

官報號外

昭和三十六年二月二十八日

○副議長(久保田鶴松君) これより会議を開きます。

いて承認を求めるの件、右両件を一括して議題といたします。

昭和三十六年二月二十八日(火曜日)

議事日程 第六号

明
一　関税定率法の一部を改正する法律案(内閣提出)、関税暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)及び関税定率法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)の趣旨説

第一 所得に対する租税に関する
二重課税の回避及び脱税の防止
のための日本国とアメリカ合衆
国との間の条約を修正補足する
議定書の締結について承認を求める

第二　所得に対する租税に関する
二重課税の回避及び脱税の防止する
ための日本国とパキスタンと
の間の条約を補足する議定書の
締結について承認を求める件
第三　自治区設置法の一部を改正する件

する法律案(内閣提出)
第四 皇室經濟法施行法の一部を
改正する法律案(内閣提出)
第五 奄美群島復興特別措置法の
一部を改正する法律案(内閣提出)
出)

昭和三十六年二月二十八日 衆議院会議録第十五

所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税する議定書の締結について承認を求めるの件外一件

第六 公営企業金融公庫法の一部
を改正する法律案(内閣提出)
第七 住宅金融公庫法等の一部を
改正する法律案(内閣提出)

○本日の会議に付した案件

日程第一 所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とアメリカ合衆国との間の条約を修正補足する議定書の締結について承認を求めるの件

日程第二 所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とパキスタンとの間の条約を補足する議定書の締結について承認を求めるの件

日程第三 自治省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第四 皇室経済法施行法の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第五 奄美群島復興特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第六 公営企業金融公庫法の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第七 住宅金融公庫法等の一部を改正する法律案(内閣提出)

第六 公營企業金融公庫法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○本日の会議に付した事件

國税定率法の一部を改正する法律案(内閣提出)、関税暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)、関税暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)及び國税定率法の一部を改正する法律案(内閣提出)の趣旨説明及び質疑

○田邊國男君 内閣提出、関税定率法の一部を改正する法律案、関税暫定指定法の一部を改正する法律案及び関税率法の一部を改正する法律案の趣旨説明はあと回しにせられんことを望みます。

○副議長（久保田鶴松君） 田邊國男君の動議に御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○副議長（久保田鶴松君） 御異議なしと認めます。よつて、動議の「とく決しました。」

所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とアメリカ合衆国との間の条約を修正補足する議定書の締結について承認を求めるの件

所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とアメリカ合衆国との间的条约を修正補足する議定書の締结について承認を求める件

○副議長(久保田鶴松君) 日程第一、所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とアメリカ合衆国との間の条約を修正補足する議定書の締結について承認を求めるの件、日程第二、所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とパキスタンとの間の条約を補足する議定書の締結につ

政府は、昭和三十五年五月七日に東京で、所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とアメリカ合衆国との間の条約を修正補足する議定書に署名した。よつて、この議定書を締結することといたしたい。これが、この事件を提出する理由である。

よつて、このため、それぞれの代表者は、次とのおり協定した。

第一条 第七条の次に次の新たな条を加える。

(1)(a) 第七条のA
一方の締約国（その地方公共団体を含む。）若しくはその他の団体が発行する債券若しくは社債

(b) 一方の締約国内で預入された預金又は

(c) 一方の締約国内で行なう営業、事業その他の取引に係る貸付金（延払いの方法による貸付金を含む。）

(d) 一方の締約国内の源泉の利子は、その締約国内の源泉から生ずる所得として取り扱い、その締約国が課税しようるものとする。

(e) 一方の締約国内の源泉の利子は、その締約国内の税率から生ずる所得として取り扱い、その締約国が課税しようるものとする。

(f) 一方の締約国内の源泉の利子は、その締約国内の税率から生ずる所得として取り扱い、その締約国が課税しようるものとする。

(g) 一方の締約国内の源泉の利子は、その締約国内の税率から生ずる所得として取り扱い、その締約国が課税しようるものとする。

(h) 第六条(7)(a)から(f)までに掲げる種類のいずれかに該当す

る産業的事業に従事するパキスタンの企業が発行する社債に対するパキスタンの企業による貸付金（延払いの方法による貸付金を含む。）の利子で、日本の居住者又は日本の法人に支払われるものは、パキスタンの租税を免除される。

(c) 日本の企業が発行する社債又は日本の企業に対する貸付金（延払いの方法による貸付金を含む。）の利子で、パキスタンの居住者又はパキスタンの法人に支払われるものは、日本の租税を免除される。

ただし、当該利子が一方の締約国内にある恒久的施設を通じて他方の締約国の居住者又は法人が行なう営業又は事業に関連して当該一方の締約国内の源泉から生ずる場合は、この限りでない。

(d) 「利子」とは、債券、証券、利付証書、社債その他のすべての種類の債権（不動産によつて担保される債権又は債券を含む。）の利子をいう。

(e) 「利子」は、債券、証券、利付証書、社債その他のすべての種類の債権（不動産によつて担保される債権又は債券を含む。）の利子をいう。

(f) 一方の締約国に存在する不動産から生ずる他方の締約国の居住者又は法人の所得は、当該一方の締約国内の源泉から生ずる所得として取り扱い、当該締約券の利子で、他方の締約國の居住者又は法人に支払われるものは、当該一方の締約国

の利子で、日本とパキスタンとの議定書によつて定義された年の一月一日以後に開始する各課税年度において、日本においては、批准書の交換が行なわれた年の一月一日以後に開始する各課税年度において、日本においては、批准書によつて定義されるものをいふ。

(b) 日本国においては、批准書の交換が行なわれた年の一月一日以後に開始する各課税年度において、日本においては、批准書によつて定義されるものをいふ。

(c) この議定書は、昭和二十九年に締結された第十三条のAにいう利子及び不動産から生じたこの議定書により補足された第七条のAにいう利子及び不動産から生じたこの議定書により補足された第十三条にいう所得について適用する。

(d) この議定書は、千九百五十九年二月十七日の前記の条約が有効である限り、効力を有する。

(e) この議定書は、昭和三十四年に締結された二重課税に関する条約に利子課税を生ずるおそれもありましたので、この点を修正して、利子の発生源泉を明確にしたこと等であります。

(f) 次に、日本とパキスタンとの議定書につき申し上げます。

(g) この議定書は、昭和三十四年に締結された二重課税に関する条約に利子課税について補足するものでありまして、昨年六月二十八日に東京において署名を了しました。

(h) そのおもなる内容は、利子一般について三〇%以下の軽減税率を適用する

こと、また、公債の利子並びに重要産業に従事するパキスタンの企業及び日本のすべての企業が発行する社債及びこれらの企業に対する貸付金の利子は、日本で外国税額控除の際にパキスタンで支払ったものとみなすこと等であります。

この二案件は、二月四日本委員会に付託され、同月八日会議を開き、政府の提案理由の説明を聞き、質疑を行ないました。その後は、その詳細は会議録によります。

御了承を願います。

かくて、二月二十二日、この二案件につき討論を省略して採決の結果、いずれも全会一致をもつて承認すべきものと議決した次第であります。

かくて、二月二十二日、この二案件につき討論を省略して採決の結果、いずれも全会一致をもつて承認すべきものと議決いたしました。

以上、報告申し上げます。

○副議長（久保田鶴松君） 両件を一括して採決いたします。

両件は委員長報告の通り承認するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○副議長（久保田鶴松君） 御異議なしと認めます。よつて、両件は委員長報告の通り承認するに決しました。

（拍手）

○副議長（久保田鶴松君） 日程第三、自治省設置法の一部を改正する法律案（内閣提出）

○副議長（久保田鶴松君） 日程第四、皇室經濟法施行法の一部を改正する法律案（内閣提出）

○副議長（久保田鶴松君） 日程第三、自治省設置法の一部を改正する法律案、日程第四、皇室經濟法施行法の一部を改正する法律案、右両案を一括して議題といたします。

次に、公営企業金融公庫法の一部を改正する法律案について申し上げます。

本案は、公営企業金融公庫の資本金十八億円を、三億円増額し、二十一億円としようとするものであります。

御承知のこととく、本公司は、昭和三十一年に設立され、地方公共団体の水道、交通等の公営企業にかかる地方債につき特に低利かつ安定した資金を融通することを業務とするものであります。

して、その貸付累計額は昭和三十五年度末において約四百億円となる見込みであります。が、政府は、地方公営企業の現況にかんがみ、本公司の業務運営の基礎を一そろ充実する必要を認め、今回さらにその資金を増額しようとするものであります。

本案は、二月四日本委員会に付託され、同日渡海自治政務次官より提案理由の説明を聽取しました。

本件は、二月二十三日質疑を終り、討論を省略、直ちに採決を行ないましたところ、全会一致をもつて原案の通り可決すべきものと決しました。

右、御報告申し上げます。(拍手)

○副議長(久保田鶴松君) 両案を一括して採決いたします。

両案は委員長報告の通り決するに御異議ございませんが。

○副議長(久保田鶴松君) 御異議なしと認めます。よって、両案は委員長報告の通り可決いたしました。

日程第七 住宅金融公庫法等の一
部を改正する法律案(内閣提出)

○副議長(久保田鶴松君) 日程第七、住宅金融公庫法等の一部を改正する法律案を議題といたします。

住宅金融公庫法等の一部を改正する法律案

右
国会に提出する。

昭和三十六年二月十四日
内閣総理大臣 池田 勇人

住宅金融公庫法等の一部を改正する法律

(住宅金融公庫法の一部改正)

第一条 住宅金融公庫法(昭和二十五年法律第五百五十六号)の一部を次のように改正する。

第一条第一項中「建設」の下に「住宅の用に供する土地の取得及び造成を含む。」を加える。

第九条中「四人以内」を「五人以内」に改める。

第十七条第四項中「主として貸付金に係る住宅の建設を容易にするため必要がある」と認める場合においては「を第一条第一項に掲げる目的を達成するため」に改め、「に対し、及び造成又は」の下に「住宅の用に供する」を加え、「を貸し付けることができる」を「の貸付けの業務を行なう」に改め、同項に後段として次のように加える。

この場合において、当該土地の造成とあわせて居住者の利便に供する施設の用に供する土地を造成することが適当であるときは、当該施設の用に供する土地の取得及び造成又はこれらの方の造成に必要な資金をあわせて貸し付けることができる。

本件は、二月二十三日質疑を終り、討論を省略、直ちに採決を行ないましたところ、全会一致をもつて原案の通り可決すべきものと決しました。

右、御報告申し上げます。(拍手)

両案は委員長報告の通り決するに御異議ございませんが。

○副議長(久保田鶴松君) 両案を一括して採決いたします。

両案は委員長報告の通り決するに御異議ございませんが。

中「年六分五厘」を「住宅部分については年七分、住宅部分以外の部分については年七分五厘に改める。第三十五条の二第二項中「住宅の建設に伴い必要とされる施設」を「同項後段に規定する施設」に改める。

この法律は、昭和三十六年四月一日から施行する。

昭和三十六年二月十四日
内閣総理大臣 池田 勇人

住宅金融公庫法等の一部を改正する法律

(住宅金融公庫法の一部改正)

第一条 住宅金融公庫法(昭和二十五年法律第五百五十六号)の一部を次のように改正する。

第一条第一項中「並びに貸付金の利率」を削り、「とする」を「とし、貸付金の利率は、主務大臣の定める中小規模の事業又は主務大臣の定める業種の事業を営む事業者に使用されている産業労働者の居住の用に供する産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年六分五厘、その他の産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年七分とする」に改め、同項の表中貸付金の利率の欄を削る。

臣の定める業種の事業を営む事業者に使用されている産業労働者の居住の用に供する産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年六分五厘、その他の産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年七分とする」に改め、同項の表中貸付金の利率の欄を削る。

附則

(施行期日)
この法律は、昭和三十六年四月一日から施行する。

昭和三十六年二月十四日
内閣総理大臣 池田 勇人

住宅金融公庫法等の一部を改正する法律

(住宅金融公庫法の一部改正)

第一条 住宅金融公庫法(昭和二十五年法律第五百五十六号)の一部を次のように改正する。

第一条第一項中「並びに貸付金の利率」を削り、「とする」を「とし、貸付金の利率は、主務大臣の定める中小規模の事業又は主務大臣の定める業種の事業を営む事業者に使用されている産業労働者の居住の用に供する産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年六分五厘、その他の産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年七分とする」に改め、同項の表中貸付金の利率の欄を削る。

臣の定める業種の事業を営む事業者に使用されている産業労働者の居住の用に供する産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年六分五厘、その他の産業労働者住宅に係る貸付金にあつては、年七分とする」に改め、同項の表中貸付金の利率の欄を削る。

の増進に寄与してきたのであります
が、住宅金融公庫の業務は年を追つて
増加の一途をたどり、これが適正な処
理をかるために理事を一名増員する
こととしております。

たための改正であります。従来貸し付け
ることのできるのは、主としてその土
地に公庫の貸付金にかかる住宅が建設
された場合に限られていたものを、こ
の範囲を拡大して、一般に住宅の用に
供する土地並びに造成団地の居住者の
利便に供する施設等の土地の取得造成
される場合に限られていたものを、こ
れに改めることとしております。

次に、宅地造成を積極的に推進する
こととしております。

以前の事業計画に係る資金の貸付
の申込を受理したものについて
は、改正後の住宅金融公庫法第二
十二条第二項及び第五項、産業労
働者住宅金融通法第九条第一項
並びに北海道防寒住宅建設等促進
法第九条第二項の規定にかかるわら
ず、その貸付金の利率は、なお、
従前の例による。

第三次に、中高層耐火建築物等の建設
及び宅地造成事業並びに産業労働者住
宅建設に対する貸付の資金量を大幅に
拡大して住宅政策の推進をはかる必要
上、支障なしと認められる範囲において
貸付金利を引き上げんとするもので
あります。すなわち、中高層耐火建築
物等の建設資金の貸付利率は年六分五
厘であります。したものを、住宅部分につ
いては年七分、住宅部分以外の部分に
ついては年七分五厘とし、土地の取得
造成資金の貸付利率は、従来年六分五
厘であります。したものを年七分五厘と
し、また、産業労働者住宅の建設資金の
貸付利率を、従来年六分五厘であ
りましたものを年七分とするものであ
ります。

以上が、本法律案の提案された理由
並びにその要旨であります。

本法律案は、去る二月十四日に付託
されまして、委員会におきまして慎重重

げ、四月以降できるだけ早めにと決定をいたしました。さらに、二ヵ月余りあとの去る二月七日、総理、通産を加えた五相会議で、砂糖の自由化は当分見送ると決定された由であります。わずか七ヵ月余りの間に、大臣が会合するたびに方針が変わり、おくれさせて、早めて、またおくれさせて、一体、政府は、何を考え、何をしようとしているのか、国民は疑問に思うのであります。(拍手)これは砂糖の例であります。が、他品目にも複雑な動きがあると見えまして、迫水經濟企画庁長官は再検討の要を言明して、これに対しても政府部内の意向は不統一であると伝えて聞くのであります。

最近、わが国貿易をめぐる諸情勢は、アメリカの景気後退、ヨーロッパでも停滞、例のドル防衛、これらに無関係ではないと思われるわが国の一月の国際收支経常勘定九千九百万ドルの大きな赤字転落、さらには、ADRの発行見合わせなど、これら新たな事態の中での、經濟企画庁長官、大藏、通産、農林の各大臣より、それぞれの御所管に関し、今後の自由化についての計画やお見通しを、はつきりと伺いたいのであります。ことに、いわゆる文明国民の中で最高の税金を砂糖に払っているわが国民は、さきの砂糖の問題につき、その裏の深い事情まで知りたいと考えているのでありますから、御答弁の中につけ加えていただきたいのであります。

なお、池田総理大臣は、この六月中以後の時期にアメリカを訪問される用であります。が、かつて岸前首相の安保渡米の手みやげが自由化促進計画であつたことにならない、池田総理は、訪

米に際し、IMF八条国移行の備えを固め、ドル防衛協力と自由化計画^{総合}を上げの言質をとられてくるのではないかと、新聞は失礼なことを書いていましたが、私は、總理のお考のあります。そこで、私は、總理のお考のあります。そこで、私は、總理のお考のあります。

次に、関税率の国内法における改正も、ガット関税交渉を経なければ生きていこないのであります。わが国は、過去数回の交渉で、現行九百四十三品目中二百七十六品目の譲許税率を約束しているはずであり、この中の品目の税率改正は、当初の相手国などと再交渉し、その承認を受けなければなりません。せん。昨年九月から引き続きジネーブで開かれている関税交渉会議において、政府は、このたびの法改正に見合いう協定成果を得ることができるお見込みであります。また、ガット非譲許品目については一応国際的な制約はないとしても、わが国が今大幅な品目にわたり引き上げを行なうことは、ガットの精神から、何ら支障なく運べるかどうか、さらに、税率の引き下げは、非譲許品目であっても、一方の意思ではあります。新たに一般関税交渉の締結をするはあります。今のは、ジユネーブ会議において、政府はどのように位置されつつあるか、これらにつき外務大臣より明らかにしていただきたいと思います。

私は、引き続いて、関税税率法改正法案の法制上の問題点につき、憲憲の規定は、ある貨物が外国で急に値上がりするのを防ぐためのものであります。私は、引き続いて、関税税率法改正法案の法制上の問題点につき、憲憲の規定は、ある貨物が外国で急に値上がりするのを防ぐためのものであります。

下がりする等により輸入が増加し、国内産業に重大な損害を与えた場合は、國民經濟上緊急に必要な措置があると認められるときは、國会の議を経ることなく、政令で行なうことができるとしているのであります。次の三種類の國税率の改正を行なうことができると認められるとき、政府は、國会の議を経ることなく、政令で行なうわち、一、法定關稅の上にその貨物の内外価格の差額の範囲内で付加關稅を課すこと、二、その貨物がガットの譲許品目であるときは、その譲許品目を撤回または修正すること、三、右のガット交渉に際し、その代價として他の貨物の譲許關稅率を修正し、または新譲許關稅率を設定すること、これらは、ガット第十九条の規定が認める緊急事項の国内法措置であります。國稅も租稅である以上、憲法第八十四条の「あらたに租稅を課し、又は現行の租稅を変更するには、法律又は法律の定める条件による」と必要とする。」という、いわゆる租稅法律主義の違反ではないかといふ問題が起きるのであります。これに対して、政府は、事態が緊急で、國会での立法手続のいとまがないときであり、その発動の要件や限度が限定されており、また、暫定的であり、厳格な租稅法律主義の例外たり得ると、おそらく主張されると思ました場合でも、國会を無視し、政府限りで政令をもつて關稅の改正を行なうならば、國民は奇異の念を抱くに違いないのです。ことに、前述の三番目の措置は、ガットで問題の品目とし、それ以外の別の品目が犠牲とな

り、その関税が引き下げられることで、あり、工合によっては関連産業に大きな影響を生ずるのでありますから、このような点まで、国会はみずからの権限を無条件で行政政府に委任して、はなしてよいありますようか。

外国の立法例を見ますと、西ドイツでは、国会の短く限られた審議期間で事前承認の後、政令にゆだね、アメリカ、カナダ、オーストラリアの型は、あらかじめ一定の幅を設け行政権に委任はいたしますが、独立の強い行政権限を持つ関税委員会の調査や、あるいは公聴会活動などの慎重な検討の末、発動するもののようにあります。イギリス、フランス、ベルギーでは、関税率を全般的に行政政府に委任はいたしませんが、国会の事後承認を条件といたします。

かようになりますとき、ここに提出されましたが、我が国の緊急関税で、日本の政府は、外国との立法例にもない、国会の完全な無視という新しいスタイルを作らうとされているように私には思われるのであります。政府は、違憲の疑いを解き、最小限、国会の事後承認の規定を挿入するというがごとく、立法院の機能尊重の修正を受け入れる用意がありますようか、大蔵大臣にお考えを伺いたいのであります。

関税法及び関税定率法による税關の映画、書籍等の検査が違憲の疑いがあるという論議は、これまでしばしばなされて参りました。すなわち、輸入映画等の税關検査は、単なる貨物検査の域を越え、その内容にまで及び、公安または風俗を害すべき書籍、図画、影刻物その他の物品と判定したものの通関を拒否し、カットを命ずるという実態

は、実質的な検閲にほかならず、憲法第二十一条の表現の自由の保障、とりわけ、同条第二項の「検閲は、これをしてはならない。」との規定に明らかに違反するものと考えられるのであります。しかるに、定率法改正案では、検査後の処理について形式的な改正を行なつたほか、從来からの税関長の諮問機関である輸入劇映画について、これまで数多くの問題を生じて参りましたが、最近はテレビ・ニュースのフィルムが増加し、たとえば、キューバ革命裁判やカルカッタの暴動などのフィルムがひっかかるたといふ実例を耳にするとき、「三年中にはテレビの世界中継すら始まる」という際、何よりも迅速さをたつとぶこの種フィルム、たとえばビデオ、テーブや未現像のフィルムの税関検査にトラブルが増加することは、想像にかたくないのです。憲法学の書物で、この問題を取り上げているものについて見ますと、清宮教授は、微妙な問題であると言ひ、鶴ヶ教授は、明治憲法下でさえすでに問題であつたもので、同じ規定が、現行憲法のもとで、そのまま効力を持つてゐることはない、とうてい考へられない、と述べ、宮沢教授は、検閲を禁する趣旨が、日本国内において発表される言論を、その発表に先だって審査するということを非とするにある以上、この検閲が憲法第二十一条の禁止する検閲に該当することとは明白である、と断定されておりまです。言論の自由というも、公共の福祉のワクの中のものであり、公安、風俗を害することは当然許されません。そ

に終止符をこの際打つために、税関検査は純然たる貨物検査にとどめ、内容審査は映画倫理規程やテレビ・コードなどによる業者の自主的規制にゆだね、違反に對しては刑法で処斷するという正しい通関方式を、このたびの法改正を契機に、ぜひ打ち立てるべきであると考えるが、政府の御所見を大蔵大臣から伺いたいのであります。

私が六月アメリカを訪問しようといたしました問題と IMF 第八条の問題とは関係はないございません。

なお、議許品目につきましては、今回ジーネーブの会議におきまして交渉を継続しております。われわれの主張が多分通ると今考えて交渉しておりますのであります。

〔国務大臣水田三喜男君登壇〕

○國務大臣(水田三喜男君) 私に対する三つの御質問にお答えします。

第一は、為替の自由化の問題でござりますが、昨年政府がきめました貿易・為替自由化大綱の中におきまして、経常取引についての自由化は二年以内にこれを行なうということになります。そして、三十五年中にはこれだけの自由化をやるということがきめられてございますが、現在、この方針に従って、非居住者の自由円勘定を作つたり、円為替の導入等を初めとして、積極的に為替面の自由化を行ないまして、三十五年度中に予定されておりましたものは大体全部実施済みでございます。ですから、三十六年度において、あの残余のものをできるだけすみやかに自由化をはかるために、今検討中でござります。

その次の問題は、緊急關税制度が憲法違反ではないかといふようなことでございましたが、この制度は、予想されなかつた緊急事態に対処するための制度でありまして、発動の要件とか、あるいは税率の限度といふものを法律で必要最小限度に定めて政府に委任するというものでございますから、憲法八十四条の課税法律主義といふものに反するものではないと考えております。各国ともこういう制度は現在とつ

ており、国会との調和をはかる具体的な方法もいろいろあつまちでございま
すが、さつき申されましたように、イギリスにおいては無制限にこれを政府に委任する。そのかわり事後承認を要するという制度になつておりますし、アメリカにおいては、この委任の範囲を非常に限定する。そのかわり事後承認を認めはならないといふふうに、各國ともいろいろやり方が違つております。今度のわが国の場合は、政令委任事項は行政府の権限にまかせますが、この措置が相当の期間を越えて効動を継続する必要が生じたとき、たとえば、私は、一年以上この措置が続くといふふうな場合には、これはもう緊急措置の趣旨に反すると思いますので、長くなれば、すぐに税率の改正の措置を国会に對してとるというふうになつておりますので、立法府の機能を無視している法律であるとは今のところ全然考えません。

それから、最後に、映画の検閲の問題でござります。憲法に表現の自由の原則がございますが、この自由も、公共福祉のために一定の制約を受けるのは当然でございまして、公安とかあるいは風俗を害する映画等の輸入を禁止するということは、決して憲法に違反するものとは考えておりません。現行法においては、税關の一般的な貨物検査に際して、そういうものを発見した場合には、この輸入を許可することはできない、そして、税關長においてこれを没収するという規定になつておりますが、この点につきましては、しばしば国会でいろいろ論議されることはございましたので、今度はこれを一段と慎重にする、そういうような

指置もとらないで慎重を期する方がいいということで、この審議会制度が引きたわけでござりますので、検聞強化とかなんとかいう方向とは全く反対で、従来のやり方を改めようといふのでござりますので、この点は御了解を願いたいと思います。(拍手)

〔国務大臣小坂善太郎君登壇〕

○國務大臣(小坂善太郎君) ガットの関税交渉は目下ジユネットにおいて行なわれておりますので、おおむね本法案通り改正できる見込みであります。まだ交渉中の段階でありますから、詳細申し述べることを差し控えたいと存じます。なお、各国との再交渉は四月の初めころまでに終了の見込みであります。今のところ、このほかガットの譲許品目について再交渉する考えを持つております。

以上をもつてお答えをいたします。

(拍手)

〔國務大臣迫水久常君登壇〕

○國務大臣(迫水久常君) 政府は、昨年決定いたしました自由化大綱の線に沿つて、貿易・為替の自由化を進めておりまして、私は、その方針には何も動搖がないと心得ております。私いたしましては、原則として、自由化はできるだけこれを促進することが国内物価対策及び輸出増進に資するものと考えておりますから、自由化の問題については常時検討を怠らないでやつていくつもりでおります。

砂糖の問題について御質問がございました。自由化大綱では、砂糖については慎重な考慮を払うべきものということになつておつたのでござりまするが、昨年秋、当時の農林大臣から、関税を幾分か引き上げることによつて自

由化は可能である。また、これによつて精糖業者の過剰利潤を解消し得るからといふお話をございましたので、私は、消費者物価も下がるはずであります。するから、大蔵大臣といいろいろ研究いたしました結果、自由化の実施を条件として関税の率を若干引き上げるという方針を当時きめたのであります。ところが、その後、新しい農林大臣から、いろいろ研究した結果、国内甘味資源の対策上、当分自由化というものは延期をした方がいいというお話をございまして、さらにはまたいろいろ検討いたしましたが、きわめて大切な国内農業対策の見地からは、これももつともだと考へましたので、自由化の縁り上げという方針を取りやめまして、従つて、関税の引き上げも中止をいたしましたのでござります。なお、今後、砂糖はその輸入量をできるだけ増加いたしまして、国内甘味資源を害しない範囲において消費者物価はこれを引き下げて参る方針でござります。(拍手)

す。一般物価についてさて、あくまでその値上がりを押えると公約しておったのでありますて、まして、いわんや、政府みずから所管をいたしておられまする鉄道運賃あるいは郵便料金等の公共料金が値上げされるであろうなどとは、とうてい想像し得なかつたのであります。

私は池田総理にお尋ねをいたしたい第一点は、公約履行についての政治的、道義的責任についてであります。せつかくの公約を捨て去つて、いささかも省みないこの態度は、われわれは断じて見のがすことができない重大問題だと考えます。総理はいかよにお考えであるか、お尋ねをいたします。

質問の第二は、国鉄経営に対する政府の基本的な態度であります。

国鉄は、もとより独立採算を建前といたしておるのでありますですが、しかし、読んで字のごとく、公共企業体でありまするから、半分は公共性を持つております。たとえば、定期運賃、学生運賃の割引その他各種の割引だけで、その金額は五百二十五億に達しております。たとえば、定期運賃、学生運賃の割引その他の制度でござります。これを国鉄の負担に負わしておきますことは、まさに常に難に過ぎるといわなければなりません。たとえば、自動車の場合には、道路は國あるいは地方公共団体がこれを維持管理いたしまするし、船の場合には、港湾の施設は、これまた國または地方公共団体がその責めを負つておるのであります。これらに引き比べますると、鉄道は一切がつさい自分の負担でやらなければならないのでありますて、それだけでもすでに相当のハイキャップであるのであります。が、これに加えまして、前段申し上げたような特殊の社会政策的任務を担当

いたしておるのでありまするから、國鉄にとつてはまことに氣の毒だといふことはなればなりません。その結果、あるいは經營の悪化、労働者の不足、労働条件の劣悪化を招來いたしておりますが、これは職務中の事故で倒れていく職員があるのです。こういう事実を踏々と見ておることも、これまた避けることができないことであります。この公共負担については、西欧諸国等は、いずれも政府の責任において負担しておるのであります。しかし、先般の鐵道運賃制度調査会あるいは日本国有鐵道諮詢委員会等の答申ないしは意見も、この原則を確認いたしておるのであります。

日本の鉄道は、今申し上げたような社会政策的な特別な任務を負つておりますほかに、さらに、いわゆる政治線、政治観などと称されるような、まさに不可解な問題がございまして、一そりその經營を困難にいたしておるのであります。言ふまでもなく、僻地の人々も文化を享受する点においては同じでなければなりませんけれども、往々にいたしまして、單なる政治的、政策的な事情から強引に決定されてしまうということがあるので、独立採算を建前とする國鉄にとつては迷惑千万のことございまして、さらに、これらの、政策的な、あるいは党勢拡張的な、不合理な新線建設等が、今日運賃を上げる理由となるといたしますならば、われわれ一般乗客は、とうていこれに耐えることができないのでござります。

前段申し上げましたような社会政策的あるいは經濟政策的公共負担は、当然に國がその責任を負うべきものだと信じます。さればこそ、前に引例をいたしました自由民主党の選挙公約に

は、公共投資の勢頭第一に国鉄輸送の増強なる一項を高々と掲げまして、國鐵輸送力の増強のためには政府は共投資をするといふことを明らかにいたしたのであります。さすがは、国民党だと、國民ひとしく深い敬意をもつたのであります。しかるに、たゞ念なのは、選挙が終わりますと、彼らの公約は跡形もなく消え去つてしまつたのです。公共投資なるものも、もとより、その原資は國民の税金でありますから、いたずらに妄目に考へべきことではございませんが、申し上げたよろな点について、これまで國が補償するのが当然であることがあります。この点に對する油田總理をはじめ所管大臣の御意見を伺います。

私は、ただいま、政府の責任を追及いたしました。しかし、國鉄に反省をさせたしませんでした。申しますと、十数ある点はないのかと申しますと、十数あります。問題はたくさんあります。三十二年から実行にかかりました修正五ヵ年計画について取り上げたいと存じます。

私が特に指摘をいたしたいのは、その計画をはたして忠実に実行したかどうかの点であります。経済力の伸長に比しましては、さなきだに小さ過ぎた計画が、それさえも満足に行なわれなかつたといたしますならば、まさに言語道断であります。今日の交遊の大混乱はむしろ当然だといわれてもやむを得ません。國鐵当局が公表いたしております資料によりましても、昭和三十五年度までの実績は、六七%の経費を投入いたしておるのであります。資金は六七%を投入いたしておりますが、これによつて実施をされました事業の実績は、いろいろ項目によつて違いますけれども、最も重要だとみずかずの

ら説明をいたしております。輸送力、電化、車両等につきましては、少ないのが二六%多いので七%，こういう状況でございまして昭和三十五年は、前の五カ年計画から申しますと第四年目に相当いたしまして、当然に入八%の進捗を示さなければならぬのであります。実績は申し上げた通りであります。今日交に一大支障を来たしております理由その最大なるものは、せっかくの五カ年計画も何ら忠実に履行しておなかつたというところにあることは申すまでもないであります。前年の実績をこのよくな始末のまま放いたしまして、その歎始末、そのしぬぐいに今回運賃値上げをするといがどときは、絶対に了承することができないのであります。この点に関する所管大臣の御説明を承りたいと思ひます。

次に、今回は新しい五カ年計画実現のために運賃値上げをするのだといわれるのであります。われわれにとしましては、そもそも、この五カ年計画のものに多くの疑問を抱くのであります。たとえば、事業の面では、従来に比べて著しくふえるのであります。が、人員はわずかに新線建設の要員百名をふやしておるだけであります。たとえば、事業量が周期的に膨張するのに対して、人は一人もふえておらない。どのようにして事業をやり遂げることができるか、常識では判断がつかないのです。さらに、今後どうぞこり得る各種の要因も計算に入れられておりません。どのようにして事業をやり遂げることができるか、常識では判断がつかないのです。たとえば、この前の五カ年計画が実施されなかった、完遂されなかつた理由には、次の三つの理由があるといわれております。国鉄はかくのことと略明をいたしておるのであります。すな

わち、昭和三十三年の景気の後退、ベースアップによる賃金の上昇、工事資材の値上がり、この三つを理由にいたしております。こういう問題ならば、おそらくこれから先も起これ得る可能性は十分にあるのであります。が、今回の計画は、こういうようなできごとのために途中で挫折するようなことが絶対にないかどうか、五年後の昭和四十年になりますと、に、前回同様の申しわけ、弁明をするよろなことはないかどうか、今のうちにはつきり確かめておきたいと思います。

なお、このようにしてやり遂げた結果はどういうことになるのであるか、一部少數の上層階層者あるいは独占企業だけが大幅にその利益を享受するような結果に終わりはしないかをおそれるのでございます。そうではなくして、真に一般国民大衆の交通輸送を確保し、快適なる旅行あるいは迅速なる貨物の輸送等を保障するに足る十分なる理想的な計画であるといふならば、その根拠を具体的にお示しを願いたいのであります。

私があえてこのような質問をいたしましたのは、今回国鉄当局が発表いたしました文書によりますと、この前の五ヵ年計画は、もともと、せつば詰まつた国鉄の窮状を打開する必要最小限度のものであった、こうしてされたり、あるいはまた、前の計画は当初から実際には不可能に近いものを含んでいたとしているから、あるいはまた、元来この五ヵ年計画は一八〇%の運賃値上げを予定して立案されたものであつた、その値上げが二三〇%にとどまつたところにすでに計画が過小となる原因があつた、こういうことを、今になりまして、おくめんもなく発表いたしておるのであります。が、かくのごときは

全く無責任もはなはだしいといわなければなりません。(拍手)あの当時は、この計画さえ達成いたしますれば、すばらしい国鉄になるのだといって、運賃上げの正当性を盛んに強調いたしましたのであります。たとえば、それをしらうともわかりやすく説明をいたしましたために、大都市の通勤時の電車では、電車の中で新聞、雑誌が読める程度に持つていきたかったのです。しかし、今、週刊雑誌が売れるのは、国鉄シエ・アワーでも、五年後には電車の中で新聞が読める程度になりました。それで五年たつたら週刊雑誌が読めない時代がかつて日本の歴史にあつたのかと思うと、まことに感慨無量でござります。新聞でなくて、週刊雑誌で、もけつこうでありますから、ともかく、通勤電車の中で楽に読むことができるようになります。この今回の計画は、弟水杯をして別れを惜しんでおるのであります。そういう人たちに、この国会を通じまして希望を貰えていたたきておりまする人たちは、毎朝、親子兄弟を、まさに今回の計画が練つてあるのかどうか。ただいま都心部に通勤をいたしたいと思います。この今回の計画は、ベース・アップその他当然起ります。このように運賃が値上がりをいたしますると、石炭産業の合意して、国民大衆、労働大衆の足を完全に確保できるかどうかをお尋ねいたしたいのであります。

理化が不可能になると思うのであります。それが、通産、運輸両大臣の御所見を伺います。

その二は、農林水産物の輸送の暫定措置の問題であります。これは、ぜひとも、政府の責任におきましてこの制度を恒久化する、制度化すべきであると考えるのであります。これに対する農林、運輸両大臣のお答えを願います。

その三は、貨物輸送についての取り扱い駅整理の問題であります。整理の結果は、当然に農民あるいは漁民、中小企業者等の負担の増を来たすのであります。これは同じく政府の責任において補てんすべきものであると考えるのであります。これについての政府の所見を伺います。

最後に、池田総理、運輸大臣等にお伺いいたしたいのは、今回の運賃値上げにつきましては、いかようにして世論を確かめ、あるいは、これをどの程度まで取り入れたかということになります。あるいは庶民の生活実態などのようない理解をし、把握されておるかと、いうことがあります。

昨年十二月、値上げ案が発表されするや、新聞は、ことごとく筆をそろえて値上げの不当を訴えまして、政府の反省を迫つたのであります。統いて、三日間ぶつ通し開かれました公聴会におきましても、業界代表はもちろのこと、その他の第三者的学識者も、ほとんど大部分はこれに反対をいたしましたのであります。国鉄運賃の値上げは、それ自身が問題でありますと同時に、他の物価に影響することが大きいからでござります。今回の国鉄運賃の値上げに伴いまして、特に、バス、電車の運賃などは当然に引き上げられるでござります。今やおそと待機をいたしておりますのであります。政府が国鉄運

賃の値上げをいたしました以上、地方団体の経営いたしております都市交通機関の値上げを抑える根拠は全くないはずであります。池田内閣は、減税減税と宣伝をいたしておりますけれども、これら国鉄料金の引き上げ四百八十六億円を筆頭にいたしまして、あるいは医療費、国民年金、郵便、ガソリン税の引き上げなど、いずれも大衆のふところから出されまするいわゆる大衆収奪の金でありますて、その金は約千二、三百億の多きに達するのであります。そのほか、地方団体の営む各種公営企業、あるいは一般消費物価の値上がり等が相次いで行なわれまして、大衆の生活を強く圧迫をいたしておりますのであります。

以上申し述べました各種の問題について、あくまでも懇切にして明確なる御答弁を、あえて國民大衆の名において要求いたしました。(拍手)

○國務大臣(池田勇人君) お答えいたしました。

選舉の公約につきましては、御承知の通り、社会保障制度拡充、減税あるいは公共投資でございます。そのものとなるものは所得倍増でございまして、所得倍増に対しましては、相当公共投資が必要であるのであります。国鉄その他郵便料金等、公共料金の引き下げは公約いたしておりません。従いまして、私は、公約の根本をなす所得倍増を実現するためには、この際、国鉄の運賃の引き上げはやむを得ぬと考へているのであります。もちろん、借入金、合理化等によりまして、運賃の引き上げは極力これを僅少にいたしたのでござります。私は、公約違反とは考えておりません。(拍手)なお、今後における公公料金につきましては、政府といたしましては、極力これを押えていく考へでございます。

なお、国鉄運賃の引き上げによりまする影響につきましては、企画庁におきましては、消費者物価につきましては〇・一%の影響と計算しております。私も、かく考へております。なお、貨物運賃の引き上げにおきましては、卸売物価には〇・二%影響するところに相なつております。過去の実績から申しまして、昭和二十八年には貨物運賃を一六%上げましたが、三十二年には、御承知の通り、卸売物価は下がつております。こういうように、経済といふものは計算すべく動くものではございません。

ざいません。その経済運営のよろしきを得れば、鉄道運賃の引き上げくらいは優に吸収し得るのが過去の実例であるのであります。(拍手)

○國務大臣木暮武太夫君登壇】

〔國務大臣木暮武太夫君〕お答えを申し上げます。

日本国有鉄道は高い公共性を持つておることは、御承知の通りでござります。従いまして、公共負担が、日本国有鉄道としてこれを相当になきなければならぬことは、論を待たないのでござります。ただ、独立採算制を考えました場合に、公共負担があまりに多いということは、この経営を圧迫するおそれがあるのであります。要するに、建設のことき、公共負担の利子補給を政府から出すことに予算を組んでおりまることは、御存じの通りでございまして、今まで、すべてを政府の金で出してはどうだといら御意見は一部にござりますけれども、從来、日本の国有鉄道が、政府の直営の場合におきましても、建設資金は大体借入金、改良あるいは取りかえその他の資金といふものを利用者の負担によるということの長い沿革がござりますので、私は、ある程度は、鉄道が、これを利用するところの人たちの負担によりまして自己資金を捻出するという方法をとるべきであると考えておるのでござります。

それから、第一次五ヵ年計画がうまくいかなかつたではないか、そらして、今度の五ヵ年計画は挫折するおそはないかといふような御心配のお話がございましたが、御承知の通り、昭和三十五年度は、第一次五ヵ年計画のちょうど四年目に当たるのでござります。その進捗率は約六七%になつてお

ましては、要員を増すということは、
今回の五ヵ年計画においてはいたさない
ことにするようにならしておるので、
ござります。あるいは統計であるとか、
あるいは設計であるとかいうよりは、
な仕事は、場合によりましては外へ注
文をする等のことによりまして、現在
ある国鉄の要員を利用いたしまして、
東海道線に三百名三十六年度は予算を
ふやすことをいたしました以外には、
要員を増していくといふようなことは、
やらぬ考えでござります。

それから、農林水産物資の暫定割引
についての御質問がございましたが、
御承知の通り、農林水産物に対しまし
ては、もともと低いぐらいに運賃をき
めておるのでございます。農林水産物
等の一百品目の物は、特別に低いところ
に格づけをいたしておるのでござい
ます。が、これに加えて、暫定割引を、
今日はいたしておるのでござります。
従いまして、暫定割引ということは運
賃制度のワク外でございまして、これ
は実は改めたいといふ純理上からの希
望があるのでござります。しかしながら、
ら、今回の国鉄運賃改定にあたりまし
ては、いろいろのことを勘案して、國
民の生活に影響することをよく考えま
して、この農林水産物等に対する暫定
割引は据え置くことにいたしましたか
ら、これまた御安心を願いたいと思ひ
ます。(拍手)

それから、石炭の運賃のことを御質
問でございましたが、御承知の通り、
今度の国鉄の運賃改定は、国鉄が所得
倍増に関連いたしまして、その使命を
達成するための輸送力の強化整備をい
たすため、最小限度に今度は運賃の改
定をいたすのでございまして、従いま
して、すべての品目につきまして一律
に改定をいたしたのでござりますか

ら、この際、石炭がどうだ、何がどうだといふようなことを、われわれは配引に考えていくということは、不適当であるといふうに考えておる次第でございます。

それから、最後に、国鉄運賃改定に伴いまして、バスやいろいろの交通機関の値上がりがあるではないかとうお話がございましたが、これも御配はございません。ただいま、バスの値上げ、私鉄の値上げは、われわれの手元へは参っておりません。従来といえども、私鉄やあるいはバスの運賃を改定する場合には、ケース・バイ・ケースに、一つ一つその会社の実情を調べて運賃の改定をやつておりますので、国鉄運賃改定をしたから便乗して一気にすべての交通機関の値上がりがあるというようなことは、御心配には及ばないことであると思う。次第でござります。(拍手)

<p>○議長(清瀬一郎君) 本日は、これで散会いたします。</p> <p>午後六時二分散会</p>	<p>がございましたけれども、関係方面に十分に折衝をして参りたい、かよう考えております。(拍手)</p> <p>○議長(清瀬一郎君) これにて趣旨明に対する質疑と答弁を全部終わりました。</p>																								
<p>出席國務大臣</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%;">内閣總理大臣</td> <td style="width: 33%;">池田 勇人</td> </tr> <tr> <td>外務大臣</td> <td>小坂善太郎</td> </tr> <tr> <td>大蔵大臣</td> <td>木田三喜男</td> </tr> <tr> <td>農林大臣</td> <td>周東 英雄</td> </tr> <tr> <td>通商產業大臣</td> <td>椎名悅三郎</td> </tr> <tr> <td>運輸大臣</td> <td>太暮武太夫</td> </tr> <tr> <td>建設大臣</td> <td>中村 梅吉</td> </tr> <tr> <td>自治大臣</td> <td>安井 謙</td> </tr> <tr> <td>國務大臣</td> <td>迫水 久常</td> </tr> </table>	内閣總理大臣	池田 勇人	外務大臣	小坂善太郎	大蔵大臣	木田三喜男	農林大臣	周東 英雄	通商產業大臣	椎名悅三郎	運輸大臣	太暮武太夫	建設大臣	中村 梅吉	自治大臣	安井 謙	國務大臣	迫水 久常	<p>出席政府委員</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 33%;">法制局長官</td> <td style="width: 33%;">林 修三</td> </tr> <tr> <td>総理府総務長官</td> <td>藤枝 泉介</td> </tr> <tr> <td>運輸省鐵道監督局長</td> <td>岡本 悟</td> </tr> </table>	法制局長官	林 修三	総理府総務長官	藤枝 泉介	運輸省鐵道監督局長	岡本 悟
内閣總理大臣	池田 勇人																								
外務大臣	小坂善太郎																								
大蔵大臣	木田三喜男																								
農林大臣	周東 英雄																								
通商產業大臣	椎名悅三郎																								
運輸大臣	太暮武太夫																								
建設大臣	中村 梅吉																								
自治大臣	安井 謙																								
國務大臣	迫水 久常																								
法制局長官	林 修三																								
総理府総務長官	藤枝 泉介																								
運輸省鐵道監督局長	岡本 悟																								

十八回国会政府委員に任命することを承認した。

大蔵省主計局給与課長 船後 正道

農林大臣官房審議官 大澤 融

運輸省海運局次長 若狭 得治

建設大臣官房參事官 高田 實造

労働政務次官 柴田 栄

消防厅總務課長 山本 弘

(政府委員免令通知受領)

一、去る二十三日、池田内閣總理大臣から清瀬議長宛、去る二十三日議長において承認した高橋泰彦を同日第三十八回国会政府委員に任命した旨の通知を受領した。

一、去る二十四日、池田内閣總理大臣から清瀬議長宛、去る二十三日付議長において承認した廣瀬真一を二十四日第三十八回国会政府委員に任命した旨の通知を受領した。

一、去る二十五日、池田内閣總理大臣から清瀬議長宛、去る二十五日議長において承認した大澤融外四名(船後正道を除く)を同日第三十八回国会政府委員に任命した旨の通知を受領した。

(政府委員自然消滅通知受領)

一、去る二十四日、池田内閣總理大臣から清瀬議長宛、次の政府委員は自然消滅になつた旨の通知を受領した。

地方行政委員 松井 誠君

労働政務次官 安部 清美

(常任委員辞任) (二月二十四日付)

一、去る二十三日、議長において、次の常任委員の辞任を許可した。

法務委員 片山 哲君

大蔵委員 中村三之丞君

文教委員 鈴木 義男君

昭和三十六年二月二十八日 衆議院会議録第十号 朗読を省略した議長の報告

昭和三十六年二月二十八日 衆議院会議録第十号 朗読を省略した議長の報告

(自衛隊機関係)

- (1) 航空機 자체に消音装置をとりつけることは困難と思われる。
- (2) 野外におけるエンジンテストを中止することはできないが、地上騒音については、消音器の装備、防音施設の建設等によつて低減を図るべく鋭意努力中である。なお、テストスタンドの位置及びテスト時間等についても可能な限り騒音の影響を低減するため配慮を加えている。
- (3) 防衛庁では従来、教育施設を優先して防音工事を実施してきたおり、逐次病院についても実施したいと考えである。民家等に関しては今後慎重に検討すべきものと考えるが、早急実施は困難である。
- (4) 近接の住民が騒音のため、移転することが真にやむを得ない場合には適當な移転補償をする考である。

(米軍機関係)

- (1) 米軍用ジェット機自体にとりつける適切な消音装置が製作されるにいたつては、いまだその取り付け方について米軍に申し入れを考慮していない。
- (2) 騒音防止申し入れに対し、米軍においては、作戦上やむを得ない場合のほか、野外のエンジンテスト、深夜のジェット機の始動及び飛行をしないことなど、積極的な協力を示している。
- (3) 特に住宅地域に隣接する基地については、テスト場の移転、テスト時間の制限、消音装置の使用あるいは完全防音装置の整備室の設置等効果的措置を講ずるよう日米間で目下検討中である。
- (4) 米軍機による騒音に対する対策としては、昭和二十八年法律第二百四十六号

特別損失補償法施行以来、学校教育法による学校、医療法による病院等に対して、防音工事を実施してきたが、最近、機種の変更に伴い騒音度が増大し、防音のため木造校舎を鉄筋化する必要が増加しているので、まず教育施設に対し集約的に工事を推進することとしている。したがつて、現行政令に定めのある幼稚園、医療施設の防音工事を遅延のやむなきに至る状況であるので、保育所、民家等、新規対象の防音工事早急実施は困難である。

(2) 米軍ジェット機の騒音による被害のため、近接住民が他地区に移転を希望する場合のすべてについて、補償措置を行なることは、財政上からも困難であるが、航空法にいう進入表面下のことく、ジェット機のコースの直下にある住民が騒音のほか危険感、爆風等による被害もあわせて受けているものについては、補償措置を講じてきている次第である。

(民間機関係)

- (1) 民間航空で使用するジェット機については、すでに各國とも推力の低減する傾向をしのび、全部消音装置を施している。また、その改良については、各國とも真剣に研究を重ねている現状である。
- (2) ジェットエンジンのオーバホーク後のテストは、防音装置を実施した構造物で行なつていて、その他のテスト(短時間)については、人家から最も離れた飛行場内の個所で行ない、騒音を海面に向けるよう配慮するとともに、プラストフェンスを設ける等騒音防止の効果をあげるよう努力している。

(4)

民間空港においては、漸次ジェット機の運航回数も増加し、空港周辺の住民に對し、少なからざる影響を与えている現状にあるので、

目下、地元公共団体、住民代表も含めた騒音対策協議会を設置してその対策を鋭意検討中である。

なお、最近羽田空港周辺で行なつた騒音調査の結果によると、自衛隊、米軍機についての補償基準には達していない。

政府としては、米軍および自衛隊の使用する飛行場演習場等の基地における騒音による被害およびその他の各種被害を防止または減少して、これら基地の円滑な維持運営をはかるため、積極的に基地周辺の環境整備等を有効適切に実施し、かつ、従来の各行政機関による個別の措置のほか、これらを総合的に処理する方途を立てるための協議会を設けることとしているが、その組織等は次のとおりである。

(1) 組織
総理府総務長官を会長、総理府総務副長官を副会長とし、委員には、関係行政機関の職員を充てる

(2) 経費
本協議会は、設置のための協議費のうちからこれに充當する。

(3) 時期

このとおりとする。

- (1) 組織
総理府総務長官を会長、総理府総務副長官を副会長とし、委員には、関係行政機関の職員を充てる
- (2) 経費
本協議会は、設置のための協議費のうちからこれに充當する。
- (3) 時期

右答弁する。