

第三十八回国会 衆議院

農林水産委員会議録 第七号

（一一六）

昭和三十六年二月二十三日(木曜日)

午前十時四十七分開議

出席委員

委員長

坂田 英一君

理事大野 市郎君

兵助君

理事石田 理事小山

理事丹羽 定輔君

理事芳賀 金子 岩三君

理事角屋堅次郎君

理事石田 長規君

飯塚 定輔君

理事芳賀 貢君

理事田口長治郎君

宥全君

谷垣 専一君

中馬 辰猪君

綱島 正興君

内藤 隆君

野原 正勝君

藤田 敏雄君

片島 港君

松井 誠君

湯山 勇君

玉置 一徳君

出席政府委員

農林政務次官

林野庁長官

専門員

岩隈 博君

議員

片島 港君

農林技官

水產次長

委員北山愛郎君

欠として松井誠君が議長の指名で委員に選任された。

二月二十三日

委員北山愛郎君辞任につき、その補欠として松井誠君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員松井誠君辞任につき、その補欠として北山愛郎君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した事件

連合審査会開会申入れに関する件

南九州防災營農振興法案(井手以誠君外十九名提出、衆法第一号)

森林開發公團法の一部を改正する法律案(内閣提出第四五号)

公有林野等官行造林法を廃止する法律案(内閣提出第四六号)

森林火災國營保險法の一部を改正する法律案(内閣提出第四七号)

農林水産業の振興に関する件(定直)

漁業問題

派遣委員より報告聽取

○坂田委員長 これより会議を開きます。

内閣提出の森林開發公團法の一部を改正する法律案、公有林野等官行造林法を廃止する法律案及び森林火災國營保險法の一部を改正する法律案を議題とし、まず政府に提案理由の説明を求めます。八田農林政務次官。

法律案

森林開發公團法(昭和三十一年法律第八十五号)の一部を次のよう

に改正する。

第一条中「行うとともに」の下に

「水源をかん養するため急速かつ計画的に森林の造成を行なう必要がある地域内における当該森林の造成に係る事業を行なうほか」を加え

る。

第三条の次に次の二条を加える。

(資本金)

第三条の二 公團の資本金は、十億円とし、政府がその全額を出資す

る。

2 政府は、必要があると認めるときは、予算で定める金額の範囲内において、公團に追加して出資することができる。この場合には、公團は、その出資額により資本金を増加するものとする。

3 前二項の規定による政府の出資金及びこれを運用した場合に生ずる利子その他の運用利益金は、第十八条第一項第六号に掲げる業務

十一条第一項第六号に掲げる業務

の財源にあてなければならぬ。

第七条中「二人以内」を「三人以内」に改める。

第十八条第一項中第六号を第七号

とし、第五号の次に次の二号を加える。

六 水源をかん養するため急速かつ計画的に森林の造成を行なう必要があるものとして農林大臣が指定する地域内の土地につき、分収造林特別措置法(昭和

三十三年法律第五十七号)第一

条に規定する造林者又は費用負

担者として同条に規定する分収造林契約の当事者となり、当該

契約に基づき森林の造成に係る事業を行なうこと。

第十八条に次の二項を加える。

第一項第六号の契約においては、分収造林特別措置法第一条各

号に掲げる事項のか、次に掲げる事項を定めなければならない。

一 当該契約の存続期間に関する事項

二 植栽の期間に関する事項

三 伐採の時期及び方法に関する事項

四 収益分取の方法に関する事項

五 その他農林省令で定める事項

第二十二条の次に次の二条を加える。

(業務方法書)

第二十二条の二 公團は、第十八条

第一項第六号の業務を行なおうと

するときは、業務方法書を定め、農林大臣の認可を受けなければならない。

第二十二条の二第一項、第三十条

に「又は前条第二項の規定による認可」と「若しくは前条第二項の規定による認可又は第二十三条第一項の規定による業務方法書の認可」に改め、同条中第四号を削り、第三号を第四号とし、第二号を第三号とし、第一号の次に次の二号を加え、第一号の次に次の二号を加える。

2 前項の業務方法書に定めるべき事項は、農林省令で定める。

第二十三条第一項中「又は前条第一項の受託準則」を「第二十二条第一項の受託準則」又は前条第一項の業

務方法書」に改める。

第二十四条中「又は第二十二条第一項の受託準則」を「第二十二条第一項の受託準則」又は前条第一項の業

務方法書」に改める。

二 第二十二条の二第二項又は次

条の規定により農林省令を定めようとするとき。

附則

この法律は、昭和三十六年四月一日から施行する。

の推進のほか、從来より公有林野等官造林法に基づき國が収益分取の方式による造林事業を行なってきたのであります。ところで、この官行造林事業の現況を見ますと、対象地が零細で分散しているほか、国有林野事業における生産力増強計画及び既往の官行造林地に主伐期の到来したこと等に基づく事務量の増大等の事情もあり、かつ、造林事業につき地元市町村等に全面的協力を期待することも緊要であるので、國が引き続き國有林野事業として官行造林を行なうことが適切でない状況になつて参つたのであります。このため、今後における水源地域の森林造成負担者または造林者となることによる成の事業につきましては、森林開發公団が分取造林特別措置法に規定する費用負担者または造林者となることにより、地元市町村、森林組合等の造林能力の活用と相俟つてこの事業を進めて参ることといたしたいと考えております。このような理由により、森林開発公団法の一部を改正いたしたいのであります。

以下法律案の内容につきましてその概要を御説明申し上げます。

まず第一に、公田法の目的に、水源を涵養するため急速かつ計画的に森林の造成を行なう必要がある地域内における当該森林の造成にかかる事業を行なうことを加えることとしたことであります。

第二に、これに伴い、この水源涵養林の造成を行なう必要があるものとして農林大臣が指定する地域内の土地につき、同公団が分取造林特別措置法第1条に規定する費用負担者または造林者として同条の分取造林契約の当事者となり、これに基づいて森林の造成に

かかる事業を行なうことを同公団の業務に加えたことがあります。

第三に、この業務を行なうのに必要な財源として十億円の政府出資を行なうこととし、また、政府がさらに追加して出資を行なうことができる旨の規定を加えたことであります。

第四に、これらの規定を設けたことと併し、經理の方法その他の必要な規定の追加及び関係規定の整理を行なうこととしたことであります。

以上がこの法律案の提案の理由及び内容のおもな点であります。何とぞ慎重に御審議の上すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

公有林野等官行造林法を廃止する法律案について、その提案の理由を御説明いたします。

公有林野等官行造林法は、公有林野に対し國が森林の造成を行なうことと目的として大正九年に制定したものであり、その後水源地域における私有林等にまで対象地を拡大して今日に至つたものであります。次に述べる理由から、このたび同法を廃止することが必ず第一に、公田法の目的に、水源を涵養するため急速かつ計画的に森林の造成を行なう必要がある地域内における当該森林の造成にかかる事業を行なうことを加えることとしたことであります。

以下法律案の内容につきましてその概要を御説明申し上げます。

まず第一に、公有林を含めた一般の民有林に対する森林の造成についての施設をいたしまして、昭和三十三年に分取造林特別措置法が制定され、同法により公有林についても分取契約の締結を通じて造林に必要な資金の導入をはかることが容易になつて参つたのであります。しかし昭和三十四年度から市町村に対する農林漁業金融公庫により公有林野における造林事業に

ついての助成態勢が着々と整備されてきています。

第二に、水源地域における森林の造成についての新たな施策として、このたび別途御審議いただきます森林開発公団法の一部を改正する法律案における森林開発公団に行なわせることとしたことであります。

第三に、この業務を行なうために必要な財源として十億円の政府出資を行なうこととし、また、政府がさらに追加して出資を行なうことができる旨の規定を加えたことであります。

第四に、これらの規定を設けたことと併し、經理の方法その他の必要な規定の追加及び関係規定の整理を行なうこととしたことであります。

以上がこの法律案の提案の理由及び内容のおもな点であります。何とぞ慎重に御審議の上すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

公有林野等官行造林法を廃止する法律案について、その提案の理由を御説明いたします。

公有林野等官行造林法は、公有林野に対し國が森林の造成を行なうことと目的として大正九年に制定したものであり、その後水源地域における私有林等にまで対象地を拡大して今日に至つたものであります。次に述べる理由から、このたび同法を廃止することが必ず第一に、公田法の目的に、水源を涵養するため急速かつ計画的に森林の造成を行なう必要がある地域内における当該森林の造成にかかる事業を行なうことを加えることとしたことであります。

以下法律案の内容につきましてその概要を御説明申し上げます。

まず第一に、公有林を含めた一般の民有林に対する森林の造成についての施設をいたしまして、昭和三十三年に分取造林特別措置法が制定され、同法により公有林についても分取契約の締結を通じて造林に必要な資金の導入をはかることが容易になつて参つたのであります。しかし昭和三十四年度から市町村に対する農林漁業金融公庫により公有林野における造林事業に

わけであります。そのため災害対策として種々の措置を講じているのであります。その一つとして、昭和十二年から、当国民保険のベースに乗りが必要な措置を講じ、もつて農業経営の安定と農民生活の改善を図ることを目的とする。

第二条 農林大臣は、九州地方開発審議会（以下「審議会」という）の審議を経て、南九州の地域でしばしば台風の来襲を受け、かつ、特殊土壌（シラス、ボラ、コラ、アカホヤ等特殊な火山噴出物その他）による災害を加え、森林保険事業を総合的なものに発展させようとするものであります。

以上がこの法律案の提案の理由及び内容のおもな点であります。何とぞ慎重に御審議の上すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

森林火災国営保険法の一部を改正する法律案について、その提案理由を御説明いたします。

最近におけるわが國経済の成長はまさに著しいものがありますが、これに伴いまして、木材需要も急速に伸長を見せ、今後もこの趨勢が続くものと推測されているのであります。このよ

うな情勢に対処いたしましたためには、人工造林面積を経済的及び技術的に可能な限り拡大することがきわめて必要

あります。

○坂田委員長 次に、議員提出の南九州防災農振興法案及び南九州防災審議会（以下「防災農振興計画」といふ）の説明を請求します。片島港君。

農公团法案を議題とし、提出者に提案理由の説明を求めます。

第一条 この法律は、しばしば台風の来襲を受け、かつ、特殊土壌の

ため農業生産力が著しく劣つてゐる南九州の地域につき、その土地条件の整備その他防災農の振興に必要な措置を講じ、もつて農業経営の安定と農民生活の改善を図ることを目的とする。

第二条 農林大臣は、審議会の審議を経て、南九州の地域でしばしば台風の来襲を受け、かつ、特殊土壌（シラス、ボラ、コラ、アカホヤ等特殊な火山噴出物その他）による災害を加え、森林保険事業を総合的るものに発展させようとするものであります。

以上がこの法律案の提案の理由及び内容のおもな点であります。何とぞ慎重に御審議の上すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

森林火災国営保険法の一部を改正する法律案について、その提案理由を御説明いたします。

最近におけるわが國経済の成長はまさに著しいものがありますが、これに伴いまして、木材需要も急速に伸長を見せ、今後もこの趨勢が続くものと推測されているのであります。このよ

うな情勢に対処いたしましたためには、人工造林面積を経済的及び技術的に可

能な限り拡大することがきわめて必要

あります。

○坂田委員長 次に、議員提出の南九州防災農振興法案及び南九州防災審議会（以下「防災農振興計画」といふ）の説明を請求します。片島港君。

農公团法案を議題とし、提出者に提案理由の説明を求めます。

第一条 この法律は、しばしば台風の来襲を受け、かつ、特殊土壌の

第六章 雜則（第四十五条～第四十七條）

第七章 罰則（第四十八条～第五十条）

附則

第一章 総則

（目的）

第一条 南九州防災當農公團は、南

九州防災當農振興法（昭和三十六年法律第一号）第十二条の規定

に基づき、南九州防災當農振興地

域における畠地かんがい事業、農

地防災事業等の事業を実施し、も

つてその地域における農業經營の

安定に資することを目的とする。

（法人格）

第二条 南九州防災當農公團（以下

「公團」という。）は、法人とする。

（事務所）

第三条 公團は、主たる事務所を鹿

児島市に置く。

2 公團は、必要な地に從たる事務

所を置くことができる。

（登記）

第四条 公團は、政令で定めるところにより、登記しなければならない。

2 前項の規定により登記しなければならない事項は、登記の後でなければならない。

（名称の使用制限）

第五条 公團でない者は、南九州防

災當農公團といふ名称又はこれに類似する名称を用いてはならない。

（民法の準用）

第六条 民法（明治二十九年法律第八十九号）第四十四条（法人の不法行為）

行為能力、第五十条（法人の住所）及び第五十四条（代表権の制限）の規定は、公團に準用する。

第二章 役員及び職員

（役員）

第七条 公團に役員として、総裁一人、副総裁一人、理事五人以内及

び監事二人以内を置く。

（役員の職務及び権限）

第八条 総裁は、公團を代表し、そ

の業務を総理する。

2 副総裁は、総裁の定めるところにより、公團を代表し、総裁及び副

佐して公團の業務を掌理し、総裁に事故があるときはその職務を代

理し、総裁が欠員のときはその職務を行なう。

3 理事は、総裁の定めるところによ

り、公團を代表し、総裁及び副

総裁を補佐して公團の業務を掌理し、総裁及び副総裁に事故があるときはその職務を代理し、総裁及び副総裁が欠員のときはその職務を行なう。

4 監事は、公團の業務を監査す

る。

（役員の任命）

第九条 総裁及び監事は、農林大臣が任命する。

2 副総裁及び理事は、総裁が農林大臣の認可を受けて任命する。

（役員の任期）

第十条 役員の任期は、三年とする。

2 役員は、再任されることができ

る。

（役員の欠格条件）

第十二条 次の各号の一に該当する者は、役員となることができない。

（民法の準用）

一 國務大臣、國會議員、政府職員（人事院が指定する非常勤の者を除く。）、地方公共團体の議會の議員又は地方公共團體の長若しくは常勤の職員

二 政黨の役員

三 物品の製造若しくは販売若しつてその地域における農業經營の安定に資することを目的とする。

（代表権の制限）

第十四条 公團と総裁、副総裁又は理事との利益が相反する事項については、これらの者は、代表権を有しない。この場合には、監事が公團を代表する。

（代理人の選任）

第十五条 総裁、副総裁及び理事は、公團の職員のうちから、公團の業務の一部に関し一切の裁判上

支配力を有する者を含む。）、

四 前号に掲げる事業者の団体の役員（いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権を有する者を含む。）、

五 前号に掲げる事業者の団体の役員（いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権を有する者を含む。）、

六 職員（いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権を有する者を含む。）、

七 農地防風林を造成する事業

八 前号の事業の施行によつて生じた施設についての災害復旧事

九 又は裁判外の行為をする権限を有する代理人を選任することができる。

（職員の任命）

第十六条 公團の職員は、総裁が任命する。

（職員及び職員の地位）

第十七条 役員及び職員は、刑法（明治四十年法律第四十五号）その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。

（業務の範囲）

第十八条 公團は、第一条の目的を達成するため、次の業務を行なう。

一 南九州防災當農振興地域において

開拓する事業を附帯する事業を行なうこと。

二 公團は、前項の業務のはか、委託を受けて農地の改良又は造成を行なうことができる。

三 事業実施計画及び施設管理規程により公務に従事する職員とみなす。

（役員の兼職禁止）

第十三条 役員は、營利を目的とする団体の役員となり、又は自ら當利事業に従事してはならない。

（農地法）

第百二十九号第六十一条

各号に掲げる土地（農地法施行法（昭和二十七年法律第二百三十号）第六条第一項の規定により農地法第四十四条第一項の規定によつて買収したものとみなされる土地を含む。）

一 やすい性状の土壤をいう。対策事業及び急傾斜対策事業

二 農地法（昭和二十七年法律第三十号）第六十一条

各号に掲げる土地（農地法施行法（昭和二十七年法律第二百三十号）第六条第一項の規定により農地法第四十四条第一項の規定によつて買収したものとみなされる土地を含む。）

（農地法）

第二百二十九号第六十一条

各号に掲げる土地（農地法施行法（昭和二十七年法律第二百三十号）第六条第一項の規定により農地法第四十四条第一項の規定によつて買収したものとみなされる土地を含む。）

一 やすい性状の土壤をいう。対策事業及び急傾斜対策事業

二 農地法（昭和二十七年法律第三十号）第六十一条

各号に掲げる土地（農地法施行法（昭和二十七年法律第二百三十号）第六条第一項の規定により農地法第四十四条第一項の規定によつて買収したものとみなされる土地を含む。）

- 五 主要工事計画及び附帯工事計画
- 六 工事の着手及び完了の予定期
- 七 所要事業費及びその負担割合
- 八 事業の効果
- 九 その他農林省令で定める事項
- 10 公団は、第一項の事業実施計画について、南九州防災営農振興法第三条の規定により樹立された防災営農振興計画(以下「防災営農振興計画」という。)に基づいて、これを作成しなければならない。
- 11 公団は、前条第一項第三号の事業を行なおうとするときは、農林省令で定める手続に従い、施設管理規程を作成し、これを農林大臣に提出しなければならない。
- 12 前項の施設管理規程には、次の事項を定めなければならない。

- 一 管理する施設
- 二 管理の方針
- 三 施設の一部の管理を土地改良区に委託する場合にあつては、管理の委託に関する準則
- 四 管理費及びその負担割合
- 五 その他農林省令で定める事項
- 13 公団は、第一項の事業実施計画又は第四項の施設管理規程を作成しようとするときは、その事業実施計画又は施設管理規程について、関係県知事に協議しなければならない。
- (意見書の提出等)
- 14 第十条 農林大臣は、前条第一項又は第四項の規定による事業実施計画又は施設管理規程の提出があつたときは、政令で定めるところにより、その旨を公告することもにより、その旨を公表することもしなければならない。

- 15 公団は、前項の規定による意見書の提出があつたときは、農林省令で定める期間内に、その内容を審査し、その意見書に係る意見を採用すべきであると認めるときは、その必要の範囲内においてその事業実施計画又は施設管理規程を修正し、その旨をその意見書を提出した者に通知するとともにそれを農林大臣に提出し、その意見書に係る修正に係る部分を記載した書面を農林大臣に提出しなければならない。
- 16 公団は、前項の規定による意見書の提出があつたときは、農林省令で定める期間内に、その内容を審査し、その意見書に係る意見を採用すべきであると認めるときは、その必要の範囲内においてその事業実施計画又は施設管理規程を修正し、その旨をその意見書を提出した者に通知するとともにそれを農林大臣に提出し、その意見書に係る修正に係る部分を記載した書面を農林大臣に提出しなければならない。
- 17 第三項の規定によりその意見書の提出がなかつたときは、遅滞なく、その旨を農林大臣に届け出なければならない。
- 18 第三項の規定によりその意見書に係る意見を採用すべきでないと認められる旨の通知を受けた者及び第二項の規定による意見書を提出した者で第三項の農林省令で定める期間内に公団からその意見書に係る意見を採用するかどうかについての通知を受けなかつたものは、更に意見があるときは、農林省令で定める手続に従い、意見書を農林大臣に提出することができる。ただし、第三項の農林省令で定める期間満了後十五日を経過したときは、この限りでない。

- 19 第十一条 公団は、前項の規定による意見書の提出があつたときは、農林大臣は、前項の規定による事業実施計画又は施設管理規程について、第一項から前項までの規定により行なうべき手続がすべて終了したときは、その旨を告示しなければならない。
- 20 公団は、第十八条第一項第一号又は第二号の事業については、その事業に係る事業実施計画につき前項の規定による告示があつた後(第一項ただし書に規定する事業については、同項本文の公告があつた後)でなければ、その事業実施計画による工事に着手してはならない。
- (受託準則)
- 21 第二十二条 公団は、第十八条第二項の事業を行なおうとするとき

- 22 第二十三条 公団は、政令で定めるところにより、第十八条第一項第一号から第三号までの事業によつて、その者の受けた利益を限度として、その事業に要する費用の全部を負担する資格を有するものその他農林大臣の指定するものに対し、その者の受けた利益を限度として、その事業に要する費用の全部又は一部を賦課徴収することができる。
- 23 前項に規定する者が当該事業に係る受益地の全部又は一部をその地区に含む土地改良区の組合員である場合には、公団は、その者に

ら長期借入金又は短期借入金をす

ることができる。

2 前項の規定による短期借入金

は、当該事業年度内に償還しなけ

ればならない。ただし、資金の不

足のため償還することができない

ときは、その償還することができ

ない金額に限り、農林大臣の認可

を受けて、これを借り換えること

ができる。

3 前項ただし書の規定により借り

換えた短期借入金は、一年以内に

償還しなければならない。

(防災営農債券の発行)

第三十四条 公團は、農林大臣の認

可を受けて、防災営農債券を發行

することができる。

2 前項の規定により公團が發行す

る防災営農債券の債権者は、公團

の財産について他の債権者に先だ

つて自己の債権の弁済を受ける權

利を有する。

3 前項の先取特權の順位は、民法

の規定による一般の先取特權に次

ぐものとする。

4 公團は、農林大臣の認可を受け

て、防災営農債券の發行に関する

事務の全部又は一部を銀行又は信

託会社に委託することができる。

5 商法(明治三十二年法律第四十

八号)第三百九条から第三百十一

条まで(受託会社の権限及び義務)

の規定は、前項の規定による委託

を受けた銀行又は信託会社にい

て準用する。

6 前各項に定めるもののほか、防

政令で定める。

災営農債券に關し必要な事項は、

防政令で定める。

(政府からの貸付け等)

第三十五条 政府は、公團に対しても

長期若しくは短期の資金の貸付け

をし、又は防災営農債券の引受け

をすることができる。

(償還計画)

第三十六条 公團は、毎事業年度、

長期借入金及び防災営農債券の償

還計画をたてて、農林大臣の認可

を受けなければならない。

(補助金)

第三十七条 政府は、予算の範囲内

において、政令で定めるところに

より、公團に対し、第十八条第一

項第一号及び第二号の事業に係る

事業費の一部を補助することができ

る。

(余裕金の運用)

第三十八条 公團は、次の方法によ

る場合を除くほか、業務上の余裕

金を運用してはならない。

一 国債及び農林大臣の指定する

その他の有価証券の取得

二 農林中央金庫及び農林大臣の

指定するその他の金融機関への

預金又は郵便貯金

(財産の処分等の制限)

第三十九条 公團は、その所有する

不動産その他政令で定める重要な

財産を譲渡し、交換し、又は担保

に供しようとするときは、農林大

臣の認可を受けなければならない

い。

(規程)

第四十条 公團は、業務開始の際、

次の事項について規程を定めなけ

ればならない。

一 会計に関する事項

二 役員及び職員の給与及び退職

手当に関する事項

三 大蔵大臣に対する協議

四 大蔵大臣に對する協議

五 同様とする。

(報告及び検査)

第六章 檢査

一 第三十一条第一項、第三十三条

第一項若しくは第二項ただし

書、第三十四条第一項若しくは

書、第三十六条第一項若しくは

書又は前条第二項の規定による

認可をしようとするとき。

二 第三十二条第一項の規定によ

る承認をしようとするとき。

三 第三十八条第一号又は第二号

の規定による指定をしようとするとき。

四 次条の規定により農林省令を

定めようとするとき。

第五章 監督

(農林省令への委任)

第四十二条 この法律及びこれに基

づく政令で規定するもののほか、

公團の財務及び会計に關し必要な

事項は、農林省令で定める。

第六章 監督

(監督)

第四十三条 公團は、農林大臣が監

督する。

2 農林大臣は、この法律を施行す

るため必要があると認めるとき

は、公團に対しても、その業務に関

し、監督上必要な命令をすること

(報告及び検査)

第四十四条 農林大臣は、必要があ

ると認めるときは、公團に対して

業務及び資産の状況に關し報告を

させ、又はその職員に公團の事務

所に立ち入り、業務の状況若しく

は帳簿、書類その他の必要な物件

を検査させることができること。

2 前項の規定により職員が立入檢

査をする場合には、その身分を示

す証明書を携帯し、関係人にこれ

を提示しなければならない。

3 第一項の規定による立入檢査の

権限は、犯罪搜査のために認めら

れたものと解釈してはならない。

第六章 雜則

第四十五条 公團の解散について

は、別に法律で定める。

第四十六条 農林大臣は、公團に対

し、政令で定めるところにより、

その同意を得て、南九州防災営農

振興地域内にある農地法第六十一

条各号に掲げるものの農地法施行

法第六条第一項の規定により農地

法第四十四条第一項の規定によつ

て買収したもののみなされるもの

を含む)の管理を委託することができる。

2 公團が前項の規定による委託を

受けたときは、その管理に要する

費用は、公團の負担とする。この

場合には、受託に係る同項に掲げ

るものとの使用料は、公團の収入と

する。

(他の法令の準用)

第四十七条 不動産登記法(明治三

十二年法律第二十四号)、土地取

用法(昭和二十六年法律第二百十

九号)及び政令で定めるその他の

法令については、政令で定めると

ころにより、公團を国の行政機關

とみなして、これの法令を準用する。

第七章 儲則

第四十八条 公團が第四十四条第一

項の規定に違反して報告をせず、

若しくは虚偽の報告をし、又は檢

査を拒み、妨げ、若しくは逃避し

たときは、その違反行為をした公團の役員又は職員を五万円以下の罰金に処する。

第四十九条 次の場合においては、

その違反行為をした公團の役員又

は職員を三万円以下の過料に処す

る。

第五十条 第十八条に規定する業務以外

を受けるべきではない場合に

おいて、その認可又は承認を受

けなかつたとき。

二 第四条第一項の規定に違反し

て登記を怠つたとき。

三 第十八条に規定する業務以外

の業務を行なつたとき。

四 第二十一条第十二項の規定に違

反して工事に着手したとき。

五 第三十八条の規定に違反して

業務上の余裕金を運用したと

き。

六 第四十三条第二項の規定によ

る命令に違反したとき。

第五十一条 第五条の規定に違反した

者は、一万円以下の過料に処する。

(附則)

第一条 この法律の施行期日は、公

布の日から起算して九十日をこえ

しかしながら 幸いにして、近來この僻遠の地に対してもようやく科学技術の進歩の影響が及び始め、土壤保全に関する耕地防風林、耕地牧草あるいは灌漑水等の効用が明らかにせられるとともに、水稻の早期栽培やピート等の新秋作物導入の可能性が実証され、またカンショウや豚等の生産の伸びにさきもられ、農業発展の前途につきひそかなる曙光を見出すに至つてゐる所以あります。

の基本方針は、農業生産基盤の開拓的
な整備拡充と合理的な農業方式の採用
によつて再編成された総合的防災対策
の確立にあるべきことを明確に指向す
るに至つてゐるのであります。
ここにおいて、われわれは、國の責
任を中心とする大幅な財政投融資と濃
密な指導通勢のもとに、大規模な生産
基盤整備事業、防災作付体系の確立、
畜産の向上発展、生産、加工、流通過
程の共同化等を含した抜本的かつ総
合的な防災対策を講ずること
によつて、立ちおくれた南九州農業に
科学技術の進歩にささえられた安定と
発展の地位をもたらすとして本案を
提出することとした次第であります
が、かくすることが、經濟の高度成長
下に発生する所得の地域的産業的な不
均衡を改め、國民經濟を全体として健
全な姿で発達せしめる方途につながる
ものでもあると深く確信いたしたもので
あります。

なお、從前の地域特殊立法は、その
施行後の実績にかんがみまするに、い
ずれも計画に対する財政上の裏づけが
きわめて貧弱であつて、計画面と実施
面に大きなそこを隨所に露呈しており、

ますので、本案におきましては、かかる欠陥を是正するとともに、事業の特殊性をも考慮いたしまして、別途に九州防災営農公団法案を提出して、ハト方式により必要な事業の推進をはかる措置を講ずることといたしておりますが、南九州防災営農対策の樹立と実施の期間は五ヵ年間、所要事業費の額は約五百億円、その負担区分は、地方政府の財政状態と住民の負担力を考慮して、国費七割、県費二割、市町村、受益者それぞれ五分ずつとして法律の運営をはかる所存であります。

以上、本案の提案理由について申上げましたが、以下そのおもな内容について申し上げます。

第一に、農林大臣は、九州地方開拓審議会の審議を経て、南九州の地域で、しばしば台風の来襲を受けかつ特殊土壤のため農業生産力が著しく劣っている地域を、南九州防災営農振興地域として指定することとし、その場合、闇議の決定を経なければならないこととし、また、農林大臣は、南九州防災営農振興地域の指定を審議会の審議に付する場合、あらかじめ関係県知事の意見を聞くなければならないこととし、さらに、地域指定をしたときはこれを公示しなければならないこととしております。

第三に、防災農業振興計画の内容は、一、灌漑排水事業に関する事項、二、耕地整備事業に関する事項、三、農地及び採草放牧地の開発に関する事項、四、特殊土壤対策事業、急傾斜地全事業その他の農地防災事業に関する事項、五、農地の集團化に関する事項、六、農業水利の調整に関する事項、七、營農類型の設定その他農業技術及び農業経営の改善に関する事項、八、以上のはか防災營農の振興に関する事項、等について定めるものとしております。

第四に、関係行政機関の長、関係地方公共団体及び関係事業者は防災農業振興計画の円滑な実施が促進されるよう協力しなければならないこととしております。

第五に、農林大臣は、南九州防災營農振興地域における農業者の農業経営の目標として、当該地域につき自然的・經濟的・社会的条件が共通な地区ごとに当該地区的立地条件に適合する營農類型を定め、これを公表しなければならないこととしております。

第六に、政府は防災農業振興計画を実施するために必要な資金の確保をはかり、かつ、国の財政の許す範囲内においてその実施を促進することに努めなければならぬこととしております。

第七に、国は農地事務局の付属機関として南九州防災營農振興地域において必要な地に農業サービス・センターを置くこととし、農業サービス・センターは、南九州防災營農振興地域における農業技術の改良、農業経営の機械化

化・共同化に資するため、農業者に対する援助をし、農業用機械器具を貸し付け、その使用に關し指導し、また依託を受けてその修理をすることとしており、また、農業サービス・センターの管轄区域その他農業サービス・センターに関する必要な事項は政令で定めることとしております。

第八条、農業改良助長法に基づく国の助成を本法の対象地域については特に増額することとしております。

第九条、農林漁業金融公庫は、南九州防災管農振興地域における農業者に対し、営農類型に基づく農業經營改善計画の達成に必要な資金を、利率年三分五厘以内、償還期間二十年以内の条件で貸し付けることとしております。

第十条、国土総合開発計画、九州地方開発促進計画または台風常襲地帯における災害の防除に関する特別措置法に基づく灾害防除事業五ヵ年計画と、防災管農振興計画との調整は、内閣総理大臣と農林大臣が国土総合開発審議会、九州地方開発審議会または台風常襲地帶対策審議会の意見を聞いて行なうこととしております。

第十一、防災管農振興計画に基づく事業のうち必要かつ適切な事業は、南九州防災管農公團が行なうこととしております。

その他、附則で、本法は公布の日から施行すること、南九州防災管農振興地域として指定された地域については特殊土壤地帯災害防除及び振興臨時措置法の規定についてはこれを適用しないこととしているほか、農林漁業金融公庫法、農林省設置法、總理府設置法に所要の改正を加えることとしたしてあります。

次に、南九州防災營農公團法案について申し上げます。

この法律案は、先述いたしました南九州防災營農振興法案第十二条の規定により、南九州防災營農振興地域における畑地灌漑事業、農地防災事業等を総合かつ効率的に実施するため南九州防災營農公團を設立することとし、その組織及び業務並びに公團に対する必要な監督規定等を設けたものであります。その大要を申し上げますと次の通りであります。

第一に、この南九州防災營農公團は法人とし、主たる事務所を鹿児島市に置くこととし、役員は、総裁及び副総裁を各一人、理事五人以内、監事二人以内とし、その任命は、総裁及び監事は農林大臣が、そして副総裁及び理事は総裁が農林大臣の認可を受けてそれぞれ任命することといたします。

しかして、これら役員の任期は三ヵ年とし、その再任は妨げないこととしたしております。

第二に、公團の業務としては、南九州防災營農地域における畑地灌漑事業、特殊土壤対策事業、急傾斜対策事業、農地防風林の造成、開田、開畑等の事業及びこれらの事業の施行によつて生じた施設についての災害復旧事業及び管理等を行なうことといたしておりますが、公團がこれらの事業を行なう場合、関係知事と協議して定めた事業実施計画、または施設管理規程に基づいて実施しなければならないこととし、その費用としては、大体現行の土地改良事業に準じ公團が受益者及び関係地方公共団体から賦課金あるいは負担金として賦課徴収することができるることといたしております。

第三に、公団の財務及び会計につきましては、その收支予算及び資金計画につきましては毎年度農林大臣の認可を受けなければならぬことといたし、さらに、借入金の借り入れ、余裕金の運用、財産の処分等につきましても一定の制限を付する等、その経理に公正を期しております。また、公団は農林大臣の認可を受けて防災営農債券を発行できることとして、所要の規定を設けております。

第四に、公団に対する監督につきましては農林大臣が行なうことといたしておあり、農林大臣は、この法律を施行するため必要があると認めたときは公団に対してその業務に關し監督上必要な命令をすることとし、さらには公団に対し、業務及び資産の状況に關し報告させることができます。

第五に、公団に対する税法上の特例を設けることとして、公団に対しては所得税、法人税及び固定資産税等の諸税を課さないことといたしております。

以上、両案の提案理由とその大要について申し上げました。何とぞ御審議の上すみやかに御可決賜わらんことをお願いいたします。

○坂田委員長 ただいま提案理由の説明を聽取いたしました二法律案に対する質疑は後日に譲ることといたします。

○坂田委員長 次に、農林漁業災害に關する件について調査を進めます。

この際、東北、北陸地方における農林水産関係の雪害状況調査について報告を聽取することといたします。

第三に、公団の財務及び会計につきましては、便り、同班に同行されました大野市郎君から報告を承ることにいたします。大野市郎君。

○大野(市)委員 私は、今般の六委員

会で行なわれました雪害調査につきま

して、関係委員会の第一班の共同調査

に同行いたしましたので、本委員会関

係事項について調査の概要を御報告い

たします。

本調査班は、私のほかに、地方行政

委員会からは二宮武夫君、大蔵委員会

からは広瀬秀吉君、文教委員会からは

上村千一郎君、運輸委員会からは肥田

次郎君、建設委員会からは木村守江

君及び民社党代表として井堀繁雄君

が参加せられ、山形県、秋田県及び新

潟県下を二月十三日から十八日までの

六日間にわたり調査して参つたのであ

ります。

本雪害を起した原因については、

委員各位はすでに十分御存じの通り、

昨年の十二月二十八日に千島方面に

去った低気圧が、北西に遡戻りするとい

う異常進路をとり、三十日にはオホ-

ツク海に入ったため、その低気圧の中

へ、一方、大陸から張り出した高気圧

から南西に延びる気圧の谷は、日本

海南部を通って北陸方面に走り、そ

上空に冷たい空気が侵入しており、ま

上空に冷たい空気が侵入しておらず、ま

だ、大陸から張り出した高気圧

の前線面にぶつかり上昇気流を起こ

り出してきて、この気象状況のために

北陸地方の沿岸に前線ができ、日本海

から吹きつける北西の風は平野部にあ

る日本海から南の海上に強く張

り、とりわけ、上空に侵入した寒気は

空気の層を一層不安定にして上昇気流

をますます強くいたし、濃密な雲を作

り、平野部に多量の雪を降らす結果となつたのであります。

この豪雪は、強い季節風によるものではなく、南からの弱い風による大雪

の好気象条件が偶發したためであります。従つて、通常の降雪と異なり、海岸線から平野部にかけて多く、さら

に、その量も記録的で、山形県では尾花沢で三百二十五センチ、秋田県では

沼館で百五センチ、新潟県では坂山で

三百九十七センチが記録されているの

であります。本年一月に入つても降

雪は平年度を上回る激しさを見せてお

り、われわれの調査に参りました二月

中旬においてさえ連日風雪注意報が出

されているといふ状況であったのであ

ります。

十五日は、湯沢市を調査して横手市

に参りまして、横手市の除雪状況を視

察しながら秋田市に列車で向かつたの

であります。秋田市は風速十五メートル以上の粉雪まじりの強風にさらされ

て痛ましい姿の町と化しております。

十六日は、秋田市から新津市に参りま

して参ったのであります。

十六日は、秋田市から新津市に参りま

して、除雪機械の効果に今さらながら

驚いた次第であります。

さらに、十七日は、新飯田の果樹地

帯と三条市の果樹被害現地を、ゴム農

園の果樹園の被

害がはなはだしいのに驚いたのでござ

ります。この地帶は、樹齢二十年から

四十年のナシ、ブドウが多く、ナシは

新庄市に進んだのであります。新庄市

は山形県下第一の多雪地帯であります

が、国道の両側には、機械力その他で

除雪された雪が積み上げられて、三

メートル以上の雪の壁が作られ、これ

は裂けてしまつて、八番線の鉄線の

なはこととく雪のために切れており

あります。長岡市に至ります途

中、中之島村に立ち寄りました。ここ

は信濃川の本流と支流にはさまれた中

州地帯であります。低地帯のせいも

あります。融雪溝が完備しておるので

あります。融雪溝で流水をとめまして、あ

れた水が民家の床下浸水を来たして

いる実情であります。長岡市に至り

まして、市役所で種々陳情並びに要請

を受けまして、融雪時の再調査を約し

て調査を終了したのであります。

調査中に感じましたことは、今日は

いまだ降雪の最中でありますから、現

時点で被害の全貌をつかむことはむず

かしいのであります。今後時間が過ぎ

ると伴つて被害の状況が激増すること

が予測せられたのであります。豪雪に

よつて交通が麻痺して種々の被害が出

ているのはよく理解できるのであります

が、特に、諸産業は、原料その他の

搬入ができます。製品の搬出ができない

ために、事業は休止状態となり、交通

機関の運行麻痺によつて足を奪われた

町や村は開店休業の状況で収入の激減

が見られるのであります。これらの

周辺損害は大きな額に上ると思われま

す。特に、農家の屋根の除雪をいたし

ますその労力、その費用、あるいは

供を学校に通わせるための雪踏みの労

力といふような、雪の降らぬ国では理

解いたしがたいような多大の労力と費

用の犠牲が払われておる実情を見て

参ったわけであります。山形県の調べ

によりまする被害額は六億円、秋田が十一億四千万円、新潟県が四十九億円という被害実数の報告を受けたのであります。融雪時のさらに累加された被害額に対しては想像も及ばぬような状況でございます。

以上、実情報告を終わりまして、最後に要望事項について簡単に申し述べます。

第一は、農林水産業の施設の灾害復旧であります。融雪時においては農地及び農業用施設、林業用施設、共同利用施設等は融雪水等のため相当の小被害が予想されますが、融雪地帯は連年の災害を受けていたと同様の実情下にありますので、農林水産業施設災害復旧事業費庫補助の暫定措置法による災害復旧対象事業を五万円以上に対するとともに、開拓地の住宅、農舍、畜舎、鶏舎についても、被害が相当大きくなることが推定されますので、開拓者の現状にかんがみ農業施設の措置を講じらねばなりません。これに對しては農林漁業金融公庫の主務大臣指定災害復旧資金の貸付を行なうよう早急に所要の手続を講ずるとともに資金ワクの確保をはかられたいといふのであります。

第二は、農舍、畜舎、鶏舎、サイロその他個人の農業用施設については、すでに被害が発生し、新潟県においては二六二戸が数えられているのであります。これらに對しては農林漁業金融公庫の主務大臣指定災害復旧資金の貸付を行なうよう早急に所要の手続を講ずるとともに資金ワクの確保を行なうことを要望します。

芸農業、畜産農業、養蚕農業、製新業者及び木炭製造者に對しては、国民金融公庫の事業資金の貸付を行なうこと

とし、資金ワクの確保と手続の簡素化をはかられたい。

第四は、本雪害により炭がまが多めです。融雪時のさらに累加された被害を受け、また果樹などの破損が激甚である点等からして早急に被害査定を行ない、天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法を適用し、特別被害地域の認定を決定し、天災法による資金の早期貸付を講じられたい。

第五は、農家は家屋、畜舎等農業用施設の除雪、修理等に多額の出費が必要である実情にかんがみ、早急に自作農維持創設資金の貸付計画をきめるることとし、その際現行一戸当たりの貸付限度を三十万円ないし四十万円に引き上げて貸し付けるよう所要の措置を講じられたい。

第六は、開拓者に對しては開拓営農振興臨時措置法に基づく経営資金、施設資金を早急に貸し付けるとともに、貸付限度二十万円を三十万円に引き上げられたい。

第七は、森林の雪害を森林火災国営保険法の対象にするよう所要の措置を講じられたい。

第八は、積雪地帯の土地改良事業についても、積雪地帯の特殊性により事業期間が短くかつ、事業費が割高となる関係上、補助率の大幅引き上げを行なうとともに、補助率の早期決定、早期着工ができるよう特段の配慮を講じられたい。

第九は、本雪害で最も大きな被害を受けているものは果樹農業であります。果樹農業は、その特殊性からして、二年で再生産ができるものではなく、改植したもので、十年、繰り返

したもので六年を経なければ採算期に入るものではないであります。従つて、これ等の被害農家に對しては、果樹園の除雪費及び果樹の改植及び継ぎ木に要する費用については高率の補助を行なうとともに、特別低利長期資金の融通をはかることとし、改植用及び継ぎ木用苗の確保をはかり、これに補助することとし、また、これが指導について万全を期するものとし、これに對しても助成の途を講ずるよう特段の配慮をされたい。

第十は、本年は融雪期が例年に比し著しくおくれることが見込まれるので、あらかじめ融雪に対する準備を整えるものとして指導を行ない、特に苗の購入に要した経費並びに水稲育苗費のほか消雪に必要な事業を実施したるものとして指揮を行ない、特に苗の購入に要した経費並びに水稲育苗費のほか消雪に必要な事業を実施したるものに対し高額の補助をされたい。

第十一は、融雪のおくれによる稻作の植付のずれを取り戻すために行なった健苗育成用温床紙、防鳥網及び種子の購入に要した経費並びに水稲育苗費のほか消雪に必要な事業を実施したものの対し高額の補助をされたい。

○角屋委員長 以上をもって御報告を終わります。

一、調査団の構成

北陸地方雪害調査団には、私のほか吉田郡、勝山市、大野市、足羽郡、坂井郡の三市三郡を、石川県では加賀郡、小松市、能美郡、石川郡、金沢市、河北郡の三市三郡を、また富山県では西礪波郡、高岡市、射水郡、富山市、婦負郡、中新川郡、滑川市、魚津市、黒部市、下新川郡の五市五郡を調査して参ったのであります。各県下の全域にわたる豪雪は、二月中旬に至るも降りやまず、平年度をはるかにこえたので、これら調査の概要について御報告いたします。

二、雪害の原因

本調査団は、福井県では、福井市、吉田郡、勝山市、大野市、足羽郡、坂井郡の三市三郡を、石川県では加賀郡、小松市、能美郡、石川郡、金沢市、河北郡の三市三郡を、また富山県では西礪波郡、高岡市、射水郡、富山市、婦負郡、中新川郡、滑川市、魚津市、黒部市、下新川郡の五市五郡を調査して参ったのであります。各県下の全域にわたる豪雪は、二月中旬に至るも降りやまず、平年度をはるかにこえたので、これら調査の概要について御報告いたします。

○坂田委員長 次に、第二班、角屋次郎君。

私は、今般六委員会合同研究會に復活されたいということ。それから、林業試験場東北支場山形分場の火災復旧工事を促進されたいとの対象とされたいといふのであります。

三、各県下の雪害状況

なお、農林省総合研究所を新庄雪害研究會に復活されたいといふこと。

第十四は、雪害を受けた桑樹、果樹、菜種草等の樹勢回復に要する肥料代及び飼料確保用施設設置費について

第十五は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けている実情にかんがみ、連年災害としての高率補助の条項を設け、高率補助の高額の補助をされたい。

第十六は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第十七は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第十八は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第十九は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十一は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十二は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十三は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十四は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十五は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十六は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十七は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十八は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第二十九は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十一は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十二は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十三は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十四は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十五は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十六は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十七は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十八は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第三十九は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十一は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十二は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十三は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十四は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十五は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十六は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

風が弱いときに大雪といふ北陸前線の常識を破る猛吹雪が本年の一月上旬まで三原下を荒れ狂って全交通網に痛撃を与えたために、かつてない大雪害がもたらされたのであります。

第四十七は、災害対策制度の確立を

かるため、災害基本法を制定し、積雪地帯の農林漁業者は連年災害を受けて

雪を見たためであり、さらに加えて、

返したのでありました。

三原下の雪害状況につきましては、各県庁においてそれぞれ知事を初めとして各担当官からつぶさに説明を聽取し、かつまた、雪害復旧に対する県並びに関係団体の要望を受けたのであります。が、各県の東、西部山沿い地方、沿岸地方、平野部の現地において、倒壊家屋、農林水産被害、なかんぐく果樹のたな、枝の折損倒伏、立木等の林産物の被害、さらに文教施設の被害、道路の損傷等、見るかけもない状況を直接に見聞するにつれて、その甚大な被害に驚愕したのであります。

さらに、三原下とともに、いまだ降雪期にある関係上、豪雪のため輸送の停滞による生産能力の低下、商工業等營業の休止による損失等、長期にわたつて県民生活に及ぼす影響はばかり知れないものがあり、まことに憂慮すべき状態でありました。

視察当時までに判明した三原下の農林水産関係の被害は次の通りであります。すなわち、福井県、二月十四日現在、農林関係三億五百四十一万円、石川県、一月八日現在、農林水産関係二億五千四百三十八万三千円、富山県、二月十五日現在、農林水産関係三億七千六百二十三万六千円。なお、三原下とも融雪時においてはその被害額はさらに増大の一途をたどることが予想されるものと見込まれております。

四、各県の雪害対策
豪雪の襲来によって、北陸線及び地方鉄道、バス路線等は完全に麻痺状態となり、このため、上野発北陸号の百時間以上の遅延を最高として、立ち往生

列車が各地に続出するなど、県民の生

活に未曾有の緊急事態を惹起したことをかんがみ、各県とも、直ちに雪害対策本部を設置して、全力をあげて県民の保護と雪害復旧に努め、これに要する緊急経費として三千万円ないし一億円以上を投じて万全の対策を講じつつあるのであります。

五、各県の要望事項

以上申し上げましたように、かつてない豪雪による県民の悲境にかんがみ、各県から数多くの切実な要望がありましたので、そのおもなものを申し上げます。

一、一般関係

雪害対策基本法(仮称)の制定

積雪寒冷地帯に対する現行の国特別措置の最もなるものとしては、(1)積雪寒冷地帯振興臨時措置法による農業の振興、(2)積雪寒冷地帯における道路交通の確保に関する特別措置法による道路交通の確保、(3)地方交付税法における基準財政需要額算定のための寒冷補正などの諸制度があるが、これらは相互に関連なく断片的に規定されているのみならず、雪害対策に対し十分な成果を期待し得ないので、この際防災並びに雪害に對処するための総合的な特別法の制定をはかられたい。

(1) 雪害による果樹、立木、家畜

及び漁網、漁船の損傷等農林漁業者の被害に対し、經營資金の円滑なる融通をはかるため、すみやかに天災融資法を適用する

とともに、農林漁業金融公庫の

主務大臣指定施設災害復旧資金

ワクの増額の措置を講ぜられたい。

(2) 耐雪性紫雲英採種圃田に対し助成されたい。

(3) 交通途絶に際してのなま牛乳ト等に強化するための資金の特別低利融資をはかられたい。

(4) 雪害による立木被害に森林火災保険制度を改正して適用できるよう措置するとともに、さしあたり本年度の被害の補償を行なわれたい。

(5) 雪害木に対する免稅措置を明文化されたい。

(6) 雪害木に対する免稅措置を明文化されたい。

(7) 積雪地帯における造林補助金の単価を引き上げられたい。

(8) 林業労務者に対する失業保険制度適用のすみやかな実現をはかられたい。

(9) なだれ防止造林事業を拡大されたい。

(10) 積雪のため崩壊した木炭がまの復旧に対し国庫補助の道を譲りたい。

(11) 雪害を受けた開拓者入植施設の改良復旧費に対し全額国庫助成措置を講ずるとともに、開拓農業振興対策資金(雪害による農産物被害の別ワク)を増額されたい。

(12) 農林水産業施設の融雪被害に対する復旧費を増額されたい。

以上をもつて報告を終わります。

○坂田委員長 この際お詫びいたしました

東北、北陸地方の雪害に対する金融措置等の問題について、大蔵委員会に連合審査会開催の申し出を行ないたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○坂田委員長 御異議なしと認め、さよう決定いたしました。
なお、開会日時等につきましては、大蔵委員長と協議の上、追って公報をもつてお知らせいたします。

○坂田委員長 御異議なしと認め、さよう決定いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○坂田委員長 御異議なしと認め、さよう決定いたしました。

○坂井誠君 次に、農林水産業の振興に関する件について調査を進めます。

○坂井誠君 私は、漁業権の行使の方法、特に定置網漁業権の行使の方

法を主として水産厅にお尋ねをしたいと思ひますが、まず一般的な問題といふたしまして、漁協が免許漁業権を持つたときに、それを完全に自分で

お尋ねの第三点は、しかば漁業権の内容たる漁業を営む場合の規定が第三十八条の四項として規定してござります。従いまして、漁業協同組合が漁業協同組合以外の資本を入れて漁業を經營すること、そのこと自身は差しつかえない

こと、この第三十九条の趣旨を申し上げます。

○坂井誠君 私は、漁業権の行使の方法、特に定置網漁業権の行使の方

法を主として水産厅にお尋ねをしたいと思ひますが、まず一般的な問題といふたしまして、漁協が免許漁業権を持つたときに、それを完全に自分で

お尋ねの第三点は、しかば漁業権の内容たる漁業を営む場合の規定が第三十八条の四項として規定してござります。従いまして、漁業協同組合が漁業協同組合以外の資本を入れて漁業を經營すること、そのこと自身は差しつかえない

こと、この第三十九条の趣旨を申し上げます。

○高橋説明員 お答えいたしました。

○坂井誠君 お尋ねの第三点は、しかば漁業権の内容たる漁業を営む場合の規定が第三十八条の四項として規定してござります。従いまして、漁業協同組合が五一名の資本金を持てばそれ以外の資本を入れて漁業を經營すること、そのこと自身は差しつかえない

こと、この第三十九条の四項の規定を見ますと、それは、単に出資額の過半と

いうことだけではなくて、実質上当該

漁業の經營を支配するかどうかといふ

点が問題であつて、逆に言ひますと、

単に資本だけが過半を占めておると

いうだけの理由で当該漁業の經營をそ

のものが支配しておるといふふうなふ

うに解釈してはならないといふ解釈規

定もございます。従いまして、結論といたしましては、資本の問題もざるこ

とながら、漁業協同組合が他の者の資

本を受けて經營することそれ 자체は漁

定がありまして、「漁業権は、貸付の目的となることができない。」といふ規定がございます。従いまして、繰り返して申し上げますと、定置漁業権は漁業権者がこれを貸付することなく、みずからこれを經營しなければならないのは当然のことだと思います。

お尋ねの第二点は、しかば漁業権者たる漁業協同組合が漁業協同組合以外の資本を入れて經營する場合はどうかというお尋ねでございますが、その点につきましては漁業法第三十九条に規定されてることでございますが、この第三十九条の趣旨を申し上げます。

○坂井誠君 私は、漁業権の行使の方法、特に定置網漁業権の行使の方

法を主として水産厅にお尋ねをしたいと思ひますが、まず一般的な問題といふたしまして、漁協が免許漁業権を持つたときに、それを完全に自分で

お尋ねの第三点は、しかば漁業権の内容たる漁業を営む場合の規定が第三十八条の四項として規定してござります。従いまして、漁業協同組合が漁業協同組合以外の資本を入れて漁業を經營すること、そのこと自身は差しつかえない

こと、この第三十九条の四項の規定を見ますと、それは、単に出資額の過半と

いうことだけではなくて、実質上当該

漁業の經營を支配するかどうかといふ

点が問題であつて、逆に言ひますと、

単に資本だけが過半を占めておると

いうだけの理由で当該漁業の經營をそ

のものが支配しておるといふふうなふ

うに解釈してはならないといふ解釈規

定もございます。従いまして、結論と

いたしましては、資本の問題もざるこ

とながら、漁業協同組合が他の者の資

本を受けて經營することそれ 자체は漁

業法違反ではないといふうに解釈する次第でございます。

○松井(誠)委員 そうしますと、たゞ
えは漁協が五割一分の資本を出すとい
ふ、そういう形式的な数字だけではだ
めなので、五割一分をこえておる場合
でも実質的に支配をされるという場合
もあり得る、従つて、五割一分ならよ
ろしいといふ、そういう画一的な指導
をされておるわけではないわけです
ね。

それでは、その点は多少見直しておきたい。けれども、御承知のように、水協法には年五分以上配当してはいけないという配当の制限がござります。従つて、その配当の制限を免れるために、漁協が五割・一分の資本を持ち、同じ漁協の組合員を構成員とする任意組合が四割九分の資本を持って經營するということは、これは水協法の建前から言つてどのようにお考えになるか。

○高橋説明員 お答えいたします。
ただいま漁業法の方から説明いたしましたように、漁業権者以外のものが本参加をする場合に、よく漁村ではあることなどございますが、一種の網組等のものを組織して、漁業協同組合と共に経営の形でやるということ、これについても本題については違法性はないというふうに考へるわけでござります。

○松井(誠)委員 私がお尋ねしましたのは、資本が足りないためによその資本を入れるというのではなくて、漁協が経済的には自営できるという経済的な力を持つておるけれども、しかし、漁協が形式の上で単独で経営をすると、組合員には年五分以上の配当をしてはならないという制限があるため

に、その漁業から莫大な収益があつて
も、組合員に還元をする方法がない。
そこで、その同じ漁協の組合員を構成員
とする任意組合を別個に作つて、その
任意組合が四割九分を出資する、そして
漁協が五割一分、そういう形式で共同
経営をやつておるところは相当ある
と聞いておりますけれども、それは配
当制限を免れるという意味でやつてい
る。これは水協法から見て違法ではな
いとございましょうかということです。

だけでもわかると思う。そういう場合に、
にも、やはり具体的に実態を調査しなければ、配当制限を免れるためにだけやつたかどうかなどということはわからんといふふうにお考えになるわけですか。

よく見ませんと、今にわから、四九の出資をして別働隊を作つて、それがな出資に対して五九以上の配当をするといふことが直ちにそれははなはだ違法であり、はなはだ妥当を欠くといふ意見につきましては、必ずしも私もどもはそう思いませんので、その点は、お尋ねのようく当初から脱法的目的があつたとすればこれは論外でございませんが、ただいま説明したよくな実態もありますするので、実態をよく把握しておられる県田事、こりを手をしてお

だけでもわかると思う。そういう場合に、も、やはり具体的に実態を調査しなければ、配当制限を免れるためにだけやつたかどうかということはわからなかつたかのようにお考へになるわけですか。

○高橋説明員 まず、法律の解釈の問題の御参考までに、実態についても若干御説明いたしておきたいと思ひます。

漁業協同組合が定置漁業の自営をなさる場合がかなりの件数ござりますが、しかし、御案内のように、定置漁業それ自体はかなり豊凶の変動の激しい漁業でござります。これは、極端に申しますと、四年に一べん漁があつて過去三年分の赤字をこなすというのが通常だとも言われるくらい、かなり豊凶の差の激しい、特にこの地帶においてはるお尋ねのブリ定置漁業につきましてはかなり危険な漁業でございます。従いまして、そのような危険な漁業を漁業協同組合が自営するのが一体妥当であるのかどうかということについて議論はござります。しかし、一応漁業法の上ではその自営をするものに漁業権を与えるという趣旨を貰きましたために、相当の漁業協同組合があえてこの危険を冒してまで漁業権者の地位にとどまつておるという現実の事態があります。しかしながら、そういう実態はありますのでから、一つは漁業協同組合全般の財政的な安全を幾らか心配する実例も漁村には數々ございますが、そこら辺の諸般の実態をよく

よく見ませんと、今にわから、四九の出資をして別働隊を作つて、それが出資に対して五%以上の配当をするということが直ちにそれははなはだ違法であり、はなはだ妥当を欠くといふ意見につきましては、必ずしも私はそう思ひませんので、その点は、お尋ねのようになつておられる県知事、この免許をしておられる県知事と連絡しながら、そつと辺の実態についてなお究明した上で適切な指導をするのが現在の状況で一番いいのではないかと考えるものでございます。

うものは元来起きたる余地がない。そ
ういう形態であるわけです。ところが、
現実には昨年以来非常に激しい労働争
議が起きておるといふのは、やはり、そ
の漁協なり、あるいはその上級組織をも
うな經營をしておる団体の統制が非常
に民主的でないということが一つ、それか
ら、その漁協なり、あるいはその上級組
織が起きておるのだと私は思う。そこで、
そのようなものから、どうして、こうい
ういふことのためには、実際にこのよ
うな激しい労働運動が起きておるのかと
根本的に直していくためには、どうして、
ても漁業権の行使の方法について根本
的に考えざるを得ないのではないかと
いうことを考えるわけなのです。そ
で、加茂水産につきまして、その構成
については非常に複雑になりますので、
あるいはおわかりでもございま
しょうし、簡単にいたしますけれど
も、三つの漁協が共同の免許を受けてお
りまして、その三つの漁協がおの
の自分の漁協に見合の任意団体を
つづつ作つておる。そして合計三つの
任意団体と三つの漁協の六つの団体が
漁業権を行使するので、その行使の田
体のために、加茂水産組合といふ、こ
れまた任意組合を一つ作つておる。そ
ういう複雑な機構になつておることは
御承知の通りであります。

く同じだ、そうして、少くともほかの二つの漁協に見合ふ任意組合につきましては、出資の割合も、漁協に対する出資と任意組合に対する出資とが全く同じ比率で行なわれておるというところ、そういうことでおのずから私はわかると思いますけれども、その点についてはあえて今解れようと思いません。第二番目の、加茂水産といふ独立の経営の団体を作つておるということは、漁協あるいは六つの団体が自営をするという立場から見て一体適当であるかどうかということにつきまして、これは去年の二月の五日に新潟県の農林部長が案例検査をいたしまして、そのときに、現在の加茂水産組合は役員の構成内容からしても漁協とは別個の独立した企業体として運営され、漁協の自営形態として範囲を逸脱しているような觀があるので云々といふ、漁業の自営についての意見を知事に報告いたしております。この点については御承知でございましょうか。

についてどう思ふかといふ御質問でございます。私どもとしては、先ほど御説明申し上げましたように、漁業権者と全然無関係な経営体があるということは、漁業法から見まして明らかにおかしいことございまして、これは、漁業法の規定のように、貸付するのを禁止しておりますが、ただ、免許を受けたあとで出資を受けて漁業經營体に入ることは禁止しておりませんけれども、明らかに漁業権者と無関係な経営体がこの定置漁業権を經營していること自体は、私は漁業法に違反していると解ざざるを得ないと思ひます。

具体的な御質問の加茂水産でござりますが、県御当局より説明を受けていた範囲において私どもの知つておる知識から考えますと、これは特定のしっかりした法人を作つておるという話を聞いておりません。三つの漁業協同組合と、ただいま御指摘のいろいろな各漁業協同組合とほぼ同一の構成メンバーによる網組との六つの共同經營体、これを通称して加茂水産といふうに漁民の方々は呼んでいるということは承知いたしております。しかしながら、ただいまの六つの協同經營体と別個の法人があり、その別個の法人が漁業権を事实上行使しているといふには私ども理解していないのでございまして、従いまして、お尋ねの具体的な問題について違反があるということは、ただいまの段階では考えておらないような次第でござります。

しましたのは、昭和三十五年の一月五日に農林部長が、現在の經營の方法は漁協の自営形態を逸脱しておる觀があるという報告をされているのを御存じでしようかということです。

○高橋説明員 恐縮でございますが、私自身はまだその報告を受けておりません。

○松井(誠)委員 それでは、水産庁の方で、この加茂水産の經營方法を名実ともに漁協が自営するような形態に改めるべきだという御指導をされておりませんか。

○高橋説明員 先ほど申し上げましたように、豊凶の差の非常に激しいブリの定置漁業権をただいまの漁業協同組合がみずから經營することが最善のことであるというふうには必ずしも私考えません。従いまして、私どもはもつともっと科学的に豊凶の問題と取り組まなければなりませんが、しかし、ただいまの科学的な知識をもつてしては、来年のブリがどうなるかといふことにつきましてはまだ予断を許さない程度の乏しい科学的な知識しかございません。従いまして、そのような段階の定置漁業を、場合によつてはみつから組合だけで經營することがいい場所なりいいケースも相当ございますけれども、しかし、それは定置漁業権すべて組合だけで自営しなければならないということを断定するのにはあまりにも豊凶の差の激しい、危ない經營でござりますので、これは漁民の方々の唯一の団体でござりますから、これの財政的な安定につきましてはやはり考えざるを得ないわけでござります。従いまして、御指摘の件につきまして、今その方が絶対間違いなくよろ

しいということをお咎とする気持は現
在のところございません。
○松井(誠)委員 私の質問にそのまま
お答えいただければ、こうなん
でござりますけれども、このようなな
茂水産の運営の方法について、名実と
もに漁協が運営をするという方法に改
めるべきだという意味で指導されてお
るかということを私は聞いておる。そ
こで、されておるのかどうか、もしさ
れておるとすれば、遂に申しますなら
ば今までの運営の方法が名実ともに自
然の形態ではなかつたという前提に
立つておられると思いますので、具体
的なこの問題についてどのような指導
をされておるかということについて簡
単にお答えを願いたい。

りがないかどうかと、どうかという点から適切な指導を加えております。

○松井(誠)委員 そうしますと、先ほどの私の質問いたしました、名実ともに漁協が自営すべきだ、そういう方向に返るべきだという立場からの指導をされておられるかどうか、おわかりでございませんか。

○高橋説明員 名実ともにいう言葉では、非常に私どももお答えがしにくいけれどございまして、お言葉ではございますが、やはり、この経営については、当然、漁業権者たる漁業協同組合と申しますか、それがリーダー・シップをとつて、その意思のもとに經營されるということをただいまの段階では申し上げる以外にないと思ひます。

○松井(誠)委員 それでは、一つ最後に一番重要な問題と思ひます点についてお伺いをしたいと思います。先ほど三つの漁協と申しましたけれども、そのうちの一つの漁協は内浦漁協という漁協でございますが、内浦漁協に日合う任意団体としては丸内組といふのがあるわけです。この丸内組といふものの組織について、どういう組織になつておるか、ということは御承知でございましょうか。概略およそどういふ組織になつておるか、ということを一つ……。

○高橋説明員 これは、詳細な点まで私承知しておりませんが、私の聞いている範囲では、先ほど御指摘のありましたように、内浦漁業協同組合の、漁民の言葉で言うと別働隊と申しますか、網組と申しますか、そういう意味での、まだ法人化されない網組というよ

うなものといふような報告を受けておられます。

○松井(誠)委員 実は、丸内組はほかの二つの漁協におののおの見合う任意組合とは全く性質が違いまして、ほかの二つの漁協に見合う任意組合は、漁協の

員にして、そして漁協に対する出資と同じ比率の出資で各任意組合に出資をさしておる。従つて、漁協の場合には出資の最低と最高との開きといふもの

は非常に小さいので、それが任意組合の出資にもそのままの形で出てくる。ところが、丸内組の場合には、これは少數の人がその株の多くの部分を持つ

ておつて、しかも、この丸内組というのが、実はこの六つの団体を事实上支配するような、そういう大きな力を持つておる。そういうものだといふこと

〇高橋説明員　ただいまの御指摘の点
でござりますが、丸内組につきまして
とはお聞きになつたことはございませ
んか。

た、だいま御質問のような事実があるか
どうかの具体的な詳細についてはわから
りませんが、まだ私承知しておりますが
んが、しかし、このよならなことがある

多くの場合、漁村におきましては、御承知のよう、漁業協同組合のほかに、漁業組合を形成する場合に、全く漁業協同組だらうということは考えております。

組合と同じような趣旨で、全く同一と思われるほどの別労働組合のような組織をする場合と、そうではなくて、そのやうとする漁業に關係の深い組合員だ

二つのケースがございます。それで、その点は、部落々々の実情、たとえ全部が定置関係者であるか、それだけを吸収して組織を組織する場合と

とも組合員の中には相当遠洋に出で
おつて定置には関心があるかないか、

どの程度業種別の階層分化が行なわれておるかといふ部落の実態でこの網組がきめられるのでございまして、いろいろあるだらうといふことは私想定しておる。

細に聞いてはおりませんが、先生ただいま御指摘のような事実もあろうかといふうに考えております。

三つの漁協が共同で持つておりますけれども、内浦漁協といふものはその七割を持っておる。そして内浦漁協の七

に近いものを丸内組が持つております。従つて、この丸内組というものは、全体の約三割五分を持つておるといふ

組は大体内浦の漁協の組合員の数をそのまま持つておる。しかし、丸内組の株は、私の計算によりますと、組合員

出資の約三割を独占をしておる。そういう出資の形態になつておるわけであります。そうして、この出資は、一株

おつて、一般の組合員がその開放を願つても、開放をしてくれない。これは、よそから資本が欲しくてこれだけの金を貸してくるよなど、それ

らの少数の人が初めからその漁業権を独占しようという形で実はこういう出資の形態が行なわれておるわけです。

少數の人間がこのブリの定置漁業権といふものを事實上支配するといふ。そういう經濟的な基礎になつておる。そ

のを、内浦の漁協の組員に要求がかかる。するならばもっと平等になるよう開拓をするのが、漁業法が持つておる民主化の精神といふものに合致するのではないかと私は思うのですけれども、その点についていかがですか。

○高橋説明員　ただいま先生のおつやつた全体の考え方については、私何も申し上げない。あるいはそういう考え方もあると思います。ただ、私はお答えいたしますのは、あくまでも法律のもとでどの程度許されているかと、いうお話をとして一つお聞きいただきたいと思います。

まず第一点は、一体漁業権の行使について出資で物事がきまつっていくかどうか、全く株式会社と同じような決定が漁業協同組合においてされるかどうかという点が一つのポイントだと思ひます。が、法制上そのようなことにはなっておりません。従いまして、漁業権者たる漁業協同組合がみずから意を決定をする場合に、これは当然組合の総会にかけてその漁業権の行使がきまるわけでござりますから、従いまして、その組合員が集まる総会におきましては、御存じの通り、いずれも出資額と無関係に一人一票でもってこの漁業権の行使がきまるわけでございます。

従いまして、そのような民主的な方法できめられた漁業権の行使の段階においては、御存じの通り、いずれも出資額と無関係に一人一票でもってこの漁業要素が入ってくることはやむを得ないと思ひますが、しかし、最初の意思決定、それは少なくとも一人一票をきめられるのが当然でござります。ただ、その資本を出した場合の出資に対する報酬その他は、出資額に応じて配当を

う、このように思います。従いまして、この問題を要約して申し上げますと、組合員の間の一切の紛争なり漁業権の行使について根本論として振り返つて考えてみますと、それは漁業権利者たる漁業協同組合の総会において一人一票で認められるんだということになりますから、ただいまの御意見がござりますけれども、そのことと自体の御意見はわかりますけれども、そのことと自体が漁業法に違反しているということについては私どもは考へない次第でございます。

に、ほんとうに現在の労働争議といふものの根本的になくするには、丸内組の株を開放して、ほんとうに漁協がますます民主的になり、そして民主的になつた漁協がほんとうに自営すること、そぞろい以外には方法はないと思いますので、実は、そういう観点から、漁業の民主化、あるいは漁村の民主化といふ立場から、現在のような封鎖的な独占的な丸内組の形態というものが漁業法の精神から言って適當であると思われるかどうかということをお尋ねしたわけです。

○高橋説明員 実態のお答えと、政策的なお答えと、二つしなければならぬわけでござりますが、まず政策としての問題でございますが、やはり、漁業協同組合がかなり高度な資本を要する

は、それが漁業法に違反しておるかどうかといふと、どうもおかしくはない。それで、そのような議決権を持つておるから、この丸内組は持株数に応じた議決権を持つておるわけだ。従つて、そのような少數の人間が丸内組を支配することができるのである。そしてその丸内組は全体の三割五分を持っておるというような現実から、事実上全体の漁業権の行使方法について非常に決定的な力を持つておる。そうしますと、元来この定置漁業権といふものがその沿岸の三つの漁協の組合員にほんとうに民主的に開放されるべきものが、依然として少數の人々の支配のもとに置かれておる。そういうことが、法律の形式論は別として、現実に行なわれておるというのが実態なんです。そこで、私は、法律の形式論を言うのではなくて、このようないくら内組の実態といふものを見るとき

に、ほんとうに現在の労働争議といふもののを根本的になくするには、丸内組の株を開放して、ほんとうに漁協がますます民主的になり、そして民主的になつた漁協がほんとうに自営すること、そぞろいう以外には方法はないと思いますの立場から、現在のよきな封鎖的な丸内組の形態といふものが漁業法的精神から言つて適當であると思われるかどうか、ということをお尋ねしたわけです。

○高橋 説明員 実態のお答えと、政策的なお答えと、二つしなければならぬわけでございますが、まず政策としての問題でござりますが、やはり、漁業協同組合がかなり高度な資本を要する經營をする場合に、そのような出資と申しますか株と申しますか、それが平等でなければならぬかどうかといふ非常に重要な御質問だと私考えております。これにつきましては、私どものただいまの段階において事務的にお答えのにはあまりにも問題が重要ではなからうか、こう考えますのが、御指摘の点は、実は私どもも非常に悩みに悩んでおる問題でござりますので、なればならないだらうといふふうにその点は検討を進めまして、私どもも数々の矛盾も実は痛感しておりますので、それにこたえるべく法制を整えかにここで結論を出すのは少し早過ぎるので、その点は十分に検討させていただきたいたいと思います。

第二の実態の問題でございますが、これは、御指摘のように、漁業権者が

どうすることもできずに、実態はあるで妙な經營体に事實上の支配権が移つてゐるのだといふことが事実でござりますれば、これはかなり憂うべき現象でございまするから、その点は県と十分打ち合わせをした上で適切な指導をする方針でございます。

○松井(誠)委員 長くなりましたのでこれでおしまいにいたしますけれども、最後に私は一つお願ひを申し上げておきたいわけです。それは、先ほど申し上げましたように、昨年の二月に県自体が実態の調査の結果、これは自営の範囲を逸脱しておる、そういう意見を持つておる。そこで、このような実態について、御承知のように、水産庁は、実は、漁協が自営をするようにという、そういう形態に改めるようないく具体的な指導もされております。それは私は方針として正しいと思う。そこで、その自営の方針というものを貫かれるとともに、今言つたように、形式的な民主化ではなくて、漁業法というものがほんとうにねらつておる漁業なり漁村なりの民主化というものについて、さらに一つ徹底的な御指導をお願いしたいと思います。社会党の方でも、近日中に党本部から現地に調査に参りまして、根本的な調査をして、われわれの対策を新たに立てたいと思いますけれども、どうか水産庁でも今私がお願いしましたような立場から一つ御指導いただきたいということを最後にお願い申し上げまして、質問を終わりたいと思います。

○坂田委員長 次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時十五分散会

昭和三十六年三月一日印刷

昭和三十六年三月一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局