

第三十八回

参議院農林水産委員会会議録第五十三号

昭和三十六年六月一日(木曜日)
午前十時五十五分開会

出席者は左の通り。

委員長 藤野繁雄君
理事

秋山俊一郎君
桜井志郎君
東隆君
森八三一君

○委員長(藤野繁雄君) ただいまから農林水産委員会を開会いたします。

○委員長(藤野繁雄君) 愛知用水公団法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。本案に対する質疑を行ないます。

○政府委員(伊東正義君) 御質問の点でございますが、今お触れになりまして公団が三つございまして、水資源開発公団といふのは、今衆議院で御審議願っております。それから愛知

用水公団と機械公団でございますが、まず、愛知用水公団と機械公団の関係でございますが、これは從来先生も御承知のよう、愛知用水公団は木曾川と水系を特定いたしまして、水資源の開発をやりまして、あわせて農地の造成等も若干これは開墾等を含めましてこれは付帶的といいますか、やつたわけでございますが、機械公団はこれも

○東隆君 まだ豊川用水の問題が具体化しない前には、愛知用水公団と機械開発公団の合同のよう、そういうような話を新聞などに出ておったものでありますからお聞きいたしましたが、ほんと性格的には愛知用水公団が全國的に發展解消したような形

も、私は農林省が、ことに農地局が中心になって考えた場合に、愛知用水公団と機械開発公団とのつながりというものが将来相当大きなものになるんじゃないかな、こんなような気がいたしますので、その間の事情をどういうふうにお考へになつておられるのかお聞きをいたしたいわけであります。

○政府委員(伊東正義君) 御質問の点でございますが、今お触れになりまして公団が三つございまして、水資源開発公団といふのは、今衆議院で御審議願っております。それから愛知用水公団と機械公団でございますが、まず、愛知用水公団と機械公団の関係でございますが、これは從来先生も御承知のよう、愛知用水公団は木曾川と水系を特定いたしまして、水資源の開発をやりまして、あわせて農地の造成等も若干これは開墾等を含めましてこれは付帶的といいますか、やつたわけでございますが、機械公団はこれも

北海道、御承知のように北海道の篠津であるは根釧、内地へ参りまして上北、北岩手、どちらかといいますと、大規模開墾といいますか、そういうことを主体にいたしましてそのほかにありますとかあちこちの特定工事に貸す、持つております機械を八郎潟でござります。それで、機械公団の将来は、これは今申し上げましたような形で、やはり大きな地区的農地の造成、これは

いりますか、類似性といいますか、が多くべきだというふうに思つております。そこで、愛知用水公団を合併するというこ

政府委員 農林省農地局長 伊東正義君
農林省振興局長 斎藤誠君
事務局側 常任委員 会専門員 安楽城敏男君
参考人 愛知用水公団 総裁 浜口雄彦君

衆議院議員

丹羽兵助君

政府委員

農林省農地局長 伊東正義君
農林省振興局長 斎藤誠君
事務局側 常任委員 会専門員 安楽城敏男君
参考人 愛知用水公団 総裁 浜口雄彦君

反三十万円といいますか、坪千円、この前後であればまだいいけれども、これが二千円、三千円というような地価になつたときは、私はもう農地じやないと思うのです、経済的の価格からいへば。そういうふうなことが、この時期に、繰り返して申しますが、この地区の農地が近い将来に、現在でも私はそういう地区があると思うのですが、された当時のような農村の姿というものはなくなると思うのですよ。なぜ私はこういうことを申し上げるかというと、これはこの間、浜口總裁にも非公式にちよつと立ち話で申し上げました。が、私は私の県の相模原の畑地灌溉、これはここにおられます橋井さんが農林省におられたときに畑地灌溉を盛んにやられて、相模原は全国のモデル。ケースなど言われて、外国から來た人も引つぱつていって見せたわけです。ところが、この二、三年前から相模原の畑地灌溉におきましてまず起つたことは、農民が負担金の不払い同監をやつた。もうわれわれのところは百姓なんかやつている余地はないのだ、地価は二千円、三千円している。現在はもう六千円、七千円しています。農民が負担金払わない。そこで、やむを得ず神奈川県は比較的富裕県なものですから、県の企業庁において水道事業と結びつけてこの農民の負担を県の負担に切りかえて、どうやら今維持していくということとは、伊東さん御存じの通りだと思う。こういうことが土地柄からいって中京地区におきましても、この相模原の轍を踏むのではないかといふ私はおそれを持っておる。であります

すから、今後、五年なり十年先のこの地区的地価の値上がり、産業の発展等いうもののを織り込んで、そういう場合にはどうするという一応の私は構想です。そういうものがなくちゃいいかねと思うのですよ。それらについて、何か一応想定してあるものがあるのかどうかということなんですね。これを、全く今相模原の畠地灌漑というのは古い話ですけれども、十年、十五年前に農林省が考えたことは全く夢のようなことになつてきているわけです。これが愛知公団なり、豊川用水の地区において、これは事情が違うものではないと周う。大体似ておると思うのですが、それらについてはどのようなお考えを持っていますか。

下落ないし持合いといふような数字が出ております。三十四年から五年はまだ出ておりませんので、どういう趨勢を示しますかわかりませんが、全国的に農地を農地として売る場合に、みんな上がっているのだということじやなくて、実は今申し上げましたように、下がる、あるいは持合いの県が半分足らず出ておりますことは、これはもう少し長い目で見なければなりませんが、注目すべきもんだというふうに私も見ておりまして、ただ、地価の問題については、もう少しその様子を見まして、どういうふうにするかを考えたいと思っております。

それでこの地区でもしもそなつたらどうするかという御質問でございまが、先生のおっしゃるように、相模原はいろんな経路を経まして、反当幾らということはやめまして、今後は使った水の料金だけ払うという、まあ非常に私は合理化されたやり方だと思うのでございますが、いわゆる売水制といいますか、水を買つただけお金を払いますというやり方をやりまして、たしかトン九十銭か一円足らずになつておるはずであります。愛知用水はまだそこまで踏み切つておりません。豊川も踏み切つておりませんが、将来反当幾らということよりも、場合によりましては、相模原の例が一つのいい例じゃないか。要するに、今はある程度、水を使う、使わぬにかかわらず、反当幾らというような計算をいたしておりますので、そうじやなくて、もつと合理的な水の値段をきめて、使っただけ払うのだというやり方をやることが、これから農業經營をやっていきます場合の水利費の考え方として、最

も合理的な考え方じゃないかと思つておりますので、実はそういうことに途中から切りかえができるのかと、いうことで、愛知用水その他につきましては計測器等をつけまして、いつでもそういうことに切りかえられるような準備をしようじゃないかということでおこなは工事の面ではやっております。やつておりますが、今先生のおつしやいますように、地価が上がりました場合の対策としては、特にはやつております。まだ、もう少し言わしていただきたいのですが、今の地価というものが非常に高いというのは、大体一反歩とか、二反歩の買い足しでございます。買ひ足しですと、今の値段でも引き合います。一反、二反ということであります。これは限界収益といいますか、と云うことで、今の値段が払われておりますが、相当の農地を今度は買うということになつて参りますと、これも先生御承知のように、今の農地法では、小作料から引き合うのは換金しますと一万二千円くらいになつておるわけですね。でありますので、今は一反、二反歩ですからこういう高い値が出ておりますが、大きい農地が動くということになつてきますと、価格の点は、先ほど申しましたように、どういう推移をとりますか、もう少し検討さしていただきたいと思つております。

が安全だと思うので、御質問申し上げます。たわけですが、もう一つは、これも相模原の地区ですが、ここに愛知県出身の森さんもおられますけれども、地主さんとしてこういう問題も起つておるのですよ。相模原の地区におきましては、畠地灌漑の地区に入つておるがそのため、工場の誘致が非常に困難なんですね。たまたま地区をはずれた隣の村は、畠地灌漑に昔は入りたいといつておられたのが、はずされた。ところが現在になってみれば、入つていなかつたために工場その他の誘致が比較的自由だ。ところがその地区に入れられたために、工場の誘致が困難だ。というのも、農地のいろいろ手続がめんどくだ。農林省の方も、国費をかけて、農費をかけて、そうしてやつたものを、そう簡単に地目の変換はできないといふことで、非常にごたごたした。で、最近農林省の方の非常な御理解で、あらわれることは、私は非常にいいことだと思うのですが、同様のことが、私は、愛知県におきましてもそういう問題が起こるとと思うのです。起こることを予想して、そういう場合には、現在、奈川県の相模原の畠地灌漑地区において、農林省が、いろんな経過はありますけれども、特別の措置をとつておるよう、この道もやはり私はお考へるのになるということを私はおそれるのでありますよ。一体そういう点はやはり何か備えをしておられますか。

（はそのをかんねまへゆくが） たる處故に、某々の處に現れ行く凡ての身相

ございますが、なかなかむずかしい問題でございます。外国の例などで、國なり地方公共團体がこういう土地改良などに使いました土地を転用する場合には、二十年またたたかぬうちに、國に金を返しなさいとかいうような法律がある國もございます。日本ではまだそういうことはいたしておらぬ場合でございますが、いろんな経済事情で先生のおっしゃったようなことが出てくることは往往ございます。それで先生のおっしゃいましたような場合に、工場誘致をして、負担の問題が、自分の土地は受益地でなくなるのだからもう負担はないといふようになります。これは、どうしても転用といふことになって参ります。これは他の農民諸君に負担が重くかかりますから、それはそういうようなことのないように、もしもどうしても転用といふようなことがあれば、その場合の農民負担にならぬようにしてもらうというようなことで、私は、愛知用水等につきましても、相模原と同じようなことが当然出ると思つておりますので、その点は彈力性を持たして考へてもいいのぢやないかと思っております。ただ一ぺんそのできました水を工業用水なり水を使つたということがございりますので、そういう場合には、すぐそういう用水がありましたために、國なり県なりが非常に高い補助率を出して、安い水道用水に使うという場合には、農業用水でありますので、その点は、公団が中に入つて、水の料金の問題は操作すべきだというふうに私は考えますが、工場誘致等がありましてその地方が繁栄

○重政庸徳君 関連。今の問題でちょっと考え方をお尋ねしたいのですが、これから所得倍増が進むにつれて、農地が、目的変更で、あるいは道路とか工場敷地とか、あるいは宅地とかいうように他に転用せられる部分が多いだろうと思うのですが、もちろんこれは奨励すべきでないけれどもが、しかしながら、一方でまたこれを農林省が強力に抑えるということでも、私は国家的の高い目から見たらきぬだらうと思うので、問題が生ずるのは、今のが國家が特別に農地として助成をしたのをすることもあるというように承つておるのでありますから、これは今お聞きさると、工場敷地になる場合に、国家が投資した部分だけは一時的に国に返還をすることがあります、これは全国一律にそういう方針をとられておるかどうか。私はそれは当然だらうと思う。で、これは全国的に、あるいは永久に、というわけにはいかぬでしようが、今、承れば二十年というような外國の例もあるが、何年にするか、適当な期間を設けて、その以内においてはいわゆる国庫が投資した金額に対しても国庫に返還するということにせねば、政治として非常に公平を欠くというような問題が生じてくるだらうと思う。これは私、農林省に、雑談的にそうすべきではないかということを、二年くらいい前にお話したことがあるのです。が、これは至急に一つ私は確立してもらいたい。そうしてそういう金は、新しい開発とか新しい改良とかいうところに、どんどん向けてもらいたい、こ

う思うのですが、現在あるいは取るところもあり、そのままのところもあるというような現状ですか。あるいは至急にそういうことを考慮せねばならぬというお考えですか。その点ちょっとお伺い申し上げます。

○政府委員(伊東正義君) 今先生おつしやいましたようなことは、干拓等についてでは、これは国のかかるものは全部返してもらいまして、その土地を工場用地にやる場合には、国がかかるた価格を最低にしまして、それ以上の価格で渡して、ほかの干拓地に使っておることは御承知の通りでございます。今年でも十七億ぐらいそういうことをやりまして、なお促進いたしております。ただ土地改良をやりましたところにつきまして、全部そういうことが行なわれておるかということになりますと、実は全部は行なわれております。話合いで、比較的相手が大きいやうな場合は、こういう金を使つたんだから返してくれ、そしてその金を別な市町村内の農地なり何なり造成する場合に使うというふうなことで、大きい実は相手に対しましては、比較的行なわれやすく現実にやっておることもございますが、住宅ができまと、なかなか先生おっしゃるようになつておりません。それで一律にそういうことをやりますかどうか、外國の例も申し上げましたが、まだきめておりませんので、これは土地改良法等の全面的な検討の問題もありますので、そのとき一緒に検討したいと思います。ただなるべくそういうことにならぬよう、新しく工事をやります場合には、もう明らかにこれは都市化する

○重政席徳君 干拓は特別会計法を設置するときにそういう操作ができることに法律でなっておると私は了承いたしました。ですが、法的に先生おつしやった規なものはやらぬで、そして農村地帯によけい使うようには出しますが、法的に先生おつしやったようなことは検討させていただきたいと思います。

自創法、資金の関係でござりますが、この三つが一番関係でございます。それで今国会には農地法の問題として、其地法だけに出したのでござりますが、今内部では自創法の資金をどういうふうに今後運用したらいいんだという問題と、土地改良法が、基本法であつて、うふうに基盤整備ということをうたわられておるのでございますが、実は今申し上げましたような問題やら、団体の問題やいろいろございますので、今自創法と一緒に検討している段階でございます。

年ですが、大体三石とったとして、半
年苦労して百姓をやつて三石とつて三
万一千二百円ですね。それには肥料を
やつて農薬をやって、女子供もかり立
てて、まあ機械化されたといつても十五
人なり二十人の人手をかけて、俵に
詰めて、リヤカーに乗つけて農協に
持つて行つて、そうしてもらう金が一反
で三万円内外です。だからいろいろ諸
経費を引きますと残らないのです。非
常にいわける工場の原価計算的に計算
しますと残らない。ところがその稻を
作る農地というものが今伊東さんのお
話しのように、かりに坪千円とされ
ると一反で三十万円ですよ。これをはや
りの投資信託なりまたは株を買うと純
益で二万何がしかになりますね、一年
置けば、全く坪千円にいたしまして
も、そういうふうに、稻は採算がいい
の何のといいましても、これを現金化
して利息を稼ぐのと、働いて米を作る
のとそろばんが合わないのですよ。そ
れを坪千円にしてもそういう計算であ
りますから、これが坪二千円なり三千
円になりますと、一反六十万円なり九
十万円ということになりますと、全く
これはおかしなことになるわけです。
そこで浜口総裁に百姓談義はおそれ入
りますけれども、いわゆるおつかさん
農業ということになるんですよ。この
ごろ私は党の中でよく皆さんに話をし
ているのですが、私のところへ去年か
ら三人同じ話を持つて來た。いずれも
精農家です。それはこういうことを
言つてくるんです。私は女房と二人で
村で精農家どうたわれながら百姓やつ
てきました。大体三石何がしかはとりま
す。しかし三石とつたって今申し上げ

たように三万幾らじやないか。これを
私がどっかに勤めに出て門衛か何か
やって、かりに六千円、七千円の安い
月給もらつても、半年たては、五千円
もらつたって三万円もらえる。女房に
百姓やらして、女房だけでやつて惰農
だとか何とか言われても二石は取れま
す。精農と惰農の違いは一石だ。一石
の差額は一万円じやないか。だから河
野さん、一つ就職の世話をしてくれな
いか。月給は五千円でも六千円でもよ
ろしゅうございます、これなんです
よ。こういう際になぜ私はこういうこ
とを申し上げるかというと、よく愛知
公団の地区におけるところの地価とい
うものを常に抑え、またこの推移をよ
く測定しておかないと、私は今伊東
局長にも申し上げたように相模原地区
と全く同じ結果になると思う。そうし
てせっかく國費を投じて皆さんが御苦
労なすつてやつたところの事業が、そ
の地区の農民から怨嗟の的になるとい
う結果になることは、はなはだこれは
総裁としても心外だらうと思うし、ま
たわれわれもこの法案の審議に対し
今までいろいろやって参りましたが、
われわれも非常に期待に反することに
なる。だからそれらの点について、こ
れは私は申し上げたことはきわめて抽象
的でありましたが、この際総裁から
今後の見通し、また総裁の今後この事
業遂行にあつたての心がまえ等につき
まして、何か御感想がありましたら、
せつかく名古屋からおいで下つたの
ですから、ちょっとこの際お漏らし願
えれば私は大へん仕合させだと思いま
す。

如用水を始めてから完成まで名古屋を中心の中京地区の経済発展はこれはだいぶん変わらんだろうとは予想しておりましたがけれども、予想外に工場誘致とかいうことでだいぶん非常に変わって参りました。つきまして、先ほど伊東農地局長からもお答えしましたように、農民から反対當幾らというのもなかなか徴収が困難な場合もあると思いまして、私個人としては、さつき伊東農地局長の言われたようにもうかるというのがいいのじやないかというような考えを持っておりますけれども、ただいまのところは既定方針でやって参ります。十分に相模原の畠地灌漑地なんかのことも参考にいたしまして、できるだけ円滑にやっていきたいと、このように考えております。

だかんだ醉だコンニヤクだと言ひわけ
言つてゐる間に、どんどん深みに入つ
ていくわけ、私は、今農地局長なり
在に一年前にはこういうことを言つた
けれども、今度こうなつたということを
言つていいと思うのですよ。むしろ
そういうことを考へることが、その土
地の農民の期待に沿うことであつて、
私は相模原のことだけ申し上げました
が、相模原に限らず全国にこういう問
題がある。土地改良をやつて大てい早
くて五年間、長いもので十年、十五年
かかつておる。十年、十五年前に予想
しない事態になつておるということは
もう全國的のことですよ。その場合に、
今重政さんのお話がありましたがれど
も、国の金がかかつておるから、その
かけた土地はどうにもならないといふ
ことで、かえつてその土地の産業の發
展を阻害しておるようなこともあるので
、しかも、今度の愛知公團の場合
非常に区域も広いし、日本の産業界か
らいえば、非常に中京中心にして國力
の伸展に大いに影響のあるところです
から、はなはだお説教がましいことを
言つておそれりますけれども、もう
少し、きょうは東さんなり、森先生も
おられるけれども、別に野党とか与党
といわづ、それぞれ非常に御理解があ
る方ばかりですから、楽な気持で、か
なりしつつこいようですけれども、御
意見をお漏らし願えればけつこうです
し、それはよそじやないかといふこ
とでもけつこうです。要するに私の言
わんとするところは、おわかりと思
いますから、どうぞ一つ御理解願い

○政府委員(伊東正義君) 行政の運営を、なるべくそのときの社会経済情勢に合つたように彈力的に運用するといふお説教だと思います。あまり無原則的に自由自在というのも何でございますが、やはり國になるべく損をかけないとか、あるいは農民負担は從来より重くしない、あるいはその地方の発展のためにに農業以外のものに考えていいことですが、それはいろいろな原則的に考えられることを中心にして、やはりそのときの情勢で行政を運用していくこととは、私も必要だと思いますので、十分その点は注意いたします。

○委員長(藤野繁雄君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(藤野繁雄君) 速記をつけ
て。本案については、午前はこの程度で、午後は一時半から再開いたします。

午前十一時四十八分休憩

午後三時二十二分開会

○委員長(藤野繁雄君) ただいまから農林水産委員会を開いたします。

急傾斜地帯農業振興臨時措置等法等の一部を改正する法(衆第四六号、衆議院提出)を議題といたします。御質疑の方は、順次御發言をお願いします。

速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(藤野繁雄君) 速記を始め
て。

○重政庸徳君 急傾斜地帯振興法が上

程になつておりますが、この法案に基く事業は、農業基本法で言つておる地域差を縮小する唯一の事業と私は思ひます。予算面では一括して包含されておる。農地局長に一つ伺いますが、この予算を農林大臣が年々割り当てて急傾斜法に基づく区域には幾ら、湿田地に割当てる費用は幾ら、こういふうに予算が成立した後において割り当てて事業を施行いたしております。説明によりますと、おのおのこの事業はあるいは五〇%進行しておる地域、あるいはまた三〇%だけまでしか進行しておらない地域、こういふように事業の進捗状態が非常に異なつておる。これはどうも私には合点がいかないので、どういう基本のもとにその割当をやつてあるか。あるいはその地域の政治力によって割当を左右しているか。私どもはそういうことは思いたくないけれども、その原因がはつきりしない、基礎がはつきりしないので、どういう考え方で割り当てるか、こうのことをお尋ねいたしました。

○政府委員(斎藤誠君) 私から各特殊

立法における一般的な進捗状況と、それからその進捗度を示しております状況を御説明申し上げて、なお具体的には農地局長から御答弁願うことにいたしました。

御指摘の通り積寒が五九・二%、これは三十六年度までの進捗率になるわけですが、三四・六%、畠地が三九・二%、こ

れは灌田單作が五三・七%、それからそれ

に統いて急斜が三六・八%、海岸砂地が三四・六%、畠地が三九・二%、こ

ういうことに相なつておるわけでござります。このよな進捗状況が、どう

ございますが、これは御承知のように成立の年月日がそれぞれの法律によつて異なつております。積寒法は、一月、それから一番おそくまでございましたのは二十六年三月、それから一番おそくまでございましたのは二十八年の八月といふことで、二年おくれておるということもござります。こうしたことでも、一つに

が海岸砂地、あるいは畠地でございま

すが、これは二十八年の八月といふことでも、二年おくれておるというこ

とで、二年おくれておるということがござります。こうしたことでも、一つに

は法律の成立の時期を異にしておるとい

うことが、進捗の度合いに差ができる

いるのが一つでござります。それから

らいま一つは、年限の関係もございま

すが、やはり現在の事業をやつしていく

ます場合におきましては、その地元における受け入れ態勢ということが一つ

の条件になるわけでござります。そ

ういう意味から言いますと、やはり現在

は灌田單作であるとかいうような水田

地帯における事業の方が伸びておる

と、こういうことが一つの理由になつ

ておると思うのであります。畠地におけるところは、今後の計画を立てておきますが、この計画を立てておきましても、当初の計画よりも、

やはり地元の要望も若干違つてきてお

るようでございます。その点がどうい

うことでなつておるのか、やはり水田

と畠では多少の受け入れ条件というものが違うということもあるのではないか

うことです。この点がどういふうな比率

なつておるのではないかと、かように

思います。このよな進捗状況が、どう

考えます。

○重政庸徳君 これは私は、年限にも

一、二年の差がある、それで早くやつたところは進捗率がいいと、これはま

も、その後の、振興局長は畠と水田を

比較せられましたが、これはあるいは

煙地においてはそういう申請の何が水

田、湿田の区域よりも差があるという

ことは、それも多少認めますが、ある

いは急傾斜の地帶とかいうようなもの

は、そういう差があらうはずがない。

おそらく要求に対して半分も行ってお

そ。これでもう私は質問をやめたいと

思います。

○河野謙三君 私は重政先生のよう

に、知つていて質問するのではなくて、知らなくて質問するのですから、

その意味で御答弁願いたいのですが、

思つたけれども、ちょっとおかしいで

すな。要するに、たしか急傾斜と湿田

は年度があまり開いておらぬように思

います。要するに、これはどういうこと

で今年度は何パーセントというようになつておりますか。なお、三十六年

度の割当、これはやはり面積に対する

ものが。総事業計画費に対するもの

しか急傾斜の法案は、今二十七年とか

八年とかおおしやいましてけれども、愛媛

県選出の薬師神先生が中心にこれをお

やりになつた。ところが、その当時

は、食糧事情の関係もございまして、

たしか米麦地帯を優先して、この優先

順位をきめて採択をして参ったと思ひ

ています。最近は食糧事情も変わってき

たし、違つてきましたが、全体の対象面

で私伺いたいのは、三六名の進捗率だ

とおっしゃいましたが、そこ

で私は過ぎたことですから、しきりに申上げましたように、農業基本法に言

り、急傾斜地帯におきます主要な作

物としては事業計画に果樹振興施設

なんかも入っておりますので、果樹等

が多いと思いますが、しかし、段々畑

た進捗率でござります。

○政府委員(斎藤誠君) お話しの通

じでイモを作るとか、あるいは麦が入つ

ておるとかいうような作物も相当ある

と思うのでござります。具体的な資料

を持ち合わせておりますので、お答

えしかねるのでござりますが、ただ急

傾斜地帯の振興法の中で、振興計画と

いうものを立てまする事業といたしま

しては、ほかの予算よりも地域格差を縮

小するという意味において、私は土地

改良の中でも重点を置かなければな

ども、その後の、振興局長は畠と水田を

比較せられましたが、これはあるいは

煙地においてはそういう申請の何が水

田、湿田の区域よりも差があるとい

うことは、それも多少認めますが、ある

いは急傾斜の地帯とかいうようなもの

は、そういう差があらうはずがない。

おそらく要求に対して半分も行ってお

そ。これでもう私は質問をやめたいと

思います。

○河野謙三君 古いことで私忘れてしまつたのですが、急傾斜の対象地域として、全国にそれに当つてはまる反別があるくらいあるということ出しましたものであつて、それに対する幾らと、こういうことを言つておるのではないか。それが、これは非常によい事業ですか。私は統いて伺いますが、たしか急傾斜の対象地帯というのは、一定の傾斜度の基準があると思うのですよ。それから、将來傾斜度をさらに緩和していく、もっと対象地域を広げてやつて、もう一つは今三六九事業が済んだところ、三六九の今までやつたところですね。これは一休果樹地帯、一般農業地帯、こういうふうに分けて、私は大部 分果樹地帯じゃないかと思うのですが、それらのところはわかりませんか。さらにもつと伺いますが、今度の農業基本法の精神にこたえて、これからはますます作物を今まで平等に扱つておつたのを、むしろ果樹地帯を優先して、この予算の割当のときに優先してやると、また同じ果樹の中でも、特に何が優先するかしらぬけれども、ミカンがいいとか何がいいとかというふうなことまでお考えにならなきやならぬぢやないか、それが農業基本法の精神にこたえるゆえんもある、こういうふうに思いますか、それやこれや、何か今お考えになつてることにつきまして、この際お漏らし願えれば大へんけつこうです。

上とか、こういう農地につきましてはございまして、大体傾斜度十五度以上、それから土壤の「流」率二五%以上、または流亡の年の速度が三ミリ以上となるということになつております。それから事業の中の進捗率に応じて、どういう作物別の地帯にどういう進捗率を示しておるかという点でございませんが、これは今資料を持ち合わせておりませんので、いずれまた資料を作りまして先生に差し上げたいと思います。

の傾斜とか、連続して二十町歩とかいふことでなしに、無制限というわけにいたのですが、条件緩和これは果樹栽培興上、これは今まで求めました十五度条件緩和、またもなきや例外措置など全然お考えになつておりますか。
○政府委員(斎藤誠君) 今さしあたり検討事項の中に入つておりませんが、いかぬでしようけれども、わざかずついかうような点を考えるべき時期じやないかと思うのですが、そういうことはまだ全然お考えになつておりますか。
○政府委員(斎藤誠君) 今さしあたり検討事項の中に入つておりませんが、先ほど申し上げました、いずれまあ議會で今後の計画を立てるということになると、その際になるわけでござりますので、そういう問題や、それからそれ以外の、この法案の運営について、いろいろの御注文があるわけでございますので、あわせて検討したい、かように考えております。

そこで私は、ここで提案をし、御意見を伺いたいと思うのであります。将来、ただいま河野委員のお話のよう、果樹振興ということに選択的抜大というような立場からもおいおい進んでいくて、これを利用しなきやならぬ立場になると思うのですが、これには、十五度以上の傾斜を持つて、海岸から吹き上げる風にいるために、海岸から植えられないといふ理由の一つ。それから、永年作物で賃貸地であるということと、いろいろの品種を植えないといふこと、この二つが大きな理由なのであります。従つて防風林というようなものが、この急傾斜地帯農業振興臨時措置法によって、防風林に対して助成なり援助なりをしてやれる道が、今の法律で可能だと思ふのであります。が、予算をつけさえすれば、そういう解釈ができるというふうに解釈をいたしましたが、それはどういうふうに解釈されますか。今の法律ではできないということなら、法律の改正で防風林というようなものの助成があわせて行なつて、将来的果樹振興にこたえてやる、それがこの急傾斜の振興の大きな理由にもなるのだというふうに私は考えますが、どういうふうに解釈されますか。

るん、西日本におきましてイモ、あるいは麥、普通作で非常に急傾斜の地帯にあることもあることを承知いたしております。今の御質問の点でございましては、検討させていただきたいと思いますが、法律上何も排除するということにはならないと思います。

○畠本宣夫君 今お答えになりました
が、将来防風林についても助成の道が法律上可能であるということでありまするならば、予算上の措置が将来考案されしかるべきである。また、そういうことが果樹振興法と急傾斜地帯の農業振興には大きい役割を果たすものであるということを十分に御考慮をお願いいたしたい、こう思います。

次に、もう一つ伺つておきたいと申いますが、急傾斜地帯と湿田単作、海岸砂地と煙地農業振興、この四つが問題になつておる。そこで、これの提案理由の説明によりますと、主として韓雪寒冷地帯の農業振興というものと並調を合わせるために四年で切つた、これはよくわかるのですが、ただ先をそろえるというだけの役割では、私は少しお物足りないような気がするのであります。単作地帯 湿田単作が二百二億の事業が三十六年度を含めて行なわれておるということであり、急傾斜でありますとか、あるいは煙地、砂地等においては、その進歩率は三〇%弱であります。四〇%に足りないということなので、進歩率も従つて低い、また金も今までの事業量の絶対額においても大へん少ないと私は思う。これは見方によればただこういう、これだけの数字の見方にでなしに、これらの海岸砂地だが、

あるいは急傾斜とか、あるいは単作地帶、ことにこの畑作振興というようなどころの農業は大へん弱いのですね、大へん弱い。ですから地域的な立場でいろいろな考案なり、あるいは研究なりを将来基本法等ができましたら、研究が行なわれ、勘案され、地域差をなくするという立場に立つてこれらの振興法が行なわれるということは、われわれもよく承知をいたしておりますのであります。が、どうも普通の土地改良と違つて、地元の農民が弱いということから、地元負担というものが大へん困難だということであると私は思う。でありますから今後この補助率の攻訂等もあわせて今後行なうように、ただ単に年限をそろえるというだけではございませんし、この説明書の中にもある「引き続き事業の一そうの推進をはかり、これら法律制定の所期の目的を達成する遺憾なき」処置を期する考え方である、こういうふうなことが述べられておるようであります。遺憾なき処置といふことになると、私は今までの助成率、補助率というのははなはだ遺憾だと思うであります。たとえば耕地の傾斜地でございますので、流失をいたしますする度合いが大へん強いのであります。が、国土保全の経費につきましても、あるいはケーブルの助成にいたしましても、いま少し、あるいは農道等においては特にそうなのであります。が、これは共同で農道を作るようなるのであります。急傾斜地といふものは中央に一本の横に線を、水平の道路です、集荷道路を作つて、そうしてケーブルでおろしていくのであります。が、そういうようなものが、仕方なしにやつていてるというけれども、大へん

この補助率が低いために、もっと振興するがはかられるべきものがはかられない、ということがありますので、この遺憾なき処置を期するというためには補助率の攻撃が大へん大きな仕事のうちであるというふうに考えますが、どうお考えになりますか、御意見を承っておきたいと思います。

○政府委員(伊東正義君) 今おっしゃいましたように畠地、その他急傾斜等が地元負担力が少ないとおっしゃいまことはそういう地帯が多いと思います。さつき重政先生からも御質問がありました、が、実は地元の配分をやりましたときを希望をとりますと、積寒とか、湿田地帯は実は毎年出てきます希望が多いのでござります。畠地その他に比べまして多いというのは、そういうところに私はやはり原因があるのだろうと思っております。それで急傾斜等につきましては、たとえば農道は今一般的には農道の補助をしておりません。交換分合のときだけでございますが、急傾斜等には三割とか四割という農道をまだ残しております。残しておりますが、先生おっしゃいましたように、特に畠地帯、急傾斜等のところにつきましては、ことし北海道で畠地の補助率を一割上げるというようなことをやりましたが、内地につきまして、これまでとは水田と畠地といろいろなことを比較考慮いたしまして、三十七年度の予算要求にはその辺のところは、あんばいをした要求をしてみようというふうな考えであります、が、具体的に今幾らとまではきめておりませんが、そういう点は十分考慮いたしたいと思っております。

題に関連して一言だけお伺いしますが、低開発地域の何か県によつては、公共事業については非常に政府の負担をふやして、県の負担を少なくするという、そういう法案が通るわけですが、その場合に今の農林関係、特に今議題になつてゐる急傾斜であるとか、公共事業についての補助率は、県によつて違うのかどうか、その辺はどういうふうにお考へになつてゐるのか、その点伺います。

国である日本は、そういうようなものを非常に各地帯に持っているはずであります。従つて最近に噴火をしたところは、ほんとうにこれに該当するといつていいと、こう思うわけであります。だから、私はこの法律は単に南九州の方だけに限ることをしないで、やはり日本の総体を考えないといけません。だから、私はこの法律は本当に建設委員会の方によりましてこの法律の関係をいたしました。そんな関係で覚えていたのでありますけれども、この法律も、私は農林水産委員会の方がかえつて引き受けるに適当したものではないか、こんなように考へてます。が、この法律との関係はどういうふうになるのでありますか、お伺いいたしました。

でありますので、企画庁の所管で、こちらの所管の今御審議なされます法律とは所管が違つておりますので、若干事取り扱いを違えた形になつておりますが、これは大体農地が対象であるということであれば、将来はその辺との連繋はもう少しよくなつた方がいいんじゃないかなあとは思いますが、これは企画庁の方とまた十分御相談いたしたいと申します。

るようなそういうことを考へる必要はない、こういう考え方を持つもので

から、特にこの関係を総括される意味においてもお考へを願いたいと、こう考へるわけです。

○政府委員(伊東正義君) 先生計画の

内容を御承知と思うのでございますが、実は土地改良の関係のほかに、あれは治水の関係が実はだいぶ入つております。それで特に企画庁がお世話を

るということになりましたのは、建設省の関係の治水の計画が非常に大きくありますし、そういう関係で農林省が主導していくことよりも、いろいろな各省の関係で企画庁になつたのだろうと私は思います。それで、その点は先生のおっしゃいますように、土地改良だけ持つてきまして農林省がやりますか、今のような形で治水その他含めまして企画庁がやつたがいいという問題はござりますので、これはもう少しその点は検討させていただきたいと思います。

○委員長(藤野繁雄君) 他に御発言もなければ、質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(藤野繁雄君) 御異議ないと認めます。よって、質疑は終局いたしました。

○委員長(藤野繁雄君) 次に、愛知用水公團法の一部を改正する法律案(閣法第一四〇号、衆議院送付)を議題といたします。

本案に対する質疑を続行いたします。御質疑の方は、順次御発言をお願いします。速記をとめて。

午後四時四分速記中止

午後四時二十五分速記開始
○委員長(藤野繁雄君) 速記をつけ

本件については、本日はこの程度としてこれをもつて散会いたします。

午後四時二十六分散会

昭和三十六年六月十二日印刷

昭和三十六年六月十三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局