



まして研究を進める、大体厚生省ではその四つの筋で研究を進めてきております。従来そういうことでございま

○伊藤顕道君 厚生省としては、ガソリンの研究に今までどの程度の予算化をしたきたか、まあややこしくなりますから、三十四年度、三十五年度にはそれぞれどの程度の予算化を持ってやってきたか、三十六年度ではどの程度の予算を出しておるか、その点お答えいただきたい。

分、それに人件費をかけたくらいの人は、それから見ますと十力所で百人費にはかかる、こういう計算になる。それから研究費の方は、三十四年度は、これは衆衛生局でとりましたが、この研究費としての部分は約百万円、直接分けましたのは、それから今の国立病院側の臨床の共同研究班が使っておりましては、これはもつとはるかに多額になると思います。これは医務局の方の所管でございますので、そちらからお答えしていただきます。こういうような形でございまして、経費は主としてさような経費であったのであります。三十五年度は、それにまた診療センターが二カ所ずつ年々ふえておりますから、その部分があえておる。それから研究予算は大体同額、それから付属機関である予防衛生研究所、これの方は専門の部門がございまして、これは大体ガンに関連しておりますのが、十五人くらいでございます、この従事員が。この経費が中心で、あとは予防衛生研究所の各種の検定経費、あるいは研究経費、これは一本で年間とつておりますが、その中のガンに関連ある部分をこれは使う、これは分離しておりません。それぞれ序費とか、そういう形でそれぞれの室、部でこれは共通に使っておるわけでございます。それから国立衛生試験所の方はこの所管外でございますので、今外貌も知りませんですが、これも大体予防衛生研究所と同じような形でガン関係は行なう、こういうことでございます。それから三十六年度のは、これは主として変わりましたのは、国立がんセンターの経費が中心でございまして、これは医務局所管の十人というの一番

中心でござります。それから三十四年、三十五年という経常的なものではございませんが、三十四年にはガンの実態調査を国費で全国にわたりましてやりました。これは約二百万円をかけてやつております。さらにこれの追及調査を三十五年度で、これよりはずつと少なくござりますけれども、やりをして、現在すでに統計を集計中でござります。

に、国直接のもののはかにも、だんだん研究施設も整ってきますし、で、あこれで十分だというなかなか程度上、いうものを簡単に言いくらいでありますけれども、それと組合してやりますれば、きょうの段階の研究はどちら、今度がんセンターを国立のものを作りましても、それで十分であると言つてしまえるものでもありますから、そういう方面は実情に応じてまたかくやつていけるのではないかと思ふのであります。しかし、これも不十分な点がなきにしもあらずでありますから、今までがんセンターを国立のものを考えていかなければならぬと思ふのです。また、治療の方面にしましても、何しる早いところ発見して、まあ早発見が大事でありますから、死亡率を落としますには、そういう方面も努力していくば、十分とは、問題が問題ですかから、言うわけにいきませんけれども、だんだん考えていくまれば、とにかくやつていけるのではないか。しかし、よくこれは実績を考えつつ、充実向上をはかつていきたいものだと思つております。

りまして、WHOのようなどころでも、最近ではガンの研究というものに特別な勘定を持ちまして、その勘定によりまして分配した費用によつてやつて、いろいろなことが最近傾向になつておるような状況でござります。  
○伊藤頸道君 なお、引き続いてその面でお伺いしますが、日本のガンの研究は、国際的に見て、一体どの程度の地位にあるのか、どの程度になつておりますか、その点を。

たしまして使う化学療法剤等抗ガン剤がございますが、これは必ずしも日本の創製ではございませんが、その後の治療研究では、化学抗癌剤の使い方の研究については、これは大体今一流の患者の多數から見ますと、一番関連のある外科手術、それから放射線治療というような面では、これは必ずしもそれをやるには相当進歩した機械が多数ないといけないわけでございます。その点では必ずしも日本は一流ではないというような状況でございます。  
○伊藤頸道君 予防医学の立場からすれば、ガンに対する健康診断がきわめて重要な役割を演ずると思う。しかし、反面はとんどの面の健康診断はなされていない、これが現状だと思うのです。ようやく悪くなつてからみたが、もう手おくれだ、これが現状ではなからうかと思う。結局早期発見、早期治療、これは結核に限らず、難病に関する予防の知識の啓蒙ですね、一体どのようにしてやってきておられたのか、それとまた早期発見、早期治療ということについてどのようにして将來はこういう策を置いてやりたい、そういう点で要点だけを御説明いただきたいと思ひます。

一定の四十才以上くらいの年令の者集団検診的に、とにかく健康診断をされる時期に一齊にやる。その中から、「自覚の者も含めまして早期に発見する、こういう方法でございますが、これはまだ実施を国の段階では今までいたしておりません。国の段階でやったのは、先ほど申しましたのは三十四年、三十五年の実態調査で、大体来ておられるがん患者を全国一齊に調査いたしまして、それがどういうふうなれば早く発見できたかというよくなり、その計画のもとになる実態調査をいたしましてござります。現在までは各府県でそれぞれ特徴を持たしまして集団検診をやる。たとえば、数年前からやつておられますように、千葉県とかあるいは岡山県、宮城県というようなところは専門の自動車を回している県でござりますし、それからがんの診断ができる医療機関を多く指定いたしまして、そこに行つた場合には、県で医療費の補助を出しまして診断を受けられると、こういうことにしまして集団検診的な発見をはかるために、こういふのをモデルにそれぞれの県の特徴をはりこの両方とも拡大する、その指導をしてやらせてることを指導している、こういう段階でござります。将来は必ずこのセンターとして今回の中立がんセンターが必ずから治療するほかに、そういうような企画あるいは登録制も将来的に必要だと思いますが、そういうようなことが中心になる、こういう任務をいよいよ帶びる、こういうことを期待しているわけでござります。

けれども、地方の施設も着々整備されおるので、それはおそらく対がん協会とか、今地方の自主団体としての対応協会、こうすることをさしていると思うのですが、ごく一部の県では、そういう施設の充実した面もありまして、うけれども、日本全体とすると、まだ施設も充実なんというところにとうていいかないのではないか。たま私は群馬ですが、群馬でも最近者の中での問題が問題になつて、県からスズメの涙ほどの、百万ほどの補助があり、とうていそういうことでは発足できないので、われわれも協力して、一般県民から寄付金募つて、あるいは会員組織にしたりてようやく発足しようかといふところでここまでこぎつけてきたわけです。なかが大臣の言われるよう、地方の施設も完備したどころではない、これからこの問題だと思う。いずれにしても、一方の零細な、また苦しい県財政の中では、なかなか思うにまかせないも思つのですね。そういう程度では、一般県民からの寄付も限度があるわけです。そこで、事の性質上、当然これからある程度ここで推進をする意味で、「庫の負担も当然に必要ではなからう」と思う。この点に対しても、それは地元の対がん協会は地方で自主的にやつてしまいがいいのだというところで、ただ観する態度なのが、やはりこれを中央、地方相待つて初めてガンの研究推進せられるという立場に立つて厚生省としてもこれを育成しようとするが、育成するためには、当然第一に予算を伴うわけです。こういう考え方に対して大臣としてはどういうふうに考えておられるか、お伺いしたいとお

い  
ま  
す。

○國務大臣(古井賛實君) むろん地方の方の施設がどうなるが、それはそれで見ておるという、無関心でおるという気持はありませんので、とにかくそれは全國的に各地に施設が整つてきますことが大事なんありますが、また、そりしなければ総合的な成果も得られないというものでありますから、大きに地方の活動に対しても関心を持ちますのみならず、厚生省の側としても、一貫して地方の方の施設の充実向上に努めなければならぬことは当然だと思うのであります。それに対して予算でもどうするかということではあります、これについては、どうしてもそういうふうな処置を講じてやつていく必要があるということであります。そうかといって、どうも中央で全部というか、非常に大きな部分をまかなくなりますというと広い問題でもあります。そらかといつて、どうも中央で全般の事情も考えてみなければなりませんし、從来も県の中心病院だけはある程度の補助もやつしているということもありますのでありますから、必要に応じて、また、できる限度に応じてその方面も考えていかなければならぬ、これはほつておくわけにはいかぬ、一貫して考えなければいかぬという基本の考え方は強くそう思つておるところでござります。

の軌道に乗っていなければいけません。それから今發足しようとする県が多いのですね、そういう大事なときに厚生省で相当力を入れないと、なかなかもつつかぬと思います。先立つものは何と会員組織も違う形の寄付だと思うのですが、やはり県民の寄付金とか、会員組織にしてはどうにもならない。やはり中心的な厚生省としても具体的に手を打つ必要がある。そこで、今お聞きした中で、たとえば中心的な病院にはある程度の補助をした、それは具体的にはどの程度をさしておるんですか。

大きな声では言えないと思ふんですが、今度は一つ大きな声で、これ何十億、何百億見積もりましたといふふうに言えるように、早急に骨を折つていただきたいと思うんですが、それなくしてはどうてい期待できない。さらにお伺いしますが、もうかかつたら死を約束されておった結核についても、最近医術の進歩と新薬の登見、さらには早期発見、早期治療、こういう要素がそろつて、死亡率は非常に少なくなる、非常に喜ぶべき傾向だと思われる。もう結核おそるに足らずというところまでなりつつあると思うんです。しかし、先進国に比べると、まだいまだしの域を脱し得ないと思ふんです。特にこのガンについて非常に問題なのは、最近特にガンの治療者が非常にふえつつあるという傾向、これは非常に重大な問題だと思う。でも先ほど申し上げたように、みてもらったときはもうだめだという次第、これはまあ早期発見、早期治療といふことが徹底していないという一つの証左になると思ふんですね。そういうところで、結核はやや征服しつつあるけれども、それにかわってガンがどんどん激増しておる、こういう傾向は厚生省左になると思ふんですね。そういう傾向は厚生省としても相当前鋒に取り組んでもらわない憂うべき事態となる。そういうことを極度にわれわれはおそれるわけです。そこで、提案のある国立がんセンターを設けられること、もちろん大へんつけようだと思う。けつこうですが、このがんセンターを設ただけでは、なかなかもつて期待しがたい。先ほどから繰り返しておるようく、国民の啓蒙運動を強力に推し進めるとか、

究を強力に推し進めるということが並行して初めて成果を期待し得ると思ふ。この点に関して大臣としてはどう。技術の進歩によつて、まあ山が見えたと云ふところは、結構な結果だ。しかし、これが油断ではなりませんが、大体まあ山は見えたような気がする。あとが結局脳卒中、ガン、それから心臓病、これがもう大物として残つたどころじやない、むしろ上り坂のような格好にありますので、この方面のいわゆる成人病の中心である脳卒中、ガン、それから心臓病、この方面に今後大きな力を入れなければならぬという考え方を強くしておるわけであります。その考え方のもとに今後の施策をやっていただきたいというふうに考えております。

○伊藤頸道君 一応がんセンターについては以上にとどめておいて、次に環境衛生局の新設についてお伺いいたしましたが、この新設せらるるのを見ますと、現在環境衛生部の組織をそのまま移しておるんですね、何ら内容の発展はないわけです。環境衛生部の五課である環境衛生課、環境整備課、水道課、食品衛生課、乳肉衛生課を、そのままこの所属の課を局に移していくということにとどまって、ただ単に機械的に部を局に昇格させたいといううにすら機械的にそのままを昇格させたというふう好です。こういうことは、池田内

化、こういう点からもとるわけであり、さらに部局の新設ということについては、池田内閣といえども、從来答弁にあたつては、極力そういうものを整備する、行政審議会の答申を見て、も、極力部局の新設は排して、行政の簡素化、こういうことを強調し続けておるわけです。そういう意味からいつても、およそ意味ないことだし、第一機械的にただ昇格させたという感が深いわけです。いかなる根拠があつてこういう構想になつたのか、われわれとしては了解しがたいのですが、その点いかがですか。

衛生部については、特にそう思うのであります。この方がよほど能率が上がる、というわけでありますから、なるほど局内の課はえらくふやしておるわけではありませんけれども、なるべく人間をふやしたり、人員の経費をふやしたことにはせぬ方がいいと思うのです。やむを得なければ仕方がありますけれども、ただ機構としては、能率的な動きやすいようにした方がいいんじゃないのか、こういうふうに思うわけでありまして、環境衛生部の昇格も、そういうふうな考え方でこの案を立てたようなわけであります。

○伊藤顕道君　どうも聞いておつて納得しがたいのですが、一言にして言えれば、部を局にすることによって今後の方向を示すといって、一体どんな方向なんですか。部を局に昇格させることによって今後の方向を示すものであると、そう力説されているわけだけれども、ただ単なる機械的な昇格であって、環境衛生部の五課をそのままそっくりただ機械的に移したにすぎない。ただ部を局にすれば万事うまくいくのだ、そうして今後の向こうべき新方向を示すものであるということには結びつかないとと思うのですが、そのところを納得いくようになります。一度御説明いただきたいたいと思います。

○國務大臣(古井喜實君)　病気の治療にいたしましても、病気になつてから治療よりも、予防が大事である。一足先に早期発見とか、または病気を起さないようになりますとか、その方が大事でもあるし、その方向に医療だって大きな方向に向いておるわけです。同時に、環境を整備改善して、水道にしても下水にしてもし尿汚物の処理にい

が近來の趨勢として、ますます大きめに力を發揮する傾向にある。そこで、これまでのところの実績をもとに、今後發展すべき方策について、おもに二点ほど述べてみたい。

前に予防は大  
きな問題であ  
る。そこで、そ  
ういううのと  
うの考え方方  
式を用いて、そ  
の問題を解く  
ための手順を示  
す。まず、問題を  
明確に定義する  
ことから始める。  
次に、問題の本  
質を理解する  
ために、関連する  
情報やデータを収  
集する。この段階  
では、問題の性質  
や複雑さを把握す  
ることで、適切な  
アプローチを選択す  
る。たとえば、問題  
が構造化された形  
式で示されている  
場合は、数学的ア  
プローチを用いる。  
一方で、問題が構  
造化されていない  
場合は、直感的ア  
プローチを用いる。  
次に、問題を分析す  
ることで、問題の根  
柢を把握する。これ  
には、問題の構造  
や関係性を理解す  
ること、問題の制約  
条件を特定す  
ること、問題の目  
標を明確に定め  
ることなどがあ  
る。この段階で、  
問題解決のための  
戦略を策定す  
ることも重要である。  
その後、問題を解  
くための具体的な  
手順を立て、各手  
順を実行する。こ  
れには、問題の解  
決に必要な資源  
や時間、労力などを  
考慮して、最適な  
手順を決定す  
ることである。たと  
えば、問題が複雑  
な場合は、複数の  
手順を組み合わせ  
て実行する。  
最後に、問題を解  
いた結果を評価す  
ることで、問題の解  
決度合いを確認す  
ることである。これ  
には、問題の解  
決度合いを測定す  
る指標や基準を用  
いて、問題の解  
決度合いを評価す  
ることである。たと  
えば、問題が完全に  
解決された場合、  
問題の解  
決度合いは100%  
である。  
以上のように、問題  
を解くための手順  
は、明確な問題を定  
義し、関連情報を収  
集し、問題を分析す  
ること、問題解決の  
ための戦略を策定す  
ること、具体的な手  
順を立てて実行す  
ること、問題の解  
決度合いを評価す  
ることなどである。

衛生部の仕事をちゃんと計画して、衆衛生局の局長たたでそこで時間をとった。そこで時間が空いた事事がまとまってしまはばまとまってしまう。いう段階をたくまでも、今日の環境局長のおるおらなくとも、さつうふうに私はなすと、これでさくらためてお伺いする。うふうに私はなすか、それはわかっているのであります。うふうに私はなすか、それはわかっているのであります。うふうに私はなすか、それはわかっているのであります。

やりまして、部長がて事をきめる、今度公を追いかけ回して、まつぶしていくなければ仕まう。局長がいなけれうのであります。そなさんはこれに置かなくて衛生部の実情から見まれば、もう衆衛生ぬで仕事をとめたりしさと仕事をやつた方のなら勝ちだ、こういの仕事については思つます。そういう意味でねで仕事をとめたりしておるのであります。

ななかなかもつて了解していただけるかどうかいませんが、私はそうおるのであります。

間もかかりますから、まだ保留にしておいて、あをすることにして、次修所の新設に関連してますが、この研修所に持つておりますのは、いうものを研修するか持つておりますのは、各康保険、日雇労働者健

わゆる社会保険業務でこれらの仕事に従事いところの本省並びに地

れば組合等がござりますし、市町村もございますが、そういうところの職員が二の対象こなしたと思ひます。

それから研修の内容でござりますが、これは一がいに職員と申しまして、初任の職員もございまして、いわゆる中堅職員あるいは幹部職員、そのほかに社会保険の審査官でござりますとか、等もございますが、それぞれこれの職員の程度に応じまして、社会保険の実務、法規等を中心に研修をいたしていきたいと思っております。それから年間の研修人員でございま

何か不文律でもあるのかどうか。別にそういうものがないくとも、偶然各省庁のそれが一致しておるのかどうか、ちょっと疑問に思うのですが、数年たって研究所にするならば、最初から研究所にしておく方が簡単なようになります。

○政府委員(森本潔君)　ただいま各省の例を御指摘になりましたが、実は私はそういう例の詳細を存じております。

それから、ただいま提案いたしてお

○政府委員(森本潔君) 将来のことと  
を、私がその地位におらぬのでどうか  
という問題ございましようが、少なくとも  
ともだいまのところでは、さよくな  
ことは考えておりません。

○國務大臣(吉井喜實君) 私も長い間  
任にあるかどうかわかりませんが、事  
柄、機構の性格、任務にもよることだ  
ろうと思うのでありますて、研修部門  
の仕事だけで通していくく機構ならば、  
大臣どうなんですか。

のは、やたらに乱設されたり、あるいは責任のがれのために作りましたり、あそこで今審議してもらつておきり、こういうようなことの言いわけと、ために作りましたりするような場合も、率直に申しますと、時になきにもあらず、そういうことはおもしろくないのですからして、そういうものをやたらに設けるということはない方がいい、また、整理する方がいい、これは私は大きに基本的な考え方であります。

審議会の答申の趣旨に反するわけではなかった。三十四年行政審議会の答申がなされたのに、あなたの方でこの連絡協議会を設置されたのは三十二年でありますね。だから、答申がなされたときにはすでに作ってあった。そこで、尊重されるというならば、これは当然廃止されなければいけない。しかし、われわれは何も廢止せよということを言っていなかったのです。そういう答申の趣旨から見ても、真正面から反する、そういう意味で今お伺いしているわけです。この答申を尊重されるという一面、

○伊藤顯道君　これは厚生省だけではなく、各職業を通じまして千人近くのものをやりたいと思っております。期間としては、長いのは大体二カ月、それから短いのは十日といふ程度のところをござります。

こういうような構想でございます。しかし実施をしてみなければなりませんが、でき得れば、先ほど申しました各職業を通じまして千人近くのものをやりたいと思っております。

こういうような構想でございます。限つておりませんが、各省庁の研修所を見ますと、新設してから数年たつて、申し合わせたように、今度は研究所に名をかえてきておるわけです。それがいのところはじつと見ておりまして、数年たつと研究所に持つていふ、そういうことを繰り返しておるわけですね。それほど研究所に魅力があるならば、最初から研究所にしたらいでないか、こういうふうに考えられてゐるわけですが、これは、どういう意味があるんですか。これは厚生省に限つていふわけですが、各省庁、他の設置法もこういうようなものが随所に見らるるわけですが、研修所をまず新設しておけば、それほど研究所に魅力がある数年たつたならば研究所にするといふ

りますこの研修所でございますが、これは研究所という性格に変える考えは毛頭ございません。一言申し上げますと、たとえば保険関係機関の職員が約八千人、これから年金関係の公務員が五千人、それから国保その他の職員を人れますと、市町村その他を含めますと、約五万人近い職員がおるわけでありまして、先ほど申しましたように、年に千人近いくらいやるといったしましても、これは相当な日数がかかります。おそらく全部やることは不可能だと思いますが、こういうことでございまして、とうていこの程度の規模で完全な研修ができるかどうかという不安があるわけでございまして、極力やって参らなければなりませんが、この性格を変えまして研究所にしようというよな構想は毛頭持つております。それは将来に対するもので、あなたのところは、そうだろうけれども、それはあなたにそういう眼福

研修所でこれはずっとやつていくのが至当であつて、この機構も、御案内のよう、これは研修でありますので、この後もやはりこの研修所ということと私は一向差しつかえないように思つておる、まああたりまえみたいに実は思つておるのであります。

○伊藤謹道君　ただ私がお伺いしたのは、研修所を研究所にしたらいかぬ、そんなことを言つてゐるのぢやないので、各省庁の例を見ると、今国会でもそういう例がほかにもあつたわけです。研修所を何年かすると研究所にする、それなら初めから研究所でいいぢやないか、そういう意味でお伺いしたわけで、別に他意ないわけなんです。が、さて、さらに方向を変えて、厚生大臣としては行政審議会の答申についてはどうのようにお考えになつておられるか、まず、この点からお伺いしておきたいと思います。

○国務大臣(古井喜實君)　特に調査会とか協議会とか審議会とかいう式のもの

○伊藤頭道君 それでは行政審議会  
答申については、別の表現で言うと  
これを尊重されると、そういうふう  
解釈してよろしいのかどうか。  
○国務大臣(古井喜實君) これはも  
ちろんのことであります。しかし、  
答申があるなしにかかわらず、もろ  
え方としては大きにそうちだと、むろ  
答申に出ておりますれば、それは答  
に対する尊重ということになります  
が、そういう考え方私はけつこう  
と思うのであります。

○伊藤頭道君 それではお伺いしま  
すが、三十四年一月二十二日に、時の  
政審議会長名で時の行管長官に對  
て、この審議会等の關係面で答申が  
されている。ごらんになつたと思  
われるものについては法律の基礎づけを  
ないなさい、こういうことが明確に  
申されているわけです。にもかかわ  
ず、厚生省關係の三十二年のこの面  
見ますと、原爆被害対策に関する調  
査研究連絡協議会、これを閣議で設置  
しているわけですが、まさしくこの行

のままこれを今日まで残して置くことは、これは非常に遺憾だと思う。ただ国家行政組織法第八条に違反するところは、これはもう明白だとと思う。ということは後ほど申し上げますが、この面、行政審議会のこの答申の趣旨上たつておるわけですが、いまだに安置しておる。安置するなら、いわゆる法律の基礎づけを行なえば認められておるわけです。なぜ法律の基礎づけを行なわないのか、安置の必要がなければ廃止すべきだ、廃止するか、安置の必要があるなら法律の基礎づけ、いよいよ行なつべきだ。口ではりっぱな一つを選ぶべきだ。口ではりっぱに答申を尊重されるのは当然だと答申はあるなしにかかわらず、私はもう一線を当然強調する、そうなりつけれども、気がつかずしておつしやつた。大臣はどのようにお答えになりますか、お答えいただきたい。

卷之三

日が浅いせいかもしれません、一々こうものがあるのだということを、実は率直な話が、あまり気がつかぬで参つておつたのであります。しかし、いろいろなものを見たらに置くことは一体ないのでありますから、これなども、もうやめてしまふことにきめてしまひました。もう大幅に整理してしまひました。

○伊藤顯道君 御答弁の中では、知らなかつたということは不勉強のそしり

はまぬがれぬと思いますがね。所管の審議会を知らなかつたということは、

知らなかつたゆえをもつてまぬがれぬ

と思うのですが、まあそれはともかく

として、正直に言われたことは確かな

ことです。その正直に言われた点をめでて、その点は追及いたしました。た

だ、廃止されるということです。これがいつ廃止されるか、一応の

めどがあるでしよう。

○政府委員(高田浩運君) これは先般厚生大臣のところで御決定いただきま

して、現在手続中でございます。

○伊藤顯道君 そこで御連してお伺い

しておきますが、まあ廃止されるから

これでいいようなものの、今まで二年

ある余の間答申がなされたけれども、そ

のまま放置して、最近この当内閣委員

会で、国家行政組織法第八条の法律を

中心に、審議会等の設置、閣議決定と

か、あるいは省令等で法律違反の審議会等が乱発されている。これは先ほど

言つた行政審議会の答申でも、こうい

のを作つて、ことに責任回避の道具に

うことは明確に打ち出しているし、當

然こういうものは廃止すべきである。

また、存置の必要のあるものもあるわ

けで、それについては法律の基礎づけ

を行ない、われわれはいろいろ発言し

ておりますけれども、決してそういう

ものに対して、そんなものはやめてし

くことは、いわば脇法みたいに、違つた

ことはやらないようにして、いきた

い、そういうふうに思います。

○伊藤顯道君 議論決定によるものに

て受け入れる。たまたま都合の悪い答

申がなされると、国会では善処します

とか、あるいはさつそく検討いたします

と、あるいは、この問題をも今

回初めて出た問題じやない。前年も同

じことを繰り返しておるわけですが、

なかなかもってそれが解決されていな

い。これはまあ役所の悪いくせの一つ

だと思つておるわけですが、私は、厚生省の所管の改正

で、一応了承しておきますが、特に厚

生省としては、議論にもならないで、

あるいは全然根拠法規もないままに設

置されたものが十六もあるわけです

ね、これ、大臣は御存じですか、まず

御存じかどうかを伺つておきたい。

○國務大臣(古井喜實君) 昨今はおか

げで知りましたので、もう原則的にや

めてしまつたことにいたしました。

○伊藤顯道君 そこで、この十六と

入る、都合の悪い点はやらない、こ

ういう点ははなはだ遺憾なわけなんで

す。ただ、内閣委員会で問題になつた

から云々の問題じやないのです。そ

ういうことで、これは当然同じ内閣の、

同じ行政機関からの趣旨は、各省庁當

然これを尊重しなければいかぬと思

う。そこで、一つこの問題について

あつて、まだ隠れておる面が相当

あると思うのです。これは私からは追

及いたしませんが、われわれが調べた

だけでは十六ということであつて、これ

は精細に言えば、まだまだ出てくると

思つておきますが、まあ廃止されるから

</div

○國務大臣(古井喜寶君) という名前ですか。

○横川三つ葉

（中村正市）私が訊いたのでは、委員長は中村梅吉さん、そのほか四人の委員が首都圈整備委員会の委員になつておられる。厚生省の事務次官は入つておらないようですが、ほかの委員会

と間違つておるのじやないですか。  
○國務大臣(古井嘉寶君) 今おあげになつたのは、多分常任の委員の人であつて、それからもう首都圈整備委員会には、たしか審議会がありまして、その審議会の構成委員に加わつておる、こういう関係になるわけであります。

○横川正市君 私は次に首都圈整備委員会の審議会にだれが入っているかと  
いうことをお聞きしようと思ったので  
あります。いわば非常に大きな権限  
と、それから所掌事務を持っておりま  
す。厚生省が常任の委員という、常任  
とつけておりますけれども、事実上は  
これは常任ではありません。これは非  
常におかしいと思うのですが、工藤昭  
四郎さんというのは、たしか商工会議  
所とかどつかの方ですが、私はそのほか  
はあまりよく知りませんけれども、常任  
という立てでは私ではないと思う。い  
わば大切な委員会の中に厚生省が加わ  
るとするならば、これは私はだれかが  
名前を連ねるべきだと思うのですけれ  
ども、この点はどのように大臣お考え  
になつておりますか。

○國務大臣(古井賀實君) ただいまの  
機構自体が私の方の所管でありません

第五条に、「この首都圈整備委員会は、委員長及び委員四人で組織する」というような規定がございまして、十八条に審議会の規定があり、続いてその十九条の第三号に「関係行政機関の職員十人以内」といったような規定がございますので、ただいま大臣のお答え申し上げましたように、審議会の方に各行政機関の代表者が入る、こういう仕組みになつていてるわけでございます。

して、そのなまコンクリート工場につきましては、必ずしも多数の従業員を有しているような工場でないといふ使用してあるような問題、また、この地域が、既に市街地では、御承知のように、東京都の二十三区並びに三鷹、武蔵野、この両市の地域ということになっている上に承知いたしておるわけであります。私どもの所管でないでよく存じませんが、やはりあまり遠隔の地に持つていたのでは、その工業の事業目的に合致しないというようなことがあります。既成市街地の中にあることもやむを得ないといったようなことで制限対象になつていよいよ聞いているのあります。と申しますのは、この既成市街地における工業等の制限の問題ですが、先ほど申し上げましたように、人口の都市集中防止に主たるねらいがあつて、先生のおっしゃっている意味

少なくともその点についてもう少し説明がなければならないのじゃないですか。  
○説明員(聖成稔君) なまコンクリート工場につきましては、確かに周辺における騒音の問題、あるいはまた粉塵等のことが問題になっておることは私も承知いたしておりますが、しかし、これはきわめて小範囲に起る問題ではたしてこの程度の、何といいますか、いわゆる被害を公害として取り上げるべき性質のものかどうかというようなところにも問題があるのじゃやないかというふうに私どもは考えておるわけですが、で、こうした騒音の問題、あるいはまた大気汚染等の問題については、ただいまいろいろ根本的に検討いたしておる段階でございませんして、今、先生がおっしゃつておる制限除外の費者においては、私どもは

かようなないわゆる公害が消滅する、い、そういう環境が最も私どもとしても望ましいことは申すまでもないと思うのでござりますけれども、しかしこうして多数の者が都市の生活をやしていくということになりますると、「でもちよとでも被害があればそれは困る、そういうことを私どもの立場だけで主張するわけにいかない。たゞ産業の振興とかいろいろな問題とか、やっぱりからみ合いを考えていなかきやならぬと思うのでござりますが、そういう意味で、私ども、今しかし、さりとてこれを放置するわけに參りませんので、大気汚染の問題、あるいは騒音の問題を中心いたしましていろいろ公害対策を今検討いたしておる、そういう段階でござります。

リート製造業」というのが十一に規定され、工業制限除外の法律というものが制定されたときに、厚生省としてはこれに対してもおそらく賛成をされたものと想うのであります。あるいは賛成をしないまでも、事実上は、こういう結果になつたということが考えられるわけであります。が、この制定の経過について、まあ厚生省としての意見をお聞きしたいと思う。

○説明員(聖成穂君) 先生も御案内だと思いますが、この首都圏整備法に關する連いたします首都圏の既成市街地における工業等の制限に關する法律、この趣旨は、私どもの承知している範囲におきましては、工業制限の理由が、主として人口の都市集中を防止するといふ点にまあ第一の重点がある。従いま

は、騒音その他の公害の防止だと思います  
のであります。が、公害防止という趣  
が必ずしも規制の対象になつていな  
のではないか、このように私ども考  
ておるわけであります。

○横川正市君 どうも厚生省の役人  
みな眠つているようなことを言つて  
ゐるのですが、私は、あなたの所管の事  
務として、いわゆる公害関係を所管す  
る部長として、この牛乳や冰やアス  
スクリーム等と同じように、なまコ  
クリートの工場が制限除外になつた  
きに、だらうと思いますということを  
済ませたのか、それともあなたのと  
では、これについて公害問題を相当検  
討した上で、相当抵抗したけれども  
やむなくこの首都圈整備の問題と関連  
して、どつちが從でどつちが主かと  
う問題でここから除外をされたのか、

に押し切られたとか、あるいはこちらの主張がいれられなかつたとかといつたような、そういう交渉をした記憶を持っておらないのです。  
○横川正市君 幾らか答弁に手助けしたものよりもなんだけれども、職務慢のそしりは免れないと思うのであります。言葉じりをとつて言うわけではいけれども、局部的なものだからそほど公害の問題とは考えなかつたというあなたの説明がありましたけれども、私は非常に心外ですから、あなたは私を考えておるかどうか、もう一回答弁いただきたい。

と同じように、なまコンクリートの工場が制限除外になつたということは、今部長が言うように、そういう考え方でいるのかどうか、大臣のお考えをお聞きしたいと思います。

○委員長(吉江勝保君) 質疑の途中ですが、この際、委員の異動について御報告いたします。

○國務大臣(古井喜資君) 商業地域になまコンクリート製造工場が許される、これはその面から見まするというと、これは問題の点があると思うのでございますが、ただ一方、この制限地域と、いうものが、首都圏の場合非常に広いのでありますので、その区域内には一切これを置けないのだということになりますと、その面でまた困難があるので、これが考慮され、こういうただいまのごときことになっています。方のどちらか見れば、あつちやいけない。けれども、そういうって実際問題で無理がないかというところから、こういうことになつて、いるように私はまあ解釈するのであります。で、この点は両面考えなければならんことになりますから、私は輕率にこれはここにこう掲げていることがいけないとよろしいとか言つてしまふのは、少し私としても用意が足りませんので、研究して結論を出すべきもの、かのように思ひますので、これは研究させていただきたいと思うわけであります。

ります前に、あなたの方の事務関係の人が、何回か私のところへ何を質問をいたしましたと、それを二度も三度も問い合わせがきて、その返事をしているわけなんです。ですからそういう意味から言えど、さわめて親切にあなたの方に環境衛生部の公害に関する質問をいたしましたと、それと一緒にい合わせがきて、その返事をしているわけなんです。ですからそらそういう意味からことなのに、大臣から、牛乳や氷やアイスクリームと同じようになまコンクリートの工場がこれは一体まじってなんですか。しかし、今答弁ができないのですよ。しかし、今答弁ができないというのでありますから、一つこれはまた後刻に検討の上、再度答弁いただきたいと思うのですが、そこで、環境衛生課でこのセメントの粉の飛散からくる被害等について、先ほど部長が言ふように、全くとるに足らないものであります。こういうふうに考へているのかどうか。となるに足らないということになれば、これは調査をされたことがあるのではないかと思うのですが、その調査の結果について御報告いただきたい。私が調べたところによれば、これについてはほとんど調査らしい調査は行なわれておらないのです。この点は非常に残念なことだと思うのでありますけれども、少なくともセメントの粉の飛散からくる被害という問題については、局地的には私は現地に行きましたけれども、あなたの方はどういう資料を持っているか、一応聞いてから私は御意見を申し上げたと思いますのであります。

○説明員(聖成稔君) 御承知のよろしく、セメントの工場のいわゆる工場内における問題につきましては、これはいわゆる職業病といいますか、労働衛生の範疇であることは御承知かと思ひます。従いまして、問題はおろそか私どもの所管というよりも、工場内の問題、作業場内の問題として、労働省の問題じやなからうかと思うのであります。ただ、この工場内、作業場内の問題でなく、周辺の住民に影響を及ぼすということになれば、これければ私は環境衛生の問題かと思うのであります。で、この点につきましては、すでに建築基準法で、住宅地域あるいは商業地域というものについては、かゝるような工場施設を設けることはできないという規定になつておることは御承知の通りだと思うのでございます。そういうことで、私ども特にそうした調査を持ち合わせておらないわけでござります。

五百坪程度で、ミックス用の塔、コンクリートの需要が高まって参っています。最近今御指摘のように、非常にまごとに、この種の施設は、従来から若干建築基準法で、住宅地城あるいは商業地域にかような工場を作ることとはできない、工業地域あるいは準工業地域に限るということになっておるわけであります。その建築基準法の改正以前から若干残っているものが、改正以前から住宅地域あるいは商業地域になつてゐるところに若干――新たにできる心配はないのですが、前からあつたもののが多少あるということが問題になつておるというふうに私もども聞いておるのでございます。これについては東京都の方でも、できるだけセメントの粉塵が周辺に飛散しないような措置を講じるとか、あるいはまた騒音の防止につきましても、できるだけ高い音を出すものにつきましては遮蔽装置を作らせるといったような指導を行ない、極力周辺に対する被害を食いとめるということに努力を払つておる現状のよう承知しております。

○横川市長 残念なことは、大抵が先ほど答弁されたような状況になつておらないわけですね。ことに、なまコンクリートの工場を都内へ使ふといふの間にか風致地区が準工業地帯に指定されておつた。地域の住民は全然それを察知しておらない。しかも、一方、文教行政は、この地域に対して集中して学校を建てておる、こういうう

ころがあるのですよ。そうすると、聞いておることで一番残念に思うのは、それそれのセクションで仕事を全にやっているところが、完全にやっているながら、現地はおののおのの仕事競合で、地域の住民の生活は非常に不安と恐怖と、それから大きな日常的生活に対しても不満を持つてきている、というところが非常に多いわけですよ。そういう点からして、今までた所管外の首都圏の既成市街地における工業等の利権に関する法律は、なるほどこれは建設省の所管の法律です。ですから、あなたの方では、別にその法律の中になまコンクリートが入ってないようがいまいが関係はない、それはあなたの所管ではありませんと言えどもこれまでのことあります。しかし、あなたの方の文書規程の中には、明らかに公害関係については所掌をし、しかも、この問題は逐次生活が近代化しそれから工業化がどんどん進んでいく過程には付随して出てくる問題として、あなたの方では重要な問題の一つの項目に私はなっておると思うのです。ですから一番最初に、なるほど法律で認められておりますから、首都圏整備委員会に事務次官が入っている。そならば事務次官の口を通して、一休しての公害関係の問題についてどれだけ現生省が意見を出しているのか、これほどもとしてはぜひ聞きたいところなんですあります。大臣はこの点について持つておるわけであります。それどころにお考えですか。

10. The following table shows the number of hours worked by each employee.

これに無関係である、よそのことであるというふうにそれは言つてしまふだけにはいきませんので、少なくともそういう会議に出席する機会を持つてゐるわけですから、よそのことだということはできぬないです。それからして、新設もできるのですから、それで、このなまコンクリート工場の問題は、工業地域になつたら置けるのです。

工業地域をどういう地域にきめるかといふ場合には発言する機会は持つてゐるのですが、これは大局部的にいろいろな角度から大きく地域がきまりますた

めに、その地域をきめるときに、ただ一つの問題だけで、いや工業地域じや困るということばかりは言えない場合もあると思うのです。商業地域や住宅

地域には、これは既存のものがあつて、その既存のものが三十あるいは四十ある。既存のものであらうが何であらうが、これは公害という点からい

ますと、いけないにきまつてゐるのでも、一つでもない方がいいのですけれども、しかし、他の面で、産業上の関

係からいって、やはりこれはがまんして認めなければならぬ場合もあると思

うのです。ことに、なまコンクリート工場の施設の建設上の必要などの面も、一方あるでありますし、そ

の辺を総合判断して、既存のものには——そらどんんどんできてくるのは困

けれども、限られた既存のものならばがまんをしなければならぬといふことはあります。そういう事情でこれは

ありますから、この問題に限らず、水

にして空氣としても、汚染の問題、噪音の問題、振動の問題、公害の問題は、どちらかというと不徹底になつ

てゐるのが現状かも知れません。お

れでいる面かも知れぬと思います。そ

れは大きくひくるめて、公害全体に

対する対策の問題として検討を今後す

べき分野として残つてゐるものがあり

ますから、そういうふうに研究をいた

したいと思うのであります。

○横川正市君 きょうの新聞によりま

すと、東京都のこの公害関係の防止基

準をできるだけ早く作りなさいといふ

う、この中に持たれております審議会

が答申を出したことが出ております。

厚生省では、公害関係については、い

わゆる行政関係の責任者としては環境

衛生課ですが、課の所掌の中に、騒音

やら煤煙と関連させて、一方、公害と

いう項目を設けているわけなんですが、都の地方行政の部面でその答申を

出すると場当たり的に答弁している

果的のものを作るなら作る、効果的なものを作るなら作るといふこと

に必要があれば進みたいと考えております。

○横川正市君 私は、あまり大きな声

やなんかでなることはできない性分

ですからやりませんが、しかし、何か

がつちりしたものを作るなら作る、効

果的のものを作らざるといふこと

であります。もう一度

一つ御意見を聞きたいと思います。

○國務大臣(古井富貴君) 公害の問題

が、空気、水の汚染の問題、騒音、振

動の問題は重大な問題だということは

さつき申し上げた通りであります。水

については何がしかの法律を作つて、

あれで十分かどうかわからませんけれども、やつておりますけれども、その

ほのかの点ではまだ立法的な措置もでき

てないといふ現状であります。これ

のでは困るのですよ、実際には。先ほ

ど私が言つたように、東京都の公害対

策審議会では、早急にといふのは、現

状を放任されておいたら困る状態がど

うふうにあなたは言つたのですね、そ

うあなたは認識している。ところが、

今の規制の法律の中では、なまコンク

リートの工場というものが置けるか置

けないかの決定をするところもない

ね、そういうもので行なわれているの

を、こんなものじやだめだからやめてしまいますという、そういう無責任な

ことだ、しかも、それでは少し答弁が

で、隠しているものは全部これはやめ

いると思うであります。これは当時

実際どういやりとりでこうなつた

か、私は実情は知りませんけれども、

そうとも思えるのであります。今によ

うなことだと思えるのであります。で

ありますから、この問題に限らず、水

に対しても空氣としても、汚染の問題、

あるいは騒音、振動の問題、公害の問題は、どちらかというと不徹底になつ

てゐるのが現状かも知れません。お

れでいる面かも知れぬと思います。そ

やめることにつきまして、ただし、こ

れは公害問題を軽んずるといふ必ずし

も考え方からではありません。やはり

やめることにつきまして、がつちり

したものを作つて、ほんとうにその成

果を上げるようになつた方がよい、と思う

のであります。まあ從来の実績等から見まして、あの調査会は、これは廃止

するにきめてしまつたのであります。

ですが、問題を軽んじてゐるわけではありません。よく検討した上で、もつと

見ますから、その点につきましては、

少しほんとうにその点につきましては、

少しほんとうに

し、それから、そういう制限の法律もないし、少なくともこの工場は、牛乳屋やアイスクリーム屋や氷屋と同じように、どこにでも都の工場地帯その他であれば設定できる、こういうふうな規定になっているわけです。そうすると、法律的に何らの制限もない状況下に放任されておったのでは困るという立場から、今公害の問題としてもう少し重視してもらいたい、こういうふうに私どもは問題を取り上げているわけです。それに対して、あなたも大へん重視していると言うが、しかし、たまたま公害防止調査会というものが今まで設置されておりまして、厚生省ではない、そんなものはないのだといつていらっしゃりますけれども、実際には置かれてあつた。その置かれてあつたものが、今まで環境衛生部長なんかと協力をする意味、あるいは行政に対しこの調査会は一体どういうことを今までしてきましたかと私は聞き、さらに法律に従つてこれは強化されていかなればならぬではないか、こういう問題に発展しなければいけないので、たまたま前段で伊藤委員の質問に対しても、あたふたは法律事項でないから全部やめてしまつたのだと言うから、私は非常にそれに対して不満に思ったということです。私も、あなたも公害問題については非常に重視しているというならば、時間的のズレがあるのでと思うのをしたら何で対処するのか、法律で対処されなければ、今のところ何の制限もないという事実に従つて、どんどん

勝手に業者は事を起していく、それをとどめるものは何もない、こういう状態であります。そこで私は、会期の中、厚生省として、所管業務の中でこの問題は重要なならば、一体どうするのか、しかも、現状これを何とかしなければ放置状態になるではないか、こういうことを言つておるわけあります。時間的なズレがあるわけですね、考え方方に。ないですか、ありますか、どちらですか。

○國務大臣(古井富貴君) この公害と、いう角度だけから見ますと、従来からあつたものにいたしましても、こわして持つて逃げろ、やめてしまえというのが一番いいかしらないのであります。新しいものは商業地域も住宅地域も認めていいのでありますから、既存のものをやめてしまえというの問題であります。そうすると、公害だけの見地からすれば、やめてしまえということになるかもしらぬのであります。また、同じようなけたからするだけの見地から言えれば、そうなるかもしれないであります。今都内の空気の汚染は排気ガスが非常に大きいのであります。また、そういうことになりますけれども、反面、そのために程度問題もありますし、産業を殺してしまう、いろいろな生活上の必要を全部犠牲にしろとまでは言えない。比較考量をしなければいかぬ。そういう意味で公害の問題の、一方、重要性はわかっておりなりますが、問題がむずかしいのは、制限、禁止のために失なわれる半面というものを総合的に考えなければならぬとい

う点があるわけであります。今になま  
コンクリートは非常に問題かもしれない  
せんが、似たような問題は私は他にも  
あると思うのであります。今の自動車  
の排ガスの問題は実に大きいと思う  
のであります。これはやはり両面を総  
合的に考えて結論は立てる方がよろし  
い。公害を重視してないのではない、  
片面にも重要なことがあるから、結論  
は総合的に出せばよろしい。こういう  
意味で申し上げておるのであります。ただ一  
本やりで、それでよろしいという簡単  
なものじやないと私は思います。これは重  
要性の認識が欠けておるとかどうとか  
いう問題と私は関係ないと思う。そうち  
いうわけでありますから、この問題  
も、他の問題とともに考えなければい  
かぬし、さつきの調査会の問題になり  
ますれば、法律で設けるべき筋のもの  
のようにも思える節もありますので、  
考えるなら、やはり筋を通して考える  
というならば、これも一べん検討して  
みなければならぬ、こういうことにな  
るのであります。私は大して大きな声  
は出しません。あまり出しませんけれ  
ども、あなたと非常に意見が違うと  
か、公害問題に対する認識が非常に距  
離があるとかズレがあるとかいう、そ  
んな話じやないと私は思う。やはり各  
方面から検討して、一番妥当な結論を  
出すということをお互いに考えていく  
べきじやないかというふうに私は思う  
のであります。それをズレとおつ  
しやるならズレかもしけませんが、私  
はズレだとは思っていない。

かやめてしまつて、他のところでそれ  
をやつてもらえればいいんだ、こういう  
極端な意見は私は言いませんが、あな  
たが今それだけ大きなことを言うのな  
らば、先ほど言つたように、環境衛生  
部長は、大したことはないです、それ  
は地域の問題ですからと、こういうふ  
うに言つている。法律では氷屋や牛乳  
屋やアイスクリーム屋と同じ取り扱い  
をしている。しかし、事実上、今、下  
落合で水道局の建設工事をやつております  
が、現場に二つのこれは仮設のな  
まコンクリートの練り上げ機が運転さ  
れております。ここへ行つて見ます  
と、大体建てております五階建ての水  
道局はもちろん、周辺から約一キロ以  
上のところまでセメントの粉が飛び込  
んでおる。これは水道局ができれば當  
然取り扱われますから、時間的ながま  
んをすればいいのだということでこれ  
は運転をされております。それから鶴  
見の街道筋にあるなまコンクリートの  
工場は、これは当初これほど被害があ  
るとは思わなかつたが、あの道路から  
一般住宅までのがけの高さというものは  
大体三十メートルくらいある。その下  
に作られておるものでも、セメントの  
飛散というのは相当遠くまでこれは飛  
んでいつて、一般家庭では、この問題  
について非常に大きな不満を持つてお  
る。それから杉並の永福町に建てられ  
ておつた小規模のなまコンクリートの  
工場は、すでに市民の反対にあつて立  
ちのきをして操業停止をしておる、こ  
ういうような実情が現在運転されてお  
るところに散見できるわけでありま  
す。同時に、砂利トラとコンクリー  
ト・ミキサー、これはここ一年、半年  
の間に、ずいぶんその様相と装備が変

わって参りました。このなまコントラクトの工場では、大体昼夜わかつたず砂利トラが約七百台、コンクリート、ミキサーが同じく七、八百台、一日に昼夜を通して、きわめしるさい周辺の様相を呈しておる。こう言えども、あなたは、それは警察の道路交通取締りか何かでやればいいだらう、こういふうに言われるかもしれません、問題は、公害関係をどういうふうに処理するか、私は建てるなどということを、私はそうではない。公害問題として厚生省はこれをどう処理されようとしているか。しかも、地域住民にこれだけはの問題を起こしているのを、これを何とか関係の役所と協議して、問題を起こさないようにそれをするには、一体どうしたらしいのか、この点についてあなたは、あなたの所管業務としてこの仕事をされるわけでありますか。しかし、今答弁があつた中では、少くとも私はそういうような問題に対処する厚生省の考え方というものは、きわめて漠然としておつて、事實上は何の対策も今のところ立っていない、非常に残念だと思う。

の他の人たちの意見も何ら聞くことなしにこういったことが変更されていくている。こういうことに対するあなたの御案内になつておりますか。それとも、それに対して何らかの処置をとつておりますか。私は、この地目の決定というのを、これは建築基準法の中に出ておりますように、それぞれ建築坪数の割合といふものは厳重に制定されておつて、そうしてそのことの大さな理由というのは、やはり人口集中とか、それから公害関係の問題もあってきめられているものだと思う。こんな点について、一体厚生省としてはどういう考え方なのか、お聞きしたいと思

（目録大旨）古井重義著　住友地所と  
か、いろいろな地域の変更は、これは  
私の所管の法律でないから、間違つて  
おつたならば訂正しなければなりません  
が、審議会にかけて、そうして地域  
の変更をするのが当然だと私には思え  
るのです。いろいろな角度から委員の  
方も審議をされるでありますように、  
その結果変更すべきものは変更する、  
こういうことになりますから、こ  
れはそれ以上地域の変更について手段  
をとると申しても、なかなか困難なこ  
ともあらうかと思うであります。ま  
た、その審議会には、厚生省の立場に  
おいては関与をいたしておるわけであ  
りますが、ただ、厚生省の考え方だけ  
で地域の変更などをきめるわけにもいき  
ません。いろいろな立場が総合されて  
地域の変更も起こるはずのものだと私  
は思うのであります。そういうわけで  
ありますから、厚生省が関与をしない  
んじやない、関与をいたしましても、  
厚生省の立場だけを最優先に、他をみ

あるし、非常にむずかしい面がある。そのため半面の大きな犠牲も起こります。ありますから、今申すように、関心を持っておりまして、そつちだけでものを全部きめてしまふわけにいかぬという場合ももます。この辺も私は御説明申し上げる必要はない、十分御承知のこととありますから、事情を御説明申し上げるだけにとどめるのであります。

○横川正市君 都の工場公害防止条例が設けられて、その中に音防音止処置がとれるように出されております。それから、その中の条例の第九条には、原動機の使用については、公害の対象として対処できるようになつて、事實上はその中で問題を処理いたしてゐるわけであります。そこで、私は公害関係の問題で質問をいたしているのでありますから、一般に産業や都市の発展等に伴つて、公害と思われることであつても、一時にこれは忍ばなければ

ら起つてくる問題も、これまた重要な  
である。何らかの法的な処置が必要な  
のではない、それには厚生省とし  
て、公害関係の最小限のものならば、  
この程度にすれば十分やれるではない  
かという、そういう意味から制限法規  
というものを作るべきじゃない  
か、こういうふうに私は考えるわけな  
んであります。それで、ことにこれは  
私は都の公害部長といろいろお話をし  
たときに、公害部長が、隣りに現実に  
何か工場があつて朝晩寝られなくて、  
住宅地域にこういったものが建つこと  
は非常に迷惑だということで、身をもつ  
て体験しておる、しかし、体験をして  
みても、公害部長ができる仕事という  
のは、いわば公害上どうなのかこうな  
のかといふいわゆる判断だけであつ  
て、法律上何の処置もできない、これ  
では全くお手上げですと、事実上その  
公害部長が言つてゐるわけです。それか  
ら私は、その点から厚生省の公害関係  
を所掌いたしております立場で、もつ

て私は先ほどからの質問をしたことに  
なるわけあります。で、ここで一番  
大きな問題は、このなまコンクリート  
工場が設立されようとしている地域  
に、すでに七つの学校が建てられてお  
ります。しかも、その中には精神薄弱  
児の特殊学級もあるわけであります。  
ただ、この地域は準工業地帯に指定さ  
れたのが昭和二十五年、それまでは風  
致地区であった。風致地区が準工業地  
帯に指定されたのは、地域の人たちは  
全然知らない。そこで、区はここへ学  
校を建て、一般住宅にしている。たま  
たま最近まで農地であつたものを、こ  
れを買収してなまコンクリートの工場  
を建てようとしている。こういう状況  
なんです。これを私は、環境衛生部長  
が言うように、局地的な問題で、公害  
としてはきわめてささいなことだか  
ら、厚生省の環境衛生の課が担当する  
には足らぬ、こういうふうにお考えに  
なるのか、それとも、このことは一つ  
の特殊的なできごとだけれども、非常

地域でそれなら解決がつかないものもあるかもしらぬ。そういう非常に複雑な点もありますけれども、しかし、公害の問題について何らかの立法を設けなければ、しょせんこれはやつていてない、こういうあるいは問題かもしねないような気がするのであります。地方では、あるいは地方の条例である程度のことはできるかもしれないけれども、中央の立法で考えなきやならぬ段階にあるはきたのではないかというふうな気もします。こういう点はよく検討して、簡単なこととは思いませんけれども、立法すべきかどうか、必要なならば立法措置も講ずるということは、十分これは検討してみたいと思います。なかなか問題がむずかしいですから、法律を作つたらそれで簡単に解決がつくとは思いませんけれども、しかし足場を作る、根柢を作る意味で、必要も大いにあるかもしらぬという気もいたします。十分研究した

私はずしも参らないと思います。音などにいたしましても、たくさんこれは問題はあります。たとえば工事現場の現状、建築物あるいは道路の建設の現場などはずいぶん騒音もあるし、これから振動もあるし、空気の汚染もあると思うであります。けれども、やらなければならぬ建築物、道路の改築といふものは、公害の上で困るからといって差しとめるわけにもいかぬ、そういうことでありますから、いろいろの見地から総合の結果この結論が出来る、こういうことはやむを得ない場合もあるのであります。そういうわけでありますから、公害問題というのは重要な問題ではあります。

ばならない問題もある、これはその通りだと思います。しかし、公害所管の官庁としては、これを最小限にとどめる処置というものが必要なのであって、そういうその処置を今の制定された法律の中から探しましたけれども、ないわけですね、事实上。そのため私は、少なくとも所管である厚生省に対しても、この問題は一体今後どうされるのか、この問題について、これからどんどん都市が発展していくのであります。ですが、そういう発展した中で、もちろん排ガスやその他の問題もあるでしょうが、なまコンクリートの問題か

と真剣に考えてもらいたい、こういうふうに考へるわけです。同時に、これは先ほどちょっと読み上げましたけれども、文部省のいわゆる学校の施設に対する対処して、それを阻害をするようなものがあつた場合には、相当強い处置をとれるような法律があるわけです。で、具体的に問題を提起いたしますと、これは先ほど言いましたように、杉並の永福町にありました日立のなまコンクリート工場が、地域住民の反対によつて、とうとう工場が閉鎖をしました、そしてその移転地として杉並の堀之内へ持つてきました。ところが、堀之内ではこれに対し猛烈な地域の反対運動が起つて、そういう事態と関連して

に都の中に、全体的には先ほど言ったように、大きな問題を各所に起こしてゐる公害問題として、積極的にこれに對処する方針だ、こういうふうなお考えなのか、この点をお聞きいたしたいと思うのです。

に都の中に、全体的には先ほど言ったように、大きな問題を各所に起こしてお話しを重ねてありましたのであります。しかし、この工業地域あるいは準工業地域、こういうところでは、現在の中央の法律では禁止するということが困難な建設前になつておるわけであります。これについて、そういう何ぼ工業地域でありましても困るというふうな施設もあるがもしらぬのであります。その地域でそれなら解決がつかないで、準工業地域だってやはり困るというのもあるかもしらぬ。そういう非常に複雑な点もありますけれども、しかし、公害の問題について何らかの立法を設ければ、しょせんこれはやつていけない、こういうあるいは問題かもしけないような気がするのであります。地方では、あるいは地方の条例である程度のことはできるかもしれないけれども、中央の立法で考えなきやならぬ段階にあるはきたのではないかといふうな気もするのであります。こういう点はよく検討して、簡単なこととは思いませんけれども、立法すべきかどうか、必要なならば立法措置も講ずるということは、十分これは検討してみたう意味で、必要も大いにあるかもしらぬしいですから、法律を作つたらそれで簡単に解決がつくとは思いませんけれども、しかし足場を作る、根柢を作るということは、十分これは検討してみたう氣もいたします。十分研究したと思うのです。

いと 思 い ま す。

○横川正市君 これは事実は建設委員会の直接の関係でありますから、本来ならば建設大臣も同席をして問題をいろいろ論議をすれば、おのずとその所掌のそれぞれの必要に従つて意見というものが聞かれたと思うのです。たゞ私は、居住地の住宅専用地になつてゐる所で、これは住宅専用地というよりか、おそらくは未指定地か何かで、事実上法律の制限のない所であるかもわからないのでありますけれども、大体これは逐次都が発展しているから、だんだん住宅がふえていつて、そうして事実上は住宅地と変わらない状況になつてゐる、こういう所がずいぶんあるわけです。それに加えて、そういう所の周辺は何の制限もありませんから、工場の設置がどんどんされてくる、そこで地域の住民は、そのことによって騒音やらその他のいろいろな公害に災いされて非常な難波をしている、こういう状況があるわけであります。が、厚生省としては、都の今非常に無統制な、無制限な格好で放任されている首都整備問題に、厚生省所管の問題としてもつと注意というか、もっと積極的な意味で参考をして、そうして少なくともそういう事実があることに対しては、立ちのきを要請できるような処置が必要だと、こう考えるわけであります。が、大体伸びていく東京都を中心については、地域住民の保護を建前にする、こういうような積極的な処置が私には必要だと、こう考えるわけであります。が、大体伸びていく東京都を中心とし、これはおそらく名古屋にしても、大阪にしても、同じような問題があると思うのでありますけれども、厚生大臣としては、今のような非常に行政が

外になつてゐるということに、大臣としてこれは工場公害の事情についてはよくまだ御案内になつておらないようありますけれども、私どもの実際上見たのは、これはこのセメント粉の飛散からけい肺関係の病気にかかるおそれのある状況というのも出でているわけです。そういう公害関係の、もちろんこれは部長の言つたように、工場内の作業員ではなくして、地域の住民の被害の状況です。そういう点から見て、この法律の中に入つてゐるということは、おそらく適當だということはないと思うのであります。もしもその点が問題だとするならば、これに対して何らかの私の私は厚生大臣としての対処が必要だと思うのでありますけれども、最後にこの点一つ御所見をお伺いしたいと思います。

○横川正市君 最後に要望を申し上げておきますが、いろいろ問題としては先に提起をいたしておりました音とか、その他の公害の防止に関する件という所掌事務の中で仕事をされておりますけれども、厚生省の所管の中では、環境衛生課が、非常に幾つかある所管業務の中の一項目、しかも、煤煙とか騒音とか、その他の公害の防止に関する事態は非常に重視をされておらなかつたのではなかつたことから、事態は非常に重視をされておらなかつたのではないかという見方も私成り立つと思うのでありますけれども、長い時間やりとりいたしました中で、いろいろ問題として提起いたしました点については、一つ即刻これは取り上げて御検討いただきたい。同時に、先ほど言いましたように、制限法律といつもの一つもないのではありませんから、しかも、都の整備状況といふものは非常にくれども、住宅地や学校、文教地、そういう所へどんどん工場が建っていくというような騒音した状態が出てきて、いるわけでありますと、一ときもゆるめにできないような状況下にありますので、厚生大臣としては、すみやかに一つ万全の処置をとられるよう御決意いただくように、この点について一つ御要望を申し上げておきたいと思う。所見をお伺いしておきたいと思うのです。

○國務大臣(古井喜實君) 今後の大きな問題に長い時間をとりましたので、私はあまり時間をとらないようにした

いと思いますすけれども、今この改正の第二点の付属機関の問題と関連いたしまして、厚生省所管の国立病院の状況等について一、二お伺いしたいと思うのです。ことに国立病院関係は、一部には非常に進んだ対策がとられ、一部には非常におくれたまま放任をされておるわけです。ことにひどいのは、旧陸軍病院、あるいは旧海軍病院等の施設その他が、ほとんど見るべき改善をされちゃならない。もちろん一時は引揚者の寄宿舎化されておったものが、逐次改善をされているようなんでありますけれども、大体国立病院の整備計画は、これは差し迫った問題として、ガシ研をやりたい、あるいはあれをやりたいという、まあいろいろあるだらうと思いますけれども、それも大切ですが、この問題も非常に大切だと、こういうふうに考えるわけでありますけれども、今どのよろんな対策を立ておられるか、お伺いいたしたいと思います。

のものございまして、一がいに申せない  
わけでありますけれども、地方のそ  
した医療事情の関係をよくにらんで、  
それにマッチするような整備をしてい  
かなければならぬと、こういうように  
考へておるわけであります。しかし、  
各ブロックに一つの基幹病院を作つて參  
りたいということで、各ブロックに  
基幹病院整備計画というものによりま  
して、全国十カ所基幹病院を作つて參  
りまして、現在は第二基幹病院計画の  
段階に入つておるわけでありますが、  
つまり第二基幹病院計画と申しますと  
いうと、東京の第二國立病院、それから  
岡山、中国の何かがありますが、そ  
れから福岡に九州地区の基幹病院、各  
基幹病院というような現在三つの基幹  
病院を整備いたしております、三十六  
年度、つまり本年度におきまして完了  
するということになつておるわけであ  
ります。そういう基幹病院計画に相当  
の予算をとられておるのでありますか  
ら、なおさらそのほかの国立病院の整  
備が大へんおくれておるわけでござい  
ますが、これが三十六年度で一応終了  
いたしますので、今後はその他の病院  
の整備に積極的に乗り出したいという  
ような考えを持っておるわけであります。  
何しろ整備費が比較的少ないもの  
でございますから、基幹病院に充てま  
す金以外の整備費というものが一カ所  
四百万円程度しかありませんので、從  
いまして、御承知のように、非常に老  
朽化した施設が多いのですから、そ  
の改築とかあるいは修理、そういう  
ものから漸次やつておるというような  
状況であります。

公立、それから私立と、それぞれ病院によっては立地条件というものが違つてゐる割合といふのは、今説明のあつたような利用状況の中で動いているので、それが完全に果たせないでいる、こういう状況だと私どもは見てゐるわけないです。だから、大臣としては、国立病院の状況は、整備計画の中では、逐次各地行政区をやっておられるようありますけれども、終戦以来、もう十七年になります。どうするのにほとんど今言つたように、三百万か四百万の金であつちをたたき、こつちをたたきするような状況で放置されていっているわけです。これはやはり医療の非常に大切な一つの役割をしている国立病院としては、きわめて不満な状況だと思っています。大百姓としての所見をお伺いしたいと思います。

うか、ここに収容になつてゐるといふ  
例もあるし、さらにも引き揚げて  
られた方々のその後の状況からいって  
も、なおかつ、医療を続けなければ  
らぬという状況もあるし、いわば医療  
の一環としては、非常に大切な役割を  
果たしている。しかし、それが整備計  
画としては、基幹のものから逐次と古  
しますけれども、今あがつたものだけに  
でたつた三カ所、あと残されているも  
ころは、相当多数の病院が終戦以来の  
まま放任されているという状況なんんで  
す。こういう状況の中で国立病院のよ  
めているいろいろな任務とか使命とか  
か、そういうものについて大臣とい  
てはどのようにお考えになつております  
すかと私は質問したのでありますと、  
逐次やつていきますというような、十  
で鼻をくくつたような答弁でなくして  
もつと私は積極的なあなたの考え方方  
いうものが聞かされてしかるべきだ  
思うんです。答弁しなくなければいけ  
くてもいいです。

ますけれども、国立病院というものの全国的な配置というものが必ずしもりっぱに整っていないのですから、のこれから考えていかなければなりません。そこで必要なものからやはり使命に応じて整備していくかないと、こういう考えおるのであります。

○横川正市君 今大臣の言われたよな問題は、これから検討する人ですか、それとも、今までにすでに検討されたんですか。された結果、大体地的にはこの病院は必要がないとか、あるいは必要なから整備するとか、そいつた具体的な計画がすでに立つてゐるんですか、お伺いします。

○国務大臣(古井喜實君) 従来から院の整備計画というものは一応あります。しかし、さらにこれを分検討して、もう一層体系的に練直すようにということを事務当局言つて、また練り直しをやらしているところであります。従来から一応の計画はあるのであります。それにのとつて従来もやってきておるし、今は練り直したもののもとにしてやつていきたい、こういうことで、将来だしたことでもないのであります。

○横川正市君 局長にお伺いしますが、今の大臣の趣旨に従つて、現在は業はどの程度まで進んでいるんですか。

○政府委員(川上六馬君) 先ほども申しましたように、各府県の整備計画のつとつてその地方におきます医療事情に合うように一応考えておるわけではありますけれども、御承知のように医療機関の整備計画は作りまして、その後それぞれの地方によいものがでてきますので、それによってまた修正を

しなきやならんといふようになります。しかし、国立病院の方は、かなりよく利用されております。しかし、国立病院の整備の変更は、療養所などの例に比べて少ないと思います。療養所などは御承知のように、結核の入院患者が少なくなる趨勢にありますから、だいぶ利用率の低い施設もできております。先ほど申しましたように、基幹病院、それからがんセンターですね、そういう特殊な病院、そういうものは特に府県よりも国が整備した方が適当だらうと思うわけであります。そういう面の方に今後力を入れていきたいといふ考えは持つておるわけであります。

○横川正市君 こうすると、従来の病院は逐次整備をしていくつ、結核その他の療養所等は、がんセンターその他のようなそういう施設に逐次切りかえていきたい、こういうことですか。

○政府委員(川上六馬君) 今申し上げました基幹病院、それから特殊病院といふものは、国立病院について考えたいたいと思います、療養所でなしに。療養所の方は、地域的に見まして非常に利用度の低いようなものにつきましては、あるいはその地方の非常な要望もあるし、一般病院に切りかえていくとか、あるいは御承知のように、結核が減つて精神病患者がふえるという趨勢にあるのですから、精神病院に転換する、そういうことを療養所については今後の推移によって考えておきたい、こういうふうに考えております。

○横川正市君 私は、がんセンターはいわば国立病院、厚生省所管としては一つの権威のあるものを作つて、そしてその研究や結果というものが、一般の公立あるいは私立で使われればいい

いんだ、こういうことではないに、なぜ  
くプロックに一ヵ所というよりは、一  
県一ヵ所くらいに普及していく、あ  
るいは精神病関係のそういう施設も  
作られていく、こういうことが望ま  
いと思うのでありますけれども、これ  
は大臣の一つ意見をお伺いしておきた  
い。同時に、私は、今の国立病院のい  
わゆる整備状況というものは、非常に  
遅々として進んでおらぬという見方を  
しておるわけでございまして、ですか  
ら、これは厚生大臣の政治手腕とか何  
とかで予算の分取りをするとかしない  
とか、こういった問題できめられるの  
ではなくて、やはり国の一つの大きな  
方針としてきめられていくべきであ  
る。同時に、厚生省は、この際、苦言  
みたいになりますけれども、医師会が主に  
ような、ああいう圧力をかけるところ  
には、ついにあなたがどうも従になつ  
て、自民党的政調会や総務会が主に  
なつたような良好になつて、それで解  
決してしまつた、こういうことはいかか  
んと思うのです。あなたがやはり所管  
なんだから、中心になつて問題解決の  
役割をする、同時に、ああいうような  
圧力の団体でない、治療を待つてている  
多くの患者というものを背負っている  
わけですから、もつともっと強くなら  
なければいかんと思うのですけれど  
も、この点の大臣の考え方を、この際  
ですから、お聞きしておきたい。

んし、そういうことを総合して判断しておる。そこで、基幹病院とか特殊な病院は当然のことではあります、漸次整備をやつしていく。こういうようにすべきものだと思つてはいるけれども、私は思つてゐるわけであります。ただ、国立病院という視野だけかと見ちやいられない。その地方に一体他の公的病院がどういうふうにあるか、こういうことを考えあわせて、そりして整備の順序を踏んでいきたい、こういう行き方の順序を踏んでいきたい、私が正しいと思うのであります。そういう意味で從来もきてはいるのではありますらうが、さらによく他との状況なども考へて整備の順序を踏んでいきたい、こういうふうに思うのであります。

あるであらましようし、それらの問題がどうも思わしくない、だから国立病院に対する悪評が紛々と聞かれる。ういつた状況下なんですが、一つ腰をちやんと据えて、こういつた問題はどうするのだと、まああれもこれもと違うので、一つお聞かせいただきたいと思うのです。

○國務大臣(古井嘉實君) 待遇の問題は、これは公務員でありますから、公務員として、まあ技術的な職ではありますけれども、ちやんと基準がきまつておるのでありますから、それにのつて待遇はしておるのであります。格別冷遇しておるわけでもないのであります。それから、国立病院は非常に成績が悪いとまでおっしゃったんぢやないだらうけれども、命を取られにくようなものだと言わんばかりのお話がありましたけれども、そうは思つておりません。もしそういう実情があるならば、具体的にお示しを願いたいと思います。全般がそういうつもりでおっしゃるのは、はなはだ私どもと認識が違います。国立病院だってずいぶん信用のある所が多いのでありますけれども、これはちと見方が違うと思ひます。

○小山邦太郎君 関連。国立病院については、これはよほどお考え願わなければならぬ点があると思うのです。ある所ではベットを二百五十持つておつて、しかも、病人が百人か百十人、從事人が八十人もおる、そして赤字が一千万円から一千五百万円もある。十分働いておつての赤字ならないが、働かないで赤字が出ているというのが多い。だからこれを一つ大臣思いを新たにして、予算の点においても今まで不

十分であつたがかもしれない。これは二つさつきの質問を聞いておつて、これは大臣に大いに力をつけている質問でないものなら、ほかに転換をして国家的にいいものにするとか、「一つこの点は大いに大臣思いを新たにして研究してもらう余地が十分あると思う。将来の国立病院の有機的な働きに対しても、私は期待を持ちながらこの質問を申し上げるわけです。よろしくお願ひいたします。

○国務大臣(古井喜實君) お話のような気持から、国立病院の基幹的なものなぞを、これは十分設備なども近代化したり、それから医療の研究、高度な医療が提供できるよう育てなければなりませんので、そういうふうに考えてみますと、ちょっとと国立病院は数をかかえ過ぎている。それは軍事病院などを引き継いだ関係もあると思いますが、その辺は私はよく練つてみて、つぎ込むべきところにはつぎ込む、こういうふうにいたしたいと考えております。

○横川正市君 次から次にとあれですが、先ほどちょっと質問したように医療機械の設備、これなんかの状況というのは、どうも私は旭川ですから、旭川の旧陸軍病院、今の国立病院、これのときどき中を見るわけですけれども、機械らしい機械というのは、ほとんど新しいものは入っていないんじゃないでしょうか。まあ名前をあけてまことにこれは関係の人には出てくると申しわけないわけですけれども、そういう状況が見られます。それから最近、私、神

奈川県の相模原の国立病院を見ました。が、これまた大へんなひどい状況です。私はそれをとつてみても医療機械という問題——医師もそうですが、医療機械の問題も非常に問題があると思う。同時に、薬品は、通常健康保険で使用できるような指定された薬品は大体常備していく、この程度のことは必要なんじやないかと思いますが、どのぐらいい予算を流して、どういう装備状況になっているか、まあまあおそらく担当の局で把握しているんじゃないかなと思うのですが、非常にお粗末だということだけは言えると思うのです。私は専門じゃないからよくわかりませんが、まあおそらく薬品等についてもいい意味でいえば不足がち、悪い意味では予算がないから買えない、こういう状況じゃないかというふうに思うのあります。ですが、この点についてどういう装備を今までやってきたか、これからどういくふうにしていくかとされるのか、ここをお聞きしたいと思うのです。

やつております。非常に優秀な技術を持つておりますのでありますて、しかも、相当厳選もいたしておりますまして長期重症の患者あたりには、非常に大事な施設になつてゐると思いますが、確かに建物が大へん古いのでこの点は大いに促進しなければならぬ。むしろ府県など、あるいはその他の公的医療機関が、厚生年金などを借りまして、どんどん近代的な病院になつておりますので、国立病院がそういう面では非常に立ちおくれておりますので、これは私どもも非常に苦慮いたしておりますのでありますけれども、しかし三十六年度の予算は、三十五年度に比べますといふと、国立病院におきましては九億五千七百万円ほどふえております。それから国立療養所につきましては四億九千二百万円ほどふえております。先ほどお話を中の機械設備なんぞは、まず一般的には不十分なところが多いわけですがざいますけれども、大部分よくなつておりますて、むしろ他の公的医療機関などに比べまして、すぐれている面が少なくないと思つております。また薬品などにも一般会計から相当つき込んでいるのでありますから、今御心配になるような点はおそらくあるまいというふうに考えております。

それから医師の問題ですが、これは私は全般的に言えると思うのですね、医者が都市中心になつてゐるから、だんだんいなかからいなくなるという状況というもの、これはやはり医療の国策上の問題からいってゆめしきものとして取り上げるべき問題だと思うのです。ですから、国立病院だけといふわけじやありませんけれども、この点についても、厚生省としては、医師がまんべんなく地方にも行けるよう、そういう処置をとるべきだと思う。同時に、国立病院の医師の充実化をこれも考えなければならない。それから病舎の整備は、これはもうお認めの通りです。どこへ行つたって、あなた何年もたつた病舎を戦後十何年そのまま放置してあるわけですからね。ですからひどいですよ、病舎の状況というものは。この整備を急いでもらいたい。同時に、この医療機械や薬品の問題についても、ぜひ一つ国民保健の建前から充足してもらいたい。非常に欲ばつた要望でありますけれども、申し上げまして、私の質問を終わります。

は委員長のいわゆる人権を重んじます。立場から、あなたの所見を一つ発表してもらいたい。これは寛利党略ではなくてまじめな気持です。

○委員長(吉江勝保君) 山本理事の御発言は、別に党の立場とか、そういうものでなしに御発言になつておるに私も聞き取りましたので、委員長もその点を相当心配いたしまして実はあいいう発言を先ほどしたわけであります。が、まあ、皆さんの意向で続行ということになったのであります。お詫びの如きに、列席をしております人の間に、私がお食事を隨時とつてもらいたいと言つたのは、実はそういう意味を含めまして、ただ、質問の衝に当たつておられる方にはまことにお気の毒であります。が、そういう意味も含めて実は食事を隨時おとりを願いたいということを申し立てます。その点は御発言の通りであります。私も人権を十分に尊重して参るつもりをいたしております。

それから、そのあとのことにも触れて所見を述べると、こうおっしゃいましたので、これは次回の議題、あるいは時間につきましては、あとで委員長、理事の打合会で相談いたしますが、すでに国会の会期も五月二十四日ということになれば、残り少ないのですがあります。しかも、持っております。する法案は、参議院におきましてまだ本付託のものも十件に余り、まだ参ります。する付託も十数件に及び、まだ予備付託にならぬものもあるのであります。

そういうものを国会の権威におきまして審議するために、二十四日までの会期中に議員各位にまことに御苦労でござります。

ざいまするが、相当御勉強をいたただかれました。それはそのために先ほど田畠委員が發言されましたように、審議いたしまする日数でもあるいはふやしまして、本日のような事態にならずに、明るいうちに審議が終わつて進捗を見るようでもいたしたらどうかというようなことを考えておりますので、委員長理事打合会の際に私から申しまして、ただいま一週二回、ただ連休の前後だけ金曜日を入れまして三日になつておりますが、これを三日、あるいは農林委員会が四日もやつておりますので、そういうふうに、本委員会におきましても審議日数をふやしまして、付記になつておりますもの等を、十分審議が尽くせるようにして、立法府の責任を果たしたい、こういう気持でありますので、委員各位にも御了承いただきまして、あとの委員長理事打合会ではそういうようなお取り計らいをいただきたい、こういう気持であります。

審議を進められるということはどうかと思うので、そういうようなことも含めて、理事会の中では審議の時間や日程等について十分話し合いたいをなされではどうか、きょうはこのようにおそくまでやることも、われわれとしても本日の経緯を見ますと、非常に不本意であり、不満なんです。ですから理事会の中で打ち合わせられて進められていると言っているからだまつておりますけれども、私の申し上げたいことは、どうぞ理事会の中で、もっと合理的な、しかも、能率的に進められるようなことをお詰りなさつてもらいたい、こういう私の要望ですから、いささか委員長の先ほどの発言と私の趣旨とは違っておりますので、その点を一つ御理解願いたいと思うのです。

た。ただ、それは大事な点を落としているわけです。われわれが、少なくとも私が言つたことは、若干続行しましようということで、もう私が質問を終わつてから、もう若干どころじやなく、相当やつている。従つて、委員長は大体もう時刻を見て、無理押しして、あつてあとが続くものじやない。従つて、委員長の立場で、これはもう完全な内閣委員長としての立場から、もう時刻をごらんになつたらわかると思う。もう八時です。先ほど山本委員長が指摘されたように、相當迷惑を受けているわけです。従つて、大体良識で判断すべきだと思うのです。時刻については、それは国会法を見ても、何時までは云々という、そういう規定はないわけです。従つて、規定のないものについては良知良識で判断してしかるべきだと思う。そういう判断を委員長がなさらなければいかぬと思う。そういう意味で私どもは続行を希望したわけです。若干続行、それがもう相当量やつておるわけです。まだ厚生省設置法についても、みな質問が残つておるわけです。私も最初言つたように、いわゆる資料の提出も願つて、それによつてまた質問もあるし、さらに本日のところはこの程度で、ということを明確にしておるわけです。従つて、もうこれから十二時までやる場合もあるでしょう。しかし、きょうはその段階ではないと思う。しかも、きょうは内閣委員会に限つて、ほかの委員会はもう始めている。われわれ内閣委員の責任ではないのですよ。党と党との話で、ほとんど散会しておるわけなんです。もうほとんど散会する時刻にこちう、御承知のように、時刻が時刻なんです。

両党首間の話し合いが結論が出るまで待つということになつたのであって、そういう点をも考えていたので、要は良知、良識で時刻を判断していただきたいと思う。豫く要望しておきます。

○委員長(吉江勝保君) 山本理事の先ほどの御発言に対しまして、私が一応所見だけ申しておきます。

○山本伊三郎君 ちょっと速記をとめてもらいたい。

○委員長(吉江勝保君) 速記をとめて。

午後七時五十七分速記中止

午後八時十二分速記開始

○委員長(吉江勝保君) 速記つけて。八時四十分まで暫時休憩いたします。

午後八時十三分休憩

午後九時二分開会

○委員長(吉江勝保君) これより内閣委員会を再開いたします。

先刻に引き続き、厚生省設置法の一部を改正する法律案の質疑を行ないます。

御質疑のおありの方は、順次御発言願います。

○山本伊三郎君 それでは理事打合会の精神にのつとりまして、簡単にやりたいと思います。御安心願いたいと思います。

実は、これは緊急の問題でございますから、それだけは一つぜひやりたいと思いまして、実は質問の時間をとつてもらつたのであります。これは厚生大臣も、また、環境衛生部長も御存じだと思います。

に、大阪で実は胎児の遺棄問題が起つておるのは御存じだと思います。これは非常に大きい社会問題だと思います。ですが、詳細は御存じだと思いますが、三十日の白昼、大阪市東淀川区のどぶ川に胎児の遺棄死体が五十二体が発見された、こういうことなんです。現在の法律ではこれはこれほどもできないというのです。四ヶ月以内の胎児であれば、これはもう法的手段を要らずに遺棄しておつた。しかし、これは一處やはり埋葬、火葬か、そういう手続をしなければいかぬのですが、慈親協会ですか、これは手数料を取つてどぶ川に遺棄しておつた、こういうことなんです。これについて厚生省はどういう考え方でおられるか、もうこれはこのままでいいのかどうか、こういう点について厚生省の御意見を聞いておきたい、かように思つて質問した次第であります。

○山本伊三郎君　これははたまたまこういう考え方でいるわけであります。  
　　という大量の胎兒遺棄があつたので問題になつたと思うのですが、今日、戦後優生保護法その他人工調節という国策もあるかと思いますが、墮胎というものが公然とやられるようになつたといふことから起つてきておると思う。これは人道上の問題もありますが、付近の迷惑はこの上ないのですね。しかかも、遺棄したのは五十二体であつたが、自分の家に八十何体とかいうものをそのまま家中に置いておつて、もう付近は臭氣ふんぶんとしておつた、こういうことが言われておるのであります。これは私は発見されたから問題になつたが、これは全国どこでもあることだと思うのです。従つて、これに対しても私は検討すると言われましたが、厚生省は今までこういう点について考えられたかどうか、この点をはつきり聞いておきたいと思う。これが起つたから検討するのか、今までこういう問題について厚生省として考えておつたかどうか、全然知らなかつたかどうか、この点を一つ聞いておきたいと思います。

であります。つまり、今度の事件を見て驚いてしまった状況であります。

○山本伊三郎君 驚いておられることが驚いておられると思いますが、これは実際問題として、五ヵ月以上であれば、これは普通のいわゆる死産児として正当な手続をとらなければいかぬのですが、五ヵ月以上のものが大半であつたと、検事の調べによるとそう言われておるのであります。従つて、現在法律的な措置が完全とられておらないのです。ですが、私が聞きたいと思うのは、法律上の措置がない限りは、今後こういう問題は尽きないとと思う。各都道府県あるいは市町村の条例によってこれを処理しておるのでですね。そういうことで、私は道義上の問題にしても捨ておけないと思うのですが、厚生大臣としては、この問題が起つてからでも、そういうた何らかの措置をとらなければならぬという考え方を持たれておるかどうか、この点を聞きたいと思うのですが、その点どうですか。

○國務大臣(古井喜實君) こういうことがそつちでもこっちでも起こるというようなことでありますれば、ひとと厚生省という関係でなしに、これは関係の方面とも十分協議をして対策を考えなければならぬと思うであります。が、これは関係方面的の意見もあるかも知れませんし、問題として考えたいといふところでおるわけであります。

○山本伊三郎君 どうも古井厚生大臣はだいぶ疲れられたと思いますが、何か精気のない答弁なんですが、僕はちょっと意外に思つておるんですが、これは優生保護とか、あるいはその他他の法律、厚生省関係のいわゆる優生政

策また人口調整政策ということから私は派生的に起つてきている問題だと思う。私は人口調整するということでも、日本の現状からもこれはわかると思うのですが、一方、こういうものが出てくるということについては、社会悪であるかどうか、こういうことがやはり真剣に検討されなくちゃならぬと思うのです。そういう点について今の答弁を聞くと、各関係省ともいろいろ相談もしなくちゃならぬ、いろいろのことですが、どうも私らが受けたおる感じより真剣さが私はないんじやないか、こういう気持ちがするんです。これはもう三ヶ月か四ヶ月すると一人前の人間として人権を保有する人格者になるんです。三ヶ月か四ヶ月か足らないうことで、くずのごとく捨てられてしまつておるんです。こういう問題は、厚生当局として、この事件が起きる前に私はあつたと思うのですが、もう少し積極的に真剣に私は取り組んでもらいたいと思う。私は、今後こういう問題が大きく出てくると思いますが、結局四ヶ月未満は人間じゃないんだといふことで処理するのは、私は少し人間性がないんじゃないと思ふんですが、その点について厚生省としては検討されておると思うんですが、何らかの措置を考えなくちゃならぬかどうか、積極的な意見を私は期待しておった。検討するということであれば、だれでも言うことなんです。そういうこととしておられないと思うのです。きょうはあなたがきわめて冷淡な答弁でよろしい。しかし、将来この問題は私は大きい問題になつてくると思

うのです。現在もう堕胎はほとんどされはもう常習のようにやられているといいますけれども、これがどれだけ社会悪に影響してくるかということを考えなくちゃならぬと思うのですが、その点についてもう一回厚生大臣に、癌でおられるけれども、一つ張りのある答弁を願いたいと思います。

○國務大臣(古井嘉實君) つまり妊娠中絶の乱用だと思うのです。これは乱用が一方にあるという点が考えられる点であります。その点は私どもの方でも、妊娠中絶の乱用ということは、これは戒めねばならぬことなんですから、運用の上の問題として大きさに頼る以上に、あれに対しても強力な措置といえ、犯罪行為として処罰をするとかという問題になると思うのです。これはさっきも申すように、私どもの方でこの問題を直接の関係の職責としては何とも申し上げかねるのでありますから、これは關係の方面と十分話をいたしまして対処するほかないと思うのであります。事柄は、まあけつこうなことですと言つてゐるのではないかので、どういう道があるかということを考えるとそういうことになるのじやないか。犯罪行為にきめるというならば、やはり所管の責任のところと相談の上でのないといいたし方のない問題でありますので今のよに申し上げた。好ましいことだと毛頭思わぬので、なくしたものだと思うのであります。

ちよとわかつたのですが、なるほど妊娠中絶ということについてはいろいろ問題があります。それは行き過ぎのやつはいけないというが、私はそれもありますけれども、私は、これは優生政策上、また人口調整の上からにおいて、ある程度そういうこともこれはもう絶対いけないという考え方ではないのです。やはりそういうこともありますから、うるさいと思うのですが、あの措置について、私は今何らの法的な措置がない、こう言うのです。人間の扱いをしておらないと、こう言うのです。要するに、四ヶ月以下のものは、これはもう婦人のおるものと同じような措置をされて始末をされている。しかも、それが手数料を取つて遺棄されておるという、こういうものに對して私は何か考える必要があるんじやないかと、こう言つておるのですね。これはまあ環境衛生にも影響する問題であるし、そういう点を私は言つておるのです。大阪の医務課長なんかは、法律の不備でやむを得ない、仕方ないということで手をつかねて、それに対して何ら施すべもないような状態であるので、それじゃ私はいかぬと思う。私は、今日たまたま厚生大臣が見えたので、これについて何とかやはり方法ないものか、こういうことで私は質問しておるのであります。で、この墮胎した人が相当の手数料を出して、ある程度理葬なりまた、この火葬場でやつてもらおうと手数料を出しておるのであります。で、それをやらずにどぶ川に遺棄しておる、こういうのですね。そういうことが許せないと私は考えておるのであります。その点についてははどう思われるか、これだけなんです。それさえ解明されたら、私

○國務大臣(古井嘉寶君) いわば死体遺棄罪と同じようにそういう場合は、おまかせだといふべきではないのですか。それじゃ質問の、何か方法がありそうなもんだとおっしゃるけれども、こういうことをなぜ考へないんだという点が実はなかなかかねておるわけです。これは四月末満の場合は非常に問題になつてゐる、法的には。その、じやこねば死体遺棄と同じようにおまかせだといふべきものでありますね、犯罪にしてしまえば、そのほかに、もっと研究すれば方法があるかもしれませんけれども、端的に言えればそういう問題になるのじやなかろうか。それならばやはり刑法的な問題になつてくるのでありますから、やはり法務省とかとともにどう検討しませんと、こっちだけの考え方でどうということは言いかねるということができきのよう申し上げたのです。こういうことが好ましいどころじやないか、何とかなくしたいということは、本当にその通りに思うのでありますて、方法論について検討をしなければならぬ、したいものだということを申し上げておるわけであります。

おる。ただ墮胎することのできるのは、懷胎した婦女がそのままに胎児を生み落とすということになれば母体に影響がある。それがためにこのままに特別法に規定されておる。しかるに、それは今ではほとんど乱用されておるでしょう。乱用されておるということは、刑法の墮胎罪というものを全く乱用しておることになる。これはほんとうに人身保護の建前からいたしましても、厚生省は進んでこれを一つ取り締らなければならぬ。そうして懷胎をしておる婦女がこのままにこれを生むといふことになれば、この婦女の生命に危険があるというおそれのあるときには限つて墮胎することができる。その墮胎されたいわゆる胎児というものを始末する、その始末の仕方が、今言うようなふうに、八十も百もその胎児の死体というものがまとめられて、そししてこれが川に流されるか焼かれるか知らないが、そういうようなものはやはり人身を保護し、人の生命というものを尊重するという建前から、かりに胎児であつても、人間のものをなすものであるがゆえに、そのものをおろそかに扱うということは、これ人道に反するのだという建前から、厚生省に限らず、とにかく政府としてそういう点を立法して、法務省あたりと相談をしてやるということが私は必要だと思うが、いかがですか。それは最も大切なことであって、山本君一人が心配するばかりではありません。われわれいやしくも国民であつて、自分の胎児というものを大切にしなければならぬものだといふ

ことを知っている以上は、そういう点に確かに気づかなければならぬ。しかし、今はどうかというと、妊娠しておる女が子供を生めば母体が影響するということ以上に、いわゆる私通した婦女の間において、姦通した婦女の間において、人道に反して男女通じて懲罰したというものが多く、そういうふうな意味において、母体に影響があるとかというようないかげんなことをいつて、また、医者がそういう名前をつけてこれを堕胎するという傾向が非常に多いのです。そういうことをやはり取り締まらなければならない。だからして、不義の女がその結果懲罰する、あるいは結婚しない男女が野合して、それがために妊娠するとかというようなものを、いろいろな名前をつけてこれを堕胎するとかというようなことは、これは法律として禁じなければなりません。そこが刑法の堕胎罪といふものと、今の婦女の生命に影響のあるときには、医者の判定によつてこれを墮胎することができるというこの法律とが互いに衝突しておる、私をして言わしめれば、これは一つの厚生省の問題だけではなくて、厚生省並びに法務省各方面で研究して、これは必ず一つ立法する必要があると私は痛切に感じておりますから、この点について一つ厚生大臣の御意見を承ります。

いますが、ただ法で許された場合でなしに妊娠中絶をやるということはお医者がやる場合でありますれば、お医者をまあわれわが、監督というか、指導という立場上、そういう乱用を起こさぬようになれば、お医者をまあわれわが、監督というか、指導といふ立場上、そういう乱用をした場合は、やはりこれは法の許さぬ場合になりますから、お話をのように墮胎罪になる、乱用ですかから墮胎罪ということになると思う。これは刑事問題になつてしまつと思う。で、また四ヶ月未満とかいうふうなおろしたものとの处置について、四ヶ月未満とかいう問題になれば、これは法の一つの穴のようなことになつてゐると思うのですから、立法問題であります。死体の遺棄というものに準じてこれを考へるということになれば、これは刑事の立法問題になると思うのであります。そこで、そういうわけで犯罪を構成するか、または新しくそういう刑事の立法をするかという問題になりますと、法務省ともどもの問題になりますので、で、こういう事実はまことに困ったもので、なくしたい事実でありますので、そういう関係の方面と十分打ち合わせをして検討をしたいと、まあこういう考え方でおるわけであります。

○ 松定吉君 今あなたの御意見でけつこうですが、ところが實際は、これは医者が乱用しているのです。だからして不義の胎児とか、あるいは結婚しない男女間の胎児とかいうようなものが、みな医者のこの乱用権を乱用させてこういう結果を招来しておるということが非常に多いのですから、まあ厚生省としては、そういうことをする医者を一つ十分取り締まつ

て、彼らはそういうことで墮胎することによってずいぶん驚くべき金を取るのですよ。また、墮胎する相手は相当の驚くべきほどの金を出して自分の不品行を隠蔽する、それが非常によく多い。だからして医者を取り締まつておるところの胎児を今まで五ヵ月なりたつておる所の胎児をどうなつておいて、そうしてそれを一まとめにして川に流すとか焼くとかいうと、うなことは、全く大切な人間として生はり相當にこれを尊敬して、墓地をこしらえて埋めるとか何とかといふような手続をするということが私は必要だと思うから、そういうことは今大臣が仰せになるように、厚生省ばかりではありませんから、厚生省、法務省その他の関係方面と至急に御相談の上、これは次の国会に政府の提案として一つの立法措置をしてお出しになる、あなた方がお出しにならなければ、山本君が取りわれわれが一つ一緒になって国会に議員提出法律案としてこれは出して公布する必要がある。こういうことが今まで全くほつたらかされておつたのですから、これはほんとうに私は山本君の質問に感激しているのですから、どうか一つこれは厚生省と法務省が相談をして、至急に一つ立法化するようになってもらいたいということをお願いして、私の質問を終わります。

○委員長(吉江勝保君) 御異議ない認めます。

それではこれより討論に入ります。村山君から委員長の手元に修正案が提出されております。本修正の御意見討論中にお述べを願います。

なお、御意見のおありの方は、原並びに修正案に対する賛否を明らかにしてお述べを願います。

○村山道雄君 私は、自由民主党を代表いたしまして、ただいま議題になっております厚生省設置法の一部を改める法律案に対し、修正の動議提出いたします。

修正案を申し上げます。

厚生省設置法の一部を改正する法律案に対する修正案

厚生省設置法の一部を改正する法律案の一部を次のよう修正する。  
附則第二項を附則第三項とし、附則第一項を次のように改める。

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から施行する。ただし、国立がんセンターに関する規定及び附則第三項の規定は、昭和三十七年一月一日から施行する。

(医療制度調査会に係る規定の效力)

2 厚生省設置法第二十九条第一項の規定中医療制度調査会に係る部分は、この法律(前項ただし書きの部分を除く。)の施行の日からたてに生ずるものとする。

次にその理由を申し上げます。

衆議院送付の原案によると、四月三十六年四月一日を施行日としている部分がありますので、これを「公文の日」と修正する必要がござります。

また、現在医療制度調査会は、昭和三十六年三月三十日まで置かれるのとされておりますが、その日が終了いたしまして、厚生省設置法第二十三条第一項の規定中医療制度調査会にかかる部分は、その効力を失つたもの解せられますので、この法律の施行に新たにその効力を生ずるものとすこやうに修正することが妥当と考えられます。

よつて、ここに修正案を提出する第でござります。

以上の修正部分を除く原案に賛成いたしまして、私の討論を終わります。

○委員長(吉江勝保君) 他に御意見ないようありますから、討論は終局したものと認めて御異議ありませんか?

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) 御異議ない認めます。

それではこれより厚生省設置法の部を改正する法律案について採決いたします。

まず、討論中になりました村山君提出の修正案を問題に供します。村山提出の修正案に賛成の方の挙手を願います。

次に、ただいま可決されました修部分を除いた原案全部を問題に供します。修正部分を除いた原案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(吉江勝保君) 全会一致でございます。よつて本案は、全会一致で可決せられました。

次に、ただいま可決されました修正部分を除いた原案全部を問題に供します。修正部分を除いた原案に賛成の方の挙手を願います。



化に関する請願（第二一一一號）  
(第二一二二號) (第二五八號)

一、岩手県花巻市の寒冷地手当に関する請願(第二二二八號)

十一日受理

建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願

第二一一一號 昭和三十六年四月二

建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願

十一日受理

建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願

十二日受理

建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願

第二一一二號 昭和三十六年四月二  
十五日受理

建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)

請願者 大阪府守口市土居町一

九 岸本吉晶外百三十

六名

紹介議員 田中 一君

この請願の趣旨は、第二一一一號と同じである。

第二二二八號 昭和三十六年四月二  
十二日受理

岩手県花巻市の寒冷地手当に関する請願

請願者 岩手県花巻市長 八重

紹介議員 横利康

紹介議員 谷村 貞治君

昭和三十五年十二月二十七日に行なわれた、寒冷地手当の級地引上げについての人事院勧告では、岩手県花巻市のうち旧花巻町及び旧矢沢村地域を現行のまま四級地として、すえ置こうとしているが、これは、はなはだしく実態をそぐわないから、花巻市全城を同一に五級地とせられたいとの請願。

請願者 新潟県三島郡越路町釜

ケ島 新保弘一外百十

六名

紹介議員 田中 一君

この請願の趣旨は、第二一一一號と同じである。

昭和三十六年五月十七日印刷

昭和三十六年五月十八日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局