

第三十八回  
國會  
參議院内閣委員會會議錄第

昭和三十六年四月十一日(火曜日)

午前十時二十六分開會

委員の異動

その補欠として二見甚鄉君を議長において指名した。本日委員吉田法晴君辞任につき、その補欠として千葉信君を議長において指名した。

出席者は左の通り、

三

江賦

小山 治和  
村山 道雄君  
伊藤 顯道君  
山本伊三郎君

○委員長(吉江謙保君) これより内閣委員会を開会いたします。  
まず、委員の異動について御報告いたします。

社会経済生活上、非常な不利不便が生じておるのでありますたために非常に混乱をいたしておりますためにしなければならないということは、すでに各方面からも主張されておりまするし、私たちといたしましても、すみやかにその整理をはかつて参りたいと、いうふうに考えておつたのでござりまする。

こその、廣域のヤードは、ハンドルをしてはいろいろあるわけでござります。現在の制度というものは、地番といふものを基礎にして住居地の表示をやつておるわけでござります。これを、本筋といたしましては地番を整理することによりまして、それに対応して住居地の表示というものを整理していくと

- 総理府設置法の一部を改正する法律  
案(内閣提出、衆議院送付)
- 科学技術会議設置法の一部を改正す  
る法律案(内閣提出、衆議院送付)

町名番地の現在の実情から見て、どういう制度に変えたらいいか、こういつて点について若干お聞かせ願いたいと思ひます。

御質疑のおありの方は、順次御発言

いうことでございますけれども、しかし、一面、地番ということに手をつけまして参りますると、なかなか技術的に

針を打ち出していきたい、かように考  
えておる次第であります。

あるいは経費の面から申しましても、あるいは人手の点から申しましても、相当の問題があるとあるわけでございます。そういう点で、別に地番とは切り離しまして、住居地の表示ということについて便法があり得るのではないか、すでに実際上の必要から、郵政省におきましては、郵便の百番でありますとか、あるいは民間の会社等においては特別の制度を作つておられるようでありまして、そういうふうな便宜の方法もあり得るわけでございます。そのいずれをとるかといふことにつきましては、これは一利害がございまして、にわかに断定ができない。そこで、そういった点について有識者にお集まりをいただきまして、ざくばらんな御見解をお伺いし、そこに一つの方針というものを打ち出していくことがいいのではないかというものが今回お願いいたしております審議会の設置の問題でござります。従いまして、われわれといったしましては、一応の腹案といったものは用意はいたしておりますけれども、今まで私たちといたしましては、この制度がいいのだというきまつた考え方ではなくて、ざくばらんにやはり審議会を通じていろいろな問題点を指摘していただき、整理の具体的ない方法について指針を与えていただけます。そういう点で、別に地番とは切り離しまして、住居地の表示ということについて便法があり得るわけではありませんが、すでに実際上の必要から、郵便の百番でありますとか、あるいは民間の会社等においては特別の制度を作つておられるようでありまして、そういうふうな便宜の方法もあり得るわけでございます。そのいずれをとるかといふことにつきましては、これは一利害がございまして、にわかに断定ができない。そこで、そういった点について有識者にお集まりをいただきまして、ざくばらんな御見解をお伺いし、そこに一つの方針というものを打ち出していくことがいいのではないかというものが今回お願いいたしております審議会の設置の問題でござります。従いまして、われわれといったしましては、一応の腹案といったものは用意はいたしておりますけれども、今まで私たちといたしましては、この制度がいいのだというきまつた考え方ではなくて、ざくばらんにやはり審議会を通じていろいろな問題点を指摘していただき、整理の具体的ない方法について指針を与えていただけます。そういう点で、別に地番とは切り離しまして、住居地の表示

改正ということになると、この理由書にありますように、不動産の関係が相当問題になると思います。従つて、この住居地の表示を別に考える、これは相当そういうことを言われておったのですが、住居地の表示をかりに先行してやるとして、相当これだけでもなかなかそういうことを言われておったのですが、自治省でどれくらいの時間をかけてやればこれだけでもできるか。これは今説明がされましたように、また、理由書にありますように、郵便、電報その他のことで非常に困惑しておることは、これはもう事実であります。従つて、同じ番地で百五六十軒もあるということを聞いておるのでありますけれども、それを一々同じ番地でより探すことは相当困難であります。従つて、住居地の表示そのものを先行して、独自にそういう制度をやることで、はたしてどれくらいの時間的用意が必要か、ちょっとそのことを聞かせていただきたいと思います。

やつて参りますよりは、手續はかなり簡略に参ります。特に現代は航空写真というものの、割りと入手しやすい状況でございまして、そういう航空写真を基礎にいたしまして、これをある程度拡大をしますと、外郭といいうものがきわめて明確になって参ります。この道路にはさまれた外郭といいうのをつかまえまして、それに一定の町名なり、あるいは大きいくいといわゆる番地といいうものを付して、そうして道に面しました所を順番にその中の何番何番、あるいは何号々々といふようにつけて参りますると、割合と手續は簡単に済むのではないかと思つております。また、地番整理といいうものと並行してやって参りまするものにつきましても、三十五年度において実施をいたしました実験都市の経験に徴してみましても、いろいろな準備手続その他を含めまして、本格的にこれと取り組む態勢をとりますれば、まずおおむね六ヵ月くらいで完了ができるという見通しを大体確信として得たわけござります。もちろん地域の広狭にも影響がござりますけれども、大体計画を進め、本格的にやろうという気がまえを見せますれば、私たちの今までの経験からいたしましても、また、見通しからいたしましても、一年かからないでこの整理は完成できるのではないか、かようと考えておる次第であります。

やつて、それからまた地番の整理をやるという必要がないのじゃないか、こまあ思うのです。私は、おそらく二、三年もかかるんじゃないかなと、こう思つておつたのですが、もちろん整理はできても、いわゆる各役所と申しますか、登記所あたりの書類の整理といふものは、相当時間がかかるのじゃないか、その間における一般不動産所有者に与える不便なんか考えて住居地表示制度といふのを考えられたのではないかと思うのですが、そんなに早くできるのですか、一ヵ年ぐらいで。○政府委員(藤井真夫君) 先刻ちょっと触れましたように、地域の広狭によるわけでございます。本年度実施をいたしました三都市の関係に従してみますと、大体標準としてその対象を選定いたしたわけでございまして、これはおおむね六ヶ月から九ヶ月ぐらいで終了いたしておりますが、その対象は約三十万坪から四十万坪ということです。川越であるとか塩釜であるとか、あるいは都内の荒川区の一部分でありますとか、そういう所は、おおむねその時日をもつて終了いたしておるのであります。ただ、それには一つの条件がございまして、法務省あるいは登記所の協力態勢というものが整備されていることが前提でございます。これらの都市につきましては、あらかじめ法務省ともよく相談いたしまして、実験都市でもございますので、そこに勢力をある程度集中をした、あるいは応援態勢をとつたというようなこともございまして、これが割りとスムーズにいったといふことでございます。これを全国

ますと、これはなかなか簡単には参りません。私たちといたしましても、相当順調に進んだいたしまして、やはり最小限度三年はかかる、まずはやはり三年ぐらいはどうしても必要ではないかという見通しを立てておる次第であります。

○山本伊三郎君 まあ大体そういうことだらうと思うのです。そこで、私は、今いろいろ各地方政府委員からも聞いておるのでですが、この住居地表示をかりに先にやるとしても、その次にやる地番の整理ということもあるわせ考えておかなければならない。作ったために、それと合わせるためにいろいろまた複雑な問題が起ころのではないいかといふ心配をするのです。この問題は早急にやらなければならぬということは早くからいわれております。また、われわれ日常生活からもこれは必要なことと思つておるので、ただ、ここで町名地番制度審議会という、こういうものを設置した場合に、私は、この問題など自治省では、ある程度そ的政治的な問題の多いものじゃないのです。ただ、事務的ななかなか覚えるのは、長い間の伝統がありますから、それでやりにくいというだけであって、これによつて利害が相反するというような回答というものはないと思うのです。従つて、あえて審議会というのを作つて、また、有識者、学識経験者たちによつてどういう審議をするのか知らぬが、ごてごて言つて時間をとつて、これが答申が出るまで待つということでは、それだけの時間がまたおくれるのではないかと思うのですが、まあ民主的な考え方でそういう人々の意見を聞

とはいひのですが、こういう問題に關してまで、大事をとつて自治省が審議会を作つて、その答申によつてやるといふことの必要がないのぢやないかと思ひますが、その点どうなんですか。

○政府委員(藤井寅夫君) そういう御見解もおありであらうとは思うのであります、しかし、この問題につきましては、実は私たちも相当早くから関心を持って、問題の処理方針といふものを探し求めてきておつたわけあります。ただ、町名については自治省の関係で、これは指導でもつてやれます。地番關係が、從來の關係から法務省所管ということになつております。むろん両者の話し合いで、政府部内のことでありますから、やれる部面はたくさんある、そうしなければならないと思います。法務省も、この問題については協力の態勢を示してもらつておるわけであります。やはり技術的にも、あるいは人手の關係、金の關係といふようなことで、なお終局的な見通しを得るに至つておらないというところでございます。それともう一つは、今お話をもございましたように、整理の必要性といふことにつきましては、大方について私は特段の異論もないといふふうに思つております。ただ、具体的なケースになりますると、從來の伝統なり、あるいは慣習なりといふようなものがございまして、やはり昔から使いなれてきた町名あるいは地番といふものについて愛着を感じる、特に地域社会の問題でござりますので、從来からやはり一つの町内会とか部落会といふようなことで固まりができておるというようなこともございまして、そ

理解の基準と申しますか、どういう方法でやつて、いったらいいかということについて、資料も用意して、これを一般有識者の御判断に待つて、その段階において出て参りました方針を、これを極力尊重して、政府の方針として実施に移していくということが、実際問題題いたしまして、事柄を的確に処理するゆえんではないか、かように考えておる次第でござりまするし、なおもう一つの点は、私たちは、この問題は地方団体自体が実施すべき本来の義務という見方もございますけれども、一面においては、大きな見地から見れば、国の一つの行政区画であるといふに見れないこともございません。国家的な立場からいっても、非常に重要な関連を持って参ります事柄でござりますので、これについては、やはり促進をいたしまする立場から見れば、国においてやはり何らかの財政的な援助措置を講じてもらうということが多いのではないか、かように考えておるのでございまして、これらの点につきましても、はつきりした方針が打ち出されて、要すれば、やはり法律の根拠を持たせたような方式で促進をはかつていくということにいたしますることが、本案件の円滑な処理をはかる上において必要なのではないかということをございます。そのため、やはりでございます。そのために、やはりできるだけすみやかに結論は出していただきますけれども、審議会というような立場で討議をしていただき、その結果に基づいてこれらの具体策を検討

して参るということが適當ではないか」という結論に至ったわけである。

ないかという積算を立てておる次第でございます。

○山本伊三郎君 あとで順次経費の問題に触れようと思っておりましたが、今財政的な措置について、ちょうど答弁の中に出ましたので、この点ちょっと先にお尋ねしておきたいのですが、私が心配しているのは、審議会において名案が出る出ぬということよりも、これに対する経費の問題で、ある程度もたつくのではないかと思っております。簡単に、町名の変更ぐらいはと云ふうが、それをやるには私は相当経費が必要だと思っております。それで相当これがおくれるのじゃないかという意味がして、質問をあとでやろうと思うのですが、ついでですから、これに対して自治省としてどういう結論が出たうとも、もう全国的に変えることは事実なんですから、それは変えなくていい市町村もあるだろうと思いまが、それに對して、一体、経費は関係各省がどれくらい要るだろうかとしきり見通しを持つていて、それをちょっと。

○山本伊三郎君 まあ大体それぐらいかもわかりませんが、なかなかおそらく手をつけると派生的な問題が起つて、坪当たり単価四円五十銭というところではおさまらぬのじゃないかと思うのですが、かりにそれでおさまっても五十億程度の金が必要ですが、これについては、政府としてまだそこまで計画はないのですが、大体これぐらいいの費用、まあこれ以上かかるても敢行するという、そういう方針であるのかどうか、それをちょっと。

○政府委員(藤井貞夫君) まだその点、最終的には詰めておりませんですが、私たちは、事柄の重要性と必要性にかんがみまして、その程度の金といふものは出し惜しみすべきものではない、やはり敢行すべきものではないかと、かような考え方方に立つておる次第でござります。

○山本伊三郎君 それでは総理大臣にかわって、総務長官に一つその点確認をしておきたいのですが、政府もやはりそういう考え方でこういう審議会設置をして遂行しよう、こういう意思であるのかどうか。そのときになつて、費用が必要から一年延ばす、二年延ばすべきことでは困るので、この審議会設置について政府の見解を。

○政府委員(藤枝景介君) ただいま自治省からお答えをいたしましたように、この審議会の答申が出来まして、実施をするということになりますならば、それに必要な経費は十分政府としても考慮をしたいと考えている次第でござります。

見として聞いたのでありますて、またあとで問題にならぬように十分注意してもらいたい。これは自治省の方ではそう望んでいると思うのですが、それは政府はそのときになるいろいろ経費の問題で文句をいいますから、これは自治省の立場で言うおつたのですから、一つ好意を持って質問を聞いてもらいたい。

それから次に、先ほどちょっとと言われましたが、町名の改正と申しますが、これについては、なるほど市町村の区域の変更とか、市町村の名称変更というのではなくして、同一市町村内における町名の変更ですから、行政的な問題というものの、政治的な問題というものはありませんから、長い間の徳川幕府時代からの町名が残っているところがたくさんあるのですから、やはりその町名に執着するという感情はぬぐい去れないと思う。しかし、実際問題として今までわれわれが経験して聞いているのですが、かりに現実の町名、番地が変更になつても、旧来の町名のものを一つの単位として申告団体がそういうものを作つていると思うのです。これはたくさんあると思うのですから、私はその点にあまり心配をする必要はないと思う。そういうことで相当自治省として、抵抗ということはどうかしりませんが、そういう異議のあるような意向を聞かれたことがあるかどうか、この点ちょっと。

○政府委員(藤井真失君) 特段のことは聞いておりませんですが、やはり町名が変わり、あるいは町の区画といふものが変更されるということになりまると、親睦団体等の関係で、新しい

れるということはわかるのですが、各市町村の自主性でやる、まあ今の法律の建前としてはそうなっておるのですが、しかし、全国的に一つの町名地番制度の改革となれば、各市町村ましましてあるということは、これは意味ないと思うのです。やはり基本的なものはこうあるべきだ、一町における戸数は大体この程度である、こういう一つの基本的なものが示されなければ、これは審議会で答申したやつは、おのおの各市町村において自主的にきめるのだということでは、私は意味にならぬと思う。そうなると、市町村だけで考えてやればいいということになって、國の方でこういう審議会を作つて根本的な改正のその案を作らうという必要もないのですが、あなたの答弁の私の聞き間違いかどうか。すべては市町村の自主性にまかすというその意味がちょっとわからぬのですが。

戸番制度に乗りかえるということであればどういう方法がいいのかと、ついて、基本的な方針は、これぜひ打ち出してもらわなければなりません。その方針に従いまして、政府といたしまして方針を決定いたしたい、思っております。これは本来のねらいでござりますけれども、しかし、おまけに出ましたような、町名自体のあり方に、というようなものについても、これは同時にあわせ御審議いただきと、いうことでございます。ただ、その場合に、まかいところまで、あるいは町名のつけ方とか、そういうふたよなこと、あるいはその区画といふものはこういふ形でなければならぬというよなこまかい点まで審議の対象になつてくるかどうかということにつきましては、私たちといったしまして、現在のところ、そこまで詰めて御答申をいただくといふことは期待する必要はないのではないかとおもいか。むろん御審議いただくことは、はげつこうでございます。その中から適切なる一つの基準といふものが生まれてきますすればこれを参考にいたしますけれども、從来までの経緯なり、現在の制度の建前が、山本委員もよく御承知のように、町名あるいは町の配置、分合、境界変更等につきましては、それぞれの市町村の自主的判断に従つて、議会の議決を経てこれを決定していくということに相なりますので、そのあり方というものについて根本的に変改を加える必要はないのではないか、か、こういう意味で申し上げた次第であります。

と理解がでかなかつたのが、今の説明ではつきりしてきたのですが、この審議会で取り扱う問題としては、いわゆる地番の整理をどうするかということをきめる、こういう意味ですか。

○政府委員（藤井真夫君） それが審議会の主体になるという意味でござります。ただ、町名地番制度審議会といいます名にも現われておりますように、町名地番自体あるいは町の適正単位といいますか、そういう問題についても、もちろんあわせて御審議をいただくことはけつこうであるという考え方方に立つておる次第であります。

○山本伊三郎君 そうすると、この題名は町名地番制度審議会という表題ですから、すばり私は、町名地番そのものは、今のような複雑な制度ではない、従つて、これを一つ全国的に統一というわけじゃないが、事務的にも非常に便利のよう変えようじゃないか、こういう趣旨でやられておつて、ただ、その便法として、これをやるには相當年月を要するので、従つて、それまでの間、暫定的であるが、住居地表示というか、戸番制度といいますか、こういうものを別個に日常生活に便利なようやろ々、こういう解釈でおつた。今の答弁では、町名地番制度そのものよりも、いわゆる住居地表示といふもの、どちらをやるかといふことになると、この審議会設置の必要があるかどうかということをちょっと考え

直のですが、その点どうなんですか。  
○政府委員(藤井貞夫君) 実は、町名地番の整理と一般に言われておりますのを推進するにあたって問題になりますことは、今私も御説明申し上げ、御指摘にもありましたような点が、これが一番の実は根本的な問題でござります。現在の制度そのままをとって、地番をもって住居地表示の方法にするのか、あるいはそれとは一応切り離していくのかということが最も基本的な問題であるわけであります。その点についての結論が、いずれかに出れば、その具体的な技術的な基準というものをどういう方向に求めるのがいいのかということをあわせ御審議をいたやすくともに、町自体のあり方についても一般的な御検討をいたやすくということがねらいでございまして、このことが、やはり町名地番整理を進めて参りまするための一番重要な点であるというふうに考えておるのであります。

うものは、不動産の取引の対象として行なわれる場合に、経済取引の面と日常生活の面は一応切り離しても、それほど大したさしつかえがないのではないかという議論もござります。別に外国の例を引くわけでもございませんが、諸外国には、それを別に分けまして、不動産取引の対象としては地番の制度をとつておる。また、住居地表示としては、戸番制度で別々にしておるという例もあるようございます。しかし、何と申しますか、そういうものは二本立てにならないで、一本にしていくことが理想的な形態であることは間違いのないことであります。その場合に、一本に分かれました場合に、それをどういうふうに統一をしていくか、戸番制度というものがいいとすれば、戸番に合わせたように地番自体をさらに整理をしていくこととも一つ考えられます。それらの点は、なお将来の調整を待たなければならぬといふことのために、どういう方法でやつたらいいかということについて、基本的な方針をお示しをいただきたいといふのが私たちの気持であるわけでござります。

○政府委員(藤井貞夫君) 本年度やりましたものは、何と申しましても、現行制度のもとにおきまして、これを行なっていくという建前でございますので、いすれのケースにおきましても、単なる住居地表示制度として新しいものを作ったという例はございません。いずれも地番自体を整理したわけあります。ただ、その方式といたしまして、本来の形で町名についてはそれぞれの市がやる、それから番地について登記所がやる、そういうふうに、そぞれぞれ分担をはっきり分けまして、权限に従って話し合いをしながら進めていくというケースをとりましたものと、もう一つは、実質上、登記所自体も基本方針には参考をいたしますけれども、番地 자체についても、市町村長に実質的にその权限を移譲したという形で引き上がったものを、登記所の登記簿にこれを移しかえていく、こういう方式をとったもの、いろいろやってみたわけあります。しかし、いずれも現行制度のもとにおける制度の改变でございますので、地番を基礎としてその整理をやつたものでございます。住居地表示として別個の制度を採用したものではありません。

○山本伊三郎君 それじゃすでに経験

が若干あるのですから、二本立てで、

先ほどいわれたように、住居地表示制

度をやるわけではなくして、ずばりと

番地の整理をやつても、やり得る見通

しあるのですね、その点どうですか。

○政府委員(藤井貞夫君) その点、時

間的な余裕と、それから、それに当た

る人手といふものが整いますれば、私

はこれは不可能ではないというふうに

考へております。ただ、本年度行ないま

したところは、いすれもそれらの条件

が比較的整つておる所でございます。

これを全国的にやることにつきましては、法務省自身におきましても、今

ところ、本事業の必要性を認めなが

ら、金の問題、あるいは人手の問題等

につきまして、なお踏み切りがつかな

いというのが現状でございます。とい

うのは、これも無理もないことでござ

いまして、現在法務省自身におきまし

ては、御承知のように、不動産登記簿

の一本化ということで、書きかえの作

業をずっとやっております。これが三

十九年度まで実はかかるのであります

。その仕事に非常に手がかかるつてお

りますということもございまして、地

番整理ということを全国的に一齊に行

なつていくということについては、か

なりの難色がある。これは私たちも了

承をいたす次第であります。それら

の点と、しかば、今の現状といふも

のが、ここ何年間もそのまま待つてお

られるのかといふかね合いの問題になる

わけであります。それらの点の調整方

策として、どういうことがいいのかとい

うことをお示しをいただきたいとい

う趣旨でござります。

○山本伊三郎君 ちょっと聞いておき

ますが、今外国では、もうすでに二本

立てでやつておるということですが、

大体おもだつた國をおっしゃつてくれ

ませんか。

○政府委員(藤井貞夫君) 私の方の行

政課長が、先般他の会議がございまし

て、そのついでと申しますが、町名地

番等につきましても見て参つたのであ

りますが、むしろ歐米諸國ではそれが

通例のようでございます。アメリカ、

カナダ、イギリス、フランス、いすれ

もこれは二本立てでやつております。

いう、もつと二日もかかる場合もある

らにまた延長をお願いするということ

は絶対にしたくない、かよう考へて

おりまして、一年ではござりますけれ

ども、できるだけ審議の促進をはかつ

ていただきまして、あるいは十月ごろ

まで、おそらくとも年末まではその御

答申をいただくという運びに持つてい

ります。できまするならば、これも

おも、最も国民の生活に直結する問題に

はなかなか取つきが悪いのです。私

が心配しておるのは、これは私が口悪

く言うわけじゃないのですが、こうい

う審議会制度を持ち込むと、非常に時

間かかるのですよ。それは自治省も

自信を持って推進されると思しますが、こ

ういふ審議会制度を持ち込むと、非常に時

間かかるのですよ。それは自治省も

自信を持って推進されると思しますが、

にそういう点も考えられているかどうか、この点一つお聞きをしたい。

○政府委員(藤井貞夫君) 私たちとい

たしましては、今の点も必要なことは承知をいたしております。これには、やはり県を通じる指導態勢、それ

から市町村における職員のそれらの事業に対する態勢というものをだんだん

とやはり整備をしておかないと、三十

七年度から実施するといいましても、急になかなか手がつかないよう相な

ろうかと思うのであります。従いまし

て、審議の過程とも照応いたしまし

て、県自体にもそういう指導態勢を確立をさせ、一般の市町村に対しまして

、そういう点も合わせ考慮して参り

たい、かのように考えておりますし、こ

の事業を積極的に三十七年度から推進をしていくということになりますれば、国のやはり助成措置といふことと

合わせまして、市町村の所要経費等につきましても、財政上段階のやはり配慮を合わせて講じていく、こういうこ

とも考えてみたいというふうに思って

いる次第であります。

○山本伊三郎君 もう一つ念のために聞いておきますが、かりに住居地表示制度をとられた場合に、不動産関係の登記関係だけは旧番地で処理して、行政的なその他のものは、それはすべて新しい住居地表示のいわゆる戸番制度と申しますが、これでもってすべてをやられるのだ、たとえば選挙名簿にいたしましても、その他そういうもの一切を新しい戸番制度でやられるという

自信を持ってやつておられるかどうか、この点を開いておきたい。

○政府委員(藤井貞夫君) これも審議

会のお考えというものを尊重して参考

たい所存でございます。現在の私たち

の考えといたしましては、新しい住居

地表示制度が採用されるということに

なりますれば、最小限度二本立てとな

るのは、いわゆる不動産関係の取引の

対象としての地番というものだけであ

りまして、その他はやはりこれを改正

する趣旨から申しましても、あるいは

経済生活、あるいは社会生活の面にお

りまして、新しい住居地表示制度を採用しなければならん、これは法律上も

義務づけていく、こういうことにいた

は主として市町村の事務になると思う

のですが、相当これによつて変更しなければならん帳簿が相当出てくると思

う。税務関係にいたしましても、選挙

関係にいたしましても、その他たくさ

うようなことにするといふようにき

たしましては、今度の審議会自身は、

方針について御答申をいただく、それ

だけの機関として考えておるのであり

ます。なお、将来どうなるか、今私た

ちが具体案を申し上げる段階ではございませんのですが、町名地番制度の審議といふものを三十七年度から促進を

していく、ということに相なりますれば、やはり法律が必要のではなか、かよ

うあっても、この地番の変更そのもの

ずばりやるにしても、あるいは住居地

表示制度にいたしましても、必ずこれ

はやらなければならん。どうしてもこ

れは三十七年度から、大蔵省がどう言

うとも、これを実施する腹である。

こういう決意があるかどうか、それを

一つ聞いておきたい。

○政府委員(藤井貞夫君) 三十七年度

からはぜひともこれを実施に移して参

りたいという決心を固めております。

○政府委員(藤井貞夫君) 私たちとい

う一つの問題に分かれる、やはり審議会

の方方に分かれて、やはり審議会

をおいて、二つの方法によるか一つに

まとめてしまうかということについて

きめて、その原案をこしらえて地方に

調査を命ぜるということが多いと思

いますから、それは一つせひそういう

よう願いたい。

それから次に、この制度をこしらえ

るということになると、今、山本君の

申しましたように、非常に複雑多岐に

わたつておるようなことを、ごく簡単

明瞭にするということについては、い

ろいろ手数を要することだろうと思

うのですが、そういうようなことについ

て、各市町村にまず下検査をさせて、

市町村ができるならば、今度は府県の方にそれを持っていく、府県がそれを再

登記所の方と行政庁の方とで二本立て

にして、一方は地番、一方は戸番とい

う意味かね。

○松定吉君 よくわかりました。そ

うすれば、国会に對して法律案を御提

出なさるときの原案といふようなもの

は、政局当局と審議会とが寄つて話を

して原案をこしらえて、そして法律

案を国会に出して国会の承認を経て法

律たらしめ、その法律の運用によつて

この実効をあげる、こういう意味だ  
りでございます。

○政府委員(藤井貞夫君) 御指摘の通

局をふやさなければならぬ、人員をふ  
やさなければならぬ、予算をふやさな  
ければならぬというようなことは、そ  
れから後の問題だね。

○政府委員(藤井貞夫君) さようでござ  
います。

○松定吉君 いや、そういう意味な  
らば、私はこの原案で満足ですが、今、  
山本君の言うようなことは、これによ  
つてもうすぐ下でどんどんこしらえら  
れると、ということになると、人員をふや  
すことや、地方の予算をふやすこと  
や、それから審議会の原案を作ること  
の下端の委員というものがどうせ  
なければならぬという疑問がたくさん  
起ころう。その点を今質問したわ  
けなんです。

それから委員十五名というのは、こ  
れはどうですか。これくらいな人がい  
いのかね。もう少し十人くらいに減す  
といふのはどうなんですか。ただ、あ  
まり委員が多くて、予算をたくさん  
使ってしまうというようなことになる  
と、つまり委員会が百も二百もでき  
て、結局小さいところが寄つて大きい  
数字になるというようなことになる  
と、それだけ国民の負担の税金が増加  
するということになるのだが、こうい  
うようなものは、委員を十五名とい  
うことで、今のように政府の諮問  
を練るというようなことならば、十五

人じや多過ぎはせぬかと思うんで  
すが、その点はどうですか。

○政府委員(藤井貞夫君) 私としまし  
ても、この種の審議会というもののメ  
ンバーは、できるだけ少數精銳でいっ  
た方がいいのではないかという考え方  
を持つております。実は、予算とい  
ましましては十名の委員の経費といふも  
のは計上されているのであります。そ  
れに対しまして、やはり関係各省も  
非常にこれについては利害関係がござ  
いますので、関係各省の代表委員とい  
うものも加わっていただくということを  
を考えおりまして、いわゆる学識経  
験者につきましては、今御指摘もござ  
いましたように、大体十名程度にとど  
めたい、かような考え方で進みたいと  
思っております。

○山本伊三郎君 それじゃ町名地番の  
制度はこれで終わるんですが、今、一  
松委員が言われましたが、もちろんこ  
の実体法についてはまた触れるでしょ  
うが、しかし、今までの例からいつ  
て、もうこの審議会を作るということ  
で出された前提は、そういうものをや  
るのだという意思がなければならぬ  
と私は思つて質問しているんですが、  
政府の今後のことについてただしてお  
る。念のために言っておきますが、こ  
れについては、相当市町村の負担分が  
多くなつてくると思うんです。これは  
一つ自治省も、今地方の財政状態は御  
存じだと思いますが、なるほど市町村  
のないようないふる財政状態も違いま  
すけれども、こういう新しい需要が出る  
ことによって、市町村にそれ以上の負  
担がないように、先ほど財政の問題で  
質問いたしましたが、特に配慮しても  
らいたい。制度はいいけれども、この

制度によって得るところは、もちろん  
便利を受けるところはたくさんあります。  
だから、もちろん市町村のやる仕事  
も、やはり国家的な仕事だと思いま  
す。町村等自治体に負担のかかるとい  
うようなことのないよう、絶対に  
これを一つやってもらいたいと思う  
んです。自治省の考え方はどうです  
か。

○政府委員(藤井貞夫君) これは今後  
各省、特に大蔵省とも話し合いを進め  
て参らなければならぬと思いますが、  
私どもいたしましては、今御指摘の  
ような趣旨にもかんがましまして、財政  
上の措置については格別の配慮をして  
いくべきものである、かように考えて  
おります。

○山本伊三郎君 それについて総理府  
はどういう考え方ですか。

○政府委員(藤枝泉介君) 私からお答  
えいたしますのが適当かどうかわかり  
ませんが、なるほど住居地表示の整理  
をするということ自体は市町村固有の  
事務かもわかりませんけれども、こう  
いう全国的にやる仕事でござりますの  
で、十分そのため市町村の財政を圧  
迫することのないような配慮をいたし  
たいと考えております。

○山本伊三郎君 これは設置期間はな  
くして、ずっとも常設されるという  
審議会ですか。ちょっとその点、  
ねしておきますが、これについては、  
同僚議員からこの前に相当質問があつ  
たと思いますので、私からちょっとお尋  
ねしておきたいと思うのですが、これにつ  
いては、いろいろ財政状態も違いま  
す。しかも、それは次の時期がくる  
と、また変わった海洋の状態といふも  
のも出てくるといふことも考えられる  
のですが、今説明によると、この目的  
が達せられたといふけれども、おそらく  
日本の国情からいって、掘り下げて  
いけば幾らでもこれはあると思うで  
す。しかし、それは次の時期がくる  
と、また変わった海洋の状態といふも  
のが出てくるといふことも考えられる  
と思うのですが、その点についてどう  
思われるか。

○政府委員(島村武久君) もちろんこ  
こに掲げましたような審議目的に到達  
いたしますれば、その必要はなくなる  
というのは道理でござりますけれども、  
うな点が私どももあると考えております。  
特に実施機構を全部統合するとい  
うようなことは全然考えていないわけ

いう調査なりあるいは研究をされて  
おつたのか、その点ちょっとお伺いし  
たい。

○政府委員(島村武久君) 海洋に関し  
ます調査自体、あるいは研究自体とい  
うことにつきましては、前の当委員会  
のいわゆる地理的条件からいって、  
海洋に関しては、私は今聞きました  
が、いろいろその他にたくさんあった  
うでございますが、非常に日本の經  
済、あるいは国民生活に最も重要な問  
題の審議会でなからうかと思うので  
す。従つて、審議会というと、何か期  
間的にある程度の限度があつて、一時  
間に限られた時間で、海洋に関する  
問題のテーマをやるというような  
ものは、何か委員会といふようなこと  
で、専門的に常貫的に深く研究を進め  
ていくことが必要ではなかろう  
かと思うのですが、特に審議会とい  
う有名前で発足されることについ  
て、そういうことの検討をされたかど  
うか。審議会といふ名前がついてお  
るからといって、何も一時的なものだと  
は断定できないのですが、どうもそ  
ういう一つのわれわれ受け取り方をする  
のですが、今説明によると、この目的  
が達せられたといふけれども、おそら  
く日本の国情からいって、掘り下げて  
いけば幾らでもこれはあると思うで  
す。しかし、それは次の時期がくる  
と、また変わった海洋の状態といふも  
のが出てくるといふことも考えられる  
と思うのですが、その点についてどう  
思われるか。

○政府委員(島村武久君) 御指摘のよ  
うな点が私どももあると考えております。  
特に実施機構を全部統合するとい  
うようなことは全然考えていないわけ

くさんございますけれども、それぞれのた  
した調査研究の成果等を整理するとい  
うような機構は、あるいは必要じゃな  
かるか、というふうにも考えるわけで  
す。ただ、そういったような問題をど  
ういうふうに考え、どのような研究調  
査の態勢をとっていくかということに  
が、実はこの審議会に課せられており  
ます一つの使命になるのじゃなかろう  
が。私どもはこういう審議会を作りま  
して、今後海洋の調査研究というもの  
をどういうような角度で、どういうよ  
うな方針でやっていくかという基本的  
な問題を御審議願いましたその結果に  
よりまして、あるいはこういう審議会  
はもう不要で、おっしゃいましたよ  
うな、何らかの委員会制度の方がいい  
か、あるいは特別の行政部局を新設し  
て行なうがいいか、あるいはそういう  
ような場合に、さらにまた各方面の権  
威者にお恵みを借りるような機関をそ  
れに位置せしめるがいいかどうかとい  
うような問題が出てこようかと思いま  
す。現在の委員会は、おっしゃいまし  
たようなところまでまだいかない、そ  
の手前でございますので、実は検討は  
いたしましたのでござりますけれど  
も、あまり一足飛びに参りませんで、  
とりあえず審議会という形で推進して  
参りたい、さように考えたわけでござ  
います。

ものを今後統一してやっていったらいいかどうかという基本的な方針を審議するという審議会ですか、そのものづくりはありませんかというお尋ねに対しまして、この海洋審議会に課せられました使命の一部を引用して申し上げましたわけですがございまして、提案理由にございまますように、海洋全般に関します科学技術を総合的に推進していくためにこの審議会を設けまして、そして重要事項を審議するということをございます。が、言いかえますと、今後日本として海洋に関する調査研究をどのようにしてやっていくかという基本方針も、もちろん第一番目に大きな問題でござります。また、そのような調査研究を行ない、また、さらに具体的に開発するというような場合にあたりましての必要な重要な問題にどう対処するかという問題もございます。さらに第三番目といたしまして、いわゆる機構なんかの問題も当然関連して出てくるのじゃなかろうか、こういう趣旨で申し上げたわけでございます。

す。各般にわたつた海洋に関する調査研究のようによ受け取れるのです。先ほどちよと言われたように、そういう各省に散在しているものをどういうふうに統合して日本の國の經濟なりあるいは国民生活に寄与するという、そういう機関をどうするかということそのものを審議するというならばわかるのですが、各専門的にこれをやっていく能だと思うのです。その点どうなんですか。はつきりとこの審議会の設置の目的的、目標といいますか、焦点を一つはつきり合わせてもらいたい。

そのような調査、あるいは海洋の利用の技術、あるいは開発にあたりましての技術的ないろいろな問題がございまして、それらをやはり共通的にどう対処したらいいかということを御審議願いたいと考えております。それなりに関しまして、当然おっしゃいましたような機構問題に触れてござるを得ない、これが第三番目の審議事項になるのじやないか、かよう考へておるわけでございます。

○山本伊三郎君 どうも私はこれに關してまだ納得できないんです、私は、この機構で(1)(2)に書いてあることは、大体そういうことであろうと思ってその理由を見ておったのです。この資料の(1)(2)に書いてあります、実際の委員二十名以内でどういう方が得られるかしれませんが、この広範な海洋に関する各種の研究というものは、なかなか専門的に私はやり得ないと見ておる。ここに書いてあるように、「海洋資源の総合調査に関する企画及び調査結果の整備を行い得る」と、まあこういうことであれば、各方面のやられておる研究のやつを総合的に調査あるいは整備をする、こういうことであればわかると思う。まあ私の好むところは、日本の置かれておる地理的関係から、周囲海に囲まれておる国ですから、海洋に関する問題というものは、もつと権威あるものにしなくちゃならぬ、ということ意見を從来から持つておる。たまたまこの審議会が出てきた。従つて私は、だか帶に短かしたすぎに長しといいますが、たすきにでも長くないようなもの

のでなかなかうかと思うのです。ただ、そういうものを思いつきとは言いませんけれども、何かこういうものを作つて、そこから何か得たいというような暗中模索的な審議会でなかなかうかと私は受け取るのです。従つて、その点は、審議会というものがたくさんできてくるが、そういうものが必要であるかどうか、こういうものによって目的をかえつて複雑にするんじないか、こういうう持で実は質問しておるんですが、その点はっきりわれわれとして納得のできるように一つ説明をしてもらいたい。専門的に海洋の資源なら資源もこの中でずっと深くやっていくのだ、あるいはそういうものでない、ただ調整をして、将来これが一本のもので何か委員会なり権威あるものにしたい、こういうことで暫定的にやつておるのかどうか、この点はっきり伺つておきたいと思います。

政目的に従いまして必要とするわけでも、それぞれ調査しておられます。それが地域を異にし、あるいは同じ所をやりました場合にも、深さでありますとか、その他のいめい異なるやり方をしておるということでは非常に工合が悪い、総合的でないわけでござります。どういった方面的のどこをどのようにしてお互いに分担して調査するかと、いうようなことにつきましての基本的な方針、それを御審議願うということを非常に必要じゃないか、そういうことを考えておるわけでございます。

第二番目に、そのような調査を行ないますにあたりまして、最近の科学技術の進歩は非常に速く進んでおりまして、測定の方法、調査の方法等につきましても、道具等につきまして日進月歩と申しますか、非常に進歩しつつあるわけであります。それらの技術につきましての研究というようなものも、実際のところは相互の関連があまりなくて、個別に進められておるというような現状でございますけれども、これらにつきましても、どうしたらそのような技術的な問題を深く前進させ、より効率的な調査が行なわれるかというようなことにつきましての対策を御審議願う小委員会あるいは部会も必要じやなかろうか。

考えなければならぬ点がござりますので、この審議会で海洋に関する科学技術術についていかなる体制で進んだらいいかというようなことも御審議願い、それを第三番目の委員会あるいは小委員会というような形で掘り下げていただきたいというふうに考えておるわけでございます。

少し抽象的に申しまして御理解いただけなかつたかと思うのでござりますけれども、私申しましたのは、必ずしもそうなるという意味じゃございませんで、われわれがただいま考えており

る問題の考え方等、いろいろ所要の点も考慮に入れまして御提出申し上げるわけござります。

○鶴岡哲夫君 そうしますと、勧告がなされているんですが、この勧告については、これはどういうふうに処理されるんですか。何かそういう精神も尊重して、たしかそれだけじゃない、この審議会を作るんだですが、そうしますと、この勧告についての措置というのはどういうふうになさっておられるわけですか。これは審議会だけですか、そのほかにも何かやられるわけですか。

○政府委員(島村武久君) 資源調査会の勧告にござることは、「海洋資源の総合調査に関する企画及び調査結果の整備を行ひ得る体制を確立するため、二審議会などを設立する」ことに、

の審議会は即応しております。また、整備等を行ない得るような体制問題を取り上げてこの審議会を置くとどうぞございますれば、これもまた資源調査会の勧告にも即しておるというふうに考えておるわけでござります。  
○鶴園清夫君 先ほどどの審議会ができましたときに、大体こういうようなものが審議の対象になるだろうといふようなお話をありましたですね。そして三つの小委員会ができるというお話をですが、そういう考え方と、この勧告が行なっている趣旨とは非常に食い違っているのじゃないでしょうか。勧告にも明らかのように、海洋資源開発利用のために研究を強化拡充する、海洋資源に関する総合的な実態調査を大規模に実施する、そのためこういう調査会を設けようという趣旨だと思うのです。そうしますと、先ほどおっしゃった三つの小委員会を作つて論議されます内容とは、相當食い違つているのじゃないでしょうか。これはもうすぐでも始めてもらいたいという、非常に急いでおる趣旨だと思うのですよ。しかも、外国との関係でいうと、日本の海洋問題は相當におくれている。

ることも、内容的に調査研究をもつてしっかりやれ、こうしたことであらうと思ふのであります。その点につきましては、先ほど申し上げておりますとおり、予算にあたりましても、科学技術会議の重点課題とされました中で、海洋資源の調査費といふものを三十五年度から認めいたしました。また、科学技術会議自体で、御承知の通り、特別研究促進費も、重点的に見積もりを行なうということもいたしました。また、科学技術会議として支出を行なつておるような状況でござります。もちろん資源調査会がおこなつたいたいおわけであります。この中からも海洋の調査部門に対しまして支出来ます。それが、とりあえず、昨年資源調査会から勧告が出されまして以後の私どものとりました措置といふものは、そのようなことであるということを申し上げたいと思います。

ているのだという点ですね、それから、先ほどお話をありました大体三ついるものを総合調整するとか、あるいは機構を考えてみるとかというようなのが、非常にこれまたおざなりな感じを受けるのですが、ですから、勧告にいっている相当勇気を持った考え方、こういうものが審議会の中に入つてこなければいけないと思うのですけれども、そういうないように思うのですけれどもね。

○政府委員(島村武久君) 鶴園委員のお話を対しまして申し上げたいこと

は、勧告自体で審議会を置けといふとをいつておられるわけなんですが、まして、その点につきましては、私たちがいたしましては十分沿つた態度をとつており、この審議会は決しておっしゃいますような大きなズレがあると、いうふうには考えていいわけなんであります。資源調査会も、今度御提出申し上げましたような審議会のできま

すことを勧告しておられるわけなんであります。その点につきましては、私どもはそれはどう食い違ひがない、さよううちに考へております。ただ、もし鶴園委員が、資源調査会の勧告は審議会を置けといふことをいっておるけれども、その審議会を置けば、ほかのことはどうでもいいといつておるのじやない、調査研究をしつかりやれといつておるのだぞ、審議会の方はこれでいいかも知れないけれども、もっとと調査研究をしつかりやればいいじやないかというお話を対しましては、せいぜい努力いたしておりますけれども、まだ資源調査会がおっしゃつてあるよう

段階までのものは隔たつたものがあるということを申し上げておるわけですが、ござります。その段階までものと申しますが、それとも、三年、四年、五年といううちに、長きにわたりまして各省厅でやつてある調査研究と、いうものの総合調整をしていく、そういうような任務を持っておるのです。

○鶴園哲夫君 それじゃ少し内容に入つて、この審議会といふのは答申を出すわけですか、それとも、三年、四年でやつてあるいろいろな海洋に関する調査をやるべきじゃないかと

いはないと考えておるわけでございます。○政府委員(島村武久君) もちろんおっしゃいますような答申を求めるごとにいたしたいというふうに考えておられます。

○鶴園哲夫君 どうもその勧告の趣旨というのは、答申を求めておるのですかね、私はそういうふうに思えないのです。この資源調査会の科学技術庁長官に対する勧告というのは審議会を作つて答申するというふうに考えていいんじゃないかというふうに思つたのですけれどもね。

○政府委員(島村武久君) 実は、資源調査会の勧告 자체は、審議会を置いて、そこで十分審議をしてもらいたい

い、こういう趣旨でございまして、答申を求める求めぬというようなところでは全然触れておられないわけでござります。私どもいたしましては、やはり先ほど申し上げておりますよ

うな、当面御審議願わなければならぬことがあります。私は、このままでは、

日本現在における海洋技術調査といふものが、これはあまりこぢらへ重点を置き過ぎてるんじゃないかという疑念を持つのですがね。その心配あります。

○政府委員(島村武久君) 海流に関して、こちらからどしどし、何と申しますか、諸問という形において問題を提起いたしまして、それに対しても、また、気象庁にいたしまして

も、極端な場合を申しますと、通産省の行ないます海底地質調査にいたしましても、やはりどのような海流がどう

いたしまして、それと同時に、その調査研究といふと、その自然性もあるわけですから、その資料をいたきたいと思うのですがね、これが非常に重点になつてゐるようですね。それが非常に重点になつていて、そのために幾らの予算を使つておら

ります。その点につきましては、資源調査会の予算的な項目的な資料の調査をしたこともないわけではございませんけれども、予算の建て方が非常に違いますので、たとえばこの海洋調査のためには幾らの予算を使つておら

ります。現在私どもの方でも正確な数字を持ち合わせておりません。と申しますのは、このような機関が行ないます従来の海洋調査は、そのこと自体を目的としたものもござりますけれども、また、本来の目的が別にございまして、ついでにやるというようなことが多かったりいたします。船もたくさんござりますけれども、それらの船も、調査ばかりのために動いておるのじやないといふことがございまして、予算の建てる方につきまして、調査のためには建つておるだけという資料はなかなか出ないわけです。従いまして、何らか御要求ございますれば、それに即応した概算の数字でとりまして御提出申し上げたと考へておりますけれども、どんびりしゃりで海洋調査研究のためには幾らといふような数字は、あるいは出にくく

ります。その点につきましては、資源調査会の予算的な項目的な資料の調査をしたこともないわけではございませんけれども、予算の建て方が非常に違いますので、たとえばこの海洋調査のためには幾らの予算を使つておら

ります。その点につきましては、資源調査会の予算的な項目的な資料の調査をしたこともないわけではございませんけれども、予算の建て方が非常に違いますので、たとえばこの海洋調査のためには幾らの予算を使つておら

かと思いますので、お含みおき願いたいと思います。

参ります。また、日本にどういう影響があるか、あるいは海流がどういふ

はつきりしませんと、今日の日本におきます海洋技術調査というものが、自

査というものがあるわけですね、そういうところが何かほかのところのしわ

るわけでございます。私どもも、もちろんその間に十分な連絡協調というの

○審議員皆失君　ここに出ておりますのは、こういうことをやっているといふものですね。それがどの程度の規模で、どの程度の予算でやっているのか、あるいは国全体として見た場合に、今の海洋調査というものは一体どこに重点が置かれているのか、どこが一番不足しているのか、こういう点の把握がしにくいわけです。これでは、それを見るには一番いいのは、現在行なっている各省庁の海洋調査、すなわち海流、あるいは地下資源、あるいは海中の動植物、あるいは海洋の気象、こういう問題について、予算的に見て今日の日本の海洋技術調査というものが一体どういうふうに動いているのか、それもわからないようでは、審議会に出てみてもどうにもならないのじゃないかと私は思うのですがね。

○政府委員(島村武久君)　調査の規模その他につきましては、はつきりわかつておりますので、計画課長から御説明いたさせます。

○説明員(米正秀雄君)　ただいまちょっと御指摘のございました海洋の関係の、海流が特に重点的じやないかというお話がございましたが、これは関係する範囲が非常に広いございまして、たとえば水産で申しますと、魚がどういうふうに動くか、どう生育します。それから気象庁関係でござりますと、これは海洋気象が非常に大きな関係があります。これがどういうふうに動いていくかによつて温度が変化して

うに動くかという問題がござります。それから、また航海の問題で水路がどういうふうに変化するかということです。そういう問題が、どちらかといいますと、非常に重点的にとられたことは事実でございます。ただ、そのほかに、たとえば海底資源の問題とか、そういうような問題がありますと、従来は探査技術とか、そういうものが発達しておません関係で、なかなか調査ができるかつたのですが、最近電波探知機あるいは音波、あるいはボーリング、いろいろな技術がだんだん発達して参りましたので、これからはそういう問題が取り上げられる問題になってくるのじゃないか。そういう点を今大いに推進しなければならぬという点が、海洋審議会を作りまして、それではどういうふうに持つていけばいいかという点がふうに考えております。予算的に申しますとどういうふうになつておるかと海洋審議会の問題になつてくるといふように考えております。予算的に申しまして、研究と調査と両部が一体となつておりますと、非常に予算的に分類にむづかしい関係がござります。また、船と定点で大体の規模を見ているというふうな関係もございまして、御要求のようない点が非常に分類がしにくい点がございまして……。

然の成り行きとして、一体どこに重点を置かれておるのかという点があいまいになるのじゃないかという気がするのですがね。おっしゃるように、海底資源に関する調査というものは、これはお話にならぬでもこれはよくわかる。常識的にわかりますわね。しかし、いずれにしましても、どういうような実情にあるのかという点がはつきりしないというと、何か今の各省庁で行なつておる海洋調査をばく然とピックアップをして、常識的に総合調整してしまうということになりますと、現在まで進んでおるもののが、何かチェックされるという心配もあるし、未開発の点をピックアップして、それを積極的に開発するというような方向でも出てくるのかどうなのかという点を非常に心配するわけなんですよ。

測については、これは海上保安庁もやつてゐる懸念をするわけですね。事実海洋観測を食つてしまふのじゃないかといつておりますし、運輸省もやつてゐる。さうして気象庁もやつてゐる。一体気象庁と海上保安庁と運輸省との間には、あるいは水産庁、これもやつておるわけですね。その三者の一体その感じ方ですね、この問題についての。相当違ひがあるのじゃないでしょうか。それは要するに、それぞれ先ほど官房長がおっしゃったように、それぞれの仕事を応じて非常に進んだ調査研究というのが、ある面においては発達してはきているわけですね。そういうところに、何かこういうものによってわ寄せられるのじゃないかという懸念があるわけですよ。ですから、おっしゃるように、おくれておる面を積極的に開發を促進していくのだ、こういうようなことははつきりしたものがないといふと、何か総合調整するのだというような形で各省庁が心配する、こういうことになるのじゃないでしょうか。今私が申しました海流調査、観測の問題について、各省庁の意見というのは、このような御懸念も生ずるかと思いまして、今後大いに気をつけたいと思いますけれども、実は全くこの問題に対しまず各省庁の意見は逆でございましまして、これ非常に期待をかけられてお

に足を引っぱって、何かもう不要なことをおるのでございまして、それぞれの部門で進んでおりますところの技術を、逆に運営によりまして出てくるかもしけぬことはせぬでもいいというような調整をやろうという意図は全然ございません。そのような何が、新しい審議会の運営によりまして出てくるかもしけぬというような懸念は全然いたしております。運営によりまして出てくるかもしけぬませんでしたが、そのような見方がありますとすれば、今後大いに気をつけて参りたいと思います。ただ、実はそのように、それぞれの行政目的に応じて行なわれます調査をそのままに置いておいてどうかということになりますと、やはり話は別でございまして、観念的であるというおしかりはあるかもしえませんけれども、諸外国の例を見てみましても、まあ一番似ておると申しますか、私が思ついただけのことですが、この問題に対する一般の認識が低いとか、あるいは自分たちの立場からいつてもなかなかうまく進まないとかいうふうなことにむしろ悩んでおるような現状でございまして、まことに残念なことでござりますけれども、この審議会に寄せる期待が相当大きいと大規模に実施する」というよくな、こうておきます。

いうような眼目は、審議会を作りますときに、何か切れているのですね、私冒頭に指摘をしたわけですよ。そういたしますと、先ほど申し上げたように、伝統的に非常に特殊に発達しているそういう調査研究を持っているところにおいては不安が生ずるのじゃないか。たとえばこの審議会の結論として機構の問題が出るかもしれないというお話をですね、かりに海洋に関する総合研究所みたいなのが創設されるというようなことに相なる、こう想定いたしまして、最もおくれておるところはどこかといいますと、これは海底資源ですよ、一番おくれておるところは、そうしますと、実質的には海底資源という調査研究になるのじゃないか。あなたのところは日の目を見ないから、実際それを作るためにそういう研究所ができるのではないか、こういう懸念をしているのじゃないですか。そうじゃありませんですか、各省庁。私そういう気がするのですがね。

○政府委員(島村武久君) 私どもの思ひもかけませんでしたよなお尋ねでございましたして、ちょっと急にお答えも

し上げておりますけれども、先ほど来申し上げておりますように、私どもいたしましては、何か総合調整というようなことによりまして、それぞれ進んだ技術なり研究なりをやっておられるところを抑制しようというふうな意図はございません。特に資源調査会で勧告しておられます基礎的な研究といふような面につきましては、これは各省庁とされても、研究も同時に並行してやっておりますものの、やはり現在のところでは、大学における基礎研究といつたようなものが、かなり海洋問

題につきましても大きなウエートをもつておるわけでございます。その大いに指摘をしたわけですよ。そういたしますと、先ほど申し上げたように、伝統的に非常に特殊に発達しているそ

ういう調査研究を持つてあるところにおいては不安が生ずるのじゃないか。たとえばこの審議会の結論として機構の問題が出るかもしれないというお話をですね、かりに海洋に関する総合研究

所みたいなのが創設されるというようなことに相なる、こう想定いたしまして、最もおくれておるところはどこかといいますと、これは海底資源ですよ、一番おくれておるところは、そうしますと、実質的には海底資源という調査研究になるのじゃないか。あなたのところは日の目を見ないから、実際それを作るためにそういう研究所ができるのではないか、こういう懸念をしているのじゃないですか。そうじゃありませんですか、各省庁。私そういう気がするのですがね。

○政府委員(藤枝泉介君) 私どもの思ひもかけませんでしたよなお尋ねでございましたして、ちょっと急にお答えも

し上げましたよなことで研究をして、至急に結論を得たいと考えておりますので、従いまして、それに従いまして予定されていると今おっしゃいました開催等につきましては、はつきり

いたいと思います。

○政府委員(藤枝泉介君) 後ほど行管長官がお答えいたすと思いますが、実際には、審議会その他の審議会類似の問題につきまして、閣議で決めたのではございませんので、行政管理庁としてそれは取扱い方を各省庁に通知をすると

いう形をとったわけでございます。従ら、大学の研究をどうこうということもございませんけれども、そちらとも十分な結びつきをはかって参りたい

というところに一つのねらいがあるわけでございます。従いまして、資源調査会の御答申の中で、基礎的研究方面を重視しろとおっしゃっておりますこと、この審議会が生まれますことによりまして、そちらの方向へ進んでおるということが申せるのじゃなかろうかと考えるわけでございます。

○委員長(吉江勝保君) 速記とめて。

〔速記中止〕

○委員長(吉江勝保君) 速記つけ

○千葉信君 それじゃ総務長官にお尋ねいたします。いざ行政管理庁の長官が今お見えになるそうですから、全般的の問題については、行管長官の答弁を聞いてからお尋ねすることになりますけれども、一つだけ総務長官にお尋ねしておきたいのは、何か閣議の席上での問題について、行政組織の一環としての審議会、協議会ないしは調査会等の存廃について一応の結論があつたようになります。今の御答弁を忠実に実行するといつた您的の所管にかかるわ

るところの暴力犯罪防止対策懇談会の存廃等の問題についてはどういうふうになります。大学の基礎的研究といふものとのタイプをはかつて参りたいと

いうことにあるわけでございます。もちろん審議会のことです。しかし、大学の研究をどうこうといふことではございませんけれども、そちらと

いうようなことはないわけでございます。そういう行政管理庁の方針に従いまして、ただいま具体的におあげにな

りました暴力犯罪対策懇談会につきましては、掲載いたしたい。ということは、要するに、この懇談会といふよ

うな名前でも、前々から千葉さんが御指摘のような形のものであるならば、それは廢止する、あるいはこうしたものが必要となるならば法律によるといふことについて目下研究をいたしました。

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) 重ねてお尋ねしておきますが、はつきり結論をつけたいといふ意味は、今までのようなら、格好で極端に言えば法律を無視した格好でやってきたことを、この際ははつきりと、国会における審議の経過にかんがみて、はつきりするということは、もしやらないといふことでなければなりません。

○政府委員(藤枝泉介君) さような意味においては、つきりしたいと思いまして。もちろん、いろいろ総理と千葉先生とのやりとりその他についての内容次第であります。

○千葉信君 答弁はだいぶ私の了解しておきたいのは、そのお答えのありました暴力犯罪対策懇談会、その懇談会の開会の予定日は四月の二十五日になっている。過去も二回、はつきりこの問題については法律によることにすますけれども、一つだけ総務長官にお尋ねしておきたいのは、何か閣議の席上での問題についての法律によることにすますけれども、もしだいまた別の答弁があつたあと

で、まだ脱法的に二回もその懇談会を開いています。四月二十五日に開かれるとすれば、今度がちょうど三回目に

なります。今の御答弁を忠実に実行するといつた您的の所管にかかるわ

るところの暴力犯罪防止対策懇談会の存廃等の問題についてはどういうふうになります。私はこの質問は打ち切っておきます。これが当然だと思うんですが、その点についてはいかがですか。

○政府委員(藤枝泉介君) ただいま申しあげましたよなことで研究をして、至急に結論を得たいと考えておりますので、従いまして、それに従いまして予定されていると今おっしゃいました開催等につきましては、はつきり

いたいと思います。

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これより討論に入ります。村山君から、委員長の手元に修正案が提出されております。本修正の御意見は討論中にお述べを願います。なにかと、国会における審議の経過にかんがみて、はつきりするということは、もしやらないといふことでなければなりません。

○村山道雄君 私は、自由民主党を代表いたしまして、ただいま議題になっております総理府設置法の一部を改正する法律案に対する賛否を明らかにしてお述べを願います。

○村山道雄君 私は、自由民主党を代表いたしまして、ただいま議題になつております総理府設置法の一部を改正する法律案に対する修正の動議を提出いたします。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、それを申し上げておつりですかから、それを申し上げておつります。

○委員長(吉江勝保君) それじゃ速記をつけて。

○委員長(吉江勝保君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これより討論に入ります。村山君から、委員長の手元に修正案が提出されております。本修正の御意見は討論中にお述べを願います。な

に切りかえてからやる、そうでなければばやらないといふことでなければはっきりならないんですねが、そう了解していいですか。

○政府委員(藤枝泉介君) さような意味においては、つきりしたいと思いまして。もちろん、いろいろ総理と千葉先生とのやりとりその他についての内容次第であります。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これを申し上げておつります。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これより討論に入ります。村山君から、委員長の手元に修正案が提出されております。本修正の御意見は討論中にお述べを願います。な

に切りかえてからやる、そうでなければばやらないといふことでなければはっきりならないんですねが、そう了解していいですか。

○政府委員(藤枝泉介君) 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これを申し上げておつります。

○千葉信君 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) それでは、これを申し上げておつります。

よって、ここに修正案を提出する次第でございます。

右の修正部分を除く原案に賛成いたしました。私の討論を終わります。

○千葉信君 私は、この法律案に、党

を代表して賛成いたします。

ただ、しかし、この法律案審議の過程において問題となりました国家行政組織法第八条に違反する類似の付属機関が総理府内にも設置され、名前は暴力犯罪防止対策懇談会でございますが、

この委員会の審議の過程において、政府の答弁として、はつきりその立論の正しさを認めて、近く法律をもつてこの懇談会を規制するという答弁をしながら、過去二回にわたってその懇談会をその答弁以後において開催したといふことについては、私は政府の態度として絶対に了解できないものであります。

しかし、ただいまの総務長官の答弁から見ましても、また、伝えられる

政府の方針から見ましても、政府としては、この問題については近く善処をするという態度を表明されましたので、私は一応その問題は解消に近づきつつあるという判断のもとに、本案に対しては、賛成の意を表する次第です。

○委員長(吉江勝保君) 他に御意見もないようですから、討論は終局したるものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。午後は二時再開することとし、これにて暫時休憩いたします。

午後零時三十五分休憩

午後二時二十四分閉会

○委員長(吉江勝保君) これより内閣委員会を開いたします。

科学技術会議設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより総理府設置法の一部を改正する法律案について採決に入ります。

まず、討論中になりました、村山君

君提出の修正案に賛成の方の举手を願います。

〔賛成者举手〕

○委員長(吉江勝保君) 全会一致でございます。よって、村山君提出の修正案は可決せられました。

次に、ただいま可決されました修正案を除いた原案全部を問題に供しま

す。修正部会を除いた原案に賛成の方の举手を願います。

〔賛成者举手〕

○委員長(吉江勝保君) 全会一致でござります。よって、本案は、全会一致をもって、修正すべきものと議決せられました。

なお、本院規則第七十二条により、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、慣例により、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

午後は二時再開することとし、これにて暫時休憩いたします。

午後零時三十五分休憩

午後二時二十四分閉会

○委員長(吉江勝保君) これより内閣委員会を開いたします。

科学技術会議設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより総理府設置法の一部を改正する法律案について採決に入ります。

まず、討論中になりました、村山君

御質疑のおありの方は、順次御発言願います。

○伊藤顯道君 長官に、まず、この科学技術会議が三十四年に設置されたわけですが、一体どういう理由で設置されたか、本法案審議にあたって、一言確認して入りたいと思いますので、大臣からお聞かせいただきたいと思います。

○伊藤顯道君 最初にでございましたときには私はおりませんでしたがあ、要するに、わが国の科学技術行政の総合調整を中心とした目的として科学技術ができ、その支柱となつて今後の科学技術というものの振興方法、あるいは総合計画といったようなものをここで審議いたしまして、その意見に基づいて今後の科学行政を行なつて努力されておると思う。その科学技術の振興にあつて、一体どういうものもござつて、修正すべきものと議決せられました。

なお、本院規則第七十二条により、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、慣例により、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○伊藤顯道君 全会一致でござります。よって、本案は、全会一致をもって、修正すべきものと議決せられました。

なお、本院規則第七十二条により、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、慣例により、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

めていくためには、御承知のように、まず人材の養成ということから始めなければならない、その辺をお伺いしたいと思ふ。

○伊藤顯道君 まさに、この科学技術会議が三十四年に設置されたわけですが、一体どういう理由で設置されたか、本法案審議にあたって、一言確認して入りたいと思いますので、大臣からお聞かせいただきたいと思います。

○伊藤顯道君 まさに、その上に立ついろいろな研究その他拡大強化していく、こういう方向でいかなければならんと思います。

かも、これは非常勤。その根柢は那邊にあるのか、その辺をお伺いしたいと思う。

○伊藤顯道君 まさに、その上に立ついろいろな研究その他拡大強化していく、こういう方向でいかなければならんと思います。



○國務大臣(池田正之輔君) 御存知のように、私が就任いたしましたときには、もうすでに三十六年度の予算の折衝が始まつておりますて、残念ながら、自分の意思というものは十分これに纏り込むことができなかつたわけであります。しかし、予算内容から見まして、金額の上では、今、伊藤委員が指摘されたよな程度のものでござりますけれども、内容の点になりますと、たとえば新技術開発事業団でありますとか、あるいは理化学研究所の移転、拡充の計画とか、これも予算化いたしましたし、そいつたよなこまかなるようでありますけれども、これは非常に明年度から予算が膨大に広がっていくという性格のものも幾つか取り上げまして予算化いたしております。従つて、今後われわれの努力次第で相当これは伸ばさなければいかぬと、かように考えておる次第でございます。

○伊藤頭道君 さらにも民間会社の研究費を調べてみますと、化学とか電気機械、輸送機械、鉄鋼、機械工業、こういう五大産業が約六七%を占めている。研究者については約四万、一人当たりの研究費は二百二十三万円、もしか間違いがあつたら御訂正いただきたいと思いますが、まあこういうような数字が見られるわけです。これに比べて、研究機関では一人平均して百七十九万円、大学ではさらに減つて百十一万円、こういう状態になつておるわけです。この事態を一体どう見られていいのか、このままでよいのか、とうていこういうことでは科学技術の振興は期待し得ないと思うのです。この点いかがですか。

然ふやしていかなければなりませんの  
であります。が、数字的なことになりま  
すので、これは局長から一つ説明させ  
ていただきたい。

おどろいたことに、将来的の大学院の学生に、機会一つ当たってない。これがまあ一例を申し上げると現状であろうと思うのですね。こういうことはなかなかありますで、なかなか期待できないと思う。こういう点については一体どういうふうにお考えですか。よほど抜本的な計画を講じない限り、科学技術の振興は期待できないと思うのですが、こういう実情では。

○政府委員（久田太郎君）　ただいま御指摘になりました通り、大学における研究の状況は、まだ研究費等の面で戦前の水準に達しない、ということが非常に問題でございまして、この点につきましては、科学技術庁の所管からは大学における研究という問題ははずされておりませんけれども、科学技術会議というチャンネルにおきまして、これら大学の研究環境の整備強化ということを強力に今後とも進めて参りたいと考えております。

○伊藤顯道君　大学の教育の面が科学技術庁の所管でなく、文部省の所管であるということは私も承知しておるのですが、ただ間接には、やはり科学技術の基礎教育の基盤の確立という点でやはり関係が深いと思うのです。そういう意味合いから、三月十一日に池田長官が文部省に対して勧告をなさつておる。この根拠は、おそらく科学技術庁設置法の第十一条三項によつてであらうと思うのです。これを見ますと、十三条三項には「長官は、科学技術の振興及び資源の総合的利用を図るため特に必要があると認めるときは、関係行政機関の長に対し科学技術の振興及

び資源の総合的利用に関する重要な事項について勧告することができる。」これは私の記憶によれば、科学技術庁として文部省にかような勧告をしたのは、おそらく初めてであろうと思う。こういう点については故意を表すわけですが。よくやっていたいたと思うのですが、そこで、これは以下文部省に関する事が深いと思うので、文部省の所管の問題で、実はこの審議にあたって、長官並びに文部大臣の御出席を要請したわけです。そうでないと、なかなかこれが明らかになりがたいと思って御出席を願ったわけですが、文部大臣は見えない。それでは大学学術局長が担当であろうと思うので、学術局長の御出席を要請したわけです。学術局長は、きょう御病気で欠席だということです。そういうことになると、私これから質疑については、質問を進めることができないわけです。そういうことでごく若干にとどめて、また次回に文部省から責任者の御出席をいただいて、長官と相並んでいただいて、その上でいろいろお伺いしたい、そういうふうに考えますので、本日はごく一部にとどめておきたいと思うのですが、そこで、この十一条のさらに四項に、「長官は、前項の規定により関係行政機関の長に対し勧告をしたときは、当該行政機関の長に対し、その勧告に基いてとつた措置について報告を求めることができ。」せっかく勧告なされたのであるから、基礎教育の基盤を確立強化される、そういうねらいであったと思われます。それは非常に私ども同感なんですが、そこでお伺いしたいのは、せっかく勧告なされたのだから、その勧告に対してとつた措置についても報告を求

めることができます。報告は求めておりません。しかし、実は文部大臣といろいろきょうも若干折衝いたしたのであります。文部省、文部官僚というのは、なかなかこなれわれわれの目から見ますと妙ちぎりんな役所でございまして、文部大臣も手をやいているのじゃないかというような感じもいたします。そこで、若干の時間を今日まで裏はかしてきましたが、あります。私の最初のねらいのような方向にいくかと思つたら、いきとうもないような点もあるし、そういうなきますと、私どもこれは重大な政治的な責任を感じますので、今後どういう措置をとるかということについて、若干時間とかしていただきたいと思います。

○伊藤顯道君 そうしますと、この一条三項によつて勧告をなさつたそのことについて、勧告したことについて、その後当該官庁、この場合は文部省ですが、文部省がその勧告を受けとめて、どういう措置をとられたか、それの報告を求ることはできるのであるけれども、今のところ、まだ報告を求めておられない、そういうふうに了解していいわけですか。

○國務大臣(池田正之輔君) その通りでございます。

○伊藤顯道君 私は今も申し上げたように、科学技術庁長官が、かつてないこの法を活用せられて、何とかして日本の科学技術を振興したいという、そういう熱意から勧告されたそのことに對しては敬意を表することは先ほど申

し上げたのですが、そういう観点から同感であるわけですが、さらにこの十一条五項によりますと、内閣総理大臣に具申して、さらに勧告の趣旨を徹底させることができますと、内閣総理大臣を念のために読んでみますと、十一条の五項では、「長官は、第三項の規定により勧告した重要事項に関し特に必要があると認めるときは、内閣総理大臣に対し当該事項について内閣法第六条の規定による措置がとられるよう意見を具申することができます。」こういう規定があるわけですね。そこで、ほんとうに科学技術庁長官が日本の科学技術の振興に熱意を持たれて、しかし、その一つの大きな隘路として、文部省所管である科学技術の基礎教育が非常にまだ十分でない、そういうことに着目せられて、事実上三項によつて勧告なさつたということであるならば、今続けて申し上げた四項について、その受けとめた文部省に、さらに勧告に対する措置を報告させる、そういう責任があるうと思う。さらには、それを徹底するために内閣総理大臣にその趣旨を具申して、これの徹底を期さなければ、ただ言葉のやりとりで、ただ勧告したことだけでは目的が果たされぬと思うのですね。そういうことについてせつかく勧告なさつたのだから、これはいまだかつてない、非常に思い切った善政であろうと思う。しかし、そういう意味合いから、これを徹底させなければ意味がないと思うのですね、そういう意味で十二分な御決意のもとに勧告されたのであらうから、これを徹底させるという御気概も当然お持ちでありますけれども、

一つその辺の決意のほどをここで伺つておきたいと思うのです。

○國務大臣(池田正之輔君) これは勧

告文にありますように、先ほど御指摘になりました科学技術会議の答申にも要があると認めると、日本科学技術者

の半ばになりましたから、もうすでに時期はおそくなりました。公立は

もう大体だめでしよう。しかし、私

なんですね。そういうものを前にして

あります。

文部省はどういう措置をとつたかとい

いますと、これは文部大臣おつてくれ

れば一番いいのですが、きょうは残念

ながらいませんが、大学というのは、

御承知のように、国立の大学と、それ

から公立の大学があります。東京、大

阪あるいは名古屋市とか大阪市とい

たような公立の大学があります。それ

から私立大学もあります。この三色あ

るのです。国立と公立と私立と三つあ

ります。ところが、これは入学者でございま

す。そこでも、現在ある、あるいは早稻

田なり慶應なり、あるいは日大なり、

それらの大学の科目をふやす、電子工

学をふやす、あるいは物理学をふや

す、科目をふやすということは、これ

は自由でできます。教授陣もおりま

す。それをふやさせない。なぜそれに

対して協力を求めてやらぬのか、それ

をやれば、たちどころにことしだけで

も何千人というのがふえるはずなん

です。それを文部省はやっていない。

そこで、あなたが今御指摘になつた

ように、第四項あるいは第五項を発動

します。それはやつたらいいじゃないか

といふ

うにお考観になるかもしれません。私

は、そうじやなしに、今実はこの残さ

れたたた一つの私立の大学、予算な

しであやせる面、ことは金がないか

もすでに五千人を突破しております。

これらも文部省が許可すればけるよう

になります。従つて、委員長は、次回は

必ず文部大臣、長官が必ず御出席下さ

るよう、特別の配慮をいただきたい。

○伊藤顯道君 今、長官の言わんとす

る趣旨は私ども同感なんで、ただ十一

条三項によつて発動されたわけです

ね、勧告を。ただ四項、五項について

有無にかかわらず、文部行政につい

て御出席いただいて、その場で十二分

に、徹底して日本科学技術の振興のた

めに万全を期したい、そういうふうに

考えますので、本日のところは、そ

は、その徹底を期すための規定がこ

こになされておらぬ。しかし、規定の

遺憾の点が多いから、ここで見せた

立はこれからでもやつて、五月中には

開講できます。新しい大学をばつんと

建てるのは、これはむずかしいでしょ

うけれども、現在ある、あるいは早稻

田なり慶應なり、あるいは日大なり、

それらの大学の科目をふやす、電子工

学をふやす、あるいは物理学をふや

す、科目をふやすということは、これ

は自由でできます。教授陣もおりま

す。それをふやさせない。なぜそれに

対して協力を求めてやらぬのか、それ

をやれば、たちどころにことしだけで

も何千人というのがふえるはずなん

であります。それを文部省はやってい

ませんけれども、工科大学を作りたい

から一つ骨折りを願いたいといって、

私立大学は、これはまた呼びかけており

ます。そういうところには全然呼びか

けていないのです、文部省は。それか

ら私立大学は、これはまた呼びかけており

ます。そういうところには全然呼びか

けていないのです。これは文部省がそ

うのはけしからんやつです。これは文

部省の属僚政治といふものは、まこと

にわれわれは見るにたえない。何とか

おっしゃつたように、予算の不足とい

うこととは確かにあると思うのですが、

それを補充する意味で、民間方面から

寄付金とか補助金というものが、今まで

も相当出されておつたわけです。今後

も大いに出そつうというものが相当ある

と思うのですが、それについて所得税

免除の件が非常に重要な関係を持って

きておると思うのです。そういう点も

大きいにゆるやかにしようという方針だ

と政府はいつておるようあります

が、そういう点についてどんなふうに

○高瀬莊太郎君 関連して、科学技術の振興の障害の一つの重大な点が、抑制している、これがけしからんといつて私は怒っている。そこで、しおの壁を突き破らなければ、日本の科学技術といふものは、まことには、それが規制法を設けて

そういう実際に必要な職場につく人員のものは、四十万人内外しかない。十七万人の要請に対して四十万人しかない。そういうことは、これは政府が言つておる十カ年計画といふものに重大な支障を来たすわけです。これは明瞭な事実

の半ばになりましたから、もうすでに時期はおそくなりました。公立は

ここで勝負しようというのが私の決意

であります。

○伊藤顯道君 今、長官の言わんとす

る趣旨は私ども同感なんで、ただ十一

条三項によつて発動されたわけですね、勧告を。ただ四項、五項について

二分に科学技術の基礎を育成していく

たい、そういう決意を今語られたと思

いますので、ぜひ一つ委員長にも要請

申し上げますが、次回の当案審議に際

しては、必ず文部大臣と長官とあわせて御出席いただいて、その場で十二分に、徹底して日本科学技術の振興のため万全を期したい、そういうふうに考えておられます。それでやつたらいいじゃないかといふふうに思ひます。私は最近二、三

お考えになりますか、伺いたいと思います。

○國務大臣(池田正之輔君) 今回の予算編成にあたりましても、若干そういう面で免税措置をとつたりした点もございますが、まだ残つておる点もござりますので、具体的には、一つ局長か

○政府委員（久田太郎君） 今 手元に資料を持っておりませんが、たとえば大学あるいはその他の教育研究機関等のほかに、資本金の千分の二・五と、それから法人所得の百分の一・五を加えましたものの二分の一を特別ワクとして新しく設けまして、その限度までは免税にする等の措置を三十六年度から講ずるよういたしております。

○高瀬莊太郎君 そんなふうに拡大されていくこともむろんけつこうでありますけれども、それは特に大蔵省に免稅申請をしないでもできる範囲の拡大じゃないかと思うのです。しかし、それだけじゃはなはだ不十分じゃないか。もっと大蔵省に対し免稅の申請をしないでもできる所得税免除が行なわれるというようなものを大いにやる必要があるだろうと私は思うわけであります。しかし、まあこれは科学技術庁で決定できないことで、結局大蔵省で決定するであります。が、科学技術庁としてその点大いにがんばって、大蔵省を動かしていただきたいと思うんです。

それから科学技術厅として、大学なり、あるいはいろいろな研究機関に委嘱研究というのもやっておられるんですかどうか、伺います。

○政府委員(島村武久君)　過去において全然やったことがないというわけでございませんで、研究の委託をいたしましたこともございます。しかしながら、それは非常に活発に行なわれておりますと、いふほどではございません。実は国立大学につきまして、当初からそのような計画が予定されておりますような場合には、大学においてそのような研究をやられるということありますと、実は大学から、文部省を通じまして、大蔵省に予算を要求いたしまして、そして大学の予算としてとられた上で研究されるというのが一応の筋になります。科学技術庁が予算をとりまして、それをいわば横あいから大学に流すということは、やや変則的な形になるわけでございます。従いまして、国立大学に対しましては、原則として、その大學から要求していただくといううな形で運用されております。ただ、それはあくまで原則でございまして、いろいろな特殊の事態に応じましては、やはり研究をお願いしなければならぬという場合もあり得るわけでございます。そのような意味におきまして、非常に活発にやっておるというわけではございませんが、行なわれてもおる、今までに行なわたることもございますということを申し上げるわけでござります。なお、それは国立の大学について申しますことでございまして、私立の大学等につきましてはさような制限もございませんので、研究委託といふことは、今申しましたような意味合いでの障害は何もございません。それも、たゞ非常に活発に行なわれておるというほどではございませんが、まあ

私立の大学に対しても研究を委託した例はございます。

○高瀬莊太郎君 アメリカあたりの研究機関、あるいは大学の研究所あたりは予算を見ますと、まず七割くらいは委嘱研究費だらうと思います。決して大学の予算とか、あるいは研究機関の予算でやっているわけではない。半分以上は外部からの委嘱であります。そしてアメリカの状況ですと、まず軍からの委嘱が大部分でありまして、空軍あたりの委嘱が非常に大きなものだらうと思うのです。日本にはまあそういうものがないですから、むしろ科学技術庁が中心になって予算を大いにおどりになって、委嘱研究というものを大いにおやりになることが非常に必要じゃないか。で、研究所にいたしましても、今のような高度な科学技術の研究ということになりますと、施設が非常に金がかかると思います。何千万円という施設をしなければ、とても精密な研究ができるないものがずいぶん多い。そんなことは、とても研究所の予算や大学の予算じゃできません。そこまで科学技術庁で世話ををして、施設まで作って、そして研究費を大いに出してやる、そういうふうにしません、とてもアメリカあたりの研究に追いつくなんということはむずかしいんじやないかと思うんです。それと、科学技術庁というものは研究機関を十分持つていらっしゃらないわけです。ですから、いろいろな研究の方針とか必要とかということを会議でおやりになるでしょうけれども、それをどこでどういうふうにやらせるのかというところで、お世話をなさらないと、プランだけできただところで、目的は達せられない

んじやないか、そういう意味で、私は、やはり科学技術庁が研究所を持つということは必ずしも贅成いたしません。大学なりいろいろな研究機関へ委嘱されて、そこにいる権威者に十分の研究費をやり、また、施設も作っておやりになる、それが最も必要じゃないか。まあ池田長官は科学技術振興について非常に御熱心で、大へんけつこうだと思いますが、しかし、今日の予算ではまだそこまでいきませんが、そういうことも一つ今後十分にお考えになつていただきたい。

○國務大臣(池田正之輔君) ただいま高瀬さんから御指摘されたように、大体科学技術庁そのものが、私今まで自分で就任いたしました、これは月足らずなんですね。実はやつてることを見ますと、科学技術の総合といいますけれども、研究機関が各省にまたがっているし、そのあり方、これを御承知のように、イギリスやその他のようだに、公立の研究機関を全部一本にまとめて、デパートメントにしてやっていくということも一つの方向でありますようし、そういったようないろいろなことから見まして、今科学技術庁の存在理由というものは、どうも月足らずみたような感じがして仕方がないのです。そういったようなこともあわせて、これからせつかくあります科学技術会議でいろいろ検討を頼つておるわけであります。ことに、ただいま御指摘ありましたアメリカの例のようすに、つまり大学や何かの研究機関に委嘱して研究するというようなこと、これはつまり俗にいう、いわゆる産学協同——産業と学問と、産学協同と私どもは申しておりますが、これをやはり

アメリカのようすスムーズに実行に移していくためにも、実は日本の今の国立の大学の形ではこれはうまく運営できないのです。されば先生はよく御存じだと思いますけれども、今財政法やその他の面で、あるいは研究の自由というようないろいろな問題ができまして、つまり産業界と大学と、現在でも若干はやっておりますが、それでも、アメリカのようす、大きな形のスケールにおいてスムーズにくかといふと、これはなかなかいかぬ。そうなるべくと、勢い公立でありますとか私立ということになりますと、これは非常に自由にやっていけるというような面から見ましても、今後日本の理科系統の学校というものは、公立なり私立というものを私は非常に伸ばしていく必要があるのではないかという一つの考え方、今の国立のあり方がこのままだとすれば、それしか方法はないというふうなことも一つの大いな課題となって、いわゆる産学協同というもののあり方について、これも今の科学技術会議の一つの大きな課題として取り上げて検討を加えておるところでございます。

き申しましたように、産業会社でもつて寄付金を技術者に、困っているのですから相当出そうといふものが相当あります。けれども、まあ出すについ

ると思ふ。けれども、まあ出すについ

ては、税金でも免除されるというよ

な特典でもないと、大規模な寄付をな

かなかしないのです。ですから、この

点を一つ解決していただけば、ほかの

点もかなり解決できると私は思ふので

すが、まあ大蔵省がなかなかむづかし

いことだらうと思います。文部省はむ

ろん賛成することなんですね。一つ極力

大蔵大臣と折衝なすって、その点、つ

まりそういう方面への寄付金はいろいろなワクを作らない、資本金の何割だとか、あるいは大蔵省へ申請して許可を得るとか、そういうものを一切除いて、自分の間でもいい、五年間でも十

年間でもいいのですが、そういう寄付金については一切税金を免除する、こ

ういうふうに何とかなるように十分御

推進を願いたい。

私の質問はこれで終わります。

○委員長(吉江勝保君) 他に御発言もなければ、本案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめます。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時二十二分散会

四月七日本委員会に左の案件を付託された。

一、公務員の寒冷地手当に関する請

願(第一三五五号)(第一三七〇号)

(第一三七二号)(第一三七二号)

(第一三七三号)(第一三七四号)

(第一三七五号)(第一三七六号)

(第一三七七号)(第一三七八号)

(第一三七九号)(第一三八〇号)

(通)

第一三五六号 昭和三十六年三月二

十四日受理

公務員の寒冷地手当に関する請願

(第一三五九号)

(第一三六〇号)

(第一三六一號)

(第一三六二号)

(第一三六三号)

(第一三六四号)

(第一三六五号)

(第一三六六号)

(第一三六七号)

(第一三六八号)

(第一三六九号)

(第一三七〇号)

(第一三七一號)

(第一三七二号)

(第一三七三号)

(第一三七四号)

(第一三七五号)

(第一三七六号)

(第一三七七号)

(第一三七八号)

この請願の趣旨は、第一三五六号と同じである。

第一三七八号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

公務員の寒冷地手当に関する請願（九通）

請願者 新潟市関屋堀割町三ノ  
一、八三四 小林申司

外八名

紹介議員 武内 五郎君

この請願の趣旨は、第一三五六号と同じである。

第一三七九号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

公務員の寒冷地手当に関する請願（九通）

請願者 山形県西置賜郡白鷗  
町 守谷正太外八名

紹介議員 村山 道雄君

現行寒冷地手当は最高五級地で本俸及び扶養手当の合算額の百分の八十になつており、寒冷地帯の気象条件によつて增高する燃料費、食糧費、被服費、住居費等を基本として昭和二十七年ににおいて調査した価格をもつて級地別の支給を算出したものである。昭和二十七年以降現在まで政府統計を使用して人事院が採用している現行支給区分決定の構成、品目、価格を見ると相当上昇を示しており、これらの勝貴率をもつて当時から現在に修正し級地別額を算出すると五級地で約百三十パーセントは必要価格であり、又昨年十月公務員が増額されたにもかかわらず現行寒冷地手当は約六十分の一の低い割合になっているから、五級

地百分の八十を百分の百に、四級地百分の六十を百分の八十に、三級地百分の四十五を百分の六十に、二級地百分の三十を百分の四十に、一級地百分の十五を百分の二十に、それぞれ改正せられたいとの請願。

第一三六八号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

公務員の寒冷地手当に関する請願（十通）

請願者 新潟県新津市三丁目  
田中健一外九名

紹介議員 小林 孝平君

この請願の趣旨は、第一三五六号と同じである。

第一三六七号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願

請願者 東京都千代田区丸ノ内  
一ノ一財團法人日本傷

病軍人会内 松岡武志

紹介議員 木村篤太郎君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一三六九号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願

請願者 福井市大手町福井県傷

病軍人会事務局内 荒 通

紹介議員 小幡 治和君  
井公一

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一四三〇号 昭和三十六年三月二  
十五日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願（三通）

請願者 兵庫県尼崎市神田北通  
五十日 下垣菊一外二

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願

請願者 京都府福知山市字堀内  
足立信治

紹介議員 大野木秀次郎君  
東京都千代田区丸ノ内  
一ノ一財團法人日本傷

病軍人会内 松岡武志

紹介議員 木村篤太郎君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一四七二号 昭和三十六年三月二  
十八日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願（三通）

請願者 兵庫県神崎郡福崎町新  
五四 大杉武次外二

紹介議員 中野 文門君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一四八八号 昭和三十六年三月二  
十八日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願

請願者 福井市足羽町二ノ一、  
五三三福井県傷病軍人

紹介議員 高橋 翰君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一四五一号 昭和三十六年三月二  
十九日受理

恩給法等の一部を改正する法律案の一  
部修正に関する請願

請願者 石川県金沢市広坂通り  
一四九 德田保久外一

紹介議員 鳥島徳次郎君  
名

紹介議員 鳥島徳次郎君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一三八一号 昭和三十六年三月二  
十四日受理

文部省文化財保護委員会事務局勤務の  
定員外職員の定員化に関する請願（五  
通）

請願者 兵庫県佐用郡上月町福  
吉二八四 和田善夫外  
四名

紹介議員 野上 元君

この請願の趣旨は、第一三六七号と同じである。

第一四二号 昭和三十六年三月二  
三十日受理

文部省文化財保護委員会における  
現在定員不足のため、業務ならびに工  
事遂行上定員内職員と同一の職務内容  
と責任を持ち、しかも長期にわたり繼  
続勤務している常勤的非常勤職員が働  
いているが、これらの職員は特殊な技  
能と長年の経験が必要であり、業務な  
らびに工事遂行を円滑ならしめ、責任  
ある職務を遂行するためにはぜひとも  
全員を定員に練り入れることが必要で  
あるから、行政機関職員定員法を改正  
して、文部省文化財保護委員会事務局  
の定員四百三十人を五百四十五人に増  
員せられたいとの請願。

第一三八二号 昭和三十六年三月二 十四日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(八通)	第一四八七号 昭和三十六年三月二 十八日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十通)	第一三八四号 昭和三十六年三月二 十四日受理 建設省等勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十通)
請願者 高知県中村市鍋島 山崎鶴美外四十六名 紹介議員 田中 一君	請願者 新潟県長岡市草生津町四 安達澄子外百二十 紹介議員 田中 一君	請願者 北海道砂川市東庄杜宅 紹介議員 鶴園 哲夫君
建設省においては、現在定員不足のため、業務並びに工事遂行上、定員内職員と同一の職務内容と責任をもち、しかも長期に継続勤務を行なつてゐる常勤労務者三千八百八十一名と常勤的非常勤労務者一万三千五百八十八名を雇用しているが、これらの職員の身分を保障し、責任ある職務遂行がなしうるよう、定員法に基づく定数を三万六千三百十一名に改正せられたいとの請願。	この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八三号と同じである。
第一四一一号 昭和三十六年三月二 十五日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(三十六通)	第一五四二号 昭和三十六年三月二 十九日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(四十八通)	第一五四四号 昭和三十六年三月二 十五日受理 建設省等勤務の定員外職員の定員化に関する請願(十七通)
請願者 広島県佐伯郡大野町山本文子外百九十三名 紹介議員 山田 節男君	請願者 群馬県山田郡大間々町桐原 津田信美外一百四十四名 紹介議員 田中 一君	請願者 広島県福山市木之庄町三九一 杉山悦子外十 紹介議員 山田 節男君
この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八三号と同じである。
第一四五七号 昭和三十六年三月二 十八日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願	第一三八三号 昭和三十六年三月二 十四日受理 建設省等勤務の定員外職員の定員化に関する請願(四通)	第一三八九号 昭和三十六年三月二 十四日受理 農林省に園芸局設置の請願
請願者 福島県安達郡本宮町万世一四五 阿久津義則 紹介議員 外五名 政信君	請願者 札幌市南四条西二十三丁目 島田博子外三名 紹介議員 北村 暢君	請願者 長野県議会議長 羽田 義知 紹介議員 小山邦太郎君
この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八三号と同じである。
第一四五七号 昭和三十六年三月二 十八日受理 建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願	第一四一三号 昭和三十六年三月二 十五日受理 建設省等勤務の定員外職員の定員化に関する請願(三通)	第一三八九号 昭和三十六年三月二 十四日受理 農林省に園芸局設置の請願
請願者 北海道留萌市沖見町一 紹介議員 五三ノ一三 菊池次男 外二名	請願者 北海道留萌市沖見町一 紹介議員 東 隆君	請願者 長野県議会議長 羽田 義知 紹介議員 小山邦太郎君
この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八三号と同じである。
第一五四三号 昭和三十六年三月二 十九日受理 建設省等勤務の定員外職員の定員化に関する請願	第一三九〇号 昭和三十六年三月二 十四日受理 元南満州鉄道株式会社職員は、形は会員であるがその実質は日本政府職員であつて、その点元満州国政府職員とならえらぶところがないのであるから、今回提出を予定されている恩給	第一三九〇号 昭和三十六年三月二 十八日受理 元南満州鉄道の職員に関する恩給法の特例制定に関する請願
請願者 長野市妻科町長野県議会内 小坂卓郎	請願者 宮崎市橋通四 湯地利市外一名 紹介議員 平島 敏夫君	請願者 宮崎市橋通四 湯地利市外一名 紹介議員 平島 敏夫君
この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八二号と同じである。	この請願の趣旨は、第一三八三号と同じである。

法改正案において元満州国政府職員等がその勤務期間を恩給受給の対象とするとの同様、元満鉄職員期間のある公務員についても恩給法の特例制定によつて、その在職年を通算しうるよう特段の配慮をせられたいとの請願。

第一四七一號 昭和三十六年三月二十八日受理

軍人恩給の加算制復元に関する請願  
（六通）

請願者 茨城県日立市大沼町

二、〇二八茨城県旧軍人恩給擁護連盟河北

地区連絡協議会内小

泉三郎外千六百三十七名

紹介議員 郡祐一君 松村秀逸君

旧軍人の在職年における加算年は、軍人恩給廃止前に普通恩給の裁定をうけられた者には、これを認めているにもかかわらず、同じく戦地に勤務しながらたまたま軍人恩給廃止前に恩給の裁定をうけられず、終戦後復員した者が認められないといふことは、まことに不合理であるから、この処理上の大きな不均衡を是正するよう、今国会において法制化せられたいとの請願。

第一四八九號 昭和三十六年三月二十八日受理

恩給法の一部改正に関する請願

請願者 東京都中央区日本橋室町二ノ四社団法人全国戦争犠牲者援護会内

紹介議員 安井謙君

軍人恩給の加算制復元に関する請願  
（六通）

請願者 茨城県日立市大沼町

二、〇二八茨城県旧軍人恩給擁護連盟河北地区連絡協議会内小泉三郎外千六百三十七名

紹介議員 郡祐一君 松村秀逸君

旧軍人の在職年における加算年は、軍人恩給廃止前に普通恩給の裁定をうけられた者には、これを認めているにもかかわらず、同じく戦地に勤務しながらたまたま軍人恩給廃止前に恩給の裁定をうけられず、終戦後復員した者が認められないといふことは、まことに不合理であるから、この処理上の大きな不均衡を是正するよう、今国会において法制化せられたいとの請願。

第一五六九號 昭和三十六年三月三十一日受理

國税庁職員に対する勤務条件等変更に関する請願

請願者 宮城県仙台市北一番丁全国税労組合東北地方連合会内小玉貞子外五百十五名

紹介議員 岩間正男君

國税庁当局のとつてゐる違法もしくは不当な勤務条件の強制及び正当な職員団体の活動に対する干渉、妨害、懲戒処分等については、当然これを変更すべきであり、とくに次の諸点に関し、（一）他省庁と著しく不平等な勤務条件

を変更すること、（イ）中央、地方を通じて出勤猶予時間他の公務員と平等に取り扱うこと、（ロ）税務職員全体に

定期的に行なわれている大量の配置換え（勤務地変更）の取扱いは、他の公務員と著しく不平等であるので取りやめること、退職等で行なわれる欠員補充のための配置換えは他の公務員と平

等に事前に内示し、協議して行なうこと、（ハ）労働過重を原因とした結核が他省庁と比較して著しく多いが、このに恩給権を付与するとともに、傷病恩給一部の増額を図られたことはまことに感謝に堪えないところであるが、更に全恩給、扶助料額の基礎である仮定

俸給を去る三十四年退職年金法施行直前に額に統一向上して退職時期による不均衡を是正せられたい。これがためとりあえず未亡人、傷病者及び老齢者等の緊急措置を講ぜられたいとの請願。

第一五六九號 昭和三十六年三月三十一日受理

國税庁職員に対する勤務条件等変更に関する請願

請願者 新潟市新潟税務署内全本多昭吾外三百二十二名

紹介議員 野坂参三君

國税労組合新潟支部内

この請願の趣旨は、第一五六九號と同じである。

昭和三十六年四月二十日印刷

昭和三十六年四月二十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局