

第三十八回 参議院通信委員会議録 第十八号

昭和三十六年四月十三日(木曜日)

午前十時四十二分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

鈴木 恭一君

新谷 黄三郎君

手島 栄君

松平 勇雄君

野上 元君

柴田 寺尾 豊君

野田 俊作君

最上 英子君

鈴木 光治君

永岡 勉助君

森中 守義君

山田 節男君

小金 義照君

森山 鈴司君

荒巻 伊勢雄君

松田 英一君

岩元 茂君

佐方 信博君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政务次官

郵政大臣官房長

郵政省電氣

通信監理官

郵政省財金局長

郵政省經理局長

事務局側

常任委員

会専門員

勝矢 和三君

本日の会議に付した案件

○郵便為替法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○日本電信電話公社法の一部を改正する法律案(鈴木恭一君外七名発議) 律案(内閣送付、予備審査)

○郵便振替貯金法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題とい

○委員長(鈴木恭一君) ただいまより

開会いたします。

郵便為替法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題とい

します。

前回に引き続いて質疑を行ないま

す。御質疑のある方はどうぞ御発言下

さい。

——別に御発言もなければ、本

案に対する質疑は尽きたものと認めて

御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

認め、さよう決定いたしました。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明かにして

お述べ願います。——別に御発言もな

い認め、さよう決定いたしました。

○委員長(鈴木恭一君) 御異議ないと

認め、さよう決定いたしました。

○委員長(鈴木恭一君) 日本電信電話

公社法の一部を改正する法律案(鈴木

恭一君外七名発議)、(参第一四四号) を議

題といたします。

まず、発議者より提案理由の説明を

願います。

○鈴木強君 ただいま議題となりまし

た日本電信電話公社法の一部を改正す

る法律案の提案の理由及びその概要を

御説明申し上げます。

昭和二十七年八月、電信電話事業の

合理的かつ能率的経営体制を確立する

とともに、設備の拡充強化を促進し、

サービスの改善をはかるために、公共

企業体として日本電信電話公社が成立

いたしました。

しかしながら、公共企業体の性格に

対する理解が不十分であるため、八年

以上を経過した現在、なお官営時代の

制約が払拭されず、経営の自主性の確

保及び職員に対する待遇改善について

は種々の問題を残しております。

すなわち、経営の自主性について

は、現行の予算制度は、わずかに弾力

条項の発動による弾力性を与えてられ

ていますが、これでは企業体の予算と

しては不適当であります。また、職員

なうこととするとともに、経営委員

なうことを

これより質疑に入ります。御質疑のある方はどうぞ順次御発言願います。

金を改定することによって、事業収支の均衡をはかることがおもなる目的とされておるようありまするが、現在事業取扱にかなりの不均衡を生じておると言つておられるのですが、これはどういう状態になつてゐるのか、明ら

○国務大臣（小金義照君） 計数等にわ
たる」といいますので、政府委員
の答申は、このことについて、

から答弁をおさせいたがままです。
○政府委員(大塚茂君) 三十五年度の
收支を申し上げますと、振替だけを抽

出して一応の計算をいたしてみますと、二億八千五百万円の赤字を出しておるという状況でござります。

○野上元君 その理由は何ですか、赤字になっておる理由は何ですか。

増高等に対応しまして、料金のアップが、料金が上げられなかつたということに基づいておるといふうに考えて

○野上元君 そうすると、結論的には人件費の増加率の方が事業の成長率を

上回りでね、アーティストにならなか
すか。

（武田景昇）方舟高架、この間改定をいたしました。この前に料金改定をいたしましたのが昭和二十九年でございます

か、その後たしか三十二年に千二百円のベースアップがあり、その後も若干すつベースアップがございますが、そ

○野上元君 人件費の増加というものは、これに対しまして、料金の方は全然二十
九年以来変わつておらないといふよう
な状況でござります。

どういう種類になつておるのでですか。
たとえば人員の増加による人件費の増
加などは、人頭の増加によるものとし

かたのか、人員の増加はないけれども、ベースアップ、給与ベースの上昇によるのか、そのいずれの理由による

○政府委員(大塚茂君) 人員の増加は
ございませんで、結局ベースアップが
のですか。

主たる原因でございます。

点を十分考慮に入れて改正をし、将来再び不均衡が生ずることがないという、近い将来にはそらいうことがないといふ

う見通しを立てた上の料金改正である
かどうか、その点を一つお聞きしたい。

しましては、収支を見ます場合に、大
体過去の五ヵ年間における人件費の上
昇率、つまりこの参考で、二二・三%、

身といふものを参考にいたしまして、それと同じ傾向で伸びていくとすれば、大体どういうふうな推移をたどるか、

また、将来五ヵ年について一応見通しを立てまして、料金をそれに見合ひよううに算定をいたしたいというふうに考

えておるわけでございますが、大体そういう計算からいきますと、何とか見合うというふうな計算をいたしたわけ

でござりますけれども、御承知のように、今回の仲裁裁定をそのまま政府で受諾をするということになりますと、

それが過去の人事費の上昇率を上回ったものになりますので、その分について、この料金改定案を策定いたしました。

す際には取り入れてそこまで考えて
いなかつたということになるわけでござります。

○野上元君 私の質問にすばりと答えていただきたいのですが、今回の改正に

よつて、どれぐらいの収支が改善せられ、そうして将来どれだけ長続きするのか、こういうことを聞いているのです。
○政府委員(大塚茂君) 先ほども申し上げましたような過去五カ年間の傾向で人件費が伸びていくという前提に立ちますと、五カ年間は黒字が出るという見通しでございますが、今回の仲裁裁定を取り入れた場合に、それがどう変わることとの詳細なる計算は、まだいたしておりません。
○野上元君 先ほど、現在の赤字の金額は二億八千万円と言われたわけです
が、今回の料金改定によってどれだけの増収になるのですか。
○政府委員(大塚茂君) 三十六年七月一日からの実施でございますが、これが三億九千万円でございます。これが平年度とすると五億二千万円、五億ぐらいいの増収ということになります。
○野上元君 その点は一応了解をいたしますが、その次にお聞きしたいことは、郵便振替貯金法の一部を改正する法律案の提案理由説明資料の中にどういうふうにうたわれているのですが、この料金の決定にあたっては、原価を償うこととするのが建前であるが、必ずしも個別原価主義をすることなく、郵便為替事業と郵便振替貯金事業との両事業を通じて、全体としての収支のバランスをとるのだ、こういうことを言っておられるのですが、原価計算主義でいくのが建前であるけれども、必ずしも原価計算主義をとつておらな、い、こういう言い回しをされているのですが、一体どちらをあなたの方は建前とされているのですか。

原価主義ということを考えるを得ないでございますが、ただ個別のそれを取り扱い種目についての原価を考えるということ desnに、私どもとしては、振替事業の総括原価というものを問題にいたしまして、それを各種目にいかに割り振るかという考え方をとりますと同時に、さらに同じ郵便局で扱っております送金手段である為替事業ともこれを一緒にいたしまして、為替と振替と両事業を通じて収支の改善をはかるという考え方をとったわけでございます。結局、原価主義は建前としだけれども、それは総括原価主義を建前としておる。しかし、それだけに徹し切れずに、ほかの送金料金等との振り合いでいうよくなものも考慮してきました、こういうことでございます。

○野上元君 個別原価主義はとらないと言つておられるわけですね。原価主義は建前であるけれども、個別では原価主義を必ずしもとつておらないといふことになると、コストを上回つているのもあるし、下回つているのもある、こういうことになるわけですが、下回つておるのは、どういうものであります。それは下回らなければならないという理由があるのか、あるいは公共負担的な性格がそれにあるのかどうか、その点を一つ明らかにしていただきたいと思います。

○政府委員(大塚茂君) 個別原価主義に必ずしもとつておらないといいますのは、結局、私どもが考えましたのは、為替と振替の両事業について、それぞれの原価主義をとつていい。率直に申し上げますと、為替につきましては、今回の料金改定をやりましても赤字が出るという結果になります。しか

し、振替につきましては、先ほどの申上げましたように黒字が出るということになりまして、両者をつき合わして、原価になるべく近い収入を得るということを一応目標としたわけでございまます。そういうふうな方法をどちらあるを得なかつたのは、先ほど申し上げましたように、ほかの送金手段の料金等とにらみ合わせまして、それ以上為替を上げるということは、為替について禁止的な料金になるということも考慮して、料金値上げを押せざるを得なかつたというふうなことから、そういうような結果になつたわけでござります。

○野上元君 そうすると、この説明資料でうたわれている「個別原価主義」とることなく」ということは、振替貯金事業及び為替事業の個別の原価主義ではないのだ。
○政府委員(大塚茂君) そういう意味が最も大きいわけでござります。

○野上元君 そうすると、二、三日前あなたの方から私の方へ提供されました「郵政要覧」の一部を読みますると、振替貯金事業の中にも、一部コストを割つたものがあるので、この收支が非常に不均衡になつた、こういうふうに書いてあるのですが、そろするところを割つたものですが、そろするところと、この振替貯金事業自体にも個別原価主義がとられておらないということになるのじやないですか。

○政府委員(大塚茂君) 振替貯金事業の中の各取扱い種目についても、やはりそういうことがある程度言えます。

○野上元君 その一部コストを割つたものといふのは、どういう種類のものですか。

收支で申し上げますと、各種目ともほとんど全部原価を割つております。ただ、今度の改定によりまして、その原価をやはり割つておるものも多少残りますし、原価以上に出るものもあるという結果になつております。

○野上元君 そろそろと、あなたの方から出された「郵政要覽」の四千ページの下段の最後の点にあるこの表現の仕方は、これは誤つておるということですか。この表現によりますと、「一部コストを割つたものがある」と、このうのですが、今のあなたの説明では、現在のところはとんどコストを割つておるのだと、こういふうに言つておられるのだが、その点はどうなんですか。

○政府委員(大塚茂君) この「郵政要覽」は、おそらく三十四年度あるいは三十三年度の数字を基礎にしてやつておると思いますが、その三十二年度あるいは四年度の数字をはつきり私は実は持ち合わせしておりませんが、三十五年度におきましては、数字をもつて申し上げますと、先ほど申し上げましたように、各種目について赤字が出ておるという状況でございます。

○野上元君 この点は私表現があいまいだと思うのですがね。もしも全部コストを割つておるのなら割つておるにはつきりと説明しないと、われわれら困つておるのだといふ書き方じやなくて、それじゃこれは一部くらいいらいのじやないかといふ氣になつてしまふのです。その点、表現をもう少し、官庁から出でる文書は表現が全

部あいまいなんですが、その点を十分検討してもらいたいと思います。

それから、今あなたが言われたように、三十六年度以降において料金改定が行なわれた場合においても、なおかつコストを割るものがある、こういうものが行なわれた場合においても、なおかつコストを割るものがある、こういう種類の説明なんですが、それはどういう種類ですか。

○政府委員(大塚茂君) 私どもの一応の計算によりますと、公金払い込み、それから公金即時払い、元利金支払い、国債の元利金支払い、こういうものが少しまだ原価を割つておる、こういう状況でございます。

○野上元君 それは原価を割る理由が少しまだ原価を割つておる、こういう理由があるのですか。

○政府委員(大塚茂君) こういうものは、もともとその公共的性格にかんがみまして、前から原価を割るような低料金で扱われておるわけでございます。それにつきまして、今回値上げを相当大幅に行ないましたけれども、やはりそういう沿革的な理由から、低料金を全然全部変えてしまふというわけにはいきませんので、やはり昔の沿革が残つておるといふことになつておるわけでございます。

○野上元君 まあ企業経営の方針ですが、とにかく伝統を守つておれば、いざと、やはりはつきり書くべきだとと思うのですね。こういふ一部割つておるから困つておるのだといふ書き方じやなくて、全体がだめならだめといふうにはつきりと説明しないと、われわれはつかりと説明しないと、われわれ

が行なつておるのなら、思い切つてつぎ込むといふ態度でなければ、今までの伝統をずっと守つておれば、いざと、赤字のものは赤字、こういうことにならざるを得ないので、それができますが、その点を今

後課題にして研究してもらいたいと考えます。

それからこの振替金事業と郵便局は、事業といふものは、性格的には非常に違つるものだと思うのです。それをこの収支計算においてはブール計算をして、振替の料金をこれ以上説明なんですが、それはどういう種類ですか。

○政府委員(大塚茂君) 私どもの一応の計算によりますと、公金払い込み、それから公金即時払い、元利金支払い、国債の元利金支払い、こういうものが少しまだ原価を割つておる、こういう状況でございます。

○野上元君 それは原価を割る理由があるのですか、割らなければならないという理由があるのですか。

○政府委員(大塚茂君) こういうものは、もともとその公共的性格にかんがみまして、前から原価を割るような低料金で扱われておるわけでございます。それにつきまして、今回値上げを相当大幅に行ないましたけれども、やはりそういう沿革的な理由から、低料金を全然全部変えてしまふといふわけではありません。おつしやられるよううに、多少そういう特色あるいは性格の相違はありますけれども、同じ郵政事業特別会計の中に包含されておりまますし、同じところで取り扱つておるという関係で、私どもとしては、常にそ的一体としてやはり扱つていくのが、まあ正しいとまでいかぬでも、実情に合ふのではなかろうかといふうに考えておるわけでございます。

○野上元君 あなたの意見に同意するが、とにかく伝統を守つておれば、いざと、振替金事業は、これは黒字になつてもよろしいと、しかし、為替事業の方は赤字でいいんだと、従つて、為替事業の方は、今回の料金改定によつて、高きに失する方が収支計算でますいというのは、それはどういう理由に基づくのですか。

○政府委員(大塚茂君) 送金手段を比較いたしましたと、振替の方が手数が割合にからなくて済むわけでございまます。そういう根柢もあり、振替制度を定めました。そのため、人件費が上がつたからどうだのこうだのといふんじやなくて、事業の成長率はどれくらいなければならぬのかといふ点を一つ十分に検討されましたが、若干基礎的にあやふやなものがあるといふように私は考えますが、そういう点から見ても、今回の料金改定には、若干基礎的にあやふやなものがあるといふように私は考えますが、そういう点を一つ十分考えてもらいたいと思います。

それから、これも「郵政要覽」の中にも書かれておりますが、振替金の問題について相違があるかといふのです。この両者の事業の間に、いずれも原価主義をとつていくのが正しいのではないかといふふうに考へるのですが、その点はいかかるといふことと、利用数が一時的に比べて非常に減少してきておるといふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるという状態でございます。

○野上元君 その点は、私は将来はやはり別個の事業として十分独立していきますから、それは邪道なのじやないかと

おもふうに私は思うのだが、郵政当局としてははどういうふうにお考えになつておりますか。

○政府委員(大塚茂君) 同じ郵便局で扱います送金手段としまして、為替は為替としての特色があり、また振替は振替としての特色があるわけでございまして、これは利用者の好むところ、選ぶところに従つて、どちらでも利用していただきといふ建前になつておるわけでございます。おつしやられるよううに、多少そういう特色あるいは性格の相違はありますけれども、同じ郵政事業特別会計の中に包含されておりまして、これは利用者の好むところ、選ぶところに従つて、どちらでも利用していただきといふ建前になつておるわけでございます。

○野上元君 まあ企業経営の方針ですが、とにかく伝統を守つておれば、いざと、振替金が将来かりに衰微の一途をたどるということになれば、これは為替事業の方でカバーできなくなるわけですから、そういう点も今後一つ課題にして検討しておいてもらいたいと

おもふうに考へます。

それから現行料金でいく場合に、料金にならざるを得ないといふ現実にかんがみまして、その引き上げ率は、ほかの送金手段との均衡を著しく破らない程度に押えさるを得ない。そうしますと、どうしても赤字が残る。振替の方は、従来相当低料金でございましたの

で、これをある程度上げましても、まだ為替その他の送金料金に比べて少し安いといふことになりますので、そういう面から少し黒字を出しまして、赤字の振替を現実問題として私どもとしては埋めざるを得ない状態にあるのでござります。

○野上元君 振替貯金の料金の方は、従来は低きに失したと、従つて、今回改定をするのだと、しかし、その低料金で扱つた改善は、いざと、高きに失したといふ方が従来大へんよくえておるわけでございます。

○野上元君 あなたの意見に同意するが、とにかく伝統を守つておれば、いざと、振替金事業は、これは黒字になつてもよろしいと、しかし、為替事業の方は赤字でいいんだと、従つて、為替事業の方は、今回の料金改定によつて、手数が増加いたしましたと、振替の方が手数が割合にからなくて済むわけでございまます。そういう根柢もあり、振替制度を定めました。そのため、人件費が上がつたからどうだのこうだのといふんじやなくて、事業の成長率はどれくらいなければならぬのかといふ点を一つ十分に検討されましたが、若干基礎的にあやふやなものがあるといふように私は考えますが、そういう点を一つ十分考えてもらいたい

と思います。

○野上元君 その点は、私は将来はやはり別個の事業として十分独立していきますから、この点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

いふふうな点から、為替の方については赤字が相当大きくなつておるといふふうな点から、為替の方については

点の一つとして、適正な料金体系を作成する必要があると言つておられるが、その適正な料金といふのはどういうものか、その点一つお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(大塚茂君) ここに言つておりますのは、その前の方に、一部コストを割ったもの等があるといふよなことで、振替事業として赤字だとうことが書いてござりますので、この適正といいますのは、結局赤字のないような料金、消すような料金体系といふ意味だと考えます。

○野上元君 それは振替貯金事業だけではなくて、あなたが所管されておる各事業を通じて言えることですか。

○政府委員(大塚茂君) さようですが、

いう面から見ますと、口座に貯金の残高が多いといふことが、事業収支に貢献をいたしますので、そういう面から

いつて残留を私どもとしては希望いたしておるわけでござります。

○野上元君 振替貯金事業の経営の主体といいますが、これは料金ではないのですか、滞留資金の融資による利子によってまかなっていくという考え方

は、明らかに誤りだと思いますが、その点の考え方はどうですか。

○政府委員(大塚茂君) 理論的にまさしくおっしゃられる通りだと思いま

す。ただ行き方といたしまして、ま

あ滞留と申しますが、残高の運用益と、差益といふものによって料金を多少安くするということができれば、そ

れもまた一つの行き方ではないかといふように考えておるわけでございま

す。

○野上元君 そうすると睡眠口座がうんと貯めて、大きな金が滞留すること

が、あなたの方は望ましいということ

になるわけです。その点は非常に私は矛盾があるのじゃないかといふ気がするが、その点はどうですか。

○政府委員(大塚茂君) 滞留の金額が金ではないということになるわけですね。その点はそれを一つ十分検討しておいてもらいたいと思います。

それから「郵政要覧」中に、振替貯金の滞留高がふえる傾向を喜び、そ

のによつて事業の収支の好転を期待しておられるようですが、これは振

替貯金事業の本質から見て、こういう傾向をあなたの方は喜ばれるのですか。

○政府委員(大塚茂君) 振替貯金事業の本質は、これは送金手段だといふこととございまして、その貯金が滞留されるということが本質的なねらいではございませんけれども、事業の収支と

持っているといふのが多いわけでござります。

○野上元君 いずれにしても、滞留資

金といふものは、これは不特定なもの

です。従つて、事業経営の主体は、あ

くまでこれは料金でなければならぬ

と思うのです。従つて滞留資金がふえ

て、その融資による利子が増大したか

らと言つて料金を下げる、料金に異同

を生ぜしめるといふことがあるとすれ

ば、それは行き方としては、私は邪道

だと思いますが、その考え方はどう

ですか。

○政府委員(大塚茂君) 先ほど申し上

げましたように、理論的にまさしく

おっしゃられる通りだと思います。

○野上元君 おっしゃられた通りだと思

うことです。

○野上元君 実際問題とし

ては、しかしそはり口座に相当の金額

が常に滞留しておるわけでございま

す。その金については、それじゃ利子

を付することはしないのですか。

○野上元君 これはもう

うに取り扱うのですか。

○野上元君 どういふふうに考

たの方で認められるということになれ

ています。

○野上元君 理論的に私の言う通りだ

といふふうになるならば、それをあな

いふふうに考

えておるわけでござります。

○野上元君 うに考

えておる

いても、やはりこの利子といふものは付しておるのですか。

○政府委員(大塚茂君) 外国におきましては、ほとんど振替の滞留金について利子を付しておりません。そのかわり取り扱い料金を少し低くするというやうなやり方をとつておるようでございます。

○野上元君 それは逆じやないですか。取り扱い手数料を、そのために高くしてあるのじやないですか。利子を付せないかわりに手数料を高くしてあるのか。両方とも、これは利用者にとって非常に利得になるのですが、その点はどうですか。

○政府委員(大塚茂君) それは結局滞留金について、やはり利息はついておるわけでござりますから、その利息を利用者に還元するかわりに、料金から差引いておるというような形でございますので、結局料金は、その分だけ少し安くなつておる、こういうことでございます。

○野上元君 わかりました。それで、現在の利子は年二分二厘八毛になつていますね。これを決定された基準といふものか、比較するものは何ですか。

○政府委員(大塚茂君) 二分二厘八毛というのは、昭和十九年にきめた利率でございまして、その後金利に相当の変動がございましたけれども、振替のこの金利だけは変更しておりません。従つてこの金利は、必ずしもほのかの金利とらみ合わせて常に均衡を考えながらきめられたといふものではないよ。うに私ども承知いたしておりますが、具体的にそれじや昭和十九年に、何を

基準にしてきめたかといふ点につきましては、私も実は詳細に承知いたしてあるのじやありません。

○野上元君 そうすると、まあ昭和九年から今日まで変える必要がないとが、変える必要のないという理屈を聞かしてもらいたい。

○政府委員(大塚茂君) はつきりした実は理屈を持ち合わせていてないのでございますが、まあ振替賠金としては、先ほど、これはまあ本流といいますか、きわめて一部分のその傍系に属する仕事だといふうな考え方から、そ

う金利に比例して動かす必要もないといふうなことからきておるのではないかと考えます。

○野上元君 その質問は、その程度にしておきますが、次に、外國振替についておきますが、次に、外國振替につ

かろうかと考えます。そういう制度がないといふことですが、ヨーロッパのイタリア初め十カ国に限られて交換が行なわれておりますが、この十カ国に限つた理由は、どういうことですか。他の国には、こ

ういう制度がないといふことですか、日本が拒否しているのか、どういう理由によるのですか。

○政府委員(大塚茂君) 結局、万国郵便連合の条約に準拠してやつておるわ

けでござりますが、その取り扱いを開始することについて、わが国とその以

外の国との間に、まだ条約を制定して

いないといふこととございまして、そ

れでも相手国が拒否しておるといふ

意味ですか、日本が拒否しているのか、どういう理由によるのですか。

○政府委員(大塚茂君) 結局、万国郵

は、まだとつておりませんが、大体、額において約二百萬円、こういうことになつておるわけですが、こういう僅かな、ほとんど利潤価値のないようなものを、今後存続していくつもりです。

○野上元君 二件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発達の見込みはないですか。

○政府委員(大塚茂君) わが国の振替

におきましても、小切手払い制度といふやつが現にあるわけございません

ますと便利でござりますので、今ある制度をやめようということは、さあたっては考えておりません。

○野上元君 あなたの方では便利と言

ますが、この十カ国に限つた理由は、

どういうことですか、他の国には、こ

ういう制度がないといふことですか、日本が拒否しているのか、どういう理由によるのですか。

○政府委員(大塚茂君) そういう制度がないといふことですが、日本が拒否しておるといふことですね。これを決定された基準といふものか、比較するものは何ですか。

○野上元君 わかりました。

それで、現在の利子は年二分二厘八毛になつていますね。これを決定された基準といふものか、比較するものは何ですか。

○政府委員(大塚茂君) 二分二厘八毛

といふことは、昭和十九年にきめた利率でございまして、その後金利に相当の変動がございましたけれども、振替のこの金利だけは変更しておりません。

従つてこの金利は、必ずしもほのかの金利とらみ合わせて常に均衡を考えながらきめられたといふものではないよ。

うに私ども承知いたしておりますが、

具体的にそれじや昭和十九年に、何を

これは義務があるのですか、義務はないのですか、その点はどうなんですか。

○野上元君 倾向としては、だんだん

減つておるのでですか、ふえておるのでですか。三十五年度は、どうですか、見

通します。

○野上元君 口座ばかりを除名をいたしております。

○政府委員(大塚茂君) 三十五年度

は、まだとつておりませんが、大体、

基準といたしましては、法律では、三

年間全然受け払いのない口座は除名を

することができるということになつて

おりますが、実際実行しまする基準と

しましては、五年間全然受け払いのな

かつたものに対しまして、あらためて

今後利用の意思があるかどうかとい

うことを確かめた上で整理をするとい

うり方をとつております。

まだ、それに該当するものがある程

度残つておるようござりますので、

今後も若干出る見込みでござります。

○野上元君 それは三年完全睡眠のもの

を除名するのが正しいのか、五年ま

で待つのが正しいのか、あるいはもう

少し短縮するのが正しいのか、この点

の見解はどうですか。

○政府委員(大塚茂君) 事務の簡素化

といふ点から見ますと、早いほどいい

ということござりますが、せつかく

開いた口座でござりますので、やはり

最低三年は待ちまして、その上でやる

事が正しいのじやないかというふうに

考えております。

○野上元君 その次には、小切手払い

事務用の会計機の配置状況を聞きたい

のですが、今回の状態では、東京中

ております。一九六年度には二千万口座ばかりを除名をいたしております。

○野上元君 それから三十二年に十二万口座、

それから三十四年に二万四千程度で、現在まで戦後四十六万口座ばかりを除名をいたしております。

○野上元君 業務はございませんで、新たに兩国の合意を要する

わけでござります。

○野上元君 スエーデンに私行ったとき

に、ストックホルムでポスター・

チックのシステムを見ってきたのです

が、これは非常に発達しておつて、ほ

うとうなことからきておるのではないかと考

えます。

○野上元君 おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口数において六十

件、金額において二十八萬円、受け

とんどのスエーデンの国民が、このボ

タル・チャックを利用しております

ですが、こういう制度は、日本では発

達の見込みはないですか。

○野上元君 とにかく考えます。

○政府委員(大塚茂君) おいて払い出しは、口

郵、神田、大阪、京都と、この四ヵ所に、この機械が配置されておるのです。が、現在はどうですか。

○政府委員(大塚茂君) 現在配備されております局は、計六局でございまして、台数は七台でございます。

○野上元君 これは非常に能率的であります。

○野上元君 野上元君どんなんふやしていくと考えな

くのですか。あるいはこの辺でとめてお

くのですか。

○政府委員(大塚茂君) 相当能率的でござりますので、予算の許す限り、将来もやしていくといふように考えております。

○野上元君 一台幾らぐらいですか。

○政府委員(大塚茂君) 今まで買っておりましては、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 一台幾らぐらいですか。

○政府委員(大塚茂君) 今まで買ってお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 一台幾らぐらいですか。

○政府委員(大塚茂君) 今まで買ってお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 一台幾らぐらいですか。

○政府委員(大塚茂君) 今まで買ってお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

○野上元君 その次に、今回の改正によつて、日本放送協会が取り扱つてお

りますのは、大体一台六十五万程

度だそうです。

い見込みが十一万件でございまして、日本育英会の反還金は年間十八万件の取り扱いがあるというふうに見ております。

○野上元君 これを開始するための定員措置は、あらかじめやられておるのかどうか、その点を聞きたいと思います。

○政府委員(大塚茂君) まあ合わせまして「二十九万件程度でございますが、そのうち放送受信料につきましては、すでに四万件くらいは現在も取り扱つております。それから日本育英会の返還金についても、現在若干取り扱つておられます。し、この仕事が、全国の郵便局に大体はらまかれますと、一局当たりにしますと非常に小さい数になりますので、さしあたって、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたの説明によるところ、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたの説明によるところ、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたが説明によると、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたが説明によると、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたが説明によると、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

○野上元君 今あなたが説明によると、放送の方は、現在すでに四万件ぐらいたつて、それに要する定員措置、要員措置といふものは考えておりません。

て、その中で十二万件があつまして、も、先ほど申し上げましたように全国のですが、総額は、どのくらいの金額にばらまかれますので、特に要員措置に上つて、いろいろ考えます。

○野上元君 最後に、急のためになつてお聞きしておきたいのですが、振替口座を利用する人、あるいは振替時金を利用する人の層というのは、どういふ層なんですか。

○野上元君 お話を申し上げたいと思います。大体、純粧に今回の措置によつてふえますのは、そろ多くないわけだと思います。三三%，それから広告あるいは自動車修理、興信所などといふサービス業が三二・五%，それから各種の製造業が一九・七%，それから金融あるいは保険業といふものが五・六%，それから農業が五%といふうな大体状況になつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 口座所有者の六割は個人でございますが、これに振替を払い込むような利用者は、結局国民の大部分だということが言えると思います。

○野上元君 一応この程度で、私の質問は終了いたしました。

○野上元君 そらすると、ふえるのが八万件と十二万件ふえるわけですが、これに對する定員の措置は、大して必要な多いものについては、定料の扱いをいたしましても、それがふえることによつて、収支がペーしていくといふ見通しを持つておるわけでございます。

○野上元君 放送受信料については、年間取り扱いは五百何百万件があるわけでございまし

料として取り扱つておる、件数はいいのですが、総額は、どのくらいの金額

○野上元君 振替で取り扱つておりますが、特定局に委託されておりま

す。そこで問題になつておりますのは、個々の加入者が、自分でNHKへ金を納めますかわりに、郵便局まで来て、そらして振替用紙を使って、NHKに送ります。そこで問題になつておりますのは、個々の加入者が、自分でNHKへ金を払いますと、郵便局まで来て、そらして振替用紙を使って、NHKに送ります。そこで問題になつておりますのは、個々の加入者が、自分でNHKへ金を払いますと、郵便局まで来て、そらして振替用紙を使って、NHKに送ります。

○野上元君 かけますと、大体一千七百万円程度、二千円円足らずといふ、振替の取り扱いは、その程度になつております。

○山田節男君 どうしたことですか。

○政府委員(佐方信博君) だから、郵政省が法律によつて委託を受けるわけ

でございますね、だから郵便局員を使ひます。そこで問題になつておりますのは、個々の加入者が、自分でNHKへ金を払いますと、郵便局まで来て、そらして振替用紙を使って、NHKに送ります。

○野上元君 入つて参りますと、郵便局長が、NHKに振替で送るわけです。

○野上元君 お答え申し上げたいと思います。大体、純粧に今回の措置によつてふえますのは、そろ多くないわけだと思います。三三%，それから広告あるいは自動車修理、興信所などといふサービス業が三二・五%，それから各種の製造業が一九・七%，それから金融あるいは保険業といふものが五・六%，それから農業が五%といふうな大体状況になつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 そらすると、個人では、まあほとんど利用されておらない、こなつております。

○野上元君 特定郵便局で集金して、そしてそれを

放送局へ振替で送るといふことになるが、そのコミッショングループは、これまでのところは、必ずしも現行でたとえは、百億掛つておるとして、その何ペー

セントくらいのものが為替料金として入っているか、そういうことはわかりませんか。これは郵務局の問題でしゃうけれどもね、収人は。

手数料としまして、郵政省としましては、三十六年度におきまして約四億七千万ほどＮＨＫからもらうことになります。それで先生のおつしやいましたように、総取り扱いの金額がわかりますと、そのペーセンテージは、それを逆算するわけですから、帰りますと、これから、よく調べまして、御報告申上げます。

○政府委員(大塚茂君) 公金で申し上げますと、納稅令書一枚について十五円をとる。そのほかに、その人の公金で払い込みされました金額を合計しまして、それの千分の五に当たる料金を加えた額を、地方公共団体なり、日本放送協会なら放送協会のその払込金額の中から、料金として差し引く、こういうものでござります。

○山田節男君 そうすると、具体的に一万円の公金を扱う場合に、料金として、一件十五円、プラス千分の五ですから、五十円ですか、そうすると六十円になるわけですか。

○政府委員(大塚茂君) さようでござります。

○山田節男君 これは大臣に、ちょっと私、御意見伺いたいのですが、三十六年度のNHKの予算につきまして、本委員会で、いろいろ真剣な審議がありましたときに、受信料といふものについて、片一方NHKにおきましては、受信契約者の開拓維持のために、それから集金の関係として、三十二億何ぼの金を使っておる業務として、そうして全体に見ますと、今度の予算におきますといふと、ラジオ、テレビ、入れますと、約三百九十九億ぐらい、それが「公金払込み」これが、NHKの受信料の扱いに該当すると思うのですが、これは意味がよくわからないのですが、「公金払込み」「払込金額の総額の千分の五に相当する金額」この二つについて十五円を加算した金額」これは具体的にいいますと、どういう意味ですか。

のほとんど六割といふものは、特定郵便局を通じて入っている。あとの四割を、集金し、また一方においては、ことにラジオの解約者を防ぐために、いろいろPRをやつている。三十数億の金を使っている。これは今後、NHKの受信料をどうするかという問題は、郵政大臣も公約されたように、またNHK当局としても、それに取り組んで、一応結論を出すということを申しておりますが、これは私の個人の主張から、どうのこうの申すわけじゃございませんが、実質的にはではなく、NHKの受信料といふものは郵政省が六割を持っておる。将来NHKの受信料を確保するためには、どうしてもNHKが、ああいう特殊法人としましても、集金をしていかないことは、強制執行権なんか持たすことはできないのですから、郵政省が、この全部集金することとは、これはいいのです。イギリス、カナダ、西ドイツはやっておるわけです。そうして、その金額が多くなりますし、取り扱いを何と申しますか、簡素化してやれば五%のコミッショーン、これは郵政省です。これが大体の妥当な線じゃないかと思うのですが、これは今年度に実現されるか来年度に実現するかわかりませんが、いずれにしても、私はこのNHKの聴取料問題とその他から申しますと、将来は四百五十億になるだらうと思う。

私はこの法律改正はむしろ今、今日おやりにならなくとも、もう少しお待ちになつて、そうしてNHKといふ半ば今度は税金に近い、あるいは免許料に近い性質のようなものになつてくれば、当然郵政省が扱うべきものである。私は公金の扱いによりましてみます。というと、かりに四百億のラジオ、テレビの受信料があるが五%、二十億です。で、ただいまの佐方経理局長の概算ですけれども、特定郵便局が扱つてきて、そしてNHKからもらうちミックションといふのは四億六千万円内外、五億円に足りないわけです。ですからこれは郵政省の、こういう収入を確保するという意味からも、むしろ私は、NHKの受信料を今後性格を変えることによれば、必ず郵政省の厄介になつてもらわなければならぬということになれば、やはり振替金あるいは特定郵便局から、NHKに払い込む場合の方針は、これは私は幾らも方法があると思ひますが、こういふ点から考えまして、特に今回NHKの受信料を、公金扱いにして振替貯金のワク内に、そういう公金のワク内に入れる。こういうことにつきまして、そういうことまで私はお考へになつてなかつたんだらうと思うのですが、この点どうでしようか。

て、これは財局長もそうですが、そういうことをお考えになつたかどうかどろか、御意見承りたい。

○國務大臣(小金義照君) 日本放送協会の徴収する聴取料と申しますが、その料金の総額を、今郵便局で扱つてゐる現状から申しまして、実は私は郵審議会に、この原案をかける前に、日本放送協会から、こういうふうに取り扱つてもらいたいという希望もありまして、郵政審議会でも、もつともだといふので、こういう答申が出ました。今、山田さんのおっしゃったような、日本放送協会の聴取料というものの根本的な性格をどうするかというようなことに関連して、その徴収方法等も本質的に変えるといふようなことがあれば、これはそのとき考へなければならん、お説の通りの問題だと思いますが、現実には、やはり全部の聴取料を郵便局に委託することも一つの方法であります。が、今の日本放送協会の現状からいきますと、直接の料金を集めの人を使うということは、各地方におけるラジオあるいはテレビジョンの不鮮明なところ、あるいは故障の申し出とうな苦情も一緒に聞くといふような機会を与えていいといふのと、二本建と申しますか、直接調査するのと、それから郵便局に委託するのと、両方やつているようであります。

そういうような関係で、私どもは根本的な問題が解決するまで、このような希望がございまして、またこれも郵便局で取り扱い得るものでござりますから、この改正案を私が決して、国会に差し出したものであります。今お説のような今後の根本問題の取り扱い方いかんによつては、私は変わり得

ると思ひますが、とりあえすは、私はこれでやつていただきたいという希望でござります。

○山田節男君 先ほどの大塚局長の御

説明によりますと、たとえば公金に関する郵便振替貯金の取扱料といふものは、改正法によりますと一万円につ

いて六十五円の手数料、六厘五毛のコ

ミッショーンになるコミッショーンとい

うと語弊がありますが、手数料になる。

六厘五毛といふのはいかにも安いで

す。と申しますのは、N H K の業務局

でやつておりますのは、直接集金人

と、それからある特定の民間人を集め

人に委託しております。そうして集金

ミッションと申しますか、先ほど申

しまつたように、業務關係で P R 、開

拓、解約防止をするために三十二億の

金を使つてゐるわけ

これは、ばく大な金を、全体の四〇%

のために N H K が使つてゐるわけ

です。そろしますと、六厘五毛といふコ

ミッションは、これはいかにも安過ぎ

ると思う。今度の改正法を見ますと、

従来の、たとえば千円の振替貯金につ

いて見ましても、二十五円であつたの

が三十五円、十円といふと四〇%弱上

がる。一万円につきましては、従来四

十円であつたのが七十円ですから実に

七二%値上がりする。こういぢょうな

改正法案の建前になつておつて、N H

K 、これはなるほど特殊の公法人であ

りますけれども、六厘五毛といふよう

な低率の手数料で扱うということは、

私は國民放送だからいいです、いいで

すけれども、しかし他のバランスから

見ても、あるいは将来の N H K の受信

料といふものは、これはどうしたつて

私は、やはり國家がそれを代金収納を

するということをしなければ、N H K

の経済といふものは立つていかないか

ら、そういう一つの伏線を考えますな

がら、今回、こういう六厘五毛といふよ

うな、今日の低金利の政策から見まし

ても、これでは私は、あまりに恩恵に

過ぎるのではないか、他の税金の場合

と違うのです。ですから、そこあた

りのバランスを、どういふうにお考

えになつてはいるのか、あまりに N H K

の業務局でやつてゐる集金のために、

費用を政府がやる場合に、六厘五毛で

やつてやるのだ、こういぢこのアンバ

ランスは、これは非常に不公平じやな

いか、特に振替貯金の赤字財政といふ

ものをカバーするために、今回かなり

大幅の値上げになつております。そ

うものから見ますと、公共放送の受

信料に対するコミッショーンは、あまり

に低い、こういぢ点から見まして、私

はもう少し N H K の受信料といふもの

の将来といふことは郵政省自体の問

題として、こういう先例をお作りにな

りますと、将来これを、どういぢう

にするかといぢことになりますと、こ

れまた、七倍にも八倍にもなつてくる

ということになりますので、こういぢ

れられた方がよかつたんじやないかと思

うのです。

これは私、意見にもなりますか、私

は、これは大臣並びに大塚貯金局長で

すね、こういぢことは、よくお考えに

なつておやりにならぬと、将来そい

うような問題に直面した場合に、これ

はまだ、アンバランスの問題になつて

くるということになつて参りますか

ら、この点を一つ、私は意見として、

これは討論でございませんけれども、私の意見を加えて、どうも、これはバランスを失するようには思うのです。

私は、これで終ります。

○國務大臣(小金義照君) ただいまの

お説は、ごもつともございまして、公

金の取扱いは、大体税金またはこれに

準すべき地方公共団体等の金であります

ので、なるべく料金は安い方がいい

というので、振替貯金を利用していた

集金のコスト等から考えますと、確か

に御指摘のような点があります。これ

らも総合的によく考えたいと思つてお

ります。

○委員長(鈴木泰一君) それから、先

ほど山田委員から御要求の資料は提出

できますか、お願ひいたします。

○國務大臣(小金義照君) 後ほど作成

させて、お手元に届けたいと思ってお

ります。

○委員長(鈴木泰一君) ほかに御発言

もなければ、今日の質疑は、この程度

にとどめておきます。

本日は、これにて散会いたします。

午後四時二分散会