

第三十八回
參議院商工委員會會議

昭和三十六年二月二十八日(火曜日)

卷之二

委員の異動

二月二十三日委員高野一夫君辞任につき、その補欠として古池信三君を議長に選出し、その補欠として吉田三君を議長に選出し、おいて指名した。

委員	出席者は左の通り。
委員長	理事
川上	劍木 寧弘君
吉池	亭弘君
吉田	吉田 泰晴君
上原	為治君
大川	信三君
岸田	法晴君
正吉君	○理事の補欠互選の件
光三君	○割賦販売法案(内閣送付、予備審査)
幸雄君	○鉱工業技術研究組合法案(内閣送付、予備審査)
(昭和三十六年度通商産業省の施策 に関する件)	○機械類賦払信用保険臨時措置法案 (内閣送付、予備審査)
(昭和三十六年度經濟企画庁の施策 に関する件)	○經濟の自立と發展に關する調査

ては、先般火、木の二日とすることとし御了承を願つたのであります。三月に入りますとともに、本院予算委員会あるいは本会議の關係上、大臣の出欠が困難となることも考えられますので、都合によりましては、あらかじめ理事会に諮つた上、適宜開会日を変更することに意見の一致を見ましたので、御了承を願いたいと存します。

○委員長(剣木亨弘君) それでは、まず理事補欠互選の件を議題といたします。

は、皆様御承知の通りであります。このように割賦販売が、国民经济上かなりの歩みを占めるようになりましたのは、それが一般消費者にとっては、消費支出の合理化を通じて生活水準の向上に役立つとともに、生産業者にとっては国内における商品市場を拡大し、大量生産による生産費の切り下げを可能とするからでありまして、このような制度は、今後もますます発展していくものと考えられるのであります。

所有権は、その代金が完済されるまで
は、割賦販売業者に留保されたものと
推定することとしております。

第三に、割賦販売の健全な発達をは
かるため必要があるときは、主務大臣
は、商品ごとに頭金の割合と賦払期間
とについて、標準を定めてこれを公示
し、それに著しく違反して割賦販売が
行なわれ、割賦販売の健全な発達に著
しい支障が生ずるようなときは、その
割賦販売業者に対して、販売条件の改
善を勧告することができるようにして、
割賦販売の健全化をはかることと

任せられました。

のと認めます。それでは理事に古池信三君を指名いたします。

提案するに至った理由であります。

一一

		岡
	三郎君	岡
政府委員	近藤 信一君	岡
通商産業大臣	近藤 繁夫君	岡
國務大臣	椿	岡
通商産業省	椎名 悅三郎君	岡
通商局長	追水 久當君	岡
今井 善衛君		岡
		委員会を開会いたします。
		最初に、委員の異動について報告を
		いたします。去る二十二日、高野一夫
		君が委員を辞任され、その補欠として
		古池信三君が委員に選任され、二十五
		日、井川伊平君が委員を辞任され、そ
		の補欠として安井謙君が委員に選任、
		昨二十七日、安井謙君が委員を辞任、
		その補欠として大川光三君が委員に選

理事古池信三君が一たん委員を辞任されましたため、理事に欠員を生じておりますので、その補欠を互選いたしたいと存じますが、先例により、成規の手続を省略し、委員長の指名に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

にわたる継続契約であるため、割賦販売業者と購入者との間に紛争が生じやすい等、種々の問題がありますので、今後、割賦販売の健全かつ合理的な発達をはかっていくためには、一般的の購入者の保護、割賦販売業者の債権の確保、その他の割賦販売の健全化について、必要な措置を講ずる必要があるものと考えられます。これが、本法案を

しておられます。

第四に、商品の引渡しに先だって購入者から代金を受領する前払式割賦販売は、登録を受け、営業保証金を供託した者でなければ、業として営んではならないこととし、登録を受けることができる者を資力、信用のある者に限ることによつて、一般の購入者の保護をはかることとしております。

第五に、信販会社、チケット発行團体等の割賦購入あっせんは、登録を受け、營業保証金を供託した者でなければ、業として営んではならないこととし、登録を受けることができる者を資力、信用のある者に限ることによって、加盟店の保護をはかることとしており、加盟店の保護をはかることとしております。

本法案の内容は、おおむね以上のとおりであります。

何とぞ慎重御審議の上、可決せられまますようお願い申し上げます。

次に、鉱工業技術研究組合法案につきまして、その提案理由及び概要を御説明申し上げます。

世界的な技術革新と貿易自由化の進展に即応しつつ、当面せる国民所得倍増計画を達成するためには、産業構造を高度化し、生産能率の向上をはかることが必須の要件であり、そのためには、その基礎となる工芸学技術を大いに振興しなければならないことは、あらためて申し上げるまでもないところであります。

わが国産業界においても、近年、国産技術を創造するための自主的試験研究体制を確立しようとする機運が次第に高まっているのであります。しかし、基礎研究から大規模な工業化への一貫した試験研究の展開とか、多数部門の技術の総合化を必要とする試験研究の遂行

等につきましては、一事業者の力のみをもつてしては、実施困難な場合が少ないのであります。では、事業者が協同して研究する体制をとることが、有効適切な方策であると考えられるのであります。

しかるに、現在協同研究体がとり得る組織としてあげることができる公益法人、中小企業等協同組合、会社、任意団体等は、いずれも協同研究を推進するための組織としたしましては、適切といえない場合が多いのであります。

そこで、協同研究のために最も適した組織として、新たに鉱工業技術研究組合という制度を設け、産業界における鉱工業技術の協同研究の推進をはかり、もって技術水準の向上に寄与しようとするのが、本法律案の主眼とするところであります。

この法律案の内容につきましては、御審議のつと詳細に御説明申し上げたまことに存じますが、ここに、その概略を述べさせていただきますならば、鉱工業技術研究組合の組織としての著しい特質は次の諸点であります。

第一は、試験研究を中心とする性格上、非出資の組合とし、組合の運営に要する費用は原則として組合團體に対する賦課金によることとした点であります。

第二は、本制度の乱用を避けるため、実質的には一企業の研究所と異なるとともに、事業遂行の基礎を自襲さ

ることのないよう配慮した点であります。その他につきましては、本組合が、試験研究に関する相互扶助組織でありますので、必要に応じ、類似の性格を有する中小企業等協同組合に関する規定を準用することとしております。

次に本法律案におきましては、組合の結成及びその行なう試験研究の促進をはかるための税制上の特別措置を置くこととしており、その内容につきましては、租税特別措置法の一部を改正する法律案において、御審議を願うこととなっております。

以上が、この法律案の提案理由及びその主要な内容であります。何とぞ慎重御審議の上、御賛同あらんことを切望する次第であります。

次に、機械類賦払信用保険臨時措置法案について、提案の理由及びその概要を御説明申し上げます。

わが国の国民経済上、中小企業がきわめて重要な地位を占めており、今後のわが国経済の健全な発展をはかるためには、中小企業の設備の近代化を強力に推進する必要があることは、論を待たないところであります。

最近、設備機械につきまして、主として中小企業に対する割賦販売が徐々に増加しておりますことは、ただいま申し上げました中小企業の設備の近代化という面から、きわめて注目に値することと存じます。しかしながら、割賦販売の相手方は、主として中小企業でありますので、割賦販売に伴う信用危険が大きく、設備機械の製造業者等が、割賦販売を一段と積極化するには、なお、相当の困難がある実情にあります。

他方、そのような設備機械の供給の責任に当たりますわが国の機械工業は、國民経済の高度成長にならう産業として、所得倍増計画におきましても、今後画期的な発展を期待されておりますが、現状におきましては、その国際競争力は、はなはだ弱体であり、今後の貿易自由化に対処して、早急に生産規模を高めて、コスト引き下げをはかる必要があり、特に工作機械等の設備機械につきましては、割賦販売によつて、国内市場を積極的に拡大すると同時に、市場の安定をはかる必要が痛感されております。

かように中小企業の設備の近代化を推進するという面と、設備機械の市場の拡大と安定をはかつて、その国際競争力を強化するという二つの要請にあが、このためには割賦販取引について政府による信用保険制度を確立することが何よりも肝要であり、これが本法案を提案するに至った理由でござります。

次に、本法案の概要について申し上げます。

第一に、保険契約の形式でございますが、これは、原則として設備機械類の製造業者を相手方として、会計年度ごとに、国が、包括保険契約の形の信用保険契約を結ぶこととしたておりまます。包括保険契約の形をとりましたのは、その会計年度内に、その製造業者が割賦販売をする特定の設備機械は、すべて保険契約の対象となりますので、危険が分散されて、保険料の低減をはかることができるわけでござります。

第二に、保険契約の内容でございま
すが、この保険契約を締結いたします
と、製造業者は、設備機械類を割賦販
売した場合に、その割賦販売代金が不
払いとなつたときの損失を、国から填
補されることになります。この損失に
対する国からの填補の割合は、百分の
五十となつております。

第三に、保険事業の健全な運営をは
かるため、特定の場合には、政府は保
険契約を締結してはならないこととす
るとともに、保険金の支払いを受けた
製造業者等には、代金回収に努力する
義務を課し、回収金は、政府が填補し
た損害の割合に応じて政府に納付さ
せ、また製造業者等が、法律または契
約の条項に違反した場合には、保険金
の不払いまたは返還等の措置をとるこ
とができることとしております。

第四に、本法案による信用保険事業
を運営する方式でございますが、その
能率的、合理的運営をはかるため、國
が一般会計からの繰入金等をもつて、
特別会計を設置し、この特別会計を
もつて、独立採算制による事業の運営
をすることとしております。なお、た
だいま申し上げました特別会計につき
ましては、別途機械賃賦信信用保険特
別会計法案を提出いたしております。

本法案の内容は、おおむね以上の通
りであります。何とぞ、慎重御審議の
上、御賛同あらんことを切望する次第
であります。

○委員長(鈴木亨弘君) 次に、経済の
自立と発展に関する調査を議題とし、
昭和三十六年度の通商産業省及び経済

○委員長(鈴木亨弘君) 各法案の質疑
は後日に譲ります。

企画庁の施策一般につき質疑を行なうことといたします。

御質疑のある方は、順次御発言願います。

○近藤信一君 過去通産大臣からの御説明によりますると、今年度は昨年度より通産関係の予算が非常に多くとられた、いわゆる具体的に言えば五十五億ふえておる。特に今年度は通産関係におきまして、中小企業の育成振興ということに重点を置いておる、こういう御説明があつたわけなんです。このことは歴代の通産大臣が、いつも中小企業振興については、特に重点を置いて、そうして計画をしていきたい、こういう御説明があるわけなんですが、その点について通産大臣は、今後どのように中小企业が経済上の上に優位を占めたという実情というものが現われてこないのじやないかと思うのです。

第十八条 第十六条において準用する中小企業等協同組合法第百五条第二項若しくは第百五条の四の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避し、又は同条の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をした者は、三万円以下の罰金に処する。

2 組合の代表者又は代理人、使用人その他の従業者が、その組合の業務に関して前項の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その組合に対して同項の罰金刑を科する。

第十九条 組合が第十六条において準用する中小企業等協同組合法第一百六条第一項の規定による命令に違反したときは、その組合の理事は、一万円以下の罰金に処する。

第二十条 第四条第二項の規定に違反した者は、一万円以下の過料に処する。

第二十一条 次の場合には、組合の役員は、一万円以下の過料に処する。

一 第十一条第二項又は第十二条の規定に違反したとき。

二 第十五条の規定に違反したとき。

（施行期日）
1 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。
（名称の使用に関する経過規定）
2 この法律の施行の際現に技術研究組合という名前を用いている者は、この法律の施行後三月以内に、その名称を変更しなければな

らない。

（登録税法の改正）

3 第四条第二項の規定は、前項に規定する期間内は、同項に規定する者には、適用しない。

4 登録税法（明治二十九年法律第二十七号）の一部を次のように改正する。

第十九条第七号中「中小企業団体中央会」の下に「鉱工業技術研究組合」を、「中小企業団体の組織に関する法律」の下に「鉱工業技術研究組合法」を加える。

二月二十四日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、割賦販売法案
一、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案
一、機械類賦払信用保険臨時措置法案

割賦販売法案

目次

第一章 総則（第一条・第二条）

第二章 割賦販売

第一節 総則（第三条～第八条）

第二節 割賦販売の標準条件（第九条～第十条）

第三節 前払式割賦販売（第十一条～第二十九条）

第三章 割賦購入あつせん（第三十条～第三十五条）

第四章 雜則（第三十六条～第四十一条）

第五章 諒則（第四十二条～第四十七条）

附則

第一章 総則（目的）

この法律は、割賦販売及び割賦購入あつせんに係る取引を公正にし、その健全な発達を図ることにより、商品の流通を円滑にし、もつて国民経済の発展に寄与することを目的とする。

第二条（定義）

「割賦販売」とは、購入者から代金を二月以上の期間にわたり、かつ、三回以上分割して受領すること（購入者をして販売業者の指定する銀行その他預金の受入れを業とする者に対し、二月以上の期間にわたり三回以上預金させた後、その預金のうちから代金を受領することを含む。）を条件として指定商品を販売することをいう。

第三条（割賦販売業者）

「割賦販売業者」というのは、以下の「割賦販売業者」というは、現金販売価格（商品の引渡しと同時にその代金の全額を受領する場合の価格をいう。）と同時にその代金の全額を受領する場合の価格をいう。

第四条（割賦販売価格）

「割賦販売価格」（割賦販売の方行その他預金の受入れを業とする者に対する預金のうちから代金を受領することを含む。）を条件として指定商品を販売することをいう。

第五条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（その支払にあてるための預金の預入れを含む。以下同じ。）の期間及び回数

第六条（割賦販売業者）

「割賦販売業者」とは、指定商品に係る割賦販売の契約を締結したときは、次の事項を記載した書面

第七条（割賦販売の契約）

「割賦販売の契約」（当該商品の割賦販売に係る価額から当該商品の返還された時のにおける価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第八条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第九条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十一条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十二条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十三条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十四条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十五条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十六条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十七条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十八条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第十九条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

第二十条（割賦販売の方法）

「割賦販売の方法」（当該商品が返還されない場合に当該商品の通常の使用料の額と引渡し前である場合に当該商品の割賦販売に係る価額を控除した額が通常の使用料の額をこえるときは、その額）

の代金に相当する金額を交付することをいう。

第二章 割賦販売

第一節 総則

（割賦販売条件の明示）

「割賦販売条件の明示」（以下「割賦販売業者」という）は、次に定めた「割賦販売業者」というは、現金販売価格（商品の引渡しと同時にその代金の全額を受領する場合の価格をいう。）と同時にその代金の全額を受領する場合の価格をいう。

（割賦販売の価格）

「割賦販売の価格」（割賦販売の方法により販売する場合の価格をいう。以下同じ。）

（割賦販売の価格）

ために商行為となる契約を除く。について賦払金の支払の義務が履行されない場合において、十五日以上の相当期間を定めてその支払を書面で催告し、その期間内にその義務が履行されないときでなければ、賦払金の支払の遅滞を理由として、契約を解除し、又は支払を請求することができない。

「前項の規定に反する特約は、無効とする。

（契約の解除）

（契約の解除）

（契約の解除）

