

## 第三十八回会

## 参議院大蔵委員会会議録第八号

(一一三)

昭和三十六年三月二日(木曜日)

午前十時三十八分開会

出席者は左の通り。

委員長

大竹平八郎君

理事

上林忠次君

佐野廣君

成瀬幡治君

天坊裕彦君

青木一男君

樋原茂嘉君

西川甚五郎君

林屋龜次郎君

堀末治君

前田久吉君

山本米治君

荒木正三郎君

大矢正君

木村裕八郎君

清澤俊英君

原島宏治君

須藤五郎君

委員

総理府総務長官

総理府特別局長

大蔵省主計局長

事務局側

常任委員

会員

説明員

大蔵省主税局

税制第二課長

大蔵省主税局

税制第二課長

志場喜徳郎君

塩崎潤君

木村常次郎君

大竹民勝君

石原周夫君

須藤五郎君

藤枝泉介君

佐野廣君

前田久吉君

山本米治君

荒木正三郎君

大矢正君

木村裕八郎君

沖繩における模範農場に必要な物品

及び本邦と沖繩との間の電気通信に必

要な電気通信設備の譲与に関する法律

案を議題といたします。

○委員長(大竹平八郎君) ただいまか

ら委員会を開きます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を

議題といたします。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といたします。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といたします。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

ます。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

案を議題といた

します。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま議

う。それから、この法案には関係ございませんが、医療方面の援助を強化していきたいという考え方、あるいは沖縄の学生に対しまして育英資金を贈与いたしまして教育に協力をいたしていきたい、あるいは沖縄におきましては終戦時非常にたくさんの方々が戦没しておられるわけでございます。今日まで日本への援護法あるいは恩給法、こういうものを適用して参りましたけれども、なおこれらの法律に從来載つておらないものがございます。そういうものに対しまして、ある程度の見舞金を差し上げたい、こういう計画も持つております。あるいは沖縄から東京その他内地に来て勉学いたしております学生のために寮を作つて提供したい、こういう計画も持つております。あるいは沖縄におきましては、これに水稲が一番多いのでございます。そのほかにサトウキビ、カシショウでございます。それから同じカシショウでございますが、イモでございます。それから大豆、こういった種類のものがございます。それらの沖縄で現に栽培されております主要作物を畑地に植えて経営していく、こういう計画でございます。

琉球側におきましては、これらに要しますところの土地あるいは建物、あるいは灌漑施設といふふうなものは自己負担いたすわけでございますが、技術面での指導を政府に要望いたして参つております。政府といたしましては、専門の農業技術者をこの農場に派遣をすると同時に、また農業経営に必要な農機具でござりますとか、種子、肥料、こういった種類のものをここに提供していくと考へておるわけでございます。この計画の効果を上げますためには、およそ五ヵ年程度の援助をする援助でございます。最初にこの点の関係でござります。先ほど申しましたように、一つは琉球政府が建設いたす予定になつております模範農場に対する援助でございます。最初にこの点を申し上げます。

現在の琉球政府といたしましては、農業改良をいたしますためにいろいろな研究指導の施設をすでに持つてはおります。沖縄島内におきまして数ヵ所の農業指導所といふようなものを建設いたしておるのはござりますが、さらくこの際、あわせまして模範農場を作つて、これを全沖縄に普及をさせていきたい。そのためには日本の農業技負担というふうに考えておるのでござります。初年度経費といたしましては、大体二億一千万円程度が先方の負担、五千万円程度が政府の負担といふふうに考えておるのでござります。初年度経費といたしましては、相協力いたしまして、その成果を広く沖

縄住民に展示していきたいという要望でございます。大体、規模といたしましては、五町歩程度の模範農場の經營をする予定でございます。そのうち水稻を經營いたしますのが大体二町歩、残りの三町歩は畑にしていきたい、こういう計画のよう承知しております。御案内のように、沖縄におきます主要の農産物、これは水稲が一番多いのでございます。そのほかにサトウキビ、カシショウでございます。それから同じカシショウでございますが、イモでございます。それから大豆、こういった種類のものがございます。それらの沖縄で現に栽培されております主要作物を畑地に植えて経営していく、こういう計画でございます。

次に、第二点の通信施設の譲与に関する事柄を申し上げます。現在本土と沖縄との間の通信は、短波無線電信並びに短波無線電話、こういうもので行なつておるわけでございます。東京一那覇、あるいは福岡一那覇といふような回線がございます。これはしかし逐年の需要の増大にこたえかねまして、すでに手薄になつております。そこで、相当の待ち時間がかかるというふうな状況になつておつたわけでございます。かねてからこれを改善したいという要望があつたわけでございまして、すでに手薄になつております。ことに一昨年の暮れ、昭和三十四年の暮れに沖縄側にテレビ放送局が完成いたしました。継ぎまして、また昨年の中ころに第二番目の放送局が完成いたしました。これに伴いまして、沖縄側といたしましては、ぜひ内地のテレビのなま中継を見たいものだという要望が非常に高まつて参つてきたわけだと思います。今日ではこちらのフィルムを飛行機で送つておるわけでござりますが、十分要求を満たしておらなければなりません。これが非常に高まつて参つてきたわけだと思います。今日はこちらのフィルムを飛行機で送つておるわけでござりますが、十分要求を満たしておらなければなりません。これが非常に高まつて参つてきたわけだと思います。これは完成いたしましたので、本年度経費と予定しておりますので、本年度経費といたしましては、政府負担分が一億八千万円のうち九千七百万円を予算で計上いたしておりますと同時に、また、これは完成いたしましたので、本年度経費といたしましては、政府負担分が一億八千万円のうち九千七百万円を予算で計上いたしておられますと同時に、また、

○政府委員(大竹平八郎君) 因でござります。円で申し上げております。一億八千万円、一億三千万円、四千百万円。これは完成いたしましたので、本年度経費といたしましては、政府負担分が一億八千万円のうち九千七百万円を予算で計上いたしておられますと同時に、また、これは完成いたしましたので、本年度経費といたしましては、政府負担分が一億八千万円のうち九千七百万円を予算で計上いたしておられますと同時に、また、

○委員長(大竹平八郎君) 質疑は後日に譲ります。

まして、必要な通信施設を沖縄側に譲りたい、これが第二番目の計画でございます。

○委員長(大竹平八郎君) 次に、産業投資特別会計法の一部を改正する法律案の補足説明を聽取ることにいたします。

〔速記中止〕

○委員長(大竹平八郎君) 速記をつけます。

○委員長(大竹平八郎君) 〔速記中止〕

○委員長(大竹平八郎君) 次に、法人税法の一部を改正する法律案、通行税法の一部を改正する法律案、所得税法の一部を改正する法律案、有価証券取引税法の一部を改正する法律案、揮発油税法の一部を改正する法律案、地方道路税法の一部を改正する法律案を順次補足説明を聽取することにいたしました。

○説明員(塩崎潤君) 前回、私どもの局長から税制改正案の全貌につきましては御説明申し上げたところでござりますが、私から法律案につきまして補足的に御説明申し上げたいと思います。お手元に御配付してござりますところの所得税法の一部を改正する法律案新旧対照表、法人税法の一部を改正する法律案新旧対照表、この四本が私どもの所管する法律案新旧対照表、有価証券取引税法の一部を改正する法律案新旧対照表、通行税法の一部を改正する法律案新旧対照表、この四本が私どもの所管でござりますので、私からの新旧対照表について便宜御説明申し上げます。なお、揮発油税法、地方道路税法につきましては、私どもの税制二課長から御説明申し上げることにいたしました

いと存じます。

まず、第三条の十二号が二ページに修正されてございます。これは法人税法の改正に伴いまして所得税法の非課税法人の範囲が変わってくるわけでござります。法人税法の要綱におきましては、非出資の商工組合を五条一項法人にいたしまして、収益事業部分だけは課税すると、こういうふうにいたしておりますが、これに伴いまして所得税法もそぞういうふうにいたそうといふことでございます。御存じのように、商工組合は調整事業を主とするものと

二つございますが、今のところでは、商工組合と名がつきますと全部九条七項法人といったしまして、全額益金、全額損金といふ普通の法人税法の課税方式になつておりますが、経済事業を営まないで調整事業を主とするものは酒造組合等と同様と考えられますので、収益事業のみを課税する五条一項の公益法人にしようじゃないかというふうの改定であります。その改定は法人税法の改正で行なわれるのですが、所得税法もそれを受けまして、その一部改定法で改定いたしましたものが三条の十二号でございます。

その次は第六条の非課税所得でございます。これは御存じのように、有価証券の譲渡所得課税の問題をこの際一部改定しようとするものでございます。昭和二十八年に所得税法が改定されまして、有価証券の譲渡所得が非課税とされたのでござります。しかしながら、そのときにおきましても、御存じのように、継続的な有価証券の取引につきましては、これは非課税となる有価証券の譲渡ではないということです。解説によりまして事業所得あるいは雑所得として課税されることになりますのでございます。つまり、有価証券の譲渡所得の趣旨が健全なる証券市場の育成にある、かように考えられたのでございますが、そのときから現在までの経過に顧みまして、ここに六号のイロハ、これらに規定してありますような有価証券の譲渡はただいま申し上げましたところの有価証券の譲渡所得の非課税の中に入れるのは適当ではない、こういう考え方で整理をしようとするものでございます。一般

的には非課税ではございますが、次のものは課税になる。

四ページをあけていただきます。四ページのイロハ、「継続して有価証券を売買することによる所得とされるもの」、これは現在解釈におきましては、先ほど申し上げましたように、事業所得あるいは雑所得として課税する、こう言っております。税務の扱いにおきまして継続的に取引を行なうものは何かということの一つの推定基準といたしまして、有価証券の保有期間が六ヶ月未満であり、取引回数が年五十回かつ二万五千株以上であるものにつきましては、継続取引に該当するといふふうに推定しておりますが、今申し上げましたような通達あるいは行政上の運営でそういうた誤税、非課税の区分をして参りますことはなかなか困難な問題でございますので、今回はこの非課税譲渡と課税譲渡との間の区別を政令によつて明らかにしたい。この限界をどこに置きますかは、なお関係部局とも詳細に検討して参りたい、いろいろふうに考えておりまます。その範囲は命令で定めることにいたしたい、こういう趣旨でございます。

口は、これは株式の買い占めによる譲渡所得でございます。これも先ほど申し上げました健全なる証券市場の育成という趣旨から、株式の買い占めにつきましては非課税譲渡に該当しないというふうにしたいという規定でござります。本来ならば大部分の継続取引になるものが多いわけでございますが、そこは行政上の変革も考慮

いたしまして、買い占めに該当いたしました場合には、今申し上げましたような継続取引の基準に該当しなくとも、課税してもらえないかという考え方でございます。内容は「同一銘柄の有価証券を相当数買い集め、その所有者たる地位を利用して、当該有価証券をその発行法人若しくはこれと特殊な関係を有する者に対し、又これらの者若しくはその依頼する者のあっせんにより売却することによる所得」、しかもその所得は自分が人為的に作り出したところの相当大きい所得でござります。その範囲をどのように限定いたしますか、なお証券取引規則等におきますこところの買い占めの範囲との調整その他もございますので、なお詳細につきましては命令で規定する、こういうことになります。

その次はハでございます。御存じかもわかりませんが、昭和二十八年以來個人の有価証券の譲渡所得が非課税になりましたのでございますが、その趣旨は、先ほど申し上げましたように、証券市場の健全なる育成にあるのでござります。ところが、有価証券の譲渡を利用いたしまして、その他の譲渡所得が逃げるといった抜け穴が相当広範に見られる。一番典型的な例は土地を売りたい。御存じのように、土地の譲渡所得は、最近非常に値上がりが激しいのでございますが、これは十五万円控除いたしまして、その半額を普通の所得の方に総合いたして課税することとなつております。従いまして、土地の譲渡所得は課税になるのでございますが、そこでこれを免れるために、土地を現物出資いたしまして株式会社にする。で、その株式の譲渡の形でも

て土地を売却する。株式を買いました  
るわけでございますので、土地の利用  
権は当然行使できるということで、そ  
ういった傾向が相当顕著に見られま  
す。土地のみならず他の事業を譲渡い  
たします際にも、そういった形態をと  
るのが相当見られるでござります。  
そこで、有価証券の譲渡所得非課税の  
趣旨はそういうたところにないといふ  
ので、「事業又はその用に供する資産  
の譲渡に類似するものとして命令で定  
める有価証券の譲渡による所得」は非  
課税とされる譲渡所得に入らない、こ  
ういうふうに直そうとするものでござ  
います。

その次は六ページをごらんになつて  
いただきます。今回提案してございま  
す有価証券取引税法の一部を改正する  
法律案の中にもこれと同じような趣旨  
が出てございますが、最近宣伝されて  
おりますところの公社債投資信託、こ  
れが始まったのでござります。所得税  
法及び有価証券取引税法は今まで株式  
を中心といたしますところの投資信託  
を考えておりましたが、今回新しく公  
社債の投資信託が出来ました。御存じの  
ように、私どもの所得税法におきます  
ところの投資信託の扱いは、株式と考  
え、株式を中心とする運用と考えてお  
りますので、それから生じますところ  
の所得は配当所得というふうに見るこ  
とにいたしております。ところが、公  
社債の投資信託は、御存じのように、  
公社債の利子からその財源ができる上が  
るものでございます。配当所得といった  
しまして配当控除を適用することは、  
公社債投資信託のようにして企業の  
収益の発生段階で税金がかかっていな

い、すべて経費として控除されてくるもの、従いまして、受益者において初めて税金がかかるものは配当控除を適用するのが適当ではない。そこで、新しく公社債投資信託という項目を設けましたのが第七条の四項でございます。

第八条は、今回各方面に最も強い要望がございました配偶者控除を創設したことによりまして、控除対象配偶者

一万円と当該収入金額から一万円を控除した金額の十分の二に相当する金額との合計額」こうありますように、一万円控除したあとに二割、一定限度以上は一割の控除をする、二割、一割の控除の区分は現行通りでござります。最高は十二万円というのも現行通りでございますが、この改正は、御存じのように、比例控除と違いまして低額の所得者に有利になるような改正になるのでござります。

正でございます。九条の三のカッコ書きの改正、「(主として個人の趣味又は娛樂のための行為として命令で定められたものによる所得の計算上生じた損失を除く。)」という改正でございます。これも税制調査会の答申によるこの改正の趣旨が説明されてございます。一見なかなかむずかしい規定でござりますが、現在の一時所得の規定では、たとえばぼくちで、ある人が損をいたします。これは一時所得の損といいたしまして、一時所得からは控除いたしませが、他の所得とは通算しない、他の所得からは引かないということになつます。

年行なつておると見まして事業所得であるか、議論が持たれたのであります。従いまして、税務署におきましては、それは一時所得だといって整理したことともござりますが、それは中には事業所得である、従つて競馬の種々の損費、費用は他の所得からも引いておる事例があつたのでござります。その金額も相当大きい金額がまあ普通の所得から引かれる。これは外国でも有名な話でございまして、イギリスでもアメリカでもホビー・ファーミングといいますか、道楽農業を別荘でやりまして、どうせ道楽農業でありますから、ないから安くしかだれない、そのため作りましたトマトの値段はいいもので

た収入金額がそのまま利子所得と認められております。ところが、御存じの通りに、配当所得の方は、株式を所有するためには負債があり、その負債の利子が相当払われることは御存じの通りでございます。申しますのは、預金あるいは確定利付債券の利子に比べまして、株式の方が利回りがいいということをねらいまして、借金をしても引き合うということから出てきておる規定だと思います。ところが、御存じのように、株式の配当所得から負債の利子を控除したものを配当所得とするということ自体、これは片っ方において有価証券の譲渡所得が課税になつておられますれば、株式の取得に要した負債利子の金額を控除することも理論的だと思ひます。株式の所有者と、

所得五万円をこえる配偶者の数はまだ少ないようでありますから、大部分の配偶者は配偶者控除を受けることになります。そのことを規定をいたしましたことによる整理が八条でござります。

十才以下ならば四万円、五十才をこえる一年につきましては五万円の控除を認めよう、最高額の制限をせずに控除を認めよう、こういう改正でございます。この点も、本委員会におきまして特に、二年前に私どもが控除金額を五十万円から百万円に上げた際に、ことしに定年退職者につきましては百万円

行為はこれは基礎控除、扶養控除の範囲内において控除されるべきものでありまして、それを越しまして自分が勝手に所得を処分し、しかもそれが趣味あるいは娯楽に結びつくものは控除しない、こういう思想であるのでござります。しかし、その限界がなかなかむずかしいのでござります。ある人がまさに非常に所得がありまして、別にあるいは株式からの配当もありましよう

から引く、あるいは給与所得から引く  
というような事例がありまして、大て  
いの国はその点禁止いたしてございま  
すが、そういうことをこの際明らか  
にいたしまして、趣味、娯楽の行為に  
よつて生じました損は他の所得に食い  
込ませて控除しないということといた  
したい。しかし、その損を得た賞金か  
ら控除する、これは認めないと不合理  
であろう、こういうふうに考えまして  
の改正でございます。

それから、その次は第九条の三の一

債利子の金額を控除することも理論的だと思います。株式の所有者といふものは全体いたしまして、譲渡所得まで入れて、株の値上がりまで入れましてもうけがどの程度あるかを見て負債利子を払っていくものだという考え方で借金をすると思いますが、先ほど申し上げましたように、昭和二十九年以来有価証券の譲渡所得が非課税となりますと、株式の負債利子を全額配当所得から控除するのは税法上から見まして行き過ぎじゃないかということが言われております。それからまた、これは個人の所得計算にも関連する点ございますが、全然自分の持つている株式が全部無配の場合には配当所得

自分の給与所得等に対する所得税の源泉徴収の臨時特例に関する法律にもすでにその考へ方は出ておりましたのでございますが、今回の税制改正案の一環としていたしまして、給与所得控除につきましては新しく一万円の基礎控除的なものを設けるという改定を行ないましたので、そのためには必要な規定を改正いたしましたのが九条の第一項の第五号の改正でございます。すなわち「収入金額が四十万円以下である場合

車両と連絡するところに人に置いては制限をしてもよろしい、こういう御要望が出ましたが、二年前でございましたが、その御要望に従いまして改正いたしましたのが九条の六号でございました。その次は十三ページの九条の二でございますが、これは先ほど申しました有価証券の譲渡所得の非課税の整理に伴いまして整理いたします技術的な改正でございます。

その次に十五ページの九条の三の改

し、または文筆業をいたしておりまし  
て大きな所得を得る。そこでだんだん  
と所得の処分といたしまして競馬馬を  
所有するということがよく行なわれま  
す。競馬馬を所有いたしております  
と、馬丁の維持費、あるいは馬のえさ  
代、まあその他費用が必要なわけでござ  
います。そして賞金がありますと、賞  
金が収入になることはもちろんであり  
ますが、現在のところその競馬馬の所  
有等の行為に基づく所得は、これは一  
時所得であるか、あるいは継続的に毎

の改正でござります。  
それから、その次は第九条の三の一  
号、これもびしゃつと改正しておりま  
して、これは技術的な改正であります。  
これも税制調査会の答申に明らかに  
なつておる改正でございます。現在、預  
金利子の利子所得は、もう当然利子な  
んといふものは低額でござりますし、  
預金を所有するに伴いますところの  
負債や負債の利子といふようだなもの、  
いわば必要な経費はないという考え方  
で、利子所得といふものより、受けられ

ましで行き過ぎじゃないかということ  
が言われております。それからまた、  
これは個人の所得計算にも関連する点  
でございますが、全然自分の持つてい  
る株式が全部無配の場合には配当所得  
なきものといたしまして、負債利子は  
そこで打ち切られます。しかし、わざ  
か一円ばかりの有配の株式が極端な例  
でござりますがありますと、その負債  
利子は絶対対応の考え方でおりますか  
ら、一円を突き抜けますと配当所得の  
損失になります。これが又一つ問題があ

の所得に食い込むといふような損と同様に、他に行なわれていたのでござります。そういった考え方も正当かもわかりませんが、先ほど申し上げましたように、配当所得と譲渡所得との関係から申しますと、負債の利子を全部他の所得に食い込むこと自体不自然であろう、それからまた負債の利子というものの中に、は家事上の負債利子もまぎれ込みますので、やはりこのあたりは常識的な規制が必要ではなかろうかということとで、今回の改正は、配当所得の配当に関しますところの負債利子は配当所得を限度として他の所得には食い込まないという考え方をとつたのが九条の三の一号でございます。

十一條の二の二項にありますように、五歳未満の方につきましては八万円九万円にし、二十五歳以上の方につきましては八万円を十二万円に引き上げます。すなわち、二十歳未満の方につきましては八万円を十二万円に引き上げるというが、その内容でござります。その十二万円と九万円の性格については、やはり限度はございますけれども、給与の性格を帶びたもの、従事して、それ以下の十一万円でもよろしい。事業主が労働を評価いたしまして、この専従者の給与は十一万円といたします場合には、十一万円でもよろしい。しかしながら、二十五歳以上の場合は十二万円を限度とする、こういふえ方でございます。しかし、いかに事業の性格とはいえ、事業主に残されたころの所得が専従者に払う給与よりも少ないということは不合理であろうと、かように考えられますので、十二条の二の二項の二号には「当該事業係る不動産所得、事業所得又は山林を得の金額を青色事業専従者の数に一加えた数で除して得た金額」、従いまして、専従者が五人おりまして、お父さんが事業主といたしますと、お父さんの数である一を加えまして六にいよいよ、事業所得、たとえば四十五万円を割ります。控除前の事業所得割りまして七万円、その七万円を限とする。お父さんの取り分も七万円。子供の取り分も七万円に推定する。供の取り分が十二万円、お父さんの取り分が八万円あるいは七万円といふことは、まず個人事業者の実態から見ると若干不自然である。このあたりの考え方方はいろいろな考え方があるから、思いますが、やはり親子間の労働あるいは夫婦間の労働といらものは、他

十人考のと子取度を二つにしろ。つまり所をたる事に就きまつた。されば、労働と違う面がありはしないか。これは、ドイツにおきましても常に判例問題となり、単純な雇用関係ではない。あるいは相続法上の関係から来ます。ころの相続金の前取りとか、あるいは事業利益のあらかじめの分与といつて、よるな性格がございまして、かようスから見ても、あるいはまた家族労働の実態から見ても適當ではないかと、う考え方でございます。

その次は白色申告者でございます。今申し上げました十二万円、九万円。いう専従者控除の拡充は青色申告者ございますが、今回新しく白色申告につきましても、一律七万円の専従控除を適用する。こういうふうな考方をとっております。この点は青色告者と違いまして、家計と扶養との離が十分ではない。従いまして、それが本来労働の対価と見られるべきから、多分に疑問があるわけでござますが、先ほど申し上げました法人の権衡あるいは青色申告者とのバランス、それからまた、農業、農民を中心としたままに、専従者控除の拡充は昭和二十五年からでございますが、その後の実態を見ますと、農民にはなかなか普及しない。やはりそこには若干無理な点があります。記帳の慣習、いわば、簡単な条件のもとに家庭農業従者につきましては七万円の控除を認めた。所得の水準も考え、白色申告者であつても、簡単な条件のもとに家庭農

れであります。それが十二条の二の三項の規定の改正でございます。この改正によっては、同時にまた、青色申告者と同様、事業主の所得が専従者の所得よりも少ないというのではなく、専従者の数に一を加えた数で事業所得の金額を除したもので、これが最高限としておることは青色申告者と同様でございます。

その他四項、五項、六項は技術的な改正でございますので、省略させていただきます。

その次、二十六ページでございます。二十六ページの十二条の八、これは先ほど申し上げました配偶者控除の九万円を控除するという規定の改正でございます。

その次は二十七ページ、十二条の九は扶養控除の規定の改正でございます。昭和三十四年までは、御存じのように、一人目の扶養控除と、二人目・三人目と、それから四人目以降と、この三つのランクがあつたのでございましたが、昭和三十四年の改正以来、一人目と二人目以降といふふうに二つになりました。今回配偶者を二つ特別な控除といったしましてほかに、年令に応じまして扶養控除の金額を改正しようといたしました。これも年令によって扶養控除の金額をきめるということにいたしております。これも今回の税制改正案の大きな特色でござります。その思想は、御存じのよろに一律に扶養控除の金額をきめるといふこと自体、やはり扶養控除の思想が人の事情を考慮いたしましたところの生計費の差、ことに年令が長じました扶養親族を持ちます家庭におきますところの教育費あるいは飲食費等の差を検討いたしてみますと、やはり年令に

が、より担税力の実態に即するものであります。扶養親族につきましては五万円、年令十五才未満の扶養親族につきましては三万円、こうじてさらに改正しなお、これも昭和三十六年分の給与所得等に対する所得税の源泉徴収の臨時特例に関する法律に同じ控除がございましたが、扶養親族が一人である場合には七万円、これは、控除する対象配偶者がない場合でございます。たとえば、共かせきの場合には、夫九万、妻九万、すなわち夫は分離課税で九万円の基礎控除をし、妻も分離課税で九万円の基礎控除をいたしまして、ともに合算をいたしません。子供に対しましては五万円の控除でございます。この五万円の控除、普通の家庭なら、現行法では夫が九万円、妻の所得が五万円以下でございますと七万円でありますと、子供さんが三万円。ところが、共かせきの場合には、今申し上げましたように五万円になつております。この五万円は何かと申しますと、これはイギリスなどに現われておりますところの子女世話をみたいな思想でございます。夫婦共かせきの場合には、家庭におきまして子女の世話をする費用が要るであらう、その考え方をとりまして、普通の家庭ならば、配偶者は専門に子女の世話をできますから、七万円とし、扶養親族の一人目は三万円という考え方でございますが、共かせきの場合は雇は夫婦ともに外において、子供さんは保育園に預ける、あるいは家政婦を雇うというようなことには着目

いたしまして、はなはだまか話でござりますが、五万円にした。今度これを幾らにいたしますかといふと、第十二条の九の第一項二のイにありますように、これは七万円に上げられますよう、五万円を七万円にしましょ、こういうのでござります。その他その口は共かせきの場合、あるいはお母さんが――老母が大学を出たむすこさんの家事を世話ををしておる場合、その場合の妹の扶養親族控除をどうするか、そのあたりが今みたよろな思想で貫かれておるのでござります。

その次は二十八ページの②でござりますが、この2項には異常順位と申しまして子女の控除順位を変える場合の規定でございまして、これは非常に技術的でございますので省略さしていただきます。

その次は二十九ページの十三条でござります。税率もこの際税制改正の大変な柱いたしまして改正になつてすることは、もう御存じの通りでござります。現行と対比いたしますと、十五万円以下百分の十、十万円をこえる金額百分の十五は十五万円超百分の十五、現在二十万円をこえる金額百分の二十となつておりますのを四十万円をこえる金額百分の二十、現在五十万円をこえる金額百分の二十五となつておりますものを七十万円をこえる金額百分の二十五、こういふうな改正をしてございます。税制調査会の答申は、私どもの局長が申しましたように、課税所得百八十万円までの税率の刻みを

緩和する方針でございまして、政府案におきましては課税所得七十万円までの割みを緩和する、こういう考え方でござります。その他に基控除、扶養控除が別にございますので、總所得百万円以下程度の人はこの税率の緩和の恩典を全部受けます。その上の人ももちろん受けますけれども、税率の改正は非常に小刻みでございますので、上になりますればなりますほど減額割合は低い、こういった考え方を示すことは私どもの局長の申した通りでござります。

その次は三十二ページでございますが、二十条でございます。新規重要物産の製造等についての免税。先般私どもの局長の御説明の際に木村委員から御質問がありましたて、新規重要物産と名称を変える趣旨いかんとのお詫びが出ましたが、もちろん所得税法では重要な物産免税は大部分意味がない。大部分は法人税法に適用のございます規定でござりますが、ここで便宜改正の趣旨を申し上げますと、昭和三十二年に重要物産免税につきましては大幅な改正をしたのでござります。この重要物産免税制度は大正二年ころに、おそらくわが国の経済構造あるいは產業構造の大きな変革という趣旨から、重要物産について免税をする、こういうことが各單行法、たとえば鉄鋼とかあるいは綿紡とかそういう助成法案の中に織り込まれたのがこの嚆矢だと思いますが、長らくの制度であり、また戦争中は大いにそれが活用されたのであります。それからだんだんと經濟が正常化して参りますと、この重要物産免税制度も大いに反省してもらひのではない

かということで、昭和二十一年に大幅な改正を加えました。  
その趣旨は、まず第一に、重要物産免税と申しますと大ていのものが入れる。重要な物産ならばどんなものでも入るようなるふうに一見感ずるわけでござります。しかし、よく考えてみますと、やはり新規産業でその企業が採算不安定であり、しかもそれが国民経済上重要なものであるといふうに限定するのが至当ではなかろうかといふことで、新規重要物産免税の思想に変じたわけでございます。従いまして、新規産業ではない、當時広く指定されました、しかもまた長らく指定されおりました石炭あるいは塩、電気、これら物産は三十二年に削除したのでござります。そのほか免税の限度も固定資産の四割、すなわち投下資本の四割まで免税額が来たならば投下資本の回収は相当できたと考える。しかも一方減価償却は所得税でも法人税でも経費に算入することが認められておりますので、それらを考え合わせると、ほとんど解消してもらいいのじやないかといふうに考えて改正を加え、免税を固定資産投資額の四割で打ち切ることとしたしました。しかも、今までの欠陥は、一ぺんそういう指定の中に入りますと、なかなか、もういいでないか、もう条件も十分熟して一人立ちできるではないかといつても、そこに種々な判断が入りまして、なかなか削除ができないということで、二年の改正におきましては、一定期間まして、重要物産免税の適用を受ける

ならば、たとえばアクリロニトリルなどの製造開始または増設したものといふような改正を加えたのであります。が、その際に法文の形式で当時重要物産という名前だけは見出しの中に残したのです。が、今は一つその跡始末の意味におきまして、名前は新規重要物産免税といふように改め、普通の重要物産いう意味ではないのだといふことを明らかにいたしましたのが二十条の改正でござります。

それ以後は予定申告等におきますところの技術的な本則の改正に応しますと、ところの改正でございまして、税額表その他、ございますが、昭和三十六年分の給与所得等に対する所得税の源泉徴収の臨時特例に関する法律案の審議の際におきまして御説明しておりますので、省略をさせていただきま

す。

次に六十四ページの附則でございま

すが、大きな考え方といたしまして、この法律は三十六年四月一日から施行する、しかしながら所得税でございま

すので、大部分の規定は、昭和三十六年分の所得から適用する、例の有価証券の譲渡所得の非課税の特例の規定を三十六年分の所得から適用するというものが、概括的な説明でござります。

以下所得税を終わりまして、その次は法人税に参りたいと思います。

では、七十一ページの法人税法の一部を改正する法律案新旧対照表につきまして御説明申し上げますと、まず第五条でございますが、これは先ほど所得税法で申し上げましたところの商工組合につきまして改正を加えよう、商工組合のうち、非出資である主として調







「運用部資金運用審議会」を「資金運用審議会」に改める。

第十条第一項から第三項までを次のように改める。

審議会は、委員七人以内で組織する。

2  
3 等議会の委員は、学識経験のある者のうちから、内閣總理大臣が任命する。

(審議会の会長)

委員の互選によつてこれを定めん。

3 会長は、会員を経理する  
会長に事故があるときは、あり  
かじめその指名する委員が、会長

第十一条の次に次の二条を加え  
の職務を代理する。

(専門委員) る。

第十一條の二 審議会に、専門の事項を調査審議させるため、専門委

員若干人を置くことができる。

又は関係行政機関の職員のうちから、内閣総理大臣が任命する。

3 専門委員の任期は二年とする。ただし、その者に係る専門の事項に関する調査審議を終了した

ときは、解任されるものとする。

第十二条に次の二項を加える。

臣が審議会の意見を聞いて定めるところにより、その資金運用計画

昭和三十六年三月七日印刷

昭和三十六年三月八日発行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

金等（厚生保険特別会計の年金勘定、船員保険特別会計又は国民年金特別会計の国民年金勘定から預託された資金及び国家公務員共済組合法（昭和三十三年法律第二百一十八号）第十九条第二項の規定により預託された資金をいふ。以下次条において同じ。）に係るものと、その他の資金に係るものとに区分した表を、当該計画に関する書類に添附して提出しなければならない。

い。

第十三条に次の二項を加える。

第一項の報告書には、前項に定めるもののほか、前条第二項の分類及び区分に応じて資金運用部資金の運用状況をとりまとめ、年金資金等に係る使途別の運用状況を特に明らかにした表を添附しなければならない。

附 則

この法律は、昭和三十六年四月一日から施行する。

改正後の資金運用部資金法（以下「法」という。）第十三条の規定によれば、昭和三十六年度以後の資金運用部資金の運用に係るものについて適用し、昭和三十五年度の資金運用部資金の運用に係るものについては、なお從前の例による。

資金運用部預託金利率の特例に関する法律（昭和二十七年法律第三号）は、廃止する。

6 5 後當分の間、大蔵大臣が資金運用審議会の意見を聞いて定めることにより、特別の利子を附する。ただし、約定期間満了前に払戻しをしたものに対しても、この限りでない。

6 5 前項の規定により附する利子は、約定期間の満了日のほか、毎年三月三十一日及び九月三十日に、当該預託金の経過預託期間に応じて日割計算により支払うものとする。

6 5 簡易生命保険及郵便年金特別会計法（昭和十九年法律第十二号）第八条の規定により昭和三十五年度以後に資金運用部に預託された資金（簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律（昭和二十七年法律第二百十号）第三条第六項の規定による預託金となつたものを含む。以下この項において「預託金」という。）で、預託された期間が一年以上七年未満のものの払戻しをする日において、簡易生命保険及郵便年金特別会計法第八条の規定により当該年度分の余裕金として現に預託されている資金（約定期間が一年未満のものを除く。）の額が、当該年度において同日前に払戻しをした預託金（約定期間が一年未満のものを除く。）の合計額をこえる場合には、当該払戻しをする預託金のうちそのこえる額に達するまでのものに対しては、法第四条第三項及び第四項の規定にかかるわらず、これららの規定による利子を附するほか、昭和三十六年度以後当分のに対しても、法第四条第三項及び第四項の規定にかかるわらず、このようにしては、この限りでない。

四、次に掲げる利率により利子附する。

一 当該預託金が法第四条第三号から第五号までの規定より利子を附するものであるときは、これらの規定に掲げる率と同項第六号に掲げる利率の差に相当する利率

二 当該預託金が法第四条第四号から第五号までの規定より利子を附するものであるときは、その預託されていた期間を約定期間とみなして前号の規定に準じて算出した利率

三 前各号の規定による利子はこれに係る預託金の払戻しをする日に、当該預託金の経過預託期に応じて日割計算により支払うものとする。

8 総理府設置法（昭和二十四年法律第二百二十七号）の一部を次のように改正する。

第十五条第一項の表中「資金用部資金運用審議会」を「資金運用審議会」に改める。

9 簡易生命保険及び郵便年金の立金の運用に関する法律の一部のようすに改正する。

第四条の見出し及び同条第一項「資金運用部資金運用審議会」に改める。

を項と用法も間る、規範とに項と利とに項を