

第三十八回国会
衆議院

農林水產委員會議錄

(五七七)

出席委員		午前十時五十分開議	
委員長	坂田 英一君	農林事務官 (食糧局総務部 中正三井)	出席委員
理事秋山	利恭君	二部食品課長 検査課長	理事小山
理事丹羽	長規君	黒河内 修吾	兵助君
理事芳賀	貢君	市郎君	理事田口
安倍晋太郎君	飯塚 定輔君	長治郎君	長治郎君
金子 岩三君	川村善八郎君	理事角屋堅次郎君	理事角屋堅次郎君
倉成 正君	小枝 一雄君		
田邊 國男君	谷垣 専一君		
中馬 辰猪君	綱島 正興君		
野原 正勝君	藤田 義光君		
本名 武君	松浦 東介君		
森田 重次郎君	片島 港君		
森田 重次郎君	東海林 慎君		
北山 愛郎君	山田 長司君		
湯山 勇君	稻富 稔人君		
中澤 茂一君	檜崎弥之助君		
西村 関一君	山田 長司君		
玉置 一徳君	鈴木義男君		
農林政務次官	八田 貞義君		
農林事務官	昌谷 孝君		
(大臣官房長)	伊東 正義君		
農林事務官	安田善一郎君		
(農地局長)	伊東 正義君		
農林事務官	角屋堅次郎君		
食糧庁長官	須賀 賢二君		
(畜產局長)	岡崎 三郎君		
農林事務官	芳賀 貢君		
議員	員員		
委員外の出席者			
同日	五月十九日		
委員貢川清之君及び山花秀雄君が議長に選任され、その補欠として北山愛郎君及び檜崎弥之助君が議長の指名で委員に選任された。	委員貢川清之君及び山花秀雄君が議長に選任され、その補欠として北山愛郎君及び檜崎弥之助君が議長の指名で委員に選任された。		
同月二十二日	同月二十二日		
委員玉置一徳君が議長に選任され、その補欠として鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。	委員玉置一徳君が議長に選任され、その補欠として鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。		
同月二十三日	同月二十三日		
委員和田博雄君が議長に選任され、その補欠として西村関一君及び鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。	委員和田博雄君が議長に選任され、その補欠として西村関一君及び鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。		
提出、衆法第四一号	五月十八日		
自作農維持創設資金融通法の一部を改正する法律案(内海安吉君外四名)			

○坂田委員長 角屋堅次郎君外二十三名提出、水産物の価格の安定等に関する法律案を議題とし、提出者に提案理由の説明を求めます。角屋堅次郎君、委員長に御一任を願います。

○坂田委員長 御異議なしと認め、さうに決しました。

なお、開会の日時につきましては委員長に御一任を願います。

<p>第五節 監督（第五十八条・第五十九条）</p> <p>第六節 補則（第六十条・第六十二条）</p> <p>第六章 総則（第六十三条・第六十四条）</p> <p>第七章 償則（第六十五条・第六十六条）</p> <p>第九章 附則</p>	<p>第一条 この法律は、漁獲が時期的に又は地域的に集中して行なわれるためその価格が著しく低落するとある多獲性大衆魚を採捕する中小漁業者に対し、その採捕に係る多獲性大衆魚の価格の低落によるその所得の減少を補償するとともに、多獲性大衆魚及びこれに係る製品の価格の安定を図るために措置を講じ、もつて当該漁業の經營と国民の食生活の安定に資することを目的とする。</p> <p>(定義)</p> <p>第二条 この法律で「多獲性大衆魚」とは、魚獲が時期的に又は地域的に集中して行なわれるためその価格が著しく低落することのある多獲性の水産動物で、あじ、さば、さんま、いわし、するめいかその他政令で定めるものをいう。</p> <p>第二章 中小漁業者に対する交付金の交付</p> <p>(保証価格)</p> <p>第三条 農林大臣は、毎年、政令で定める期日までに、多獲性大衆魚</p>
---	--

(農林省令で定める規格に適合するものに限る。以下第八条までにおいて同じ。)の種類ごとに保証価格を定めなければならない。

2 多獲性大衆魚の保証価格は、政令で定めるところにより、生産費を基準とし、需給事情その他の経済事情を参しやして定める。

3 農林大臣は、多獲性大衆魚の保証価格を定めるには、あらかじめ、水産物価格安定審議会の意見を聞かなければならぬ。

4 農林大臣は、多獲性大衆魚の保証価格を定めたときは、遅滞なく、これを告示するものとする。

5 農林大臣は、物価その他の経済事情に著しい変動が生じ、又は生ずるおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、多獲性大衆魚の保証価格を改定することができる。

6 第三項及び第四項の規定は、前項の場合に準用する。

(標準販売数量)

第四条 農林大臣は、政令で定めるところにより、都道府県の区域をこえる区域を地区とする漁業協同組合又は漁業協同組合連合会(以下「組合」といふ。)の申請により、都道府県知事は、政令で定めるところにより、その他の組合の申請により、毎年、政令で定める基準に基づき、それぞれの組合につき、多獲性大衆魚の種類ごとに標準販売数量を決定する。

3 組合は、第一項の申請を合には、その組合がその組合員又

は所属員(水産業協同組合法昭和二十三年法律第二百四十二号)第八十七条第一項第三号にいう所属員をいふ。以下同じ。)からこれら者が採捕した当該多獲性大衆魚の全部(農林省令で定めるものを除く。)の販売の委託を受けたことを証する書面その他農林省令で定める事項を記載した書類を農林大臣又は都道府県知事に提出しなければならない。

4 都道府県知事は、第一項の規定により標準販売数量を決定した場合には、その組合にその標準販売数量を通知するとともに、その組合の名称、住所及び標準販売数量を農林大臣に報告しなければならない。

5 農林大臣は、第一項の規定による標準販売数量を決定した場合は、その組合にその標準販売数量を通知するとともに、その組合の名称及び住所を告示しなければならない。

6 農林大臣は、第四項の規定によるとおり都道府県知事の報告を受けた場合には、その組合の名称及び住所を告示しなければならない。

(組合に対する交付金の交付)

第六条 前条の規定による交付金の交付を受けた組合は、農林省令で定めるところにより、当該組合が販売した多獲性大衆魚につき、その組合に第四条第三項の販売の委託をした組合員若しくは所属員又は自ら採捕した当該多獲性大衆魚を販売した漁業協同組合(これらを組合に対する交付金の交付)

第七条 第四条第一項の規定による組合が販売した多獲性大衆魚と(組合員等に對する交付金の交付)の組合員等に對する交付金の交付を受けた組合は、農林省令で定めるところにより、当該組合が販売した多獲性大衆魚の数量がその組合の標準販売数量に達しない場合には、その組合員及びその所属員に相当する金額の交付金を交付する。

(指定市場の開設者の報告)

第八条 指定市場の開設者は、農林省令で定めるところにより、第四条第一項の規定による多獲性大衆魚の標準販売数量の決定を受けた組合の名称及び住所並びに当該組合が当該多獲性大衆魚を販売場において販売した場合には、その組合の名称及び住所並びに当該組合が当該多獲性大衆魚の販売価額及び販売数量を農林大臣に報告しなければならない。

(経費の国庫負担)

第九条 前条の規定による報告に要する経費は、政令で定めるところにより、國が負担する。

(交付金の返還等)

第十条 政府は、第七条の規定に違反した組合に対し、第五条の規定による交付金の全部若しくは一部を交付せず、又は当該組合から既に交付した交付金の全部又は一部を返還させることができる。

(第三章 輸入魚かすの充渡しの指示)

第十一條 農林大臣は、多獲性大衆魚を原料として製造する魚かすの価格が著しく低落し又は低落するおそれがある場合において、その

(指定期場において販売すべき義務)

第七条 第四条第一項の規定による組合が販売した多獲性大衆魚と(組合員等に對する交付金の交付)の組合員等に對する交付金の交付を受けた組合は、その組合が自ら採捕した当該多獲性大衆魚並びに同条第三項の販売の委託をした組合員及びその所属員から販売の委託を受けた当該多獲性大衆魚を、農林省令で定めるところにより、指定市場において販売しなければならない。

(指定市場の開設者の報告)

第八条 指定市場の開設者は、農林省令で定めるところにより、第四条第一項の規定による多獲性大衆魚の標準販売数量の決定を受けた組合の名称及び住所並びに当該組合が当該多獲性大衆魚を販売場において販売した場合には、その組合の名称及び住所並びに当該組合が当該多獲性大衆魚の販売価額及び販売数量を農林大臣に報告しなければならない。

(経費の国庫負担)

第九条 前条の規定による報告に要する経費は、政令で定めるところにより、國が負担する。

(交付金の返還等)

第十条 政府は、第七条の規定に違反した組合に対し、第五条の規定による交付金の全部若しくは一部を交付せず、又は当該組合から既に交付した交付金の全部又は一部を返還させることができる。

(第三章 輸入魚かすの充渡し)

第十二条 水産庁に、水産物価格安定審議会(以下「審議会」といふ。)を置く。

2 審議会は、この法律によりその権限に属せしめられた事項のほか、農林大臣の諮問に応じ、多獲性大衆魚及びこれを加工し又はこれを原料として製造した製品(以下「多獲性大衆魚等」といふ。)の価格の安定に関する重要事項を調査審議する。

3 審議会は、前項の事項に関する意見を述べることができる。

(組織)

第十三条 審議会は、委員二十人以内で組織する。

2 専門の事項を調査させるため、審議会に、専門委員を置くことができる。

3 委員及び専門委員は、多獲性大衆魚等の生産、流通又は消費に関し学識経験を有する者の中から、農林大臣が任命する。

4 委員及び専門委員は、非常勤とする。	2 事業団は、必要な地に從たる事務所を置くことができる。
(会長)	(定款)
第十四条 審議会に、会長を置く。	第二十条 事業団は、定款をもつて次の事項を規定しなければならない。
2 会長は、委員が互選する。	3 会長は、会務を総理し、審議会を代表する。
3 会長は、会務を総理し、審議会を代表する。	4 会長に事故があるときは、あらかじめ、その指名する委員がその職務を代理する。
4 会長に事故があるときは、あらかじめ、その指名する委員がその職務を代理する。	第五章 審議会に、部会を置くことができる。
(部会)	2 部会に属すべき委員及び専門委員は、会長が指名する。
第十五条 審議会に、部会を置くことができる。	3 審議会は、その定めるところにより、部会の議決をもつて審議会の議決とすることができる。(農林省令への委任)
(部会)	4 審議会は、その定めるところによれば、審議会の組織及び運営に関し必要な事項は、農林省令で定めることとする。
第五章 水産物購買販売事業	第五章 水産物購買販売事業
第一節 総則	(目的)
第十六条 この章に規定するものほか、審議会の組織及び運営に関し必要な事項は、農林省令で定めることとする。	第十七条 水産物購買販売事業団は、多獲性大衆魚等の適正な価格水準の実現を図るために、多獲性大衆魚等の買入れ、保管及び売渡し等の事業を行なうことを目的とする。
(法人格)	(以下「事業団」といふ。)は、法人とする。
第十八条 水産物購買販売事業団(以下「事業団」といふ。)は、法人とする。	(以下「事業団」といふ。)は、法人とする。
(事務所)	第十九条 事業団は、主たる事務所を東京都に置く。
第二十一条 事業団の資本金は、政府の出資金二十億円と次条第一項に規定する者が出資する金額との合計額とする。	第二十二条 事業団は、必要があるときは、農林大臣の認可を受けて、その資本金を増加することができる。
(資本金)	3 政府は、前項の規定により事業団がその資本金を増加するときは、事業団に出资することができる。
第二十三条 事業団は、出資者の持分を取得し、又は質権の目的としてこれを受けることができる。	第二十四条 事業団は、出資者に対し、その持分を払いもどすことができない。
(出資)	2 事業団は、出資者の持分を取得し、又は質権の目的としてこれを受けることができる。
第二十五条 政府以外の出資者(以下第六十一条まで「出資者」といふ。)は、その持分の全部の譲渡しによつてのみ出資者たる地位を失うことができる。	第二十六条 出資者は、事業団の承認を得なければ、その持分を譲り渡すことができない。
(持分の譲渡し等)	2 第二十二条第一項に規定する者でなければ、出資者の持分の譲渡しを受けることができない。
第二十七条 事業団は、役員として、前項の理事長一人、副理事長一人、理事三人以内及び監事二人以内を置く。	3 第二十二条第一項に規定する者でなければ、出資者の持分の譲渡しを受けることができない。
(役員)	2 事業団に、役員として、前項の理事長一人、副理事長一人、理事三人以内及び監事二人以内を置く。
第二十八条 事業団に、役員として、前項の理事長一人、副理事長一人、理事三人以内及び監事二人以内を置く。	2 事業団に、役員として、前項の理事のほか、非常勤の理事七人以内を置くことができる。
(役員の職務及び権限)	2 事業団に、役員として、前項の理事のほか、非常勤の理事七人以内を置くことができる。
第二十九条 事業団は、理事長は、事業団を代表し、その業務を総理する。	3 第三十一条 理事長は、事業団を代表し、その業務を総理する。
(役員の解任)	2 副理事長は、理事長を補佐して事業団の業務を掌理し、理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長が欠けたときはその職務を行なう。
第三十条 事業団は、常勤の職員を置くことができる。	3 理事は、理事長の定めるところにより、理事長及び副理事長を補佐して事業団の業務を掌理し、理
(役員の欠格条項)	事長及び副理事長に事故があるときはその職務を代理し、理事長及び副理事長が欠けたときはその職務を行なう。
第三十一条 国会議員、国家公務員(審議会、協議会等の委員その他これに準ずる地位にある者で、非常勤のものを除く)、地方公共団体の議員又は地方公共団体の長若しくは常勤の職員は、役員となることができない。	4 監事は、事業団の業務を監査する。
(役員の解任)	2 役員の任期は、三年とする。ただし、補欠の役員の任期は、前任者の残任期間とする。
第三十二条 役員は、再任されることができない。	3 役員は、再任されることができない。
(民法の準用)	2 役員の任期は、三年とする。ただし、補欠の役員の任期は、前任者の残任期間とする。
第三十三条 國會議員、国家公務員(審議会、協議会等の委員その他これに準ずる地位にある者で、非常勤のものを除く)、地方公共団体の議員又は地方公共団体の長若しくは常勤の職員は、役員となることができない。	3 役員は、再任されることができない。
(役員の解任)	2 役員は、再任されることができない。
第三十四条 農林大臣は、役員が前条の規定により役員となることができない者に該当するに至つたときは、その役員を解任しなければならない。	3 役員は、再任されることができない。
(役員の解任)	2 農林大臣は、役員が心身の故障のため職務を執行することができないと認めるとき、役員に職務上の義務違反があるときその他役員たるに適しないと認めるときは、その役員を解任することができる。
第三十五条 役員は、營利を目的とする団体の役員となり、又は自ら營利事業に従事してはならない。	3 理事は、理事長の定めるところにより、理事長及び副理事長を補佐して事業団の業務を掌理し、理

は、農林大臣が役員としての職務の執行に支障がないものと認めて許可した場合は、この限りでない。

(代理権の制限)

第三十六条 事業団と理事長との利益が相反する事項については、理事長は、代理権を有しない。この場合には、監事が事業団を代表する。

(代理人の選任)

第三十七条 理事長は、副理事長、理事又は事業団の職員のうちから、事業団の従たる事務所の業務に關し一切の裁判上又は裁判外の行為をする権限を有する代理人を選任することができる。

(職員の任命)

第三十八条 事業団の職員は、理事長が任命する。

(役員等の秘密保持義務)

第三十九条 役員若しくは職員又はこれららの職にあつた者は、その職務に關して知り得た秘密をもらし、又は盜用してはならない。

(役員等の公務員たる性質)

第四十条 事業団の役員及び職員は、刑法(明治四十年法律第四十五号)その他の罰則の適用については、法令により公務に從事する職員とみなす。

(評議員会)

第四十一条 事業団に、評議員会を置く。

2 評議員会は、理事長の諮問に応じ、事業団の業務の運営に關する重要な事項を調査審議する。

3 評議員会は、前項の事項に関する業務に意見を述べることができる。

4 評議員会は、評議員二十五人以内で組織する。

(評議員)

(評議員)

第五十二条 第三十二条第二項及び第三項、第三十四条第二項並びに第三十九条の規定は、評議員について準用する。

(第三節 業務)

第四十三条 事業団は、第十七条の目的を達成するため、次の業務を行なう。

(業務の範囲)

一 多種性大衆魚等の買入れ、交換及び売渡し

(役員等の公務員たる性質)

二 多種性大衆魚の加工又はこれを原料とする製品の製造

(多種性大衆魚等の保管)

三 多種性大衆魚等の保管

(出資者たる水産業協同組合又は中小企業等協同組合が、農林省令で定めるところにより、多種性大衆魚等を加工し又はこれを原

(多種性大衆魚等の保管)

性大衆魚を加工し又はこれを原

(多種性大衆魚等の保管)

料として製造した製品で政令で定めるものの保管又は販売を、

(多種性大衆魚等の保管)

その加工し又は製造した者から

(多種性大衆魚等の保管)

その委託を受けて行なつた場合

(多種性大衆魚等の保管)

に、その水産業協同組合又は中

(多種性大衆魚等の保管)

小企業等協同組合に対し、その

(多種性大衆魚等の保管)

保管に要する経費の全部又は一部に充てるため、これに相当する金額を交付すること。

(多種性大衆魚等の保管)

五 多種性大衆魚等の需要の増進

(多種性大衆魚等の保管)

六 前各号の業務に附帯する業務

の保管する多種性大衆魚等を売り渡すことができる。

(買入れ又は売渡しをしない場合)

第四十六条 事業団は、農林省令で定める理由があるときは、第四十条の規定による買入れ又は前条の規定による売渡しをしない。

(財務諸表等の作成及び送付)

第五十二条 事業団は、毎事業年度、財産目録、貸借対照表及び損益計算書(以下「財務諸表」といいう)を作成し、決算完結後一月以内に、農林大臣に提出してその承認を受けなければならない。

(決算)

第五十三条 事業団は、毎事業年度、損益計算において利益を生じたときは、前年度から繰り越した損失をもめ、なお残余があるときは、その残余の額は、積立金として整理しなければならない。

(利益及び損失の処理)

第五十四条 事業団は、毎事業年度、損益計算において利益を生じたときは、遅滞なく、その変更に係る部分を出資者に通知しなければならない。

(利益及び損失の処理)

第五十五条 事業団は、多種性大衆魚等の価格が政令で定めるところにより農林大臣が定める価格をこえて著しく騰貴し、又は騰貴するおそれがあると認められる場合に、政令で定めるところにより、その保管する多種性大衆魚等を充てばならない。

(利益及び損失の処理)

第五十六条 事業団は、業務方法書を変更しようとするときは、農林大臣の認可を受けなければならない。

(利益及び損失の処理)

第五十七条 事業団は、業務方法書を変更したときは、遅滞なく、その変更に係る部分を出資者に通知しなければならない。

(利益及び損失の処理)

第五十八条 事業団は、毎事業年度、損益計算において損失を生じたときは、前項の規定による積立金を減額して整理しなければならない。

(利益及び損失の処理)

第五十九条 事業団の事業年度は、毎年四月一日に始まり、翌年三月三十日に終わる。

(事業年度)

第六十条 事業団は、毎事業年度、収入及び支出の予算、事業計画並びに資金計画を作成し、当該事業年度の開始前に農林大臣の認可を受けなければならない。これを變更する。

(収入及び支出の予算等の認可)

第六十一条 事業団は、政令で定めるところにより、農林大臣の承認を受け、長期借入金又は短期借入金は、当該事業年度内に償還しなけ

れしようとするときも、同様とする。

(決算)

第六十二条 事業団は、毎事業年度の決算を翌年度の六月三十日までに定めることにより行なうものとする。

(決算)

第六十三条 事業団は、毎事業年度、損益計算において利益を生じたときは、前年度から繰り越した損失をもめ、なお残余があるときは、その残余の額は、積立金として整理しなければならない。

(利益及び損失の処理)

第六十四条 事業団は、農林大臣の認可を受けて、長期借入金又は短期借入金をすることができる。

(借入金)

ればならない。ただし、資金の不足のため償還することができない

金額に限り、農林大臣の認可を受けて、これを借り換えることができる。

3 前項ただし書の規定により借り換えた短期借入金は、一年以内に償還しなければならない。

第五十五条 事業団は、次の方法によるほか、業務上の余裕金を運用してはならない。

第五十六条 事業団は、次の方法による金融機関への預金又は金銭信託

（余裕金の運用）

第五十七条 事業団は、役員及び職員に対する給与及び退職手当の支給の基準を定め、又はこれを変更しようとするときは、農林大臣の承認を受けなければならない。

（農林省令への委任）
第五十八条 この章に規定するもののか、事業団の財務及び会計に関する必要な事項は、農林省令で定める。

（監督） 第五節 監督

第五十九条 事業団は、農林大臣が監督する。

2 農林大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、事業団に対して、その事務に關し、監督上必要な命令をすることができる。

（報告及び検査）

第五十九条 農林大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるとときは、事業団に対し、その業務に關し報告させ、又はその職員に、事業団の事務所その他の事務場に立ち入り、業務の状況若しくは帳簿、書類その他の物件を検査させることができる。

3 前項ただし書の規定により借り換えた短期借入金は、一年以内に償還しなければならない。

第五十五条 事業団は、次の方法によるほか、業務上の余裕金を運用してはならない。

第五十六条 事業団は、次の方法による金融機関への預金又は金銭信託

（余裕金の運用）

第五十七条 事業団は、役員及び職員に対する給与及び退職手当の支給の基準を定め、又はこれを変更しようとするときは、農林大臣の承認を受けなければならない。

（農林省令への委任）
第五十八条 この章に規定するもののか、事業団の財務及び会計に関する必要な事項は、農林省令で定める。

（監督） 第五節 監督

第五十九条 事業団は、農林大臣が監督する。

2 農林大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、事業団に対して、その事務に關し、監督上必要な命令をすることができる。

三 出資口数及び出資各口の取得の年月日

第六十条 出資者及び事業団の債権者は、第一項の書類の閲覧を求めること

ができる。

（解散）

第六十二条 事業団は、解散した場合において、その債務を弁済してなお残余財産があるときは、これを各出資者に対し、その出資額に応じて分配しなければならない。

2 前項の規定により各出資者に分配することができる額は、その出資額を限度とする。

3 前一項に規定するものほか、事業団の解散については、別に法律で定める。

第六章 雜則

（大蔵大臣との協議）

第六十三条 農林大臣は、次の場合には、大蔵大臣に協議しなければならない。

一 第四十三条第一項第四号、第

四十六号、第四十八条第一項又は第五十七条の農林省令を定めようとするとき。

二 第二十一条第二項、第二十二条第二項、第四十八条第二項、第五十条又は第五十四条第一項若しくは第二項ただし書の認可をしようとするとき。

三 第四十五条第三項、第五十二条第一項又は第五十六条の承認をしようとするとき。

2 出資者名簿には、各出資者について次の事項を記載しなければならない。
（書類の備付け及び閲覧）

第六十一条 事業団は、定款、業務方法書、出資者名簿及び財務諸表を各事務所に備えて置かなければならぬ。

令で定めるところにより、水産業協同組合、水産業協同組合法第十一条第一項に規定する水産加工業を営む者が組織する中小企業等協同組合、指定市場の開設者又は魚かずの輸入業者に対し、必要な事項に關し報告させ、又はその職員に、これらの者の事務所その他の事務場に立ち入り、帳簿、書類その他必要な物件を検査させることができる。

第六十二条 事業団は、解散した場合において、その債務を弁済してなお残余財産があるときは、これを各出資者に対し、その出資額に応じて分配しなければならない。

（解散）

第六十三条 第二項及び第三項の規定は、前項の規定による立入検査について準用する。

第七章 罰則

第六十五条 第三十九条（第四十二

条第二項において準用する場合を含む。）の規定に違反して、その職務に關して知り得た秘密をもじり、又は盜用した者は、一年以下

の懲役又は三万円以下の罰金に処する。

第六十六条 第五十九条第一項の規

定に違反して報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した事業団の役員又は職員は、三万円以下の罰金に処する。

第六十七条 第六十四条第一項の規定に違反して報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者は、三万円以下の罰金に処する。

七 第五十五条の規定に違反して、業務以外の業務を行なつたとき。

八 第五十八条第二項の規定によ

て、業務上の余裕金を運用したとき。

は、行為者を罰するほか、その法

人又は人に対しても、同項の刑を科する。

第六十八条 次の各号の一に該當する場合には、その違反行為をした

事業団の役員又は職員は、三万円以下の過料に処する。

一 この法律の規定により農林大臣の認可又は承認を受けなければならない場合において、その通知をしなかつたとき。

二 この法律の規定により出資者に通知しなければならない場合において、その通知をしなかつたとき。

三 第二十四条第一項の規定に違反して、出資者の持分を払いもどしたとき。

四 第二十四条第二項の規定に違反して、出資者の持分を取得し、又は質権の目的としてこれを受けたとき。

五 第二十七条第一項の政令の規定に違反して、登記をすることを怠つたとき。

六 第四十三条第一項に規定する定に違反して、業務以外の業務を行なつたとき。

七 第五十五条の規定に違反して、業務以外の業務を行なつたとき。

八 第五十八条第二項の規定によ

て、業務上の余裕金を運用したとき。

九 第六十一条第一項の規定に違反して書類を備えて置かず、同

条第二項の規定に違反して出資者名簿に記載すべき事項を記載

○角屋謙賀　ただいま議題となりました水産物価格の安定等に関する法律案につきまして、その提案理由を御説明申し上げます。

わが国の水産業は、戦後他の産業と同様に著しい復興の過程をたどり、昭和二十七年に漁獲高は戦前水準を越え、その後においても引き続き年率三名の割合で伸び、昭和三十四年の総漁獲量五百八十八万トン、その金額は三千億円に達したのであります。ここに見落としてならないことは、かような漁業生産力の発展の横幅となりましたのは、イカ釣漁業、揚縄きんちやく網漁業、サンマ棒受網漁業等中小漁業者によつて営まれる漁業であつて、そのおもなる魚種は、イワシ、イカ、サンマ、アジ、サバ等一般家庭の食膳をぎわす大衆魚であるということであります。

これらの大衆魚は、北海道、東北地方あるいは九州方面等水揚げ地點における受け入れ態勢の不十分な漁場に寄つて、しかも短期間に集中的に漁獲されるという特徴を持つてゐるのであります。従いまして、これらの多獲性大衆魚は、全国的に見まするならばその供給は必ずしも需要を上回つていなければかわらず、地域的には時期的には、はなはだし過剰生産の様相を呈し、その価格は暴落し、せつかく大量の漁獲をあげながらも漁業者の所得はかえつて減少し、漁業者は明日の油代、明日の生活費にも事欠くといふ事態をしばしば招来しているのであります。大漁貧乏といふ言葉はあまり多く人口に膾炙されてゐるのですが、不思議なことには、このようないふべき場合におきましても、これらのもの

の消費者価格は生産地における魚価の低落をそのまま反映しないのが通常であります。ここに水産物の流通価格に見落としていることを指摘申し上げます。

農業においては、米麦を始め、カソシヨ、ペレインショ、大豆、菜種等重要農産物に對しましては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業におきましては、

農業においては、米麦を始め、カソシヨ、ペレインショ、大豆、菜種等重要農産物に對しましては、内容は不十分ではあります。しかしもかくともかんじよ、ペレインショ、大豆、菜種等重要農産物に對しましては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

價格安定装置ができ上がりつておりますが、水産業においては、内容は不十分ではあります。しかしもかくとも

政策に重大な欠陥の存することを指摘せざるを得ないやうなものがあるのです。このことは、單に漁家經濟あるいは漁業經營の面からのみならず、国民生活の観点からもゆるがせにできることであります。

しかも、價格安定のための前提として提案されております漁業生産調整組合法案は、さきにも申し上げましたように、池田内閣の中心政策である所得倍増計画と矛盾する考え方の上に立つておるのであります。農林漁業基本問題調査会の計算によりますと、国民所得の成長率を七・八%とした場合においておける水産物に対する需要は十年後には八百四十万トンに達するが、その供給は七百四十万トンにしか達し得ないことがなつております。国民所得の倍増を達成し国民生活の向上をはかるためには、水産物の生産を増大させるための諸施策を今後とも強力に推進する必要があるわけであります。従いまして、多獲性大衆魚の生産制限を基調とする魚価安定対策は国民所得倍増案にそむくものと言わねばなりません。

以上のような見地に立つて、全国の漁業関係者の長年にわたる切望にこたえ、関係漁業者の所得を積極的に保障する措置を講ずるとともに、他方、国民の食生活の向上に資するため、多獲性大衆魚の価格の安定と適正な魚価水準の実現をはかるべく、この法律を提出することとした次第であります。

以下法律案の骨子について御説明申します。この法律で対象とする魚種を、アジ、サバ、サンマ、イワシ、し上げます。

スルメイカ等の多獲性大衆魚といたします。これらの魚種は、その漁獲量においていすれも重要な地位を占め、年間三十ないし五十五万トン程度の漁獲を示し、しかもその平均販売価格は一キログラム当たり十五円ないし三十円という最も低廉なものであります。

第三点は、農林大臣または都道府県知事は、組合の申請に基づき、また、漁船等の生産能力を基準として、それぞれ組合ごとに標準販売数量をあらかじめ決定、この数量の限度内において價格を保証することとし、その手続規定を定めたことであります。

第六点は、多獲性大衆魚の価格の安定に関する重要事項を調査審議するため、委員二十人以内で組織する水産物販賣事業団を設置することとあります。

第七点は、多獲性大衆魚等の適正な魚価水準の実現をはかるため、特殊法規を制定することとし、その手續規定を定めたこととします。

第五点は、多獲性大衆魚を原料として製造した魚かすの低落を防止し、その価格の安定をはかるため、農林大臣は、必要に応じ輸入魚かすの輸入業者に対しその輸入した魚かすを水産物購入料金にて支給することとします。

第六点は、多獲性大衆魚を原料として製造した魚かすの低落を防止し、その価格の安定をはかるため、農林大臣は、必要に応じ輸入魚かすの輸入業者に対しその輸入した魚かすを水産物購入料金にて支給することとします。

○坂田委員長 芳賀貢君外二十四名提出、水産業改良助長法案を議題とし、提出者に提案理由の説明を求めます。

芳賀貢君。

水産業改良助長法案

(目的) 水産業改良助長法

第一条 この法律は、水産業改良普及事業並びに事業に関する機構を整備するとともに、水産業改良普及事業並びに水産業改良研究員を講じ、もつて水産業の合理的な発展と漁民生活の改善とを図ることを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「水産業改良普及事業」とは、水産業に関する技術の改良、水産業經營の合理化及び漁民生活の改善に関する試験研究等に対する助成(以下「試験研究等に対する助成」といふ)。

第三条 国は、都道府県及びその他の試験研究機関に対し、次の各号に掲げる経費を補助する。

一 水産改良研究員の設置につき、都道府県の要する経費の三分の二

二 第六条第二号の水産業改良普及事業に必要な試験研究を行なうための試験研究施設の設置及び運営につき、都道府県の要する経費の二分の一

三 国及び地方の水産業の実情からみて緊要と認められる特定の試験研究につき、都道府県及びその他の試験研究機関の要する経費の全部又は一部

四 水面の総合利用を図るために必要な調査及び試験につき、都道府県の要する経費の二分の一

(水産改良研究員)

第四条 都道府県は、第六条第二号の水産業改良普及事業に必要な試験研究を推進するため、その水産試験研究機関に水産改良研究員を置くものとする。

第五条 水産改良研究員は、水産業に関する地方的な事情と必要性とを正しく考慮して前項に規定する試験研究を能率的に行なう。

第六条 前四号の事業に必要な施設の整備

(水産業改良普及事業の実施)

第七条 この法律の規定により補助金の交付を受けた都道府県は、水産業改良普及事業の実施に当たつたれば、水産改良研究員に任用されることができない。

(農林省の試験研究機関の協力)

第五条 都道府県の水産試験研究機関は、水産業改良普及事業に必要な試験研究機関に対して、必要な助言と協力とを求めることができる。(水産業改良普及事業に対する助成)

第六条 国は、都道府県に対し、水産業改良普及事業に要する経費のうち、第一号及び第二号に掲げる事業に要する経費についてはその三分の二を、第三号から第六号までに掲げる事業に要する経費についてはその二分の二を補助する。

一 水産専門技術員及び水産改良普及員の設置

二 水産専門技術員は、試験研究機関と密接な連絡を保ち、専門の事項について、調査研究をするとともに水産改良普及員を指導するほか、直接漁民に接して水産業に関する技術の改良、水産業經營の合理化及び漁民生活の改善に関する科学的技術及び知識の普及に当たる。

三 水産改良普及員は、水産改良普及員の巡回指導、出版物の配布、講習会の開催、器材の利用その他の手段による漁民に対する水産業又は漁民生活の改善に関する科学的技術及び知識の普及する教示及び実地展示

三 水産改良普及員の養成及び研修

四 水産専門技術員又は水産改良普及員に協力して水産業又は漁民の民生活の改善を推進する漁民の育成

(水産改良普及所)

第九条 都道府県は、水産改良普及所を設けるものとする。

二 水産改良普及所は、水産改良普及員の行なう水産業改良普及事業に関する事務の連絡調整その他水産業に関する技術の改良、水産業經營の合理化及び漁民生活の改善に係る科学的技術及び知識の総合的な普及と指導に関する事務をつかさどる。

三 水産改良普及所の位置及び管轄区域は、条例で定める。

四 水産改良普及所の長は、水産専門技術員及び水産改良普及員をもつて充てるものとする。

(附則)

1 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。

2 農林省設置法(昭和二十四年法律第百五十三号)の一部を次のよう改正する。

第十一条第一項第七号、第十号、第十二号及び第十三号、同条第二項並びに同条第三項中「農山漁家」を「農山家」に改める。

3 水産設置法(昭和二十三年法律第七十八号)の一部を次のよう改正する。

第四条第一号の次に次の二号を加える。

一の二 漁民生活の改善に関する事務を処理すること。

4 政令で定める資格を有する者でなければ、水産専門技術員又は水産改良普及員に任用されることができない。

(水産改良普及所)

第九条 都道府県は、水産改良普及所を設けるものとする。

二 水産改良普及所は、水産改良普及員の行なう水産業改良普及事業に関する事務の連絡調整その他水産業に関する技術の改良、水産業經營の合理化及び漁民生活の改善に係る科学的技術及び知識の総合的な普及と指導に関する事務をつかさどる。

三 水産改良普及所の位置及び管轄区域は、条例で定める。

(附則)

1 この法律は、昭和三十四年三月提出された水産業改良助長法案について、その提案理由を御説明申し上げます。

2 この法案は、昭和三十四年三月提出された水産業改良助長法案について、その提案理由を御説明申し上げます。

3 本案施行に要する経費は、約十億円の見込みである。

4 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

5 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

6 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

7 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

8 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

9 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

10 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

11 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

12 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

13 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

14 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

15 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

16 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

17 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

18 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

水産業の合理的な発展と漁民生活の改善とを図るために、水産業改良普及事業に関する機構を整備すること

及事業に関する機構を整備すること

もに、水産業改良普及事業並びに必要な試験研究及び事業並びに必要な試験研究及び調査に対する助成措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

4 政令で定める資格を有する者でなければ、水産専門技術員又は水産改良普及員に任用されることができない。

5 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

6 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

7 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

8 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

9 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

10 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

11 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

12 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

13 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

14 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

15 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

16 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

17 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

18 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

19 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

20 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

21 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

22 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

23 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

24 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

25 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

26 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

27 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

28 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

29 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

30 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

31 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

32 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

33 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

34 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

35 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

36 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

37 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

38 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

39 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

40 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

41 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

42 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

43 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

44 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

45 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

46 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

47 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

48 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

49 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

50 本案施行に要する経費としては、本案施行に要する経費としては、

く水産政策の重点を沿岸漁業の振興対策に指向し、各種の施策をここに集中すべきであるとの機運が次第に醸成されて参つてゐることは各位の御承知の通りであります。しかしながら、これらの諸施策が真に実効をおさめるには、漁業者の自主的な再建意欲を盛り上げ、その活動を助長するための裏づけとして、技術の經營に関し国と地方公共団体とが協力一致、指導と援助を行なうことができる基本制度の確立がはからなければならぬことは言うを待たないところであります。

近年、沿岸漁村においては、青年による研究グループが種々と結成され、沿岸漁業振興の推進力として実践活動を行ない、その成果には見るべきものが少なくないのであります。国及び都道府県における試験研究機関の相互の連絡を一そろ緊密にし、能率的に試験研究を推進助長とともに、漁民の要求に応じ、あるいはみずから進んで彼らに接触し、漁撈、養殖及び加工の各般にわたり技術の改良と経営の刷新に役立たしめるよう広くこれを提供し、あわせて生活改善の原理と技術を授け、もつて、水産業の合理的な発展と漁民生活の安定に資することができる基本法制を整備いたしますことは、現下の最も重要なかつ適切な施策と考えられる次第であります。

このことは、最近におけるわが国農業生産力の顕著な発展と安定が農業改良助長法に裏づけされた農業に關する試験研究及び普及事業の強力な推進によることに徴しても明らかなどころであります。水産業にあっても、農業に劣らずかねてよりその必要が痛感されつゝも、立法化がおくれ、辛うじて

若干の行政措置により当面を網羅して参ったというのが現状であります。三十六年度予算によつて見ましても、関係予算四千三百九万円であつて、新たに設けられることになつた沿岸漁業改良普及員はわずかに百名にすぎず、從来からの普及員を加へても百九十六名、一普及区（五漁協の地区を一普及区とする）一名あてを配置する計画のようであります。が、一普及区わずか一名という劣勢をもつてしては、眞に漁民の話し相手となつて複雑な漁業の実態と取り組み、困難な問題を解決することはほとんど不可能と言わざるを得ません。

以上申し述べました趣旨に即し、この際、農業改良助長法の例により所要の法的措置を講じ、水産業改良普及事業の積極的発展の基礎を固めたいと存じ、ここにこの法案を提出いたした次第であります。

次に、この法律案の大要について御説明申し上げます。

第一に、試験研究に対する助長措置であります。が、水産業改良普及事業に関する試験研究を推進するため、国は、都道府県その他の試験研究機関に対し、次の各号に定める経費を補助することといたしました。

(一) 水産業改良研究員の設置について

都道府県の要する経費の三分の二

(二) 改良普及事業に必要な試験研究を行なうための試験研究施設の設置及び運用について都道府県の要する経費の二分の一

(三) 国及び地方の実情から見て緊急と認められる都道府県及びその他

四 都道府県の行なら水面の総合利用をはかるため必要な調査並びに試験に要する経費の三分の一

第二に、農林省の試験研究機関の協力についてでありますと、都道府県水产試験場は、この法律の目的を達成するために行なら試験研究に關し、農林省の試験研究機関に対しても必要な助言と協力を求めることができるといたしました。

第三に、水産業改良普及事業に対する助成でありますと、国は、都道府県に対し、水産業改良普及事業に要する経費のうち、次の各号に定める経費を補助することといたしました。

(一) 水産専門技術員及び水産改良普及員の巡回指導、出版物の配布、講習会の開催、器材の利用その他の手段による漁民に対する水産業または漁民生活の改善に関する教示及び実施展示のために要する経費の三分の一

(二) 水産専門技術員または水産業改良普及員の養成及び研修のために要する経費の二分の二

(三) 水産業改良普及員の養成及び研修のために要する経費の二分の二

(四) 水産専門技術員または水産改良普及員に協力して水産業または漁民生活の改善を推進する漁民の育成のために要する経費の二分の二

(五) 漁村における研究団体の自主的な活動を助長するために要する経費の二分の一

第四に、水産業改良普及事業の実施についてでありますが、この法律の規

第五に、改良研究員、専門技術員及び改良普及員の任務その他についてであります。改良研究員は最も高い資格を有する研究者を充てることといたしておらず、改良普及事業に必要な試験研究を行なうことをその任務といたしました。専門技術員は、試験研究機関及び水産改良研究員と密接な連絡を保ち、専門の事項について調査研究をするとともに、水産改良普及員を指導することとが任務となつております。改良普及員は、直接漁民に接して水産業または漁民生活の改善に関する科学的技術及び經營上の知識の普及指導を當たることを任務といたしました。日當漁民に接し、技術・經營及び生活改善までの漁民生活の改善に關係から、善についての普及指導に當たるのは主として改良普及員であり、その能力のいかんは水産業の發展と漁民生活の改善に大きく影響いたします。関係から、水産改良普及員の養成と研修を積極的に行なうことといたしております。

第六に、水産改良普及所についてであります。改良普及所を設置し、水産業改良普及の行なう水産業改良普及事業に関する事務の連絡調整、その他水産業及び漁民生活の改善に関する科学的技術及び經營上の知識の総合的な普及及指導に関する事務をとらせることがあります。

以上が、本案を提出した理由及び法案のおもな内容であります。

○坂田委員長 ただいま提案理由の説明を聽取いたしましたした両案に対する審議は後日譲ります。

○坂田委員長 参考人出頭要求に関する件についてお詰りいたします。
ただいま当委員会において審査の、内閣提出、魚価安定基金法案、漁業生産調整組合法案、角屋堅次郎君外二十四名提出、沿岸漁業振興法案、助長法案について、参考人の出頭をさせめ、その意見を聽取いたしたいと存じます。但異議ありませんか。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○坂田委員長 御異議なしと認め、ようくに決定いたしました。
なお、参考人の出頭日時、人選等につきましては委員長に御一任願いたいと存じます。

○伊東政府委員 農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部を改正する法律案を議題として、補足説明を聽取いたします。伊東農地局長。

○伊東政府委員 農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部を改正する法律案の提案理由の補足説明をさせていただきます。

本法案につきましては、先般政務次官から提案理由の御説明がございました

たので、簡単に補足説明をいたしたいと思いますが、今回の改正案の内容といたしておりますところは、現在の法律では連年災の規定がなかったのでござりますが、連年災につきまして公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法と均衡をとりまして特例措置を設けようという趣旨でございます。

実は、三十五年度の災害は、三十四年度なり三十三年度なりに比較いたしますと、どちらかというと規模が小さかったのでございますが、三十四年の伊勢湾台風で非常に激甚な災害を受けました岐阜県でありますとかあるいは京都府でありますとかともろに同じ地域で災害が起きて参りましたので、三十五年に引きまして地元から特に要望があったようなわけでございます。

それでこの法案の一部改正を御審議願うわけでございますが、対象になつておりますのは、農地、農業用施設、林道でございまして、漁港は入つておりません。入つておりませんが、漁港につきましては、公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法という方で、市町村が管理しております漁港につきましては、公共土木の方に規定がございますので、そちらでいつておりますので、こちらの対象になつております農地、農業用施設、林道が連年災の対象になつたわけでございます。

公共土木の負担法の関係では、単災でございますと、標準税収入の二分の一から二倍までのものについては国が四分の三を負担する、標準税収入の二倍をとりますと全額国が負担するというよな規定になつておりますと、それが連年災になりますと、二倍と

言つておりますのを、二分の一から三十五年で二倍をとれるものであったことは、從来は二倍をとれるものであります。それが、国が全額持つます場合には、従来は二倍をとれるものが、一倍をとれば連年災の場合には国が全額持つというような規定になつておりますので、これに準じましてこの法律を直したわけでございます。

御存じのように、現行の法律のもとにおきましては、農地、農業用施設、林道の災害復旧といふような事業に對しましては、原則としまして、農地にあっては五割、農業用施設は六割五分、林道は、奥地幹線林道でございますと六割五分、その他の林道は五割といたしまして、原則としまして、農地にあっては五割、農業用施設は六割五分、林道は、奥地幹線林道でございますと六割五分、その他の林道は五割といたしまして、いわゆる被害激甚という場合には、これは、法律並びに政令におきまして、今の原則の率が、たとえば農地でありますと九割でございますのが八割、九割まで上がります。施設災害が六割五分といいましては、ある金額をとれますと九割のいは全額幹線林道でございますと六五が九〇、一〇〇といふように累進いたすような体系になつております。それで、今度の改正におきましても、補助率の体系としましては、現在の累進して参ります体系の考え方をとつておるわけであります。

それで、適用の町村でございます

になつたり、六割五分が九割、十割といふになるわけでございますが、連年災につきましては、三年間をとつてみまして関係実農家でこれを割つてみます。従来は八万円以上でござりますが、一万円をとれば連年災の場合は、一戸当たりが平均十万円をとれる、それから、なおかつ当年だけをとつてみましても一戸当たり四万円をとれるといふような市町村につきましてこれは適用市町村にしようといふようなことを政令で考えているわけでございます。従来は八万円以上でございましたが、十万円をとれる場合、それから当年度は八万の半分の四万をこえる場合といふところに線を持つて参りまして、それをこえます適用町村につきましてこれを適用するといふ考え方をとつております。町村につきましては、市町村合併がありまして、市町村合併で広くなりましてこの基準に合わぬといふような場合には、町村合併前の町村を対象地域とすることは從来通りでございます。まだはつきりしたことはわかりませんが、こういうことは、ある金額をとれますと六五が九〇、一〇〇といふように累進いたすような体系になつております。そ

れで、今度の改正におきましても、補助率をとつてみますと、三十五年度の災害を受けました町村が千百四十くらい基準でやつてみますと、三十五年度の災害を受けました場合が千百四十くらいのものがこの連年災の適用を受けるのではなくらうかといふふうに考えられます。

次に、補助率の算定の方法でございますが、これは、農地、農業用施設に例をとつて申し上げますと、現在の政令では、関係農家当たりが八万円をとれる場合、それから十五万円をとれる場合といふように区切つておりますと、平均八万円までは、農地で五割、農業用施設は六割五分でございますが、八万と十五万の間までは、これは農地が

になつたり、十五万をとれる分につくふうになるわけでございますが、連年災につきましては、三年間をとつてみまして一戸当たりが平均十万円をとれる、それから、なおかつ当年だけをとつてみましても一戸当たり四万円をとれるといふことによるのでござりますが、連年災につきましては、三年間をとつてみまして関係実農家でこれを割つてみます。従来は八万円以上でございましたが、一万円をとれば連年災の場合は、一戸当たりが平均十万円をとれる、それから、なおかつ当年だけをとつてみましても一戸当たり四万円をとれるといふような市町村につきましてこれは適用市町村にしようといふようなことを政令で考えているわけでございます。従来は八万円以上でございましたが、十万円をとれる場合、それから当年度は八万の半分の四万をこえる場合といふところに線を持つて参りまして、それをこえます適用町村につきましてこれを適用するといふ考え方をとつております。町村につきましては、市町村合併がありまして、市町村合併で広くなりましてこの基準に合わぬといふような場合には、町村合併前の町村を対象地域とすることは從来通りでございます。まだはつきりしたことはわかりませんが、こういうことは、ある金額をとれますと六五が九〇、一〇〇といふように累進いたすような体系になつております。そ

れで、今度の改正におきましても、補助率をとつてみますと、三十五年度の災害を受けました町村が千百四十くらいのものがこの連年災の適用を受けるのではなくらうかといふふうに考えられます。

次に、補助率の算定の方法でございますが、これは特に御説明する必要もございません。これにつきましては、公共土木の方でも特例法を作りませんので、連年災の規定を作りまして御審議をお願いしたわけでございます。

そのほかに、資料といたしましてお手元に二つお配りしてあると思いますが、これは特に御説明する必要もございませんので、一枚紙の連年災における補助率の特例の計算例、これは、単年災で普通補助率のものを連年災における補助率でやつた場合、あるいは単年災で高率補助になりましてもさらに連年災の規定を用いますれば有利になる場合といふようなもの、あるいは単年災で高率補助になりましてもさらに連年災の規定を用いますれば有利になる場合といふようなもの、あるいは単年災でやつた方が補助率が上がるといふようなるものを、ある前提を置きまして計算をしたものです。

もう一つの参考資料は、先ほど申し上げましたように、三十五年度の災害につきまして大体どのくらいの町村がこれでやれば適用になるだらうかといふようなことを試算いたしてみまし

たものと、三十三年度から災害復旧したよなに五割が八割になつたり九割八割、農業用施設が九割でございまして、おるわけでございます。

それから、この災害が先ほど申し上げましたように、特に三十五年度の災

の進度状況を御参考までに差し上げた
わけでございます。

よろしくお願ひいたします。

○坂田委員長 本案につきましては別に御発言もないようありますから、直ちに採決いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○坂田委員長 御異議なしと認め、直ちに採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○坂田委員長 起立総員。よつて、本案は原案の通り可決いたしました。

ただいま議決いたしました法律案の委員会報告書の作成につきましては委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○坂田委員長 御異議なしと認め、さよう決しました。

○坂田委員長 農林水産業の振興に関する件について調査を進めます。

大豆価格の問題等について質疑の通告がありますので、これを許します。

芳賀貢君。

○芳賀委員 質疑に入る前に、政務次官が来ておられるのでお尋ねします

が、実は、当委員会においてしばしば砂糖の超過利潤に関する資料の要求を出されないようです。この資料の経過は、三月二日の予算委員会の第三分科会において私から農林大臣に資料の要求をいたしました、直ちに提出するといふ回答があつたわけです。その後

提出がありませんので、当委員会にお

いて數度提出を督促し、なお政府が自発的に提出しない場合には国会法並びに衆議院規則に基づいて成規の手続で

委員長から要求してもらいたい、こうしたことになつておるのであります。が、いまだに資料提出がないわけあります。いかなる事情で提出ができるなか、あるいはまた提出がおくれておるのか、この際弁明をしてもらいたいと思います。

○須賀政府委員 私から超過利潤に関する資料の取り扱いの状況につきまして御説明申し上げます。

砂糖の超過利潤に関する資料につきましては、私どもの方で過般来しさいに検討をいたしておりまして、農林省といたしましては、二十四年、三十

五年のそれぞれの製糖関係企業の実績に基づく数字によりまして精査を一応終えたわけであります。この問題は、過般予算委員会において大蔵大臣から御答弁がありましたよな經緯でござりますので、その内容について大蔵省

御答弁がありましたが、意外にその間に時間をおとしたわけですが、意外にも打ち合わせをいたす必要があつたわけでございます。それで、大蔵省方面とも相当時間をかけまして検討を進めておつたわけでござりますが、意外にその間に時間がござりますので、その間に時間を要したわけでもござります。

大豆価格の問題等について質問しますが、意図は、當委員会に資料として提出するよういたしたいと考えております。

○芳賀委員 この問題は、昨年末政府

側において、砂糖の国内事情等にかかる問題をいたしておるわけですが、前記試算をい

を明らかにして、あわせて砂糖の自由化政策を進めるという方針が部内で明

らかになつたわけなのです。従つて、その当時、超過利潤がある、あるいは

また自由化を進めるというその基礎的な材料といふものは、当然超過利潤の

実態から出発したわけですね。ですか

ら、その当時超過利潤の内容といふものが明らかになつていなければ、農林省内部においてもそういう議論というものは出てこなかつたはずだと思うで

す。ですから、その時点の資料といふものをわれわれは要求したわけです。

それを修正したり適当にでつち上げた

ような資料であるならば、何もこれは必要なんんですね。われわれが要求し

たのは、その当時の農林省、政府が、

相當不當に類するような超過利潤があ

ると言ふ、その根柢となつた資料を国

会に提出してもらいたい、こういう要

求を行なつたわけなのです。もう四カ

月たつておるわけですから、大体見通

しとしてはあと何日後あたりにわれわ

の要求した資料が提出されるもの

か、その点についてもこの際明らかに

してもらいたい。

○須賀政府委員 近くお出しをいたす

大豆問題について質問しますが、特

にこれは昭和三十五年産の国産大豆の

用意をいたしております資料は、さきに予算委員会におきまして政府側から御説明を申し上げました資料と、その

この問題は、前回におきましていろいろ御質疑がございました際にお答え申し上げましたように、三十五年産の大豆の処理につけておきましたが、この問題は、前回におきまして、農業團體が自主調整をしたもののが清算をする場合の価格の基準に関する問題でござります。この問題は、その際にも御指摘がありましたように、大豆の自由化の問題が論議をされました當時からいろいろな経過をたどつて参つておるわけです。この問題は、その際にも御指摘されましたように、大豆の五万トンを対象とした問題のようにそれほど具体的にこまかく議論がなされておりませんでしょ

うでございます。この問題は、昨日当面の北海道産の大豆五百萬トンを対象とした問題のようにそれほど具体的にこまかく議論がなされておりませんでしょ

うでございます。内地産大豆、北海道産の大半全体をひつくるめまして総括的な論議をされておつたような時代が

あるわけであります。ただいま当面いたしております問題は、北海道産の大

局の責任の範囲において処理できるものであるか、あるいは大臣の政治責任において解決すべきものであるか、判断がこのいずれによるか結論をつけなければならぬというところまで行っております。その両方の資料によりますと、どちらに同意しておつたわけですが、政府としてはどう

豆につきましては農業団体が集荷をいたしました五万トンを対象とした具体的な問題になつておるわけであります。これにつきましては、私どもの考え方といたしましては、本年産の大豆の支持目標としては三千二百円を適用するということを繰り返し申し上げておるわけでございますが、この三千二百円につきましては、これは、前にも申し上げましたように、従来農安法によりまして支持価格をきめておりましたが、その価格にかえまして三十五年産については特に三千二百円を当てはめるという考え方をとつておるわけでございます。従いまして、そういう考え方方に立つて考えますと、北海道産の大豆については、三千二百円といふものを具体的に当てはめます基準は、いわゆる農産物規格規程のその二の検査を受けたものでなければならぬ、それに三千二百円を当てはめることになると、いうことを繰り返し申し上げておる次第であります。そなりますと、いわゆる農家手取り三千二百円といいます場合、その価格の実際の農家に対する適用の額がそこに若干の食い違いができるという問題を先般から御指摘になつておるわけでございます。この問題はその後私どもの方でもいろいろ検討をいたしたわけでございますが、從来の農安法価格との関連等の立場から考えますと、この際私ども事務当局といたしまして、従来御説明を申し上げております考え方と変わった考え方をとるということは、私は困難であるといふふうな手をいたしますか、さらに

○芳賀委員 これはその経験について繰り返して説明してもらわう必要はないのです。たとえば四月十四日の農林大臣との質疑の中においてもこれは尽くされておるのです。ただ、問題の性質は、歴代の農林大臣、福田農林大臣、南條農林大臣から現在の周東農林大臣に至る間の国会における責任ある言明の中において、その方針の大綱といふのは明らかにされておるわけです。しかも、アメリカとの間における大豆の自由化政策を農民の反対を押し切つて進め、その自由化に踏み切るという前提の施策として、これは当然なことではあるが、三十五年産の大豆に対する処置、それから三十六年産以降の国産大豆に対する保護政策と畑地農業の振興の線に沿つた一連の保護政策を講ずるということがあわせて言明されておるわけです。ですから、最初からこれは政府の政治責任においてこうしますといふことが表明されておるわけですが、その基本原則は、三十五年産の大豆については農家の庭先手取り価格を三千二百円にしますということは事務当局においてもできないことがあります。しかも、食糧府長官も、昨年の南條農林大臣との質問に答えて長官が補足答弁では、私の質問に答えて長官が補足答弁を立つて、現在の農安法の規定によると庭先手取り価格三千二百円にすることはなかなか至難であるので、農安法

はそのままにしておいて特別の立法措置を講じて必ず三千二百円の手取りになるようになりますということを、これは長官の方から自発的に発言を求めて補足答弁を行なつておるわけです。ですが、最近になって、いや手取り価格ではない、業者や協同組合等が生産者から大豆を買い取った後に品質をよくするために改造を行なつておる、そういうよくなな姿が変わつた大豆を対象にして三千二百円にするというような、こういう間違つた見解は国会においては通用しない点ですからして、われわれはそれを取り上げようとはしていないのです。ただ、問題は、三代の大蔵にわたつて言明した政府の政治的な責任ある態度といふものをすみやかに行政的に事務的に処理していくといふことが長官以下事務担当者の当然の責任であります。これをあなた方は怠つておるのだ。ですから、いつまでにそれを処理するかということをきょうは尋ねたわけであつて、今長官の答弁から言うと、会期中に必ず処理しますということで、これもいいのであります。ですが、この国会における歴代の政府を代表した農林大臣の言明が事務当局の処理によつて狂いがあるよくなことは、よもや東農林大臣もそういうことはしないと思いますが、とにかく現在の政府のやり方は百パーセント信用できない点が多くあるので、この懸念を押す意味において、その基本方針に狂いのないことで作業を進めているかどうかということ、その点だけをここで重ねて明らかにしてもらえばいいわけです。その点はどうなので

○八田政務次官 従来の経過も十分に織り込みまして検討して参りたいと存じます。

○芳賀委員 それでいいですか、巨官、間違いないですか。歴代の大臣が言明した通りやつてはいるかやつていなかいか、これからが大事だ。

○鷹賀政府委員 その問題は、先ほど申し上げましたように、いろいろ今までの質疑の中に取りかわされましたので府側の考え方につきまして、「これは、いろいろの段階におきまして、国内産大豆、北海道産大豆、それどころか北海道産大豆だけにしぼつて考えますと、私ども從来繰り返し申し上げておられます考え方方が筋としては別に誤つてはいない、さように考えておりますが、ただいま政務次官からもお答えがございましたように、いろいろその経過を通じてある問題でもござりますし、そういうふうなこともいろいろ織り込んで考へなければならない筋合いのものと考えます。従いまして、さらに大臣の御判断を仰ぎまして早く結論を出すようになります。いたしたい、かように考えております。

○芳賀委員 政務次官に尋ねますが、池田総理が六月十八日に渡米予定ということになつておりますね。いろいろ向こうへ行けば話をするでしょうが、この自由化の問題もやはり総理が行く仕事の一つだと思うのです。しかし、総理が行つて自由化の問題だけを話をつけてきても、國民に約束した、たとえ

ば大豆問題にして、農産物の問題にしても、三十一年産の大豆の処理を国民の納得のいかぬような形のまま放置しておいたが、あるいは今国会に大豆なたね法案が出ておるが、これもやはり自由化をやる場合の前提になる施策として政府は法案を提案しておるわけで、この二つの当面した問題、この国会で三十五年産の大豆の問題、これを全く處理しないままにアメリカへ行つても、農産物の自由化問題は話ができないと思うのですよ。あるいはまた、外務委員会においては関税協定の条約の修正に対する審議も現在やつてゐるわけですが、これもやはり大豆問題といふものがガットの関係において出てきておるわけですね。ですから、そういうことを外交交渉の中において条約を通じて進めながら、国内においては國民を裏切るようなことばかり今までやっておるわけで、これを片づけないで行くということはできないと思うのですが、これはどう考えていますか。

○八田政府委員 今芳賀委員のおっしゃることは同感でございまして、十分に検討して参りまして、早い機会に結論を出したいと思います。

○芳賀委員 それから、事務的な点ですが、全販連が手持ちしておる分で三十五年産の対象になるものは五万トンといふことは長官からも説明があつたですね。この五万トンの内容は全部北海道で生産された大豆であるわけですね。ですから、問題が複雑ということはないです。この五万トンというの全部北海道産大豆が中身になつておる点と、それから、前回においては、五

万トンのうち一万八千トン程度政府が指導して時価でこれを早期に処分するよう進めると、いう説明でした。が、現在はこの五万トンがどのくらい処分されて残数がどうなっているという点は説明されると思うのですが、その点と、もう一つは、前の委員会にも問題になつておつた北海道における大豆の生産者検査の実情については、当時食糧庁長官も農林大臣もあり熟知しておらなかつた。それで私が資料の要求をしたが、この資料についても十分な資料が提示されおらないのです。きょうは特に総務部長あるいは検査課長の出席を願つておりますが、北海道における大豆の検査の実情といふものは、検査法の規格規程の規格その一による検査というものが北海道の大蔵の生産者に対する検査である、そういうことを断定して前回は指摘したのですが、これは政府が正當な答弁ができるなかつた。ですから、この点については実情について岡崎総務部長から説明を願つておけばいいです。

食糧事務所が検査を執行いたしておるわけです。北海道の道条例によりますと、道内受け渡しのものにつきましては、規格その一、通常生産検査と申しておますが、規格その一による検査済みのもので受け渡しをしております。検査を受けなければ受け渡しをしてはいけない、こういふらになつております。それから、道外に出すものについても、規格その二による検査を受けたものでなければ受け渡しをしてはいけない、そういうふうになつております。従いまして、規格その二で検査を受けたものは、道内・道外を問わず受け渡しができます。こういうふうな規定になつております。われわれは、農家の方から主としてその一による検査の請求がございまして、それによつて規格その一の検査規格によつて等級格付けをいたしております。われわれは、農家による手選りなりあるいは機械選りをいたします。協あるいは商人による、いわゆる手選りなりあるいは機械選りをいたします。調製施設を持つた者から検査請求がございまして、規格その二による検査をいたしておるものが現在の実情でござります。

で終わるわけですね。それで、今度は規格一の生産者検査のままで取引ができる、それから、北海道外においでて取引をする場合は、北海道内においての取引及び業者は規格二に基づいた検査をさらには受け、そろして取引をしなければならない、こういうふうになっておるわけですね。ですから、実態は、生産者としては、それが道内で取引されるか、あるいは北海道外に取引されるかというは、これは生産者の意思ではなくて、生産者としては国の検査法の規定とかあるいは北海道の検査条例に基づいて必ず規格一の生産検査を受ける、これで検査に対する生産者の責任とか義務は完了するわけですね。それが最終ということになるわけですね。その点はどうなのですか。

各
れないと、やはり政府から適正な保
を受けることは当然できないわけ
す。ですから、その場合の等級が一
級であったとか二等級であったとい
う判断は、当然いわゆる生産者検査で
る規格一の検査によらなければ、生
者の出した大豆がどういう等級であ
ったかということはわからぬと思うの
ですが、その点はいかがですか。これ
検査課長でも総務部長でもいい。
○中説明員 生産者が受けますのは
主としてその一の検査を請求いたし
ります。われわれの方は、条例に
請求する者であればいいわけです。
生産者がその二で検査請求をいたしま
てもかまわないわけです。請求者の
由でございますから、われわれの方は
検査規格に従つて検査をしていく
れだけでござります。

のの意的で たる大 すでのか十れいらおあ そは自し生をよて、 はでつ産あう等で

○中説明員 規格その一とその二は等級区分も違っております。それから内容も若干違っております。たとえば、等級では、その一は五等級までござります。その二は三等級しかない。それは調製をいたしますので夾雜物その他が省かれております。製品の幅が比較的狭いということで、その二は等級区分を少なくしておる、こういう状態でござります。

○若賀委員 ですから、昨年の事例から言うと、北海道の大豆の規格一の検査等級は三等級が大体五〇%にしておるのであります。今度それを業者や農協がさらにおなじく規格二の検査を受けた実績は大体九〇%くらいが規格二の検査による二等級ということになつておる。だから、実態と違つてくるわけですね。ですから、生産者価格手取り三千二百円なんという場合、規格二なんかを無理に当てはめた場合は、これは、生産者は規格一の生産者検査を受けて売り渡しておるのであるから、非常に混亂が生じるし、その根拠がなくなつておるのです。こういう点は国会でわざわざこまごましたことを議論すべき筋合いのものではないが、從来は農林大臣も長官もそういうことを全然知らないのです。えらくなつたからわからぬといふのがあたりますが、と言えばそうなんだが、国会議員であるわれわれは少なくともそういうことを知つておるわけであります。だから、この最終的な処理をする場合も、実際北海道における大豆の検査の実態がどうなつておるかというような点も、現地の事情等食糧長官や第二部関係では十分わからぬと思う。で

すから、総務部の方の実際に検査をなつておる岡崎さんの関係でも、大豆の三十五年の問題には関心を持って二つ十分の資料を出して間違いのない整理ができるようになつて貰うが、いかがですか。

○岡崎説明員 北海道の検査につきまして、ただいましつかりやれといふとでございますが、これはほのかの内地と違いまして、北海道では御承知の上うにその一とその二と両方やっておるわけであります。限りある人間で非常時に最盛期で忙しくやつております。しかし、私どもは、それぞれのその一の検査、その二の検査に応じまして全力を尽くしてやつておるわけでござります。また、私どももそういう末端の事情につきましては十分とはいませませんで、ようが極力勉強いたしておるつもりでございます。先ほどの御質問のその一とその二の検査でございまが、つまり、その一の検査で五等級に分けて、そして集まつたものをその五等級の格づけに応じて農協とそれから農家の間で仕切るわけでござります。ただ、その場合に無条件委託といふこともございましょうが、大体においてそこで仕切られる。ただ、そのまままでは道外に対しても商品としませんので、その形では流通いたしておりますから、農協なりあるいは検査に合格したそれぞれの格づけは出て参りました大豆を一べん混合いたしまして、それを新しく三つの等級、その二の等級に分けて格づけするわけ

でございます。ただ、その場合に、経済的な観点から申しますとその二といふのは御承知のように段階が三つでござりますから、それぞれの段階に応じて一番有利な仕分け方をするといふようなことも、これは当然農協なり商人でやつておるわけでございます。私ももといたしましては、先ほど申し上げましたように、建前として道外に移出するものにつきましてはその二の三等級の段階ということになつております。それをとらざるを得ないといふようなつもりでただいまやつておるわけでございます。

百円で全量政府が買い上げるといふことを当時言つたわけですね。ですから、たとえばその通り政府が生産者から規格一の検査によつた大豆を買いたいわけですが、これを国として商品価値を高められて処理するためには、そういう調製価格といふものとの差額を見ることは必要であるとわれわれは考える。商品価値を高めれば国の差損といふものは少なくて済むのですからね。ですから、余提案されている大豆なたね法案にこれが当てはめると、その規格二の調製差額といふものはやはり経費として落すべき費用となるわけですね。そういうものを全部除いたあとで、いわゆる生産者価格といふことに当然なるわけです。大豆、なたね法案はまだ審議に入つておらぬから、私はそれに触れませんが、そういうことはやはり三十年産の大abitに対する経費部面の解説にも当然当てはまると思う。だから、この生産者価格といふのは当然規格二を適用すべき問題ではない。それは、末端で全販連が政府の命令によつて時価でこれを売るという場合の経費の中から、この規格二にするための調製経費といふものはすべて経費として落とされるものであつて、結局、生産者の手取り価格といふ場合には、規格一で農民が検査を受けて、そしてその売り渡す状態といふものが対象になるべきで、それがいわゆる生産者の担当すべき状態であるといふようにわれわれは解釈しておる。これは政治的な配慮は要らぬですから、純的に考えておるなんじやないですか。

の芳賀先生のお話ですと、いわゆる調製のための経費といふものを当然見るべきじゃないかということござりますが、私、これはあるいは個人的な考え方になるかもしませんが、調製、あるいは機械より、手よりというふうなことをやりますのは、商品価値を高めるわけでもござります。等級には幅がござりますので、従つて、全体としてできる限り高い等級にする、しかし、そのコストなども考えましてそしてそういうふうにそり分けるといふことになるわけでござりますので、一方において商品価値を高める、一方においてはそれだけのものがかかるということではたしてプラス・マイナスどうかといふようなことは、私どもはある程度差引して考えていいのじやないか、こういうふうに私自身は実は考えておるわけであります。

百円であつても千円であつても政府は当然負担する約束を全般通じてしているのですよ。だから、百五十円かけてやつてみてもプラスにならないなら、かけなくてやつた方が国としても有利になると思うのです。現実の問題はそうなることになるじゃないですか。商品価が高まるだらうと言ふけれども、売れぬという場合に何も百五十円かけて素俵を本作りにする必要はないぢやないですか。国の負担も少なくならぬ。商品価が百五十円とか二百円高くなればこそ国の差額負担は僅少で済むわけです。それは政府の方にプラスになる面ではないか。それがプラスにならないとすれば、やり方を変えた方がいいですか。

○須賀政府委員 その問題は、私が食糧庁の責任のある立場でお答えをいたしました。そこで岡崎君にいろいろお尋ねになりまして、私もお答えいたします以前に検査関係の事情は私の方でとくと伺つた上でお答えをいたしているわけでありますから、私に一つ御質問を願いたいと思います。

○若質委員 これはまた農林大臣から最終的な話の結論を出してもらえばいいと思う。きょうはこの程度にしておきますが、会期中に結論をつけるそろですが、委員長も記憶しておいて下さい。会期はあすまでですか

次は、三十五年産の農産物価格安定法に基づく澱粉の買い上げ措置の点についてですが、われわれが調査した事情によると、本年は、カシシヨ澱粉の関係は、カシシヨが例年より不作で、目下買い入れ数量を具体的に計算をいたしまして大蔵省と話し合ひを進めています。できるだけ早く始めたのが、これは間違いがあれば是正してもいかといよいよに判断しているのです。あるいは、しかし、パレイシヨ澱粉の場合は、現在の市場価格等から見て、需給関係から見ても、当然これは農安法の発動によって早期に調整保管したものを見上げる必要がもうすでに生じているわけです。これがまだ行なわれておりますので、この点に対する政府の作業はどの程度まで進んでいますか。具体的にお話を頼みたいと思

います。

○須賀政府委員 カシシヨ澱粉の方は、ただいまお話をございましたように、本年は、昨年のカシシヨが予想外にできが悪かつたといふ如きの関係もございまして、おそらくカシシヨ澱粉については買上げをするような事態にはならないであろうといふに私は考えております。これは今後の価格の推移その他によつて大きく事情が変わりますれば別であります、最近のカシシヨ澱粉の価格の情勢なり、また一応私どもの方でつかんでおりまするカシシヨ澱粉の需給事情からいたしますれば、おぞらくことしは買上げますれば、おそらくことは買上げますけれども、その点どうなんですか。

○須賀政府委員 その問題は、私が食糧

のところには関係ないわけでございません。きょうでも大蔵省の返事が来ました。きょうにも一つ……。きょうも実は私の方から催促に行こうとしておるところへ芳賀先生からお呼び出しがあってこちらに参りましたようなわけです。

○芳賀委員 私のために一日延びたまうことになるかも知れませんが、これも、従来の例を見ると、買上げの時期が適正を欠いておくれつゝある。いつもおくれておる。ことしも予算是立てて計上されておるのだし、同じく買上げする場合には効果のあるような時期に買上げした方がいいぢやないかといふように考えておるわけあります。ぜひこれはすみやかにやつてもらいたいと思います。

それで、買上げ予定の数量は今聞きましたが、現在どの程度農安法に基く検討いたしましたところ、どうして

り伸びていないわけなんですか。それと申せば、現在の原料価格の据え置きといふことで、自主調整が行なわれておるところになつた。不作のあとにまた水

情によると、本年は、カシシヨ澱粉の

ませんとパレイシヨ澱粉の価格支持が

できず、さようなく判断に立ちます。

○黒河内説明員 芳賀先生、団体の

まことに遺憾にたえないのですが、こ

れはどうしてこういう据置価格になつたのか、一応の説明だけは聞いておいて、あとまた適当な機会に内容の質疑はしたいたいと思います。

○須賀政府委員 三十六年産の原料でん菜の支持価格につきましては、ただいま御指摘がありましたように、去る四月末日付で告示をいたしたわけでござります。その価格は、トン当たり五千二百五十円といふことで、前年と同昭和三十六年に生産されるてん菜生産度大蔵省と話し合ひをいたしております。そういう状況であります。

○芳賀委員 大体わかりましたが、それは時期的にはやはり会期中にやるわ

けですか。

○須賀政府委員 これは別に会期といふことには関係ないわけでございません。きょうでも大蔵省の返事が来ました。きょうも大蔵省と話し合ひをいたしておるわけであります。この原料でん菜の支持価格につきましては、ただいま御指摘がございましたように、かなり長期にわたつて、昭和二十九年以来一貫して千斤当たり三千五百十円といふ決定になつておる。これは六年も七年も経済事情とか需給事情その他が同一条件で推移していることは見られないわけですね。特に、今の政

府や与党の諸君も宣伝しておる所得倍増とかあるいは農業振興とかあるいは甘味資源の国内自給度の向上とか、そういう点から見ても、ことしはせめて原料価格といふものの相当積極的な引き上げといふことが当然行なわれるといふ期待をわれわれは持つておつたので、あまり国会においてもやかましく指摘しなかつたが、しかし、それを指摘しないせいかもしれません、また据え置きといふことになつた。これは特に北海道においててん菜糖の振興上から見ても非常に悪い影響を及ぼすと思つたのです。昨年は人菜の生産を逐次伸ばしていくところといふことでござります。

〔委員長退席、小山委員長代理着席〕

本年の価格の決定については、かなり長期にわたつて据え置かれておりますし、また、今後北海道において原料でん菜の生産を逐次伸ばしていくところといふことになつた。これは特に北海道においててん菜の生産状態が例年ない不作だったわけです。

○須賀政府委員 ございますが、一応、価格計算の基礎は、反収の傾向なりパリティ価格の傾向なりから割り出しまして、総合的に

は据置価格に決定し得る数値的な根拠は出でるわけでございますが、それよりも、さらに、総合的な考え方といつたまして、今後北海道、暖地を通じ

まして原料でん菜の生産をふやしていくものの支持価格をどういう水準に置くかということはよほどよく検討して結論を出さなければならぬ。これは、輸入糖との関係その他もござりますし、国内甘味資源も順次ふやしていく立場で考えます場合の原料でん菜の価格支持水準といらものはなかなかが判断に慎重を要する問題であります。それで、いろいろ考え方たわけですが、ことしの場合、具体的には製品でありますてん菜糖を買入れるという事態は一応予想をしていない。従つて、てん菜振興法に基づいて買入の告示並びに支持価格の告示をはたしてすべきかどうかというような点もいろいろ問題になつたわけであります。が、やはり、原料でん菜の価格を支持するといつ大きな目標からいたしまして、具体的に製品でありますてん菜糖の買入が想定されません場合におきましても、やはり原料でん菜の支持価格といらものは政府からこれを告示しておくことの方が望ましいというような考え方から、告示をするとした上で結論を出さなければならない。いろいろてん菜糖そのものに対するはね返りその他につきましても十分精査をいたします。しかしながら、ここで原料でん菜の価格水準を従来の基準から変えましてこれを手直しすることは、いろいろ、てん菜糖そのものに対するはね問題でありますし、ちょうどてん菜振興法も来年三月に満期になりますて、当然これの延長といふことも考えなければならぬ事態になつております。その際はまたこの支持価格制度の内容ともあわせましてこのてん菜に対する

全体の対策、制度の裏づけといふもの
を総合的に検討していかなければなら
ぬ。かりに支持価格水準について別の
結論を出すとしたしましても来年産以
降の問題ということに考えまして、本
年産は従来の水準でこれを据え置くと
いうことに結論を出したわけですが、

ら国内の全体の標準糖価を一斤七十二円ということで押えておるわけで才が、この五十三円十四銭の標準糖価を設定する場合は、原料価格は浮動性があるとしても、歩どまりについてては太体一三%を基準としているわけです。一二三%で、一日千二百トン、百二十日操業というような一つの基準がありますが、最近の各工場の成績から言ふと、台糖等は去年も一三%を下回ったような歩どまりであるが、あとは大本

が、基準糖価は歩どまりが上がったからまだ下げる、そして国民经济上国民に低廉な砂糖を供給するというのでは、まだこれは一步譲つて筋が立つたが、実際は、歩どまりが上がっておつて利潤が増大しておるということを知りながら、原料價格を依然として据え置きにする。しかも、昨年の三十五年は計算から除外したよくな不作の年なんですよ。こういう実態を知りながら、去年の成績に対するこの可成又自らの

○須賀政府委

まして原料でん菜の生産をふやしていくことをつきましては、このてん菜をいかに輸入糖との関係その他もござりますし、国内甘味資源も順次ふやしていくかということはよほどよく検討して結論を出さなければならぬ。これは、ものの支持価格をどういう水準に置くかということはよほどよく検討して、輸入糖との関係その他もござりますし、国内甘味資源も順次ふやしていく立場で考えます場合の原料でん菜の価格支持水準、といふのはなかなかが判断に慎重を要する問題であります。それで、いろいろ考へたわけあります、が、ことしの場合、具体的には、製品でありますてん菜糖を買ひ入れるという事態は一応予想をしていない。従つて、てん菜振興法に基づいて買ひ入れの告示並びに支持価格の告示をはなしてすべきかどうかというような点もいろいろ問題になつたわけであります。が、やはり、原料でん菜の価格を支拂するという一つの大きな目標からいたしまして、具体的に製品でありますてん菜糖の買ひ入れが想定されません。場合におきましても、やはり原料でん菜の支持価格といふものは政府からこれを告示しておくことの方が望ましいといふよくな考え方から、告示をするということに踏み切つたわけでござります。しかしながら、ここで原料でん菜の価格水準を従来の基準から変えましてこれを手直ししますことは、いろいろ、てん菜糖そのものに対するはね返りその他につきましても十分精査をした上で結論を出さなければならぬ問題でありますし、ちょうどてん菜振興法も来年三月に満期になりますし、当然これの延長といふことも考えなければならぬ事態になつております。その際はまたこの支持価格制度の内容ともあわせましてこのてん菜に対する

全体の対策、制度の裏づけといらものも、総合的に検討していかなければならぬ、かりに支持価格水準について別の結論を出すとしたましても来年産下降の問題ということに考えまして、本年産は従来の水準でこれを据え置くこと、いうことに結論を出したわけでござります。

計算の基礎といたしましては、一応過去五カ年の趨勢、反収の中で著しく偏差の大きい二年、具体的には三十五年と三十五年が除かれるわけでございまして、三十二年から三十四年の平均反収を基準といたしまして、三十六年産の想定反収に対する伸び率、それからパリティ指數の伸び、両方を総合いたしますと、出て参りますする数値はトントン当たり五千二百六十四円といふことになりますが、前年度が五千二百五十円、大体前年度と同じ程度の数値でありますので、今年産はとりあえず据え置くことにいたしたわけあります。

○芳賀委員 時間がないですから、今言われた算定の内容等を資料にして委員会に配付してもらいたい。

それから、今お話をありましたが三十五年産のてん菜糖についても買い上げの必要がなかつたという話であります。ですが、これに関連しても、毎年のこととであります。が、北海道におけるてん菜工場七工場の昨年の製糖の歩どまりとか、そういう関係の資料もあわせて出してもらいたいと思います。

それから、今の問題ですが、結局買入れ措置が行なわれないということとで振興法もだいぶ弱くなつた点もありますが、ただ、その場合、現在のてん菜糖の基準糖価は、いわゆる工場の基準糖価が一斤五十三円十四銭、それか

ら国内の全体の標準糖価を一斤七十二円ということで押えておるわけですが、この五十三円十四銭の標準糖価を設定する場合は、原料価格は浮動性があるとしても、歩どまりについでは大体一三%を基準としているわけです。一三%で、一日千二百トン、百二十日操業というような一つの基準がありますが、最近の各工場の成績から言ふと、台糖等は去年も一三%を下回ったような歩どまりであるが、あとは大体一四%あるいはそれ以上の歩どまりに上昇しておるわけです。ですから、原料を三千百五十円にいつまでも据え置いた場合に、これは歩どまりが上昇しておる。一三%の基準歩どまりよりも一%以上上昇しておるわけです。ですから、それでいくと、結局この歩どまりの上昇分はメーカー側の利潤がそれだけふえておるということになるわけです。われわれは、原料だけをつり上げて標準糖価をくずせとか、それを上回るよう改定しようといふ考えは持っていないのです。ただ、そういう企業の実態から見た場合に、標準糖価の五十三円十四銭というものの設定内容がどうであったかということを知る者の立場から見ると、この標準糖価の範囲内において、もちろんその工場の企業努力といふものはあるとしても、そういうことであげた利潤の増大分に對しては、これは生産者に対しても原料価格の引き上げというような形で配分するのが当然じゃないかといふように考えておるのである。それをあえてやらない、基準糖価もくずさないということになれば、これは結局經營者の利益だけを温存するということになるのじゃないか。原料価格は据え置きだ

○須賀政府委員 御指摘のように、てん菜の歩どまりは昔標準糖価をきめました時代に比較をいたしまして順次これは上がつてきております。特に去年あたりは全体の原料の生産が少なかつたというような関係で非常に歩どまりが高くなつてゐるというような状況であります。この点は原料てん菜の支持価格をきめます場合に十分判断をすべき問題であります。ただいまも御質問の中になりましたように、これは、いわゆる製糖加工工場側の歩どまり引き上げの努力なり工夫、またそれに伴う経費の増加などいうような問題もあるわけでございまして、単純に工場の実績歩どまりといらものだけをそのまま織り込んでいくといふわけにも参りません。これは、さきにも申し上げましたように、そななりますと全体を総体として洗い直してみなければならぬ問題でありますので、今回はその問題まで織り込んで結論を出すということにはいたさなかつたわけであります。

それから、今後経済事情の変化等によつて検討し直す場合があるといふお尋ねでございますが、ことしほとぞらくてん菜糖を政府で買入れるといふ事態はまづないと考えておりますが、万一そういうような事態が出来ました場合には、実際に政府で幾らで価格支持をするかとすることが現実の問題になつてくるわけでござります。その場合には、そのときの情勢によつてさらには、検討するという用意は持つております。

それから、この支持価格を上回る契約を現実にした場合はどうかといふことでございますが、この点は國として直接立ち入つておる問題ではございません。それぞれの契約におきまして現実に処理されておるわけでござります。また、それでよろしいというふうに私どもは考えております。

○芳賀委員 それでは、上回った契約をしても政府はそれに対し干渉や阻害はしないのですね。建前は標準価値をくずさないということを原則にするわけですね。そういう点が明確になればいいわけです。

それから、価格決定の点については、いろいろ言われましたが、結局会社側の利益を温存するためのこととしまして価格を据え置きにした。これはもう何と言つても否定できないのですね。ですから、所得倍増とかいいかげんなことを宣伝しても、実際今の政府の腹とか、担当者の皆さんのは農民を犠牲にするものと言われてもしょうがないんじゃないですか。正直な須賀さんだからそれをまつこからそりでないとも言わぬと思いますが、これは答弁を求めるのは気の毒だから、その点だけを指摘しておきます。

最後に、もう一点。ピート工場の建設問題についても、長年ごたごたして、やはりこれは事務的には解決できない問題だと思いますが、しかし、大臣を補佐する食糧庁長官として、この工場建設の問題を、たとえば許可をするとかしないとかいう問題がいつごろ発表になるかならないか、その程度のことはおわかりますが、どうですか。

○須賀政府委員 これは、ただいま御質問の中にありましたように、事務的な問題のワクを越えておる面もございませんから、私だけの判断ではもちろん申し上げられない問題でござります。私は、三十七年度操業開始に間に合いますように工場の建設認可をするという考え方で、大臣にいろいろ資料を整えてさし上げたり、あるいは私の意見を申し上げておるわけであります。

○須賀委員 それでは、世間に流布している池田総理がアメリカに出発する前に何らかの発表があるだろとうとうようなことを目途にして進めておるわけですか。

○須賀政府委員 総理の渡米とは直接関係はないと思います。大体三十七年度に間に合いますようなら、私どもいろいろ申しあげております。

○小山委員長代理 本会議散会後再開することとし、暫時休憩いたします。
午後零時四十三分休憩

〔休憩後は会議を開くに至らなかつた〕

〔参照〕

農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部改正する法律案（内閣提出第一五一号）（參議院送付）に関する報告書
〔別冊附録に掲載〕

昭和三十六年五月二十九日印刷

昭和三十六年五月三十日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局