

第三十八回国会 衆議院 農林水産委員会議録 第三十五号

(四七〇)

昭和三十六年四月二十七日(木曜日)

午後零時三分開議

出席委員

委員長 坂田 英一君

理事秋山 利恭君 理事大野 一郎君

理事小山 長規君 理事田口長治郎君

理事丹羽 兵助君 理事石田 宥全君

理事角屋堅次郎君 理事芳賀 賢君

安倍晋太郎君 飯塚 定輔君

金子 岩三君 川村善八郎君

小枝 一雄君 田邊 國男君

館林三喜男君 谷垣 尊一君

中馬 辰猪君 綱島 正興君

寺島隆太郎君 内藤 隆君

中山 榮一君 藤田 正勝君

福永 一臣君 松浦 東介君

本名 武君 片島 勝君

森田重次郎君 足鹿 聰君

北山 愛郎君 東海林 稔君

中澤 茂一君 橋崎弥之助君

西村 関一君 山田 長司君

湯山 勇君 稲富 穎人君

玉置 一徳君 農林大臣 周東 英雄君

出席政府委員 大蔵大臣 石原 周夫君

大蔵事務官 (主計局長) 佐藤 一郎君

大蔵事務官 (主計局次長) 大蔵大臣 石野 信一君

大蔵事務官 (銀行局長) 八田 貞義君

農林政務次官 井原 岸高君

農林事務官 (大臣官房審議官) 大澤 融君
農林事務官 (農林經濟局長) 坂村 吉正君
農林事務官 (振興局長) 斎藤 誠君
農林事務官 (畜產局長) 安田善一郎君
食糧庁長官 須賀 賢二君

農林事務官 (委員外の出席者) 相澤 英之君
農林事務官 (主計官) 吉田 信邦君
農林事務官 (理財局次長) 橋口 収君
農林事務官 (銀行局特別金融課長) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

農林事務官 (大蔵事務官) 吉田 信邦君
農林事務官 (大蔵事務官) 橋口 収君
農林事務官 (大蔵事務官) 博君

介(第三〇五四号)
同(片島港君紹介)(第三三二〇号)
公有林野等官行造林地の森林開発公
團に移管反対に関する請願外七十六
件(西村力弥君紹介)(第三〇五五号)
同外七百六件(芳賀貢君紹介)(第三
一二二号)

同外六件(石山權作君紹介)(第三
八〇号)
同外六件(石山權作君紹介)(第三
五〇号)
同外百八十六件(角屋堅次郎君紹介)
(第三三二五号)
同外四十六件(下平正一君紹介)(第
三二五二号)

同外百三十九件(中村梅吉君紹介)
(第三〇六〇号)
同外四十六件(田中榮一君紹介)(第
三〇六一号)
同外百三十九件(中村梅吉君紹介)
(第三〇六〇号)

同外四十件(福田篤泰君紹介)(第
三〇六二号)
同外六十件(臼井莊一君紹介)(第
三一三二号)

同外七十件(橋本登美三郎君紹介)
(第三一三三号)
同外六件(臼井莊一君紹介)(第
八二号)

同外四十六件(田中榮一君紹介)(第
三一三一号)
同外四十件(福田篤泰君紹介)(第
二四八号)

同(内田當雄君紹介)(第三三四七号)
同外五十件(福田篤泰君紹介)(第
二四八号)

同外四百十八件(林博君紹介)(第
〇六四号)
同外二百十六件(福田篤泰君紹介)
(第三〇六五号)

同外二百四十二件(安井誠一郎君紹
介)(第三〇六六号)
同外五十件(白井莊一君紹介)(第
二二二号)

農業災害補償制度改正に関する請願
(有田喜一君紹介)(第三一九四号)
同(川野芳滿君外三名紹介)(第三
九二号)

同(小枝一雄君紹介)(第三一九三号)
同(原健三郎君紹介)(第三一九四号)
同(増田甲子七君紹介)(第三一九五
号)

同(内田當雄君紹介)(第三一二四
号)
同外三百四十六件(岡崎英城君紹介)
(第三一二五号)

同外七十四件(賀屋興宣君紹介)(第
三一二六号)
同外八十二件(川島正次郎君紹介)
(第三一二七号)

同外八件(八木徹雄君紹介)(第三
二七号)
酪農經營安定策確立に関する請願
(下平正一君紹介)(第三三二一一号)

農業振興策の確立に関する請願(鈴
木善幸君紹介)(第三三二二号)

農業基本政策の確立に関する請願
(鈴木善幸君紹介)(第三三二三号)

同外八件(八木徹雄君紹介)(第三
二七号)

酪農經營安定策確立に関する請願
(下平正一君紹介)(第三三二一一号)

農業振興策の確立に関する請願(鈴
木善幸君紹介)(第三三二二号)

農業基本政策の確立に関する請願
(鈴木善幸君紹介)(第三三二三号)

同外八件(八木徹雄君紹介)(第三
二七号)

酪農經營安定策確立に関する請願
(下平正一君紹介)(第三三二一一号)

農業振興策の確立に関する請願(鈴
木善幸君紹介)(第三三二二号)

農業基本政策の確立に関する請願
(鈴木善幸君紹介)(第三三二三号)

同外八件(八木徹雄君紹介)(第三
二七号)

酪農經營安定策確立に関する請願
(下平正一君紹介)(第三三二一一号)

農業振興策の確立に関する請願(鈴
木善幸君紹介)(第三三二二号)

農業基本政策の確立に関する請願
(鈴木善幸君紹介)(第三三二三号)

は本委員会に委託された。

本日の会議に付した案件

農業基本法案（内閣提出第四四号）
農業基本法案（北山愛郎君外十一名
提出、衆法第二号）

○坂田委員長 これより会議を開きま
す。

○中澤委員 郎君外十一名提出、農業基本法案を一括議題として、質疑を行ないます。質疑の通告がありますので、これを許します。中澤茂一君。

意見の中にも、やはり、こうしてもらいたい、また、この中に幾つかの修正的希望意見あるいはこういう点に農民に不安や動搖があるのだというような点が幾多指摘されたわけであります。そういう点について、政府でも、この法案を農民のためにより一步よいものにして通すという、そういうお考えはあるのかないのか、どこまでも今の原案のままでは強行採決でもするというお考えなのか、その一点を一つ冒頭に明らかにしていただきたいと思います。

○周東国務大臣 私は、農業基本法をずいぶん長い間かかって研究をし、そろして法案の制定を見たのであります。十分に農業者の将来の利益に関することを考えて出しているつもりであります。御指摘のよう、公聴会その他においていろいろ意見の出たことを承知しておりますが、大体においてこ

中澤委員 しかし、いずれこれほどとで逐条審議の場合に問題を逐条ごとに明らかにしていけば、はたしてこの基本法の文章でいかなる関連法案を出すのか、いかなる財政措置を講するのか、こういうことは明らかになつてくると思うのであります。昨日の基本問題調査会長の東畠さんの御意見は、あなたもずっと聞いていらした。しかし、その中にも、湯山君の取り上げた生産性の問題一つにしても何かはかりしない。基本問題調査会がこれを二ヵ年かけて作りながらも、その調査会長からはつきり生産性という問題の定義さえ出てこない。そういうよろづに、少なくとも法案の整備において非常に問題点が残っていると思う。そなれば、お互いにほんとうに日本農業生産を定めるという重大な法案であるからやはり、もとと虚心坦懐に政府も――わ

くて、この基本法それ自体に手を加えないと、いふるにいけると考へます。
ただいま東畑教授の問題が御指摘がありました。私も聞いておりました。が、これも、生産性については、本法に言うこの生産性は大体労働に関して一人当たりの生産高、生産性をさす、しかし、それは、土地の生産性あるいは進んでは資本の効率性、生産性ということもあるし、投下した資本がいかに最も有効に使えるか、また土地についても面積で割った生産性というものもあるし、総額を割った反収の生産性もあるということで、それによつていろいろ違うが、問題としてここ根本には労働の生産性をさしていると、いうように答弁されたことと私は聞いております。

○中澤委員 だから、その生産性といふものは、労働に対する生産性であるといふような東畑さんの御意見も確かにあります。

○周東國務大臣 その点につきましては、第一条の生産性につきましては、おわかりになるよう、従来から農業就業人口一人当たりの生産性を高めることが今後の日本の農業に課せられた重要な点であるということを御答弁申申し上げたわけでありまして、はつきりといたしております。

○中澤委員 では、生産性を高める具体的な施策はどういうものをお考えになつておりますか。

○周東国務大臣 第一に、今日における農業労働人口の他産業への流通移動の姿を率直に認め、しかも、その動きに対しても、効率的に動き得るよう、その職場のあっせん、また、技術なりあるいは職業の訓練をしつつ、よりよき職場に行けるような方途を講ずるということも一つの考え方であります。そ

○周東國務大臣 それは、第一条に書いてありますように、生産性を高める、そして農業従事者の生活水準を他産業の従事者に比較して均衡を得せしめること、二つござります。

○中選委員 他産業と均衡をさせる、他産業とは一体何をさしているのですか。

れは早く通してくれという意見が
い。しかも、その要望されている事
いうものは、基本法という法律そ
自体に待たなくとも、その基本法に
づいて出さるべき関連法案において
盛られるべき事項に関する要望が多
のであります。私どもは、この基本法
というものは、このままの姿において
も、あくまでも農業憲法として基本
示すものであり、それに基づいて今
関連法案、関連の制度、関連の予算案
置、金融措置といふものについてそ
ぞれ法律制度を必要とするのであります
して、その方面に関する要望を満た
ということをやつていただけると考
りますから、特に今日法律そのものさ
修正する必要はないと思っておりま
す。

れわれも政府案のいいところはいいとして認めているのだから、やはり社会労基法の際取り入れて、そうして日本の農業の百年の大計をここで立てるといふことが私は必要だと思う。そういうことを私は、一応応派とかそういうことではなく、この窮状にある日本の農民を救つていくその基本であるためには、もっと柔軟性のある態度で臨むべきではないか、こう私は考えているのですが、どうでしょうか。

○周東国務大臣　お話の点は、御意旨として私も傾聴いたします。しかし、あくまでも、私は、日本の農民の要望、また社会党のいろいろのお話も、これは関連法案制定の内容をどうするかという問題にかかるのであるから

ありました。しかし、農業 자체の生産性というものと労働の生産性といふものとは、そこにやはりつきりしたものが出てなければならないのではないであります。生産性という言葉はこの法案の中にも五ヵ所くらい使つておる。それならば、その五ヵ所くらい重要な個所に使つてある生産性というもの的内容をいま少し農民の前に政府として明らかにすべきではないか、そう私は考えるのであります。この法案の中にあるそういう基本的な重大な点は、明らかに政府の考え方として、調査会の東畠さんのお話じやなくして、提案者の政府として、労働の生産性ならこれが労働の生産性であるといふうにはつきり定義づけるべきである、そう考えるので

うすることによって、従来過小の耕地面積に対して過剰の労働が授下されてしまう。一人当たりの生産性が低いということを高める意味においても、その自然に置いておる状態を改善することが必要である。こういうことで法律の中に問題を考える。同時にまた、同じく就業人口そのものに対する問題は、土地あるいは一人当たりの生産性をより高く高めるためにも、高度の機械、技術の導入、あるいは機械化という問題も当然考えられておるわけあります。

○中澤委員 では、一体基本法の目的といふものはどこにあるのでしょうか。生産性を高める、今のような労働移動をやる。そうすると、基本法そのものの

うすることによって、從来過小の耕地面積に対する過剰の労働が授下されてしまうことに対しても、その自然とを高める意味においても、その問題を考えておる。同時にまた、同じく就業人口そのものに対する問題は、土地あるいは一人当たりの生産性をより多く高めるためにも、高度の機械、技術の導入、あるいは機械化という問題も当然考えられておるわけであります。

○中選委員 では、一体基本法の目的というものはどこにあるのでしょうか。生産性を高める、今のような労働移動をやる、そうすると、基本法そのものをやる、そういうものは生産性を高めるところへ重点があるのが、どこに重点があるのですか。

○周東国務大臣 それは、第一条に書いてありますように、生産性を高める、そして農業従事者の生活水準を他の産業の従事者に比較して均衡を得せしめるという、二つございます。

○中選委員 他産業と均衡をさせる、他産業とは一体何をさしているのですか。

○周東国務大臣 これはいろいろの場合があるので一律には言えないけど私は思いますが、農業と他の自営産業との間における生活水準を均衡せしめるという問題もあるし、また、農業関係におきましても、大農と小農とどういうふうに均衡を得せしめるかという問題があります。また、ただ単に労働者の関係において都市の労働者との間ににおける均衡ということを考えましたり、

○中澤信貞　それらがあらゆる面がありますが、その中の社会的・経済的な見地から見ての妥当性というものはおのずからでありますのであって、私は、これは一體どれと均衡せしめるかと一律に言うべきじゃないと思います。

のおっしゃるのは、一本にならぬもの
を一本にせよということであつて、ま
しろ社会的・経済的地位の妥当性を自
つおののいろいろな場面があると
いうこと、先ほど申したように、その
おののの場面に相当してこれが目録

農民に適用されるものであればこそ基本法なんでしょう。その地域々々によつて目標が違うのだとすれば、東北は東北で、政府の言われる自立農家の百万というのは百万じやない、東北といふのはどうせ低いんだから五十万で

ということをやるんだと書いてある。これは何も一本にせいということはいつも書いてない。しかしながら、常に生産あるいは価格支持政策についてこういう場合を考えるときに考慮してそれぞれの場合に考え方、こういうことを書いてある。

はそれで満足されている状態である場合がある。しかし、その後さらに経過が成長するにつれて人間の生活水準は上がっていくのであって、現在の水準に対し比較均衡せしめるということ以外に、これが伸びていくことに対し

いうことですね。労働者との均衡を保たせるのも、他産業と申しても広うございまして、たとえば鉄鋼のよくな三万ベースを持つておる他産業もあれば、農村から出て今中小企業で、北山君の言ったようにわずか三千円の給与をもらっている他産業もある。どの他産業を目指としておるのか、それが明らかにならぬと、的のないところに鉄砲を撃っているようなものでね。やはり、的を明らかにする。たとえば米酒

○中澤委員 どうもおかしいですね。基本法といふものは地域経済開発法じゃないのです。地域経済開発法なら、ここは低地域だからこの地域域をどう処理してここまで上げていこうと、いうことは言えますよ。しかし、基本法といふものは日本の農民全体に及ぶ法律であつて、東北の農民はその東北地方の経済の実情に応じていく、それではこれは基本法と言えないぢやないですか。

いいのだ、九州へ行けば同じく七十万
いいのだ、そういうことでは目標の
的というものは全然ないじゃないですか。
か。目標の的をつけることが基本法なん
です。そうすると、やはり他産業の
対象というものが明らかにならぬと、
その他産業を対象にしてそこまでの政
策努力を続けるということでなければ
ば、これは意味がないでしょう。それ
ではやはり私の言ったように地域経済
法みたいなもので、基本法ではないと
思ふ。

る。私は、その基本が書いてあるは、地域で違う、こう思うのです。**○中澤委員** そうすると、この基本法というものは、ある地域においてはこうだ、うだが、ある地域においてはこうだ、要するに、生産性といふことがどういう程度かまだよくわかりませんが、それを上げて所得増大をはかつていく。そうすると、地域別にみな違うのですね。

○中澤委員 ますますわからなくなってきた。他産業と生活水準をいうのは、どちらも目標がないんでしよう。三回も言つて、何う事だ？

で言つても、問題になるところの、労働賃金をどれにとるかという問題と同じことになる。基本法というものは一つの目標を持って他産業と均衡を保たせるのだということがなければ、これは全然的がないという結論になる。その点はどうですか。

○周東国務大臣 その点は、私は、某本法であるがゆえにはつきりしていると思う。そういう各般の事情を考慮しつつ全国的な平均というものをとる場合もありましょうが、大体全国的な基礎の上に立って、そうして地域的な事情も考慮し、そうしてその地域々々においてはどういうふうな対応を求めて

○周東國務大臣 その点は私と見解を異にします。ことに、あなたは今価格問題をとられました。私もそれをどうお答えいたします。価格については、私は、それではいかなる地域においても生産費なり生産事情は同じだとは思いません。また、作物によって違ひましょう。そういう面は、そりゃ或

書いてありますのは、生産性の向上と生活水準の均衡ということでありま
す。もし日本全国一律に同じ生活水準で営んでおるとすれば、それは均衡するとい
うことは言えましょう。しかし、それはおののおのの地域、産業に
よっても違う。あなたの御指摘の通り、失業者など、いままで上昇して
いた

○周東國務大臣 生活水準というの
は、人間が生活するに必要なとにかく
あらゆる要素が入っておりまます。その
中の一つの大きな問題は所得の問題が
あるでしよう。しかし、所得だけでは
なくて、その生活しておる地方における
環境など、いろいろと同様に考慮する
生활水準というのは何のことと言つう
ですか。

きりしておるのであって、いろいろ地域的、地方的に違つてくる。それは、都市の周辺における農業者の場合は、おのずからその農業者の生活状態といふものがあります。それと都市近郊に住んでおる労働者との間において均衡を得せしめるということになります。しかし、同じく農村地帯においても、他産業の労働者と均衡をとることにおいては、おのずから社会的に見てその地方における関係も比較しつついくということが一つの妥当性を帶びたものになると考へます。その点あなた

それと比較せしめるかということは、
基本法から言えます。これがむしろ個
別的な法律であれば、地方別の振興法
ならば地方別に書く。しかし、農業と
いうものの全体として見てそれじや一本
に他の産業と均衡せしめるかというこ
とににはならぬと思います。

○中澤委員 その議論はますますおか
しくなつてくるんですよ。一つの施策を
を立てる、たとえば一例で価格政策を
取り上げて見ても、地域によってみな
違う、そういうばかな基本法といふも
のは私はないと思うのです。全日本の

における生産事情あるいは経済事情というのを見合わせて、生産されたものがその地域においていかなる価格を維持されておるか、さらに、それを下回つて損をさせないように、ある価格の支持をするならばその方法によつてきめる。これは全国一本にきめられるものじやない。しかし、基本法というものは、そういうふうないいろいろな場合があるにしても、とにかく、生産事情なり、賃金事情、経済情勢を參照して、そうしてそれらのものに具体的にどういうふうな物価支持政策をとるか

金銅業者とシガリ骨は大きな仕事をしていて、その他の地方における他の産業に従事している者、あるいは農村地帯におけるそれぞれの工場等において従事している者、この間に生活水準がみな違っていますね。しかし、少なくとも、それ以下に落ちているような形、それにおくれているような形は引き上げていかなければならぬ。私は、全体の日本の人の生活水準ができるだけ高度に成長することを望みます。しかし、それは一ぺんにいかない。やはり、生活水準というものは、その地域々々におひで

いものは生活の水準を上げる一つの重要な要素になります。しかし、所得だけではなくて、環境というものの、すなわち、その地方その地域における共通の問題、あるいは電灯のないところに電灯をつける、あるいは上下水道をどうするとか、あるいは交通機関をどうするとか、これは所得の問題とは關係なく、別にその地域でそれが上昇していくということは生活水準が上がることです。そういうものを含めて生活

おつしやるのは、一本にならぬもの一本にせよということであつて、むつろ社会的・経済的地位の妥当性を見つおのおのいろいろな場面があるといふこと、先ほど申したように、そのおののおのの場面に相当してこれが目標を規定さるべきだと思います。

○中澤委員 どうもおかしいですね。基本法というものは地域経済開発法じゃないのです。地域経済開発法なら、ここは低地域だからこの低地域をどう処理してここまで上げていこうということは言えますよ。しかし、基本法というものは日本の農民全体に及ぶ法律であつて、東北の農民はその東北の経済の実情に応じていく、それではこれは基本法と言えないぢやないですか。

○周東国務大臣 その点は、私は、基本法であるがゆえにはつきりしていると思う。そういう各般の事情を考慮しつつ全国的な平均というものをとる場合もありましようが、大体全国的な基礎の上に立つて、そうして地域的な事情も考慮し、そうしてその地域々々においてはどういうふうな対象を求めてそれと比較せしめるかということは、基本法から言えます。これがむしろ個別的な法律であれば、地方別の振興法ならば地方別に書く。しかし、農業といふものの全体として見てそれじゃ一本に他の産業と均衡せしめるかといふことは私はないと思うのです。全日本の

農民に適用されるものであればこそ基本法なんでしょう。その地域々々によつて目標が違うのだとすれば、東北は東北で、政府の言われる自立農家の百万というものはは百万じゃない、東北といふのははどうせ低いんだから五十万でいいのだ、九州へ行けば同じく七十万でいいのだ、そういうことでは目標的というものは全然ないじゃないですか。目標的をつけることが基本法なんです。そうすると、やはり他産業の対象というものが明らかにならぬと、その他産業を対象にしてそこまでの政策努力を続けるということでなければ、これは意味がないでしょう。それではやはり私の言ったように地域経済法みたいなもので、基本法ではないと思う。

ということをやるんだと書いてある。これは何も一本にせいということはつも書いてない。しかしながら、常に生産あるいは価格支持政策についてはその基本の適用というものはそれぞれ地域で違う、こう思うのです。

○中澤委員 そうすると、この基本的なものは、ある地域においてはうだが、ある地域においてはこうだ、要するに、生産性ということがどういう程度がまだよくわかりませんが、それを上げて所得増大をはかつていく。そうすると、地域別にみな違うのですね。

○周東国務大臣 とにかく、第一条に書いてありますのは、生産性の向上と生活水準の均衡ということであります。もし日本全国一律に同じ生活水準で営んでおるとすれば、それは均衡ではありませんことは言えましょう。しかし、それはおののおのの地域、産業にによっても違う。あなたの御指摘の通り、鉄鋼業者という非常に大きな仕事をしているものの従事者の生活、あるいは他の地方における他の産業に従事している者、あるいは農村地帯におけるそれぞれの工場等において従事している者、この間に生活水準がみな違っていますね。しかし、少なくとも、それ以下に落ちているような形、それにおくれているような形は引き上げていい。かなければならぬ。私は、全体の日本の生活水準ができるだけ高度に成長することを望みます。しかし、それは一ぺんにいかない。やはり、生活水準といふものは、その地域々々において

はそれで満足されている状態である場合がある。しかし、その後さらに経済が成長するにつれて人間の生活水準は上がっていくのであって、現在の水準に対しても比較均衡せしめるという努力は継続的に行なわれなければならないけれども、それでも比較均衡せしめるという努力は継続的に行なわれなければならないけれども、それは、どうでも目標がないんでしょう。しかし、少なくともそれの面を考えつつ他産業に従事する者の生活水準と均衡せしめていくこうというのありますから、私は基本法はこれで十分だと思います。

○中澤委員 ますますわからなくなってきた。他産業と生活水準をいうのは、どちらも目標がないんでしょう。生活水準というのは何のことと言うのですか。

○周東国務大臣 生活水準というのには、人間が生活するに必要なとにかくあらゆる要素が入っております。その中の一つの大きな問題は所得の問題があるでしょう。しかし、所得だけではなくて、その生活しておる地方における環境というものを同じように均衡せしめることが必要だと思います。しかし、そのことは所得とは別だ。所得といふものは生活の水準を上げる一つの重要な要素になります。しかし、所得だけではなくて、環境というものの、すなわち、その地方その地域における共通の問題、あるいは電灯のないところに電灯をつける、あるいは上下水道をどうするとか、あるいは交通機関をどうすることです。そういうものを含めて生活

水準と言ふのだと思ひます。

○中澤委員 とにかく、それはどう考へても納得いかぬ。他産業の目標がなくして、そこへばく然と生活水準といふものが出てきた。そうすると、生活水準も何だが目標がない。その付近でいいと思うような生活、他産業の目標、——たとえばさつきの生産性の問題を取り上げてみましょ。生産性の向上といふものが労働所得の生産性の向上など一応この法案で定義した場合、しかばら労働生産性の向上といふものは他産業のどれの労働生産性を目標にするかということが明らかになつてこないとのがちつともわからぬのです。そう思ひませんか。だから、農業労働生産性の向上をやるんだ、こういう的をきちつと立てておいて、この的といふものは労働生産性の向上だから、たとえば米価のときに、全規模労働賃金は農協の要求する五人以上の平均労働賃金、全日農の要求する三十人の労働平均賃金とか、要するにそういう一つの目標というものがあるて、その目標に対しての所得増大をはかつていくから生活水準が向上していくのだ、これならば納得いくんですよ。ところが、目標がなくて、生活水準といふのはその近所の普通のところで、それで生活水準が上がるのだ。そういう考え方では、ますますこれは混乱してくるじゃないですか。

○周東国務大臣 私は、あなたの言うように何かもわからぬとおっしゃるのはわからない。他産業との比較において農業関係が生産性が高いとあなたはお考えになりますか。他産業は從事者の数が比較的少なくてよけいな生

産を上げている。そうすると、一人当たりの労働生産性がよほど高い。日本のように過小な耕地面積において過剰な労働投資があつて多数の人が就業している、しかも生産額は比較的に見て低いでしょう。これは一人当たりの生産は高いと言われますか。低いでしょうか。他の産業全般と比較して均衡を得させようといふことであつて、私は、それが見ても他産業における生産性の方が高く農業の生産性は低いです。これを均衡を得させようといふことは、私ははつきりしていると思いま

す。○中澤委員 だから、低いから上げるということに反対しているのじやないのですよ。上げることは賛成なんだから、どの他産業を目標にするのだといふことを聞いています。中小企

業だって他産業だし、五千円か六千円でもつて農村から吐き出されて、八百屋の小僧さんや魚屋の番頭さんになつてやるのか、それがちつとも明らかにならぬで、見解の相違だと言う。

○中澤委員 いやいや、それは大臣、どうぞお聞かせください。私は先ほどお答えしております。どの産業、他の関係における労働生産性というの一本にはきめられぬ。それは、あなたの方御承知のよう、たとえば米価決定の際において、一体その中に授ぜられる自

家労賃というものをどの労働賃金と比較するかということについても、まだ確定した方向はきまつてない。これ

は全国の製造業者の平均賃金なのか、六大都市なのかどうか、あるいは三十人未満の工場を含むのか、それらを除くのかということはきまつてない。

だから、その点は、それぞれの場合にそれぞれの生産に対して比較をし、その地域で比較をしていっていいんじやないか。これを全国一本にどの産業とどうだというわけには私はいかないと思う。

○中澤委員 それから、もう一つ、絶えず問題になりますが、生活水準ということを特に所得の均衡と書かなかつたゆえん

は、これは、所得が生活における大きな部分を占めるけれども、生活それ自体は、單に所得だけではなくて、その者

の置かれている地域においての環境、

は、どの産業を目安にするかは別にして、その賃金が農産物価格の中に織り込まれて、その所得といふものにアラ

本になつてくるわけですね。だから、その目標が全然明らかにならぬという

ことの中には、所得の比較だけでなくて、その所得といふものにアラ

スした問題があつて、それぞれの地

域地城においてそれは考へられる、こ

ういうことを申し上げておるわけであ

ります。

○中澤委員 いやいや、それは大臣、休憩になるから最後に……。いま

ちょっとあなた勉強してもらわなければ

いけぬよ。生活水準という言葉さえあ

なたはわかっていないでしよう。

○中澤委員 うのは何ですか、水準といふのは、生活水準と環境整備とは話は別です。

○中澤委員 う所得によるところの生活水準といふのは、いろいろな格差はあります

よ。しかし、その水準は、低い水準か

高い水準かといつても水準なんです

よ。まあ、そういうことで、いま少し

大臣に勉強してもらわぬと、これじや

とても話になりませんから、勉強の時

間を与えるために暫時質問を保留しま

す。

○坂田委員長 午後零時三十三分休憩

午後七時五十一分

〔参考〕

農業基本法案(内閣提出第四四号)に

関する報告書

〔別冊附録に掲載〕

〔委員長退席〕

午後七時四十八分開議

〔発言する者、離席する者多く、

議場騒然、聴取不能〕