



の改善に努めて参りたいと思っております。臨時工、日雇いという制度は、制度それ自身は必ずしも悪いものではないと思うのですが、ただいま申し上げましたように、雇用条件の違和感のことだけでは低条件を押しつけられているという状態は改善しなければならないと思います。その背景をしておりましたわが国の壟斷のない労働力の過剰という現象は、最近漸次改善されてきておりますので、これは基準法の実施と相俟つまして所期の目的を達成いたしたいと思っている次第でございます。

昭和四十五年におきますわれわれの考えております目標につきましては、ただいまから事務当局より説明いたします。

○政府委員(三治重信君) 所得倍増計画における最終年度の昭和四十五年度における就業構造の一応の推計は、第一次産業で一千百五十四万、これはおもに農林業でございます。それから第二次産業で一千五百六十八万、第三次産業で一千八百八万、それにさらに運輸、通信で三百三十九万で、合計四千八百六十九万人といふうに推計されております。

○田畠金光君 今、官房長からお話をなったのは、所得倍増計画の就業構造第5表をそのまま説明されたようですが、この第5表をそのまま説明されたようですが、この第5表は、基準年次の取り方とというのが、たしかこれますが、この第5表は、基準年次の取り方というものが、たしかこれは昭和三十一年、三十三年を基準にして、昭和四十五年はこうなるのだ、こういうことだらうと考えますが、私のお尋ねしたいことは、昭和三十五年度といふものあるいは資料がなければ三十四年度でけつこうですが、この

昭和三十四年度を基準にして見た場合に、昭和四十五年度の目標は、第一次産業で今御説明のように一千五百四十万といったとしても、昭和三十四年から昭和四十五年の間、第一次産業からどれだけの離農者が第二次産業その他に出ていくのか、さらに第二次産業の四十五年度の目標が千五百六十八万でございますが、どういうところからどの人員の充足というものがなされているのか、とういう点について三十四年ないし三十五年を基準にして、今後十年間に第一次産業、農村からどの程度の離農者が移動するのか、こういう点です。今の数字に基づいて、もつと計画的に詳細に御説明を願いたいと思うわけです。

なります。これはただいま申し上げましたように、主として新規のやはり学卒の増加というふうに推定されます。  
それから第三次産業が、三十一年の千二百四十万人を基準にいたしますと、一五六%になります。合計をいたしまして、約五割の増加になります。それから運輸、通信二百十七万人が三百三十九万人と、ふうな構造になりますと、おもに第二次、第三次産業、運輸、通信を三次に含めまして、三次産業で増加するのには、やはり全体としての新規の学卒雇用が主として増加していく、その部分がほとんど第二次産業、第三次産業に入っていく。従つて、第一次産業は補充が少ないと、ささらに一部は若干の離農も考えられるというふうなのが大体の構造であります。

戸経済審議会で推計をした産業別の就業者推計の数字でございます。農業就業者につきまして、もう一つ農林漁業基本問題調査会の推計数字がございまが、これは年度が一年ずり下がつておりますて、先のは三十四年の推計でございますが、三十五年の推計といたしましては千四百九万、若干減った数字の推計がございます。われわれはこの経済審議会の推計数字を使って訓練の長期計画、雇用の対策を講じている次第でございます。

○田畠金光君 かりに今の労働省の使っておられる数字をもとにしてみると、その間に雇用者の増大といふものは千九百二十四万から三千一百三十五万人に増大し、四六%から六六%に大きくなりえていくことになるのですが、この大きな新規の雇用労働者に対して、今提案されております職業訓練あるいは技能者の養成、再訓練、また、もちろんこの雇用労働者の中には学卒者が多くを占めると思うわけでございまが、学校卒業者の学校教育面における訓練という点から見たとき、新しくふえる雇用労働者というのは、十年後、技術の面、あるいは技能の面等々から見たときに、どういうような状態になっているのか、これを一つ御説明願いたいと思うのです。

○説明員(有馬元治君) 今の職業訓練、それから学校教育における技術教育の面での技術者の養成、この二つが、今後の産業の成長に伴います雇用労働者、あるいは一般職員というものの中に、どの程度養成の数をふやしていくかなければならないかという問題でございますが、私どもの立場におきましては、第二次産業の建設業、あるいは

三次産業の面におきましては、運輸、通信事業をこれに加えまして、この三つの産業を中心いたしまして、雇用労働者——職員とか技術者を除いた、いわゆる七割程度の比率を占めます一般の労働者の今後十年間における増加の推計をいたしたわけでござりますが、三十四年はこの労働者が八百四十万人ございましたが、これが十年後には千三百二万人に増加するであろう、従いまして、差額の四百五十九万人というものがネット増になるわけでございます。そしてこの十カ年間における減耗補充を考え、このネット増を考えますと、その間において六百九十五万人の雇用労働者の増ということになるわけでございます。この六百九十五万人の雇用労働者の増に対し、訓練ではどれだけこの技能者が必要になるか、こういう推定をいたしたのでござりますが、従来の技能者の、雇用労働者の総数の中に占める比率から推定いたしますと、四百十七万人の技能者の養成が必要になるのでござります。しかし、この四百十七万人という膨大な数字を、十カ年間ににおいて急速に人材養成するということは、施設の面、あるいは先生の面、特に先生の面からの大きな制約がございまして、なかなか四百十七万人を一気に十カ年間に養成するということは困難でございますので、従来の過去のベースを基調にいたしまして、われわれとしましては、この十カ年間に五百五十五万人の新規の熟練工ないし半熟練工の養成を長期計画として樹立したのでございます。このほかに、百八十一万人のすでに雇用関係にある労働者の再訓練ということをこの十カ年間に行



における経済界の大きな変動、進歩に伴いまして、まず第一に、労働力の一般的、経常的な過剰という状態が改善されつつございます。それから年少労働者に対する需要が非常に高まって参りました結果、その年少労働者の初任給金体系というものが、かなり上がりつづることも想定されるわけであります。こういう一般的な大きな変化の中で、職業安定行政はどうあるべきか、私は、やはり原則的に、単に事務的な取り扱いをするというよりは、やはりこの雇用状態全般を通じて見た上に立った社会政策的な取り扱いが必要になつてくるように思われます。たとえば身体不自由者に対しましては、政府は政令をもつて各産業に一定の割合の身体不自由者を雇用していくだくようにお願いをいたしております。また、先ほど申しましたように、年少労働者が非常に不足しておるのに、中高年令層の就職難が現在なお深刻であります。こういう場合におきましては、中小企業の今の中高年令層の適職に對しましては、年少労働者の紹介はこれを差し控えて、中高年令層の紹介に主力を注ぐ、というような、つまり社会政策的な使命觀を持つた運用が第一に必要であるううと思います。

○田畠金光君 私のお尋ねしたのは、その最後の広域職業紹介の今後の果たす役割といらものが非常に大きくなつてきているように見受けますので、一からば具体的に広域職業紹介といふもののをもつと円滑に、総合的に、全体的に進めていく上に立つて、何か機構構上の改革とか、あるいは拡充とか、そろそろいうことも考えておられるのかどうか、これをお尋ねしたいわけです。地域的なアンバランスがあることももう少しよろしく、学卒者や、あるいは若いうい労働力が不足して、中高年令層が過剰であるということもそうありますから、これをお尋ねしたいわけです。

○國務大臣(石田博英君) この労働行政機構が、特に末端におきまして非常に多元化されて現在おります。この機構それ自体の一元化といふ問題が今私どもの大きな研究課題の一つでありますから、これを承つておるわけですが、たしておるのといたしまして、職業安定行政の改善といふことが当然考えられなければなりません。そこで、各職業安定所単位といったしましては、それぞれ社会政策的な考慮を十分はかるよう指導いたしますとともに、その横の連絡を強化いたしまして、広域職業紹介に重点を移行していくべきだ、こう考えておる次第であります。

ばならぬと思つております。  
それから、相互間の連絡の強化、その他の広域職業紹介の成果を上げますための具体的措置、現在は相互の連絡を密にいたしますとともに、新しく生まれます雇用促進事業團等においても、その援助的役割を果たさせようとしたとしておるのであります。しかし、ただいま申しましたように、労働力の地域的、年令的アンバランスを是正いたしますためには、さらに広域職業紹介についての機構上の研究は必要であろうと思つております。先ほど申しました労働行政の一元化と関連をいたしまして、研究をいたさせておるところであります。

面、あるいは政府の労働政策の大いな影響を受ける問題点だと、こう考へておるわけです。今後政府といたしましては、このような生産性の増大に伴つて、あるいは企業の近代化に伴つて、どうやら賃金政策をもつて指導されていくこうという御方針であるか。まあ賃金政策に限らず、今後の所得の分配構造等については、どうりう考え方に沿つて、どうりう賃金政策をもつて指導されていくこととするので、政府としては指導されていくこととなるのか、この辺を一つ承りたいと思つます。

○國務大臣(石田博英君) 現在の日本各企業内におきまする賃金制度といふものは、お話を年功序列型賃金、これは先ほどから御議論のございましたように、労働市場の封鎖をもたらしております。しかし、これはやはり先ほどからも申し上げましたいろいろな客観条件とかいうものによって、にわかに自体を、立法手段とか、あるいは行政指導とかいうものによって、にわかにこれを改めさせるということは困難であります。しかしながら、これはやはり先ほどからも申し上げましたいろいろな客観条件と、それから歴史を背景にしてこのういう制度がありますので、そのもの自体を、立法手段とか、あるいは行政指導とかいうものによって、にわかにこれを改めざせるということは困難であります。たゞ、私どもは、日本といふもののいわゆる賃金統計、賃金調査といふものの、賃金のあり方といふようなものについての研究が、まださわめて不十分であるといふ見地から、役所といつてしましては、数年前私が初めて労働省へ参りましたときに、賃金の基本調査といふものを始めました。今その

調査を流行中でございます。賃金それ自身の問題は、基本的には私はもつと根本的な問題をとらえて調査研究をいたしまして、その土台の上に立つべきものだと思っておるのであります。一般的に経済界の進展、生産性の向上の中で所得の分配はどう行なわれるべきものか、私は、生産性の向上を通じて勤労者の賃金、所得が増大をしていくことを大きく期待をするということが基本線であります。ただ、わが国の場合、特に経済の底が浅く、企業間におきますする収益差といふ問題もあります。また、問題になつております規模別の生産性の差、賃金の差といふのがあるのであります。それぞれに具体的な施策が必要であると思っておる次第であります。生産性の向上はもちろん賃金に分配されるべきであります。そのほかに、やはり大衆への還元も考えなければなりませんし、あるいは資本の蓄積も考えなければならないと存じます。

参りたいと思つておる次第でございま

す。このよろな雇用金を余儀なくせられた事情はどこにあるのか。これ

○田畠金光君 この間の委員会でもちよつと質問が出たわけですが、今の大臣のお話で、考え方の基本は理解で

きましたが、やはり生産性の向上に伴う、その利益の成果の配分を妥当に規定していくということは、これは政

府ではなくして、むしろ一般民間の企業、あるいは経営者、あるいは資本家、

こういう人方の正しい理解なしにはこ

れはできないと、こう思うわけです。私は、先ほど申し上げた終身雇用制とか、

あるいは年功序列賃金をだんだん改め

ていくという問題、これも一挙にできることではないと、こう考えておるわけです。

企業家の理解と協力なしに、摩擦なく

してだんだんこれを改善することはで

きないと、こう考えておるわけです。

ところが、今日の一般の民間経営者、

企業家といふものはどういう考え方

立つておるか、この点についてわれわ

れとしてはいさか疑問を持つておる

わけです。

そこで、端的に伺いますが、四月二

十日でござりますか、日経連の総会に

おいて、前田専務理事がこれを演説し

ておるわけです。この中で、この春闘

における大幅な賃金上げといふもの

は、明らかにこれは経営者が労働組合

にねじ伏せられた雇用金である、こ

ういうような不満を堂々と述べておる

わけです。これも池田内閣の倍増ブー

ムとか物価上りブームとか次々と

連鎖反応的に起きる賃上げのブーム、

こういう中でなんとはなしに理屈抜き

でできあがつておる一つのムードと

いうものの中で獲ち取られたところ

で、元来そういう席上で、自分で原稿

を書いて、あるいは人の書いたものを

読んだことはございません。その原稿

だけは、私が自分で書いて、そうして自分で何度も直して読み上げたものでありますから、私の基本的な考え方でありますし、もちろんこれから変わらぬ意思もございません。

○田畠金光君 さらに池田総理もその

間にあいさつをなされておりますが、

そのあいさつの中にこういうことが

あるわけです。「二十七年から三十四年

までの間、生産性は年平均七・六%向

上しているが、賃金の上昇は五・六%

である。生産性向上が賃金上昇を上

回つて日本とイタリアだけ

で、こうした国ではコスト・インフレ

の状態を来たすことはない。生産性の

向上した分は資本の蓄積や物価の引下

げに充てられることはもちろんが貨

金の健全な上昇こそ所得倍増のもとを

回つておるのです。これが見ますと、今日

の日本の産業の生産性向上から見た場

合に、労働者の賃金引き上げといふも

のはまだ低いのだということをほつき

こと、珍しいことです。そこで、労働

大臣にお尋ねしたいことは、この前田

さんの見解といふものに対して、大臣

は、あなたのどあいさつの中にある通

思ひうことです。賃金の値上がりがコ

スト・インフレの原因になるという議論、その議論は、つまり現在行なわれ

一般的の労務管理についての理解を深め

ています。コスト・インフレの原因になる心配がな

いのだ、つまり賃金の上昇率が生産の

な考え方が根底に残つていやしないか

ということもまあ否定できないと思

います。それから、企業の目的は、株主

に対するその配当を多くやっていくと

いう考え方が根底に残つていやしないか

ということ以外に、やはり自分の従業員

を他の従業員に負けない待遇をし、そ

の従業員に将来への希望と現在の安定

とを考えていくと、いふことを企業者の

責任であると思っております。そういう

基礎的な考え方方に、私は、先ほどお説

み上げになりました論争の中に若干の

違いのあるよううに感ずることを残念に

思います。それを是正すべく努力を

したいと思います。

○田畠金光君 大へん大臣の御答弁

は、私は満足でござります。そこで、

二万名の中小企業の労務担当者の講習

を終わりました。ことしはさらにそれ

を拡大していくつもりであります。

一般的の労務管理についての理解を深め

ていくことを、だんだんと労使関係、賃金関

係といふものに大きな変化が行なわれ

つたあると思ひます。私どもの方

といたしましても、労務管理講習会を

昨年度から始めまして、すでに全国で

が完全実施するのは、その内容が政府にとって好ましいとか満足であるからではなく、仲裁裁定だからである。内容の如何を問わず裁定に服すということは、単に仲裁のみならず、公共企業等労働関係安定の生命である。」この点は私は非常に同意でございまして、先ほどお聞きしますと、事務局で書かたのではなく、大臣みずからが筆をとて書いて、何べんも手を加えられたというので、さらに意を強らすところでござりますが、この夏になりますと、今度はおそらく人事院の勧告という問題が具体的に出できようと考へるわけです。言うまでもなく、人事院は、当然その果たさなければならぬ機能、役割上、七月か八月には、民間給与の上昇、物価の動き、経済上の変動等を通じ、公務員関係の給与に関する当然の責務を果たさなければならぬと考えますが、予測される人事院勧告等についても、仲裁裁定と同じよう見まして、また、政府と人事院の関係から見まして、公務員法の精神に照らして政府はこれを尊重し、これを実施すると、こういうことになるものと考えておりますが、こういう点について、この際、労働大臣の御所見を承っておけば、がたいと思います。

○国務大臣(石田博英君) 昨年行なわれました勧告につきましても、政府は、これを尊重いたして参りました。従つて、政府として、将来とも人事院の如きが尊重するという態度に変わりがないと思います。思ひますと申しますのは、直接私の所管でないからであります。

○田畠金光君 まあ私は所官でないから、その程度でやむを得ぬと言えばそれまでございますが、尊重するといふ點は、非常に同意でございまして、先ほどお聞きしますと、事務局で定に示されたこれくらいの強いやはり筆をとて書いて、何べんも手を加えられたといふので、さらに意を強らすところでござりますが、この夏になりますと、今度はおそらく人事院の勧告という問題が具体的に出できようと考へるわけです。言うまでもなく、人事院は、当然その果たさなければならぬ機能、役割上、七月か八月には、民間給与の上昇、物価の動き、経済上の変動等を通じ、公務員関係の給与に関する当然の責務を果たさなければならぬと考えますが、予測される人事院勧告等についても、仲裁裁定と同じよう見まして、また、政府と人事院の関係から見まして、公務員法の精神に照らして政府はこれを尊重し、これを実施すると、こういうことになるものと考えておりますが、こういう点について、この際、労働大臣の御所見を承っておけば、がたいと思います。

○田畠金光君 その点はその程度にしまして、そこで、先ほど大臣の、今後あるべき賃金、特に中小企業における賃金格差解消の問題等についてよく理解できましたが、現在のこの最低賃金法ですね、これは言うまでもなく、業者間協定の最低賃金といふことになつておりますが、そろそろこのようないつてお話をのように、中小企業も系列化されつつある状況であります。

○国務大臣(石田博英君) 現行の最低賃金法は、御承知のことと、業者間協定だけではないのであります。ただ、公共企業等を中心に、第三者的な機関を中心とする公正妥当な最低賃金の設定といふことが必要な時期になつてきているのではないか、労働大臣からそれを承ればあります。たゞ、労働大臣からそれを承るところではございませんが、労働大臣のほうでどうでしょうか。

○国務大臣(石田博英君) 労働三権の制約を受けております労使間の問題の処理として、第三者機関の意見を尊重するという一般的の方針、これはしばしば申しております通り、私どもの基本的態度であります。ただ、公共企業等労働委員会の仲裁の制度と、それから人事院勧告とは、法律上の立場が違つておられます。それは御承知の通りであります。それからもう一つは、やはりこれは私たち見まして、また、政府と人事院の関係から見まして、公務員法の精神に照らして政府はこれを尊重し、これを実施すると、こういうことになるものと考えておりますが、こういう点について、この際、労働大臣の御所見を承っておけば、がたいと思います。

○田畠金光君 その点はその程度にしまして、そこで、先ほど大臣の、今後あるべき賃金、特に中小企業における賃金格差解消の問題等についてよく理解できましたが、現在のこの最低賃金法ですね、これは言うまでもなく、業者間協定の最低賃金といふことになつておりますが、そろそろこのようないつてお話をのように、中小企業も系列化されつつある状況であります。

○田畠金光君 時間の関係もありますので、私、今度また先ほどの問題に戻りますが、今、雇用促進事業団法といふものが衆議院の方で委員会の審議にのせられており、その普及の問題にございまして、問題点を拾い上げて改正に着手したいと考えておつたのでございますが、しかし、ただいま御指摘のよう、現実にもう他の客観的情勢といふものが非常に移り変わりつつございます。従つて、現行最低賃金法についての検討を始めたいと考えておきます。

○国務大臣(石田博英君) 労働省の監督下にござります福祉事業団の労災病

し、いろいろな点から、また、さらにおきたいことは、結局、雇用促進事業団が、かりにできるとすれば、福祉事業団の中の仕事をこちらに持つておきたいことになるわけですね。そこで、まずお尋ねしたいことは、福祉事業団が発足して何年になるか知りませんが、この間から労災病院で、だいぶあれは何の問題か知りませんが、賃金問題で長いストライキをやついていたときに持つて行なつていかなければ、法律のみ先行する結果となるのであります。また、これによって現実に中小企業等に大きな摩擦を生じますことを望ましくないのですから、現実を見つめつて問題点を拾い上げていただきたいと思います。特に行政的措置としてみやかにやれることはやりたいと思つておるのであります。現在、もう早い時期にきめられました二百円以下の最低賃金は、もうすでに価値を持たなくなりましたので、これを急速に変えるように指導をいたしております。現在は大体二百三十円から二百六十円という程度が、今作られているもの非常に中心的なものになりつつあります。それで、政府といつましでは、この現行最低賃金法によりまして対象となります労働者数が二百万程度になることを一応の目標としてこの普及に努力をいたしております。その目標年次は、三十六年を起点といたしまして三ヵ年という考え方であるのであります。それで、政府といつましでは、この現行最低賃金法によりまして、先ほど大臣の、今後あるべき賃金、特に中小企業における賃金格差解消の問題等についてよく理解できましたが、現在のこの最低賃金法ですね、これは言うまでもなく、業者間協定の最低賃金といふことになつておりますが、そろそろこのようないつてお話をのように、中小企業も系列化されつつある状況であります。

○国務大臣(石田博英君) 労働省の監督下にござります福祉事業団の労災病

院の争議が長引きまして、いろいろ御心配をおかけいたしましたことは残念に思つております。その争議の原因等は、これはいろいろあげることができます。まず第一に、一般的な病院に見られるような、いわゆる労使関係の複雑さといふものがまずあげられると思います。

それから第二点は、これは賃金の問題でございますが、その賃金の問題は、私は、やはり政府関係機関といった

しまして、一般的の公務員の賃金の上昇率との関連を考えなければならないのであります。従事事業団当局の行なうべき措置にも、当然そういう限界がございまして、非常に問題の解決がおくれる、片方の方ではそういう事態を認めないと、要求の金額に大きな懸隔があつたことは事実だと思います。幸いに解決をいたしましたので、今後とも労使関係の安定に努力をいたしたいと思っております。

それから、今後でございます雇用促進事業団、この中における職業訓練、この指導員の待遇の問題でございますが、現在指導員の不足ということが、職業訓練の普及、拡充の大きなガントなつてゐるのであります、従つて、その待遇等につきましては、極力努力をいたしているのであります、現在、総合職業訓練所の指導員の平均給与ペースは二万七千四百七十五円でございます。一般から比べまして、他の公務員等から比べまして、決して低くはないのでございまして、他の公務員に付せられていない手当といたしまして、実習作業手当約千五百円を付加しておる次第でございます。

お答えになりました。今後の職業訓練行政をほんとうに身のあるものにするかいなかということは、第一娘に勤めておるこの訓練指導員等に人を得るかどうかという問題であろうと見ておりますので、この点については、大臣の御答弁だけで私は満足しません。これは私たちがいろいろ出先を歩いて、訓練所等におきまして話をしたり、いろいろな実態を聞いてみると、相当問題があるような印象を強く受けたわけです。この点については、さらにつつて、一つ福祉事業団、あるいは今度雇用保険事業団ができるであります。そういうところを通して、万遺憾のないよう、御努力を願いたい、このことを強く希望申し上げておきます。

さらにもう一つ、炭鉱離職者については、臨時措置法に基づいて緊急就労対策事業が実施されておるわけです。ところが、一般の失効労務者については、今回日額五十二円の増額がありますけれども、緊急就労の炭鉱の離職者についてはどうなつておるのか、この点。

さらにもう一つ、一般の失効事業に働く諸君は、夏、それから年末、それそれ期末手当にひとしいものが支給されおりますけれども、緊急就労対策事業に出ておる炭鉱離職者については、このようなものは予算上措置がなされていないわけです。去年の年末には私まだ確かめておりませんが、ないはずです。これはいろいろ雇用関係が異なるとか、いろいろな問題があるか

お答えにありましたように、今後の職業訓練行政をほんとうに身のあるものにするかいなかということは、第一線に勤いておるこの訓練指導員等に人を育てるかどうかという問題であろうと伺っておりますので、この点については、大臣の御答弁だけで私は満足しません。と引き下がるわけにいきません。これは私たちがいろいろ出先を歩いて、訓練所等におきまして話をしてみたり、いろいろな実態を聞いてみると、相当問題があるような印象を強く受けたわけですね。この点については、さらに一つ福祉事業団、あるいは今度雇用促進事業団ができるであります、ができますが、そういうところを通じ、万遺憾のないように御努力を願いたい、このことを強く希望申し上げておきます。

さらにもう一つ、炭鉱離職者については、臨時措置法に基づいて緊急就労

もれませんよ。しかし、炭鉱離職者のために、特別法まで作りまして特別措置をやつておられるわけですが、現実の面においては、賃金の面において、あるいは期末手当支給の面において、むしろその他と比べますと、低いというか、均衡を失しておる状態にありますので、この点について労働大臣はどういうふうに考えますか、また、どのように今年は善処されようとする準備であるか、承りたいと思います。

○國務大臣(石田博英君) 緊急就労は、従来八百五十円でありました予算単価を二百円上げまして、千五百円といたしております。

それから期末手当の問題でございまが、これは田畠さんご自分でもおっしゃつておりましたが、雇用關係が一般の失対と違うのでありますて、請負に出しておるわけでありますから、労使双方の關係で処理をしていただきの

のは、非常にけつこうなことでござりまするが、技術、技能の国際交流を進めていかれる、これは非常にけつこうなことです。ところが、けつこうなことでございますが、予算措置は一体どこにこれとはとつてあるのか、貿易振興及び経済協力費として、ことしの予算を見ますと、五十八億余をとつております。その中に技術者等海外進出促進事業費あるいは海外技術者受入研修事業費、こういうのがございますが、これは通産省の所管になつておるわけであります。また、技術協力実施委託費、これは外務省の所管になつておりまして、さらに予算書の中には、海外経済協力基金として五十億出ておりますが、どれに該当するのか、労働省の今後の技術の国際交流は、予算書の面から見るとどれに相当するのか、また、これはどういう構想で今後進めていかれる古

のよう、昨年三十五年度に農家子  
女が十八人所、これは十四人所ができる  
とになつておりまして、ことしまだ  
しく十八人所、三十二人所の農家子  
女が職業訓練所ができるわけですが、農  
業基本法との関係で、今後最盛期にな  
りますといふと、年間八十万、百万  
人、若く層でなくして、中年層あたり  
人たちが農業から転出しなければな  
いといふよろなことに相なると思  
のでありますけれども、その場合に  
農家のそういう方々の転業訓練は、  
作つておられる三十二人所の農家子  
女が職業訓練所、この方向でやつていか  
るのかどうか、この点を伺つておき  
いと思います。

○田畠金光君 あと一、二分で終わります。が建前でございます。

それで、今の点は大臣に特に私は考えていただきたいのは、二百円上がりたこともお聞きしておりますが、雇用関係の点から見て、期末とか年末の一時金の支給は困難である。こういうお話をござりますが、五十円の中に期末手当に準ずるものか含まれているか含まれていないかということで、これは含まれておるならば、そういう形で指導なされば、他の一般失対労務者と同じように、炭鉱離職者についても特別の措置が年末あるいは夏にはできるはずです。その点がどうなつておるかということを一つお考え願いたいと思ふのですね。

針であるであるのか、これを承つておきたいと思ひます。

○説明員(有馬元治君) この国際交流基金の問題は、予算としましては各種の交流計画の中に包含されておるわけでござります。一番大きな計画が、御承知のように、コロンボ計画でございます。それから、そのほかに中近東計画、あるいは中南米技術協力計画、こういった交流計画の予算の中で技能者の交流を実施していく、こういう考え方でございます。そのほかに、インドネシアの賠償計画の中でも交流を実施していく、かように考えておる次第でございます。

○鶴園哲夫君 この間、農村から流出するといいますか、職業訓練のことにつきまして伺つたのですが、もう少し

ます。子弟といふとひどく言葉がある。ですが、年令制限をいたしておりませんので、でき得る限り中年層、あるいは相当年令の高い人も入りやすいようにしたい。その入りやすいようになりますための具体的な方法をいたして、たとえばクラスを変えますか、あるいは訓練時間を変えるとか、うようなことも今検討をいたさしてゐるところであります。

○鶴園哲夫君 私の伺つておりますのは、従来農家から出でてくるそういう方々に対する訓練といふのは、一般職業訓練所、あるいは総合職業訓練所、こういう所で半分くらい、ですか一二、三万というのがあつたわけです。ですが、昨年から新しく農家子弟職業訓練所といふものが設置されておる。

三

出るといいますか、職業訓練のことにつきまして伺つたのですが、もう少し問題があるように思いますが、御存上

すが、昨年から新しく農家子弟矯正訓練所というものが設置されておる。ですから、今後出てくる農家の子弟の問題

業訓練については、その農家子弟職業訓練所という方向でやつていかれるのか、すなわち、それを拡大していかれるのかということを伺つておるわけです。

○國務大臣(石田博英君) それを拡大していくことを農家子弟の訓練の中心としていたしていくつもりであります。ただ、それだからといって、ほかのものにいけないというわけのものでもなく、また、そういう年令や前職等の制限をきびしく述べるという方針ではございません。

○鶴園哲夫君 この三十二カ所でます農家子弟職業訓練所、これは一カ所大体定員が百名くらいだと思つております。ですから三十二カ所でできましても、これでおるわけですね。三千とか四千とかいう数字だと思うのです。さうしておるわけですね。三千とかは総合職業訓練所等において消化するにしましても、その数は限られておるものだというふうに思うのですが、農業と工業というのは最も離れた職業なわけです。その農家の人たちが八十万になり百万なりといふものが出てくるといふような場合に、今のよくなお話では、これはなかなか出にくいのではないか。あるいは、あるいは職業訓練といふのは行ないがたいのではないだろうか、言うならば、ほんとうの臨時工的な存在として流れ込んでくるのではないか。従いまして、私どもはこの点に非常に心配いたしておる大きな理由があるわけであります。今のよくなお話では、この三十二カ所の農家子弟職業訓練所は、かりにふやすにしましても、たかが知れている。そうしますと、どういうふうに考えておられ

るのか。私の感じとしましては、そういうような農業から出でてくる者に対しでは、どうも労働省の職業訓練所の中では十分考えていらっしゃらないのですから、再度重ねて伺います。

○國務大臣(石田博英君) 農家子弟職業訓練所は、主として農村に作つておるのであります。しかし、農家の子弟の中の相当大きな部分は、実は事業内の訓練の中へ吸収されていっているのが非常に多いのであります。もちろん全体といましまして、農家子弟職業訓練所の数、科目、定員といふものは非常に不足であります。従つて、これを急速に拡大したいと思つております。けれども、しかし、平均三千二百人程度ではないだらうかといふような数字ではございませんので、あとでその点は御説明いたさせます。これはほとんど普及させていきたいと思っておりま

す。ただ、並行して職業訓練所といふものの実態、制度、そういうものの普及宣伝がまだまだ必要なあります。そこで、実は、はなはだ申しわけないのであります。が、七万人程度に増加いたします。公共訓練より以上に事業内の訓練の方は農家の二、三男といふように推定されおりません。そのほかの学卒者は訓練所を経由しなくとも、直接引っぱりだして就職しております。問題は、残された農村の中年層の対策としての離職者訓練、こういうことが一番問題だと思いますが、これについては先ほど思いますが、これについては先ほども大臣からお話をありましたように、いろいろな子供の訓練と違った点がありますけれども、これらは確かに本腰を入れて、いろいろ子供の訓練と違った点がありますけれども、これらは確かに本腰を入れて取つ組んで参りたい、かよ

うに思つておる次第でござります。

○鶴園哲夫君 一般職業訓練所、あるいはその事業内訓練所、そういう所で訓練を受けやすいようにといふ考慮で訓練を受けたのは、つまりその農村で住居移動をしないで、そのままの所から流れ出でている者に対する職業訓練所であるわけです。それからのものは政策として出てこなければならぬ。八十万なり百万なりといふ数字が出てこ

指揮員の充足と訓練所の内容、設備、制度等の普及とあわせて、同時に、設備、定員の拡大にも努めていきたい、

あるいは一般職業訓練所といふようなものでは私は解決していかないと思う。なお、今作つておられます農家子弟職業訓練所といふのは、わずか三千四千の人間しか訓練ができないといふことであれば、どちらも私は大きな政策である農業基本法との関連における職業訓練といふのが、どうもオミットされている疑問を持つておるわけです。たとえば今後十年間に職業訓練を受ける人を十三万五千とかにしたいと

いうことですが、これでは成り立たぬわけです。七十万、百万流れてくるのですから、十年後に十三万じゃどうにもならないのじやないか、こう私は思ひません。ですから、そういう

なければならぬそういう方々の職業訓練といふものがどうも労働者の職業訓練の中には抜けているのじやないかといふ気がしてしようがないから聞いておるわけですが、今の御答弁の中ではまだ抜けています。伺いたいと思ひます。

○國務大臣(石田博英君) 農家の農業人口が二次、三次産業に移つてくる現象は従来からずっとございました。従つて、そういう現象の中で公共職業訓練、事業内訓練にたいましまして、訓練所に入らないと、結局今申

し、これが数が少ないと、御指摘であります。これは、ただ施設を増設しただけでも事が済まない問題であります。同時に、指導員の不足ということも考へ流れていくのであります。それで、訓練所に入らぬものでありますから、実は、ただ施設を増設しただけでも、それがどうか、それは主として、もちろんその主力は従来の農業人口を対象としたとしておるわけでありますか

この大問題と取つ組みたいといふお話をなんですね、当然私は、提案される場合においても、そういうものを大きな問題としてやっぱり取り出して理由の中に出てくるものと、こういう期待をしておつたんだけれども、局の新設については、何らそういうことに触れていません。これは今後十年にわたりまして大きな変革ですから、それに對する認識が、どうも私ははなはだ不十分であるし、不可解ですね。

○國務大臣(石田博英君) 職業訓練局は、主として企画立案を行ないますので、実際上の仕事は雇用促進事業団がいたします。従つて、仕事の規模の拡大に伴います人員増は、雇用促進事業団とあわせてお考えをいただきたいと存じます。

それから農村の問題であります、ただいま申しました、昨年から開始いたしておりますが、それは十分ではございませんが、これは農村に作つて農家の子弟を訓練しようという新しい試みであります。ここに住んでおる人々を、その住だ状態で訓練を受けてから二次産業、三次産業に行きやすいようになります。訓練も同時に受けやすいようにとう配慮から新設をいたしました。これはこれから漸次拡大をいたして参ります。しかし、現在までありまする職業訓練所、これも今計画的に拡大しつつあるわけであります、この約半分はやはり農家から毎年入ってくるわけでありまして、さらに本年は、主として建設業関係の専門訓練のために、千葉及び愛知県に専門訓練所を設置いたしました。この訓練所は、先ほどから申しております通り、一つには指導員の養成と相待つていかなければなりま

せん。そこで、指導員は本年から中央職業訓練所におきまして指導員の養成に着手をいたしました。これも順次拡大をしていくつもりであります。それからもう一つは、やはり何と申しましても普及に努めていかなければなりません。そういう状態とにらみ合わせて、今までなんにもしなかつたものを急速にこれから考えていくこと、いふことをではございません。

○鶴谷哲夫君 何べんもそのお話は承るわけでありますて、今やつておられますのは、今の経済情勢の中の、あるいは農村の実情の中から自然に流れ出てくる人たちの訓練をやつておられるわけなんですよ。これから政策として出てくる人たちの訓練をやらなきゃならない、それが七十万、八十万、最盛期になると百万という数字になるということは明らかだと思うんです。それに対する施策といふものは全く考えられていないのじゃなかろうか。私は、これは当然国の政策としておやりにならんですからからして、職業訓練局の中に農村訓練部みたいなものができて、抜本的な政策が行なわれるといふようなことになつてこなけりやならぬのじゃないか。私どもは、この農基法によつてはみ出てくる人口といふものが、これは農村・都市にあふれるそれが臨時的なものとなり、あるいは失業者の方では、私どもの考えておることがそのまま的中するよう思つてます。工業とは最も離れた農業なんですか

ら、それに対してもやっぱり訓練をしなければ、どうしても臨時工にならざるを得ない。しかも、年令の高い層が出てくると、いうことになるわけあります。だから、その辺のお考えがはなはだ私は不十分だと、こう思っております。  
○國務大臣(石田博英君) これは私の直接の所管ではございませんが、私の理解をいたしております農業基本法理解をいたしておきます。農業人口を除していくといふには理解をいたしております。  
やはり二次産業、三次産業が有利になり、そこで人を欲するようになるから、自然にそちらへ流れていくものと、いうふうに理解をいたしております。そこで、その流れでいきます数字は、今一年に七十万、八十万という御指摘がございましたけれども、私はおよその計算であります。縮減される四十五年度においては、現在千六百万前後の就業人口が千百五十万程度の就業人口になると、その四百五十万の減は、三百数十万はこれは引退や死亡、そうしてそれ以外に新規学校卒業者の農業参加というものが百数十万といふに見ますと、純粋に二次産業に移って参ります数は二百万あるいは二百二十万、年間によりまして二十二、三万人程度と考えておる次第であります。しかしながら、その年間に見まして二十二、三万、こういう程度から見ましても、現在の職業訓練機構、それは現在の機構では、公共職業訓練所関係で三万数千それから農村子弟職業訓練所を加えますと、七八万の訓練がいわゆる現在の状態からいって農村向けに行なわれていく

わけでありまして、しかし、なお不十分と存じますので、その拡大に努めたい。特に当該農村地帯における職業訓練所の拡充には努めて参りたいと思っています。思いますが、これはやはり指導員の養成と相待つていかなければならぬと考えておる次第であります。

○鶴園哲夫君 これは農業基本法の問題になりますけれども、今の農家変化では、三十一、三十三年を基準年で就業員千六百万、それを十年間に三分次としまして、約千六百六万から七万の一に減らす、こういうのですから、千百万という数字になるのじゃありませんか。

○國務大臣(石田博英君) 所得倍増計画におきまする雇用構造、就業構造の変化では、三十一、三十三年を基準年で次としまして、約千六百六万から七万の農業就業人口だと記憶しております。それが昭和四十五年には千百五十四万ぐらいになるものといたしております。その差は約四百四十四万であります。ですが、これはこれから先は正確な数字ではございませんが大ざっぱに申しまして、三百五十万程度は引退あるいは死亡、それから新規に学校卒業者から第一次産業に入つて参ります者が百五十万、それを四百五十万から引いて足せば、残る者は二百一、三十万人、それを十年間ににおいてそれが二次産業、三次産業へ移動していくのが所得倍増計画であります。従つて、年間二十万程度、こう考えるわけであります。

○鶴園哲夫君 それは、今、労働大臣のおっしゃったのは経済審議会の中の計画小委員会の答申内容なんです。それは池田総理のおっしゃるのは三分の一にするというのです。農林省はび

くりして、これは逆じゃないか、的場小委員会もそれなんですよ。池田総理の答弁において、農家の人口縮減といふものについて、今三分の一とおっしゃつたが、四分の一減らすとおっしゃったが、正確には記憶をいたしておりませんが、しかし、園議において採択をいたしましたて、そうしてそれを基本として諸般の施策を立てておりますのは、經濟審議会で決定をいたしました所得倍増計画でありますて、その所得倍増計画に載つてある数字は、政策の基本としておりまする予測数字はただいま申し上げたところでありますて、それに従つて、労働省は立案をいたしている次第であります。

に、一橋大学の大川さんは、経済企画局の研究所長ですが、その名前ではなく、大学教授という名前でやかましく論ぜられたことは御存じの通りなんですね。その中でも、依然として三分の一にするんだというふうに言っておられるわけですよ。二町五反程度にするんだと言つておられる。ですから、今的小委員会のその話では私は納得できない。なお、それが閣議決定になつたとすれば、これは池田総理があれだけ言われたことを変更されたものというふうに私は見なければならないと思います。これは別の問題にいたしてもよろしくうございますが、しかし、問題は、かりに労働大臣がおっしゃるような話であつたとしましても、今のような理解では、また、今のような職業訓練の実情では、これは私どもが心配いたしているような、どうも都市に低賃金の層といつもののが停滞する、厚い層が停滞する、こういう懸念を非常に深刻にするわけです。当然農業基本法との関連で、職業訓練局といつものは、はつきりとした政策案を出しておかなければならぬのじやないだらうか。その点については全く欠けておる。これらこの問題と取つ組むのだ、やれ教導員の不足がどうといつようなお話では、これはどうてい私のどもの方としては理解ができない。

たどり思ひますから、さらに拡大つります。従つて、閣議で決定されました。所得倍増計画で想定せられます二十九万ちょつとこえるくらいの年間の第二次、第三次産業への移動者、これを対象といたしまして農村で訓練を——現在農村向けとして考えられておりますが、数字が約七万くらいに年間なるわけであります。しかし、そういう情勢で、まだ相当の差がござりますから、これについて拡充の計画はさらに進めて参りたいと思います。思ひますが、しかし、それは制度及び設備をにわかに拡大をいたしましても、指導員や、あるいは制度、内容の普及——現在のこと、科目によつてはまだ定員に満たない科目もございますので、こういうものの普及に努めていかなければなりません。そういうものとあわせてやつて参りたいということを申しているのであります。これからやろうということを言つてゐるのではありません。

それから、われわれは、やはり都市に低賃金層、臨時工の層が停滞することをお非常におそれるのであります。これは臨時工あるいは日雇いその他の制度の問題と関連いたしまして、基準法上の監督を強化して、臨時工、社内工というもののあり方を変えていこうとは思つておりますが、しかし、そういう過剰労働力が無背景に都市に流れ込むことは、これはわれわれも非常におそれるのであります。訓練所に入つて訓練を必要とするというのではなくして、あるいは制度上の訓練を受けない

でも雇用の機会が得られる人も相当多いのです。特に三次産業の面においては、運輸、通信業を除いては、特に訓練が必要というわけのものでないことを御理解いただきますと、年間二十万程度と想定せられまする第一次産業から第二次産業、第三次産業へ移る者の訓練計画といたしまして、七万程度のものを年々予想しておりますことは、そう過小な数字ではないと思ております。

次に、今度は若干内部に入りました。伺いますが、時間が過ぎましたですね。ちょっとと長引いたのですが、とても今のようでは簡単にいかない。この公共職業訓練所、これは一般職業訓練、それと総合職業訓練、これを通じまして今まで、問題が二つあるような気がするわけです。私は、ここでは総合職業訓練所、これを例にとって申し上げますが、先ほど以来、大臣のおっしゃるところに、教導員が非常に不足している、足りない。今後また拡充されるにしても、一番問題は教導員の不足だと思います。ということじゃなからうかと思う。御存じのように、今日現在におきまして非常に不足している。従つて、職業訓練法施行規則によりますと、教導員一人が十人を受け持つということになつておりますが、三十人受け持つたり、あるいは四十人を受け持つたり、あるいは五十人受け持つたりしている。そういう意味からいいますと、これは非常に不足しておる。今後特に技術者、これが深刻な根底の状況にあります中で、いよいよこの職業訓練の指導員の不足というものが大きな問題になつてくるのじゃなからうかと思うのであります。が、一番大きな原因は給与が低いということになるじゃなからうかと思います。先ほど大臣も、指導員の平均賃金といいますか、あるいは総合職業訓練所でもよろしくうござりますが、平均賃金は二万七千円といふお話をありました。が、これはどうも私どもいろいろ検討いたしております数字からいいますと、納得いかない。一般に

賃金の水準を言う場合には、本俸と族手当、暫定手当、この三つを含みます。アップの分を加え、しかも、本年から新しく追加いたしました実習手当を加えて二万七千四百七十五円に相なります。

○國務大臣（石田博英君） 咲年のベースアップの分を加え、しかも、本年から新しく追加いたしました実習手当を加えて二万七千四百七十五円に相なります。

○鶴園哲夫君 実習手当なんかを加えまして平均賃金とされると困ります。公務員との比較その他から見まして、私は困ると思うのですよ。ですから、やはり本俸、それから扶養手当、それに暫定手当を加えた数字でお話をいまだかなないと困る。なお、超過勤務手当なんかも、公務員に比べますと非常に少ないですね。これは公務員と比べまして、はなはだしく低い、お話をにならない低さにありますね。これでは一體教導員といふのはどういう職といふように見られているのか。私は、教導員といふのは、もつと職種としてはっきり確立をしなければならぬのじやないか。これはやはり教導といふのは御存じの通りでいいかと思うのであります。どうも労災関係の事務職員と同じような職種を見ておられるのじやないか。これはやはり労災病院の事務員と同じような職務の扱い方では、これはどう言つたって骨金問題は解決しない、こういうふうに思つておりますが、そちら辺につきまして考え方をちょっと伺つておきた

（註）「中華人民共和國憲法」第 13 條：「公民的合法的私有財產不受侵犯。國家根據社會主義建設需要，可以依照法律規定，對公民的私有財產實行徵收或者徵用並給與適當補償。」

円であります。しかし、指導員の不足及びその職務の重要性にかんがみまして、実習作業手当といらもの本俸の百分の七、本年から新たに加えたわけであります。いわゆるそれを除きましては、平均給与が一般公務員のいわ平均給与であります。しかし、実習員の職務といらものは、御指摘の通りの職務でありますから、近い将来はやはり特別俸給表を作るべきものだと思つております、その準備中であります。

それから超過勤務の問題であります。が、これは学校の教員と同じようなものでありますから、授業時間が終われば済むわけで、超過勤務それ自体がほとんどないのであります。それを御理解いただきたいと思います。

○鶴園哲夫君 超過勤務していいというお話でありますが、としますと、これは私は重大な認識違いじやないかと思うのです。訓練部長に聞きますが、超過勤務はしませんか。

○説明員(有馬元治君) 原則として、年間千八百時間の訓練時間内の訓練におきましては、超過勤務がないといらのが原則でござります。ただ、例外的に、たとえば左官あるいは配管というような工事につきまして所外実習をいたします場合に、所定の勤務時間を越えるということはまことにございます。これに対しても、若干といいますか、正規の超過勤務手当を出すように指導しております。

しょるか。あるいは教材費を集める、あるいは明日分あるいは一週間の訓練の計画を立てる、あるいは職業のあつせんをする。実習収益をあげるためにも、種々資材の購入や、あるいはそれの販売や、大へんな私は超過勤務の実情にあると思う。建前はわかりますが、実質上はそういう形になつておるのじやありませんですか。従つて、教導員が非常に給与が低くて、おまけに労働過重に陥つているという実情にあります。ただかなければならぬのじやないかといふふうに思ひのですが、いかがでござりますか。

○國務大臣(石田博英君) この指導員というのは、本質的に学校の教員と同じ仕事をするわけです。従つて、その俸給その他は、先ほど申しましたように、特別俸給表といふものを作つてやらなければならぬと思っておりまします。それから、その経過的な処置として、実習作業手当といふものを本年からつけたわけであります。そういうふうに教員に準じた特別俸給表といふものを至急作りたいと思つております。

現在のことでは、まあ比較いたしましても、正確には比較をしたわけではございませんけれども、なお教員の方が若干いいんじやないかと思つておりますので、特別俸給表を早く作るようにいたしたいと思います。

○鶴園哲夫君 事業団たくさんござりますし、公団たくさんございますが、今程度高いのが常識になつておるわけですね、公団、事業団とかの給与は、そ

ういう観点から見ましてでも、先ほどお話をのように、ちょうど公務員と同じような水準にあるわけですね。ですから今大臣のおっしゃいますように、教導員の俸給表というものを、この職種に合った俸給表というものをお作りになるという話でありますから、一つ十分期待をいたしましてこの問題は終わらたいと思います。

もう一つの問題は、総合訓練所の運営の問題でありますが、予算の問題であります。これが政府の方で、事業団を通じまして職員の給与を支給している。これは政府の支出になつてゐる。それから、あとは実習収益、これと都道府県の委託訓練費、こういふもので総合職業訓練所というものが運営されているわけであります。問題は、給与だけ支払つて訓練費がない、教材費がない、ということが非常に大きな問題じゃなかろうかと思つております。この実習収益が、訓練の教材なり、そういうものになつて、いるわけですか。れども、このために職業訓練自身が非常にやがめられているのじやないか。御存じのように、職業訓練の基準は労働大臣がお示しになって、地方の産業とくらみ合わせて、地方の実情にマッチした職業訓練計画を立てることになつて。しかし、その職業訓練計画といふのは大体二、三ヶ月で御破算になるのです。実行できぬ。それは教導員が不足しているとかいう問題もありましょ。あるいはどうしても、実際もう訓練費に行き詰まるので、実習収益に入らざるを得ないという、非常に片寄つた訓練計画が行なわれる。私は、職業訓練所の一番大きな問題点は、訓練費を何ら支給していないと

ころに問題があるのじやないか。もつ  
ていろいろ掘り下げて何いたいと思  
いますが、時間がないので申し上げてお  
きますが、この実習収益で訓練をやつ  
ているというために、指導員が非常に  
苦労をしておられる、これは一般職業  
訓練所の場合におきましてもこのこと  
ははつきり指摘できるのじやないか。  
特に一般職業訓練所を見ました場合  
に、駐留軍の離職者訓練は、これは御  
承知のように、一人当たり一万二千円  
といふ訓練費が出ております。炭鉱離  
職者の場合におきましても、年間一人  
一万二千円といふ訓練費が出ておりま  
す。それ以外のものについては訓練費  
は出でていません。ですから、  
これはもう訓練費が要るために実習収  
益に入らざるを得ない。それで金を取  
りながら、金をもうけながらといいま  
すが、金を幾らかでも手に入れながら  
訓練をやつしているといふ意味におきま  
して、一般職業訓練所も総合職業訓練  
所も、非常に問題があるのじやないか  
と思っておりますが、そこら辺の御見  
解を伺いたいと思います。

げていくという考え方で訓練所を経営いたしております。若干の実習収益を訓練事業費の見返りに充当いたしていきますね。これが実は訓練費がないので、従って、教材費を提供するということと訓練所に金を貸しつけているのです。それをどうしても訓練所は返さなければいけぬ、あるいは指導うな心配もござりますし、われわれも訓練が目的でございますので、収益を上げるために訓練を邪道に導くといふことがないように、この限界については厳に指導を加えつつ実習収益を上げさせているわけであります。

員は、あるいは訓練生は返さなければならぬ、利子も払わなければいかぬ、あるいは振興会の運営費、あるいは人件費も払わなければいかぬ、だから元金にプラス四〇%利子等を含めて返さなければならぬ、こういうことが行なわれている。しかも、これは振興会の金貸しは訓練所をその支所にしている。これは訓練生というものをどう考えているのか。これは一種の搾取機関ですよ、ただ働きの訓練生を利用した。こういう弊害が出てくるのじゃないかというふうに私は思うのです。

○説明員(有馬元治君) 職業訓練振興

会は昨年から発足いたしまして、訓練生の福利厚生と、それから今御指摘ありました実習材料の購入、製品の販売、こういった訓練事業に付帯するよう

な事業を一手に運営いたしまして、合理化、能率化をはかるう、その半

面、訓練所の負担を軽くして、所長以下

の職員が本来の訓練に専従できるよう

にしよう、こういうねらいで発足して

いるのでございますが、御指摘のよう

な資材の購入あつせん、それから製品の販売という点につきましては、いろ

いろと欠点もございますので、本年度

からは、その面の事業は、原則として

振興会はタッチしないようにして、從

来通りの運営に戻して、若干中央統制

で一応した方が全国的に非常に安く購入できるというふうな資材がございま

したら、まあ一括購入あつせんをする

という例外的な任務を担当するという

程度にいたしまして、主としては訓練生の福利厚生という本来の目的に従つて事業を運営するように改めさせたので、御指摘のような御心配は今後なくなると思います。

○鶴園哲夫君 まだこの問題についてお伺いしたい点もありますけれども、

だいぶ時間もたまましたようですか

ら、恐縮でございますから、この辺で終わりたいと思います。

○大和与一君 簡単に二、三お尋ねします。

一つは、今度の国会でたくさんの法案が出ておりますが、所得倍増に伴う

といきなり文句がたくさん法案にあ

る。私は大臣にお尋ねいたしますが、

この倍増計画というものは十年で倍に

なるというのだけれども、それを總理

に予算委員会でないぶん聞いても、そ

れはまあだんだんと、ほつきりは言え

ない、そななると思う、そうせなく

ちゃならぬ、そういうことを言って、

もう一つは、一年、二年、三年目の具

体的な計画を出しなさい、こう言って

も返事がなかつたわけですが、現在内

閣では、倍増計画といふものは一年ご

との書写真ができるかどうか。そ

れはいつ公表することができるのかと

いうのが第一点です。

それから第二の点は、今出された法

案も、これに伴つてやはり十年計画が

あるわけなんです。だから一年目に何

をする、二年目に何をするという、そ

の具体的な計画をちゃんと持つておつ

いて、その上できよろここに提案されて

いるかの問題として二百三十円ない

し二百六十円という数字は、現在各地

で決定をされております最低賃金の

一番大きな割合を占める現実的な数字

の問題であります。二百三十円ない

し二百六十円という数字は、現在各地

で決定をされております最低賃金の

いし二百六十円と言われたことは、今

の時点で最低賃金法に対する一つの基

礎的な数字であるのかないのか。最低

賃金法といふのは、それじゃ一体具体

的で本国会なり次の国会なりに出そ

せん。

般としての問題は、これは私の所管でございません。所得倍増計画の中はございません。所得倍増計画の中で、計画最終年の昭和四十五年における雇用、就業その他の構造を示しております。その示された構造に向かつて私どもは訓練計画を立てていくわけであります。つまり、その訓練計画には年次のものがございます。こまかいものが御必要でございましたら御説明をさせます。私の所管はその範囲であります。

○大和与一君 第二の点は、経済が順調の場合に所得倍増があるだろうといふのですが、今後資本主義経済の中で必ず景気変動があるわけです。ですから、必ず景気変動があるわけです。不況がくる。先ほど鶴園委員から、訓練に対する見通し、計画性、具体性が甘いじゃないか、不十分じゃないかとなるというのだけれども、それを總理

いうことが非常に強く指摘をされたのですけれども、私はもつと深く言つて、これは必ず失業が起ころうと思うのではありません。だから、必ず景気変動があるわけです。そうすると、今ここで考えておられる、政府がめんどうをみている労働者というのは、これはまだいい方ですが、相当これはめんどうをみて、技術を持つわけですから、そういう人はやはり優位に立つわけです、力がある。それで、政府がめんどうをみている労働者としては、あるいは全体から考えておかないといふことは決して夢ではないのです。経済不況といふのは、国際的な経済に関連があるから、あるいは来年くるか、二、三年うちにくるかもわからぬ。そういうときの政府としての、あるいは大臣としての、具体的にそういうときに国民の一人としての労働者が失業している場合に、やはり国全体の中で何とかして生きていける、そうして新しい転機を見出す、こういう具体的な指針なり施策なりはやはりお持ちになつていいなくちやならないと思うのですが、それはこまかいことは別として、大綱について大臣のお答えをいただきたいと思います。

○國務大臣(石田博英君) 最低賃金法の問題であります。二百三十円ないし二百六十円と言われたことは、今が強くなつてくる。そうしますと、購買力といふものが大きく変動する。一小部分の人に偏在しておるということがなくなつてくる。いわゆる大衆購買力が一定の安定を保ち出す。従つて、私は景気変動がないと考えておる次第であります。これは議論にわたります。が、ただ、経済政策の進展、技術の革新、あるいは産業構造の変化といふのに従いまして雇用の変動は生じてく

ることを考えなければなりません。そ

これから一時的離職者、失業者といふものが発生してくることは当然考えておかなければならぬ問題であります。その雇用の変動を摩擦ながらしめるといふことは労働政策の一つの大きな基本であります。それに現行失業保険制度といふものの検討も命じてあります。また、同時に、そういうことをいたしておるところであります。あるいは職業訓練の普及によりまして、技術を多く持たせるということも必要であります。これら、さらに労働力の移動を容易ならしめ、流動性を容易ならしめる政策を講じたい。これは雇用促進事業団を中心にやって参る所存でございます。

○大和与一君 もう一つ。職種別に仕事の内容を検討しておられるというお話をありました。これは大臣が前の内閣のときからおつしやっていることで、これはいつ結論が出るのか、出た場合に、労働省だけの案じや、なかなか所管者は問題があると思うのです。現在も横の連絡をとりながら結論を急いでおるのですが、もしその結論が出来たら、これはもう私ども、給与に対して相当重要な要素になると思うのです。が、その点はどうなのか、この点をお尋ねしたい。

○國務大臣(石田博英君) これは問題は二つ、どちらの意味か知りませんが、二つ答えてさせていただきたいと思います。それはもうすでに完了いたしております。そうして約百二十種類あげまして、これは日経連を通じて、経営者同

体にもこれは伝えておりますし、先般、政府関係機関の責任者を私が招致いたしました、そしてこれらの職についても中高年令層を採用するようになっておられました。そして協力を約束してもらいました。ただ、本年度の採用はすでに終わっておりますので、明年度からの実施になると思います。それからもう一つの意味の職種別の賃金の問題、これは私は前におりまして、昭和三十三年度から予算措置を講じて今日に至っております。まだ結論を得ておりませんけれども、各省間の連絡調整をいたしておりますが、それ以前に、とにかく統計的資料の収集というものが必要である、それを今やつておる段階でござります。

○委員長(吉江勝保君) ちょっと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(吉江勝保君) 速記をつけた。

他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ないですか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより討論に入ります。村山君から、委員長の手元に修正案が提出されております。本修正の御意見は討論中にお述べを願います。

なお、御意見のおありの方は、原案並びに修正案に対する賛否を明らかにしてお述べを願います。

○村山道雄君 私は自由民主党を代表いたしまして、ただいま議題になつ

ております労働省設置法の一部を改正する法律案に対して、修正の動議を提出いたします。

修正案を申し上げます。

労働省設置法の一部を改正する法律案に対する修正案

労働省設置法の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。

附則中「昭和三十六年四月一日」を「公布の日」に改める。

次に、その理由を申し上げます。この法律案の附則では、「この法律は、昭和三十六年四月一日から施行する。」とあります。ようやくあります。が、四月一日はすでに経過してしまいましたので、「この法律は、公布の日から施行する。」といふように修正する必要がござります。よつて、ここに修正案を提出する次第でございます。

以上の修正部分を除く原案に賛成をいたしまして、私の討論を終わります。

○委員長(吉江勝保君) 他に御意見もないようですから、討論は終局したとのと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(吉江勝保君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより労働省設置法の一部を改正する法律案について採決に入ります。

まず、討論中ありました村山君提出の修正案を問題に供します。村山君提出の修正案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(吉江勝保君) 全会一致でござります。よつて村山君提出の修正案は可決されました。



形等の関係を考えまして、既定の人員でいかに効果的にするかということが目的であるのです。そうして、これは第二次防衛計画とは関係ございません。先ほど申し上げましたような趣旨によりまして、なるべく早く効果的に効率の上がる方法に変えたまでのことでござります。

○伊藤頭道君 今おっしゃつただけはどうしても納得できませんけれども、時間がございませんから、さらに次回に追及することにして、次に、核兵器についてお伺いしておきたいと思います。

今回の衆議院の内閣委員会におきま

する答弁を調べますと、核武装についてのあなたの答弁が出ているわけです。これを見ますと、自衛の範囲内

ならば、自衛力に必要な程度の核武装

を憲法は積極的に禁止しているわけでもない、こういう旨の御答弁があつた

わけです。この憲法上自衛に必要な程

度の核武装とは、おそらく小型核兵器

をさしておられるのです。この程度

は、私は政策上使わない、こういう意

味に言つておつたわけです。この小型

核兵器についてのお答えとして、そこ

をさしているのではなくらうかと一応

思ひうわけですが、この点まず確めておきたいと思います。

○國務大臣(池田勇人君) 憲法上、自

衛といふことが認められておる場合に

おきまして、ごく純理論的に考えまし

た場合には、ほんとうに自衛のためな

い兵器は憲法上持てるか持てないかとい

う理論の討議になりますと、私は、

持てないと、いうことはない、こういう

結論が出ると思います。しかし、われ

われは政治的に考えまして、核兵器は

得られない。しかし、政治的にはこれ

持たないと、こう申しておるのであり

ます。理屈は、こういう理屈も成り立

つ。しかし、実際問題としては持たな

い、こう申しておったのであります。

○伊藤頭道君 それでは岸さんと大体

にもいろいろなものがあるございま

すが、理論だけの問題で、実際問題とし

ては持ちませんと、こう言つておる

従いまして、政治的には、それがどの

程度のものであろうとも、問題になら

ないと考えております。

○伊藤頭道君 私が伺つているのは、

今まで前の岸総理はこういう表現で

あつたわけです。小型核兵器は、自衛上

使うのなら憲法違反にならない。ただ

で私がお伺いしているのは、岸総理は

小型核兵器といふ表現でなさつていい

のか。たとえば小型核兵器をさして

いるのではないのですかと、こう伺つ

ているわけです。

○國務大臣(池田勇人君) それが自衛

の範囲内と、いうことが前提でございま

す。そうなりますと、どれが小型とか

どうこうという問題ではありません。

たが今繰り返して言われた、いわゆる

憲法上は、理論的には自衛のためなら

れども、放射線効力についてはあまり

低下しないということを強調しておら

れるわけです。そうだとすると、あな

るいは爆弾については相当低下するけ

れども、放射線効力についてはあまり

下げないといふことを強調しておら

れるわけです。そうだとすると、あな

して、はっきり申し上げてるのであります。内閣の考え方、自由民主党の考え方は、私が今申し上げた通りであります。

からこれまでやめておきますが、以上いろいろ伺つたわけですが、一ついづれも納得いかないわけです。従つて、ここで希望を含めてお願ひしておきますが、きょうの点も、わざかに一時間というよなことで防衛の審議を始めるということについては、私はあつた岸さんが、一九五七年の五月七日に、参議院の当内閣委員会でこういうことを言っておられる。自衛の範囲内で核兵器の保有もよし。こういうことで年月がたち、自民党内閣がかかるごとに、いわゆる消極的な答弁から積極的なもの、もうすでに岸さんに至つ

とも一同、非常に憤慨しておるわけであります。従つて、最初と最後には、どうしても総理に来ていただきたいということで、私は確認だけしておきました。当時は、こゝまよしと、山田泰里

ございましてけれども、さうは全体  
自民党的理事の要求で、最初は二時間  
ということを、あなた方の都合で一時  
間こしたんだから、この代替は近いら  
う言つておるのでですから、あなたはど  
う運営はいたしましたか。汨羅日報理  
事は、現在憲法解説上、自衛隊をどうい  
う考え方でおられるか。歴代内閣はこ

ういう憲法上の位置づけをされるの  
に必ずとつていただきたい。総理自  
体も進んでこれに出ていただいて、審  
議の過程においては、どんどん進んで  
○國務大臣(池田勇人君) 自衛のため  
か、それをちょっと聞いておきたい。

出席してもらいたいということを最後につけ加えて私の質問を終わります。  
**〇山本伊三郎君** それでは、防衛二法に必要なものならば、憲法第九条におきまして禁止しているものではない。従いまして、言いがえまするならば、

案の審議に入ります前に、池田総理に  
一つ確認をする意味において答弁を求  
めたい。

自衛のためならば差しつかえない、こ  
ういうことでござります。

○山本伊三郎君 そうすると、今まで

それは一九五二年の三月六日に、当時の吉田総理大臣が、当議院の予算委員会で、自衛隊の憲法解釈でこういふの歴代総理大臣の、いわゆる鳩山さんの言われた考え方とよく似ておるのですが、それで、そう解釈していいです。

う答ふをされてゐる。自衛隊力は進歩にあらず、これは代表的な吉田総理大臣の国会における自衛隊の憲法解釈。長官が言つておりますが、長官は省

表的答弁をされておる。自衛のためな  
きます。次に、一九五五年の一月二十  
二日に、鳩山総理大臣、当時総理大臣  
は、衆議院本会議においてこういふ代  
し上げた通りでござります。  
○山本伊三郎君 それはそれで確認し  
ておきます。  
そこで、私は、今までのようなそろ

○政府委員(林修三君) 大体の国の憲法は、軍隊につきましては、今の最高指揮権、あるいはその指揮権をだれが持つかということを書いておるのが普通かと思います。こまかい問題、編成等について書いてあるのはあまりございませんが、その指揮権をだれがのについて、あるいは統率者といふものを、たとえば君主にするか大統領にするか、そういうところを書いておる例が大体普通の例だと思います。

○山本伊三郎君 その通りだと思うのですが、私は、きょうは時間がないので、この点もう少し掘り下げて總理にも追及したいのですが、これは皆さんが方きわめて簡単に、このままでもいいのだと書いておられます、問題が起つたときに收拾のつかないようになりますよ。一般行政権と同じような考え方で自衛隊を指揮系統においてやれるとと思つたら大間違になりますよ。この二法案の改正の中に、統合幕僚会議の権限をふやそっとしておられますのが、やはりそういうものは一面に出てくる、将来。そういう点から私は注意を喚起しておきます。

そこで、私は、もう一つの問題に移ります。

富士演習の問題の関係でございますが、この問題については、実はいろいろ問題があるのですが、まず第一に池田総理に聞いておきたいのですが、昨年の八月に沖縄の海兵隊、これは第七艦隊に所属しておる海兵隊でありますが、これがラオスに実は派遣された、こういう情報がある。こちらへ演習に

○國務大臣（西田勇人君） 私は、具体的な問題は存じませんので、防衛庁長官からお答えいたさせます。

○國務大臣（西田勇人君） 富士で演習いたしましたのは、確かに沖縄の海兵隊でござりますが、それが別にラオス出兵の意思で演習するのではなくて、海兵隊としての普通の演習でござります。

○山本伊三郎君 あなたは国会でそう言って、それはそれでいいかも知れないと、今の国際情勢から、はつきりとラオスに派遣するという前提で沖縄の海兵隊がきてやられたということは、これは世界周知の事実なんです。あなたは知つておられるかどうか、私はそういうことを言つていいと思う。そういうことで実は国民が納得するかどうかという問題なんです。そういう点を政府が知つておるか知らないか、それだけしか聞いていない。知らないなら知らないでいい。政府としてそういうことを知らない、そういうことはないといふなら、はつきりないと書いてもらいたい。これはおそらくアメリカの軍の関係の人じゃないから言えないと思いますが、それだけ言つていただいたらけつこうだ。そういうことは知らなかつた、また、そういうことはないのだ、そういうことだけちょっと言つてもらいたい。

○國務大臣（西村直己君） 先ほど申し上げましたように、この場合は普通の海兵隊、マリーンの演習でございまして、それ以上の追及はわれわれも必要

えどございませんし、また、米軍としても、日本に特に知らせる必要もない、それは第七艦隊所属のマリーンでござりますから、この第七艦隊の機動力は広範にわたる場合もございます。従いまして、特別なる訓練でない、ことに富士においてやりましたのは、やはり通常の訓練と何ら変わらない訓練であるということを申し上げたいのであります。

ためにやっているのだ、こういうことには何らの関心を持たずに、安保条約でやっているのだから、勝手にアメリカ軍がやつておるのだ、こういうことで総理大臣が逃げられるといふなら、それはそれでいいでしょう。そういうことで将来やつていかれるというなら、私はこれ以上追及しませんが、いずれあらためて私はやります。

それから次に、具体的な問題について伺います。これは実はこの前のときには、防衛府長官、あるいは丸山長官に追及したのですが、御承知のように、昨年の三十五年の八月九日、今申しますした沖縄の海兵隊があそこで演習するという際に問題になつたやつですが、忍草区の区長から防衛府長官に対し、そのときは江崎長官でしたが、文書をもつて返還をしてもらいたいといふ要請書を出した。それに対して、江崎長官が文書をもつて努力するということを回答されておる。越えて本年の二月一日、あなた池田総理がみずから代表と会つて、その席上、西村長官も立ち会いながら、努力いたします、こういうことであの問題は一応落ちついたのであります。ところが、今日まで実はすでに六ヵ月以上終わつておるというので、御存じのように、北富士では、再びまあ実力行使と申しますか、それに対する返還の抗議の行動が起つておるが、やられておるか、その点一つお答え願いたい。

をさしておるのであります。私も一度お会いし、日本に返してからもうといふ交渉を一度したことはござります。  
○國務大臣(西村直己君) 具体問題ですかから、私からも總理の御答弁に補足を申し上げます。  
御存じの通り、富士の演習場と申しますのは、向こうから見ますれば、北富士と東富士と分けられないような富士演習場でござります。富士演習場として向こうは一応抜うということは事実でござります。ただし、日本の国内におきましては、東富士、北富士演習場といふのであります。また、御存じの通り、東富士につきましては、政府との間に協定がでております。北富士は、不幸にいたしまして部落間がまだ十分なる調整がついていないようでございまして、主として返還せよ、あるいは補償を高めよ、こういうような状況に現在立っております。  
それから返還の意味は、これは先般の委員会でも申し上げましたように、日本国にただ漫然と返還するのではなくて、あくまでも自衛隊を通してという含みで、江崎長官時代から、返還の意味は自衛隊に返還する、そして米側は共同使用の立場に立つ形、地域協定、こういう思想のものにずっと折衝をいたしております。従つて、自衛隊の使う面、それからアメリカ側との共同使用の面、それから地元側のそれに対するいろいろな各種の条件、これらを調整して初めて三者の意思が統一してこの問題は解決する。これに關して日本側の國內的にできる問題について、は、先般申しましたように、東富士側については、行政的にできるものは早くに解決しようじゃないか、北富士側

につきましては、補償等の調整がはれる面ははかつていただきたい。同時に、共同使用的使用時間等につきましては、あるいは面積等につきましては、米側と十分に調節をはかつていく。どのように、相手があつて、要求がそぞありますから、それぞれの要求が調節をされて解決される。われわれは誠意をもつて米側とも交渉し、御承知の通り、合同委員会の中の施設委員会、その中に富士の演習場をめぐる一つの小委員会等も調達庁の手をもつておる状況でございまして、誠意をもつて当たつておりますが、一口申しますれば、それぞれの立場の要求がありりますから、それを調節せねばならぬ、これが実際の現在までの姿でござります。

は当然その中へ含まれておる意味での返還という言葉を使っております。切り離せないのであります。

○山本伊三郎君 私が聞いておるの  
は、日本政府のいわゆる施策として、  
あの攻撃されたものを自衛隊に使らん

だということは、これは日本政府の政策です。今問題になつておるのは、ア

アメリカから日本に返還される際に、自衛隊に使うのだということが問題に

ながておるようであるからそういうことが地域協定なり、日米安全保障条約なり、新しい条約についてそういうう

○国務大臣(西村直己君) 私は、条項あるのかどうか、これを聞いておるのです。

の問題ではないと思うのであります  
て、現在アメリカ軍が専有しておるの  
であります。どうにでもできる状態で

ある。これでは困るからというので、返してもらいたい、返してもらうとき、こま、相手としてはいろいろの考え方方

があります。それを、その土地側の返せという要求をのませるには、それの対応としては、二つ目両手を使つた

対象としてはこれを自衛隊は使わせて、地域協定に基づく今度は共同使用に自分は下がりたい、従つて、関連を

事実上して参るわけであります。

なり、あるいはその他の条約、交換文書の中にそういうものはないのです。これは向こうが専有しておるのだから、

それを返してもらう場合に、そういう条件をつけられるとどうともやむを得ない。

○國務大臣(西村直己君) 私は、ですか。  
から法律的には、観念的には切り離す

は。日本へ返すということと、それから返したらどう使うかということとは日本の施策だ、これは明らかにそうなりますよう。ただ、実際使っている者の立場からいえば、返さないといえます。それに対して、こっちはこういう状態でいて、共同使用でいこう、また、向こう側もそれを望むような、そういう妥結点を探していかなければ交渉にならない、これは御理解いただけます。

○山本伊三郎君 あなたの言われるこ  
ない形においてすべてをやつしていく。  
しかも、安保の精神を向こうも生かしたい、  
たい、こちらも生かしたい、こういう  
ならば、私は、交渉としてそういう形  
が出てくるわけであります。言いいかえ  
れば、米軍側に下がつてもらつて、言  
いかえれば共同使用の形、地域協定の  
形まで下がつてもらうわけでありま  
す。

できれば現状のままでいきたいのが真意です。しかし、それを政府として返還さして、しかも、それには、その交渉過程において、地域協定による共同使用の方が、よりわれわれとしては国民の意思に沿うじやないか、こういう考え方のもとに調達庁は合同委員会を通して交渉している、こういうふうに考えております。

す。米側から見ますれば富士演習場だ  
ございます。しかも、東富士につきま  
しては、御存じの通り、自衛隊に返還  
になつたらといふ協定までてきてお  
る。そこで、われわれは、あの当時の  
返還という意味も、米軍との間に話  
合いがついたら自衛隊に移す、そのか  
わり共同使用で、言いかえれば制約を  
する、米軍の使用方を。その間に今度  
は地元の諸条件を十分に入れていく。  
これが大体の考え方であります。特に  
北富士につきましては、大部分は原有  
地であり、国有地であります。従つ  
て、そういう形ははつきり出て参るだ  
らうと考えます。

藤委員からも若干質問がありましたが、韓国のクーデターの問題について、政府は静観していくのか、あるいは何

らか今後事態の変化に応じて対処していくのか、この点について承りたいわけですが、一二、三日前、寺党の番

田園長を中心とする韓国訪問議員団は帰つて来たわけです。」とに、また、ト各自の母國アフリカ問題の同行として

外務省の伊藤アシア局長も同行して  
相当な成果を上げたやのごとくわわ  
われは新聞で見たわけです。ことに九

月以降の本会談を開くについては、今回の与党の議員団の訪問は、相当政府の今後の外交施策にプラスしたようだ。

ことも見えておるわけでござりまするが、そういうなかに、けさ突然あいいうクーデターが起きたということは、

少なくとも今後の政府の外交上におきまして、相当の躍進を来たしたと見らるる、一言でいふと、少くとも、参考にします。

わないとおもひます。少くとも  
も、日韓正常化の上において遺憾な問題が勃発したと、こう見るわけでござ

いまとするか この際 総理はこの事



中途半端に終わりますが、ただ一つだけその点に関連して総理にお尋ねしたいわけですが、西村防衛庁長官が、奥野信太郎氏との対談で、「政府の懸念」という中で申しておられるわけです。この西村防衛庁長官の見解を総理はどう見られるか、これだけ率直に承りたいと思ふのです。それによりますと、たとえば、これは率直に申しますが、「世界中で日本くらい国防費の低い国はないです。政府のそういう方面の関係者でも、日本は国防費が安いから米国でいるという人もあるのです。」これは総理自身ですよ、ことに載つておる、こういうようなことを言われたのは、たしか最近の本会議でそういうふうな答弁をなされました。これが総理自身です。「確かにその通りですか。しかし、アメリカの援助もだんだん少くなるでしょう。西ドイツなどは、国民所得の七分之一の国防費を使っていますが、日本は一・四三%くらいです。こんなに差があるのです。そうしてまだ国民は国防に無関心である。」まあこういうようにいろいろ言われておりますが、この防衛省長官の言葉に私は賛成とか反対とかいうことを言っておるわけじゃございません。この防衛庁長官の見解に対しても、総理はどのように考えておられるか、これを率直に承りたい。

それから、ついでにもう一つだけ承りますが、特にシヴィリアン・コントロールとして来ておるような機構のものでは、シヴィリアン・コントロールの自衛隊の成長の度合と予算の面を見ても、あるいは今だだん成長していくと見えます。そこで申しておられるわけです。たとえば、これは率直に申しますが、「世界中で日本くらい国防費の低い国はないです。政府のそういう方面の関係者でも、日本は国防費が安いから米国でいるという人もあるのです。」これは総理自身ですよ、ことに載つておる、こういうようなことを言われたのは、たしか最近の本会議でそういうふうな答弁をなされました。これが総理自身です。「確かにその通りですか。しかし、アメリカの援助もだんだん少くなるでしょう。西ドイツなどは、国民所得の七分之一の国防費を使っていますが、日本は一・四三%くらいです。こんなに差があるのです。そうしてまだ国民は国防に無関心である。」まあこういうようにいっておられます。國防費は別のことですけれども、私は自分の意見を差しはさむことなく、ただ長官のこの考え方に対し、總理はどのように考えておられるか、それを率直に承っておきたいと思いま

**○国務大臣(池田勇人君)** 防衛庁長官から正式に意見は承ったことはございません。しかし、お話を通り、私は、自衛隊はできるだけ少ないことを望みます。また、わが国の防衛に必要な最小限度は出さなければならぬと考えておるのであります。外国人が、日本の経済発展は防衛費が少ないことが一つの要素だと書いておる、私もこれは認めます。ドイツなんか予算の四分の一、あるいは三分の一近く使つておるのではないかと思います。敗戦国のドイツが、そういうことを見ますと、日本の防衛費といふものは、予算に対する割合は非常に少ない、これは事実でございます。しかば、少なくともこれからよそ並みにふやすかといふ問題につきましては、先ほど申し上げましたような、民生の安定、経済力の強化ということが必要でございますが、これはどの程度の経費か

**○委員長(吉江勝保君)** 次に、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案、国家公務員に対する寒冷地手当、石炭手当及び薪炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案、以上両案を一括して議題といたします。

両案につきましては、すでに提案理由の説明を聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

なお、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案につきましては、お手元において修正されております。

**○國務大臣(迫水久常君)** 政府側の出席の方は、迫水国務大臣、増子公務員制度調査室長、入江人事院総裁、瀧本人事院給与局長でござります。

御質疑のおありの方は、順次御発言願います。

**○鶴園哲夫君** 今出でおります法律案で、防衛庁長官の御意見も十分聞きたいと思います。

第一点は、けさほどもこの委員会にで見てどうするかということにつきましても、私は自身も検討しておるところです。国防部とすれば、どうぞおきまして、田畠委員の方から労働大臣に質問があつたのでございますが、四月二十日の日本経営者団体連盟の第十四回総会におきまして、前田事務理事が報告を行なつております。同じ席でございました。國防省とするかどうか、あるいは戸内的人的構成、あるいは仕事のやり方等々、今後検討していただきたいと考えております。

**○委員長(吉江勝保君)** ちょっと速記とめて。

**○委員長(吉江勝保君)** 速記つけて。他に御発言もなければ、両案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめ、残余の質疑は次回に譲ります。

**○委員長(吉江勝保君)** ちょっと速記とめて。

**○鶴園哲夫君** 次に伺いますが、この職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案、国家公務員に対する寒冷地手当、石炭手当及び薪炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案、以上両案を一括して議題といたします。

両案につきましては、すでに提案理由の説明を聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

なお、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案につきましては、お手元において修正されております。

**○國務大臣(迫水久常君)** その点も全く池田総理大臣の御見解の通りだと思いますし、また、石田労働大臣の發言も正しいと思っております。

御質疑のおありの方は、順次御発言願います。

**○鶴園哲夫君** 今出でおります法律案で、防衛庁長官の御意見も十分聞きたいと思います。

第一点は、けさほどもこの委員会にで見てどうするかということにつきましても、私は自身も検討しておるところです。国防部とすれば、どうぞおきまして、田畠委員の方から労働大臣に質問があつたのでございますが、四月二十日の日本経営者団体連盟の第十四回総会におきまして、前田事務理事が報告を行なつております。同じ席でございました。國防省とするかどうか、あるいは戸内的人的構成、あるいは仕事のやり方等々、今後検討していただきたいと考えております。

**○委員長(吉江勝保君)** ちょっと速記とめて。

**○鶴園哲夫君** 次に伺いますが、この職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案、国家公務員に対する寒冷地手当、石炭手当及び薪炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案、以上両案を一括して議題といたします。

両案につきましては、すでに提案理由の説明を聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

なお、一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律の一部を改正する法律案につきましては、お手元において修正されております。



きもののか、あるいは比較したものと  
言われたもののか、あるいは特別な部分  
を取り上げて言われたものか、そこが  
明瞭でございませんので、給与の比較  
について、現業の給与は民間の大企業  
と比較したものだということを必ずし  
もここで私が断言することはできない  
と思います。

○鶴園哲夫君 おかしいな、話が。迫水  
国務大臣に伺いますが、労働大臣は今  
申し上げたようなお話をなんですか。  
が、従来人事院の態度は、これは五十人  
以上の企業をとつて、それとの関係で  
公務員の給与を比較する。従つて、こ  
とに明らかに差があるということを  
はつきり認めていただきたいと思うの  
です。認めなければしようがないで  
しょう、事実なんです。私は人事院の  
答弁には非常に不満です。そういうふ  
しだらな答弁がどうしてできるのです  
か。

○国務大臣(迫水久常君) これは私が  
口を出したり御答弁をする範囲外の問  
題じゃないかと思うのですけれども、  
せつからくのお尋ねでござりまするか  
ら、私のまあ私見といつては何でけ  
れども、申し上げたいと思いますが、公  
労法の対象になつておりまする人たち  
は、これは生産に従事している人たち  
なんです。公務員といふのは、必ずし  
も生産でなしに、そのところでただ  
雇用の規模という問題だけを取り上げ  
て、当然公労法の対象になる人たちと  
の給与をきめる基準と、いわゆる公務  
員給与をきめる場合に参照すべき民間  
給与といふものと同じにしなければな  
らぬという理屈はないのじやないかな  
と私は実は今思いながら聞いておりま  
した。ただ、石田労働大臣は公務員の

労法の対象になる人たちのことを言つておられるのでなしに、公  
方は公務員のことを言つておられるの  
でして、それを同じベースで矛盾が生  
るとかないとかといふことは、ちよつ  
と成り立たないのじゃないかなと思ひ  
ながら聞いておりました。私は、まことに  
これ以上個人的な意見を申し述べる  
とは差し控えたいと思います。

○政府委員(入江誠一郎君) なお、こ  
の機会にちよつと補足させていただき  
ますが、もちろん御質問の御趣旨はそ  
ういう点でないと存じますが、この占  
は十分御存じのことござりますけれど  
ども、大体現業関係の給与というのほ  
れわれ人事院が勧告いたしましたスト  
の主張がございまして、それが団体交渉  
によってきまつておるわけでござい  
ます。その問題は、仲裁委員会で団体  
交渉をきめます場合に、どういう要素  
を取り入れるかということは、これけ  
いろいろ複雑な要素がござりますと申  
いますが、少なくとも民間給与が、人  
事院の給与勧告のように、非常な要素  
になつて裁定をされておるものではな  
いのではないかとこれは想像されま  
す。そういう意味におきまして、労働  
大臣が――これはまあ労働大臣の御  
言をわかれれとやかく申し上げられま  
れる、これはまあ別問題でござります  
せんけれども、公共企業体なり現業の  
給与がかくあるべきだといふ、一つの  
労働大臣の御希望なり御見解を述べ  
が、人事院の給与勧告のように、民間間

○鶴園哲夫君　迫水国務大臣の御答弁は、差はあるようだ、しかし、その差というのは、国家公務員と現業による公務員との問題だというお話ですが、私は、結論としては差はあるというふうにお認めだと思う。人事院の總裁の今の御発言は、何か持つて回ったようなお話をですが、しかし、これは確かに人事院の民間給与の調査の仕方と、それから労働省の考え方、調査といいましては、どちらかと言へば、人間の仕事の仕方、考え方には大きな差があるということは認めます。しかし、少なくとも人事院が、同種、同規模のものと比較していいことは、これは明らかです。それを否定なさるわけじやないと思うのです。あるいはまた労働大臣は、民間の同種、同規模のものと比較したいというような希望は述べていなさいのです。はつきりしているのです。ですから、人事院としても、これはやはり対象の考え方方が違うという点をはつきりすべきじやないですか。それがぐらいの自信があつて人事院といいと思うのですよ。もう一べん伺いたい。

○政府委員(入江誠一郎君) こういうことを私から申し上げるのは、かえつて失礼に当たるわけござります。あるという御発言をなさればいいと思つておられるのだろうと思うのであります。別に労働省で求められているわけじやございませんで、これは申し上げるま

専門別段といたしまして、人事院といたしましては、どこまでも公務員の給与はいかかへるべきだという一つの觀点に立ちまして公務員と民間給与を比較する場合には、やはり大企業のみならず、五十人以上に及んだ部分までも参考にするべきものという見解を持つております。

○政府委員(瀧本忠男君) なお、人事情報院の民間給与との比較につきまして、私から多少補足させていただきたいのですが、われわれは一つの事業場の平均賃金というよくなことを問題にしているのではないので、これは御存じの通りでございます。なぜ一つの事業場五十人といふのをとつておると申しますと、それ以下の規模になって参りますと、職務内容が非常に捕捉しがたいといふことがあるわけでござります。まずわれわれの從来の経験にとりますと、五十人以上のところでもありますと、大体公務員と比較する場合に、公務員の職務内容と同じに比較し得るようなものがそういうところですとり得る。従つて、調査いたします事業場は五十人以上でございまするけれども、われわれは五十人の事業場の平均賃金を問題にしているのではない。国家公務員と大体職務内容が同様でありますものを民間において全部捕捉し

○鶴園哲夫君 私はそういうことをいっているのではなくて、五十人以上のものを対象にして考えていらっしゃる。簡単んですよ、三公社現業の場合は、これは団交権できる。しかし、めどとしては、労働大がおっしゃるように、同種、同規模度のものを目当てにしているとおしゃるのだから、この点についてはあるじゃないか、調査のやり方とかあるいは方法とか、そういう問題にあるということを伺っているのではありません。その点は明らかじゃないですか。

○政府委員(入江誠一郎君) 先ほど申し上げましたことを繰り返すようになりますて恐縮でございますが、労大臣のその発言そのものは、もしの通りで受け取りまして、現業の給を大企業と比較しておるということであれば、人事院は公務員法の趣旨を酌しまして、調査方法としましては十人以上を比較しておるのでござりますから、その意味においては違つてゐるかもしれません。しかし、それだと申して、現業関係の給与は大企業と比較して決定されておるかどうかということは、この際簡単には申し上かねるかもしれません。また、人事の調査といふものは、これはまた一の技術的な方法でやつているわけでありますから、そこだけをつかまえして、現業は大企業、人事院は小企業を含むということを認めるかということにつきましては、これは簡単にはう割り切れないのじゃないかと存じております。

○鶴園哲夫君 あんまりくどいよりで、すから、これはこれだけにおきますが、もう一つ伺いたいのは、今人事院が調査を始めております。全国的に約六千の事業体をとつて調査を始められておるのですが、しかし、日経連の総会におきまして前田発言があつてからしばらくしまして、新聞の記事によりますといふと、民間では人事院の給与調査には協力しない、したくない、こういうような発言が出てきているといふふうに報道されているわけです。従来も若干そういうような傾向があつたのであります。特に前田発言を契機としまして、協力したくないといふ空気が出ているということが報道されてゐる。今調査に入つておられるわけですが、従来とも、私ども非常に不完全な調査だといふふうな懸念を持つておりますけれども、よいよそういう空気が出て参りますと、人事院の給与の勧告の重要な要素であります。調査が、陰に陽に抵抗を受けて、いよいよ不明確、不正確な調査になるのではないかといふ懸念を持つてゐるわけでありますけれども、それらの点について人事院としてはどういうふうに考えておられますか。

票あるいは依頼状等も、ずいぶん苦労いたしまして民間の協力を得るよう努力の方途を講じておりまするし、また、われわれの調査結果を事業場に結果表を提出するというような方法によります。民間の方々の御注意を十分引くべく、いろいろな方途も講じております。調査に支障を来たすということは全然予想しておりません。

れども、そぞいことはないのですか、簡単な御答弁であります。○政府委員(入江誠一郎君)現在の段階におきましては、給与局長から申し上げました通りで、そういうことはないことを存じております。なお、一つそぞいいうことがありますては、これは困りますから、十分注意をいたし、また、努力もいたしたいと思います。

○鶴園哲夫君 私が申しておるのは、これは人事院が来たる断わるというようなことではないだろう。しかし、こういう拒否するといふような発言をなさると、これはやっぱり相当大きなところだらうと思うのです。日経連の中に入つていらっしゃるとか、関東経営者協会に入つていらっしゃるとか、そういう経営者の方々がこういう発言をなさつたんじやないかと思ひます。そこで、いよいよ大きな企業については、なかなかむずかしくなるというふうに考えなければならぬのじゃないかといふ心配をするわけですが、従来とも、どうも不正確だ不正確だとわれわれは思つておるのであります。いよいよ不正確になるという懸念を持つておるという点を申し上げておきます。

○政府委員(瀧本忠男君) 不正確になるとおっしゃるのでありますから、われは事業場へ行って、そうして、たとえば聞いて書くといふようなことではないのでございまして、事業場には、労働基準法に従いまして、賃金台帳といふものがでてきております。それをわれわれの方の係官が写し上げると、いうことでございますするから、結果が出た結果が、これは非常に不正確だというようなことを言える筋合いのものではなかろう。まあ調査に当たりま

して、事業場のなるべく迷惑にならないよう、わざわざいぶん注意してありますし、また、現に東京都内でもやつておるところもございまして、そういうものにつきましては、事院の職員が直接やっておりますので、そういう経過は私も聞いておりますのであります。地方まで聞いておりませんのであります。そこでただ頭の中で考ふたことを申し上げておるわけではありませんのであります。現に調査に出で参った者の感想を私聞いておるのであります。そのことに基づいて申し上げておるのであります。これは不正確であるといふことは私はない、このように存じております。

○委員長(吉江勝保君) ちょっと速記を始めて。

○委員長(吉江勝保君) 速記を始めます。

〔速記中止〕

うな努力もいたしておりますし、また、ある特定の事業場で、従来から何回か拒否したというような所につきましても、われわれの方の係官、あるいは相当の責任者を派遣しまして十分説明もし、御協力も得るというようになりますが、たしましてやつていてるのでありますて、まあ例外的にあるといふぐらいな程度でございます。

○鶴岡哲夫君 どうも長くかかりますが、六千幾らの調査をやるのですが、そのうち、大体五分くらい不的確なところが出てくるのでしょうか。五分ぐらいい出てくるのでしょうか。ですから、そういうものがふえやしないか。さらに今日はいろいろな調査をやっておられますね、ちょっと広げた形の調査をやっておられますね。そういう問題について不正確になりやしないか。さらには、また大きな企業が何らかの形で十分なやつぱり協力をしないという形になつてくるのじゃないか、こういうことを私は言つてゐるわけです。

○政府委員(瀧本忠男君) 従来調査ができるないで不的確であるといふものが、御指摘通り、あるパーセントありますのでありまするが、これはわれわれが事業場を押さえまする際に、昨年の十月という点に押えてあるわけであります。で、調査をやりまするは、それから半年あとになるのでありますて、その間にまあいろいろな事情で、たとえば五十人の常勤従業員がおつたのが、それが切れるというような問題があるわけでござります。そういうよくなことで、調査の的確でない事業場が出てくるということがあるわけでございますが、まあ御心配のよなことが全然ないとは申しませんが、しかし

例外的にある。從来あつた程度には今回も出でくるかもわからぬのでありまするが、それも十分從來の調査拒否の事業場といふようないものが例外的にございましたが、そういう所に対しても、いろいろな方法によりまして協力の方を要請しておりますし、また、そういうものが毎年調査の事業場に当たるといふことのないでござります。

従いまして、われわれとしましては、大体において調査がスムーズにできるというように思つておりますけれども、御懸念の点がござりまするので、まあ目下調査中でありますので、今後一そろそういうことのないよう努力いたしたいと思っております。

○鶴園哲夫君 もう一べん念を押しておきますが、明らかに協力しないでいこうじゃないか、こういうよろな記事が出ておりますから、従つて、こういふことが先ですよ、何とかかんとか言つても、これで終わります。

○委員長(吉江勝保君) 他に御発言もなければ、両案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめ、残余の質疑は次回に譲ります。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十九分散会

五月十一日本委員会に左の案件を付託された。(予備審査のための付託は二月二十八日)

一、法務省設置法の一部を改正する法律案

五月十三日本委員会に左の案件を付託された。

第一二二六九号	昭和三十六年四月二十七日受理	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(七十五通)	紹介議員 田中 一君 請願者 高知県中村市安並 大塚管子外四百六十二名	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(七十五通)	紹介議員 田中 一君 請願者 東京都墨田区向島三ノ四 静忠男外百二十七名	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 東京都墨田区向島三ノ四 静忠男外百二十七名	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 大字上社 牧野義一
第一二二六九号	昭和三十六年五月二日受理	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 愛媛県松山市竹原町四百八十一号	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 大字上社 牧野義一	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 愛媛県松山市府中町一ノ一愛媛県傷痍軍人会連合会内 篠原元一外四名	建設省勤務の定員外職員の定員化に関する請願(二十七通)	紹介議員 田中 一君 請願者 大字上社 牧野義一
第一二二七八号	昭和三十六年五月四日受理	恩給法等の一部を改正する法律案の一部修正に関する請願(五通)	紹介議員 増原 恵吉君 請願者 新潟県長岡市北山町三十四名	恩給法等の一部を改正する法律案の一部修正に関する請願(五通)	紹介議員 水野 譲君 請願者 広島市仁保町青崎三一〇 熊谷敏夫外四名	恩給法等の一部を改正する法律案の一部修正に関する請願(五通)	紹介議員 水野 譲君 請願者 和歌山県橋本市岸上橋田定一	恩給法等の一部を改正する法律案の一部修正に関する請願(五通)	紹介議員 前田佳都男君 請願者 本市傷痍軍人会内 西
第一二二五二号	昭和三十六年五月一日受理	この請願の趣旨は、第一二二〇五号と同じである。	紹介議員 田中 一君 請願者 清水忍外二百四十四名	この請願の趣旨は、第一二二〇五号と同じである。	紹介議員 前田佳都男君 請願者 本市傷痍軍人会内 西	この請願の趣旨は、第一二二〇五号と同じである。	紹介議員 前田佳都男君 請願者 本市傷痍軍人会内 西	この請願の趣旨は、第一二二〇五号と同じである。	紹介議員 前田佳都男君 請願者 本市傷痍軍人会内 西