

第三十八回
參議院運輸委員會會議錄第二十四號

昭和三十六年四月十一日(火曜日)

午後二時三十分開会
出席者は左の通り。

卷之三

金丸 富夫君
谷口 慶吉君

鳥居清次郎君
平島敏夫君
小酒井義男君
中村順造君
松浦清一君

政府委員	運輸大臣	木暮武太夫君
事務局側	運輸大臣官房長	辻 章男君
會專門員	運輸省港灣局長	中道 峰夫君
常任委員	古谷 善亮君	

本日の会議に付した案件

○連合審査会開会に関する件

○港湾法の一部を改正する法律案 (内閣提出、衆議院送付)

○倉庫業法の一部を改正する法律案 (内閣送付、予備審査)

○委員長(木本與吉郎君) ただいまより委員会を開会いたします。

雪害に対する金融措置等に関する件について、大蔵委員会に対し連合審査の開会を申し入れたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(三木與吉郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、開会は明十二日に予定いたしておりますから、質疑のある方はあらかじめお申し出願います。

○委員長(三木與吉郎君) 次に、港湾法の一部を改正する法律案を議題といたします。

これより質疑に入ります。順次御発言を願います。

○中村順造君 この港湾法の一部改正につきまして関連をいたしますが、先般本委員会で新潟の地盤沈下の点につきまして若干お尋ねをしましたが、また新潟のような状態は、全国各地の港湾で同じような現象があると思われますが、私は特に新潟の問題につきましてその後どうなつておるのか、特に新潟港について一つまずお尋ねしたいと思います。

○政府委員(中道峰夫君) 新潟港につきましては、御承知のように地下水、ガスのくみ上げに伴いまして、地盤沈下を起こして参りました。これが他に類例を見ない激しいものでございますので、大体昭和三十四年当時におきましては、年間平均約五十センチ程度の沈下をいたしたわけでございます。その後、この地盤沈下の原因につきまし

雪害に対する金融措置等に関する件について、大蔵委員会に対し連合審査の開会を申し入れたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(三木與吉郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、開会は明十二日に予定いたしておりますから、質疑のある方はあらかじめお申し出願います。

○委員長(三木與吉郎君) 次に、港湾法の一部を改正する法律案を議題といたします。

これより質疑に入ります。順次御発

○委員長(三木與吉郎君) 次に、港湾法の一部を改正する法律案を議題といたします。これより質疑に入ります。順次御発言を願います。

○中村順造君 この港湾法の一部改正につきまして開車と、二つ主たる、先

はつきりして関連をいたしますが、先般本委員会で新潟の地盤沈下の点につ

きまして若干お尋ねをしましたが、ま
ら折湯のこうは伏見は、三國名地の連

新潟のような状態は、全国各地の港湾で同じような現象があると思われま

すが、私は特に新潟の問題につきまし

てその後どうなつておるのか特に新潟港について一つまずお尋ねしたいと

思います。

○政府委員(中道峰夫君) 新潟港につきましては、御承知のように地下水、

ガスのくみ上げに伴いまして、地盤沈

下を起こして参りました。これが他に類例を見ない、激しいものでござります

ので、大体昭和三十四年当時におきま

しては、年間平均約五十センチ程度の沈下をいたしました。そこ

の後、この地盤沈下の原因につきまし

て、科学技術庁あるいは他の学識経験者によりまして、現地の観測とあわせまして、原因探究の委員会が設けられまして、種々検討されました。結論といたしまして、これがガスのための地下水のくみ上げが原因であるということになつたわけでございます。これにつきまして、経済企画庁に設けられております地盤沈下対策審議会でございますが、その審議会から答申が出されました。この天然ガスのくみ上げに起因する地盤沈下の防止及び復興対策についてということで答申が出されたわけであります。それに対しまして、この沈下の激しい状況に対しまして、たゞいま申しましたように、原因探究あるいは種々の観測等と並行いたしまして、通産省においてガスの規制措置を講じたわけでござります。これは大体昭和三十五年の当初第一次の規制をいたしましたときに、先ほど申しましたように、約五十センチの沈下を見ておりましたのが、その規制によりまして年約三十センチ程度の沈下に減少を見たわけでございます。しかし、なおそういう程度では沈下がおさまりませんので、さらに第二次の規制をいたしました。それが現在に至つております。現在におきましては、約年二十センチという程度に沈下を見ておりまます。しかし、この経済企画庁の地盤沈下対策審議会の答申にござりますように、この将来の沈下の見通しを一応一メーター二十というふうに考えていました。

わけでございますが、しかし、これはあくまで設計条件として考えたわけであって、それまでも沈下を最小限度に食いとめるような手段を講ずべきであるというふうに言われておるわけでござります。大体以上のような状況になつておるわけです。

成果をおさめることができたが、まだ若干の沈下が認められるわけでござります。で、今度地盤沈下の推移を考えた上で「必要あれば全層にわたりさらには天然ガス溶解水の汲上げ規制を強化すべきである。」ということを申しておられます。また「地盤沈下の防止対策の一環として、大量の水の地下注入を行なうこと」を検討すべきである。」これにはアメリカでもやっておるのですが、地下水を還元するわけございまして、圧力をもつて注入することによって地盤沈下の防止をやろうという一つの方法でござります。

まで設計条件として考えたわけですが、これまで沈下を最小限度で防ぐために食いとめるような手段を講すべきであるというふうに言われておるわけでござります。大体以上のような状況になつておるわけです。

○中村順造君 新潟の場合に限りましては、この前私がいろいろその原因を排除しなければ、そういう事実が次から次へ重なっていく、こういうことでいろいろ質問いたしましたから、私は本日はそういう意味の質問はやめたたいと存じますが、ただ気になるのは、今この説明の中で一年二十センチと、こうござりますから、それは一メートル二十といえど、それは計算でいけば人体六年、六年すれば、また何らかの工事を起こさなきゃならぬ。こうしたことではこれは一つのやはり循環的な現象を起すのじゃないかという面が一つと、そういう面に対する配慮がなされておるかどうかですね。いわゆる計算上いければ六年以降の問題になるわけです。

それから特に港湾の問題ですが、港湾のみについてもう少し説明を願いたい。新潟の港湾のみについて從来の経過措置、将来の見通し……。

○政府委員(中道峰夫君) その前になだいま申し上げました地盤沈下対策審議会の答申につきまして、もう少し申し上げた方がいいと思います。新潟港の区域の地盤沈下の防止に関する問題は、ただいま申しましたように、天然ガスの規制が行なわれました結果、相当

成果をおさめることができたが、まだ若干の沈下が認められるわけでござります。で、今度地盤沈下の推移を考えた上で「必要あれば全層にわたりさらには天然ガス溶解水の汲上げ規制を強化すべきである。」ということを申しておられます。また「地盤沈下の防止対策の一環として、大量の水の地下注入を行なうこと」を検討すべきである。」これにはアメリカでもやっておるのですが、地下水を還元するわけでございまして、圧力をもつて注入することによって地盤沈下の防止をやろうという一つの方法でございます。

まあ以上のような答申を出されてしまいますので、それに対しまして、今、さらにこういった点で観測を強化し、また移動を見ておるわけでございます。一応一メートル二十というのがいわゆる設計条件として出されたわけでござります。現在のところは約年間二十センチの沈下を見ておる、今後ただいまのような措置を講ずることによって、できるだけ最小限度に沈下を少なくする手段を講すべきであるということとで、それに対するそういった措置をとりつづあるわけでござります。そこで、法案関係といたしましては、従来は沈下に対しまして、一応危機指揮を講じまして、どうやら今日まで大した被害もなく過してきておりますが、しかしそういうことは最終的な対策とはなりません。それで今の一応答申の結論が出ましたので、この一メートル二十というもの目標といたしまして

然の事実となつてゐる。このため、道路運送業界の毀滅は時日の問題となつてゐるばかりでなく、最近に至つては暴力に結びつき、各地の行政府はその機能がまひし、警察官とも衝突をくりかえしている現状である。これは單に一道路交通事業だけの問題ではなく、法秩序の維持にも重大影響を及ぼすことであるから、やみタクシー撲滅のため道路運送法改正の措置を講ぜられたいとの請願。

第一四一四号 昭和三十六年三月二十一十五日受理
国鉄運賃値上げ反対に関する請願 請願者 山梨県甲府市東光寺町一、九五三 笠井光江 外千五百二十八名
紹介議員 安田 敏雄君 この請願の趣旨は、第一四一五号と同一である。

第一四五五号 昭和三十六年三月二十一十七日受理
国鉄運賃値上げ反対に関する請願 請願者 東京都渋谷区千駄ヶ谷一ノ三三 秋田栄次郎 外五千八百八十名
紹介議員 大倉 精一君 この請願の趣旨は、第一四一五号と同じである。

第一四四六号 昭和三十六年三月二十一十七日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対に関する請願 請願者 愛知県岡崎市北本郷町野添 小島淳外四百七
紹介議員 近藤 信一君 この請願の趣旨は、第一四一五号と同じである。

第一四五〇六号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対に関する請願 請願者 岐阜県高山市七日町上ヶ平きさ子外四百一
紹介議員 野坂 参三君
名 正男君 須藤 五郎君
七千四百八名
この請願の趣旨は、第一四一五号と同じである。

第一四五〇三号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対等に関する請願 請願者 大阪府八尾市長 藩田幾松
紹介議員 村尾 重雄君
四百二名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

第一四五〇四号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対等に関する請願 請願者 東京都大田区上池上六二六 新田智世外二千
紹介議員 岩間 正男君 四百四十五名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

第一四一六号 昭和三十六年三月二十一十五日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対等に関する請願 請願者 滋賀県大津市東浦大藏町教育会館内總評滋賀地方評議会内 駒井徳左エ門外七千名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

第一四一四号 昭和三十六年三月二十一十五日受理
国鉄運賃の値上がりは、諸物価値上がりの原因となり、国民生活をますます苦しめるものであるから反対である。政府、当局が今までのやり方をあたれば、運賃値上げをしなくとも快適で楽な旅行ができる国鉄にすることが可能であるから、從来の政策を変更して、(一)国の政策に基づいて毎年新線建設をしているが、この建設費は政府で出資すること(二)これまで建設資金として政府から借り入れた利子負担は当然免除すること、(三)通勤、通学の割引や赤字線区の赤字分は国で補償すること等の実現を図られたいとの請願。

第一四五一号 昭和三十六年三月二十一十五日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対に関する請願 請願者 東京都北区豊島町七ノ一江口藤治郎外一萬
紹介議員 千葉 信君
七千四百八名
この請願の趣旨は、第一四一五号と同じである。

第一四五二号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対等に関する請願 請願者 東京都大田区池上德持町二〇 宇田川哲夫外
紹介議員 野坂 参三君
名 正男君 須藤 五郎君
四百二名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

第一四五三号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄運賃等公共料金値上げ反対等に関する請願(二通) 請願者 東京都大田区上池上六二六 新田智世外二千
紹介議員 岩間 正男君 四百四十五名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

第一五四八号 昭和三十六年三月二十一十九日受理
国鉄城東、阪和貨物線の電化、客車運行等に関する請願 請願者 滋賀県大津市東浦大藏町教育会館内總評滋賀地方評議会内 駒井徳左エ門外七千名
この請願の趣旨は、第一四一七号と同じである。

請願者 大阪府堺市長 河盛安

紹介議員 赤間 文三君

この請願の趣旨は、第一四九七号と同じである。

第一五四九号 昭和三十六年三月二十九日受理

国鉄城東、阪和両貨物線の電化、客車運行等に関する請願

請願者 大阪府大東市長 川口房太郎

紹介議員 棚 繁夫君

この請願の趣旨は、第一四九七号と同じである。

第一五五四号 昭和三十六年三月三日受理

国鉄城東、阪和両貨物線の電化、客車運行等に関する請願

請願者 大阪府吹田市長 村田静夫

紹介議員 天坊 裕彦君

この請願の趣旨は、第一四九七号と同じである。

第一五六六号 昭和三十六年三月三日受理

国鉄城東、阪和両貨物線の電化、客車運行等に関する請願

請願者 大阪府守口市長 木崎正隆

紹介議員 一松 定吉君

この請願の趣旨は、第一四九七号と同じである。

第一五〇二号 昭和三十六年三月二十九日受理

国鉄運賃値上げ反対等に関する請願

請願者 京都市中京区西ノ京星ヶ池町三九 池田登志

紹介議員 須藤 五郎君

彦外百五十九名

国鉄運賃の値上げは、たちまち通勤に旅行にそして生活物資にはね返り、やがては私鉄運賃や電気料金の値上げとなつて国民生活をいつそ苦しめることは明らかである。このような独占物価の引上げの犠牲のすべては国民が受けるものとなるのであって、国民生活の安定と向上をはかる政府のとるべき政策ではないと確信するから、国鉄経営を真に国民のものとするため、(一)國鉄運賃の値上げは絶対にみとめないこと、(二)国民のための輸送を優先に確保するため独立採算制をやめること、(三)新路線の建設、赤字路線の費用は国が補償すること、(四)通勤、通学定期割引は国が補償すること、(五)国鉄に対する建設などの借入金の利子は国が支払うこと、(六)国鉄労働者の十万人首切りはじめ、国民と労働者に犠牲を強要する合理化をただちにやめること等の実現するよう善処せられたいとの請願。