べれば、まず書面の催告、しかも十五日以上の書面の催告、それも書面は当然到達主義でありますから、それに

も若干の日にちがかかるであろうといふようなことを考えますと「十五日」云々の点は、特に悪質な販売業者がこれを悪用するというようなことを考えます。しかし逆に悪質の消費者、お客様がおってこの規定を乱用されない限りは、お客様、消費者のためには私は一応十分な保護期間であると思ひます。しかし逆に悪質の消費者、お客様がおえたために、販売業者は逆にそのコストを善良なお客さんの方に転嫁しなければならぬというような事態を防ぐことも、また割賦販売の健全な発達のために必要でありますから、そこは双方の調整点をとらざるを得ない。その意味で十五日という保護期間というのは、私は消費者のためにかなり有利な保護期間であると思います。

明らかになると思います。  
それから第三点の占有の状態が販売業者に戻る以前に一部でも支払えば、それについては契約解除ができないようになりますが、これは販売業者が契約解除という手続をとらない以前に返品した品物を取り戻すということは実際上あり得ないと思います。契約解除をしてかかる後に品物を取り戻す、従つて占有を取り戻すということになると思いますが、その際に契約解除はしたけれども品物がまだ戻っていないならば、代金をあわてて持つていけば、また契約解除がもとに戻るというような法律手続として非常に複雑な手続になるのではないかと思います。従いまして契約解除はしたけれども、また契約解除が戻るというような法律構成は、技術的に非常にむずかしいと思いますので、もしそういうことがありますならば、そういう場合は契約解除が起こらないとか、あるいはできないといいうような、もう一歩手前のところで制限をつけるということしか方法がないのではないかと思います。これは法律技術の問題と現実の問題との限界点ではないかと思います。

動的に契約は解除される。こういうふうにあります。私はそういう解釈をとります。あなたたはそうじやないんだ。当然何らかの意思表示をしなければならぬ、そういう解釈なんです。そういうふうにいざれにもとれるような法文の規定の仕方をしておる。金融関係の支払いとか何とかいうものもいろいろ例があります。これは御承知になつておるところもあると思うのですが、必ず意思表示というものが行なわれることになつておるのですが、やはりこういう法律を作るときには、いろいろな解釈が成り立たないようにもうちょっとどこに書き添えればいいわけですからそのことが必要だらう。商行為ですから、できるだけ業者との間にトラブルが起こらないような形が望ましいと思う。そういう思想でこうした条文は作っていく必要があると思うのです。それから目的物の占有が販売者側に移っていない場合、それは契約を解除したあとでは問題があるのでないかというような問題、その前に何かあればけつこうでしようけれども、その売った品物をまだ取り戻していくない場合、いろいろ金策をやつてようやく持っていく。しかし相当期間を過ぎておった、すでに契約を解除されていった。そういう場合にはやはりお金を払う、そしてこの契約は依然として継続するという、いわゆる契約の復活なんですね。そういう形が現実にあるのです。やはり契約はそれによって継続されるんだ、こういう建前を法律上どつていく必要がある。私はこの点はやはり修正をしなければならぬと思うのです。

Digitized by srujanika@gmail.com



の場合と異なった考え方があります。

か。

○松尾政府委員 今御指摘の点は、この第六条の一號のカッコ内の問題に触れてのお話であると思いますが、現実問題といったしましては、おそらく通常の使用料というところで大部分の場合問題は解決すると思います。カッコ内に書いてありますのは、それ以上に非常に品質が落ちたとか、あるいは通常の使用をした以上に品物が非常にいたんでおるというような、非常に特殊の場合を想定をして、その場合をも一応カッコに入れて、補足的にでもそういうことを書いておかないと、法律としては穴になりますので、そこは法律上の空白がないようにという意味で、ここに書かれておりますが、現実問題としては、よほど大きな乱暴な使用、その他のことがなければ、大部分の場合このカッコ内の規定の運用は行なわれないで済むのではないかと思います。しかしその場合は、かりにこういう事態が起りますれば、これもこの段階になりすと、ある標準的なものを作つておられます。これは具体的には当事者間の話し合いでという以外には、方法はなかろうかと思います。

○中村(重)小委員 通常使用料という形でこれは計算されるので、返還された品物の評価ということは、まず例としては少ないじやないかということなんですが、確かに使用料という形で計算していくことが多いです。しかし自動車の場合であるとか、その他一度物を売つて販売者から購入者側に移った、購入者が物をとつてみたところが、自分の希望しておるもの

と違つていた、そういうことで返すと、「たん渡つたものだから」ということと、価値が非常に減少したと販売者側が見る。そうすると、信頼利益であるとか、いろいろな問題が出てくる。

そういう場合に、使用料という形ではなしに、価値の減少ということが強く出て参りまして、力関係が大きく支配的です。ですから、お考えのようなことはだいぶん現実には異なるつてくると思うのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

思つうのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

思つうのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

思つうのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

思つうのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

思つうのです。そこで話がつかないでトラブルが起こるのです。それで裁判に持ち込むとかなんとかで、また力関係で非常に複雑になつてくることもあります。そういうことも、私どもはこの審議会等があるとあらかじめ審議会等で話し合いをしていけば、独禁法とかなんとかいう問題も起きてこないと

一体何が最終的には割賦販売業者の方の損害であるかということが出て参ります。その部分を書かないということになりますと、やはり法律制度として

になりますと、やはり法律制度として空白になりますので、空白にならないようについて考えて参ります

と、現実に商品の引き渡しが行なわれないものであらうということで書かれています。

○中村(重)小委員 返還されない場合は「当該商品の割賦販売に係る価額」これがやはり疑問点としてあるわけですね。当該商品の割賦販売価額というな

らはつきりしています。特にここに「係る」という字句を入れてある。これはどういうことを予想されたのか。

○中村(重)小委員 それは第一点。もう一つは、第三号の場合、契約締結及び履行ということは何を予想されているか。これは解説によつては非常に幅広くなつて参ります。信頼利益なんといふことも起つてこないとは言えないし、どういう場合を予想されたのか。かりに御説明のように法律条文としての空白を埋めるためだとしても、そういうことですこれは間違ひが起つること

はかりに品物は渡してないけれども頭金の支払いが行なわれておつた、そ

ういうような事態がかりに起つたといたしますならば、その場合の荷作

合には通常する費用であると思います。その場合に非常に高級車で運んだりの費用というものはそういう事態の場

合には前払いその他の場合には契約解除に至る途中で催告の手続等が行なわれるかもしれません。現実にそういう費用までだめであります

ことが行なわれておる場合に、かりに

代金取り立てのために高級車に乗つて行つたから、その費用も契約履行のための費用だというわけには參りませんが、通常の

費用までだめであります

が、そういう場合に商人が代金取り立

て等に普通要するであろうと予想され

る費用まではよろしい、通常の常識を逸脱したような契約費用とか履行費用はだめである、そういう意味でここで通常要する費用という制限をしておる、そういう意味合いでござります。

○中村(重)小委員 信頼利益は入りませぬ。

○松尾政府委員 それはもちろん入りませぬ。

○中村(重)小委員 履行というのはやはり荷作りとかなんとか、たとえば箱を作つたり何かして送るような場合がありますね。そういうことです。締結というのは常識的に考えて印紙代とか書類作成費と見るべきでしよう。履行というのは先ほどおつしやつた何か前払い式の場合が考えられるならば、集金の費用であるとかなんとかいうものに入るのじやないか。それから荷作り、そういうよろんなものが履行という形に入りますか。

○松尾政府委員 その例は私は必ずしも多いとは思ひませんけれども、たとえば契約履行のために荷作りをしてお客様とのところへ持つていつたら、い

やその後私の方の事情でそれは要らな

くなりました、持つて帰つて下さい、

「係る価額」というのは何ですか。

○中村(重)小委員 それから第二の

○松尾政府委員 割賦販売価格と申しますときは、その割賦販売にかかる商品のいわゆる販売価格、プライスの第二号で申しておりますのは、返還の場合に、その割賦販売価格で売られたその全額を返還する。ここに第六条味でないと正確な表現でないというので、私たちの普通のものの言い方で言いますれば、当該商品の割賦販売価格によつて売られた金額を返還しなければならない、こういうことに割賦販売価格そのものを返還するのではなくて、割賦販売価格で売られた、それに相当する金額を返す、こういう意味になるのですから、これは「割賦販売に係る価額」、「こう表現をするのだということ」であります。私もちよつと受け売りですが……。

○中村(重)小委員 この点は将来問題が起つてくると思いますので、懇談の場合に検討していただきたいと思います。これがどのようにも解釈されまして、損害賠償とかいろいろな問題がここに生じてくるというおそれがござりますから。

○岡本(茂)小委員長 本日はこの程度にとどめ、次会は明十八日木曜日午前十一時より開会することとし、これにて散会いたします。

午後零時二十六分散会

昭和三十六年五月二十五日印刷

昭和三十六年五月二十六日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局