

第三十八回 参議院文教委員会會議録第十九号

昭和三十六年四月十三日(木曜日)

午前十時五十八分開会

出席者は左の通り。

委員長 平林 剛君

理事 北島 教真君

委員 近藤 鶴代君

野本 昂吉君

豊瀬 禎一君

安部 清美君

井川 伊平君

千葉千代世君

矢嶋 三義君

米田 勲君

柏原 ヤス君

常岡 一郎君

岩間 正男君

山崎 始男君

内閣官房長官 大平 正芳君

人事院総裁 入江誠一郎君

警務庁警備局長 三輪 良雄君

警察庁警備局長 三輪 良雄君

文部大臣官 安嶋 弥君

房会計課長 内藤三郎君

文部省初等中 等教育局長 福田 繁君

文部省管理局長 後藤 以紀君

工業技術院長 後藤 以紀君

常任委員 工藤 英司君

会専門員 斎藤 朔郎君

法制局側 法制局長 斎藤 朔郎君

法制局長 斎藤 朔郎君

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

本日、文部大臣官、房会計課長、文部省初等中等教育局長、文部省管理局長、工業技術院長、常任委員、会専門員、法制局側、法制局長、斎藤朔郎君、

以上、理事会決定の通り審議を進めて参りたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○委員長(平林剛君) 御異議ないと認め、さよう進めて参ります。

○岩間正男君 議事進行。ちよつと文部大臣にただしておきたいと思つておるが、当委員会の開会がいつでもおこなれておる。その原因の大部分はあなたに負うところが多いと思つておる。

出席時間は明確だし、そうして委員がここに定足をそろえて待つてから、二十数分たつておる。いつでもどういふことが繰り返されておる。大体があなたが就任された昨年の秋の去るとき、すでに何かテレビに出るとか、何とかといふことで五十分ほど待たされた経験を持つておる。それがいまだに続いている。どういふことでは非常に時間がかかるといふことでは非常に。どういふ一体考えをお持ちになつたのか。当委員会の運営についてあなたに協力するのかがどうか。こういう法案審議の遅滞の一切の原因はあなたにあるんです。それについて文部の府にあるあなたにはつきりただしておくとが大切だと思つておる。今後のことがあるからこれについてなぜ一体おくるのか、こういう事態についてどういふふうに対処するか、この二点について満足に答弁願いたい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 出席がおくれましてごまかすことに申しわけなく存じております。定刻にもちろん出席するところが当然でございます。そのすべきことは万々心得ておるつもりでございますが、そのときにおきましてよんどころない陳情が見えたり、また省内の打ち合わせ等のためにおくれないこともございます。そういうことが本意ながら定刻におくることがあります。恐縮千萬に存じます。

○委員(平林剛君) それでは、義務教育諸学校施設費国庫負担法等の一部を改正する法律案を議題とし、発議者より趣旨説明を聴取いたします。

○委員(平林剛君) 委員長からも文部大臣に一言御注意を申し上げておきたいと思つておる。

本日、大へん開会の時刻がおくられたことは、文部大臣の御出席がおくれたためであり、私は重要な案件をかかえまして、できるだけ委員会の運営の進展をはかりたいと思つておる。先回も御注意申し上げました通り、なるべく早く御出席をいたされたい。同時に、ただいまの御説明を聞きましてはなほだ私は遺憾に思つておる。これはプライベートなことでは事情はいろいろございませうけれども、そのときには委員長のところに何時ごろ出られるという御連絡をいただくとお願いをいたします。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 出席がおくれましてごまかすことに申しわけなく存じております。定刻にもちろん出席するところが当然でございます。そのすべきことは万々心得ておるつもりでございますが、そのときにおきましてよんどころない陳情が見えたり、また省内の打ち合わせ等のためにおくれないこともございます。そういうことが本意ながら定刻におくることがあります。恐縮千萬に存じます。

○委員(平林剛君) それでは、義務教育諸学校施設費国庫負担法等の一部を改正する法律案を議題とし、発議者より趣旨説明を聴取いたします。

○委員(平林剛君) 委員長からも文部大臣に一言御注意を申し上げておきたいと思つておる。

本日、大へん開会の時刻がおくられたことは、文部大臣の御出席がおくれたためであり、私は重要な案件をかかえまして、できるだけ委員会の運営の進展をはかりたいと思つておる。先回も御注意申し上げました通り、なるべく早く御出席をいたされたい。同時に、ただいまの御説明を聞きましてはなほだ私は遺憾に思つておる。これはプライベートなことでは事情はいろいろございませうけれども、そのときには委員長のところに何時ごろ出られるという御連絡をいただくとお願いをいたします。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 出席がおくれましてごまかすことに申しわけなく存じております。定刻にもちろん出席するところが当然でございます。そのすべきことは万々心得ておるつもりでございますが、そのときにおきましてよんどころない陳情が見えたり、また省内の打ち合わせ等のためにおくれないこともございます。そういうことが本意ながら定刻におくることがあります。恐縮千萬に存じます。

○委員(平林剛君) それでは、義務教育諸学校施設費国庫負担法等の一部を改正する法律案を議題とし、発議者より趣旨説明を聴取いたします。

○委員(平林剛君) 委員長からも文部大臣に一言御注意を申し上げておきたいと思つておる。

本日、大へん開会の時刻がおくられたことは、文部大臣の御出席がおくれたためであり、私は重要な案件をかかえまして、できるだけ委員会の運営の進展をはかりたいと思つておる。先回も御注意申し上げました通り、なるべく早く御出席をいたされたい。同時に、ただいまの御説明を聞きましてはなほだ私は遺憾に思つておる。これはプライベートなことでは事情はいろいろございませうけれども、そのときには委員長のところに何時ごろ出られるという御連絡をいただくとお願いをいたします。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 出席がおくれましてごまかすことに申しわけなく存じております。定刻にもちろん出席するところが当然でございます。そのすべきことは万々心得ておるつもりでございますが、そのときにおきましてよんどころない陳情が見えたり、また省内の打ち合わせ等のためにおくれないこともございます。そういうことが本意ながら定刻におくることがあります。恐縮千萬に存じます。

○委員(平林剛君) それでは、義務教育諸学校施設費国庫負担法等の一部を改正する法律案を議題とし、発議者より趣旨説明を聴取いたします。

○委員(平林剛君) 委員長からも文部大臣に一言御注意を申し上げておきたいと思つておる。

責任にかかると重要な事項たる点と、地方財政の事情にかんがみ、公立義務教育諸学校の施設、設備についても、政府はすみやかに義務教育費国庫負担法の精神にのっとり、これに必要な経費の二分の一を国が負担するために、必要な措置を講ずべきこと、また、公立義務教育諸学校における教育効果の向上と教育財政の有効化を期して学校統合を企画しつつある現在、政府は義務教育の重要さと地方財政の事情にかんがみ、すみやかに有効適切な措置を講ずべきこと、との附帯決議をいたしました。

また、参議院におきましても、公立義務教育諸学校の施設、設備について同趣旨の決議がなされ、あわせて、公立義務教育諸学校における校地の購入に要する経費を国庫補助または起債の対象とすることを決議いたしております。加えて、第二十八国会におきましては、本委員会の全会一致をもって、同趣旨の附帯要望がなされ、すし詰め学級解消のため、文部省においても五カ年計画によって、公立義務教育諸学校の施設の整備を行なわんとしたところであり、かかるに、今日における実態は、この五カ年計画すら完全な実施を見ることができず困難に直面していると言わなければなりません。

かかる問題の解決をはかるため、義務教育の本質に立脚し、義務教育諸学校の施設、設備に要する経費に關しては、国がその大幅の負担をすることが適当と考え、今回提案する運びに至つた次第であります。

以下、内容にわたって御説明申し上げます。

まず第一には、義務教育諸学校の施設の増築または増築に要する経費については、国がその十分の八を負担することとし、これを三十七年度から三十九年度までの三カ年計画で行なうこととしたことであり、

第二は、義務教育施設については、小学校、中学校とも平等に取り扱われることが適当と考え、不正常授業については、その新築または増築に要する経費についての国庫負担率を統一したことであり、

第三は、国庫負担の対象を、不正常授業解消、屋内運動場、学校統合に伴う校舎増築、危険校舎の新築及び増築としたことであり、

第四は、校地の購入に要する経費については、その二分の一を国庫負担とするものであります。

以上がこの法案を提出いたしました理由及び内容の概略であります。何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御賛成下さるようお願い申し上げます。

○委員長(平林剛君) 本案に關する質疑は後日に譲ります。

○委員長(平林剛君) 次に、当面の文教政策に關し調査を進めます。

○野本品吉君 私は一昨日から昨朝にかけておつたといわれております文部省と日教組との問題につきまして、可否の論は別といたしまして、実情、真相を誤りなく把握しておきたい、かように考えまして当局に御質問を申し上げます。当日の事態が一体どういうわけで、どうして起こつてきたのかということが一つ、もう一つは、

事態の推移を時間的に、何時ごろからどういう状態であったか、何時ごろはこうであったか、それをどういふふうにより何時ごろ措置していったかというふうなことにつきまして、真相を文部省当局からの説明をいただきたいと思ひます。さらに私も聞いては、聞きますと、警察官が文部省の庁舎に入つて、そして文部省の中に入られた学校の先生方に外へ出ていただいたという話を聞いておりますので、警察の方々がどういふような措置をとられたか、これも御説明をいただきたいと思ひます。

その内容について、説明を申し上げたわけでございます。ところが、十二時十分ごろから十二時二十分までの間に、佐久間副委員長以下六十六名の日教組の地方代表の方々が、数名ずつに分かれて、職員にまぎれて省内に入られた。十二時二十分に、日教組組合員三十名が、集団で省内へ入つた。私がまぎれたと申しましたのは、別に日教組の方というところをおっしゃらずに入られたわけでございます。それで日教組の組合員三十名が集団で省内に入つて、先に入つた八十三名と合流して、秘書官室と地方課に分散して待機の状態に入られた。で、百数十名の方が省内に入られた。今申しましたように、秘書官室と地方課になだれ込まれたような状況でございます。ほとんど秘書官室でも立錫の余地なく入られたので、係の方も便所にも立てないような状況下に置かれたのでございます。そこで、大臣はお会いしない、こういう意思表示は明確にされておつたわけでございます。ところが、これ以上面会を強要されましてもお会いできない事態でもございまして、執務上も実は非常に困りましたので、一時三十分になりました。地方課及び秘書官室の組合員に対して、地方課長から、あるいは課長補佐から、退去していただくようお願いをいたしましたわけでございます。ところが、なかなかこれに應じられないような気配もなく、二時二十分になりました。文部省の責任者が、マイクを張り紙等によりまして、再三にわたつて組合員の省外退去を求めたわけでございますが、組合員はそれに応じられなかつた。大へん遺憾なことでございますが、二時三十分になりました、やむを得ず警官隊の出動を要請したような次第でございます。

その後大体三十分には、警官隊の出動によりまして、組合員も省外に退去せられたというのが実情でございます。

○政府委員(三輪良雄君) 警察といつたしましては、二時三十分、文部省から麹町警察署長に出動の要請がございまして、二時五十分機動隊を文部省内に入れております。三時に、三十分までに退去をするように警告をいたしております。しかし、自発的に退去される様子が見えませんでしたので、三十分から三時十七分までの間に、警察の実力行使と申しますか、押し出すようにして、全員百六十名を省外に排除いたしました、こういうことを聞いていますのであります。

○野本品吉君 大体はわかりました。が、一点さらにお聞きしたいのは、どうしてそういう状態にならざるを得なかつたかというそのいきさつですね、それをもう少し明確にしたい。

○政府委員(内藤三郎君) 文部大臣は、日教組の方とはお会いしない、こういう態度を明らかにしているにもかかわらず、いつまでたつても面会を強要されて、大臣に会いませぬ、帰らなさい、こうしてがんばられるわけでございます。それが数人ならともかくでございます。まして、百数十名にわたる方々が、秘書官室と地方課に一ぱい入り込まれて、執務上にも困りますし、また職員も実は外出ができないような状況下に置かれますので、これ以上長くいたいたくことは、中におります職員のものにも非常に迷惑でございます。

し、外部との執務ができない、こうい  
うような状況下でございまして、大  
ん私ども遺憾には存じましたが、や  
むを得ず警官隊の出動を要請いたした  
わけでございます。

○野本品吉君 もう一点、それは先ほ  
どの御説明によりますと、地方代表  
というようなことを言われております  
が、集まられて文部省へ行かれた方と  
いうのは、地方代表なんですか。

○政府委員(内藤善三郎君) 日教組の  
中央執行委員の方のほかに、地方の代  
表の方々もまじっていらつしやつたわ  
けでございます。

○野本品吉君 地方の方が来ておられ  
ると、何か会合でもあつて、ついでに  
おいでになったのか、あるいはそのた  
めにお集まりになったのか。もう一つ  
は、地方の代表の中で、地元の東京都  
のものが、大ぜい先生方がいるわけ  
ですが、東京都の方はどんな状況だつ  
たか、これをお伺いしたい。

○政府委員(内藤善三郎君) これは新  
聞の伝えるところでございまして、各  
日教組が指令をいたしまして、各県  
から数名ずつの方を招集いたしまし  
て、文部省に面会に来たということ  
は、私もかねがね聞いておつたわけ  
であります。東京都の方もむろん地方代  
表の中に入つていらつしやと思つて  
おります。しかし、その後三時過ぎにな  
りまして、大体文部省玄関前に集まら  
れた方が、三百五十名くらいと想定さ  
れるのですが、その三百五十名の中  
には、もちろん文部省においでになつ  
た方々のほかに、東京都の教組の方  
がだぶんお見えになっておるのでな  
いかと思つてございまして。

○野本品吉君 大体事情はわかりまし  
たし、状況もわかりましたが、私とい  
たしましては、ただいまお伺いいたし  
ました事柄に基づいて、さらに詳細な  
調査検討を行なひまして、その結果、  
また当委員会においていろいろとお伺  
いする機会があろうと思つますから、  
そのことを申し添えて私の質問を終わ  
ります。

○豊瀬一君 ただいま内藤局長の方  
から事件の経緯について説明がありま  
したが、私自身も当日並びに昨朝も現  
場におつて事態の推移を見ており、ま  
た文部当局者ともこの事態について  
折衝をしたのですが、全体を通じて私  
が端的に指摘し得ることは、大臣を初  
め、文部当局者に労働組合の組合員が  
多数で問題を持つてやつてくるという  
事態が不穏な事態であり、不適當な措  
置である、こつた基本的な見解の  
誤解があると思つております。御承知の  
ように、憲法二十八条は団結権、団交権、  
団体行動権を保障いたしております。  
労働組合員といふものは、大ぜいで行  
動することを憲法で保障されておる。  
ところが、次官その他の答弁を聞いて  
おると、このような状況の中では、お  
会ひすることができない。労働組合の  
団体行動といふ憲法二十八条の保障に  
基づく正当な行為に対して不適當な行  
為であるかのごとき判断をしておられ  
ておる。ここに私は本問題の一つの  
原因があり、もつと本質的には、たび  
たび昨年の八月以来大臣に指摘し、問  
題をただしておるところの、大臣が  
会つてもむだである、会はないこと  
の方が正当なんだと、このように話  
し合ひしないという民主主義の根本  
を根本から否定しておることにある  
と思つております。そこで、

私は大臣にはつきりとお聞きしたい  
のですが、本問題の契機が私が今指摘  
したように、話し合ひに應じるとい  
う態度が大臣にないために起こつた  
のであり、二十八条の団体行動権に  
対する認識不足が警官勤務員とい  
う事態を招いたのだと考へておる  
のですが、大臣の見解をお聞きし  
たい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。二十八条で保障される  
労働者の団体行動権ないしは団結権  
といふものは、あくまでも労働関係  
の場において認められておること  
でありまして、労働関係のない場  
で、労働関係のない場で、労働関係  
に立たないものに対して団体行動を  
するなどといふことは、憲法第二  
十八条は無関係と考へております。

○豊瀬一君 ただいま大臣の答弁で  
すが、労働関係にのみ限定される  
といふ二十八条の解釈の根拠を今  
少し明らかにしてもいいかと思つ  
ておられます。根拠は二十八条  
そのものにあると思つておられます。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。大臣、朝から出席が悪  
くてとかく委員会でのあなたの行動  
について注意をされたところですが、  
答弁も、私もできるだけ質問は実  
質的に聞いておられますので、答  
弁の方も問題の本質について率直  
な御回答を願つておられます。二  
十八条そのものにあると思つてお  
られます。二十八条の解釈はど  
ういふ根拠でつかつか、こつたお  
聞きしたいと思つておられます。  
○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。憲法の解釈の問題であ  
ると思つておられます。私は憲法  
第二十八条の労働者に対する団結  
権ないしは団体行動権を保障され  
ておるといふのは、あくまでも  
労働関係の場において理解され

れる労働組合という趣旨及び立場  
において保障されておる基本的人  
権だと思つておられます。あるい  
は繰り返して申し上げましたよ  
うに、文部大臣といふのは、教  
職員組合、勤労者の団体とい  
うその立場の日教組、この相互  
関係におきましては、労働関係  
にない。従つて文部省はあくま  
でも文教の行政をつかさどる文  
部大臣が管理します。本来の文  
教行政を執行するための職員が  
そこにおつて仕事をやる、ある  
いは国民的立場において陳情に  
見えることもむろんございませ  
ん。従つて労働関係の交渉する  
場所ではない。しかも繰り返して  
申し上げますように、文部大臣  
と日教組といふものは、労働関  
係の相互関係にないといふこと  
からいたしました。憲法第二十八  
条の保障する労働者の基本的人  
権を發揮すべき場所ではない、そ  
ういふ意味において申し上げた  
わけでありまして、

○豊瀬一君 大臣の二十七条の  
解釈では、憲法の条文を今さら  
申し上げる必要はないと思つて  
おられますが、二十八条に  
いふところの労働者の団体行動  
の権利は、これを保障する。そ  
うすると、日本教職員組合の加  
盟者は、二十八条にいうところ  
の労働者ではない、こつたお聞  
きたいと思つておられます。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。勤労者であるから  
団結権、団体行動権を保障され  
ておるといふのは、まことに荒  
唐無稽の考へ方です。きつたこ  
れ以上でございまして、大臣十  
分検討して誤つた見解を改めて  
いただきたいと思つておられます。  
ここで法制局長にお尋ねしま  
すが、ただいま大臣が答弁した  
第二十八条の

は適用されない——明らかに矛盾  
じゃありませんか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。一つも矛盾はないと思  
つておられます。労働者であり、  
勤労者である憲法第二十八条に  
いうところは間違いないと思つ  
ておられます。先ほども申し上げ  
ましたように、この団結権なり  
団体行動権なるものは、労働  
関係において保障された権利  
であつて、労働関係に立たない  
ものに対する権利ではない、こ  
れは私は自明のことだと心得  
ておられます。

○豊瀬一君 ここで荒木さんと憲  
法論議をしようと思つたので  
ありますが、あなたの先ほどの  
答弁では、日本教職員組合の  
組合員は、二十八条にいうところ  
の労働者である。従つて二十八  
条の三権の保障は憲法では与  
えられない。しかし、それは  
労働の場に限定する。労働の  
場においては二十八条は適用  
される。こつた憲法上の根拠は  
どこにあるか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。根拠とおつしやい  
ますが、憲法第二十八条の本来  
の趣旨が物語つておること  
と思つておられます。同じ答  
弁ばかりでございますので、こ  
れ以上進めませんが、大臣  
の保障は、労働関係にのみ限  
られる。まことに荒唐無稽の考  
え方です。きつたこれ以上で  
ございまして、大臣十分検討  
して誤つた見解を改めていただ  
きたいと思つておられます。  
ここで法制局長にお尋ねしま  
すが、ただいま大臣が答弁した  
第二十八条の

○豊瀬一君 日本教職員は勤  
労者である。従つて団体行動  
権は保障されておるといふのは、  
先ほどのあなたから団体行動  
権の保障でないから団体行動  
権の保障

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。勤労者であるから  
団結権、団体行動権を保障され  
ておるといふのは、まことに荒  
唐無稽の考へ方です。きつたこ  
れ以上でございまして、大臣十  
分検討して誤つた見解を改めて  
いただきたいと思つておられます。  
ここで法制局長にお尋ねしま  
すが、ただいま大臣が答弁した  
第二十八条の

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。勤労者であるから  
団結権、団体行動権を保障され  
ておるといふのは、まことに荒  
唐無稽の考へ方です。きつたこ  
れ以上でございまして、大臣十  
分検討して誤つた見解を改めて  
いただきたいと思つておられます。  
ここで法制局長にお尋ねしま  
すが、ただいま大臣が答弁した  
第二十八条の

勤労者の三権というものは、労使の關係が具体的に具現され得る場合にのみ限定されるといふ解釈に対して、法制局長はどう考えますか。

○法政局長(斎藤朝郎君) 私、労使の場合においては、憲法二十八条の規定の働きがあるんだ、こゝろの意を十分にとらえて理解できませんので、一応その点は除外いたしまして、私の考えを申し上げます。憲法二十八条は勤労者の団結権を保障しておるといふこと、その保障の仕方、をどういふ場合に現在の日本の実定法上の機構を通じて、いふの憲法以外の法律がございしますが、その法律上の機構を通じての保障の仕方、あるいは法律を離れた事実上の、尊重とか、保障とか、そういうものもあるかも知れませんが、そういう憲法の条文だけでなく、現在の日本の実定法全体をながめてみて、どういふ保障がされておるか、そういう観点から考えるべき問題だと考えております。そうなりまして、労働組合法とか、あるいは国家公務員法とか、地方公務員法、いろいろの法律がございしますが、その法律の中で個々の労働者の組合が、いかなる権利義務を持つかというところは、たとへば今問題になっておりますことにつきましては、地公法の五十二条等により、団体はこゝろのことができないというように規定されておりますから、その地方公務員法五十二条という実定法の規定から、どういふ保障がなされておるかというところが導き出されるのではないかと思ひます。

○豊瀬積一君 ただいまの法制局長の憲法解釈は、はっきりしておきます

が、重大な誤謬があります。二十八条の解釈を憲法上の具体的な保障の仕方から判断するといふことは、これは重大な誤りです。二十八条を受けて実定法がどう出てきているから、具体的にどうなるんだといふことは言えるけれども、実定法がどうなっていることによつて、二十八条の三権をどう解釈するかといふことは、日ごろ明快に答弁をしておる法制局長の見解とも思いませんが、そのことの論議はきょうはやめておきます。

大臣の見解によれば、たとえば労使の關係にのみ限定するとすると、日本教職員組合が隅田公園の土手の上でデモ行進をする、どこを探しても主なる者はいない、これは団体行動ではない。わざわざ二十一条の結社の自由とは別個に、二十八条に三権の保障をしたのは、大臣もおそらくお忘れではないと思ふけれども、憲法改正の際に二つの重要なことが論議された。一つは実質は変わつてきたけれども、天皇制——そのまゝ天皇という地位を置いている。もう一つの大きな要素は、ほかのものはすべて世襲制というか、これを廃止したけれども、財産権の世襲だけは認めてゐる。資本家に対して財産権の世襲を認めた。この対比として一つは労働者そのものに対して三権を保障し、これを生存権としてオーソライズした。従つてこの三権は労使の關係が具体的に具現する場合において保障されることである。この対比として、本来的な労働者の人権として、永久に侵すことのできない権利として保障されているはずだ。そこで憲法の、大臣に対する解釈は以上で終わります、大臣のただいま

の見解を突き詰めていくと、日本教職員組合は、二十八条の権利に基づくところの団体であるといふよりも、二十一条の結社の自由の規定、これに基づく団体であるかのごとき言葉を再々委員会において私は受けるのですが、この際大臣の見解を明らかにしておいていただきたいと思ひます。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。二十八条の勤労者の基本的人権は、まさしく御指摘のような沿革はございまいし、使用者対労働者という關係なしに、二十八条というものは本来存在しないものだと思ひ心得ております。そこで今法制局長のお話のごとく、その具体的な行動半径は実定法の定めるところによる——私もその思ひます。そういう意味で教職員団体は二十八条に基づく団体として、団結権、行動権を保障されたその姿が、地方公務員法に規定するところの地方教育委員会を相手として、教職員団体が団結権を持ち、かつ団体交渉をするという制度が認められてゐるのは御理解の通りであります。そういう意味合いから申し上げまして、私は文部大臣という立場においては、教育委員長の職を行なうものではないと思ひますから、二十八条に基づくところの教職員団体を相手とする交渉権限は、お互いに実定法上認められていない、こゝろ理解することでありまして、こゝろでデモ行進をやることは、労使の具体的な關係の場でないといふデモ、デモンストラーションといふことが起こつたときに、それも否定するかといふお尋ねのようでございますが、それはむろん団体行動権の一つとして保障されているわけでありまして、しかし、それはあく

までもその勤労者の団体の行動半径内のごとであつて、はるばる東京へやつてきて、しかも文部省という仕事をしている——管理権者のもとに秩序ある仕事のあるべきところに団体で来られて、自由な行動をされること保障されていることは全然關係のないことだと心得ております。

○豊瀬積一君 地公法五十二条の、あるいは五十五条等から考えて、憲法二十八条の基本的な解釈は別として、具体的な実定法に入つたとしても、連合体としての組織は認められてゐるし、そのことが総理大臣官邸前で一つの意思表示をしようが、あるいはその他の場所においてしようが、それは当然当該組合が団結権に基づいて、団体行動をした場合には、当然これは二十八条の解釈に基づくべきものと思ひます。

しかし、私が質問したのは、日教組を二十八条と考へてゐるか、二十一条と考へてゐるか、こゝろの意です。簡単にいざれかを答弁願ひます。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。むろん今御指摘のように地方公務員法に認めておる都道府県の教職員団体の連合体という意味において日教組を二十八条に保障するところの団体であると思ひます。

○豊瀬積一君 ただいま、大臣の答弁によりまして従来大臣が考へてこられた見解が一層明らかになつたのですが、先ほどの内藤局長の野本委員に対する報告の際にもありましたが、四月五日申し入れ事項に對する今村地方課長名の連絡事項の中にも、ILO条約八十七号が批准されても、私は日教組はいやだから会わないのだ、こゝろの表現が買かれておると思

うのですが、八十七号条約の精神からして、これを批准しようといふ方針をとつておる現在、また本国会において提案されることが事実の問題としてある現段階において、やはり大臣は八十七号条約の精神からしても日教組とは会わないのが当然だと、こゝろの意に受け取れる回答を出しておられるのですか、間違ひありませんか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。日教組は、今申し上げたように、憲法二十八条に源を發するところの勤労者の団体であることは間違ひありませんが、しかし、文部大臣という立場のものとの団体交渉権は、申し上げるまでもなくない、お互い持つてゐない。それが日本の地方分権制度を基本とする教育のあり方から当然のこととして今日まで考へておるのであります。ILO八十七号を批准しませんが、批准しませんが、そのことは牢固として動かすべからざる私は日本としての鉄則だと思ひます。従つて八十七号条約を批准いたしません。文部大臣が批准したことによつて当然日教組との団体交渉の相手方になるというものじゃないと思ひます。従つて労使間の団体交渉権という意味においては、批准のあるなしにかかわらず同じことだと心得ております。

○豊瀬積一君 そうすると、大臣は八十七号の第三條の二項、あるいは四條、五條、六條をどういふふうに解釈しておるのですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 条約の内容は暗記していませんから、必要ならば政府委員からお答え申し上げます。

○豊瀬一君 先ほども指摘しましたように、今国会で政府としてこれを提出しようという方針です。しかも本委員会におきまして大臣が日教組と交渉しないという態度については、憲法上からも、またILO条約を批准しようという方針からも、誤っておるということをお指摘してまいりたいと思っております。その現段階におきまして八十七号条約の精神、あるいはその骨格であるところの三、四、五、六条を、条文を覚えておきなさいと私は申し上げておきます。その意図するところを大臣が知らないということが、記憶してない、それを勉強してないというそれ自体が、大臣が日教組と会わないことが正しいのだという誤った見解となつて現われておると思つております。

そこで、私は大臣の答弁を便利にするために具体的に指摘をしていきたいと思つております。第三条の第一項に、これは九月一日の委員会の際にも、私は明文を讀んで大臣に指摘しておきました。が、労働者団体は、完全な自由のもとにその代表者を選び、その管理及び活動を定め、並びにその計画を立案する権利を持つておる。この完全な自由のもとに活動すること、そして第二項には、公の機関は、この権利を制限し、あるいはこの行使を妨げるようないかなる干渉をも差し控へなければならぬ。第四条には、その活動を停止させることをしてはならない、こゝに定めがあるわけですが、この完全な自由のもとに云々という言葉だけでなくして、八十七号条約の精神は、単に大臣が言つておる通りに、地公法がどうかから当該教育委員会ということだけでなくて、現在の行政機構の中で、必

然的に関連を持つてくる文部当局としては、当然これを批准する以上は、交渉に依る義務を八十七号条約の批准によつて負つてくると思つております。大臣はそう考えませんか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。御指摘の点は、八十七号条約を批准する、しない、ということとは関係なしに、すでにして日本の憲法のもとに結社の自由ないしは相互の不介入の原則が貫かれておる。それが条約に加入することによつて、国際関係におきましてもまあ一人前になる形をとるといふ意味で価値があるかと思つておる。従つて完全な無制限の自由を八十七号条約も保障しておる意味では決してない。日本の憲法の十二条ないし十三条というものが基本的人権、自由権にも当然及ぶといふことは、最高裁の判決もそうなつておると承知いたしますが、そういう趣旨を織り込んだのが、地方分権を建前とする日本の教育の場においては、教職員団体は地方公務員法の定むる限度内である、そういうことになっておる。結社の自由は完全に認められておる、相互不介入の原則もちゃんと明記してあるとお承知しております。

○豊瀬一君 大臣は本国会が始まる前からの当委員会において、私が、ILO条約を批准することによつて、その精神と相反するやうな国内法がある場合は、これを改正していくという方向をたどるというところについて賛成できるかどうかをただした際に、当然そうすべきであらうと考へておりました。このやうな回答をしております。従つて八十七号条約の精神と相反する国内法は、今大臣の答弁のやうに、国

内法はこうなつておるからだといふことではなくて、精神と相反する、あるいは条文と相反する国内法は、憲法の定め違反しない限りにおいては、そちらの方が改正されるべきであるし、大臣もそうすべきであらうと思つておる。答えておつたのを、きょうはこれを訂正されるのですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。訂正する必要はないと思つておる。ILO八十七号条約の趣旨に明らかに矛盾するものありせばこれは批准する以上は訂正すべきだ、しかしながら、日本の憲法に基づき、国際的な常識からいきましても当然許されるべき範囲内のある種の制約といふものは、日本が独立国である以上は自主的に当然なし得ること、その限度内のことと今申し上げたやうな範囲内においてはすでに規定されておる、そのことと私は矛盾しない、矛盾するものありせば、たとえは在籍専従者を置くがことなどは、まさしくILO八十七号条約に背反する、相互不介入の原則に反することの一つかと思つておる。そういうものは改正しなければならぬ、かやうに思つておる。

○豊瀬一君 大臣が今日もなお八十七号条約の精神、あるいは条文に違反するやうな国内法は改正していくべきであらうと見解をとつてあるといふことを了とします。

一九五三年、九十八号条約を日本国政府が批准した際のいきさつを大臣にちよつと説明して見解をただしたいと思つておる。

これを日本が批准しようとした際に、諸外国の方は、日本は文明国といつており、あるいは日本国憲法には

文化的な国家の建設を明記しておるけれども、日本の労働者の実態は前近代的であるし、労働条件は非常に悪い。従つてこれを加盟させることについては問題があるという反対意見が出た際に、日本国政府の代表は、憲法二十八条によつて三権が保障されておるから、労働者がそのような不遇なことになつておることはありません。今後それがなつていくにやめていくといふ答弁をしないようにやつていくといふ答弁をしない、これが結ばれておる。この精神からすると、当然八十七号条約の「完全な自由の下に」といふ表現は、日本国憲法と著しく抵触しない限り国内法を自動的に改正していくという精神で貫かざるべきであると思つておる。

そこで、その問題をもう少し明らかにするために、大臣に、一九五八年十月二十日から十一月三日までジュネーブにおいて開かれました教育問題に関する専門家会議の結論が出ておりますが、ごらんになつたこととごさいますか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 題名だけでは知りませんが、内容は見たことか。

○豊瀬一君 大臣の手に現在私が今指摘した資料はお持ちでございませうか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 今手元に持っております。

○豊瀬一君 一九五八年の教育問題に関する専門家の会議の結論は、現在の日本の文部行政に對しては、極めて示唆に富み、かつ本質的な問題について指摘をいたしておる。残念ながら題名だけを聞いて内容を御存じないやうですが、このジュネーブの専門家会議の結論を大臣は、どれという

指摘がなくなつて、全般的にこの種のILO専門委員会の結論は尊重していくという精神はお持ちですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 内容を存じませんが、筋の通つたことに賛成するのは当然だと思つておる。

○豊瀬一君 過日の委員会におきまして同僚委員の質問に對して大臣は、新聞等で発表されたのですが、共産陣営がひつかり回しておるやうなILOは脱退し、別に作つたらいいじゃないかと考へておるといふやうな重大な失言をして、これを取り消されたこととあります。少なくともILOに對して多少の勉強をしておられるならば、このILO専門委員会の結論といふものは諸国の憲法を十分に考へながら非常に慎重な討論のもとに出されておるものではないかと考へておる。従つて、私がその次に指摘する内容は、どういふものだろうかといふことと、基本的には、そつとILOの専門委員会の結論は当然尊重すべきであると思つておる。再度必要ない見解を披瀝されないので、尊重されるのか、されないのか、簡単にお答え願ひます。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 条約の案文に取り入れられてから十分検討したいと思つておる。

○豊瀬一君 ILOの運営の中で各種専門委員会の結論といふのは非常に、これを批准しておる諸外国は十二分に尊重を払い、これが実施に努力をしております。日本の文部大臣荒木萬壽夫氏は専門家会議の結論だけでは尊重するに足りない、条約の条文に入らね

は齒牙にもかけない、こういった態度ですか。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) 参考にはしてよろしいんでしょけれども、それを守る守らないという事は条約案になつてきた後でなければ具体的な問題にならないものと思ひます。

○豊瀬禎一君 基本的に尊重するといふ態度ではなくして、条約の条文にならねば検討の余地がない、こういったことですね。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) お答えを申し上げます。さつきも申し上げましたように参考にはすべき文獻であることは確かでございます。ILO八十七号条約を批准せんとする態度をきめておる現内閣といたしましても抽象的にはまさにその通りだと思ひますが、具体的にどうだといふことは条約の案文となつて、それを批准するかいなか、調印するかいなかならなければ現実問題にはならないといふことを申し上げただけでございます。

○豊瀬禎一君 このことに対する見解の論争はこれで終わりました、具体的に進めていきたいと思ひます。

○委員長(平林剛君) ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(平林剛君) 速記をつけて。

○豊瀬禎一君 ただいま申し上げました専門家会議の結論の中に「教師は教育上又は職業上に影響する一切の問題についてその雇用者又は他の関係者と折衝し協議を行なう権利を享受すべきである」、私はこのことの内容について深く論じませんけれども、「教育上又は職業上に影響する一切の問題」というのはきわめて広範な内容を含んでお

る。教育課程はもちろんのこと、動評その他あらゆるものを含んでおるし、また同じような条項の中に、教職員員の勤評は当事者の了解なくして実施してはならないといふことも結論として出ております。しかし、このことに触れると長くなりますが、今読み上げましたところの雇用者、大臣が言ふところの法的な労使関係または他の関係者と折衝し、協議を行なう権利を享受する、この精神からしても、一歩譲つて、かりに交渉をする現行法規上の根拠がないといふことを仮定するとしても、八十七号条約批准を自明に控えた現段階においては、昨日のような事態の中でも、また基本的な諸問題についても、大臣は率直に教育上または職業上に影響する諸問題について話し合ひをすべきが八十七号の精神でありま

す。大臣が答へられました二十八条の勤勞者に対して三権を保障しておる精神だと思ひますが、そう思われるのかと思われぬのか、簡単にお答えを願ひます。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。学校の先生が教師として今御指摘のようなことをなさることには、これは当然のことと思ひます。今御指摘のことは私は労働組合としての立場でなかつたらしく理解いたします。

○豊瀬禎一君 「その雇用者又は他の関係者」といふ場合は、教職員員の意思表示の態様が教師という形においてここに明記する関係者に交渉する場合もありましようし、この前文等から見ま

して、論議の過程の全体を通して大臣はごらんになつていないから御存じないけれども、それは教師の所屬する諸団体、すなわち職員団体あるいは労働

組合の場合にも当然そのことが期待されるべきであるといふことを定めておるべきであります。大臣は都合のいいときには、教師としておいでになれば喜んで会いますと、こゝろを言ひます。都合の悪いときには、法的にオーソライズされてい

ないから会つてもむだでございませぬ、こゝろを言ひます。四月十日に今村課長の名前で横校書記次長に連絡された書類の一項の(1)、ILO条約八十七号を批准しても私は日教組と会いませんといふ考え方は非常なあやまちであると思ひます。そこで私は八十七号条約の第五条—法文はお持ちですか大臣、ないんですか—労働者団体及び使用者団体は、連合及び同盟を設立し及びこれに加入する権利を有し、また、これらの団体、連合又は同盟は、労働者及び使用者の国際的団体に加入する権利を有する。第六条は「この条約の第二条、第三条及び第四条の規定は、労働者団体及び使用者団体の連合及び同盟に適用する。」従つて日教組と

いう地公法五十二條の二項に定めておるところの連合体ですな、全国的な組織、これは八十七號の第六條からすると、當然二條、三條、四條が適用される。従つて、文部省としては交渉に應ずるが批准の精神からして至当だと思ひますが、大臣の見解は。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今お読み上げの趣旨は、私は自主運営と相互不介入の原則を定めたものかと思ひますが、まさしく日教組といふ全国団体の連合体、それを作ること自由であり、それに不介入の原則を定めるべきである。しかもそれを自主運営できるという趣旨でございまして、現在日本もそりなつてい

と思ひます。具体的な交渉相手等は日本の国内法に定めるもの以外のことにはあり得ないものと思ひます。

○豊瀬禎一君 第六條の連合体にも適用するといふ具体的な内容は、日教組という連合体としての保障をされてい

る事項と読みかえても差しつかえないのですが、完全な自由のもとに代表を

選び、その活動を定め、自分たちが望む明確な労使関係じゃなくして、それらの関係諸団体と当然交渉する権利を持つ、そして公の機関はその権利を制限してはならないといふ趣旨ですよ。従つて団体を作ることがよろしいかどうかと言つておられるのがよろしい連合体を作つておれば、その連合体にILO八十七號の二條、三條、四條は適用される。こゝろを言つておられる市町村単位の職員団体に保障されると同じ保障を六條によつて適用されるおわかりですか、大臣。そうすると、当然日教組といふ連合体も文部省その他に對して交渉を持ち得る。このように理解すべきではないですか。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。八十七號条約は、結社の自由、相互不介入といふことが本則であらうと思ひますが、交渉の相手方とは全然別問題であらうと思ひます。も

とすると、日教組といふ連合体を交渉の相手方とするといふことを想定するといふことは、都道府県教育委員会の連合体といふものができて、それと日教組との間の交渉といふものは八十七號の趣旨からいって想像されるわけですが、これも、想像はできましても、国内法の制度上をいうことができてないからで

きないといふまでであつて、だからといって、文部大臣がその連合体の交渉の相手方たるべき筋は八十七號条約から出てくるものではないと心得ております。

○豊瀬禎一君 八十七號条約をお読みになつていないからさういふ見解が出てくると思ひますが、先ほどの答弁からしても国内法上定めがないからとおっしゃるけれども、国内法にそれを阻却するような法律があるとすれば、当然これを改正していくといふ方針を立つべきであると思ひます。大臣の答弁の中には、すでに批准している九十八號条約についての第六條の解釈について、やはり公務員といふ解釈について、やはり公務員といふ解釈について、規定といふものを間違つて判断しているんじゃないかといふ気がするのですが、これは地方公務員その他の場合もこの六條の公務員といふのは入るのだといふお考えですか。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。その公務員に入る、すなわち除外されておるということが政府としての統一見解でございます。

○豊瀬禎一君 ILO条約の全文は英文と仏文とあるそうですが、私はフランス語は知らないのですが、英文の場合も、きちんとした原文では、パブリック・サーバント・エンゲージド・アドミニストレイションズ・オブ・ザ・ステート、いわゆる國の機関に雇用されておるパブリック・サーバント、いわゆる國家公務員、仏文の場合には單語で國家公務員、非現業の國家公務員の場合にはフランクシヨナリーズと使つておるし、地方公務員の場合はアジャント・パブリック、明確に違つておつて、この原文の場合には、非現

業の國家公務員を明確にしてきておる。原文がそらなつておるのに、政府の統一解釈がどうか知りませんが、もと、どうしてそらいう地方公務員等にも適用するという外、解釈を勝手に辞書を作るような、解釈を作るような措置をされておるのですか。

○國務大臣(荒木高壽夫君) 答へ申し上げませう。英文及び仏文の解釈についてある程度論議があることも伝へ聞いておりましたが、この論議を念頭に置きまして政府としての外務省、労働省、法制局等の相談の結果の統一見解がさつき申し上げた通りでございます。

○豊瀬一君 それから続いて質問がありますけれども、理事会で報告しておりましたように、同僚米田委員の質問がありますので、これで私終わりませう。

〔速記中止〕

○委員長(平林剛君) 速記をつけて。  
○委員長(平林剛君) 速記をつけて。  
○矢嶋三義君 豊瀬委員の質問に關連して一問だけ伺います。それは、内閣の法制局長官の答弁ならば僕は黙って聞いて下がつておるが、わが院の法制局長の答弁だから私は聞きのがすことができない。それと荒木文部大臣の発言の中に、一言どしりしても聞きのがすことができない点があるから、両者に關連するところがあるから、ここで質問いたします。

それは、荒木文部大臣についての一つは、先ほど本日の質疑は、昨日、一昨日の問題が中心に質疑されておるわけですが、話がILOの問題に発展している。そしてILO八十七号条約

については、これが条約として発効したからでなければ意見が述べられないという形が豊瀬委員と答へした点については、私はまことに遺憾に思いますが、内閣は閣議で議決をし、そうして閣議の決定に基づいてわが立法院に批准を求めておるわけでは、その案件について立法院の委員から質疑された場合に、内閣の閣員一人として条約発効しなければ具体的に答へできないという、かような統一の立法院における答へというものは許されることではない。これは一つ、内容的なもの他日機会を得て伺いますが、これに対する大臣の釈明所見を求めると、それから、法制局長の答へとして許すことのできるものは、憲法二十八条のこの団結権と交渉権については、あなたは先般の本委員会での質疑に對して次のような答へをした。憲法二十八条あるがゆえに、これがあるいは公労法あるいは地公法にあるいは困公法にこの精神は生かされておる。日本の勤労者の団結権と交渉権は前向きに積極的に推し進めるようにしなくちゃならぬ。それは二十八条の憲法の精神である。行政府もその線に沿って行政をやらなくちゃならぬということ。先般私の質問に對して本委員会では答へしているわけですね。そしてその精神から、地公法五十二条の三項といふものが生まれてきておるわけでは、五十二条の三項で事実上職員の連合体を認めるといふことは、その連合体がそらいう地公法五十二条でいふ交渉等をする必要が起るから、さういふ必要性から五十二条の三項といふのがここにきておるわけですね。だから、わが院の法制局長として

は、当然その線に沿った答へをしなくちゃならぬ。ところが、さつき文部大臣のあとであったから非常に歯切れの悪い答へをした。だからこの憲法二十八条を地公法五十二条の三項、五十五等からあわせて考えた場合に、団体協約に文部大臣が調印をしらうというよなことは私は主張しませんよ。しかし、事實上、実態上、文部大臣が職員組合に会うというものは絶対的にやらなくちゃならぬ。これをやらぬことがゆえに昨日、一昨日の事態が起つておるわけですね。あなたほどお思いですか、この点をさつきりして下さい。この前この委員会では答へた憲法二十八条の精神、この流れをくむところの地公法五十二条、特にその三項でその団体を交渉団体と認め、五十五条において交渉という条章をうたつてある。そして教職員の給手の問題等々、これも時間がないからあらためてやりませんが、日本の行政の内容の実態から、日本の教職員組合の方々は当然文部大臣に面会を求めるところの権利がある。文部大臣は職務上から当然会わなければならないところの義務がある。また、会って話し合いをしなければ文部大臣としての職責を尽くせないというところは明白々々だと思つておる。これをやらぬがゆえに、きのう、おとこの事態が起つておるわけですね。それは説教を弄したよな答へをして、不明確な答へをして、このことは、冒頭に申し上げましたように、内閣の法制局長官ならば私に黙つて下がる。しかし、わが院の法制局長が、先般の本委員会における答へと違つて歯切れの悪いよな、かような答へをしておる点については、

私は黙つて下がるわけにはいかぬ。私がゆえに私は質問するわけでは、具体的に答へて下さい。実態的に文部大臣は会すべきである、また会う義務がある。それがこの憲法から流れる一連のわが國の法律の精神だと思ふ。お答へいただきたい。

○國務大臣(荒木高壽夫君) 第一点についてお答え申し上げます。先ほど豊瀬委員にお答え申し上げましたのは、矢嶋さんの御質問とちよつと違つておると思はれますが、言葉があるいは足りないかと思はれます。さつき申し上げた通り、現在五十二条、五十五等もろろん地方公務員法でございます。地方公務員法の五十二条、五十五等第一項、第二項に書いておられます單位職員団体及び同一地方公共団体の連合体につきましても、明らかに五十五等で交渉の権限を認められておることは、文理解題にはないわけでございます。五十二条の第三項に規定されておられますこれは、わざわざ団体と言わずに組織という言葉を使つておられますが、これについては条約の文句にもございませう。連合組織を事実上結成し、または連合組織に事実上加入することを妨げるものではない、こらういふ条約の書き方をしておられますので、おそろはそらういふ五十二条第三項の条約文以外のこととはできないといふ反対解釈ができておるために置かれておるといふふうには、私は法律家としては解釈いたしておる。その三項の事実上の組織、事実上の連合組織について、事実上いかような取り扱ひをするかというところは、

みかどらなつておるかということをし上げておるわけでございます。事実上どういふ尊重をするか、あるいは政治家としてどう尊重すべきかということ、私は法律の実務家でございますので、さような面について私は答へいたすことは困りますので、実定法上の仕事について申し上げただけでございます。従ひまして、実定法上の仕事と申しますれば矢嶋先生御指摘のように五十二条の解釈問題だと思ひます。現在の五十二条、五十五等もろろん地方公務員法でございます。地方公務員法の五十二条、五十五等第一項、第二項に書いておられます單位職員団体及び同一地方公共団体の連合体につきましても、明らかに五十五等で交渉の権限を認められておることは、文理解題にはないわけでございます。五十二条の第三項に規定されておられますこれは、わざわざ団体と言わずに組織という言葉を使つておられますが、これについては条約の文句にもございませう。連合組織を事実上結成し、または連合組織に事実上加入することを妨げるものではない、こらういふ条約の書き方をしておられますので、おそろはそらういふ五十二条第三項の条約文以外のこととはできないといふ反対解釈ができておるために置かれておるといふふうには、私は法律家としては解釈いたしておる。その三項の事実上の組織、事実上の連合組織について、事実上いかような取り扱ひをするかというところは、

私は、法律の実務家である私から答弁することはできません。  
○委員長(平林剛君) 本問題に関する調査は後刻に譲ります。

○委員長(平林剛君) 次に、国立工業教員養成所の設置等に関する臨時措置法案を議題といたします。  
本法案につきましては、去る三月二日趣旨説明を聴取いたしましたので、質疑の通告がありますのでこの際これを許します。矢嶋三義君。

○矢嶋三義君 国政調査という立場からまずお伺いいたします。法制局長、私の質問の本論に入る前に、先ほどのあなたの迷走的な答弁を、私は本院の一員としての見のがすことはできない。もう一問いたします。  
院の法制局としては法の行政運用はしない。確かに法律屋である。しかしその法は、立法精神からしていかように運用されるのが好ましい、立法過程から顧みるときに、かように行政運用されるべきだ、こういう見解は持っているはずで、この見解を持っていないか。私、私は、本院の法制局はその使命を果たしたことになる。そこで私は、さつき具体的にお答えを求めました点にヒントを合わせてお答え願いたい。そのためにあなたに予備知識を一つ与えます。たとえば先生方の給与について、地方交付税、これを積算するにあたって単位費用というものを設定します。たとえば本年度は、小学校費の教職員単位費用は二十万四千二百、中学校費の教職員は二十万九千五百二十円、かように設定いたしました。これによって地方交付税が組まれるわけですが、それを受けて立つ都道府

県は、これを基礎に給与費を予算に計上するので。だからこれ以上の予算を組もうとすることも、交付税で流れてこないから、都道府県は組めないわけです。よろしいですか。もう一つ例をあげます。小中学校の場合、たとえば旅費は一人年間今度一割上がって四千四百円になった。ところが、それが不足している。それじゃ勝手に組めるか。やはり組めない。交付税に入っているわけですが、そういう仕組みになっている場合に、文部大臣は、教職員の待遇改善等についての話し合いを至急に、憲法二十八条と地公法の五十二三条に、それから五十五条と一連に考える場合に、事実上会って話し合いをするのが適当な法の解釈運用である、かように私は百パーセント確信を持っており、私は法制局当局としては、かような運用が好ましいという見解を持っておられるのか、それとも違う見解を持っておられるのか。それだけ承っておきます。

○法制局長(斎藤朝郎君) 私は、先ほども申しましたように、議院法制局の職員といまして、議員の立案に対するサービスをするということが主でございます。具体的な裁判とか政治とか、いろいろの問題につきましては、当否ということ、私がここで申し上げることは適当でないというように考えておりますので、どうぞその点はあしからずお許しを願いたいと思っております。

○矢嶋三義君 一番早く退席を必要とする大臣は、どなたでしょうか。  
○委員長(平林剛君) 大蔵大臣です。  
○矢嶋三義君 皆さんおそろいの方が都合がいいのですが、御事情がござい

ましようから、それでは大蔵大臣に關係する点を先に伺います。実は文部大臣と科学技術庁長官がおられないと質問にならないのですけれども、ここは大蔵大臣に一つ貸すこととして伺います。  
その前に、工業技術院の院長が来ておれば伺いたいと思っております。工業技術院院長に一回発して、大蔵大臣に伺います。工業技術院長としては、この研究關係を通産省の外局として担当されているわけですが、たとえば電気試験所、機械試験所等が具体的にございませぬ。適格な研究者を量的に質的に確保できておられますか。それからさらさら、あなたの所管を少し視野を広げて、日本全国的に見た場合に、研究開発をするにあたって、技術者の需給關係というふうなものについて、院長としてどういう御意見と認識を持っておられるか、お答え願いたい。

○政府委員(後藤以紀君) お答えいたします。最近研究者を採用いたしました場合にございまして、人事院試験を受けてる人が減って参つておるようでございまして、でそのために以前に比ばさいして採用が困難になっておるということ、報道されておることは、相当誇張されて報道されておる点もございませぬ。それとこの点についてちょっと申し上げますと、たとえば電気試験所あるいは東京工業試験所あるいは機械試験所その他多くの重要な研究機関が工業技術院に属しておりますが、従来年によりまして退職者の数等は不同でございますけれども、年々高齢者その他あるいはまた家庭の事情等で退職する人が相当ございしますので、その

際にはできるだけ上級の人を、有能な人材を集めるように努力いたしております。従つて数年間、研究者は質的には漸次向上をいたしておるのでございませぬ。しかしながら、三十五年度におきましては、合計いたしました退職者の数がこれは民間等へ移る人等がふえて参りましたので多少ふえております。しかし、これもそのずつと前に……

○政府委員(後藤以紀君) 多くなつておりました、その三十三年度、三十四年度あたりはかえつて減つておりました、三十五年度またふえておるといふような状態でございますので、内容的には研究を行なうのに支障が生ずるといふようなことはございませぬ。ただし、私どもはそれで決して満足しておるわけはございませぬ。今後大いに研究機関の重要性にかんがみまして、研究力を増大いたしますためには待遇の改善、具体的に申しますと十分なる人材を確保するように努力いたしたいと思つておりました、さしあつたつては採用試験の問題、それから格づけの問題等につきまして、人事院及び科学技術庁等と現在協議をいたしておる次第でございます。

○矢嶋三義君 大蔵大臣に伺います。たんでありますが、たとえば電気、機械とか科学方面は非常に不足をしておる、それから大学に付設している教員養成課程で、昭和三十三年の三月に百三人卒業者があつたが、教員になつた

人は一人しかないという事は、理工系の教員の確保もできない、科学技術者も確保できない、政府の關係の研究所からだんだんと優秀な研究者が逃げ去つて、研究に支障を来たして、これは大蔵大臣としてはその原因をいかに把握をされ、いかに処理されようと思つておられるか、御見解を承ります。

○国務大臣(水田三喜男君) 御承知のように、最近の民間の研究投資というものが非常に伸び方をしております。たとえば昭和三十三年に七百何十億という研究投資が、三十四年度は千億に、昨年度の三十五年度はおよそ二千億に近づいたと思つて、大企業を初めとして研究施設が、この二、三年の間に非常に強化されたために、優秀な技術者がみなそちらの方に持つていかれるというふうなことで、政府關係の研究機関というふうなものへの人員確保が、非常にむずかしくなつておることは事実でございます。結局、私どもは今回人事院の勧告に従つて給与制度の一部改正と、それから研究費をとにかくふやすることによつていろいろな問題が解決される面もございませぬので、一律各研究機関の研究費を二割予算においてふやしていくというふうな措置を、今度ほつたわけでございますが、まだ今おつちやられるような問題に対処する方法としては十分でございませぬので、これらは關係省と十分対策を考へるつもりでございます。

○矢嶋三義君 あなたの予算編成にあつたての努力は認めますけれども、結果としては、私は非常に批判されるべき予算になつておると思つておる。ケ

ネディ氏が大統領になって科学技術の振興を盛んに唱えている、そうして教育者のサラリーを上げろという教育白書もネディ氏は出しているわけですね。昨日ソビエトはついにワストーク(東方)打ち上げに成功した、世界を震駭させた、こういうときに、あなたの組んだ予算は、たとえば宇宙開発研究費、これが驚くなけれ七千三百万円です。宇宙科学技術開発促進費七千三百万円、去年が三千七百万円、科学技術庁長官は倍になったといばっているのですが、七千三百万円。ところが、ワストークはすでに飛んだわけですね。かような世界情勢から何か反省があつてしかるべきだと思ふのです。

で、具体的に承りたい点は、時事問題としてワストークの打ち上げ成功にあなたはどういう考えをもつてこれに接せられたか、それが一つ。それからさつき盛んに民間研究設備投資云々と言われておりますけれども、民間と政府すなわち国全体としての研究投資ですね、これが日本では世界の情勢にマッチしていない。私は数字をあげてあなたの御所見を承りますがね。この科学技術庁から出たこの資料を見ましても、世界では各国ともなっています、先進国はもちろんのことであります、この比率といふものは最低二%、それをすつとこえていっているのです。日本の場合はこの比率は一・四二%、一般会計に対して一・四二%で、総所得に対しますと一%に達していません。こういうようなことで、一体科学技術振興、それから所得倍増計画、こういうものが達成されるのかどうか、予算を数字的に検討した場合に、私は予算編成をされる水田大蔵大臣のお考えがどうな

のか、さつぱりわからないのですがね。お伺いいたします。

○国務大臣(水田三喜男君) 私の方は相当わかっているつもりでございます。と申しますのは、科学技術の振興という観点から見た日本の予算措置及び民間の研究投資といふものは、昭和三十一年以前は、これはもうゼロにひいたし、というくらいのものでございまして、ようやく昭和三十一年ごろから民間も研究投資といふものを重んずるようになり、また政府もいろいろそれに対する税制上の優遇措置とか、いろいろのことをやりました、だんだんに投資が大きくなってきますと同時に、政府の予算の中にも科学技術研究費の占める割合がだんだんに大きくなってきておりますが、問題は三十一年度から初めて日本で科学技術振興といふものに予算的な措置を出したといふこととございまして、また四、五年しか事実上なっていないといふことと、そうしますといふと、どこを一番重要視するかと申しますと、何といつてもおこなっているのが基礎的な部分でございまして、今御質問にありましたような宇宙科学とかいろいろ方へまだ手の回らぬ段階でございまして、ここで基礎科学の振興といふものがどうしても先だといふような観点からいろいろな予算措置をしておるのでございしますが、今年度申しますと、大学におけるそういう意味の研究費、施設費を含めた、広い意味の科学技術振興費を見ますと、六百九十九億圓といふことと、昨年の予算からのふえ方は二四%ということになっております。ちょうど今度私どもは三本の柱と申して、公共投資を非常に重要視しましたが、公

共投資の伸び方も本年度は昨年に比べて二四%でございまして、大体科学技術振興費もそれと同じ比率で、百三十億圓以上の予算強化をやつたといふこととございまして、それでは外国と比べてどうかと見ますと、民間投資は、今のところ、これは外国の方が大きいのですが、総予算の中に占めるいわゆる科学振興費といふようなものの比率は大體西独程度でございまして、フランスのほかの国よりは、今年になって日本の比率が多くなつたといふこととございまして、で、アメリカ、イギリスのほかは、日本の比率よりは多いのですが、八〇%はいわゆる軍事費でございまして、軍事費の中に占める研究費といふものを省いたら、ことしになって初めて日本の総予算の中における科学振興費といふものは諸外国並みになってきたといふことが言えようと思ひます。で、この調子で科学技術会議で答申されておりますような長期計画の線に沿つた予算強化を年々やつて参りますのでしたら、私は、三十一年度まではほとんど問題にならなかつた日本の科学技術振興もあと四、五年で諸外国以上の予算の裏づけを持つた進み方をするのだからと考えております。

○矢嶋三義君 急いでおりますから、二、三問で午前中の質問は終わりますが、ワストークに対する御所見はないですかね。何か感じはありますか。あなたにさつき数字を述べられましたが、どなたに教えられた数字を述べられたか、私はさういふことではごまかされません。私は科学技術庁から出たデータを基礎にさらに私が確かめた

数字でさらに伺いますかね。たとえば、国の財政規模に対する研究予算の比率ですね、三十五年度は一・四三%です。ところが三十六年度は一・四二%に下がつていまして、何百億の絶対値がふえたといふますけれども、予算規模の拡大率からいふならば、今年度の国の予算の全体の増加率は一・三五%、ところが科学技術関係の増加率は一二・九%。日本の経済規模の増加率よりも、科学技術関係の増加率の方が低いのです。それはさらに、外国はその軍事研究云々と申すけれども、これは科学技術月報の五十五号ですが、科学技術振興費は一・四%。わが国の防犯関係費は九・一%、科学技術振興費一・四%。それは予算規模がふえれば、何百億はふえるでしょう。しかし、その財政規模の中に占めるところの研究予算の比率、これがわずか〇・〇一にしても低下しておるといふこの事実、それから国の財政規模の増加率に比して科学技術振興関係の増加率が低いといふこの事実、これで一体世界の動きに追いついていけるかどうか。だからワストークに対する見解も述べようがないのじゃないですか。こういう点は、池田さんの本会議における施政演説だけで一言葉の上だけでなくて、はつきり予算案の性格といふものを、さういふふうには数字的に向けていかなければ、日本の科学技術の振興も、所得倍増計画の具体的な裏づけも私はできないと思ふのです。簡単に御所見を承りたい。

○国務大臣(水田三喜男君) 今のおっしゃいました数字は、いわゆる予算の上にある科学技術振興費と銘打った金額でございまして、事実は、さつき申しましたように、基礎研究といふようなものの予算支出が非常に多うございしますので、さういふ大学における教官研究費とかいふようなものをみんな入れたら大義の科学技術研究費といふようなものを拾いますといふと、総予算に對して三・五八%という比率になります。今言いましたこの予算の上に振興費と書いてある数字だけでございます。たら一三%でございまして、さういふ研究費を入れた総額は二四%の昨年に比べて伸びになっております。

○矢嶋三義君 ワストークには、どういふ感じを持っていますか。

○国務大臣(水田三喜男君) まあ、これは世紀のすばらしいこととございまして、私どもとしましてはそこにくいまでのほんとうの基礎研究という段階で、もう数年、日本は骨を折らなければさつきまでなかなか科学技術は到達しないだらうと思つておるわけでございます。

○矢嶋三義君 もう一点で終わりますが、そこで、月の世界の旅行が五年先か十年くらいでできさうだといふわけですが、それを、それを、あなたはずいぶんさつき予算を組みなさいといふようなことを私は申しません。しかし、今ここで問題になっておる工業要員の養成程度のがつちりした予算は日本の経済力で組めますよ。内容はこの次にまたやりますけれども、所得倍増計画といふけれども、それに携はるところの技術者の養成計画といふものはめちやくちやないですか。いずれこれは荒木文部大臣と池田科学技術庁長官とをそろえてやりますけれども、三

月十一日に科学技術庁長官はあゝいう  
勸告を出した。それで文部大臣とやり  
合つて、何か閣議のあとでばかやろう  
呼ばわりしたということですが、大平  
官房長官は、この前、本委員会が私の  
質問に対して、今、荒木、池田両大臣  
にまかしてある。それで、どちらも聡  
明な人だから、それで問題は片づくだ  
らうと、こう言われていました。ここ  
ろが、あの勸告が出て一月もたつて  
いる。いまだに片づかない。池田科学  
技術庁長官が荒木文部大臣をばかやろ  
うと言つたのだが、これは言つたか言  
わぬかも確かめてみますが、言つた方  
も悪いが言われた方も悪いですよ。こ  
れは国民に対する影響はきわめて大き  
いことです。閣議の席上でやつたとい  
うのだが、あなたも閣議で取りつたとめ  
役をされておるわけなんだが、そん  
う事実があつたのかどうかということ  
と、一体、勸告があつてから一月経過  
しているのですが、いかようにこれを  
調整されようとしておるのですか。こ  
の前、あなたと池田長官が本委員会に  
おいでになつたときに、私が質疑をい  
たしましたところが、池田長官は、水  
田大蔵大臣もこれは聞いておいて下さ  
い、三十六年度を含めた、さらに大幅  
な増員計画をやらなければ、所得倍増  
計画にマッチしたところの技術者の養  
成計画にはなつてこない。だから、そ  
ういう三十六年度の予算に影響なくや  
れる部面と、三十六年度の予算がある  
程度修正しなければやれない部面とが  
ある。そのいずれをも三十六年度から  
やる必要があるというのがこの勸告で  
あるということ、はつきり、速記を  
つけて答弁した。それで、この勸告に  
対する文部大臣の見解を求める、氣に

くわなかつたら、科学技術庁設置法の  
条章に基づいて総理大臣に意見の具申  
をする。それで、それがもしいられ  
ない場合には、自分は職を賭すことま  
で本委員会に私に答弁しておるわけ  
です。だから、これは今、大平長官から  
御答弁いただきますが、こういう問題  
は、宇宙船を飛ばすというふうな問題  
じゃないので、日本の今の経済力で十  
分対処できる問題ですよ。こういう足  
元から対処すべきですよ。だから、大  
平長官は、これをいかように調整され  
たのか、されようとするのか。ま  
た、この勸告を生かすためには、この  
勸告の大筋は私は正しいと思つてす  
が、私は水田大蔵大臣にお伺いし  
ます。補正予算を組むべきだと思つて  
います。仲裁規定に伴う補正予算も組  
んで、そのときに若干の補正予  
算を組んで、私立学校の協力も求め  
て、そして所得倍増計画にマッチした  
ところの科学技術者の養成計画の修正  
をすべきだと思つておるのですが、お二人の  
御答弁を求めます。

○国務大臣(水田三喜男君) 昭和四十  
五年度までに不足する総計十七万人の  
人材養成という計画を、私どもはこれ  
はできるだけその線に沿つて実行す  
るつもりでございますが、実際にこの計  
画を見ますと、私の氣持では、  
もう三年早くこの計画を出発したら、  
予算的にも期間的にも間に合つたの  
じゃないかと思つておるが、今年からこ  
れを出発するということになりますと  
いうと、いわゆる学校教育という部面  
でふやせる限度を三十六年度では二千  
六百人、増募の限度をそこに置いた  
わけでございますが、それをやるにし  
ましても、まず教官の養成というもの

から始めていかなければ、いわゆる学  
校教育による養成という事になりま  
すというところ、三十六年度は二千七百人  
の増というところから始まつて、同時  
に、後年度のための教官の養成とい  
うこととをどうも力を入れるというふう  
なことをとらざるを得ませんでした。  
さらに来年度、再来年度とやつていき  
ますと、やはり十年間に七万人前後不  
足する、十万人ぐらゐの不足という計  
算になりますので、この計画をもつと  
強化する方法については、なかなかこ  
れは間に合いませんので、学校教育に  
よる充足計画というものも来年から強  
化するということ、同時に、民間の  
いろいろな養成機関というふうなもの  
にたよつていくという方法もござい  
ます。それら全部勘案して、ど  
うしても予算的措置が足りないとい  
うこととを考慮すること、私どもは後年  
度へいつて考えることにやぶさかでは  
ございませんが、当初予算のときに  
は、そういう点十分文部当局とも私  
どもは検討しましたが、一挙にこの計画  
通しには、ただ増員だけすればいいとい  
うことには、学校教育である以上は、や  
はり不可能な部面が多かつたので、計  
画が低目にはなつておりますが、問題  
は、この計画の出発が私はおそかつた  
ことだからくるもので、二、三年前にこ  
の計画を出発したら、私はあの計画通  
りつぱにやつていけたのではないかと  
今思つておる次第でございます。

○政府委員(大平正芳君) 三月十一日  
に科学技術庁長官から文部大臣に対し  
て御報告がございました。この報告  
は、この前の本委員会におきましても  
申し上げました通り、閣議の問題には  
まだなつておりません。しかし、日本  
の成長過程におきまして、科学技術の  
振興をはかるために、技術者の養成に  
ついて特段の関心を払われた科学技術  
庁長官が、文部大臣に勸告されたとい  
う事実は、池田科学技術庁長官の政治  
感覚の鋭さを示すものでございま  
す。私は高く評価いたしております。  
問題は、文部大臣と科学技術庁長官が、  
その後どういふ調整をしたかどうかと  
いうこととでございます。御二人とも科  
学技術者の早期養成に万全を尽くさな  
ければならぬという目標において  
は、完全に一致いたしておられます。問  
題は、これを、その方法論をどうする  
かという問題に集約されているような  
わけでございます。ただいまの段階  
では、三十六年度の予算はすでに成立  
を見て、しかもこの予算は、政府とい  
たしましては、今日与えられた環境の  
ものにおきましてベストな案であるとい  
う自信を持って御提案を申し上げ、  
御承認をいただいたわけでございます。  
従つて、三十六年度に科学技術庁  
長官の勸告に従つて増員計画が盛り込  
まれるかどうかということとございま  
す。三十七年度以降におきましては、  
勸告の趣旨に沿ひまして、文部省とい  
たしましては、大学設置基準等につ  
いても再検討を加えて、御要請のよう  
な方向に努力いたしましてやうとい  
うことにおきましては、見解を一にいたして  
おります。問題は、三十六年度とい  
う時間におきまして、科学技術者の養成  
について具体的な手段を有効に講じ得  
るかどうかという点に示はられて参り  
ました。この点につきましては、矢嶋  
委員も御案内のように、私立大学にお  
きましては、学科によりましては、三  
十六年度に追加募集をいたしましたも  
も、教育が可能であるという見解をお  
持ちの学校もあられるという見解を  
伺つておりました。その場合は、必ず  
しも予算的な補助をちやうだいしく  
ても増募できるという見解を持たれて  
いる大学もあるやに聞いております。  
科学技術庁長官は、それをこし  
は予算に關係なくとも実行すべきだ  
と、こういう考え方を主張されてお  
りました。文部省といたしましては、そ  
れではその問題の検討に入りまして  
、いろいろなところまで来たわけ  
です。残された一点は、一体検討をし  
て、時間がたつて、三十六年度の追加  
募集に間に合つかどうかという点に  
はられてきたわけでございます。私  
どもも検討いたしました。タイミン  
グをはずさないように鋭意文部省とい  
たしましては、御努力いただきました。  
可能なものであれば、三十六年度から  
実行に移していただくような場合に  
くまいか、目下ははられた一点につ  
きまして調整中とございまして、ほと  
んどこの問題は了解点に達するものと私  
どもは存じております。

○矢嶋三義君 大蔵大臣もお忙しいよ  
うですから二問だけで終わります。第  
一問は簡単です。大蔵大臣としては三  
月十一日付の池田長官の文部大臣に  
対する勸告書、けさお見せしたわけ  
です。これに対してはどういふ御見  
解を持っておりますか、支持しますか、し  
ませんか。

○国務大臣(水田三喜男君) 大体所得  
倍増計画に即応したこの科学技術会議  
の答申の線に沿つた勸告でございます

ので、これはひろく賛成でございませぬ。

○矢嶋三義君 午前中最後の質問ですが、本法律案を議するまでに、私は内閣の最高責任者である内閣総理大臣の本委員会の出席を御要請申し上げませぬ。という事は、池田長官の勧告は——所得増進計画に伴う科学技術者の養成計画というものを行政府は策定して、その裏づけとなる予算案を組んで、そうして国会に上程して参ったわけです。ところが、その計画の策定そのものが誤りで修正しなければならぬという事のご意思表示をして、閣員の一人がね。しかもそれをやるためには予算を必要としないでもやれる面と、予算を修正しなければやれない面とがあるという事を、法に基づいて内閣の一員が同僚の荒木文部大臣に勧告しているわけです。きわめてこれは重大です。私は、こういう所得増進計画とか、科学技術者の養成というものは計画的でなければならぬと思う。ところが何つてみますと、各大臣によつて数字がまちまちなんです。いづれ私は本格的に時間をたつぷりつて数字を積み上げて参りますが、今大蔵大臣は二千七百人云々と云う。これは二千七百人どころではない。私の調査では三千二百二十人になっている。二千七百人ではない。大臣によつて適当な数字を言っているわけなんです。だから、科学技術庁で積み上げてある数字というものは、私はある程度信頼することのできる数字だ、かように思うわけです。

第六部 文教委員会議録第十九号 昭和三十六年四月十三日【参議院】

出るといふことを閣議できまされたね。ただ時期だけがペンディングになつてゐる。財源だつてあるんだから、閣員の一人が修正する必要があるというのですからね。ただ若干の補助金程度でよろしいでしょう、多額にならない、修正予算の中にこれを投入して、そうして直ちに池田勧告の趣旨が生かされるように私はやるべきだと思つてゐる。しかもあなたは池田勧告を支持してゐる。同感だというなら、当然そういうことをやるべきだ。あなたの裁断が下せないとならば、内閣の最高責任者の池田総理大臣と対決せざるを得ない。この点明確にお答え願ひたい。

それから、大平官房長官に、さつきお答えしないですが、ともかくおかしな話だけれども、しかし、新聞にあいりふりに池田長官が荒木文部大臣をばかやろ呼ばわりしたといふことがございふん麗々しく出ている。これは事実だと思ふ。しかし、事実であるのか、事実でないのか、これをはっきりして下さい。事実だとすると、言つた大臣もさうだが、言われた大臣も問題です。外国では人の乗つたロケットが宇宙を一時間そこをこめて飛び回るといふときに、科学技術者の養成をどうするかという点について意見がまとまらずに、そうして大臣ともあろうものが、両方ではかやろ呼ばわりをして、委員会でも委員が満足するようなら答弁ができぬというなら、内閣投げ出したらいいですよ。そういう事実があったのかどうか。あったとするならば、私は両大臣に、いすれここでやりますが、両大臣に、官房長官として何

とか私は注意を喚起してもらいたい。閣議のあとだといふますから、閣議は官房長官が司会されるわけですからね。調整役なんです。これをお二人から承つて午前中の質問を終わります。

○政府委員(大平正芳君) 先ほど申し上げましたように、この問題は閣議の議題になつておりません。従いまして池田大臣がどう言われたかは、閣議の外の問題でございます。案ずるに、私は、池田さんは非常に御熱心な方でございまして、御熱心さの余り、伝えられるようなことがあつたかも知れませんけれども、閣議外の各大臣のまあいすライバシーのことにつきまして、私はとやかく御返答するのは適当でないと存じます。

○国務大臣(水田三喜男君) 最初に人数の問題でございますが、養成計画の数字はさうなつておりましたが、すでに予算措置のとられておる人数をさつき申し上げたわけでございます。それと、今の池田長官の勧告でございますが、池田科学技術庁長官自身も申しておりますように、予算がきまるまで勧告を控えておつたという事情もございまして、それはなぜかと申しますと、特に官立大学、そのほかの養成計画は、さつき申しましたように、教官の養成とか、まず設備を整えてなければいけない問題がございまして、そういう点の制約から、三十六年度としては、とりあえず生徒の応募をこのくらいに抑へたいといふものを関係部分に相当担当してもらへる余地がある、それは直接には国の予算と関係な

くやれる部分もあるのだからという考慮があつて、計画自身不足だからこれに対処しろという勧告が、あのときの勧告のやほり一つの大きい趣旨になつてゐるのじゃないかと思ひます。で、この勧告が出たのを無視して、今回の予算が組まれたといふいきさつではございませぬので、一応この問題は、この問題として、なお今年度中にこの養成計画の強化策ありやなしやといふことは、当局同士で十分私は検討してもらいたいと思つておりました。

○委員長(平林剛君) 速記をとめて。  
〔速記中止〕  
○委員長(平林剛君) 速記をつけて。午後十四時十五分から委員会を再開することにし、暫時休憩いたしませぬ。

午後一時十四分休憩  
午後二時三十三分閉会

○委員長(平林剛君) これより文教委員会を再開いたします。まず、当面の文教政策に關する調査を進めます。質疑の通告がありますので発言を許します。米田勲君。

○米田勲君 私は午前中に豊瀬委員の質問に引き続き、私もこの問題についてはお尋ねをしたと思つておつたのですが、昼からの分に回されましたので、できるだけ時間を節約しながら、要点をお尋ねしたいと思ひます。

ところで、私がこの質問をするに至つた動機といふますか、それは一昨日本文部省に教職員の人たちが相当数行つて、文部大臣と話し合ひをしたといふことについて何か問題が起つて、果ては警察官が相当数入り込んでこれを排除するといふような事件が起

こつた。その事件は、私は労働者の立場を十分理解する一人であるけれども、日本の教育の上から立つて考えると、ああいう事件が繰り返されるといふことは非常に困つたものだと思う。

ああいう紛争の起る原因は私はいろいろあると思ひますけれども、荒木文部大臣の考え方が再検討される時期がこなければ、ああいうごたごたは絶えず繰り返されて今後いくものではないか、こういうふうに考えますので、前に私は予算の第四分科会での点も触れて文部大臣の意見を聞いたのでありますけれども、きょうはあらゆる方面からまとめて大臣の見解の周遊つておることを一つ明らかにしながら、再検討をしていただきたいといふことを結論的には主張したいわけなんです。従つて私の質問時間は、再検討してみたいという大臣の答弁があるなら一分間で終わるのでなければ、従来のような見解であれば、やはりいろいろな角度からその見解が妥当でないといふことを明らかにしながら、質問の時間は必然的に長くなることを一つ皆さん御了解を願ひたいと思ひます。

最初私は文部大臣にお考えをいいたくないと思ひますのは、この連絡事項で回答しておる、文部大臣は労使関係のうちに外に立つ者であるから、日教組の代表と話し合ひに際するわけには参らないといふ、この結論を導き出してゐることについて、まず第一に、私は国際的な立場からあなたにお考えを願ひたいわけですが、内閣では、すでに閣議で十分検討をして、国会に対してILO八十七号条約の批准を求めてくる態度を明確にしておられます。従つて、午前中豊瀬委員の質問に答えられ

て、午前中豊瀬委員の質問に答えられ

た荒木文部大臣の答弁にあるような、筋が通つておるなら検討してみてもいいというふうな言葉は、これはまた荒木文部大臣の国際的な失言を起さしかねない言葉だと思ひます。大体、日本はILOに再加盟をしておる。その再加盟をしておるときに、政府代表のILO会議における発言は、この前私が当委員会でお話した通りなんです。そして現在、その理事国になつておる。そして加えて、今回ILO八十七号条約を批准しようという決定を見ているわけですから、当然ILO八十七号条約の条文に示されたこの方針、この精神は、それを尊重する限り、国内法のそれに抵触する部分については積極的に改正を加えていくというの、かつて荒木文部大臣の答えたことなんです。そこでILO八十七号の第三條に、豊稔委員も触れておられますけれども、一、二項とありますが、その一項には明らかに「完全な自由の下にその代表者を選び、その次であります。」「その管理及び活動を定め、並びにその計画を立案する権利を有する。」「と書いておるのであります。」「活動」を定め、とは、労働者の団体、その団体が自分たちの勤務条件あるいは待遇、給与等に関する問題を解決するためにどのような活動をするかというその活動であります。そしてその計画を立案する権利というのは、その活動計画を達成するためにどういふ順序でこの問題を処理していくかという計画を定める権利を有する、と、こうなつており、この条文の精神をよく踏まえて、さらに第二項の「公の機関は、」文部省のようなところでは、「公の機関は、この権利を制限し又はこの

権利の合法的な行使を妨げるようないかなる干渉をも差し控へなければならぬ。」「と、こうなつておる。この条約を批准する限り、この条文にもとることをあえて日本の政府が推し進めていくことはできないはずである。これは国際信義の上からもできないはずで、だから労働組合がその活動を定め、計画を立案していく権利を持つており、その権利を制限したり、その権利の行使を妨げるようないかなる干渉も公の機関はできないのだ、ということをはつきりたつておるわけですから、そしてそれを受けた第四條は、労働者の団体は行政機関によつて——文部省によつて、と、この場合考へてもよいでしょう。行政機関によつてその活動を停止されることはない、となつておるのであります。そういったと、今この条約を批准しようとする立場ですから、国内法が云々であるから、それは筋が通らないという、あるいは答弁では私は筋が通るのでないか。あくまでもこの条約を批准する立場において、当面しておる、今問題になつておる交渉の問題をどう位置づけるか、どう解決をつけるかというのを判断することではなければならぬと思ひます。このことについて、文部大臣はどのように考へておるのか。まず第一にお尋ねをいたします。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 答へ申し上げます。ILO条約の規定を引用してのお尋ねでございますが、政府は、文部省は、あるいは文部大臣といつたしましても、教職員団体の自由を制限し束縛していることは一つもございません。

○米田勲君 文部大臣、あなたはそういう断言ができますか。それはあなたに聞きますが、日本教職員組合というのは教職員の団体ではありませんか。それを答へて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 答へ申し上げます。もちろん、お話の通り教職員の団体であり、法律に認めるところの団体であります。

○米田勲君 そうしますと、大臣、そういう法律が認めておる団体、その団体が活動を定め、たとへば待遇上の問題で、特殊学級の教員の給与がどうも低過ぎるために、なかなかその教育効果が上がらないという問題を解決しなければならぬと、今行動を定め、その行動、活動を達成するための計画を立案する、市町村教育委員会に交渉する。問題が解決つかない。都道府県教育委員会に交渉する。あるいは都道府県知事に交渉する。問題が解決つかない。そうなりました場合に、当然教育行政に大きくウェイトのある立場にある文部大臣に対しても、同様にこの問題を訴えて解決してもらわなければならないという立案をした。その立案に基づいて、文部省に会いたいと言つていった場合に、あなたが会わないと言つて拒否をすることは行政機関の力によつてその活動が停止されたことになりませんか。文部大臣にもこの事情を訴えて、文部大臣だけではありませぬ、前から続いてきてそれでも解決がつかないから、教育行政の重要な立場にある文部大臣にも話をして、解決をつけようと考えて交渉に来たが、その交渉には応じないということになりますと、この第四條、ILO八十七号の第四條にある、行政機関によつてその活動を停止されることはない、とい

ふ活動を停止されることはない、といふ事項に抵触してくると私は思ひます。会わないと言つて、その会つて話をすなはち計画と行動を阻止されたのだ。こういうことになると思ひますが、どうか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 答へ申し上げます。私が会わないというの、は、ILO条約とは関係ないと思ひます。交渉をされる相手方は法律上はつきり定まつておられます、その交渉によつてすぐ解決することもありませんし、すぐ解決しないこともありませんし、地方公共団体の予算、あるいは法律制度、そういうものの改正のきつかけを作る意味において目的が果たされつつある。そういう姿だと思ひます。

○米田勲君 文部大臣、あなたはそういう答弁をしておられますが、何か自分なれば、この八十七号条約を批准するといふ態度をきめたのですよ。批准するからには、この条約に定められた国際的な見解、この見解を尊重して国内法をこの線に沿うように改めていく義務を同時に負うのですよ。その点はどうか考へておるのですか。批准は批准、国内法は国内法で違ふのであるか、全然、そういうふうなもの考へておるのですか、どうですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 答へ申し上げます。条約は条約、国内法は国内法と思ひます。ただし、日本の憲法も定めておられます通り、日本が締結した条約は尊重する、尊重の義務は当然あります。尊重いたしましたし、それにより、それはあくまでも日本は独立国であり、法治国であり、民主主義国であるということまでかなぐり捨てること

は私は意味しないと思ひるのであります。日本の憲法の条章に照らして独立国として当然なし得べき行為というものは、これは国内法によつて当然規定してしかるべきもので、そういううち内においてILO条約が尊重される、そういう筋道かと心得ております。

○米田勲君 それではあなたの言ひ方、あなたはILO条約八十七号を批准するといふ方針をきめておる。公労法の中のこの条約に直接抵触する箇所を直すといふ方針を、削除をする方針を閣議できめませんでしたか、きめておる。そのようにこの条約を批准するといふことを実行する限りにおいては、この条約の精神、この条約の条文に現われた方向に国内法を改正する義務が伴う。もし日本の憲法だとか法律だとかをたてにとつて、法律や憲法に私は抵触しないと思ひますが、これを批准して国内法を改正することには——こそこ話をしておると大臣閣とえぬじやないですか。憲法や法律に抵触しないと思ひけれども、この精神に沿つて改正をして、しかし、あなたにはこの条約を批准するといふ方針をきめておるんだから、少なくともこの条約の条文にある言葉については、精神については尊重をするという建前で日教組との交渉の問題を再検討する必要があるといふ私の主張なんです。それは国内法がどうあるとかなんとかということ抜きにして、この条約を批准するといふ新たな立場をとつた限り条約の条文に明記されているこれらを検討して、今まで交渉を頭から拒否しておつた方針、態度を再検討しなければならぬ



○米田勲君 それはあなたの一方的な考えだ。非常に解釈を狭義にした場合はそうです。しかし、私はそのことについては後ほど別な角度から明らかにします。八十七号条約を批准する限り、文部大臣の従来とってきた態度については当然再検討されるべきであるというのが私の変わらない信念であります。それを頑迷固陋な、謙虚になつて考えようと思しないで、自分の考えている結論だけが唯一の絶対だと思つておられるところに世の中の紛争が起こつてくる。もつと文部大臣は謙虚に考えるべきだ。自分の考えていることが絶対だと思つておられるところに、この委員会でもむだな論議をしなければならぬことになつてきている。

それではもう一つ。私はこの点も豊瀬委員が触れておりますけれども、あなたはILOの専門委員会といういろいろな討論が行なわれ、そしてそれぞれ結論が出ておるのですが、この結論に對してもこれをきわめて尊重するという立場ではない。午前中は妙なことを言いました。私は、ILOの理事団になつておる日本の政府の閣僚の一人が、間違つてもILOの会議で出た結論がゆがめられておるとか、筋が通らぬこともあり得るなどということをお口にしてはならないことなんです。午前中もそれに類したことを言つて、私はあまりかねてあなたの言つたことにヤジを飛ばしました。ILOで出される結論は、筋が通らないものがあるんじゃないかという疑惑を持つべきではない。そういうことは、かりに考えても、閣僚の一人であるあなたが言うべきではない。これははなはだ遺憾な軽率な態度です。しかし、そういうこと

は抜きにして、このILO専門委員会の第一議題になつたそれぞれの結論の、私は三十三—これは豊瀬委員が触れたと思つてますが、「教師は教育上又は職業上に影響する一切の問題についてその雇用者又は」——その次です。「その雇用者又は他の関係者と折衝し協議を行なう権利を享受すべきである」と書いてある。こういう結論が出ておる。「雇用者又は」です。「他の関係者と折衝し」となつておる。だから、私は少なくとも直接的な任命権者でない、文部大臣は、しかも直接的に法律上団体交渉を行ない、協約権が裏づけられておるといったような、法的な、日本の国内法は立場をとつておらないけれども、こういうILOの専門委員会でも衆知を集めて出した結論に現われておるこういう結論は、やはり尊重すべきである。尊重すべきである。その尊重しなければならぬと思つておる。またその専門家が會議の結論にいたしましたも、よもや国内法を無視してというわけではないと心得ます。法治国たる国において、国内法の定めるところ、条約と矛盾しない範囲での国内法の定める範囲内においてさういふ権利があり得る、さう理解いたします。

○米田勲君 それは文部大臣、間違つていますよ。現に今度のこのILO条約を批准するときに、国内法に抵触して、どうしても削除しなければならぬ箇所があるでしょう。自動的に削除しなければならぬ、これを批准したために。それは国内法と相反する箇所があつても、国内法を変えてILOの条約の方向に位置づけようとしておるでしょう。さういふ立場をとらないで、はだめてしょう、あなた。だから、私はこの専門家會議のこの結論、たゞさんの中の全部に触れるのは、時間が長くなるから、一カ所だけ触れたのだ。この条約を批准するということと、これはうらはらなんです。あなた。あなたを交渉を拒否するといふ、その態度を再検討しなければならぬのではないかと、それが生まれる大事な個所なんです。それで私は指摘したのだ。私はあなたがさうやっておる限

り、何回でも機会あるごとに、間違ひだということをおたしますよ。国際的な立場から見ても、あなたの考えは間違つておる。第二には、国内法の問題についてあなたの考えは間違つておる。さういふことを明らかにして質問をします。地公法の五十二條—さつきから問題になつておりますが、この五十二條の一項、二項は、これはもう言ひ要はありません。第三項をことさらにここに加えた立法の精神は何か。これが質問です。

○米田勲君 米田勲君、この五十二條に、単位団体と、単位団体の連合体、それから他の地方公共団体の連合体、この三つ並んでおる、三項、それが一括、五十二條にあるのです。今の文部大臣の答弁であると、これは何も五十二條の第三項に書いておかなくてもいいことです。五十二條の三項になくたつて、憲法にあるのですから、自由——禁止する法律がない限り、さういふ団体を作つてはならないという禁止の条文がない限り、これは当然そんな職員団体を作つて第三項にうたわなかつたてでできる。さうでしょう。それをわざわざ五十二條の一項、二項を受けて、第三項をことさらにうたつた理由は何かかということです。結社の自由を認めたいことなんです。さういふことであれば、必要のないことなんです。何がゆえに五十二條の第三項にこの条文を位置させたか、そしてこの条文を特

にうたつた理由は何か、それを見解をお聞きしたい。

○米田勲君 米田勲君、お答え申し上げます。日本では教職員団体は地域団体だといふ趣旨のことを明らかにし、その立場において、その団結権と交渉権を明記してあると思つておる。それだけでは十分ではない。何となれば、それは各地域職員団体が連合体を作つてもできる、また他の連合体に加入することもできるという点を、疑いがあるから明確にするためのものだと思います。

○米田勲君 それはあなたの独自の見解でありませんか。独断的な見解だ、これは。これはこの五十二條といふのは、職員団体の組織のことをきめておるのですよ。さうして第一項には単位団体、第二項には連合体、当該地方団体の第三項には、他の地方公共団体の職員団体と連合体を作ることができ、さういふことを作ることを妨げない。表現は確かに消極的であります。しかし少なくとも、ここに三つ並べて書いた限り、単に第三項は職員団体の結社の自由をことさらにうたつておるということでは相済まんのであります。それなら、これはなくたつていいのじゃないですか。禁止する条文がない限り、いいのじゃないですか。一項、二項は何も全国的な連合体を作つてはならないと書いてないでしよう、どこにも。禁止してないでしよう、一項、二項は。さうすれば、全国的な連合体はこの条文がなくたつて作れる。それは憲法で作れる。それをわざわざここにうたわなくちゃならぬかといふ、それが問題なんです、理由が。それをお答え願ひたい。

○米田勲君 米田勲君、お答え申し上げます。日本では教職員団体は地域団体だといふ趣旨のことを明らかにし、その立場において、その団結権と交渉権を明記してあると思つておる。それだけでは十分ではない。何となれば、それは各地域職員団体が連合体を作つてもできる、また他の連合体に加入することもできるという点を、疑いがあるから明確にするためのものだと思います。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。結社の自由は、地公法に關係なく、あると無論言えます。五十二條に於いておられますのは、労働組合としての憲法にいうところの労働者の団体としての規定がたわれ、しかもそれは地域職員団体であるということも明記してある。その角度からの団結権と交渉権を明記いたしておりますから、あたかも第三項がないならば、教職員の地域団体であるがゆえに、全国団体の連合体を作るなどということに疑いを持たれるおそれがある。それを注意的に規定したのと思ひます。

○米田勲君 文部大臣、教職員の団体は地域職員団体でなければならぬというのには、地公法のどこに書いてあります。それを条文で読んで下さい。教職員の団体は地域職員団体でなければならぬと、どこに書いてありますか、条文を読んで下さい。常識ではだめですよ。ちゃんと条文を示して下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 職員団体が憲法二十八條にいうところの労働組合の実質を持つ職員団体として認めるという事は、結局、団結権なり、団体交渉権という裏づけがあつて初めて意味があると思ひます。その交渉相手方を地方教育委員会と定めること、そのことが地域職員団体である。それ以外には交渉権を持った職員団体というものは無いという趣旨を明記しておるものだと思います。

○米田勲君 あなたはどりもおかしいんでないか。私の質問は、あなたは職員団体というのには地域職員団体でなければならぬと法律で書いておられるから、それではどこにそんなことをうたつてあるかと聞いたのです。そ

うことは無いのですよ、あなた。法律を読んでごらん下さい。職員団体は地域職員団体に限るので、そうでなければだめなのだどこに書いてあります。単に、初めは、その地方公共団体の単位団体を作ることだけをすなおにうたつてあるだけですよ。これでなければならぬという理由はどこに書いてあります。第二は、その当該地方公共団体の中の単位団体の連合体、それをすなおにうたつてあるだけです。地域職員団体でなければならぬというところはこれじゃうたつておられない。どこにそりうたつておられるか、あなたはどういうことを言うんですか、誤りではないんですか。教職員の団体は地域職員団体に限るので、そりうたつておられるのは見解の誤りじゃないのですか、どうですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今も申し上げた通り、労働組合としての教職員団体というものの存在意義は、団結権、交渉権というものが裏づけされないならば意味ないと思ひます。その交渉権を持つ団体は地域の職員団体だということになっております。地域職員団体以外のもは許さないと書き方ではないというだけでございまして、実質上私が申し上げた通りになっておる、こりう意味でございまして。

○米田勲君 文部大臣、職員団体であるが、労働組合であるが、団体交渉権、団体協約権、団体罷業権を持つておることが、これが憲法上正しいのです。完全な姿です。労働者を守るといふ立場からいけば、しかし、日本の現行法はいろいろな形でそれに制約を加えておる。しかし、それは何れもあな

たに今さら職員団体は団体交渉権や、あるいは協約権を持たないような職員団体は役に立たぬのだとか、立つと、か、そりう論議に発展していきべき筋合いのものじゃないんじやないんですか。そりう論議は今の話とは違ひんじやないのですか。私は第三項に、第一項、第二項を受けて全国的な連合体を作ること法定したことは、積極的に団体交渉の相手方を明示してない。もちろん書面で協約するようなことも積極的にはうたつてないけれども、この団体の活動を法がやり、一、二項を受けてこの全国的な連合体というものを法が守つておられるのだと私は考える、積極的に表現はしてないけれども、だから第三項に位置づけられた価値がある。しかしそれは非常に消極的のです。この点をもう一度検討してもらわなくてはならない。それから私はあなたに見解をただしたいのであります。今も日本の行政機構の状態が——教育行政機構と云つてもいいです——状態が、第三項を必要とするというところから生まれてきておると思ひます。第一項、第二項はもろんです。第三項を、これをうたわなくては、ことさらに結社の自由があるのだから、いいものをわざわざここに加えたという事は、日本の教育行政全体の実態からみて必要があるということを考えて積極的にうたつたものであ

る。しかし、その権利等については消極的な表現がとられておるにすぎない。こりう主張でありまして。そこで、文部大臣に次に尋ねますが、単位職員団体は、これは市町村教職員組合、具体的に言ひなら、それから単位職員団体の連合体、これは都道府県

教職員組合。この単位団体である市町村教職員組合は、もちろん勤務条件や給与その他の問題について、当該公共団体、つまり市町村教育委員会や、市町村当局者と交渉をします。これは法がきめておられます。都道府県の連合体は都道府県の教育委員会並びに都道府県知事と問題について交渉をします。これは第二項に明示してある。ところで教職員の団体がこのように市町村教育委員会、市町村当局、都道府県教育委員会、都道府県当局と交渉をしても、なおかつ十分に問題の結論が得られないことがないかどうか。交渉の結論を出すにはあまりにも権限がなさすぎような条件はないか。そこで、すべての給与や勤務条件や勤務時間等のことが交渉の相手方である当局が、団体交渉の当事者の能力を持つておつて、十分に結論を得られるような行政機構になつておるといふことをあなた方は主張するかどうか。私は必ずこりういふ交渉があつても、その残余の分は大なり小なりどうしても結論を出せないもの、解決のつかないもの、解決してはならないものが残るといふふうに主張します。そりうことがあり得ないかどうか、文部大臣の見解をただします。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。民間団体と違ひますから、公務員である立場の労働者でございまして、交渉だけですべてが解決するものではむろんないと思ひます。それは公務員である関係から当然の制約でやむを得ないことと心得ます。

○米田勲君 これは別な角度から質問する場合に、あなたの言つておられることは一方的だといふことを言ひたい。私は現在の都道府県や、市町村の財政や行政権の実態からみて、職員団体と交渉しても直ちに任意な自分たちの判断では改善しようと思ひしても結論を出せない問題が数多くある。実態としてある。それをお認めになつたよりです。その理由はすべて公務員であるがためですか、もう一度お答え願ひたい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。公務員でありますから申し上げるまでもございせん。国または都道府県、市町村の条例、予算等によつて決定される範囲が非常に多いわけですから、交渉によつて解決し得る範囲は比較的少ない。これはもう公務員なるがゆえの本質的な、何と言いますか、制約であらうかと思ひます。

○米田勲君 文部大臣の今の答弁は私は納得します。初めて。教育公務員であるという立場から都道府県や市町村ではとつてい結論の出せない問題が数多くある。国にもかかりを持つておる。そりうことをあなたは認めておる。そりういたしますと、法律は日本の国内法の立場、今ILO条約の批准などを全部抜きにして、現行法では五十二條一項で市町村の当局、二項で都道府県の当局と交渉をしても、なおかつ公務員であり、行政や財政の機構上全体の問題にかかわつてその結論を得なければならぬものがあるといふことを認める限り、残つた問題ですな、残余の問題はこの職員団体は一体どこへ訴えればいいのか、あなたはそれをどこへ訴えろと言ひますか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。その残余の問題は政治課

題でございましょうし、行政そのもの  
だと思えます。

○米田勲君 それはおかしいではない  
か。大体、日本の憲法のある限り、法  
律を抜きにして、常識的に考えても、  
働いているものの勤務時間や給与や、  
あるいは勤務時間等の問題で法に定め  
られた当事者と交渉をしないと言  
うからやってみた、しかし、それはそ  
こだけに権限があるものでなかったと  
いうことがわかった。都道府県当局に  
もやってみたが、そこではどうして解  
決のつく問題でなかったというときに  
は、これは働いている職員団体の人た  
ちは当然それにかかりを持っておる  
代表者のところへ事情を訴えにくるこ  
とは常識ではありませんか、近代国家  
においては、それは団体交渉と名づけ  
るか何かは別にしても、どうしても解  
決のつかない問題を、それに大きくか  
かりを持ち、行政的にも重要なウ  
ェイトを持っておる人のところへその  
問題の事情を訴え、改善策を訴えるた  
めにくるのには当然でありませんか、こ  
の点はどうですか。すべて政治問題と  
して片をつけるというのは言い過ぎで  
はありませんか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。二十八条に保障する意味  
合いの勤労者の団体という限りにお  
いては、今問題になっております点に  
ついて、交渉相手と法律上きまってお  
りますその相手と交渉をやつて片づく  
範囲以外のものは直接交渉によつて解  
決すべきものではない、そういう筋合  
いのものでないということも予定して  
制度ができておる、そういうことと思  
います。

○米田勲君 法制局長がおればここで  
見解を聞けるのですが、いなければど  
も。文部大臣、日本の法律で、憲法に  
保障されておる基本的な権利がある程  
度制約をしようとする法律は、すべて  
その最低限度を規定してあるのです。  
すべて最低限度を規定してあるのです。  
これはもう何人もそれを認めるはずで  
あります。憲法に保障してある国民の  
基本的権利に抵触を、これに制限を  
加えるような法律を出す場合には、必  
要最低限度の線を示してあるのが日本  
の法の建前でありまして、いかがです  
か。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。もちろんそういう趣旨と  
思っています。

○米田勲君 だから、私の言いたいこ  
とは、最低限度のことを規定してある  
という立場を理解するならば、法律に明  
記してある単位団体は市町村当局、そ  
してその連合体は都道府県当局、第三  
に規定してある法律が認めておる全国  
的な連合体は、最低限の規定によつて  
この交渉に応じられなければならないこ  
とを、都道府県、市町村当局には拘束  
を加えているが、しかし、この第三項  
の示された全国的な連合体の職員団体  
は、文部大臣が教育行政上、または教  
育財政上、法律の上からいっても、政  
令の問題からいっても、あるいは文教  
予算を發議する立場からいっても大い  
にかかわりがあるだけではないに、重  
大な影響がある立場にあるあなたに、  
残余の問題を職員団体の人々が訴えて  
くるのが、法律はそれを認めておら  
ないというふうに断言するのは、日  
本の基本的権利に対する制約を加えて

おる立法の一貫した立場を否定して  
おる主張になりませんか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。私が団体交渉の相手方  
でないからお会いしないというの  
くまで憲法二十八条に基づくところ  
の労働組合という団体としての日教組  
について申しておるので、事実問題と  
して陳情等のことは当然国民はだれで  
もやれる、そういう陳情の形におい  
ての意思表示を聞かない、いまだかつ  
て言ったことではありません。

○米田勲君 これは交渉といふ、陳情  
といふ、その人の主観がだいたい働  
きま  
すから、あなたは陳情と言つたが、この  
陳情は私は何だかわかりません。今論  
じていることは、あなたは日教組の代  
表者とは会わない、会わないと言つて  
一切拒否している。だから、そういう  
あなたの立場は、私が今あなたに主張  
をしておる考え方からいって、重大な  
あなたに責任を持ち権限を持つておる  
立場の人だから、未解決の問題をあなた  
のところへ来て訴えたいということ  
は、法律がこれを禁止していないばか  
りではなく、法律の精神からいって、積  
極的にあなたに話を聞き、現場の事情  
を理解をし、国の財政その他の問題を  
勘案して解決のために努力するという  
立場の人であるはずなんです。私は当  
然あなたは積極的にそういう立場をと  
るのが、この職員団体の問題を規定し  
た施行法の立場だと主張している、私  
はここで念のために言っておきます  
が、労働組合法にいうストライキ権を  
持ったり、労働協約権を裏ついたりす  
る団体交渉をあなたはしなければなら  
ぬのだとは一言も言っていない、いい  
ですか、そういうことは言っていないの

ですから、その立場からいって、あな  
たは当然会つてその訴えを聞き、積極  
的にその正しい主張、現場の事情が、  
教育の効果を上げるのを阻害しておる  
という事情がわかれば、それを解決す  
るために努力をすべき立場にあるので  
はないか、しかるに完全にこれを拒否  
しておるのは法の建前ではないのでは  
ないか、こういうふうに私は考える、  
いかがですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。中央交渉、団体交渉等と  
いうことは、毎度申し上げておりま  
すように、事実問題であつて法律上の  
問題ではないと思ひます。

○米田勲君 その次にあなたの言いた  
いことは、会うも会わぬもおれの自由  
だ、勝手だ、だから会わぬのだ、こう  
いう論をいつも使ひ、しかしあなたは  
文部大臣なんですよ。あなたが日本の  
教育を伸展させようとするのに、だれ  
に働かせなければならぬですか、あな  
たが日本の教育行政を、あなた一人が  
この建物の中でぐるぐる舞いをして  
日本の教育を進まない、あなたが考え  
る日本の教育を進ませるために、だ  
れに最もよく働いてもらわなければな  
らぬですか。あなたどう考えているの  
ですか、どうですか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。それは何と申しても現場  
の教師諸君の働きに待たざるを得ない  
ことと思ひます。

○米田勲君 それがかつきりあなたに  
わかっているなら、現場の者がきて自  
分に陳情するならば話は聞こう、会  
おう、こう言うが、一体そういうことは  
事実問題としてできますか、現場にお  
る教師というのは毎日授業をやつてい  
るのです。朝から晩まで教育をやつて  
いる。そんな者が、話があるからと  
いって、みだりに文部大臣のところ  
にやつてこられたら国の教育はどう  
ならなくなるでしょう。だから、私は  
その代表者を少数選んで、そしてその  
代表者が意見を代表し実情を訴えるの  
を、代表してあなたのところに行くの  
が正しい、当然そうあるべきなん  
です。そんなにみんな各種の学校から教  
壇を捨ててあなたのところへ陳情にこ  
られたら困る、そうではないですか。  
そういうこともしないことならや  
ります、また、そういうことが起こつた  
ら困るようなことならあなたは必ず  
という。なぜ、それに応じられるよう  
な気持があるなら、それらの代表者が  
現場の人たちの意見を代表してあなた  
のところへこようとしてくるんだか  
ら、その代表者と虚心たんかんに会  
つたらいいではないですか、法律もそれ  
を禁止しておらない。あなたが、ほん  
とくに第一線に活動している教育者が  
真剣に活動してくれなければ日本の教  
育が前進しないというなら、それらの  
教職員代表者が会おうと申して問題  
を訴えに来るときに、法律がどう  
なつておるとか、こうなつておるとか  
言つて拒否しておる態度は積極的な態  
度ではない、少なくとも、私は、あな  
たが他に政治的な意思があるなら別  
ですよ。純粋に考えて当然そういう態度  
をとるべきだ、こう思ひますが、あ  
なたの従来とつてきた態度をこれを更  
更し、再検討する意思はありません  
か。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申  
上げます。今まで申し来たつており

ますことは、日本の憲法、教育基本法、あらゆる法律制度に基づいての当然の帰結を申し上げておるにすぎません。労働組合である本質を持つところの教職員団体、また全国団体にそれが連合されました日教組という団体の意思というものは、あくまでも私は地公法に法定しておるところの事柄についての団体の意思しかあり得ないと思えます。そのことならば、すでに法律に定まっておる通りに、申し上げるまでもなく地公法でもって相手方がきちんと定まっておる。そういう制度に基づいての話し合いの結論が私は都道府県等から出てくるという姿が最も正しい姿だと思えます。制度上の。また、文部省として、末端に教育行政の趣旨を徹底しますやり方も、法律、政令、省令等もろろございませうが、具体的な措置については教育委員会を通じて、あるいは教育長を通じて各学校長に伝える。そして学校教職員に伝えるというやり方でやりますのと、往復同じルートを通って正規の意思決定をはかることが本来の筋道と思えます。そのほかに、事実問題として個々の教職員が意見を述べられることもございませう。あるいは研究団体が研究成果を文書等にして陳情という形でお出し下さることもございませう。そういう御意見を聞くことは私はいささかも拒否する意思はございません。労働組合であるならば労働組合本来の相手方との話し合いを通しておやりいただくのが建前だ、こう思っておるのであります。

よ。法律にきめてある。五十二条の一項、二項はそれぞれその当局と交渉することを規定している。その規定では問題が解決つかないことがたくさんあるということをあなた認めておられる。その解決つかない問題、あなたの見解において、それは政治問題だから政治家にまかしておけ、あるいは行政をやっている者にまかしておけと、こう言いたいかもしれないが、ほんとうに日本の教育のまじめな前進を考えると、法にきめてあるいかにかわらぬ積極的の会って話し合いをする。話し合いをすることが交渉と名づけられるならばそれでいいでしょう。そういうことが正しいのではないかと、あなたが論法をもつてすれば、市町村教育委員会と交渉する単位団体だけでいいのです。なぜ都道府県教職員組合という連合体を法律は認めたら政治問題であり、行政のルートを通してやればいいんだ、そこで未解決なら連合体の団体が交渉する権利を法定されたのはどういふわけですか、どういふふうに解釈しますか。

○米田勲君 文部大臣、話があなた、とにかく堂々めぐりで、どっかへくると垣根を破って外に出る、だめです。法律にきめてある。五十二条の一項、二項はそれぞれその当局と交渉することを規定している。その規定では問題が解決つかないことがたくさんあるということをあなた認めておられる。その解決つかない問題、あなたの見解において、それは政治問題だから政治家にまかしておけ、あるいは行政をやっている者にまかしておけと、こう言いたいかもしれないが、ほんとうに日本の教育のまじめな前進を考えると、法にきめてあるいかにかわらぬ積極的の会って話し合いをする。話し合いをすることが交渉と名づけられるならばそれでいいでしょう。そういうことが正しいのではないかと、あなたが論法をもつてすれば、市町村教育委員会と交渉する単位団体だけでいいのです。なぜ都道府県教職員組合という連合体を法律は認めたら政治問題であり、行政のルートを通してやればいいんだ、そこで未解決なら連合体の団体が交渉する権利を法定されたのはどういふわけですか、どういふふうに解釈しますか。

○米田勲君 文部大臣、話があなた、とにかく堂々めぐりで、どっかへくると垣根を破って外に出る、だめです。法律にきめてある。五十二条の一項、二項はそれぞれその当局と交渉することを規定している。その規定では問題が解決つかないことがたくさんあるということをあなた認めておられる。その解決つかない問題、あなたの見解において、それは政治問題だから政治家にまかしておけ、あるいは行政をやっている者にまかしておけと、こう言いたいかもしれないが、ほんとうに日本の教育のまじめな前進を考えると、法にきめてあるいかにかわらぬ積極的の会って話し合いをする。話し合いをすることが交渉と名づけられるならばそれでいいでしょう。そういうことが正しいのではないかと、あなたが論法をもつてすれば、市町村教育委員会と交渉する単位団体だけでいいのです。なぜ都道府県教職員組合という連合体を法律は認めたら政治問題であり、行政のルートを通してやればいいんだ、そこで未解決なら連合体の団体が交渉する権利を法定されたのはどういふわけですか、どういふふうに解釈しますか。

○米田勲君 文部大臣、話があなた、とにかく堂々めぐりで、どっかへくると垣根を破って外に出る、だめです。法律にきめてある。五十二条の一項、二項はそれぞれその当局と交渉することを規定している。その規定では問題が解決つかないことがたくさんあるということをあなた認めておられる。その解決つかない問題、あなたの見解において、それは政治問題だから政治家にまかしておけ、あるいは行政をやっている者にまかしておけと、こう言いたいかもしれないが、ほんとうに日本の教育のまじめな前進を考えると、法にきめてあるいかにかわらぬ積極的の会って話し合いをする。話し合いをすることが交渉と名づけられるならばそれでいいでしょう。そういうことが正しいのではないかと、あなたが論法をもつてすれば、市町村教育委員会と交渉する単位団体だけでいいのです。なぜ都道府県教職員組合という連合体を法律は認めたら政治問題であり、行政のルートを通してやればいいんだ、そこで未解決なら連合体の団体が交渉する権利を法定されたのはどういふわけですか、どういふふうに解釈しますか。



の政治課題は、国会で御指摘願って、改むべきところは改めていくという機会を最終的に与えていただく、それで私は十分だと心得ます。そのほかに、事実問題として参考になるようなことを聞かしてもらおうということをごほもろとは思いません。

○米田勲君 あなたのような論をする立場であると、職員団体なんて要らないんだ、交渉する職員団体なんて。行政機構がらりつぱにある。何のために職員団体を法できめて、交渉する権利、書面で協約する権利まで職員団体に与えておるのか。あなたの論をもつてしたらそんなものは要らない。ちゃんと政治家もいる、行政機構も完備しておる、それでいいはずだ。それではうまくないから、よりよく現場の事情をそれらの行政にも反映させるためにそういう道が開かれているのが、職員団体の法定されている理由ではないか。それがはしなくも第三項に至って、積極的にあなたと交渉しなければならぬというたつてないという理由だけで、当然聞くべきあなたの立場であるのに頑迷に拒否しておる。これは何としてもあなたに考え直してもらわなければならぬ。

次に、もう時間があまり過ぎて恐縮なんです、私は、一体あなたはこういふことをどう考えますか、法治国家では、憲法や法律等に基づいてお互いが行動をする、そういうことが正しいことはもちろんです。しかし、法律にきめてない、政令でもらうたつてない、規則にもないが、長い間われわれが慣行として、慣例として、または先例としてやつてきたようなことを尊重していくという立場は大切なものではありま

せんか、どうですか、あなたはどう思つておられますか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。慣行、慣例のいいものは踏襲すべきだと思います。悪いものは改むべきだと思います。

○米田勲君 その悪い、いいが、あなたの独善的な判断できめられていいのかどうか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。独善的であつてはむしろ上げます。法律、制度に従つて判断すべきものだと思います。

○米田勲君 大体慣行や先例は、法律などに規定してない場合の語でしよう。法律に規定してない場合は、法律を見ればはつきり出ている。法律やその他ものにはつきりきめられていないけれども、長い間そのことが先例として、慣習として、慣行として行なわれてきたというものは本来尊重すべきものなんです。この国会だつてそうでしょう。国会法できちつときめてあるほかに、われわれが長い間積み重ねてきた慣行とか先例、そういうものを尊重して国会の運営をすることが大事でしよう。それと同じように、私は国家の相互間でも、個人の相互間でも、団体の相互間でもそうだが、法律だけを振り回して、法律以外のことは一切まかりならぬという立場ではないに、今まで長い間行なわれてきたこと、そのことを十分尊重してやるといふ必要があるんじゃないかという立場を私は持つておる、あなたはどうか知らぬが、あなたに聞くが、日教組という団体は昭和二十二年に生まれたのだ。それ以来、歴代の文部大臣が相当かわりまして、文部大臣で日教組と、話し合

いであろうが、交渉であらうが、陳情だけであらうが、それは私は聞いてませんよ、いわゆる団体交渉権というその交渉でなしに、法が途中で変わりましたから、交渉しているでしよう、歴代の文部大臣は、ただ一人、歴史的なのはあなたです。たぐさんの文部大臣が歴代にわたつて日教組と話し合ひをしてきておる。それは、ときには紛争を起こしたこともあるでしよう。しかし紛争を起こして、マイナスだけではなかつたはずだ。それは歴代続いてきたことだから、私も、私はそのことが言えると思つて、それをあなたの代になつてから、頑迷にびしつと切つてしまふ。あなたに言わしたら、それは悪い先例だから、悪い慣例だから切つたのだと言ふかもしれない。しかし、あなたはそのういう頑迷な立場でなしに、もう少し自分の先輩である歴代の文部大臣が、だれ一人としてあなたのような態度をとらなかつたことをどういふふうに考えているのか。なぜあなた一人だけが、私に言わすと、独善に頑迷に交渉を受け付けない、会うのはきらいだと言わなければならぬのか。歴代の先輩の文部大臣の交渉に應じた態度を、どうあなたは判断しておるか、それを聞いておる。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。日教組と交渉せねばならぬことにはないから会わないのであります。従来、交渉に應じた大臣があつたかと思ひますが、それは事実問題として陳情を聞くといふことであつたかと思ひますが、それはその人々のそのときにおける判断によつて、そういうことをしたといふことであつて、私の判断によるならば、日本

の教育のあり方からいって、日教組との交渉などに應ずることそのことが、法律、制度の趣旨に反する。また、事実上今の段階で目にかかつて話をするなどというものは必要でない、むしろ有害だと私は判断をしておりますから、お目にかかれないだけでございませぬ。

○米田勲君 私は、あなたの判断はわかつておる。耳にタユができるほど聞いておる。あなたの以前の先輩の文部大臣が、だれ一人として在任中に日教組と交渉に應じないと言つた人はいないでしよう。だれ一人として、あなたの先輩はそういう行動をとつた者はない。それはなぜだといつて聞いています。なぜか。あなたはそれをどう思つておるか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今までのそういう事例は聞いて知つております。その現場は知りませんけれども、会つてみて何にもならなかつたといふことがわかつたといふことが一般の通例であつたやうに承知しますから、そういうことならば、ことさら先例になすんでお目にかかる必要はなからう、こう思つておるのであります。

○米田勲君 文部大臣、それから自民党の人たち、僕は先ほど冒頭に言つたように、文部大臣が、いろいろ事情が起つてきたから再検討してみたいといふ一言を言うなら、私は一分間でも質問をやめる。だから途中で茶々を入れずに反省を求めている。待つてもらいたい。文部大臣、あなたは私が聞きたいことに、今率直に、すなおに答えてよ

としな。ふしぎではありませぬか。歴代の文部大臣が、だれ一人として行なわなかつたことを、あなた一人だけがやつておる。そうしてその交渉したことによつて何の弊害が一体起つたといふ、そういう事実があるかどうか。あるなら私は聞きたい。それは、ときには言い合ひをして大声になつたことはあるかもしれない。しかしそのために何が起つたか。私、そういう文部大臣が歴代にわたつて、前には、法律上権利があつたときは別です。途中から、権利がなくなつてからは慣習として交渉に應じてきた。それは私は非常に大事なことだといふ主張をした。これは公の秩序または善良の風俗に反しない限り、慣習は法令の規定により認められたるもの及び規定なき事項に関するものに限り法律と同一の効力を有するといふこととさ言われておる。だから私は文部大臣に、自分だけ判断をしておることが正しいと今まで考えられていたでしようが、この場合ILO条約も批准することであり、予算を組んだ際に現場の事情もほとんどわかつていない事情もあり、あるいはまた職員団体が法にきめられた当局とそれそれやつても、大かたのものは問題が片づかない事情にもあるし、長い間の慣行でもあるから、この場合、日教組の代表と会わないといふ態度について、もう一度検討してみますといふ弾力のある態度になれませぬか。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。私は当たりまえのことをやつておると思つておるのであります。会わないといふことは、これは当然のことだと考へて今日に参つておられます。米田さんのせつかつくのお話

でございますけれども、再検討せねばならないという事は私にはよく理解できないのであります。

○米田勲君 私は、だいたい時間も経過しておりますが、最後に、文部大臣はわれわれがこれほど長きにわたってあなたの態度について再検討をしてほしいという希望をあるあらゆる角度から今まで主張し続けてきておる。しかし、あなたは終始一貫、頑迷固陋に今の言い方を通しておる。そんなことで日本の教育が前進できると思つたら大間違いである。あなたはいたずらにトラブルを好んでおる。また話し合ひで問題を解決していこうというより、相手方とトラブルを起こすことだけを考へておる。それがあなたの今の態度だ。日教組と積極的に話し合ひをする、話し合ひによって問題を解決するというよりは、警察官を使って引きずり出したり、会わないと言つて頑迷に拒否したりしておる。そういう対立状態の中に、そういう紛争の中に日本の教育は前進するわけがない。私は断じてそのことを主張しておく。この文教委員会のある限り、あなたが文部大臣である限り、私はあなたと頑強に戦つていくつもりだ。こういう文部大臣のある限り、日本の教育は前進しない。争いは今後も長く続く、そのことを断言しておく。以上で質問を終わります。

○千葉千代世君 関連です。それで簡単に一つお願いいたします。当委員会が要求した出席大臣も見えられておることありますから、先ほどの委員長、理事打ち合わせの線もござ

いますから簡単に御質問をお願いいたします。

○千葉千代世君 文部大臣にお伺いいたしますけれども、今まで歴代の大臣が日教組と会つた、会つたけれども何も効果がなかつた、こういうことをおっしゃいましたので、いろいろことを体的に、それでは日教組が結成されて昭和二十二年六月八日以来お勤めになつた大臣の一人々々について、いろいろ話し合ひがあつて、その話し合ひの中から何も出なかつたという結論をおっしゃつて下さい。私は話し合ひをしてよりよい効果をたくさん上げてきた幾多の事実によってこれを反駁したいと思つておる。

○千葉千代世君 それは大へんなあなたのお聞き違いかどうか存じませんが、それをとおっしゃつた大臣の名前を具体的にあげていただきたいのです。大臣が御自分のおっしゃることを有利に展開するために前大臣を引き合ひに出して非常な迷惑をこうむると思つたのです。ですからぜひ具体的にしておっしゃつたことを取り消していただきたいと思つておる。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

別存じませぬけれども、ただ、以前は文部大臣が団体交渉権もしくは団体交渉の責任を持つておつた時代があつたと思つておる。そのときには、これは当然お目にかからなければ法律違反、お目にかつた以上は団体交渉権を持つた同士の話し合ひですから、何が成果があつたはずと思つておる。もしなかつたすれば、なかつたことがおかしいぐらいじゃなかつたか。それでなくなつた以後のことをばく然となつて聞いてみますと、具体的に成果が上らなかつた、その成果が具体的に残つていないというふう聞いておるのです。

○千葉千代世君 それは大へんなあなたのお聞き違いかどうか存じませんが、それをとおっしゃつた大臣の名前を具体的にあげていただきたいのです。大臣が御自分のおっしゃることを有利に展開するために前大臣を引き合ひに出して非常な迷惑をこうむると思つたのです。ですからぜひ具体的にしておっしゃつたことを取り消していただきたいと思つておる。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

別存じませぬけれども、ただ、以前は文部大臣が団体交渉権もしくは団体交渉の責任を持つておつた時代があつたと思つておる。そのときには、これは当然お目にかからなければ法律違反、お目にかつた以上は団体交渉権を持つた同士の話し合ひですから、何が成果があつたはずと思つておる。もしなかつたすれば、なかつたことがおかしいぐらいじゃなかつたか。それでなくなつた以後のことをばく然となつて聞いてみますと、具体的に成果が上らなかつた、その成果が具体的に残つていないというふう聞いておるのです。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○千葉千代世君 大臣、うそをおっしゃつては困ります。先ほどは、前大臣から聞いたけれども何にも効果がなかつた。今は文部当局の事務官僚が何つた中にいろいろことがある、こらおつたやつたわけですね。どちらがほんとうでしょうか。

○千葉千代世君 昭和二十二年の十一月だと思つたけれども、マッカーサー司令部に幣原当時の首相が呼ばれて、そして労働組合の促進、教育の民主化あるいは婦人の参政権等々について日本側に提示したわけですね。それを受けた幣原首相が当時の閣内でおつたやつたことを取り消していただきたいと思つておる。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

別存じませぬけれども、ただ、以前は文部大臣が団体交渉権もしくは団体交渉の責任を持つておつた時代があつたと思つておる。そのときには、これは当然お目にかからなければ法律違反、お目にかつた以上は団体交渉権を持つた同士の話し合ひですから、何が成果があつたはずと思つておる。もしなかつたすれば、なかつたことがおかしいぐらいじゃなかつたか。それでなくなつた以後のことをばく然となつて聞いてみますと、具体的に成果が上らなかつた、その成果が具体的に残つていないというふう聞いておるのです。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○千葉千代世君 大臣、うそをおっしゃつては困ります。先ほどは、前大臣から聞いたけれども何にも効果がなかつた。今は文部当局の事務官僚が何つた中にいろいろことがある、こらおつたやつたわけですね。どちらがほんとうでしょうか。

○千葉千代世君 昭和二十二年の十一月だと思つたけれども、マッカーサー司令部に幣原当時の首相が呼ばれて、そして労働組合の促進、教育の民主化あるいは婦人の参政権等々について日本側に提示したわけですね。それを受けた幣原首相が当時の閣内でおつたやつたことを取り消していただきたいと思つておる。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

別存じませぬけれども、ただ、以前は文部大臣が団体交渉権もしくは団体交渉の責任を持つておつた時代があつたと思つておる。そのときには、これは当然お目にかからなければ法律違反、お目にかつた以上は団体交渉権を持つた同士の話し合ひですから、何が成果があつたはずと思つておる。もしなかつたすれば、なかつたことがおかしいぐらいじゃなかつたか。それでなくなつた以後のことをばく然となつて聞いてみますと、具体的に成果が上らなかつた、その成果が具体的に残つていないというふう聞いておるのです。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

たわけです。その戦前からの労働者の意欲とそのような勧告と、それからいろいろの情勢が相持つて、日本の進展のためにどうしても労働組合の促進をしなければならぬ。教育制度についても幾多の民主化をはかつていかんければならぬ。こういう観点から見て、それは大臣の言われる通り、正式な団体交渉権を持ち、団体協約を文部省と結んだ。その結んだ中にたくさんあるのは、御承知のように昭和二十四年ですが、御承知のように政令二〇一号が出て、団体協約というものはこれは無効にするけれども、そのかわり人事院というものを置いて、公務員の問題については全面的に政府がこれを取り入れて、よりよい労働条件を作って、給与の問題についてもその通り、こういうことを約束されたし、日教組と結んだ団体協約の中で、福利に関する件、休日の問題であるとか、あるいは産休の問題であるとか、こういう教員の福利に関する件についてはこれを残しておいて、そうして交渉を続けていく。ストライキ権はなくなつたけれども、そのかわり、これこれの条文については幾多の覚書もあつたはずなんです。その後、団体協約がなくなつて以後の文部省との交渉の中で、免許法の問題一つを取つてみても、当時、御木さんがいらしたはずですが、これは大臣、次官と七十回ぐらい交渉していらつた。それで、非常に押しつけられた免許制度、不法なものをだんだんよくして現場に出していく、それには現場の意見を聞き取りではないか、たくさん現場の人たちから意見を取つて、それで中学校

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

別存じませぬけれども、ただ、以前は文部大臣が団体交渉権もしくは団体交渉の責任を持つておつた時代があつたと思つておる。そのときには、これは当然お目にかからなければ法律違反、お目にかつた以上は団体交渉権を持つた同士の話し合ひですから、何が成果があつたはずと思つておる。もしなかつたすれば、なかつたことがおかしいぐらいじゃなかつたか。それでなくなつた以後のことをばく然となつて聞いてみますと、具体的に成果が上らなかつた、その成果が具体的に残つていないというふう聞いておるのです。

○千葉千代世君 関連です。それで幾多の成果を上げておるわけですが、それから、大臣がどの前大臣からお聞きになつて何もならなかつたとお考えになつたか、そこををはつきりおっしゃつて下さい。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) お答え申し上げます。今申した以上のことを格

については一科目しか出さないのを二科目にしようじゃないか、たとえば師範学校卒業したものについては、そういうふうにごまかい問題についてずいぶん改正されていったわけですね。あるいは給食法につきましても、これはやっぱり農林省の食糧関係と文部省の関係でいろいろな問題があったけれども、とにかくにも現場の子供たちがおなかがすいておる。あるいは食生活の改善、あるいは体操の先生については加配米をよこせ、というところか、あるいは話し合いを続けてたくさんの成果を上げておる。賃金の問題でも、御承知の通り最低六百円の保障給の問題から発展して、その当時は地方々々でもって結んだ給手の問題についても、ですから、そこはこぼれていったわけですね。そういう点についても、文部省では地方の実情と照らし合わせて、特別不当のものについてはどうしようではないか、文部省にその権限はないけれども、皆の意見を聞いて大蔵当局に対して義務教育の負担分をどうしようとか、それから全部国庫負担から半分負担とこうなった。こういう推移の中でいつも文部省は真剣に交渉に応じて下すった。私も現に昭和二十年から、田中文部大臣から歴代の文部大臣にお会いいたしました。一生懸命なるあまり、やはり議論は沸騰することもございまして、腹の底には、お互いに日本の教育をしようとして立つんだという意欲というか、気力というか、あって、そういうものについてはお互いに真剣に話し合っていたわけですね。大達文部大臣から少しおかしな感じになっていったわけですね。非常に御不幸にもな

くなられたのですが、いろいろ考えていった場合に、やっぱり人の気持を率直に聞いて、謙虚に聞いて、この問題はこうだからと、一つの問題をとらまえてあらゆる角度から検討しなければ、日本のどんな文化も進んでいかなければ、日本のことを私は考える。特にその省の責任の地位に当たるものは一人々々の教員の気持というものを、文部大臣は文部省の中で電波探知機か何かで全国六十万の先生の胸の中で思っていることをばばっとわかれば別ですけども、まだそこまで発展していません。そうすれば、やはり持っている気持を一人々々が出して、それを学校の先生方の代表なり、郡の代表なり、県の代表なり、これらがまとめ、そして陳情するなり、交渉するなり、名前はどうでもけっこうです。とにかく話し合いをして前進していくという、こういう姿勢がない限りは、私は日本の教育者というものは非常に気の毒だと思っております。自分たちの考えというものが、大臣のおっしゃるように、職制を通してだけしか言われないというのでは、戦前と何ら変わりがない。私たちは戦前の教育会に入っております、そして教育会の総会がありまして、校長先生が委任状に判を押さない、こう言われるのです。校長先生、教育会の総会で何かございましたでしょうか、よろしくお聞きください、それで済んだんです。ところが、それでは日本の教師一人々々がほんとうに教育を達成する道ではないというのを悟ったがゆえに、自分の権利を主張することは人の権利を守ることであります。権利を主張することは当然義務が生ずることはあたりまえ

のことであって、そうした相関関係の中でお互いに真剣に取組んでいく、そういう姿勢で絶えず切磋琢磨していくということ、そして教育の前進があるのじゃないか。こういうことでは私たちが大衆の意思を結集して文部大臣と話し合うということがぜひ必要である。特に文部大臣が再三言われるように、現場の一人々々の先生は大へんいい先生だ、けれども、日教組はいい先生だ、こういうわけですね。そのいい先生がお互いに選んだ代表が悪いというはずはないですよ。どうですか、おかしなじゃありませんか。私は時間がなからやめたいと思っておりますけれども、聞いておいて非常に情ないと思つたのは、話し合いをしても何の効果もなかったというのを放言するということ、私は非常に不見識であると思っております。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 回答申し上げます。先ほど申し上げました通り、団体交渉の立場にあった制度のもとにおいては成果が上がったはずであります、それはそういう制度のもとにお互い権利と責任を持って交渉したわけですから。その後は、その制度が変った以後におきましては団体交渉でできるはずがない、きめちやいけないうことになっておるわけですから、成果が上がるはずがない、そういう意味において私は具体的に何が残つておるか、つまびらかにいたしておらないのであります。大部分の先生はりっぱである、と今でもかたく信じております。私の郷里の狭い範囲でありますけれども、それだけを見ましてもそれをかたく信じます。日教組とそれを区別しておることはおかしとおっしゃいますけれども、私は毎々申し上げましたように、共産党が三千人以上もおつて、地方々々の幹部として活躍しておるそのことは、ほめたことではなからうと感ずる一人でありました。ことにいろいろな問題につきまして文部省を敵だとして、敵だと言いつばなしのまま話し合いかどうかおっしゃいますけれども、その気が知れない、どういふことだろうか、むしろ私は不思議に思つておるのであります、事実問題としてお目にかかるということは、今として適切ではあるまいと、かように考えておる次第であります。

○千葉千代世君 私では資料を要求したいと思つておつたけれども、歴代の文部大臣と日教組が、交渉なり話し合ひなり、何でもけっこうです。とにかくお会いして話し合った内容とその後の成果の進展について、これはぜひとも初めから出していただきたいと思つておる。というのは、団体協約がなくなつた以後の文部大臣との交渉の後に私たちがたくさん成果を上げておると思つておる。ですから、五十万の教師たちは一緒にいて、これはやはり自分たちの責任をお互いに明らかにしていくためには、いろいろな教育の実情を出し合つていく教育研究集会が持たれておるわけ、交渉の中でも数々出されておるわけ、だから、それを具体的に現わしてほしいというのを、よろしくごさいますね、これはぜひ出して下さい、あなたは出す責任がございまして。○国務大臣(荒木萬壽夫君) 回答申し上げます。格別具体的な成果が上がつて残つておるものはないように私は承知しますが、これは以前からのことを知つております事務当局でないとかからないので、必要ならば事務当局からお答えさせていただきますと思つておる。○千葉千代世君 各歴代の文部大臣とお会い下すつて資料をやはりはつきり出して下さい。文部官僚の方もやはり変わつていらつしやいます、そのときの風潮によつて都合のいいことを言われる人もございまして。指摘してもよろしくごさいます。ですから、やはりそうではなくて、文部大臣のずつと生きていらつしやる方々、清瀬さんでもよろしいし、全部お会い下すつて、これこれはどうであつたということをしつかり書いて出して下さい。それでなければ承知できません。○国務大臣(荒木萬壽夫君) ある限り資料を作つてお出しいたします。○千葉千代世君 私の申し上げたのは、歴代の文部大臣とお会い下すつて、何月何日までにはわからないでしようけれども、大体どのくらい、何回くらいお会いになってどういふ話し合ひがあつて、その後どうなつたかというところについて出していただきたいと思つておる。よろしくごさいます。○国務大臣(荒木萬壽夫君) できるだけ御要望に沿うようにいたします。○千葉千代世君 もう一つ、もうこれで終わりますが、労働賃金の件で申し上げます、たとえば東京都には都労連と申しまして、東京都労働組合連合会というのがございまして、日教組が連合組織であつて、今、大臣がおっしゃつたように会々理由がないと、こう言う。東京都では、この連合会が労働賃金の三

十年の歴史の中で、これは法律よりも重んじられてきているわけですね。そして歴代の知事はいつも話し合いをして、そして東京都の労働行政についてはもうほんとうに謙虚に胸を開いてお話し合いをして、そしてほとんど都労連については何一つトラブルもないでしよう。りっぱに業績をあげているわけなんです。そういう労働慣行がたたくさんある。ところが今まであつた労働慣行も、さつきおっしゃつたように、確たる証拠もありませんに、御自分の主観で、一文部官僚がこつこつたからといって、国政を審議するこの当文教委員会において、あいまいな自分の考えで、今まで会って何の話をしても成果は何にもないからやらないと、そういうふうな独断できめていく文部行政というのに対して、私は戦前と同じような、あるいはより以上の何か暗いおそろしい感じを持つものなのです。やっぱり私どもは日本の教育は国民全体のものとしていくと、こういう観点から進めていく、全体のものにしていくためには、その衝に当たつていく教育者の一人々々の考え、意見というものを、これを代表がまとめて文部大臣に申し上げて、みんなはそう思うけれども、今は予算でかくかくだ、制度はかくかくだ、こういう問題が話し合えないで、みずから閉ざしていくという事は、これはおそろしく世界にも類例がないと思います。私どもが参りました世界教員会議でもそのことは問題になつたのですが、その門戸を閉ざされていくところはやっぱり独裁支配の傾向の強いところとか、植民地主義の中でその国の一人々々の意見が反映しない、すべてにおいてそういう

状態の中では、教師だけが例外で自由とは言えないけれども、それはごく少ない困であるわけですね。私はそういう点から考えまして、日本が一番大事な、日本の再建の道が教育だということを考えてみますと、そういう点でやはり門戸を閉ざしていくというの件については、深くお互い考えなければならぬ。特に文部大臣がいわれのな理由を取り上げてこれを拒否しているということについては、これは非常に困ると思つておられます。これは要望でございますが、とにかく資料をいただきまして、これはお互いにも徹底的にお話し合いをしたいと思つておられます。

○委員長(平林剛君) 本件に関する調査は、本日この程度といたします。

○委員長(平林剛君) 次に、国立工業教員養成所の設置等に関する臨時措置法案を午前中に引き続いて議題とし、審査を進めます。

質疑の通告がありますので発言を許します。

○矢嶋三義君 この法案は工業教員養成に関する内容のものでありますが、この案件を審議するにあたりましては、日本の科学技術行政が日本の政治の中に占める位置、それから日本の科学技術水準が世界のその水準に比していかなるレベルにあるかという位置づけが明確になり、さらに政府の所得増計画、あるいはこれに伴う技術者の養成計画が明確にならなければ、この法案の内容が的確に審議できませんので、逐次私は系統立てて審議して参りたいと思つておられます。本日は時間が相当伸びておりますから、きょうのところは

文部省と科学技術庁、それから経済企画庁、この三者の方々に居残りいただき、そこにポイントを合わせてお伺いしたいと思つておられます。

まず、荒木文部大臣、池田科学技術庁長官に伺いたいと思つておられますが、一九六一年の年頭に当たつて、世界の科学者には、本年こそは人間衛星宇宙船が飛ぶであろうという予言がなされておりました。それがアメリカの手によって、あるいはソビエトの手によって先になされるかということが関心事であつたわけでありまして、ロケットの推進力が飛躍的にすぐれているというソビエトによつて、遂に昨日、人工衛星宇宙船ウォストークが一時四十八分の長時間で見事成功いたしました。このことはわが国の内閣の閣僚である、しかも科学技術関係である所管大臣としては何らかの感想、所見を持ち、今後に対処される御用意があられると思つておられます。両大臣からその感想、所見を承りたいと思つておられます。

○国務大臣(荒木高壽夫君) お答え申し上げます。米ソの、特にソ連の今度の人間衛星打ち上げに驚異の眼をもつて感動したわけでありまして、翻つて日本を考えた場合に、おおよそ及びもつかない遠距離のことのように考えられませんでした。

○国務大臣(池田正之輔君) ソ連が人間衛星を打ち上げるとは、前々から世界の人が期待しておりました。しかし、何と申しまして人間が初めて宇宙に突入したこの歴史的な事実、これは人類の科学の進歩の上からいって非常に喜ぶべきことだと存じておられます。ただ、日本の科学技術がこれと比較いたしましたら、今、文部

大臣は及びもつかないと言われましたけれども、これは別の角度から申されたことであらうと思つておられますが、日本の基礎科学はそれほど幼稚なものではないと、中にはなかなかつばな学者もいるということをもつて私は若干意を強うしてはいるものであります。

○矢嶋三義君 お二人ともですね、びつくりして感想はないということですよ。これは相当長い問題で、世界の科学者というものは重大関心を払つておつた問題ですよ。一國の担当閣務大臣の感想所見としてはまあ落第ですね。町のあんちゃんか何かの感想ならその程度でいいけれども、いやしくも担当閣務大臣としての感想なり所見としては、もう少し内容のあるものを私は期待をしておつたわけですが、じゃ質問を進めます。

そこで、文部大臣に一言伺つて、次に、科学技術庁長官へと質問を移しますが、文部大臣、午前中からずつと質疑応答を重ねておられますが、そのためにこの法案の審議というものがこれだけ時間がずれたわけですね。それだけ日本の文教政策というものが私はゆがめられておられると思つておられます。しかも政治家は信念を持つということは大変でしようけれども、その信念というものはやはり正しいものであり、大かたの国民によつて受け入れられるものでなければならぬと思つておられます。あなたが信居居士だということはお認めなさい。しかし、午前中からわが委員諸君との質疑応答を聞いておられますと、これは穏やかでないですね。それで私は冒頭にウォストーク、「東方の問題を出したわけですね。ガガーリン少佐は宇宙から地球を眺めているというわけでは

よ。あなたは事実上会うか会わぬかは自分の勝手だとおっしゃるけれども、ずいぶん、それは私は大かたの国民によつて納得されないものだと思う。そして、先ほどから伺つておられると、ずいぶんやっぱり失言の部類に入ることがございますね。それで、申し上げたい、聞きたいことがありますけれども、これは主眼題でないから、私は一言だけ伺つて次の質問に移りますが、こういう私は問答が日本の国会で行なわれ、大臣の答弁がまかり通つていくということは私は不思議だと思つたのであります。どうですか、あなたの今の態度は、国民に許容されておられるかどうかという点、ある新聞社にでもお願いして世論調査してみたいかがですか。私は先ほど聞いておつて、そう結論的な感じを持ったのですが、あなたのおつてが悪いとは言いませんよ。しかし、きょう午前中からの同僚諸君との応答を聞いて、事実上会わない云々というあの内容は、僕は国民に抽出世論調査をすれば否定されると思つておられます。会つてお互いに話し合ふことだけはやるべきだと思つておられます。あなたはその思ひませんか。そういう世論調査を新聞社にでも要請する、中立機関に要請する御意思でございますか、それを聞いて、次の質問に移りたいと思つておられます。

○国務大臣(荒木高壽夫君) お答え申し上げます。世論調査までも頼みたいとはむしろ思いませんけれども、私は日本の憲法、日本の教育基本法以下、教育に関する少なくとも法律制度のもの

とに願ひて、当然しこのことを申し  
ていると思つております。

○矢嶋三義君 私質疑はそれが目的  
でないですから、次に進んで参りま  
す。

科学技術庁長官に伺います。あなた  
が三月十一日に文部大臣に出されまし  
た勧告、あの取り扱い、事後処理が明  
確にならないと、次の質問が展開され  
ません。それから、この法案に対する  
是非の判断もつきません。従つて、先  
般、本委員会でも伺つたわけですが、  
それを重複しないように伺います。科  
学技術庁設置法の十一條の四項に基  
いて、文部大臣に報告を求めました  
か、求めませんか、いかがです  
か。

○国務大臣(池田正之輔君) まださよ  
うな手続はやつておりません。

○矢嶋三義君 長官は、先般、三月二  
十八日の本委員会における私の質疑に  
対しまして、文部当局がどうしてもわ  
からなければ、次の手を考えなければ  
ならない、かように答弁をなさつてい  
るわけですか。あなたは三十六年度を含  
めて早急に検討されるわけならん  
です。早急に検討されなければなら  
ない。所得倍増計画に影響を及ぼすと  
言われている。そうしてあなた、一月も  
たつて。なめられているじゃないです  
か、あなたは。荒木文部大臣からもな  
められている。閣僚諸君からもなめら  
れているじゃないですか。大平官房長  
官の午前中のお答えを承ると、まだ閣  
議の議題になつていない。先般、経済  
企画庁の山下参事官は、まだ見たこと  
がないと言つて、三月二十八日に委員  
会で答弁しましたね。で、私からしか  
られた。あなた、勧告した以上は、貴

かなければ、何ですか、なめられてい  
るじゃないですか、それでよろしいで  
すか、いかがですか。

○国務大臣(池田正之輔君) 私をなめ  
ているような、さよふな不届きな者は  
いないと思つております。

○矢嶋三義君 結果として、無視され  
ているじゃないですか。それでは、次  
の質問をする前に、経済企画庁政務次  
官御出席になつては、お伺いします。  
前へ出て来て下さい、お伺いします。  
先般、三月二十八日、勧告が出て十七  
日経過したおりに、科学技術庁長官に  
かわつて本委員会に出席した山下参事  
官は、池田科学技術庁長官の勧告書は  
まだ見たことがない。今初めて見ただ  
けだから所見はない、こういう答弁が  
ありましたが、経済企画庁では、この  
いわゆる池田勧告を検討された結果、  
どういふ経済企画庁として御見解を持  
つに至られたか、お答え願ひます。

○政府委員(江藤智君) お答えいたし  
ます。科学技術庁の方から文部省の方  
に勧告が出されましたことにつきま  
しては承知をいたしております。で、そ  
の内容その他につきましては、科学技  
術庁の方と文部省の方とでいろいろと  
御折衝中でございます。それから、わ  
れはその結果を見守つておる、この  
いふ立場でございます。

○矢嶋三義君 所得倍増計画を立てた  
のお宅でしよう。

○政府委員(江藤智君) その通りでござ  
います。

○矢嶋三義君 その所得倍増計画を遂  
行するにあつて必要な科学技術者の  
養成計画、うらはらの関係になるわけ  
ですね。そこで、この池田科学技術庁  
長官が、設置法の十一條に基づいて勧

告したこの内容というものを検討した  
結果、どういふ所見を持つていたので  
すか、持たなくちゃならぬでしょう。

○政府委員(江藤智君) 経済企画庁と  
いたしましては、所得倍増計画を遂行  
する上におきまして、この技術者の数  
というものにつきましては非常な関心  
を持つております。で、われわれとい  
たしましては、所得倍増計画にも明記  
してございまして、四十五年の  
最終年次までに……

○矢嶋三義君 勧告に対する見解を述  
べればよいですよ、時間がかかるか  
ら。

○政府委員(江藤智君) お答えいたし  
ます。この御説明を申しませんとそれ  
にならないわけでございますから、一  
応われわれの考えを申し述べまして、  
そうして事務的に申しますか、文部  
省とそれから科学技術庁の方とで御折  
衝になつておる結果を実は待つて、そ  
うしてわれわれの、経済企画庁として  
の意見も申し述べたい、こういう段階  
になつておるわけでありまして、わ  
れわれの考へておられますのは、四十  
五年度までに大体十七万人という高等  
技術者と申しますか、大学卒業程度の  
技術者が不足するということにつき  
ましては、これははつきり承知をいた  
して、しかもこれをできるだけす  
みやかに充足すべきであるというこ  
とも、われわれとしては強く主張して  
おるわけでありまして、ただ、その内容  
につきまして、実際に十七万人足らな  
いのでございまして、御承知の  
ように、それではすぐ技術者をふやす  
というわけには、午前中の大蔵大臣の  
返事にもございまして通り、これはで  
きるものじゃございません。少なくと

も、今増員をいたしましても、四年先  
のことになるわけでありまして、そうし  
ますという、十七万人というものは、  
現在すでに一万八千人ばかり足らない  
のでございまして、そういうものの累積  
でございまして、ございましてからし  
て、十七万人が足りないけれども、そ  
れをすぐ充足するということは實際不  
可能である。で、科学技術小委員会の  
結果も御承知の通りでございまして  
が、これにつきましては、十七万人の  
大学卒業程度の者が足りない。その  
うちで、少なくとも大学の卒業者と  
いふものは、七万人はどうしても充足  
せなければならぬ。問題は、この七万  
人と十七万人との間をどういふふう  
に持つていくかということが、たゞいま  
問題になつておる点だと私は思つてお  
るのであります。その点につきましては  
、教員の増員もございまして、  
あるいはいろいろな設備の増加もござ  
いまして、ございましてから、ここ  
は技術的にいろいろと技術庁と文部省  
との間で検討していただく、そうして  
その不足分は大学卒業以外の者で、い  
ろいろな教育、訓練、現在そういうこ  
とも行なわれておるわけでございます  
から、そういうものによつてどう補充  
されるかという点を検討して、われわ  
れの意見をはつきりとさしたい、かよ  
うに考へておるのが経済企画庁のた  
だいまの立場でございます。

○矢嶋三義君 そんなことはね、全  
部、科学技術庁長官知つていらつしや  
るのですよ。文部大臣も知つていら  
るのです。矢嶋も知つていらつしや  
るのです。そういうことを前提にし  
て、なおかつ池田科学技術庁長官は、  
こういう勧告をなさらなければなら

かつた。もしこの線に沿つてやらな  
ければ、お宅で立てた所得倍増計画は科  
学技術者の面から崩壊する。科学技術  
者の充足はできない。人の面からその  
所得倍増計画は達成できない。だか  
ら、それを達成するために、自分は池  
田内閣の閣僚の一人として、法に基  
いてこの勧告をせざるを得ないとい  
う結論に達して勧告を出した。だから、  
その勧告についてあなたのところはこ  
れを取り入れてやるべきか、それとも  
これはとんでもない勧告だとお考えに  
なられたのか、その見解を聞いてい  
るのです。お答えを願ひたい。

○政府委員(江藤智君) 企画庁とい  
たしましては、最低少なくとも七万人、  
それから多い方がいい。しかし、それ  
よりも多く養成するということにつ  
きましては、いろいろと具体的な問題が  
ございまして、いろいろと具体的な問題  
をやつていただきたい、こういう見解  
でございます。

○矢嶋三義君 ということは、経済企  
画庁としては池田科学技術庁長官の勧  
告を否定する立場ですね。

○政府委員(江藤智君) 忌避するとい  
うわけじゃございません。これは科学  
技術庁の立場としてはもつともだと思  
います。しかし、その養成をするにつ  
いては、また文部省の方で、具体的な  
いろいろと検討しなければいけないわ  
けでございますからして、私は科学  
技術庁の要求が過当、多過ぎるとい  
うことも決して考えません。できれば十  
七万人というものを大学卒業者でも  
埋められるならば埋めた方がベター  
でございます。しかし、実際問題、十  
七万人を埋めるということはこれはで  
きません。でございましてからして、

できるだけ教育設備を拡充いたしましたし、十七万人に近づけるという面におきましてはこれは異論がございませぬ。幾らにするという問題につきましては、もつと科学技術庁と文部省の間で検討を進めていただかなければならぬ、こういう考えでございませぬ。

○矢嶋三義君 ですから、これはいすれ最終的には総理大臣を本委員会に呼んでほしいということをお願いいたします。増計画を修正しなければいけないんじゃないですか。国会に対する説明も修正して、予算もそれに即応するようにはしていかなければならぬじゃないですか。——ちよつと待つて下さい。今のあなたの答弁は、この前も山下参事官が答弁した十七万五千です、正確に言えば、あなたの数字はこれを約十七万と言つておられます。理工系の大学卒業者の高級技術者が必要だと言つて、科学技術庁長官の説明によりますと、それから文部大臣も認めているのだが、七万人しか充足できない。十万充足できない。その残りの十万人は経済企画庁と科学技術庁の見解では、これは大学卒業程度の理工学を修めた技術者でなくちゃならぬ。それが必要にして十分な条件だと言つておられる。それに対して文部大臣は、その十万は企業内の再教育によって充足したいという考えだ。非常な大きな食い違いですよ。だから、もしあなた、とりあえず七万、あとは多いほどいいが、十万足らぬが、多いほどよろしいけれども、やむを得ないというならば、所得倍増計画を修正しなければ、幾ら計画して予算を組んでおるといったって、人が追いついていかなければ所得倍増

計画は絵にかいたもちになるじゃありませんか、責任を感じませんか。従つて、池田科学技術庁長官から勧告があつたならば、いち早く一番先にあなたのところは検討して、所得倍増計画を策定したところの責任官庁として、あるいは科学技術庁長官に、あるいは文部大臣に意見を具申する。さらにこれを長官によって閣議の議題に供する。責任を果たしたことになるよ。それを経済企画庁はやつていない。三月二十七日までに書面で見えないという事は、科学技術庁長官がなめられておることですよ、平たい言葉でいふならば、まず経済企画庁の政務次官からお答えいただいで、あと科学技術庁長官の方から、経済企画庁の答へはそういうもので満足できるものであるかどうか、お答えいただきたい。

○政府委員(江藤智君) お答えいたします。所得倍増計画を遂行する上におきまして、大学卒業者は少なくとも七万人充足しなければいけない。それじゃ残りの方はどうかと申しますと、いろいろ、これは大学卒業程度の人だと、いろいろふりにわれわれは考へておるわけでありませぬ。ところが大学卒業程度よりも、これはもう大学卒業の人がいいにきまつておるわけでございますからして、われわれといたしましては、具体的にそういう方針が立つならば、これは七万人といわず、もつと数をふやしていった方がいい、こういう気持ちでおります。しかし、こういう問題につきましても、非常にむずかしい問題でございませぬから、文部当局におきまして十分に検討していた

だ、いろいろふりにわれわれは考へております。○国務大臣(池田正之輔君) 企画庁はいろいろ考へておられるか、私にはよくわかりませんが、今の答弁は必ずしも満足すべきものではない。おそれくは、これは企画庁の方々は、日本の文教政策というものをあまり御存じないからそういうことを言われたのだらうと、私は善意に解釈いたしております。

○矢嶋三義君 経済企画庁長官がお見えになつていないから、政務次官にあまり聞いても意味をなさないので、私はあまりあなたに聞かないけれども、しかし、ただいまの答弁だつたら重大ですよ。大学卒業者は七万、あと十方はその程度だと言つた。この前も山下参事官ははつきり答弁しましたよ。それから、三十五年十月四日、科学技術会議の議長である内閣総理大臣に答申をした、この答申書の百八十四ページ、これには正確に十八万九千四百四十四人、昭和四十五年までに十八万九千四百四十四人不足する。この供給不足数は大学卒業者であるという規定をしておりますよ。これを尊重してあなたのところは計画を立てていったわけですよ。だから、そんなにいかげんな答弁をされては困ります。で、科学技術庁長官に伺いますがね、あなたは三月二十八日の本委員会における私の質問に対して、いろいろ答弁をされておられます。話がどうしても進んでいかぬ場合は、科学技術庁設置法の十一条五項の規定に基づいて内閣総理大臣に意見を具申する場合もあり得る、こういう答弁をされておられるのですが、十一

条の五項に基づいて総理に意見を具申されましたか。いかがですか。○国務大臣(池田正之輔君) まだそれはやつておりませぬ。しかし、そろそろそれをやるか、あるいは別の手を使うか、何らかの措置を講じなければならぬ段階に押し詰められておることだけは事実であります。

○矢嶋三義君 先般あなたはこの問題について池田総理とお話し合ひになられたのでしよ。書面でもなくとも口頭でもいろいろお話をされて、総理はどういう発言をされたか、お答えいただきたいと思つておられます。

○国務大臣(池田正之輔君) お答えいたしますが、そろそろ時間切れになつてきましたので、時間切れといふすか、大詰めといふすか。従つて、先ほどあなたの御質問の中にもありましたが、この御指摘のように、いつまでもこれははずすしていられちゃいかぬということ、最近ある種の交渉をいついて、どうもこの前、衆議院でございまして、参議院でございまして、お忘れなされたけれども、そのとき総理もおられました、総理の答弁を聞いておりました、どうも総理はあまりよく御存じない、中味は、そこで私がさつき言いたかつたのは、これは閣議にもかけない、総理にも耳に入れないで、私の責任と権限においてこれはやつたこと、ございませぬから、私がこれを解決するといふ建前を今日もつておられます。しかし、事いよいよ大詰めにきましたので、総理の耳にも一応入れておかないと、これはいかぬというので、一応説明をしておいた、こういうこと、ございませぬ。

○矢嶋三義君 それに対して、総理は意思表示はございませぬでしたか、お伺いします。○国務大臣(池田正之輔君) 総理の意思によつて動いておるのでないので、私の意思で……

○矢嶋三義君 総理が何かしゃべつたかどうか。○国務大臣(池田正之輔君) 別に大したことはございませぬ。

○矢嶋三義君 大したことはないが、しかしあつたのだね。次に伺います。が、同じ三月二十八日の私の質問に対して、いろいろ答弁をされておられます。私の質疑の焦点は、確かに所得倍増計画を推進して行くに当たつては、技術者の養成計画として科学技術庁長官の指摘は正しい、大筋として正しい。従つて、あなたは勧告をした以上は、政治家としてこれが無視された場合には責任ある態度をとるのが政治家の取るべき道だと、かように伺つたことに對して、あなたは、極端にいへば職を賭してもやるのだと、こういう御答弁をされておられますが、現在そういう決意を持つて対処されているのかどうか。問題を処理、解決する最終的な方法としては、法的には科学技術庁設置法の十一条の五項によつて、正式に所管大臣として総理に意見を具申する、この道が残されているだけですね。これをやられるか、やられないかということが、あなたの最終的な一番重要なポイントになると思うのですが、その点のことを伺いたいと思つておられます。

○国務大臣(池田正之輔君) 御指摘のようによつて、法律的には第五項によつて具申するということでありませぬけれども、このことは非常に重要な私は問題

だと思っております。それはあなたも御指摘になったように、今後の十年間の日本の産業、経済の十年計画、勸告にも指摘しましたように、それ自身が危うくなる、これを私が責任ある閣僚の一人として黙って見ているわけにいきません。従って、具申程度で私は済まされる問題ではないというふうな心境であります。

○矢嶋三義君　そこで文部省側に伺いますが、あとさらに詳しい数字で、私はいずれが正しいかはっきり答えを出したいと思っておりますが、昭和三十六年度、現時点においての科学技術者の卵として理工系に入学した人員は三千二百二十人、このうち私学の占める人員は千二百六十五人、このうち数字を承承してよろしいかどうか、伺います。

○政府委員(福田繁君)　その通りでございます。

○矢嶋三義君　科学技術庁長官、この数字間違ひありませんでしょうか、御所見を承ります。

○国務大臣(池田正之輔君)　あとから少しふえていきますから、そういうことになったはずであります。

○矢嶋三義君　じゃ、現時点において科学技術庁長官は、昭和三十六年度においてさらに最小理工系の学生を、それが国立、公立、私立にかかわらず、何名程度は増員すべきだ、またそれはやはり可能だと、こういう見解を持たれているか、数字をもってお答え願います。

○国務大臣(池田正之輔君)　数字の話になりましたから、先ほどあなたから十八万幾らという数字をお示しになりました。その十八万幾らという数字

は、これは理工系だけじゃなしに、農学部、医学部が入った数字であります。

○国務大臣(池田正之輔君)　従って、理工系は大体十七万が不足するというのが科学技術会議の答申でもあり、また企画庁の案でございます。ところが若干ふえておりますが、ここで明確にしておきたいことは、文部省が最初に発表いたしました数字によりまして、七万幾らという数字を指し、これはどの方も七万幾らというのを指しておるのか、私にはよくわからないのですが、あるいはいわゆる四年制度の大学の入学者、それが七万幾らだとも言えます。それにプラス短期大学を入れますと十万人一足らず、正確には十万人八百幾らになるはずであります。ところが、これは入学者の数でありまして、卒業者の数は違うのであります。卒業者の数は、四十五年までの間に卒業する人は何人おるかといえます。短期大学をも合わせまして五万六千九百三十二人という、これが初期の数字であります。その後若干ふえております。しかも五万六千九百三十二人という数字は、これは具体的に申し上げますと、一年に入学した学生がそのまま全部卒業して、一人の脱落者もなくして卒業して、それが全部所要の職場についたと仮定した場合のごとくでございます。矢嶋君が御存じのよう

に、途中で脱落者が出てきます。また卒業してから親の商売を継いだり、別の方向に行く人もたくさんあるのでありまして、実際人員はおそらく私は四万前後じゃないか、従って国家の要請である十七万というものと四万という

ものを比較したときに、ここに大きなへだたりが出てくるのであります。これを一体、私は黙って見ておられない。これじゃ科学技術振興なんというものは、こんなものは政府でいいない方がよい、いえた義理じゃない、そんなことは。従って、これを何とかして埋めなければならぬ、埋める方法はあるか、あると私は思う。これを私は提示しておるわけでありまして。

○矢嶋三義君　そこで三十六年度、この年度最小限度の程度充足するがよろしい、また可能だと、いかように御判断なさっておられるか、その数字を承りたい。

○国務大臣(池田正之輔君)　これは具体的に、それぞれ各学校なり何かに分けてケース・バイ・ケースで調べていかないと、具体的な数字は出て参りません。しかしこの前も、あなたから先ほど重複しないようにとおっしゃられましたけれども、私が特に申し上げておきますことは、十七万という国家要請が出た場合に、文部省は公然に各大学にこれを呼びかけて協力を求めるのが当然であります。各大学と申しまして、一つ一つのごとくでございます。大別いたしますと、御承知のよう

に国立大学も、公立の場合には当然これは県知事なり、大都市の市長なり、そういう方々に呼びかける、あるいは大学当局に呼びかける。もう一つのケースは、私立大学に呼びかける、協力を求める。この三つあるわけなんです。ところが、文部省は国立大学だけを一生懸命やって、公立や私立の大学には全然呼びかけをしておられない、この態度は怠慢じゃないか、これを私は

責めたつもりであります。しかもその後見ておきますと、何ら手を打ってない、あなたからなめられていまして、あるいはなめられたのかもしれない。そのなめられつつ放しで済みますよ、な弱い池田でもないはずですよ。これが実態なんです。従って、公立、私立に国が勧告を出したときならば、公立も間に合った、私立ももちろん間に合った。公立、私立を最大限に、これをフルにやれば数千人はこの三十六年度からふやせなくてはなりません。それを私は指摘したいと思っております。

○矢嶋三義君　文部大臣に伺います。科学技術庁長官のお言葉を承っておりますと、文部省の計画性が不十分である、それから数字に弱い、しかもその数字は適正な数字でないものを使っておられる、かように批判をされております。私もかなりその池田長官の数字には共鳴するところがあります。文部省、文部大臣としてはどういう御所見でありますか、反論する自信があれば反論していただきたい。

○国務大臣(荒木高壽夫君)　お答え申し上げます。私も数字に弱い方でございます。私も思いますが、まあ三十六年度予算です。御審議を願って決定していただきまして、中に、国立、公立、私立の、特に理工系の学生の養成につきましては、昨年、大学から学部新設、学科増設、あるいは増員等、あるいは大学院の設置等、また新たに大学を作る要請等もございました。それを、ほとんど全部許可しておりますが、そういうことを念頭に置きながら予算の内容をはいじったわけでございます。さかのぼりますと、このことは、御案内の科学

技術会議の答申案に盛り込まれておりますことは、これは当然でございます。その趣旨に従いながら、しかも可能な範囲において極力盛り込んだのが予算案の内容なわけでございます。十七万人見当の技術者が今のままでは足りない。それをどういうふうにして充足していくかということも、また科学技術会議の答申の過程を通じて、科学技術庁、文部省、経済企画庁等事務当局が総かりで作業をしまして、一応出ました推定の数字が十七万。その養成につきましては、先刻お話をいたしましたように、最低七万ぐらいのものは大学卒業という形をとったものを新規に充足することが望ましい。しかし、まだ足りない。足りないことは遺憾千萬でございますけれども、特に教授陣をそろえることが現実問題として困難な事情と推察されましたので、単に数字を合わせるだけが出来ない。現実には、現実に即して極力考えた場合、一応推定されることは、最終年度に一万六千人ばかりの大学卒業者を出すということ、それを年次計画で充足いたしますと約七万三千人ばかりの養成ができる。そうすれば九万七千ぐらゐの赤が立つけれども、これは遺憾千萬でありますけれども、実情やむを得ないであらう。従って、それは職場における再教育等を通じて極力充足する。もともと三十七年度以降で予算措置を必要とするものにつきましては、財政の許す限り前向き姿勢で最終年度の一万六千人をふやす努力をすべきであらう、そういう課題としては残るといっても、当初作業当時から予測されましたこと、そのことは関係各省庁に

技術会議の答申案に盛り込まれておりますことは、これは当然でございます。その趣旨に従いながら、しかも可能な範囲において極力盛り込んだのが予算案の内容なわけでございます。十七万人見当の技術者が今のままでは足りない。それをどういうふうにして充足していくかということも、また科学技術会議の答申の過程を通じて、科学技術庁、文部省、経済企画庁等事務当局が総かりで作業をしまして、一応出ました推定の数字が十七万。その養成につきましては、先刻お話をいたしましたように、最低七万ぐらいのものは大学卒業という形をとったものを新規に充足することが望ましい。しかし、まだ足りない。足りないことは遺憾千萬でございますけれども、特に教授陣をそろえることが現実問題として困難な事情と推察されましたので、単に数字を合わせるだけが出来ない。現実には、現実に即して極力考えた場合、一応推定されることは、最終年度に一万六千人ばかりの大学卒業者を出すということ、それを年次計画で充足いたしますと約七万三千人ばかりの養成ができる。そうすれば九万七千ぐらゐの赤が立つけれども、これは遺憾千萬でありますけれども、実情やむを得ないであらう。従って、それは職場における再教育等を通じて極力充足する。もともと三十七年度以降で予算措置を必要とするものにつきましては、財政の許す限り前向き姿勢で最終年度の一万六千人をふやす努力をすべきであらう、そういう課題としては残るといっても、当初作業当時から予測されましたこと、そのことは関係各省庁に

おいて極力検討を続けておるところでございませう。そういう関係からいたしまして、十七万が充足できない点を科学技術庁長官からもっとしつかりやれという激励の意味で御報告を受けたと存じまして、三十六年度につきまして、もしもできることならば、今後実施ができるかいなかを十分検討いたしまして、できるものならやりたい、できなければ、三十七年度以降に予算措置を伴うものにつきましては、もっと努力すべきであらう、こういうふうにご考慮しておるところであります。

○矢嶋三義君 もうちよつと伺います。依然として両相の間には懸隔があります。一つもみぞは埋まっております。そこで科学技術庁長官に伺います。現時点に立つてあなたのとるべき道は大まかにいつて二つあると思えます。その二者択一だと思ふのです。その二者択一とは、一つはいまだに閣議の議題にならないというのです。閣議の議題にならないまでも、関係閣僚の懇談会にこれを持ち出して、そして協議をすることを求めるか、それともあなたの出所進退をかけて、設置法の十一項で総理に意見を具申するか、その二者択一だと思ふのです。もうきよは四月の十三日です。それから、あなたもあなたの報告がなされてから一カ月以上経過されているのですから、そのいずれかをとって早急に閣内の一致した結論を出していただくなれば、今審議している法案の審議はできない。賛否の意思表示もできない。今大学卒業程度の技術者をやっておりますけれども、次には工業高等学校卒業生の中級技術者の計画をただし

ていかになくちやなりません。それに伴

る工業高等学校の教員養成計画というものとあわせてただして参らなくちやなりませんので、それとの関連性がありますので、入学期並びに法案審議上からいって私は相当時期が切迫しておる。その二者択一、いずれかを選ん

でいただいて、内閣として意見を統一していただかなければならぬと思ふのですが、長官の御答弁を求めます。

○国務大臣(池田正之輔君) 文部大臣は聡明な方でありまして、少しはわかってくれるだらうと思つておりました。従つて、私は必ずしも計画が悪いとは思つていないのでまだ捨てておりません。もう若干の時間をかせば――ただ、文部省の事務当局というものは昔からなほ頑迷固陋なところがありまして、なかなか手に負えないところがある。荒木君もやりにくいだらうと私は同情しておる。しかし、この文部省の従来からつてきたこの態度、人員に合わないこの態度というものをこれをぶち破れないようだったら、これは日本の産業経済の進展はあり得ない。私は強く信じております。

○矢嶋三義君 あなた幾らか荒木さん

ないというのに、大平官房長官があなたに何かお話になつたはずですね。この問題について、そしてあなたには文部省で協議されて、その結果を池田科学技術庁長官に持つて行かれないで、大平官房長官のところに持つて行かれたというところが新聞に報道されておるのですが、それは真実なのかどうなのか。もし持つて行かれたとするならば、どういふわけでその報告を池田科学技術庁長官のところに持つて行かれないで、大平長官のところに文部省の意見書なるものを持つて行つたのか、それか、お答えいただけますか。

○政府委員(額田三三君) お答えします。実は御承知のように、科学技術庁長官からの報告を受けまして、私もその問題につきましては、十分に尊重しつ、いろいろ検討いたしておりましたが、われわれといたしましては、なかなか科学技術庁長官のお考え通りに実施することが困難であるというよう

なことをご考慮いたしてございます。そこで、実はいろいろこの問題につきましても、協議をいたしつ、一応、官房長官において両者の間の了解を得るようになつておるというふうなお話でございます。その中で実は今お話のようない問題につきましては、官房長官にはあつせん資料として提出するという話に及びまして、私が省内において意見をまとめまして、内容を

持つて行つたのでございませうが、内容につきましましては、けさの新聞等に出ておりますようなことで、三十七年度からは十年間において足りない十万人程度の定員を、これを養成するよう

てやりたい。それからまた大学の施設基準等につきましては、さらに検討いたしまして、悪いところがあれば一つこれを直して、施設の場合等におきましても、今までよりもあるいは都合よくいくような方にするものについて、もしも、そういう点があれば検討してもよい。また、三番目には、科学技術庁長官の方から私の方には、再検討する増員計画について、再検討するために、当該学校等と至急協議をして、実は私の方としては、学校から直接そういう内容のことについては、お聞きしませんので、それについてできるかできないかということ、十分に一つできるだけすみやかにやつていきたい。こういうことを省の意見として官房長官に申し入れたら、こういうこと

○矢嶋三義君 科学技術庁長官に伺います。ただいま文部省の政務次官が述べられた内容、これが大平官房長官に通じているわけですか。大平官房長官から、その内容のことが池田長官にお話があつたかどうか。もしあつたとするならば、その内容に対して、科学技術庁長官としてはどういふ御所見を持つておられるのか、お答えいただけますか。

○国務大臣(池田正之輔君) けさ私は登院いたしました際に、官房長官から、それらしいものをちよいと見してもらいました。拝見いたしました。考え方としては非常にいい考え方であり、さうが、さう具体的などの程度に行動に移されるかということについて、これから夕方でも時間があつたら文部大臣と一べん話してみたい、かように思つておるのでございます。従つて、

先ほど聡明なわが文部大臣と申し上げたのは、それを意味したのであります。この機会に特に私は申し上げたいことは、文部省の役人さんもおられますから、先ほど私は失言いたしました、頑迷と申し上げましたが、これは十七万人、大学卒業生十七万、それから工業高校が四十四万という国家養成がここに打ち出されたということ、これは非常に大事なことです。文部省がこれをどうもどういふふう

に受け取つておるか。その後について、どうもこれはすなわに頭に入つてないのじゃないか。日本の産業構造なり、産業経済がどんな形で上昇しつつかあるかということも、文部省の、もっとも所管は違いますが無理ありませんけれども、感じが薄いんじゃないか。そこで、私は若干申し上げたいのは、こ

ういう大きな国家目標、そこでできるだけ十七万なら七万くらいはというよりは、なまぬるものも考え方は、これはいけない。そこで私は特に申し上げておきたいのは、国家養成が十七万と四十四万という、この膨大な数字が出ておられます。現に私の役所などは、ことし約八十人の人員を要するのに三十何名しか採用できない。これが現状であります。民間企業におきましても、中小企業などは大企業から吸収されて、国立の試験研究所等におきましては、上の方がどんどん引張られていかれて、これは蒸発といつておられます。中堅どころがどんどん流れていく、これを沸騰といつておられます。こ

の沸騰状態が続く限りは、これは工場ができて動かし人間がなくなる。これが現状であります。従つて私はこれを憂える、でありますから、かような

非常な処置をとった。そこでさような場合に、世界の各国はどいう手段をとっておるか。ドイツにおいても、フランスにおいても、共産主義の国々を見ましても、これは非常手段をとっておるのであります。いつかもし上げたかもしせんけれども、共産主義のある国などは、普通科目というものは、教養科目とかいうものは全然やらないで、ほんとうに専門のことだげとんとんやっつて、そうしてすぐ間に合う人間を作っているというよりな措置をやっている国がたくさんあります。日本は幸いその極端なことをしなくとも、相当、中学校、高等学校の普通教育において教養科目をやっておれば、そういうような極端なまねはしなくともいいのでありますけれども、だからといって、従来の文部省が考えているようなオーソドックスなものの考え方で、この日本の時代の要請である産業経済の上昇にこたえていくということとは私は不可能だ。そこで非常措置をここでとらなければいけない、その腹がまえが文部当局にはできていないのじゃないか、幾ら教えてもわからぬ。実に情ない事態だと思っております。

○矢嶋三義君 あと二問で終わりますかね。私は国の同じ内閣の閣僚として席を持っておられるお二人は、十分意思を疎通させて仕事をやっていただきたいと思うのです。たとえば昨日ウオストロクが飛んだ。さつそく荒木君、池田君という話合いがあった、そうするかという話合いがあった、その結果というものが、国民に声明として出されるなり、国会で矢嶋の質問に答えられるという形体でなくちゃならないと思うのです。それが必ずしもそういう状況にないということ、私は責任を追及いたしますよ。で、お二人が熱心なのは私は多とします。しかし、またそれを全面的に認めるということとはできない。若干取り消されたけれども、たとえば先ほど文部官僚は頑迷固陋だ、科学技術の役人は非常に忠実で云々と、こういうところは少しオーバーだと思ふのだね、僕は。先ほど午前中から質疑されましたが、文部大臣は日教組と会わない、事実上会わない。それをしかも文部官僚が、お役人さんがこれを支持している。これらあたりは言語道断な頑迷固陋の最たるものだ。しかし私はそれがすべてとは言わない。しかし、かような事柄とか、それから私は非常に遺憾に思うのは、これからも話し合われるということですがね。新聞に隠々しく出ていますが、池田長官が、荒木文部大臣ばかりやろやろという言葉をかけたさうです。こいういことが新聞報道に出るだけでも穏やかでないと思う。これは言つた方もいけない、言われた方もいけない。で、先ほどから盛んに文部大臣は聡明だ、聡明だと言われておりますがね。これは反対なことを言つてるんじゃないの。池田長官、腹の中では聡明と思つていないのじゃないですか。三月二十八日の僕の質問に対して、この速記録の五ページにも、「どうも文部大臣は少し頭がぼやっとしておるのではないか、さういふ意味で私も若干決意が鈍つておる、」こいう速記録を残されておるわけですね。こいう点はお二人とも反省していただかなくちゃならぬと思う。一体この法案の審議で

ませんよ。その点が明確になつてこなければ審議できないです。荒木さん、あなたはほかに日教組とけんかしてゐるが、池田長官からはかやろやろと言われたのですか。さうして、あるいは石頭といふことが新聞に出てゐる。頭がぼやっとしてゐると速記録に残つてゐる。こんな国会はないですよ、世界中探しても。科学技術の振興どころじゃない。それは反省ないですか、お二人からお言葉承りたい。さうして当面勸告の問題を、早急に池田内閣として解決してもらいたい。さうしなければ、所得倍増に伴う科学技術者の養成計画といふものはどうなるのか、高級技術者に必要ない工業学校の教員は、幾ら年次計画で養成しなければならぬのかといふことが出てこないのです、数字的にね。この点、お二人から承つて、あともう一問して、きょうの質問は終わりたいと思ひます。

○国務大臣(荒木高壽夫君) お答え申し上げます。先刻申し上げましたように、三十六年度予算を編成するに当たりますには、科学技術会議の答申の趣旨を尊重いたしました。その線から出てくる中級技術者でありますならば御案内の通り約四十四万人不足するであろう。それに対応しますために約一万人を三十六年度は増募できるようにしよう、そのペースで参りますと……。

○矢嶋三義君 高級技術者が足りない、とまた狂つてきますよ。

○国務大臣(荒木高壽夫君) 四十四万人おおよそ養成できさうである。さらに教職員がなければその目的は達せられませんので、その根拠に立ちま

て、御承知の高等工業教員養成所を三年間の年限でもって卒業させて千人足らずの者を年々出していくというやり方で、そして現在の大学から出てきます教職員希望者を極力吸収する努力をしていくならば、教職員もどりやら間に合ふであろう、さういふ構想のもとに三十六年度予算を御審議、御決定をいただいております、その裏づけとしての立法措置をこゝに御審議願つておるような次第でございます。その構想につきましては、池田長官も閣僚の一人として御賛同をいただいで御審議願つた予算案が通過したような次第でございます。御報告はあくまでも三十六年度予算そのものでなくて、十七万人中十万人見当が足りない。大学卒業生として足りないといふことは座視するに忍びない、今からでも再検討して、もつと三十六年度についても養成できるようなことを検討したらどうだ、こいう御報告をいただきました。で、先刻お答えを申し上げましたように、よりよりそのやり方を検討中であるわけでありませぬ。

○矢嶋三義君 池田長官、ばかやろやろなんて言つちゃいけませんよ。言つたか言わぬか答弁しなさい。

○国務大臣(池田正之輔君) 新聞にはさういふふうに出ておりました。御承知のように私は気が短かいので、のほせる性でありますので、何を言つたかよく覚えておりませぬ。それらしきよるなことをどりかするとこれは出てくる場合もあるものであります。これは御存じのように私は育ちが悪いものでありますから、さういふことがあつたとすれば、これは荒木君に対して、

○矢嶋三義君 荒木文部大臣の御答弁ですが、さつき私が申し上げましたように、中級技術者が四十四万人昭和四十五年まで不足するといふ数字が出ております。しかし、高級技術者が理工科系だけで約十七万人、そして七万人は充足する。だから十万人足りないといふれば、これは企業内で再教育して充足するといふれば、これは中級技術者にとりましては、これは中級技術者に及んでいくのですから四十四万人に影響してゐるのですよ。これは工業高等学校を幾ら増設しても、若い技術者を幾ら増員しても、中級技術者に関係してきませんから、親元の十七万人をいかにするかが明確になつてこない、これは触れていかれない、さういふ意味で私は申し上げたわけですね。早く明確な結論を出していただきたい。それから荒木文部大臣、今の答弁でちよつと了承できない点は、荒木文部大臣は、昭和三十六年度の予算そのものには関係なく、池田科学技術庁長官がこいう御報告を出された云々といふことですが、科学技術庁長官に伺いますが、あなたは三月二十八日、本院文教委員会での私の質問に対して、この速記録の九ページに出ておられますが、この報告は予算を伴わないで可能な面と、予算修正をしなければならぬ面を含んでおるわけでしょう、こいうふうには私何かつたところが、池田長官は、「その通りです。」と答弁してゐる。だから、あなたの報告を三十六年度を含めて早急にこれを検討してやるとすれば、三十六年度の予算にも影響し、一部はでき得べくんば予備費から出すなり、あるいは補正予算を積極的に組む

なり、そういうことを必要とする場合もあるという内容の私は勧告だこの前の質問から了承しているのですが、この点はいかがですか。

○国務大臣(池田正之輔君) 私の勧告は、予算が衆議院を通過したあとでございます。従って、今、文部大臣からも御指摘がありましたように、この予算に対しては私も閣僚として責任を持たなければなりません。従って、今度の私の勧告は、予算と申しましたのは言葉が足らなかつたのかもしれないが、予算に伴う面につきましては文部大臣が言われるように三十七年度からのつもりでございます。三十七年度はこれは予算を伴わないでやる方法があるのじゃないか。それは勧告を出された当時に、直ちに文部省が行動を起こして府県知事やその他に交渉すれば若干のものがふえたはずだ。と同時に、私立大学にこれを交渉すれば協力を求めればできたはずなんです。しかし、その後一カ月以上経過いたしましたので、今日としてみますと公立関係はおそらく見込みが薄いだらう。かように思います。従って、残されたものは私立大学であります。私立大学の場合には、これは私が科学技術庁長官として科学技術の推進をはかるという立場から、各私立大学から希望の学校のそれぞれ新設課目の希望その他をとって見たのでありますが、その場合に、当然に本年は予算がないから政府としては補助その他の援助はできないが、国家の要請であるから、一つ協力する意味において学課の増設その他をやってくれんか。御承知のように理工学部を新設——新設という言葉で一括しておりますが、新しい工科大学、理工科大

学を建てろということになりますと、いろいろ支障が出てきます。しかし、現在ある大学の工学部にあるいは電子工学でありますとか、あるいはその他の最近の新しいいろいろな理工系の科目をふやす、三科目や五科目ふやすという場合にはむずかしい問題じゃない。それぞれその大学によって違いますが、何十人、何百人それぞれ学者を擁し、スタッフを擁してあります。従って、ジュニア・クラスの一年を今から早くやつたて困るようなことは断じてない。それをやりなさいというのです。そこで賢明な文部当局のごころやつとわかつてきて、そういうふうな一つ話し合ひをやってみようというところになっておりますから、おそろくこれ以上は矢嶋さんにも御心配かけないでけるのじゃないかという私は希望を持っておたわけてあります。

○矢嶋三義君 最後の質問をいたしました。そして資料を要求いたします。科学技術庁長官の答弁は少しニュアンスが変わつて参りました。三月二十八日の時点では、あなたは三十六年度の予算にも影響を及ぼすということをはつきり答弁されましたので、私は官房長官にも、本日、水田大蔵大臣にも、池田長官の勧告の趣旨を入れて補正予算を組んだらいかですかという質問をいたしました。まあ政治は妥協であるから、池田内閣の中であなたも若干妥協されたのだらうと思ひます。それだとすれば、文部省としては、あるいは池田内閣全体としても何か解決策はあると思ひます。三十七年度の予算に影響なくやれるということになれば、従って、私は要求いた

しますが、五日以内に、すなわち来週の本委員会が開かれる火曜日、それまでこの勧告問題について荒木、池田両大臣連名の上で、かくかくにこの問題を処理したという点を明確に文書をもって委員長を通じて本委員会に提示願ひたい。それができない限り、ほかの人は知りませんが、私は本法案に對する質疑は保留いたします。質疑は私としてはできません。この点と、もう一つの資料要求は、この科学技術会議の答申書にもあるわけですが、プリントして次の内容のものを出して下さい。それは理工学系科学技術者の三十五年から四十五年に至る各年度別の不足数、従って推定になります。不足数、それから三十五年から四十五年に至る各年度の入学予定増加数、入学する生徒で三十七年度何名ふえる、三十七年度何名ふえるという予定増加数。それからもう一つは、三十五年から四十五年に至る各年度におけるこの理工学系大学の卒業予定者数ですね。しかも、それが三十九年より四十年は何名卒業予定者数がふえるであらうか、四十一年になると何名ふえるであらうというその推定数、それを一覧表として出して下さい。これを検討しますという、計画が適正であるかどうかということが精密にわかりますから、その不足数、それから不足見込み数、それから入学推定数、卒業推定数、この動きが三十五年から四十五年にわたつてわかるような一覧表をプリントして出してもらいたい。この二つを資料要求として本日の質問を私終わりたいと思ひますが、お答えいただけますか。

○国務大臣(池田正之輔君) 前の方の、一札を入れろというふうなお話がございますけれども、これは何も書類にして矢嶋先生に提出しなくても、何らかの形で御満足いくような回答をいたしたいと思ひます。

午後五時三十二分散会

○委員(平林剛君) 本来に關する質疑は本日ほどの程度とし、これにて散会いたします。