

第三十八回 参議院法務委員会議録 第二号

昭和三十六年二月七日(火曜日)午前十時一分開会

委員の異動

十二月二十六日委員千葉信君辞任につき、その補欠として栗山良夫君を議長に任命して栗山良夫君を議長に任命した。本日委員泉山三六君、大野木秀次郎君、後藤義隆君及び江田三郎君辞任につき、その補欠として青田源太郎君、大谷賛雄君、佐野廣君及び龟田得治君を議長に任命した。

出席者は左の通り。

委員長 松村 秀逸君
理事 井川 伊平君
井島 義夫君
大川 光三君
高田なほ子君
大谷 穎潤君

委員
木島 進君
野上 俊作君
大森 創造君
赤松 常子君

政府委員
法務政務次官 古川 文吉君
法務省矯正局長 大沢 一郎君
最高裁判所長官代理者 田宮 重男君
事務局側 常任委員 西村 高兄君

- 委員長(松村秀逸君) 本日の委員長及び理事打合会において申し合わせました。定例日は毎週火、木といたしましたが、火曜日は原則として必ず開くことにいたしたいと思います。以上の申し合わせ通り決定することに御異議ございませんか。
- 委員長(松村秀逸君) ではさよう決定いたしました。
- 委員長(松村秀逸君) 檢察及び裁判の運営等に関する調査を議題といたします。
- 委員長(松村秀逸君) ます連合審査会に関する件についてお諮りいたします。
- 委員長(松村秀逸君) 本院規則第三十六条に基づき、本調査の一環として、治安に関する件について、地方行政委員会と連合審査会を行なって参りました。九州は、

- 本日の会議に付した案件
- 連合審査会に關する件
- 派遣委員の報告

○委員長(松村秀逸君) ただいまから委員会を開会いたします。

この際、委員の異動について御報告いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任され、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、大野木秀次郎君辞任され、龟田得治君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしまして、私が九州班の現地調査について御報告いたします。

九州班は松村委員長及び大谷理事と

いたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立っております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 御異議ないと認めます。よつてさよら決定いたしました。

ただいまの決定に基づき、委員長は

地方行政委員会と協議することとした

します。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立っております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立ております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立ております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立ております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立ております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

○委員長(松村秀逸君) 速記を起こして。

○委員長(松村秀逸君) 次に、本調査事件について先般当委員会が行ないました委員派遣について派遣委員から

の報告を願います。

では高田君より御報告をお願いいた

します。

○高田なほ子君 委員長及び大谷委員、先輩各位のお許しをいたしました。

私は、奥村調査員を伴つて、一月の十

一日から八日間にわたって福岡、長

崎、熊本及び大分の各地において少年

犯罪対策問題外三項目について現地調

査を行なって参りました。九州は、

立ております。

強姦事件なかんずく

輪姦事件の頻発、十六歳未満の年少少

年の集団化と常習化が目立ち、長崎、

熊本の各地では学生と暴力団組織との

関連が問題となつており、大分県の伝

統は現地各方面のこの特段の誠意とい

うものに対して、報告に先だって衷心

いたします。

十二月二十六日付、千葉信君辞任さ

れ、栗山良夫君選任。

本日付、江田三郎君、泉山三六君、

大野木秀次郎君辞任され、龟田得治

君青田源太郎君、大谷賛雄君選任。

以上であります。

速記をとめて。

(速記中止)

るけれども、母親としての愛情で非行少年に対しても補導の任に当たるというこの実績は、見のがすことができない。というような説明があり、私どもは特にママボリスのおいでをいただいて、いろいろママボリスから御経験を聞くことができました。できるならばこのママボリスの問題については、國において相当研究されるべき問題ではないか、こういうことを感じたわけあります。

その二は、少年犯罪の増加に対する少年法、少年院法の運用上いかに改善すべきか。

まず検察官側から組織、法手続面からの要望として、少年法適用年令の引き下げ、十八才以上の少年事件に対する検察官の先議権を認めること、最大限譲歩しても、裁判所の決定に対する検察官の不服申し立ての道を開くことをあげられたことは從来通りであり、他保護室の設置、少年事件裁判の一元化等の意見がありましたが、何といっても現在各地方検察庁における少年係檢察官が一名、事務官一、二名といふ貧弱さであるので、検察庁内部の少年検察陣容の強化が第一に強調され、特に検察事務官の増員が要求されたのもっともであり、検察官に事件を送達する場合、家庭裁判所の調査記録を活用させる方途を講じられたいといふ意見、要望も、これらの事情を物語るものであります。

各家庭裁判所からは、最近の年少少年犯罪の著しい増加、特に十四才未満の少年犯罪に対処するため、強制力ある国立の教護院の新設が強く呼ばれており、一般に低年令層の非行対策が緊

急とされ、初等少年院、女子少年院の急設が要望されました。ことで一言つけ加えなければならぬことは、十四才未満の不良の増加について、どうもこの不良化を発見するママボリスの問題については、國において相研究されるべき問題ではないか、こういうことをしたというようなべきか。

その二は、少年犯罪の増加に対する少年法、少年院法の運用上いかに改善すべきか。

どうしてこれは國立の強制的な収容施設が何らかの形で考究されなければならない。このことが強調されたことをここに加えて補説をしておきます。

特異なものに、大分家庭裁判所の保護司の若返り、つまり保護司が大へん年とつてしまつて、十分にお働きいただくことができない、もう少し若返らせたらどうだ、レフエリーリー制度の創設、少年鑑別所の所属が等等の意見があります。一面また、家庭裁判所は、内部の充実には特に意を用いていること

がうかがわれ、裁判所職員に対する専門的教育の必要を説き、裁判官は一年以上刑事裁判の合議部の実務を経た老練判事たることが肝要であるとさ

ります。家庭裁判所でせっかく判決を下したその少年の行く先、その少年が現にどうなっているか、こういうこと

が、例を大分県にとれば、昭和三十二年から三十四年までの同県の刑法犯原

も、はるかに同少年院の職員の精神疲

労度が科学的に立証されている点は、

急とされ、初等少年院、女子少年院の急設が要望されました。

ここで一言つけ加えなければならぬことは、十四才未満の不良の増加について、どうもこの不良化を発見する

具体的な方法がない。こういう子供が

こういう悪いことをしたというような

新聞報道によらなければ、なかなか発見が困難である。この発見には一体ど

ういうふうな方途を設けたらいいの

か。中には、せっかく保護しようと思つて連れて来た者も、五十回も逃げ

ようもできないという者もあるので、

回つて親のもとに帰らない、どうし

らうともできぬといふこと

をここに加えて補説をしておきます。

どうしてこれは國立の強制的な収容施設が何らかの形で考究されなければならない。このことが強調されたことをここに加えて補説をしておきます。

官としての任務が十分に果たせない、いろいろな話が伺われました。

そこで、どうもこの不良化を発見する

正管区熊本地方裁判所から適切な意見

の開陳がありました。

次に、大分少年院の場合、同少年院

は九州に唯一の特別少年院で、各地か

ら少年を収容しており、矯正教育の容

易でないことは察せられ、院長の教育

に対する人並みならぬ情熱のほどはわ

かるわけでございます。特に、私は昨

年非公式に大分の特別少年院を訪れま

したが、当時院長は非常な熱烈な情熱

をもつてこの困難な事業に当たられて

おられることに非常に私は感動を受け

ましたが、ことし公式に伺いました、

少年院の院長のこの情熱といふものに

さらに触れました。しかも所長が健康

を害しているんじゃないかというよう

な感じを受けたことは、私は注目すべ

き問題だと思います。しかしこれは具体的

にお尋ねをしているわけではありません

。収容教育に不適な者の送致される

事例が断たないので、少年院収容不適

格者の排除への懸命の努力となつてお

ることがうかがわれました。これを中

心に、執行停止制度、収容の継続、收容または仮釈放中の傷害暴行事件の検

察官送致、院長の抗告、再審申立権の確立、退院者に対する保護対策など、改善すべき点が多くあげられました。

そして同少年院の現在最大の要望は、

職員の極度の精神疲労の回復措置の問題

です。つまり旅費がないというわけであ

ります。家庭裁判所でせっかく判決を

これは注目すべき問題だ。特に、今、

所長の問題に触れましたが、院内を視

察しているうちに、謹慎室を監督して

おられるこの少年院の一人の職員の顔

は、非常な疲労の度を示しておりまし

た。私は、朝から晩までほとんど休み

なくこの困難な事業のために立ち向

かって、頑強な体質を持ちながら、か

なります。対策として運行陽害罪の罰

金額の引き上げ、現行最高二万五千円

であります。運行運動も痛感されてお

りますが、対策として運行陽害罪の罰

金額の引き上げ、現行最高二万五千円

六・五名であり、年平均六百十六名の

めいてい被疑者中粗暴犯被疑者は実に

五百十九名、八四・四%に及ぶ状況で

あります。酒による集団暴力など、飲

酒による危害等の社会に及ぼす影響は

大きくなりだそうですが、これを大

きく、その追放運動も痛感されていますが、これを大

在し、観光地別府をかかえた大分県の潛在売春婦は千八百名を数えるのではないかと推定をされております。各地のことは重視すべき問題であると思われます。これら潛在売春婦は、ほかにヒモ、客引き、輪タク屋と提携し、または協力させ、勧誘も巧妙化し、売春婦自体が屋台、飲食店、バー等の内部にあって勧誘し、あらかじめ連携のある特定三流旅館を利用するという形が多いのであります。また、昨年十一月山鹿市の事例では、バー、飲食店等の住み込み女中を市内の旅館等に派遣し、売春せしめていたことが明らかになつております。観光地別府の場合、旅館八百軒、犯罪では飲酒と性犯罪が半々に発生し、売春には多く特定旅館とバーとの連携があり、客引きの猛烈なことも周知の通りで、旅館等経営者が多くの市の公的関係者であることなど、取り締まりの困難な点は多く伏在しているということを、私はここでえて強調して御報告申し上げたいと思ひます。

二、売春婦のいゆわるヒモの取り締まり处罚規定の新設が各地の一一致した強い要望でありましたが、考へるに、同じヒモの处罚の必要性といつても、婦人更生保護の観点からのものと、最近における新たな転落女性の多いこと、また売春婦はヒモや業者からの被害者でなく、現在は共同経営者となつている現状から、問題点の多くは売春婦自身に内在するといふ観点からのものが、あり、後者は多く警察、検察庁の見方であつて、法五条違反者は、ともかく

独充春は罰すべきであり、原則として、定職もなく、主として充春のみによつて生計を維持していると認められる充春婦の單の充春婦は、街頭客引きであつてもなきとも一律に处罚し、あとは保護施設の職業補導の徹底に期待するといふものであります。従つて、各県の警察側からは、公然充春を連想させる客待ち行為は罰すべきであり、旅館業者の警察官に対する宿泊人名簿の提示義務、充春の温床とも見られる簡易旅館の規制、立ち入り権を認められたいと要望され、検察庁からは、充春婦自体の屋内勧誘の处罚規定の新設、特に勧誘、周旋関係事犯の法定刑の引き上げ、周旋関係事犯者にも補導処分の余地を与えることなどが改正を要すべき点としてあげられたのであります。他方、裁判所側は、一致して判決前の調査制度の早急実現を要望しており、一般に婦人更正保護施設の強化が根本であるとの見方は変わりませんが、改善すべき点として、婦人の補導期間を一年以上二年内まで延長すべきであり、職業補導をむしろ主とすべきであるという点があげられ、全部の一一致した意見でありました。

定基準についてどういうような方法をとつていいらしいかというようなことを、きわめて熱心に議論されたことをここに強調したいと思います。

三、今日充春防止法運用上最大の問題点とすべきことは、充春関係事犯の取り締まりの点であり、この点は立法の本旨とも関連するのですが、現状維持か、または徹底した取り締まりの実をあげ、充春自体の禁止的態度に踏み出すかの決定に迫られているものと考えます。これは現地の取り締まり当局の爲らぬ心境であり、ゆるがせ任せにできない点であることを私どもは痛感したのであります。

第四に、法廷等の秩序維持に関する法律の運用状況でございますが、従来まで同法を適用した事例は、宇佐簡易裁判所の窃盗、食糧管理法違反事件(昭和二十一年十月三日過料一円万円法廷)と、福岡簡易裁判所の道路交通事故施行令違反被告事件(昭和三十五年四月から八月にかけての福岡地方裁判所大牟田支部におけるいわゆる三井三池事件の約百件に上る勾留理由表示手続にもよく法廷の秩序は維持され、裁判の威信が害されなかつたことは、喜びにたえないところであります。しかし、法廷の秩序は警備員など人的な要素、建物などの物的な要素、これらのもと関係をする面が多くあるのではないかといふことは、法廷の秩序維持に關する法の運営については、乱用にわたる危険常に痛感をしてきたわけであります。

ただ、一言つけ加えなければならぬことは、今後これらの面にもが実が必要が常ではないかということを、私ども是非常に強調したいと思います。

があつてはならないということを、少しうれしかったことは、注目すべき問題であると私は痛感したわけです。

以上をもつて概略報告を終わります。が、詳細な調査室の資料等は、奥村調査員がかくのことくりっぱに整理をして、註釈を加えて、いつでもご覧いただけるように、誠意をもつて整備をいたしましたので、奥村調査員の御労苦をどうか一つ政治の面に大いに活用をしていただきたいということをつけ加えまして、ここに一応の派遣報告書を終わらしていただきたいと思います。

○委員長(松村秀逸君) ただいまの御報告について、御質疑はございませんか。

○高田なほ子君 きようは、この派遣報告を申し上げるについて、特に關係局の御出席を実は御要望申し上げたわけです。委員の派遣は、当然国会の大好きな仕事として私ども重要視しているわけですが、この報告は、また、政府当局が同時に聞きたいだいて、われわれの報告を実際耳で聞いていたが、いろいろ現場の点についてお學ねをしながら、お互にこの欠陥を是正する、こういう役に立たしていただきたいと、思いまして、実はきょうおいでを願つたわけであります。当局からは、私の質問が唐突でありますから、詳細なる御答弁を私は要求するわけでは決してありません。しかし、こういう問題点について現地の皆さん方が、私どもが観察に参りましたについて、いろいろ思ひまして、実はきょうおいでを願つたわけであります。二、三の点について、まず

裁判所の方から伺わしていただきたいと思つております。

その第一は、福岡地方裁判所の施設の問題であります。これは、当初あまり私どもの視察の予定には入つていなかつたようなんですけれども、私どもお見せいただいたいわけです。お見せいただいて驚きましたことは、九州の大玄関である福岡の裁判所の建物が、なるほど外見は大名屋敷のような堂々たるものでございましたけれども、一たび中に入つてみると、まことにお粗末以上のお粗末である。これはお話をほかであります。これは同行の先生方がらもあとでいろいろ御指摘があつらかと思いますけれども、例をあげれば、裁判所の資料といらものは私は大切なものだと思つていますけれども、もう建物がこういう工合に、床がゆがんでしまつて、資料室のとびらが六センチぐらい合わなくなつてゐるのです。かぎも何もかかつたものではない。そこで、麻ひもでぐるぐるしばつておりましたが、これではどうも工合が悪いと思ひます。

法廷の威厳の問題について触れなければなりませんが、どうも裁判官が幾ら一生懸命おやりになつても、法廷の威厳は、あれでは保たれないのではないか、ことに即決裁判をする場所などについては、私どもは、これは法の威嚴のためにも、どこを節約してもいいから、ここは一つ早くしなければならないということを痛感しました。私どもは、この建設計画等については、わざと当局の方に質問することを避けました。裁判所というところはうるさいところで、あそこの裁判所がああ言つた、こう言つたなんということになる

「一重予算の問題は、なかなか大きな問題でござりますので、先生のお言葉にござりますように、かかるべき責任者から答えていただくといふようにして、たいと思いますので、この席では差しつかえさせさせていただきます。

それから家庭裁判所の定期増の問題でございます。八年間一人も増員がなきといふことは十分承知いたしておりますが、たゞ、小さな裁判所にも一応増員するということになりますと、一人前担当が年々加重をされていくという現状にござります。何分にも事件が年ごとにふえて参りまして、一方、裁判官の補充がつきませんために一人当たりの負担が非常にふえ方が激しいために、九州の裁判所といたることになりますと、多少増員が困難で負担が重くなつてゐるというような事情はあるかと存ぜられます。

ただいま福岡の家庭裁判所には判事が三名、判事補が二名、支部を合算いたしまして、合計で判事が七名、判事補が五名となりまして、ふえておらぬい事情でございますが、まだ東京、大阪の大都会に比べますと負担はいまさか軽いのはなからうか、これは計算上だけの問題でござりますけれども、なお実情をよく調べまして、御指摘のような欠陥が解消するよう努めたいと思つております。

に満たない事件の所にも一人の裁判官を置くと、いうことになりますと、そのしわ寄せは都会の裁判所に集まつてくるといふような事情がございまして、やはり大都会の裁判所の事件負担の加重といふ問題が依然として残りますので、この点は裁判官の給源の確保といふ非常に大きな問題から取りかからなければならぬ問題でございまして、まことに残念でございますけれども、現状ちょっと手を下しがたいといふような状況でござります。しかし、適正な配置といふことにつきましては、であります限り詳細な調査、検討の結果、満足がいかないまでも、公平な事件負担というような面から人員の配置を考えていきたいと思っております。

それから森加所長のお話がございまして、あの方は絵画、謡曲など非常に優秀な趣味をもつて裁判所の確立のために非常に尽力をされておられまして、私ども先輩の裁判官として尊敬している方でござります。ああいう方が指導者として裁判所の確立に努力していかれるることは、私ども非常に、手前みそになりますけれども、よき人事じゃないかと思っている次第でござります。ああいう方がまだほかにもたくさんございますので、将來を御期待いただきたいと思っております。少年保育院もあの人かと、およそ想像のつく方でございまして、非常に熱心に家庭事件に打ち込んでおられる裁判官が相當おられます。まだ数の上で十分裁判官もあの人かと、およそ想像のつく方でございまして、非常に熱心に家がいかに重要なものであるかといふことが、民事、刑事の事件処理とは別の観点から認識されまして、打ち込んでいかれる裁判官がだんだん多くなつて

いくことと思いますので、この点もいましばらくくちよつとの推移を御観察いただきたいと思っております。

の熱意に對して、當局は冷淡だと私は思ひます。その一つの例は、胃かいようだとか痔なんといふものはだいぶ多いらしいですね。ところが胃の手術をするときに輸血する場合に大体一〇〇cc血液を使われるそうですが、これは一〇ccで血液は七百円だそうです。ですから非常に僨約をしてやつても、胃かいようの再発のおそれのあるようなものに対する手術には、最低輸血だけでも七千円は必要だと、全くそうだと思う。しかし予算上なかなかそれはできないので苦しいと、医療を担当しておられる医学博士の肩書きを持たれる若いお医者さんですけれども、非常に真剣な顔で私どもにこれを話されました。それで手術室の現場を実は見さしていただきました。資料にはあとでごらんいただけばわかりますが、相當數の外科手術をされておられるので、その手術の結果は非常によろしいんですねが、なんとあの手術台ががたがたで、あのがたがたの半分こわれかかつた手術台で、ものすごい内臓の大手術もされて、しかもその成績を上げておられる。そうしてあそこの医務局担当者はこのために全力を集中しておられると言われる。この手術台は一体どのくらいで買えるのかと聞いた大体三十二万円で買えるんだと言つている。せめてあの熱情を持つて真剣に取つ組んでおるところくらいは、これはもう早く予算を出して、あんながたがたでない手術台の上に載せて、そりとしてあの人たちの熱意にこたえるべきであり、そちらに収容者の健康のために一段の奮發をされることが望ましいことと思いますが、これの——特に手術台と私はほります——この手術台を今年中に何

とかできないかといふ、これは意見であります。これ、あとでまたその次質問を続けますから、調べておいて下さい。

それからこういひ問題が上がつておるんですけども、たまたま長崎県に参りましたときに、偶然かどうか知りませんよ。しかし長崎県の検事の方々に対して、私は、子供の教育をどうされているかということを聞いた。たまたま今度諫早の管区の副検事の小森さんのむすこさんがあいだそれたことをされた。故意か偶然か私はわかりませんけれども、一体皆さんは子供の教育については検事さんどもいうような支障があるかと尋ねたんです。そうしたら、私ども検察官といふものは、二年間に一ぺんぐるぐる東から南に吹つ飛ばされておる。所がまわづ時きらわず吹つ飛ばされてしまう。そこで私どもの方の検事の方の若い方々は、半分くらいが別居生活をしているということを述べておられる。重大問題です。子供の教育ができないから、やはり別居しなければならない。何のためにそんなにぐるぐる動かすのかと私突っ込みました。これはやはり定員が足りないから、事件数の多い所に人を回す。そうすると自然にぐるぐる回るようになつてくると言つておる。これは旅費の不経済、人間の不経済、わけて子供の教育等については、これはゆやしい問題だらうと思う。これは何とかならないものか。ここに次官もお見えいただいておりますから、これは少しこそて下さい。このことは、同じよう裁判官にも質問したのです。裁判官もやはり二年くらいでほんぱん飛ばされている。私の育つた家庭も裁判官で、二年に一ぺんくらい小学校を變わりまし

て、なじみができると、また次の学校に行く。どうしてうちの父親は、こんなにとんとんと動かされるのだろうと、子供ながらしみじみ裁判官の家庭といふものを考えさせられた。今直っているかといふと、依然としてやはりその通りだといふ、これは何とかならないものか。裁判官も人の子です。検察官も人の子の親であります。そんなに父親がぐるぐる変わつて別居しているようなことでは、とうてい子供を満足に教育できません。私は今度の小森事件についても非常に考えさせられるものが実はありました。もう少し落ちつかせることはできないだろうか。落ちつくと何か弊害があるのかどうか。私はあらためてこの点を強くお聞かせ願うことを要望したい。

それから次にお尋ねしたいことは、少年係検事といふのが一人いるといふ所はいい方ですね。年間二千九百九十五件の事件に対しても少年係検事が一人である。それに事務官が一人である。こういうことを私伺いました。二千九百九十五件の事件を一人の少年係の検事で何ができるのだらうと、私疑問を持ちました。それなのに、先議権が必要だということを強調されておるのです。この不盾をつきました。そうしましたら、やはり少年係の検事といふのは、定員を充當してから先議権の問題といふことは考へられなければならぬので、単に検察側の先議権といふことだけを主張しているのでは、年間二千九百九十五件を一人の少年係検

事で何をやるのか。私は、こういふとでは非行少年対策なんていふのはおこがましい政府の態度だと思う。これ

は何とかならないものか。これは九州

の実情です。こんなことは直さなければならないと、とんとんと動かされるの家庭といふものを考えさせられた。今直っているかといふと、依然として

やはりその通りだといふ、これは何とかならないものか。裁判官も人の子です。検察官も人の子の親であります。

そんなに父親がぐるぐる変わつて別居

しているようなことでは、とうてい子供を満足に教育できません。私は今度の小森事件についても非常に考えさせ

られるものが実はありました。もう少

し落ちつかせることはできないだろ

うか。落ちつくと何か弊害があるのかど

うか。私はあらためてこの点を強くお

聞かせ願うことを要望したい。

それから次にお尋ねしたいことは、

少年係検事といふのが一人いるとい

ふ所はいい方ですね。年間二千九百九

十五件の事件に対しても少年係検事が一

人である。それに事務官が一人であ

る。こういうことを私伺いました。二

千九百九十五件の事件を一人の少年係

の検事で何ができるのだらうと、私疑

問を持ちました。それなのに、先議権

が必要だということを強調されておる

のです。この不盾をつきました。そ

うしましたら、やはり少年係の検事とい

ふのは、定員を充當してから先議権の

問題といふことは考へられなければな

らないので、単に検察側の先議権とい

ふことだけを主張しているのでは、年

間二千九百九十五件を一人の少年係検

事で何をやるのか。私は、こういふと

では非行少年対策なんていふのはお

こがましい政府の態度だと思う。これ

は何とかならないものか。これは九州

の実情です。こんなことは直さなければ

なりません。この家庭といふものを

考えさせられた。今直っているかといふ

とでは言つちやいけない、言えないと思

うのです。これについての皆さんの御

見解を私は求めます。

次に、少年審判の問題ですが、これ

は大分県の場合ですかれども、実刑

率が、大体少年の裁判で七一%である

と述べておりますが、保護観察なしの

執行猶予といふのが一九%あるそちらで

ありますね。この保護観察のない執行猶予の

一九%は、全く野放しの状態に追い込

まれておるが、これは制度上何とかな

までもあるが、これは制度上何とかな

し上げるのは適切ではないかと思いま
すが、私は長い間検事をいたしております
ので、小学校の六年の間に七回、中学校
は小学校七回、戦時中でもござります。
指摘のように転々いたしました。子供
校は五回、五つも変わっております。
しかし検事として私が転任して参ります
す場合に、子供の教育ということにつ
きましては十分もちろん考え方やな
らぬ問題でございますが、その人の
人生觀によるものじやないかと思いま
す。私は私なりに検事という仕事を持
てば子供の生活もそれに順応さしてい
くという方法で、幸い間違いなく、運
がよかつたのかもしれません、別に
不自由なく子供の教育は終わつたわけ
でございますが、また検察官は転任が
二年ないし三年で行なわれるといふこ
とは、これは検事の職務が、御承知の
ようにおくまでも公正でなければなら
ない、かような意味で、いろいろな事
情がわかつて参りますと、いわゆるそ
の人の主觀なり、ものの見方といふも
のが、ある時期に現われてくる。そうち
すると、また一方の見方から見れば、
それが一方に片寄つた、いわゆるへん
ぱな検察というよう見られるおそれ
もあるわけであります。やはり新しい
人が新しい觀点でその地方の事件を見
ていくということ、検察の公正を担
保するという意味から必要ではな
いが、かように考えられるのであります
。従いまして必要な人は東京等では
も一がいには申せませんが、やはりある
程度の検事の転任ということは、さよ

うな意味合いから必要じゃないかと、かように考えておるわけあります。ただ、今非常にわれわれ困つておりませんのは、現在高等学校等で転校ができるない。これは從来われわれが子供を育てます場合は、中学校、高等学校においても転校できません。今小学校は東京都内で変わりましても教科書は同じでございました。大して経済的な負担はなかつたのであります。今まで転校は、どこへ転任しましても教科書は非常につらいことで、特に高等学校は転校が許されない。この点でわれわれのように転任を——さような職分の公正を担保するために転任は必要であるという職責の者につきまして、かよな公立学校等の転校ということについて、文部省その他の教育行政の面でぜひお考え願いたい。これはわれわれが、役人だけがそういう特典を持つことなどもこれまた問題であろう。大銀行、大会社それぞれ転任がある。よくな面で、教育の面につきまして非常に今は苦心が多くらうと存するのであります。そのために高等学校以上の子弟を持った方は、奥さんをもとへ飛して、あるいは子供だけを友人に託さるというようなことをやつておるわけあります。この点、法務省だけでは解決がつきにくい問題でございまして、何とか御配慮をお願いいたしたいと思っておる次第であります。

れは刑事訴訟法が改正になりました際には、もと御承知のように検事に警察から事件が送られて参ります場合は、いわゆる昔の検束といいますか、あるいは勾留といふことで、約一ヶ月間の警察の捜査を終ました事件が検察官に送られてきたわけであります。従いまして、事件捜査も十分できているし、またその間、警察に勾留中にいろいろ検事に相談がございまして、必要な証拠も集まつて、従いまして、検察庁に送られました後の検事の捜査期間は非常に短くて済んだわけであります。ところが刑事訴訟法が改正になりました後、逮捕後四十八時間、直ちに検察官に送らなければならぬ。そこで検事が必要な場合は十日間の勾留、延長して二十日間、そして処分を決定して、公訴を提起するか、あるいは私放をするかというふうに、非常に短くなくなりました。従いまして、検事の手元に参ります際までの事件のこなれ方と申しますが、証拠の収集といふものが、非常に昔から比べまして、紙切れ一枚で検事のところに来るような状態であります。それまでは、今まで以上に検事の捜査としまして、その間、検事が公訴を提起するかどうかを調べます場合に非常に検査が必要とするわけであります。従いまして、検事がいわゆる原告官として立証責任を負わされているのあります。それからまた当事者訴訟主義がとられまして、検事が全部裁判官の手元にあります。裁判官がそれを全部見てから被告を調べたのであります。ところが現在は、原告官は起訴状一本主義で、起訴状だけは

を提起されまして、検事、弁護人そぞれの立証なり検証調べによつて審理が進められているわけであります。八判審理の間におきまする検察官の活動は、分野是非常に広がつたわけであります。さようなふうに刑事訴訟法の建設が変わりました際に、検事の増員の手が打たなければならなかつたのでございますが、當時事務次官がやはり一線におられまして、その点は當時アメリカの総司令部の命令でかよくなつたのが行なわれた次第であります。これがなければできませんということが強くて法務省側から要望があつたわけであります。しかし当時いかんともしなしまだわざ、その現状の検察官のままで今この制度が押しつけられた状況であります。それが現在まで尾を引いております。それが現在まで尾を引いておりました関係上、特殊な状況のもとにございません。特に特殊のかような制度改革の際ですと大増員できるわけでもあります。それが、一応それでスタートいたしましたが、少年係検事をふやす、あるいは麻薬関係が非常に多いから麻薬関係の検事をふやすといふようなことで、少しずつふえては参りましたが、根本的な解決がはかられておりませんので、検事の負担といふものは、事件数是非常にふえている、また事件数のみならず、その処理をいたします捜査と訴訟維持の両面におきまする事務量が莫大な量に上っているにもかかわらず、検員といふものが今までのような状況で、十分できぬといふので、少年係検事が専任に充てられないというのが現状ではないかと思うのであります。

なお本年度は、ちょっと今数字は忘れましたが、検事が十五名、検察事務官五十名の予算要求をいたしましたが、大蔵省の承認を見ましたので、目下御審議をお願いしているわけあります。これでは十分ではございませんが、法務省といたしまして、ただいま政務次官の御説明にもございましたように、保護観察官、保護観察所がきわめて弱体でございますので、その方に百人の増員をしなければならない。また先ほどの御報告の中にもございましたように、少年院の教官といふものが宿直した翌日もまた日勤の勤務につかなければならぬというような非常な勤務に当たっておりますので、それらの手当も、たとえ幾らかでもしなければならない。いわゆる本年度の予算におきまして少年院の教官十四名と、少年鑑別所技官が十名、といふふうに二十四名の予算要求をいたしておるわけでございます。かように方々の組織であります。

というように、毎年少しずつではござりますが、順次少年院教官の充実をはかりまして、勤務の改善をはかっていきます。それぞれ緊急を要する所の状況を調べまして、報告しておるわけでございます。大分の少年院につきましても考慮いたしたい、かように存ずる次第でございます。さよに御協賛を受けますれば、この十四名の教官の配置につきまして、大分の少年院につきましても考慮いたしたい、かく御協賛を受けて、この十四名の教官の数も少ない、という点も、検察官全体から見まして、現状ではやむを得ない、状態ではないか。しかしながら、これはうな状態でございまして、少年係検事の数が少ないので、検察官全体で、検事は同一本としまして活動いたしますので、検事は同一本としまして活動いたしますので、ある地方について少年事件をやるわけにはございませんので、検事は同一本としまして活動いたしますので、ある地方について少年事件が起きまして、事件が多発する所には、他管内からも検事総長の命令で応援に出ているわけでございます。しかし、少年事件が一時に統発したとなれば、他の検事がそれに応援するといふような形で、何とかこれはやらなければ、他の検事がそれに応援するといふにはできませんので、事件が起きたけれども手が足りないからほうておくといふわけにはいかないので、結局十分ではないながらも、その場を処理していくといふような状況が続いているわけでございます。この点につきましても、所管の局長を通じまして

して、上司によく報告いたしました。かかるべく方途を講じていただきよう。かかるべく方途を講じていただきよう。

なお、保護観察付きでない執行猶予になりますので、われわれといたしましては、執行猶予のあと、保護観察に付しますと、その後の補導もできるようになります。また、そのケースをたどって本人の保護更生に力をかすことができるわけござります。保護観察に付するか付さないかは、裁判所の裁判にかかることでございます。われわれといたしましては、保護観察が付いた方が、その保護更生には便利であろうと考えるわけであります。しかし裁判がいかなるお考えのもとに行なわれますか、ここでわれわれの批判の限りではございません。この点は、われわれとしてはあつた方が保護観察所における観察によい、そうして保護更生にきわめて有効であるということしか申し上げられません。この程度で御了承願いたいと思います。

なお、だいまお話をありました拂帯乳児の問題でございますが、これは刑務所並びに婦人補導院では一ヵ年間だけ拂帯乳児を収容することを認められるわけであります。直接母親の保育の必要な満一ヵ年の間は、所内に育児室をそれぞれ一室を持っておりまして、そこで一ヵ年間だけ母親の保育をさせておるわけであります。一年余たちますと、父親なりあるいはまた親戚等がありますればその者に引き取つてもらい、なければ厚生省所管の保育園等に引き渡すという方法をとっているわけであります。

○高田なほ子君 もうおしまいだけれども、どうも私は不満ですね。あなたのお子さん、六年間に六回も転校されて、それだけつらなお子さんだと、お父さんがこりつばかりそれでよろしかったと思いますけれども、それはお父さんの立場からあなたの立場でものを考えていただきたい。局長は、私の家庭はよろしいとおっしゃつたのは、それはけつこうだと思いますけれども、私はお子さんが不満だと思いますよ。これは私は教科書の国定といふことに反対ですよ。教科書の問題から文教行政とも関連があると言わわれておりますけれども、もう少し、これでは二年なんと言わないで、もう少し考えておきたいでしよう。それは若い検事さんはどこへ来て、一年間ぐらい地名を覚えるのに大へんであつて、何とか支部とか、何とか村というのを、それを公務にあつたときに間違った地名なんというのは、やはり常識には欠けていい。だからそういう点からも二年の期間のぐるぐる回りの転居といふものは、研究してもらいたい、もちろんこれは私が突っ込んで質問したからです。そんなことは御当人は決しておつしやらない、あなたと同じようなことを言っておりました。しかし、私が子供の立場から突っ込んでいくと、だんだん本音が出てきました。どうかこれは一つ御研究をおき下さい。あなたの立場からあるとは考えられません。どうぞ御研究をおき下さい。

○委員長(松村秀逸君) 別に御質問もないようでありますから、委員派遣の報告はこれをもつて終了いたします。
以上をもつて本日の議事は終了いたしました。

○委員長(松村秀逸君) ただいま委員の御変更がございましたので、お知らせいたします。

本日付で赤松常子君が辞任され、相馬助治君が選任されました。以上であります。

午後零時二十八分散会

二月三日本委員会に左の案件を付託された。

一、鹿児島地方家庭裁判所川内支部の甲号昇格に関する請願(第二六八号)(第二七〇号)

一、岡山市南方縁地帯に岡山検察庁 庁舎建設反対の請願(第一八四号)

一、鹿児島地方家庭裁判所川内支部の甲号昇格に関する請願(第二二八六号)

請願者 鹿児島県川内市長 横山正元外一名

紹介議員 西郷吉之助君

鹿児島地方・家庭裁判所川内支部乙号の甲号復活昇格については、しばしば

請願陳情を繰り返し、国会においてはすでに採択されており、関係当局においてもその必要性を十分了承されていると思うが、今日までその実現をみていないことはまことに遺憾である。川内市は、経済的、社会的なあらゆる条件において北薩五市十六町村の中心にあり、川内支部の事件数、庁舎その他諸条件から推しても他の甲号支部に比して決してそんな色ないものと確信する。しかも大正八年以降昭和二十二年まで同支部において予審事務を取り扱っていたものであるが、乙号に格下げされてから関係住民は遠く鹿児島市への出向日数の増加を余儀なくされ、多大の不利不便を受けているため、関係市町村委会合の度にこの問題の解決促進方を協議している次第であるから、昭和三十六年度中にはぜひとも甲号に昇格せられたいとの請願。

紹介議員 近藤 鶴代君

本請願は、前国会にもこれを提出して遺憾ながら審査未了となつたのであるが、委員会審議の際の検察官經理部長の説明はあまりにも一方的でこじつけであると言わざるを得ない。この序舎建設は、(一)市民の福祉を無視した非常識なものであること、(二)都市計画本来の目的を無視した無謀なものであること、(三)文教への影響を無視したこと等の理由により断じて容認できないものであるから、実地検証等により十分に審査せられたいとの請願。

第二八六号 昭和三十六年一月二十日受理

鹿児島地方・家庭裁判所川内支部の甲号昇格に関する請願 請願者 東花木 重田休助

紹介議員 西郷吉之助君
この請願の趣旨は、第二八六号と同じである。

二月六日本委員会に左の案件を付託された。

一、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律(昭和二十二年法律第六十三号)の一部を次のように改正する。

別表第四表名称の欄中「田名部

易裁判所」を「むつ簡易裁判所」に改め、同表所在地の欄中「大瀬田名部市」を「むつ市」に改める。

別表第五表川越簡易裁判所の管轄

区域の欄中「福岡村」を「福岡町」に改め、同表太田簡易裁判所の管轄区域の欄中「矢場川村」、同表小笠原簡易

裁判所の管轄区域の欄中「豊村」、同

表屋代簡易裁判所の管轄区域の欄中「村上町」、同表岸和田簡易裁判所の管轄区域の欄中「八坂町」、信太村」、

同表富山簡易裁判所の管轄区域の欄中「和合町」及び同表岡山簡易裁判所の管轄区域の欄中「真金町」を削り、

同表武雄簡易裁判所の管轄区域の欄中「山内村」を「山内町」に、同表大瀬戸簡易裁判所の管轄区域の欄中「外海村」を「外海町」に、同表熊本簡易

裁判所の管轄区域の欄中「山西村」を「西原村」に、同表玉名簡易裁判所の管轄区域の欄中「天水村」を「天水町」に改め、同表御船簡易裁判所の管轄区域の欄中「河原村」を削り、同表天草簡易裁判所の管轄区域の欄中「倉岳村」を「倉岳町」に、同表伊集院簡易裁判所の管轄区域の欄中「上伊集院村」を「松元町」に、同表名瀬簡易裁判所の管轄区域の欄中「笠利村」を「笠利町」に、同表徳之島簡易裁判所の管轄区域の欄中「田名部」を「北塙原村」に、同表喜多方簡易裁判所の管轄区域の欄中「田名部」を「むつ」に、同表会津若松簡易裁判所の管轄区域の欄中「磐梯村」を「磐梯町」に、同表田名部簡易裁判所の名称の欄中「田名部」を「むつ市」に、同表岩瀬田名部市」を「むつ市」に、同表岩

見沢簡易裁判所の管轄区域の欄中「浦白村」を「浦白町」に改める。

1 この法律は、昭和三十六年五月一日から施行する。

2 この法律の施行前に從前の管轄裁判所で受理した事件は、その裁判所で完結する。

附則

昭和三十六年二月十日印刷

昭和三十六年二月十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局