

第三十八回 參議院建設委員會會議

昭和三十六年五月十八日(木曜日)

午前十時四十三分開會

委員の異動
五月十七日委員小沢久太郎君辞任につき、その補欠として郡祐一君を議長において指名した。

出席者は左の通り
委員長 理事

卷四

岩沢 忠恭君
太田 正孝君
小山邦太郎君
米田 正文君
木下 友敬君

田中 一君

國務大臣

政務委員
建設大臣官房長 鬼丸 勝之君
建設省住宅局長 碑田 治君

説明員 常任委員会専門員 武井 篤君

面を後退すること。所定の壁面でござ
いますが、定まつた——との壁面もい
うわけじやございませんけれども、所
定の壁面を後退する。一階を三・七五
メートル後退する。それから一階の階

とただいま資料がなくて申し上げにくいでございますが、沼津市の場合も、横浜市の福富町の場合も、いずれも防火壁を造成する場合に、軒並みに連携しておる各建築主の協定によるも

○田中一君　これは建築街区の場合は、建築協定というものがなされねば街区というものにならないわけですね、事実において。しかし街区法の中にも、財災街区法の法律の中にも

けで、ので、は相当建築家に対してても相当な、芸術、技術に対する規制はありませんけれども、何らか考慮しなければならない点があると思います。私はかつて今

第二十九号

のやうな事です。

国土地理院企
画監査室長 武田 通治君
○建築基準法の一部を改正する法律案
(内閣提出)
○測量法の一部を改正する法律案 (内閣提出、衆議院送付)

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようななとが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といったしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない、違反者が前記の請求を従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもって第三

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない、違反者が前記の請求に従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもって第三者にこれをさせることを裁判所に請求するといふようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中に

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない。違反者が前記の請求を従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもつて第三者にこれをさせることを裁判所に請求するというようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中に定の内容だけでござりますけれども、大体そういうようなことになつております。

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようななことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない、違反者が前記の請求を行わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもつて第三者にこれをさせることを裁判所に請求するというようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中にうたわれております。まあ沼津市の協定の内容だけでござりますけれども、大体そういうようなことになつております。

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようななこととが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならぬ、違反者が前記の請求に従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもって第三者にこれをさせることを裁判所に請求するというようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中によつたわれております。まあ沼津市の協定の内容だけござりますけれども、大体そういうようなことになつております。

○田中一君 そしてその実効はどうでしたか。実効というのは、実際の効力があつたのかないのか。

○政府委員(稗田治君) この協定につきましては、沼津市におましても、

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことがあります。建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない。違反者が前記の請求に従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもつて第三の者にこれをさせることを裁判所に請求にてます。

○田中一君 そしてその実効はどうでしたか。実効というのは、実際の効力をもつたのかないのか。

○政府委員(稗田治君) この協定につきましては、沼津市におきましても、横浜市におきましても、完全に効力を發揮しまして、街区の体裁を整えていきます。

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置とするよう請求しなければならない。違反者が前記の請求に従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもつて第三の者にこれをさせることを裁判所に請求するといふようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中に規定されています。まあ沼津市の協定の内容だけござりますけれども、大体そういうよくなつております。

○田中一君 そしてその実効はどうでしたか。実効というのは、実際の効力があつたのかないのか。

○政府委員(猪田治君) この協定につきましては、沼津市におきましても、横浜市におきましても、完全に効力を發揮しまして、街区の体裁を整えていくわけあります。

○田中一君 沼津市の場合は、何戸へ入れて加入しておつたのですか。

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置としたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求し、かつ、必要な是正措置をとるよう請求しなければならない。違反者が前記の請求を行なわぬ場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもって第三の者にこれをさせることを裁判所に請求するというようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中にうたわれております。まあ沼津市の協定の内容だけでござりますけれども、大体そういうよくなつております。

○田中一君 そしてその実効はどうでしたか。実効というのは、実際の効力をあつたのかないのか。

○政府委員(稗田治君) この協定につきましては、沼津市におましても横浜市におましても、完全に効力を發揮しまして、街区の体裁を整えていふわけであります。

○田中一君 沼津市の場合は、何戸戸といふか、何店舗といふか――がそれに加入しておつたのですか。

○政府委員(稗田治君) 戸数は、ちよつとだいま資料がなくて申し上げにくいでござりますが、沼津市の方

高をそろえる。三・五メートル。それから広告物を制限するというようなことが、建築物に対する基準として内容となつております。で、なお、この協定の違反に対する措置といたしましては、協定代表者が違反者に対しまして、工事の施工停止を請求して、必要な是正措置とするよう請求しなければならない。違反者が前記の請求に従わない場合には、代表者はその強制履行または違反者の費用をもつて第三者者にこれをさせることを裁判所に請求するというようなことが、協定の違反に対する措置としまして、協定の中にうたわれております。まあ沼津市の協定の内容だけでございますけれども、大体そういうようなことになつております。

○田中一君 沼津市の場合は、何戸戸といふか、何店舗といふか――がそれに加入しておられたのですか。

○政府委員(稗田治君) きましては沼津市におきましても、横浜市におきましても、完全に効力を發揮しまして、街区の体裁を整えていくわけであります。

○田中一君 沼津市の場合は、何戸も、横浜市の福富町の場合も、いずれも防火帯を造成する場合に、軒並みにとただいま資料がなくて申し上げにくいでございますが、沼津市の場合は、も、横浜市の福富町の場合も、いずれも防火帯を造成する場合に、軒並みに

○田中一君 そこで、強制履行と、自己負担によるところの改造等の訴訟起こした場合ですね、どれくらいの結果があるということを考えるわけですね。そのために、もちろん訴訟になります。そこで共同建築というようなことが前提になつておるならば、全体の事に支障を来たす場合もあると思うで、実際の強制力というか、それが判できまるということになると、時はうんとかかる。で、そういう裁判がけないでもいいけるような方法はないものかな。

○政府委員(稗田治君) 現実の問題點いたしましては、沼津市本通の場も、横浜市福富町の場合も、防火帯造成しようということで、全部の権利者が合意をして、すぐ工事に着手してでき上がりつたものでございます。いましてお互いの全員の合意で作りした申し合わせでございますから、これに違反したという実例はまだないでございます。協定でございますので、一応公法上の罰則は受けないわけですね。従いましてあとの協定内容を保持するということにつきましても、協定の中にその制裁事項といふようなものを作らうという制度になっておるわけでございます。

○田中一君 これは建築街区の場合も、建築協定というものがなされなければ街区というものにならないわけですね、事実において。しかし街区法の中にも、財災街区法の法律の中にも

自効で裁間と六階だ。しかし三階の中は三階だといふこと、その三階と六階の間のそれという見地からすると、たとえば左右とも六階だ。しかしまん中は三階だといふことと、その三階と六階の間のそれといふものが煙道になるわけですね。火災の場合を考えても、高潮の場合を考えても、それは水路になるわけです。従つて実際に防災街区というものを作る場合には、建築協定がなされなければ実効が薄いのです、効力が薄いのです、ということと言えるわけなんですね。そういうこと。
それからもう一つは、都市美の觀点からみても、これは当然そういうことをしなければならない。ところが大体において今まで、そういう建築協定といふものは、効果ある利用応用といふものがされなかつた。どこに欠陥があるかという点を考えなければならぬと思うのですよ。幸い沼津にしても横浜などにしても、防火帯の造成のために国からも補助金が来ている。あるいは資金も当該行政廳のあつせんでおそらくきているのじやないかと思います。そういう場合にはこれはまとまること。そういう場合のまとまり方といふものは、別に建築協定といふのはなくともまとまるわけなんですよ、実際言うと。しかしまとまらない場合はどうするかというとを考えると、これは相当建築家に対しても相当な、芸術、技術に対する規制はありませんけれども、何から考慮しなければならぬ点があると思います。私はかつて今

から何十年前だつたか、白木屋ができるたときに、ああいう建物は危険ではないか、また建築物の社会性といふものと云つたが。建築家が自分の好き勝手に妙な——国民というものは見ることを強要されるのです。建造物を見る強要されるのですよ。そこに建築物の社会性といふものが相当考慮されなければならぬ。醜惡なる建築をされてもこれは自由だということで、基準法に合えば認められるわけですよ。たとえばだれが見ても醜惡なものRPの手段として作る者があると思うのですよ。そういう点で建築家も僕は相当考えなければならないと思うのですよ。そこで建築協定というものをずっと見るといふ建築そのものに対する協定になっているけれども、都市計画というものに触れてこなければならぬと思うのですよ。その点基準法上の建築そのものということじやなくて別な面で考慮されることがありますか。

市計画法の中にそういう形を織り込む
たいということで、十分検討をいたし
たのでござりますけれども、御承知の
ようないふうに埋め
たのがまだそこまで、都市の街区の形
成を建物によつてどういうふうにでき
ていくかというところまで、こまかく
できていなき状況でござりますので、
まあ一応将来の問題としまして、今回
はなお検討を要するということで見
送ったわけでございます。

なおこの都市に建ちます建物につき
まして、建物の意匠設計上の問題でござ
いますが、個々の設計をする建築家の方々
がもつと自分の設計する建物で
なしに、ただいま仰せのように建築物
の社会性といったような観点から建物
を設計いたしまして、全体としての街区
の造成美を發揮していくということ
が当然必要かと思うわけでございま
す。これらにつきましてはやはりいろ
いろ法律の制限として行なう限度とい
うようなものもございますので、建築
士会等を通じまして、やはりめいめい
の建築屋さんが自覚をして、そういうよ
うな気運が醸成されていくというよ
うにわれわれも努力をいたしたいと
思つております。

れにせよということではなくて、やっぱり指導という形ですね。國の責任ですかから。それでたとえば建築研究所、または土木研究所でそうしたものを研究している部署がありますか。あるいは総合的にそれらのものをまとめて将来の——まあ既市街地に対してはもういろいろな問題がございます。いろいろな問題があるけれども、新都市に対する考え方というものを総合した夢を持つていいと思うのですよ。これは強制すべきものでないかと思うのですけれども、夢を持っていいと思うのですよ。われわれの時代はもう今日、明治も九十年くらいになつたらしいけれども、われわれの世代はいいけれども、次の世代に相当考慮されなければならぬ問題があると思う。まあ丹下君なんかはいろいろな意味の一つの考え方をいろいろ矢つぎ早に発表しておられるけれども、しかしそれはそれとしてわれわれはそれに中で、そういう五十年、百年計画のそういう都市が生まれまるまでの間は、われわれはやっぱりそういう社会に住まなければならぬ。まあ改良と新しい夢というものを持たなければならぬと思うのですが、國の機関としては、そういうことを今まで研究しました総合的にまとめたことがありますか。

いろいろ研究を重ねておるわけでござります。
○田中一君 そうなると、土木研究所にはそんなものはないのですか。
○政府委員(鬼丸勝之君) 土木研究所におきましては、直接都市計画施設として研究をしているものはございません。ただ御承知のように、下水道等は土木研究所におきましても取り扱っております。
○田中一君 一つのプランができ上がると、それによってプランを作るのは、建築技術家が作っているのですね、現在では。それであと道路なり下水なり、あるいは橋なり何なりでも、それについてこい、そういうことになつてゐるわけだね。そこに私は問題があるのじやないかと思うのです。やはり総合したもののがなければならぬと思うのです。土木屋、建築屋だけいいというのじやない、交通学者も必要ならば、あるいは経済学者も必要です。もちろんこれにはもっと高度の思想からくるところの計画性というものが建築学者には建築的な立場を、土木学者には土木的な立場を担当してもらわなければならぬけれども、やはり都市計画審議会等は、改良主義的なプランじゃなくして……単なる改良にとどまる、それも既成市街地を見ながらやると、既成市街地からおそらく一步も出ないという結果が多いのじやないか。各大学でやつておる専門に研究している人たちは、これは実現しようかしませんか、自分の一つのアイデアとしてぽんと出せるからいいですけれども、政府の中にそういうものがなければなりませんか、と思うのです。私は長い間、建設大臣の権限でできる高度地区の設定とい

うことをし、ということを十年くら
い今日まで要求してきております。こ
れは建設大臣の権限でできるのだが
ら、防災街区という形でここに出てお
りますけれども、その以前の面として
は、基準法内におけるところの行政措
置として建設大臣ができるとすることをして
いないということを、再三長い間指摘
してきたわけであります。どうやら今
度は市街地改造事業なりあるいは防災
街区なりで、そうした形のものが徐々に
生まれるわけであります。十年たつ
ております。今日から十年前と、今日
と日本のすべての社会の発展と、いう
か、向上といふものは非常なもので
しょう。昔の明治時代のおそらく何十
年に亘りするような工合で進んできて
おります。建築協定といふものが、そ
うした意味の背景を持ちながら実施さ
れるということにならなければ、やは
り裁判だ、裁判だといふのじゃなく
て、政府がそういう一つの確固たる一
つのアイデアを示せば、法律、裁判に
よらずして従つてくることなんです
よ。そういう点が一つおくれているの
じやないですか。政府としてそういう
施策がないということがガンになつて
おる。都市計画になると、今度は逆に
土木でも道路でも河川でも、何でもな
くなつて計画屋に移される、建設省の
場合に、今度は今度は今度の計画を、これから
都市局になるのだからけれども、建設
大臣どうです。そういう点について、
あなた在任中に、いろいろな問題をこ
うして国会で通してありますので、こ
れらのバックボーンを作るつもりで
もって、こうしたものをつけ残してい
きませんか、政策を。今までのよ
うな
都市計画だけではだめだということ

すね。うつちやり放しになつてゐるものがたくさんあるのですよ。都市計画審議会にもいい学者もいるし、いい実務家もありますが、やはり目が現在のものに離れずしているということだと思います。何かそういうようなものをあなたの中でもって一つ作つていきませんか。そうせぬと、数々の法律が今度この国会で通りますけれども、一体どうすればいいのか、というと、やっぱり建築屋は建築的に、土木屋は土木的に、経済学者は経済的に、交通学者は交通的にものを見ていこうといふべきであるのですよ。私は党内でもよく言つておれども、やはり都市計画というのは政治家の役目だといふのです。都市計画といふものは政治家の役目なんです。これは一建築屋、一土木技術屋にまかすべきものではない。そこに政治的な背景がなくてはそれはまたあるといふことを言つてゐるんですが、どうでしよう建設大臣、たとえば今の建築協定の問題にしても、究極は裁判でその決定に服する、建築協約ですね。強制力はないわけですか、それでは建築協定といふものが今まで実施したところは、沼津、横浜、二つの地区にとどまつてゐる。これすら全部国からの補助金、または当該行政機関の融資によつてなされているものが多いとなると、今後私有財産、自分持つてゐる財産といふものを他の者に制約されるなんといふことは容認できない。ことにまた自由経済の中では、PR、広告といふことが一番大事になつてゐる、異をとらえて人目を引くという思想は当然あるわけなんです

定員に満たない職員でやつておる。なぜならば役人なんかになるばか、ばかりそういう言葉はないかもしらぬけれども、いまどき役人になるのはちょっといません。よほどどうかしておる男が役人になる。優秀のはどんどん高給、高い賃金に流れいくのです。ことしだって、建設省で採用する者だつてそれこそうまい言葉を言わなければついてこない。一年たつたらすぐ任官させるということをいうとついてくる。しかし、なかなかそうはいかない、今は労働組合ができるからそう簡単にいかないことになる。従つて、東京都の整備局、これなんかでは職員が定員に満たないのですよ。なり手がないのですよ。こんな低賃金でだれがくるものですか。そこにやっぱりあなたの方の方の行政上の欠陥があると思う。それで規則を侵したとか法律を犯したとかいって、やたらに処分しようなんという考え方は、その前になん反省すべきものがあると思う。せんだつての委員会では、住宅局長も建設大臣もそれらに対する実際の認識と反省がない。そうした反省とそれをどうするかという問題を考え、その上に立つてこうしようということなら認められますけれども、いたずらに違反事件を作るための法律改正では、これは認めがたいということです。一休東京都その他の行政庁での法律を施行するための定員というもの、それから現在の職員というものはどれほどあるか、それがみな充足されて十分か、そういうことをまず第一に答弁願いたい。私は十分ではないと思う。東京都なんか全部充足していない。きのう僕は、こいつこんなことを言つて、とま

た反撃されでは困るから、さつそく京都の方に問い合わせにいったところが、どうも来手がございません、なるほど不格者なら来手がたくさんございますが、適格者でなければ困るからどうにもなりません、こう言う。きよよしはいい気になって質問しているのですが、大阪府、また横浜、神奈川県はどうでございましょう、これを聞きたいのです。

たので、その機会に御承知のように手数料等の改正もございましたので、地方公共団体としても最大がかなりふえてくるという見通しで、われわれはこの機会に整備をしてもらいたいということで、地方公共団体に通知をいたしましたわけでございます。法が施行になりましてから約一年ぐらい経過しておりまして、法改正に伴う条例等も逐次やつておるわけでございますが、ただいまお述べになりましたように、建築技術者というものが最近非常に拡底しておりますと、採用がなかなかむずかしくなつておるわけでございます。そこで、しかしできるだけ努力して地方公共団体の方も人員の増加をはかつておるようですが、まだ十分ではございません。そこで、大いに人員の不足を機動力によつて補おうというので、ジープを買いますとかあるいはスクーター、モーターバイク等を揃えるというようなことによりまして、各県、五大市等も大いに能率化をはかつてやつておるわけでございます。

○田中一君　自分の方の手薄を機動力で云々でいいということじやないだろ？大臣にちょっと耳打ちでもしておかなれども、そういうことを住宅局長が得ないからこうするのだという答弁じや、これは納得できない。これは地方公共団体は、全部地方公共団体独自の財政でやっているのですから、本省からどうこうということはできないでしよう。三十四年に二度も通牒を出してその徹底方をはかっていてもなお足りない、そうして、そうした現場の調査なんかしないから、つい安易に流れでて違反建築ができるということにならると思うんですよ。だからもう三十四年以後の確認申請なんというものはますますふえていくと思う。規模も大きくなっていると思う。先般参議院の当委員会の各委員の良識によつて、確認手数料というものを値上げしたんですけど、逆に。それがやはりよかつたといふことを住宅局長も言つているけれども、何ならもとと上げようじやないですか、三十億、五十億程度のものは今まで確認手数料二万円だけれども、十万円ぐらいにしようじやないか、五十億以上の仕事をする人たちからたくさん手数料をもらつてそらして人員をあつて持つてくれば、これは参議院の建設委員は全部喜んじやいますよ、だれもから、今度おそらくあなたの方の方で五十億以上の事業に関係している方は十億以上の申請に対しても十万円、こないから大丈夫です。そういうところ

に不十分さがあるので。建設大臣
そういう点については今後どう指導
していくのか、そしてそういう弱
通牒じゃなくて、そういう罰則規定
り、善良な第三者 ことに建設工事の
下請者、あるいは職人という者は全
日雇いの賃金労働者なんです。こう
うものにまで累が及ばないというよ
うな形をとるためには、やはり正しく行
政をしなければならぬ、そのためには
防犯ということの方が先行するのだと
いうことです。そういう犯罪をなくす
ということを先行するのだということ
です。それにはまず不十分な行政措
闘の機構を整備しなければならない、
ただ機動力といったところが、幾
宅局長、機動力、機動力と言うけれど
も、あれは仕事をするのは昼なんであ
るのです。機動力というのは不要で
す。おくれるためにジープに乗る、お
くれるために自動車に乗るということ
く方が早い。機動力を使う方がおくれ
になっちゃう。東京都なら、たとえ
市内の築地の現場に行くと言つたって
これは歩いた方が早いんです。自転車で
行った方が早いんです。だからそんな
なものじや一番申請の多い、工事の多
い既成市街地における監督はできない
わけです。監督というか、現場の調査
し上げるよう、自分の方はこの法律
でもって、防犯的という立場でもつ
て、人員を完全に充足させるといふこと
と、一つこれをまず御答弁いただき
たいと思うのです。

○國務大臣(中村梅吉君) 今住宅局長から御説明申し上げましたように、過去二回にわたって通達等はいたして、とにかく各地方行政機関へがそれらの人員を充足し、法律的確な運用ができるよう、一つわれわれたしまして、とにかく各地方行政機関へがございますが、さらにこれは手数料の問題等もあるようでございまして。この点につきましては一つ検討いたしたいと思います。

○田中一君 第二の問題は、どの程度の現場の従事者に対して、この相手方として取り扱うという点、だれも現場におらないで、それこそ臨時のニヨヨンというか、職業安定所から一日連れてきたような、非常に軽易な仕事しかしていない者もおるわけです。けれども監督官の方はわからん、何者が何者か、それに向かって強い態度で臨む、そういうことであつてはならぬと思うんですね。それで計画的に違反建築を行なつて——これはきのうも、おとといも住宅局長といろいろ個人的に話しあつたんですが、そうして、すぐ売つてしまつて逃げるという悪質な者がいるんですよ。これは詐欺でも何でもないんだ。ただ建築基準法違反、そういうことにとどまる。これは罰金なんか払つたって何でもない。建設率の足りないところへがぱつと大きなものを建てて、そうして逃げてしまえば、建築主がかわつてしまえば、それに対する取りこわしの問題は、これは容易なるじやないです。そうすると、結局善のリストを作らせたらどうか。仕事が

まずいということじゃないのですよ。あえて法を侵そうという計画のもとにやっているものは出すべきですよ。私はこれは記憶にあるんですが、昭和の初め警視庁時代に、警視庁で違反建築の軽微なものは別にして、悪質な違反建築を行なった設計業者、それから建築業者のリストを新聞で発表したことがあります。そこへは頗るないように。私はそのくらいにしていいと思うのです、むろん社会悪を醸成する者に対する社会的な制裁という言葉は非常に強いけれども、國民に知らしめるということをしてもいいと思うのです。どうも最近、建築行政くらいならないまねるい、どうにもならないものはないですよ。それは、建築基準法そのものが、建築物とか建築、これの基準といふことを規定している。これは社会との関連性といふものは、あまり中心に見ておらないのです。今度の建築基準法は、これになる前の市街地建築物法は、これは市街地建築物法としての社會性といふものをうたつてあるけれども、私は、今日の建築基準法といふものは、アメリカ式な大ビルディングを中心としたところから出発する法体系だと思う。これは不十分です。ことに日本のような既成市街地、幕末以来の、明治以来の市街といふものが、自然発生的に膨張した当時におけるところの建築基準法といふものは、建築業者への法律といふものは、こういう形のものは不十分です。根本的にこの建築基準法の立て方を変えなければ、國民生活にマッチしたものにならない。技術的な違反だけがつかまるということになつてゐるわけなんです。こいつについて、どの程度までそ

いうものが影響するかという点を、これは一つ具体的な例でやつてほしい。私は下請でございます、私は親方に頼まれてやつたのでわかりません、親方はだれだ、親方は、下請から言われてやつたんです、こういつて、お前も共犯者だぞということでもってやられちゃかなわぬですよ。またそうした末端の軽労働をやる者を抱き込んでやる悪質な者もいるわけです。計画的な者もいるわけです。あえて違反を侵すやつもいるんです。しかしそれだからといってそういう者をつかまえて、綁め上げて共犯だということではこれはならぬと思う。その点をどういう選用をするか。またそういう行き過ぎに対しでは——行き過ぎはないとはいえないです、その場合に、建設大臣としては、どういう工合に指導していくかということです。これは非常に危険です。そういう点の、今申し上げたような全面的な指導運営について見解を伺いたいのです。そうして、これは現場の単なる従業員なんですからたれでもいいわけです。それでこれは罰則がなければいいのです。罰則がなければ注意を与える、帰つたら親方にそうちつておけ、親方には、元請のところへ行つてそうちつておけということになれば済むのだけれども、こういう罰則を適用するということになりますと共犯ということになる。それは荒っぽいやつが多いですから、何言つてやがんでもえというのでのこぎりを持つてかかるくる、監督官に向つてハンマーを持つてかかるかもわからない、短気な連中が多いのですからね。一つそれを具体的に議事録に残した方がいいと思う。なるべく詳細に、こういう

措置をとります、いろんなケースで、こういう場合はこうする事例に残しておいて下さい。法律を生あるあなたたって建築部長をしたことあるじゃないですか、実態を知つてありますはずだよ。法律ばかり扱つてゐるだけじゃない。具体的にこういう場合はこうする、ああいう場合にはあるとか、この法律の場合には適用範囲はこうしますというように、職人が心して現場にかかるような措置をなはり考えなくちゃいかぬです。罰則をなければかまいませんよ。はつきりと共犯としての罰則があるんだから共犯ですよ。これはだれもかれも現場にいた者が、一々共犯と思われたのじやないませんよ。私が言っているのは、番悪い例を言つているのです、悪質な現場を具体的にやつて、もつと具体的にはつきり説明を下さい。住宅局長は指導課長も全くなつて、そういうふうに具体的にやつて下さい。住宅局長は指導課長も全く知らないんだから……。

それらの聴聞会等の手続も経なければならぬわけでございますが、そういうことをいたしておりますと工事が進捗してしまうわけでございます。それで工事の施工停止の命令を、今申しまして、この場合の工事の停止命令を受けたようなことをせずに、さっそく止められるようになります。それで三十四年に改正をいたしたわけでございます。主または当該工事の請負人、これは請負工事の下請人を含むということになつております。それから現場の工事監理者、これらの方に対しまして、急いで工事をとめるということが、「三の複雑な手続をしないで命令ができるように」というように改正をいたしました。そこでございますが、今回追加いたしましたわけは、この場合におきましても、今、命令を渡そうという相手が現場にいないというときに、工事に従事しておる方に対しまして作業の停止を命ずることができるようになつたわけでございます。

そこで、法令の規定に違反しておるということが明らかであつて、かつ緊急を要するというようなところで、二つの要件による場合に押えられるわけでございます。何でもかでも違反の場合に緊急を要するとはいえないわけでございまして、たとえて申しますと、道路上に建物を建築するというような場合がございます。これは普通の通行に使用されておる道路状態になつておりますと、そのような場合は当然少ないわけでござりますけれども、区画整理の道路でございますとか、あるいは買収の終わった計画道路というような

ものはまだ舗装が不十分でございまして、一応なわあるいはくいだけで境界を明示しておるというような場合、こういうのは急いでとめないと、完成してからではなかなか……、除却処分もできますけれども、非常にまた費用も莫大になるわけでございます。

それから御承知のように、建築基準法は国民の生命、財産、健康を保護する、あわせて公共の福祉を増進する、こうなつておるわけでござりますが、たとえば配筋工事、鉄筋工事等につきましてコンクリートを打ち出しておる。見ましたところが鉄筋がろくろく入っていない。これは打ち上げてしまえばあと、はつってまた鉄筋を入れ直す。莫大な、法の規定に合わせるためにいろいろ手直しをするのが非常な経費を要することになるわけであります。そこで、鉄筋が不十分であるのにコンクリートを打つておるといふような場合にもすぐとめられるようとに、こういうようなことでございまして、まあ具体的な例と申しますといろいろたくさんござりますけれども、たとえば基礎工事のような場合で、非常に危険であるといふような基礎工事が行なわれる場合がござりますし、また擁壁を設置しているけれども、すぐさまこれがくずれて災害が起ることが予想されるというような場合もございます。また防火地域の中であるいは準防地域の中でも、木造の建物の三階建を建築しておるというような場合も、当然これは規定上許されないものでございまますので、これも工事を急に差しとめなければならぬといふようなことで

ございます。大体そういうよう非常に差し迫って工事の進捗を押さえる必要がある、という場合だけに限つてならないわけでござります。その場合によきましても建築主・請負人あるいは請人、また現場の監督者というようありますものに第一義的に命令を出すわけございますが、たまたまそういう受け取る相手がない場合に、そうかといふてみすみす鉄筋が不十分であるにもかわらず、コンクリートを打つのを差過するというようなことをかえつて全部としては非常な損害にもなると田畠いますので、そういうような場合に作業員、従事員に対しましても作業をとめる、こういうわけでござります。

また、お尋ねの趣旨に、善良な従事者が、請負人あるいは建築主の責任者で、当然実施されなければならない正規の構造法等につきまして、労務者として何も知らずに従事しておったものが、やたらにその方の側だから工事の規制というものが強行される、という危険があるのではないかということをございますけれども、その点につきましては、われわれもそういった不当に工事従事者というものが圧迫されないよう、十分この運用につきましては特定行政厅にも通牒等によりまして指導して参りたいと思つております。

○田中一君 基準法の違反でその違反者を捜査してつかまえた例はありますか。

○政府委員(稗田治君) 昨年の暮れからでございますが、次官名をもちまして建築物の防災指導ということで通達を出してござります。これは目的からいいまして防災指導ということをうたつておるわけでござますが、要す

るに、大いに法律を守ってほしいと
う運動でございますが、そこで年二
この防災週間を今後定期的に設ける
いうことで、そういう催しのルール
定めたわけでございます。その際、
警察の方にも建設省といたしまして
絡をとりまして、先ほど先生がお述
になりましたような非常に悪質な業
と申しますか、建築主と申しますか、
申しにくいわけでございますけれど、
も、不法建築物を建ててすぐ売却し
逃げてしまうというような者がござ
ますので、なかなかこれは基準法のや
当者としての権限ではその捜査が困難
でございますので、警察の方にお尋ね
いをいたしまして、警視庁の方で相手
それらの点につきまして御協力を願
ておるわけでございます。それによ
まして、はつきりつかまえられたと申
しますか、そういう例につきましては
まだ私、詳細にわからないわけでござ
いますが、警察庁が全面的に捜査方針
は協力していただくようになつてお
わけでございます。

い　回　と　警　運　難　担　者　と　べ　の　高　さ　の　制　限　な　ん　と　う　い　う　そ　れ　に　固　執　し　ち　や　つ　て　ど　う　も　な　い　の　で　す　ね。た　と　え　ば　一　つ　日　本　に　あ　る　い　う　地　震　が　あ　つ　た　じ　や　な　い　か、ま　あ　る　の　じ　や　な　か　ろ　う　か　と　い　う　こ　と　に　え　ず　し　て、考　え　る　余　地　が　な　い　く　らい　こ　ち　こ　ち　に　な　っ　て、私　は　建　築　行　政、と　に　建　築　技　術　と　う　もの　に　対　す　る　行　を　制　約　し　て　いる　の　じ　や　な　い　か　と　い　う　が　す　る　の　だ　す。ま　あ　學　者　の　名　前　は　あ　て　あ　げ　ま　せ　ん　け　れ　ど　も、そ　う　い　う　点　について　も　は　や　り　國　民　の　ため　の　法　律　な　だ　か　ら、そ　の　点　は　十　分　に　今　後　ど　う　す　か　と　い　問　題　に　つ　い　て　は、日　常　住　宅　局　考　え　て　ほ　し　い。そ　う　して　さ　き　の　大　の　答　弁　が　あ　り　ま　し　た　か　ら、何　も　も　う　い　ま　せ　ん　け　れ　ど　も、单　なる　建　築　行　政　なく　し　て、要　す　る　に、都　市　行　政　と　い　う　もの　に　ま　で　発　展　し　た　考　え　方　を　も　つ　て、た　だ　き　た　い、こ　う　思　う　わ　け　で　す。私　は　こ　れ　で　質　問　を　や　め　ま　す。

○政府委員(稗田治君) 最近の自動車交通の発達にかんがみまして、自動車の修理工場でござりますが、これはやはり交通の要所々々に相当の数が分布されることが必要だと考えておるわけであります。そこで、從来商業地域においておきましては、作業場の床面積が五百平方メートルといふことで押えられておったわけでござります。ところが、この道路運送、車両法、通輸省の所管でございまして、自動車の修理工場につきまして適正な規模ということで奨励しておるわけであります。それは屋内でも全部作業をするように、こういうような観点から五、六台程度自動車を收容して修理のできるというのを最低基準にいたしておるわけであります。そこで今回面積を三百平方メートルとしたしました理由は、今の自動車が五、六台入ると、どう道路運送車両法の運用の基準に合わせたわけであります。

なお自動車の修理工場でございますが、ここで商業地域に建築させようと、いう自動車の修理工場につきましては、これはほとんど部品の取りかえをする自動車の修理工場でございまして、そういう修理工場と販売店と一緒にになっておるのが多いわけであります。従いまして、かなりサービス業的な色彩もあるわけであります。そういう観点から、相当市街地に、自動車交通の発達にかんがみまして、分布が必要でありますけれども、住居地域までそういうものが建設されるというのもこれもまずいのではないかといふことで、商業地域にそういうものが分布されると、こうことを考えてつけで

あります。

あります。
なお自動車の修理工場にはかのつま
り公害を発生するような業態がつけ加
わるもののがございます。たとえばアセ
チレンガスをもしまして金属の工作を
するとか、引火性の溶剤を用いまして
塗料を熱を加えて乾燥または焼つけを
する。また〇・七五キロワットをこえ
ます原動機を使って塗料の吹つけをす
る。また三台以上の研磨機によりまし
て、金属の乾燥研磨を原動機をもって
行なうというような業態につきまして
はこれは商業地域に全部許されていな
いわけであります。従つて自動車の修
理工場におきましても、部品の取りか
え程度の自動車の修理工場が、三百平
方メートルまでは許される、こういう
ことになつております。近所が迷惑
する、あるいは災害の発生のおそれが
多いというような修理工場につきまし
ては、従来通り今申し上げたような業
態が付加されるものにつきましては、
建築できないということになつておる
わけであります。

ルの作業場の床面積をもつ工場等についていましては、建築できるという作業場の床面積からの制限ということで、一応そういうふうにきまつておったわけですが、準工業地域に建てられないで工業地域になりますと、今度は作業場の床面積には全く然闇関係なくなりまして、作業の業態だけでもござります。そういうふうに、一般に商業地域におきましては、作業場の床面積には百五十平方メートルまでということできまつておったわけでございます。これはなぜそれじや百五十平方メートルとか、五十平方メートルといふことになつたかと申しますと、建築基準法以前に市街地建築物法というのがございまして、そのときには馬力の制限で押さえておったわけでございます。住居地域内は三馬力というようなことで押さえておつたわけでございます。ところがいろいろ進歩して参りましたので、作業場の中に馬力数だけで押さえられるというよりも、周囲の環境に影響がないか、規模で押さえるということであれば、床面積で押さえるのが至当である。そこで床面積の、今の五十平方メートルあるいは百五十平方メートルといいますのは、当時の普通の工場での馬力数に對応する床面積ということです、こういった床面積を定めたものでございます。

はり商業地とか住宅地にそういう工場があれば、いろいろの今のアセチレンガスとかそういうものの直接の害だけでなくして、たとえば騒音を発するとか、また塵埃を巻き起こすとか、そういうようなことも意味されて、健康上の問題、環境上の問題などで百五十平方メートルという制限をしただろうと思う。それを今度三百にゆるめていく、以前は百五十で規制しておったものを三百にゆるめるということの理由としては、非常に交通が激しくなつてきいて、そういう工場が分布されていた方がいいという見解だ。そうして六台ぐらいは一度にやれるのがいいという見解ですが、その六台ぐらいやれるような規模になした方がいいという方が、ほんとうは百五十、もつと百でも規制したいということに勝つたわけなんですね。今の時代の要求が、人間の健康という意味のために百五十という規制があつわけです。健康その他のことで百五十という規制があつたのを三百にするというのは、そういう規制をした昔の理由というものよりも、今の現代の要求の方が非常に打ち勝つてきただ、こう解釈しなければしようがないでしょう。商業地域内にはほんとうは百五十でも広過ぎるという考え方もあるわけです。それを三百までゆるめていくというからには、人間の健康とかあるいは商業都市の形態とかいうことよりも、今的要求が、自動車の修理をしなければならぬという要求の方が打ち勝つたというわけなんですか。

か、あるいは火災が起り易いという要件は入っていないわけです。できるだけそこを商業的な用途で、全体を商業的に発展させようという地域性の目的から規模を制限しておったわけでございます。ただ、先ほど申しましたように、単なる部品の取り扱いをある程度の工場でございますが、これは自動車の販売店と一緒になっておりまして、自動車のアフターケアといったような形で現在行なわれておるわけでございます。従いまして、自動車の販売店等はやはり商業地域に多いわけでございます。かたがた自動車の交通が非常に発達して参つておりますので、そういう部品の取り扱い等につきまして、一々工業地域まで行かなければそういう修理工場がないというのも、今日の自動車交通の実情から申しまして合っていないのじやないか、というような観点から今回ゆるめたわけでございます。

百にされるためには、百五十では非常に不便だ、時勢に合わないということのデータがあるだろうと思う。たとえば東京都内の現状からいっても、百五十を三百に緩和しなければならないという要請のために、何かそういうような現実がちゃんと一目瞭然とわかるように、これではいけないというようなりつばなデータはござりますか。あるいはならば東京においては百五十あるいは百五十以上で現在見のがされているものがあるだろうと思う、実際は。そういう見のがされているものを見のがしているよりも、法律できちっと三百まで許した方がいいという見方も入ってくるかもしれないから、そういうデータがあつて、何町にはどのくらいの工場がどうであるということがあるなら、それを資料でもらいたいと思う。というのは私は実際自分自身困つておる、近くに自動車の修理工場があつて、そういうものはほんとうはどこかに持つていってもらいたいと思つておるくらいなのに。商業地域内にこういうものを広げていくという行き方にはどうも賛成できないから、その要請が非常に痛切な要請であるかどうかということを知りたいとの、現状ではいけないということの理由をもつて的確に知りたいために、そういう資料があれば、今東京都ではこれほど困つておるということがあるならばそれを知りたい。

○政府委員(齊田治君)　今の最後のお尋ねでございますが、百五十平方メートル以下で、回りに騒音なりあるいは何ら保証がないわけでございます。建築基準法の方ではたとえばそれが五十平方メートルの作業場でございましても、先ほど申し上げましたような騒音を発するとか、火災の危険がある、悪臭を発するというようなものにつきましては、それはその項目で規制を受けまして建てられないことになつてしまふわけでございます。百五十平方メートルの床面積というのは床面積だけの制限でございまして、業態が悪いものは初めかな建てられないわけでござります。今度もそれは緩和いたしていいわけでございます。

それから現在の状況でございますが、御承知のように、建築基準法の用途地域でございますが、元の市街地建築物法の用途地域を受けてきたものでござりますけれども、戦争中に全部用途地域等の規制といつものが停止されましたわけでございます。戦後に建築基準法が施行になりましてから、ようやく復活いたしてきたわけでございます。

従いまして、その間にいろいろの工場が住居地域、商業地域等にも、戦争中の空白の間に建つたわけでござります。それが用途変更等がされまして、自動車の修理工場になつておるものございます。御承知のように、建築基準法は地域の制度がきまり、法律が施行になるというその次元におきまして、住居地域あるいは商業地域等に、あるいはこの制限よりも規模の大きいもの

もあるかと思いますが、それは不適格な工場としまして、法律の制限は受けないわけでござりますが、今後の増築とかそういうことにつきましてある程度の制限を受ける、こういうことになつておるわけでございます。

それから今回、道路運送車両法等で適正な規模の自動車修理工場にいたしたいということは、一つは道路交通法等の路上の駐車の禁止というようなことからみあって、從来商業地域等におきまして作られておりました自動車修理工場が、作業場の面積が少ないために路面駐車をして修理をしておるというのが相当多いわけでござります。そこで、道路交通法等の関係もございまして、路面駐車で修理をするというよろこびをなくし、適正な規模の修理工場にいたしたい、そういうような道路交通法等の関係のことも伴つておるわけでござります。従いまして、これは運輸当局からもう今日そういう路面駐車をやめさせたいと思っても、基準法の制約で増築ができるなくなつておるというようなところから、相当強く要望もあつたものでござります。

なお、自動車修理工場の分布状況につきましては、東京都の一覧表ができておりますので、先生のお手もとにお届けいたします。

○木下友敬君 先生のお手もとでないので、資料として出していただきたい。

そういう、これを緩和しなければならぬような非常に不自由な状態にあるということを認識するために、百五十五ヶ所を三百にしなければならない、私はほんとうに路面上に駐車している

いうのは苦々しいと思って、やめてもらいたいという気はあるのですよ。しかし、商業地域内で自動車修理の工場を許す、三百に広げるといふことは、これはもう私自身の経験からして困っているわけですし、これは板金の作業も入りますが、かんかん板の今を叩いて、そうしてフェンダーの修理をするとか、あの高い音を出すのは、されば三馬力とか何とかいうことで規制される問題でなくして、人間が叩いてやつておる、あれは相当騒音がひびき、あれを商業地帯でやはりやらしていくという考え方ですか。私はあのタクシーの会社で、あれはスチーム・クリーナーといいますかね、電気で蒸気を起こしてそして自動車を洗つておる。あの音でさえ、これが住宅地でやると非常に困つておる。ところが商業地帯だから人間は寝ていらないんじやないで、商業地帯というのは商売をするけれどもそこが住宅にもなつておる。そういうところで大きな騒音の出るところで、商売地帯といふのは、商売をするといふようなことを今より緩和して許していくということは、どうもおもしろくないと思うから私こう言つておるが、その点をもう少し一つ説明してもらいたい。

もそれは許されておる作業になつてゐるけれどござります。従いまして、自動車修理工場の場合だけそれを制約するというわけにもいかないわけでござります。要するに、この路面駐車で現相交通に支障を与えたような形で自動車修理工場が商業地域内にござますのを、家の中で作業して交通を滑にするということの要請からそのうなことになつたわけでござります。今後まあ自動車交通はますます発達して参ると思うのでござりますけれども、まあ自動車のそいつたアフターケアと申しますか、部品の取りかえといったような修理工場につきましては、かなりの数が必要ではないかとすることは予想されるわけでござります。どれだけ必要かどうかという預の数字等につきましては、現在われらとしては持つていらないわけでござますが、なお運輸当局やなんかともあわせをして参りたいと思ひます。

は逆行だと思うのです。先ほども言いましたように、事実私自身困つてゐる、ほんとに、がんがんやられて。金の仕事なんかはほかの工業でも制限するわけにはいかない、といふあなたのお話をわかるけれども、むしろ自動車の工場の方からでも、進んでいうものはさせないよう、どこか一部分からでもそういうふうに進んでは取り除いていくといふおかしなことは取り除いていくといふおかしなことでもらいたいと私は思うから申上げて、この悪い方面にゆるめていくということには私は賛成できない。今まで御説明では私はどうもこの百五十を百にゆるめたということには賛成できません。

○委員長(稻浦鹿藏君) ほかに御質の方ございませんか。

○委員長(稻浦鹿藏君) 速記をつけ下さい。

ほかに御発言もないようございませんから、質疑は終了したものと認め討論を省略して、これより直ちに本の採決を行ないたいと存じますが、よう取り計らうことに御異議ございませんですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(稻浦鹿藏君) 御異議ない認めます。

建築基準法の一部を改正する法律全部を問題に供します。本案を原案通り可決することに賛成の方の举手をいたします。

おおきい板をあらう。そのとおりで、三の三きをまなびます。

ざいます。よって本案は、全会一致をもつて可決すべきものと決定いたしました。

なお、本案の審査報告書につきましては、委員長に御一任願います。

○委員長(福浦鹿藏君) 次に測量法の一部を改正する法律案を議題といたします。

前回までに説明を聴取しておりますので、これより質疑を行ないます。

御質疑の方は順次御発言下さい。

なお、政府側から、官房長のほかに

監査室長が出席いたしております。

〔速記中止〕

○委員長(福浦鹿藏君) 速記つけて。

いや、御質疑の方は順次御発言下さい。

○田上松衛君 条項について若干お聞きしたいのですが、その前に、どい

この測量法は条項の並べ方といいますか、あるいは法律はこんなものかもしれない。

いや、御質疑の方は順次御発言下さい。

○田上松衛君 条項について若干お聞きしたいのですが、その前に、どい

この測量法は条項の並べ方といいますか、あるいは法律はこんなものかもしれない。

いや、御質疑の方は順次御発言下さい。

○田上松衛君 条項について若干お聞きしたいのですが、その前に、どい

この測量法は条項の並べ方といいますか、あるいは法律はこんなものかもしれない。

いや、御質疑の方は順次御発言下さい。

○田上松衛君 条項について若干お聞きしたいのですが、その前に、どい

うことをやつた場合にはこういう罰則があるとか、注文者の場合には、こうを考えての、何か立場の保護をする、たとえば具体的にいうならば、こういふ場合にはこういうようなことの道を開いて上げようというようなことが並べられて、初めてしつくりわかつてくるのですよ。ところが、まるで、ところどころにちょびちょびと思いついたようなことが書かれているというよ

うなことがたくさんあるわけです。ところが、これは今言つたつて始まらな

いから、これは今後いろいろ改正され

るような機会があつた場合には、大臣

の方ではこの点に一つ十分考慮を払つ

ていただきて、国民がわかるようなこ

とに、わかりやすい方向でですね、条

項を並べるようにしてほし、こうい

うことをこの機会に特に希望しておき

たいと思うのです。私がいろいろな法

律を比べてみまして、この測量法ほど

こんなに何かしら、特に痛感すること

は、注文者の立場についてまるでこ

うなことになるわけです。このことはあまり注文者に対する考慮がない場合には、どんどん取り消された測量業者は三千円程度にいたしたいと考えてお

ります。

○田上松衛君 五十五条の六に進みま

して、建設大臣が登録を拒否する場合

があるわけです。この場合すでに認め

たところの登録手数料の三千円とい

うものはこれは返されることになるので

すか、払いっぱなしになるのですか。

○政府委員(鬼丸勝之君) これは登録

の審査の事務に要する経費に充当され

るものでございませんから、拒否されま

しても返還いたしません。

○田上松衛君 五十五条の十一、測量

業者が登録をいわゆる消除された場合

は、私どもとしましては、第一義的に

は注文者の立場を十分考えてやらなければならぬということを念頭におき

まして考慮いたしたのでござります。

結果、こういう案になつておりますの

は、私どもとしましては、第一義的に

は注文者の立場を十分考えてやらなければならぬということを念頭におき

まして考慮いたしたのでござります。

従いまして第一項の規定の消除される

前に締結された契約による分に限つ

て、消除された業者あるいはその一般

承継人は引き続いてやらせるといふこと

にいたしましたのは、せつからく注文

者がすでに契約をしておるというものが、業者が登録をいわゆる消除された場合

を、消除された業者でありましても

必ずしもそれが不適格のように消除さ

れた場合はいえませんので、まあた

ておるわけなんです。今官房長が言わ

れたのは、この面では一応注文者の立

場に立つて考慮を払つたかのように聞

こえる。あと指摘しますが、あとに

なつてくると次々にそのことがだめに

なつてしまふことにとられてしまふわ

けなんです。その前例として申し上げ

ます。第五十五条の十二の規定で

は、建設大臣は、登録業者、登録簿等

おきたいと思います。

を解除するという場合は、測量業者の

登録の解除の通知を受けた日、または

登録が消除されたことを知つてから三

十日以内に限つて、その測量の請負契

約を解除することができるだけであ

ります。要するに結論からいいます

と、ついこれを知らなかつたという場

合には、どんどん取り消された測量業

者あるいはその継承者から測量され

てしまうことになるわけです。このこ

とはあまり注文者に対する考慮がな

い場合には、さらに注文者の方で

さ過ぎるのじやないか、こう考えます

が、その点について御見解をいただき

たいと思います。

○政府委員(鬼丸勝之君) 第五十五条

の十一の測量業者が登録を消除された

場合における測量上の措置でございま

すが、これはいろいろ考え方ました結

果、こういう案になつておりますの

は、やられた方が注文者にとっても便利ではないかということで、第項の規定を置きまして、ただしかし注文者が登録を取り消された、悪いことをして取

らされた、消除されたというような業

者に対しては、もうやらせたくない

立場を十分考慮していくといふこと

で、二項の規定を設けたのでございま

す。従いまして、通常は注文者の方で

は登録の消除を知るという場合が普通

でございます。で、知つたときから三

十日以内あるいはうつかりして消除を

しまつます。それで、注文者の立

場は十分救われるのではないかとい

うふうに考えたわけでござります。ただ

これをあまり長く放置しておきます

と、消除された業者がどんどんやつてしまふ。やつてしまつた結果、注文者の方でも逆に困るようなことにもなりますから、三十日以内といふことでこ

れをあまり長く放置しておきます

と、消除された業者がどんどんやつ

てしまふ。やつてしまつた結果、注文者

の方でも逆に困るようなことにもなり

ますから、三十日以内といふことでこ

れをあまり長く放置しておきます

と、消除された業者がどんどんやつ

てしまふ。やつてしまつた結果、注文者

の方でも逆に困るようなことにもなり

ますから、三十日以内といふことでこ

れをあまり長く放置しておきます

す。そこでそういうものは引き続いてやられた方が注文者にとっても便利で

はないかということで、第項の規定

を置きまして、ただしかし注文者が登

録を取り消された、悪いことをして取

らされたのは、この面では一応注文者の立

場に立つて考慮を払つたかのように聞

こえる。あと指摘しますが、あとに

なつてくると次々にそのことがだめに

なつてしまふことにとられてしまふわ

けなんです。その前例として申し上げ

ます。第五十五条の十二の規定で

は、建設大臣は、登録業者、登録簿等

の閲覧を公衆にさせなければならぬこ

とが義務づけられております。そこで、その方法はもちらん政令できることでしようが、どういう方法によってこれをさせるか、具体的な方法をお伺いしたい。御答弁が私の質問いたしまする条項に沿つていただきたいことのために、例を申し上げますけれども、他の場合のことをいろいろ考えてみると、たとえば不動産の公売ないし競売、あるいは裁判所の差し押さえ、こういうような場合がたくさんあります。こういうことを公衆の閲覧に供するということになるわけですが、これらの実例を考えてみますと、役所の一ヵ所あるいは裁判所の一ヵ所、しかも網を張つてまつ黒けになつたようなガラス窓の中につつて、こんなものの公衆の閲覧だといわれておるのですが、みんな知らないですよ、それを。もつとわかりやすく言うならば、すでに競売に付されたような物件を、とんでもないところの一角にたたぱつと掲げてあるだけで、公示したのだといふ立場をとつておることのため、知らない善良な市民がとんでもない問題にひつかかるというおそれがあなきあるわけです。これは実例で申し上げます。私はもういやになるほど、三十余年間いろいろこういう紛争問題について、実務にタッチしておる立場からこれを申し上げたわけです。やはりこれと同じような閲覧の方式をとられるなんということになりますと、あとで申し上げ、あるいはこの前に申し上げたような、注文者の被害といふものが非常に大きくなつてくるおそれを感じますので、この具体的な公衆閲覧の方法を一つお示し願つておきたいと思う。

○政府委員(鬼丸勝之君) 第五十五条
の十二の登録簿等の開覧に関する問題でござりますが、これは建設業法等の例に準じまして、政令におきまして登録簿開覧所の必要な事項を規定いたしたいと考えております。それで開覧所につきましては、大体、国土地理院の出先であります地方測量部といふものが全国八ヵ所ございますが、ここに設けることと、それから都道府県知事の所轄にいたしまして、都道府県厅に設けさしたいと考えております。で、先生の御指摘のように、登録簿等を一般国民、特に測量業者に仕事を発注するであろう関係方面に、広く随時見てもらえるようにならしめたないと考えておりますが、ただこの測量業者は、今回この法律で規定されるものは、非常に小さな個人の住宅地、宅地の測量でありますとか、小道路の測量等は業としている業者でございまして、従つて注文者は國、地方公共団体、その他の公団、公社等の政府関係機関とか、あるいは電力会社等の大会社でござりますから、こういう関係方面には別途、この法律の趣旨内容につきましては、また十分PRをいたしたいと、かように考えております。

がいいのじやないか。法文をずっと見てみますと、これはいれも登録申請者に対する通知することをもつて足りることにしておりますので、その点が非常に不十分だと考えるのですが、これは将来の問題ですが、大きく注文者を擁護する立場から考慮される余地はないかどうか、これは見解をお聞きするだけいいのです。

○政府委員(鬼丸勝之君) この法案の上におきましては、測量業者が登録を取り消されたような場合には、もちろん大臣から知事には、閲覧の関係もござりますので、通知をいたしますことになつておりまして、そのほかまあこれは先生の今おっしゃつたように、法律を離れての問題といったしましては、非常にたとえば悪質なことをやって取り消し処分を受けたという業者につきましては、まあ測量を大きくやっていたる関係方面に、別の機会に知らせるというようなことを別途検討いたしてみたいと思っております。

○田上松衛君 そこで初めに官房長に、私はさつきの答弁に対しても、注文者の立場というものがあまりにも軽視されておるんだ、それを聞きましようと申し上げたのですが、それに触れておきたいと思うのです。

五十六条の二で申し上げましよう。元請負人があらかじめ注文者の書面によって承諾を得た場合には、これはその請け負った測量を一括して他人に請け負わすことができる、こういうことになるわけですね、逆にとりますと、そうでしょう。そうしますと、注文者は、元請負人というものに対しては信頼をしていた。それだから、次へ渡される人の立場というのは何らの知識

も持っていないけれども、面識もないのだけれども、とにかく元請負人を信頼してしまっておったから、そこで場合によつて自分のところでできぬ場合は、私が請けるけれども、ほかの方へこれをまかす場合があるぞといわれて、も、それを簡単に、そんな危険を感じないからよかろうというのでやつちまうわけなんです。そこでその中の一つとしてお聞きますが、文書によつて承諾を得た場合といふのは、何か証書の取りかわし、あるいは郵便等による内容証明等が必要なんですか。単なるはがきくらいの程度のものでも、文書による承諾といふものに解していいのですか。どうなんですか。

○政府委員(鬼丸勝之君) 第五十六条の二の一括下請負の禁止の条項の二項におきまして、「元請負人があらかじめ注文者の書面による承諾を得た場合」には、一括下請負をやつてもよろしいということになりますが、これは書面による承諾でござりますから、注文者の承諾といふことがはつきりいたします。されば、書面の形式等は別に問わないといふふうに考えております。ただ後日紛争になりませんように、注文者がたとえば自分の氏名を書いて捺印をしておるとか、承諾の意思がはつきり間違いのないというものでなければならぬというふうに考えておられます。

○田上松鶴君 あとでもう少しこのことを詳しくお聞きしますけれども、その前にさつきから繰り返して申し上げますように、いろいろなところでいろいろな文書を突きませてあるから非常に質問の仕方も、従つて御答弁を受けります。

る範囲も妙な工合になってしまって、るのは困るのでされども、それで途中の問題になりますけれども、五十九条の三の規定、これはどういう場合を想定してされたのですか。

○政府委員(鬼丸勝之君) 測量業者以外の者に対する下請負を禁止いたしましたのは、いわゆる測量業が他の事業と違つておる特殊性がござりますので、これを測量業として注文者が発注した限りにおいては、測量業者以外の者に下請させるということは、技術的に見ても当を得ないということからこの規定を設けたのございます。

○田上松衛君 測量業者以外の者が測量ができないことは初めからわかつておるのであります。こんなことは縛りつけてあるのですから、それをさらにわざわざ条項を作つて、この中にそれをしてならぬというようなことをする、何か別に意味があるんじゃないですか。そういう場合にどういうことがあり得るだらうと想定をされたかをお聞きしているわけなんです。そんなことは初めから測量業者はかくかくでことういう資格を持つてなければいかぬ、これでなければ大臣がこれに対してもういうような認可をしないのだ、それ以外の者はできないなどということは初めからわかつていることなのに、ことさらここに五十六条あたりに持つてきて、さらにこれを譲り返して測量業者以外の者に測量さしてはならないなんていふのは、これはまるでむだな条項じゃないのかと考えるのですが、何か別個にこういう場合があるということを想定された意味があるのかどうか、こういうことなんですよ。

うむずかしい意味を持つておりますませんので、あまり御懸念には及ばないと思ひますが、第五十五条の十四に無登録営業の禁止の規定がございまして、測量業を登録を受けないでやつちやいかぬというふうに規定しております。この規定と照應するものでございまして、測量業者といふものは、これは登録を受けたものでございますから、それ以外にもぐりの業者にやらせるおそれがあるということを心配しまして、この規定を明確にする意味で設けたわけでございます。もぐりにやらせないという趣旨で設けたのでございます。

○田上松衛君 いよいよ私、指摘しましたように、どうでもいいような文句

があつともらしく書かれてみたり、ここに並べられている、だんだんこれが深くなってしまうのですよ。五十六条

の四について考えてみます。注文者はこの場合には測量業者に対する旨を規定

したと、さつき官房長いわれたような前

の条項、考えたのだということをここでまた繰り返していっているんですよ。

ところがその内容たるや何だ、あらかじめ書面によつて注文者の承諾を得て選定した下請負人については、この限りではないと、またここで非常に危険な、全然注文者の立場を救済していないのですよ、ここでは。繰り返す

ようですけれども、初めに甲というところの請負業者を信用してかかるてしまふ、だけれども前のときには一括の

あれですが、この場合具体的な個々の問題に移つてくると、今度はあらかじめ私がどこかへ旅行することがあるかもしない、だからその場合には下請にやらせるからというようなことをす

る、どつこい不適当と認めた場合はどういう場合かというと、これは前の業者というものがとんでもない業者だ、信用は一応しておつたけれども、あるいはその後において不正な申請によつて資格を取つちまつた男であつたとか、あるいは前科があつたとか、そういうこともあとでばれちやつて取り消されちやつたと、こういう者がこの場合に当てはまるわけなんですよ。従つてとんでもない請負業者に頼んじましたということでしたと、あるいはこの場合は下請業者の場合でしようけれども、下請業者というものはさらになつたという事で、それは大へん

も、おもしろくない、いかさま者だ、不

適当だと考えた。そこでそれは大へん

だというのでその変更を請求するが、

しかしどっこ前に書面によつて承諾

ししまつておけば、どうにもならぬと

いうことになつてしまふでしょう、こ

れではまるで一べん引つかかつちやつ

たらいやおうなしに進められちまうと

いうことになるわけですよ。これにつ

いてはどういう工合に理解すればいい

のです。

○田上松衛君 お話をこのような言葉じや、

この場合はごまかされないのでですよ、

これは、それは言葉だけのことであつて、何か絵にかいたぼたもちみたい

に、大切な面が抜けちやつておるん

ですよ。このことは、前段の建築基準

法なんかの問題なんかよりか、もつと

実際永久の測量物件に関する土地等の

問題に關することですから、もう少し

お聞きしなければならぬのですが、お

約束した時間が過ぎましたから、私は

質問を後日に留保いたします。

○委員長(稻浦座蔵君) 本日はこれに

て散会いたします。

午後零時五十一分散会

昭和三十六年五月三十一日印刷

昭和三十六年六月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局