

官報号外 昭和三十六年四月

昭和三十六年四月一日

官報号外 昭和三十六年四月一日

○国第三十八回 参議院會議錄第十八号

昭和三十六年四月一日(土曜日)

午前五時五十五分開議

議事日程 第十七号

昭和三十六年四月一日

午前一時 本会議

第一 昭和三十六年度一般会計予算

第二 昭和三十六年度特別会計予算

第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

○本日の会議に付した案件

一、請願の件
二、日程第一 昭和三十六年度一般会計予算
三、日程第二 昭和三十六年度特別会計予算
四、日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

○議長(松野鶴平君) 諸般の報告は、朗読を省略いたします。

常任委員の辞職を許可した。

内閣委員 大泉 寛三君

地方行政委員 小柳 政衛君

農林水産委員 仲原 善一君

建設委員 河野 謙三君

重政 康徳君

後藤 義隆君

同 予算委員 東 隆君

同 議院運営委員 竹中 恒夫君

内閣委員 仲原 善一君

地方行政委員 河野 謙三君

農林水産委員 大泉 寛三君

同 小柳 牧衛君

同 後藤 義隆君

同 重政 康徳君

同 曾祢 益君

同 竹中 恒夫君

同 北條 篤八君

同 同

同 田中 勝正君外二名発

厚生省設置法の一部を改正する法律案

内閣委員会に付託案

通商に関する一方日本國と他方オランダ王国及びベルギー・ルクセンブルグ經濟同盟との間の協定の締結について承認を求めるの件

外務委員会に付託案

市町村職員共済組合法の一部を改正する法律案

同日議長は、左の議員提出案を予備審査のため衆議院に送付した。

農業基本法案(天田勝正君外二名発議)

同日議長は、左の議員提出案を予備審査のため衆議院に送付した。

郵便貯金特別会計法の一部を改正する法律案

郵便貯金特別会計法の一部を改正する法律案

沖縄における模範農場に必要な物品及び本邦と沖縄との間の電気通信に必要な電気通信設備の譲与に関する法律案

農業基本法案(天田勝正君外二名発

議)

同日衆議院送付の左の内閣提出案を衆議院に回付した。

租税特別措置法の一部を改正する法律案(閣法第一三八号)

同日衆議院送付の左の内閣提出案を衆議院に回付した。

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

地方道路税法の一部を改正する法律案

内閣委員会に付託案

所得税法の一部を改正する法律案

法人税法の一部を改正する法律案

租税特別措置法の一部を改正する法律案(閣法第二四号)

物品税法等の一部を改正する法律案

郵便貯金特別会計法の一部を改正する法律案(閣法第一三八号)

沖縄における模範農場に必要な物品及び本邦と沖縄との間の電気通信に必要な電気通信設備の譲与に関する法律案

農業基本法案(天田勝正君外二名発議)

同日議長から内閣總理大臣宛左の決議を送付した。

同日左の法律の公布を奏上し、その旨

衆議院に通知した。

道路整備緊急措置法等の一部を改正する法律案

同日衆議院送付の左の内閣提出案を衆議院に通知した。

警察官の職務に協力援助した者の災害給付に関する法律

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

同 日程第三 昭和三十六年度政府關係機関予算

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

同日本院は、衆議院送付の左の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。

郵便貯金法の一部を改正する法律案

内閣委員会に付託案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

内閣委員会に付託案

核燃料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律の一部を改正する法律案

機械工業振興臨時措置法の一部を改正する法律案

郵便貯金法の一部を改正する法律案

核燃料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

郵便貯金法の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

郵便貯金法の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

簡易生命保険及び郵便年金の積立金の運用に関する法律の一部を改正する法律案

国立学校設置法の一部を改正する法律

所得税法の一部を改正する法律

法人税法の一部を改正する法律

租税特別措置法の一部を改正する法律

物品税法等の一部を改正する法律

郵便貯金特別会計法の一部を改正する法律

沖縄における模範農場に必要な物品及

び本邦と沖縄との間の電気通信に

必要な電気通信設備の譲与に関する法律

機械工業振興臨時措置法の一部を改

正する法律

核原料物質、核燃料物質及び原子炉

の規制に関する法律の一部を改正す

る法律

農林漁業金融公庫法の一部を改正す

る法律

農業協同組合併助成法

同日国会において承認することを議決

した左の件を内閣に送付し、その旨衆

議院に通知した。

公営住宅法第六条第三項の規定に基

づき、承認を求める件

同日衆議院議長から、左の法律の公布

を奏上した旨の通知書を受領した。

租税特別措置法の一部を改正する法律

本日委員長から左の報告書が提出され

た。

昭和三十六年度一般会計予算、昭和三十六年度特別会計予算及び昭和三十六年度政府関係機関予算可決報告書

昭和三十六年度一般会計予算

○議長(松野鶴平君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。予算委員長館哲二君。

〔審査報告書は都合により第二十号末尾に掲載〕

〔館哲二君登壇、拍手〕

昭和三十六年度一般会計予算

昭和三十六年三月五日
衆議院議長松野鶴平殿

衆議院議長 清瀬 一郎

參議院議長 館哲二君

〔館哲二君登壇、拍手〕

昭和三十六年三月五日

衆議院議長 清瀬 一郎

〔清瀬一郎末尾に掲載〕

昭和三十六年三月五日

これら予算三案は、一月二十八日に国会に提出され、三月五日に衆議院から送付を受けたものであります。委員会といたしましては、すでに二月二日大蔵大臣から提案理由の説明を聴取し、三月六日から本審査に入りました。自來委員会を開くこと十七回、その間二日間にわたりて公聴会を、また四日間にわたりて分科会を開くなど、慎重に審議を続けて参りました。

かかるところ、昨三十一日阿具根委員から炭鉱災害防止に関する決議案が動議として提出され、全会一致をもつて可決されたのですが、その案文及び政府の発言の要旨は最後に申し上げることといたしまして、以下、予算委員会における質疑応答のうち、主として予算に直接関連する若干の点について、その要旨を御報告申し上げたいと存じます。

まず、予算編成の前提となつてゐる内外の経済見通しにつきましては、「最近数カ月の国際収支状況」、総合収支は黒字であるとしても、經常収支は二ヵ月も続いて一億ドルに近い赤字であり、このようなことは明らかに基調の変化を見るべきではないか。外貨準備二十億ドルの大部分は短期資本などで不安定のものである。このような収支悪化の原因は、政府の世界経済に対する見通しの甘さと、高度成長政

度、時間の関係上省略させていただき

ます。

以上三案を一括して議題とすること

に御異議ございませんか。

よつて国会法第八十三条により送付

する。

昭和三十六年三月五日

衆議院議長 清瀬 一郎

〔清瀬一郎末尾に掲載〕

昭和三十六年三月五日

衆議院議長 清瀬 一郎

〔清瀬一郎末尾に掲載〕

西四四

策にのではないか。下半期以降黒字にならない場合でも高度成長政策を続けるつもりか。政府はもっとと広く輸出増進について打開策を講すべきで、中共貿易についても、これまでのよくな消極的な態度を捨てて、さらに前向きの方法で対処する必要があるのではないか」などの質疑がありましたが、これに対しましては、「総理、外務及び大蔵の各大臣から、「最近の国際収支は、經常收支は一月が九千九百万ドルの赤字、二月は九千三百万ドルの赤字で、三十五年度は經常收支の黒字の見込みが若干赤字になることが予想されるが、総合収支では六億ドルを相当上回る黒字となる見込みである。經常收支の原因には、輸出の一時的な伸び悩みと輸入の政策的配慮などによる増加があり、健全な要素が含まれていないし、下学期に世界景気の回復と相まって輸出政策を本格化し、設備投資などの行き過ぎを抑制すれば、三十六年度の国際収支二億ドルの黒字確保は心配ない。短期資本の流入を一がいに不安視するのは間違いであり、外貨準備が一時二十億ドルを切つても、長期的な観点に立って経済を伸ばしていかたい。輸出増進策については、今後極力努力したい。日中貿易についても、協定が政府対政府という形でない限りは推進していくべきだと思つており、日中輸出入組合あるいはジエトロを通じて政府が補助するという形であります。

きるならといふことで、前向きに対処したいと考えている」旨の答弁がありました。また、対日援助の返済問題につきましては、政府は近く対米折衝を始めようであるが、一休債務と心得ている根拠は何か。阿波丸債権処理の際の吉田・シーボルト了解で債務と確認したのは、借款及び信用についてだけではなくたのか。米国商务省発行の文書にも、援助を贈与と借款に分け、ガリオアは贈与と書いてある。従つて返済義務のあるものだけを交渉の対象とすればよいのではないか。また返済義務のあるものについても、日本は、戦後の困難な経済の中から四十七億ドルに相当する終戦処理費を負担していることを考えれば、これを償つてもまことにあらぬのではないか。また差し引きはできないとしても、その中から占領地に於ける設備投資の増加額から推計すれば、総需要に対し約三千億円の過剰となり、生産過剩恐慌の危険がある。しかも政府は、金利の引き下げなど設備投資を刺激するような政策をとっているが、三十六年度の設備投資は、成⾧政策による所得の調整と、減税、社会保障の強化などによって努力している」旨の答弁がございました。

社会保障関係費につきましては、「生活保護基準の引き上げを二六%から一八%になぜ後退したのか。また医療費の引き上げは、予算を組んだあとで、一〇%以上の引き上げということでは、所得倍増の是正についても、その中から占領地に於ける設備投資の増加額から推計すれば、総需要に対し約三千億円の過剰となり、生産過剩恐慌の危険がある。しかも政府は、金利の引き下げなど設備投資を刺激するような政策をとっているが、三十六年度の設備投資は、成⾧政策による所得の調整と、減税、社会保障の強化などによって努力している」旨の答弁がございました。

社会保障関係費につきましては、「生活保護基準の引き上げを二六%から一八%になぜ後退したのか。また医療費の引き上げは、予算を組んだあとで、一〇%以上の引き上げということでは、所得倍増の是正についても、その中から占領地に於ける設備投資の増加額から推計すれば、総需要に対し約三千億円の過剰となり、生産過剩恐慌の危険がある。しかも政府は、金利の引き下げなど設備投資を刺激するような政策をとっているが、三十六年度の設備投資は、成⾧政策による所得の調整と、減税、社会保障の強化などによって努力している」旨の答弁がございました。

農業問題につきましては、「政府は、農業と他産業との所得格差を縮める方針の一つとして生産の増加を考えているが、三十六年度の設備投資は、成⾧政策による所得の調整と、減税、社会保障の強化などによって努力している」旨の答弁がございました。

農業問題につきましては、「政府は、農業と他産業との所得格差を縮める方針の一つとして生産の増加を考えているが、三十六年度の設備投資は、成⾧政策による所得の調整と、減税、社会保障の強化などによって努力している」旨の答弁がございました。

農業基本法で言う農産物の価格の安定とはいかななる価格水準であるか」などの質疑がありました。が、これに対しましては、農林大臣から、「農業の生産性を上げるためには、資本、技術等、あらゆる面から近代化を進め、同時に需要に見合った生産を行なうよう長期的見通しに立つて指導していくことを第一に考えており、な

情勢についての政府の誤れる見解について。

第三は、高度成長政策と物価の矛盾について。

第四は、予算の配分の不当、特に社会保障費の後退について。

第五は、歳入見積もりの不当と減税について。

第六は、防衛費を始め治安関係諸費の不當なる膨張について。

最後に、予算編成過程における与党及び圧力団体の不當なる干渉についてあります。

まず第一の点であります。昭和三十六年度の一般会計予算規模は、政府は一兆九千五百二十七億円であると申しておりますが、われわれは前二回の補正審議の際に明らかにしたように、このうちには明白に三十六年度の歳出としておりましたが、われわれは前二回の予算編成過程における与党及び圧力団体の不當なる干渉についてあります。

また山際日銀総裁の言によりましても、

政投融資計画、地方財政計画を通じて重複分を除いた純計額で論すべきであり、これを計算してみますと、実に三

兆六千四百二十七億円となります。しかし、前年度も同様の計算をしてみますと二兆九千四百七億円で、七千二十億円という空前の膨張を見たわけであります。この予算が発表されましたとき、良識ある世論は、池田首相の積極

財政の前途に危惧の念を表明いたしました。すでに爛熟期にある日本の景気

の上に、さらに刺激的な膨大予算を

実施することによって起る結果は、

産業界の投資意欲を一そなかき立て、無謀なる生産拡張に走らせ、機械設備

の輸入や原材料の輸入があふれ、物価は騰貴し、輸出意欲は減退することを憂慮したのであります。これら憂慮され

た現象は、まだ予算を実施する以前の今日、すでに現実となつてきておるのであります。民間設備投資の額は、三十五年度で政府が予想した二兆八千五百億円を上回り、おそらく三兆二千億円に迫らうとしており、三十六年度は

三兆五千億円あるいは三兆七千億円と

想といいますか、輸入依存度を小さく見て、従つて、輸出の重要性が過小に評価されており、池田内閣には積極的

な輸出振興政策がないと評されてきた

秋の総選挙に臨むにあたり、公共料金

は上げない、消費物価の安定に努力す

がれば、実質所得は上がらないことは

言ふまでもありません。政府は、昨年

秋の総選挙に臨むにあたり、公共料金

は上げない、消費物価の安定に努力す

がれば、実質所得は上がらないことは

言ふまでもありません。政府は、昨年

秋の総選挙に臨むにあたり、公共料金

経常収支の赤字化の原因は、輸出の停滞と過度の投資を原因とする輸入の高水準にあるとし、事態をはなはだ重要視しておるのであります。輸出の停滞についても政府の見通しの甘さを指摘したが、米国の経済恐慌、ドル危機とその度成長政策を公約された後、重大化しておるのであります。しかし、政府み

なればなりません。池田首相は、度成長政策の影響についてもきわめて楽観的であり、日本経済に対する影響は少ないと見解を発表してきたのであります。しかし、事実はきわめて重

度成長政策を公約された後、重大化しておるのであります。しかし、政府み

なればなりません。池田首相は、度成長政策の影響についてもきわめて樂

観的であり、日本経済に対する影響は少ないと見解を発表してきたのであります。しかし、事実はきわめて重

度成長政策を公約された後、重大化しておるのであります。しかし、政府み

るかを、明白に語るものであると信じます。そして、このままでは所得倍増計画とは物価倍増計画の異名にはなりません。

第三点といたしまして、本予算の内容に入りまして、政府が三本の柱と称する減税、社会保障、公共投資への資金分配の問題であります。金額で申せば、減税が六百四十七億円、社会保障費の増が六百三十六億円、公共投資への増七百七十八億円となつておる、公共投資の伸びに対し、減税と社会保障費の著しい後退がその特徴とされておるのであります。池田内閣は、当初社会保障費の増額を最優先とし、一千億円をこれに充てるというふれ込みでありますから、部分的には社会保障前進の統計を認めないわけではありません。しかし、今回増額せられた多くの部分は、いわゆる過度の強制的改善にすぎない拠出制国民年金制度発足に伴う経費とか、医療給付と関係のない保険医療単価引き上げによる増加経費が主であって、社会保障サービスへの実質的改善に寄与する部分はきわめて僅少なのであります。憲法違反であろうと判決されました生活保護基準の引き上げにいたしましても、厚生省の主張した二六%引き上げは認められず、八%にとどめられました。しかして、

その理由は、二六%引き上げを認める
ことの財政負担というより、その引き
上げによる失対賃金の引き上げ、公共
事業の賃金、民間企業の労働賃金への
影響をおそれて上げられないのだと説
明しているのであります。言いがえれ
ば、政府や独占資本の低賃金維持政策
のため、生活困窮者の人権を無視して
もかまわないという政策なのであります。
(拍手)所得倍増計画では、所得格
差解消のため、低額者の所得は三倍に
も四倍にもするといふ油田首相の約束
は、一体どこに行つたのでありますよ
うか。また現在の物価騰貴の状況や独
占資本拡大のための積立金制度という
重大欠点を持つ抛出制年金の実施につ
いては、われわれは、この根本的改善
が施されぬ以上、強制実施に強く反対
するものであります。

で、生産資本の効率を發揮させることが肝要と考えますが、同時に、かかる地方格差の解消に努むべきであると考え、予算審議にあたっても、本年度実施事業の具体的な細目、地方的配分計画を示すことを要望しましたが、政府は何ら誠意ある答弁を行なわず、政府の予算要求が具体性を欠き、単なる派閥間の予算つかみ取りによって決定されたのではないかと疑わしめる点が多いのです。地域格差の問題については、後進地域の開発は、計画の後期あるいは次の十カ年計画で考慮することになつていて、地域格差解消の誠意は何ら認めることはできないのであります。さらに農業投資についてみれば、前年度より七十三億円ばかりの増額となつてますが、政府の農業基盤強化に対する考え方には、わが国の食糧自給があたかも生産過剰に瀕しているような幻想にとらわれ、全く熱が入っていないと言えるのであります。過日、參議院の予算委員会で並木公述人の指摘されたとく、国民の所得水準の向上に伴い、食糧の四期的増産が必要であり、それには農地の造成と生産性の高い農家を育成することが急務と指摘されました。池田首相は、農業生産の五割増し、農家人口の半減で、農民の所

得は一億などと簡単に言つて、が、國家の農業投資を強化せずして、どこに經營規模の拡大や生産性の向上を期待し得るありますよ。池田首相の農業理論は、第二次産業拡大のため農村から労働力を引き抜くだけで、あとには老人と婦人が残され、日本農村の荒廃を招くものにはかならぬのであります。(拍手)

第五点として、歳入見積もりの誤りと減税の過小であることを指摘した。昭和三十五年度の歳入の見積もりに際し、政府が重大なる誤りを犯したことについて、われわれは再三指摘したところであり、首相も、ついに、歳入を過大見積もりすることも過小見積もりすることも、ともにいけない、これからは、あとう限り直正に歳入見積もりをやるようにすると言明いたしました。しかるにかかわらず、三十五年度第二次補正以後、なお八百四、五百億円の自然増収の出ることは、もはや明白であり、この三十五年度租税収入実績を基礎とするならば、三十六年度は、現税制のもとに最小限一兆八千五百億円の収入をあげることは可能であります。従つて、前年度の当初と比較した自然増収額は、三千九百億円ばかりではなく、実に五千百億円前後となるわけであります。これに対して、今回提案されました減税はわずかに六百四十七億円で、自然増収額の一〇%

第六点として、防衛費を初め、公安調査費、内閣の情報調査費等、いわゆる治安費が今回もまた三百十一億円の増加で、千八百九十九億円の巨額に達していることがあります。防衛厅費につきましては、わが党は、自衛隊の違憲性という立場から、これを認めないとあります。その論議はしばらく別としましても、三十六年度防衛厅費が二百億円も膨張する合理性を疑うものであります。自衛隊の第一次整備計画は三十五年度に完了しているはずであります。しかも、これに続く第二次整備計画はまだできていないのでありますから、無計画なたため拡充予算の要求といいうよりほかありません。

人員をとつてみても、陸上自衛隊は、現在十七万人の定員に対し二万人をこえる欠員があるといいうのに、なお千五百人の増員を要求したり、航空機は整備されても、パイロットが間に合はず、目標に当たらない小銃、動かない戦車、弾薬や油の備蓄もない軍隊といふものが、はたして何の役に立つといふのでしょうか。これは保守党の諸君にも十分御考慮を願い、大削減を加えて、他の有用な費途に使用すべきであると思います。

最後に、今回の予算編成過程について

一言政府並びに与党に厳重なる警告を発したいと存じます。それは、与

党たる自民党の予算編成に対する介入が度を過ぎており、その間に、与党内

の諸派閥の争いとか、それに乗じた外部の有力な圧力団体が暗躍し、予算編成権は、はたしてどこにあるかが疑わざる状態にあります。その結果が、財政法違反の措置とみられる補正予算の提出を余儀なくせしめたり、つかみ予算や、ひもつき予算となるのであります。しかも、このよろなぶんどり競争で一たん予算額がきまりますと、国会における予算審議の段階で、いかに適切な批判が行なわれ、改善の提案がなされようとも、絶対これに耳を傾けようとはされないのであります。一体、數十名の与党派閥や外部の圧力団体には実質的に予算修正権があつて、国会の三分の一を擁する野党の合理的な修正提案にあえて耳を傾けないという態度は、はたして民主的と言えるでありますか。(拍手)

私は以上の諸点をあげて、政府並びに自民党諸君の反省を促し、全日本の勤労大衆の名において、昭和三十六年度予算三案に断固反対の意思を表明するものであります。

以上をもつて反対の討論を終わります。(拍手)

○議長(松野謙平君) 平島敏夫君。

〔平島敏夫君登壇、拍手〕

いたしまして、ただいま議題となつておられます昭和三十六年度一般会計予算

外二件に対して、賛成の意を表明せんとするものであります。

我が自由民主党は、昨年秋、国民所得倍増計画を策定し、経済の高度成長を維持することによって、将来十年間に国民所得を現在の二倍以上に増大させること、意欲的な構想を発表いたしましたが、この政策は国民の間に非常な共鳴を呼び、その結果、昨年十一月の衆議院総選挙におきましては、わが党は国民の圧倒的な支持を得て衆議院の多数を制することができました。このことは御承知の通りであります。

昭和三十六年度は、経済のこの高度成長政策実施の初年度に当たりますので、従つて、昭和三十六年度予算是新政策実施の初年度にふさわしい内容を盛つたものでなければなりません。

政府提出の新年度予算の内容を検討いたしますと、まさにこの要請にこたえるものであることが明らかであります。昭和三十六年度一般会計予算の規模は、前年度当初予算に比べて三千八百三十一億円を加えて一兆九千五百十七億円という大きなものであり、前年度当初予算に比し二四・四%の増加率であります。また、財政投融资計画も二三%を増加して七千二百九十二億円に達しております。この大型予算に対し、われわれは、経済の高度成長を目指す政府の積極的な意欲を読み取ることができます。しかしながら、これが、むしろ控除額を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、こととし、扶養家族の控除額を引き上げ、給与所得者について一万円の定額控除を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、年七十万円以下の課税所得に対する税率の引き下げを行なうこととしたのであります。また、事業所得者につきま

すが、収支は完全に均衡を保ち、積極的にしてしかも健全な財政、これが新年度予算は、税の自然増収を精一ぱいに見積り、歳出面ではこれを全部はき出しているから、健全とは言いがたい、いわゆる景気の過熱を引き起こし、輸入の激増、国際收支の悪化から、政策の転換をはからねばならない危険性があるのではないかといいうような非難を耳にいたしますが、私はこれは杞憂にすぎないとと思うものです。なるほど、昭和二十八年度また昭和三十二年の激増、国際收支の悪化から、政策の転換をはからねばならない危険性があるのではないかといいうような非難を耳にいたしますが、私はこれは杞憂にすぎないと思うものです。なるほど、昭和三十六年度は、経済のこの高度成長政策実施の初年度にふさわしい内容を盛つたものでなければなりません。

政府提出の新年度予算の内容を検討いたしますと、まさにこの要請にこたえるものであることが明らかであります。昭和三十六年度一般会計予算の規模は、前年度当初予算に比べて三千八百三十一億円を加えて一兆九千五百十七億円という大きなものであり、前年度当初予算に比し二四・四%の増加率であります。また、財政投融资計画も二三%を増加して七千二百九十二億円に達しております。この大型予算に対し、われわれは、経済の高度成長を目指す政府の積極的な意欲を読み取ることができます。しかしながら、これが、むしろ控除額を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、こととし、扶養家族の控除額を引き上げ、給与所得者について一万円の定額控除を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、年七十万円以下の課税所得に対する税率の引き下げを行なうこととしたのであります。また、事業所得者につきま

るのあります。今回政府は、新年度予算の編成に際して、わが國経済の実力を適正に評価して、経済の実勢に即応した予算の編成を行ないました。私はますこの基本的な態度に對して賛意を表するものであります。

次に私は、予算の内容に立ち入って、その重点とするところを検討してみたいと思います。予算の重点は、第三に公共投資の大幅な拡充であります。

まず、減税につきましては、政府は、国税、地方税を通じて、平年度約一千四百三十億円の減税を行なうこといたしております。国税の初年度の減税額は、所得税六百三十億円、法人税二百八十五億円、その他通行税等十億円、計九百二十五億円の減税と相なります。所得税におきましては、妻は単なる扶養家族ではなく、夫の働きの一部は妻の貢献によるものとの見方です。所得税におきましては、妻の扶養家族の控除額を引き上げ、給与所得者について一万円の定額控除を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、こととし、扶養家族の控除額を引き上げ、給与所得者について一万円の定額控除を新設し、ことに中所得者層の所得税負担が過重である点にかんがみ、年七十万円以下の課税所得に対する税率の引き下げを行なうこととしたのであります。また、事業所得者につきま

田の専従者控除を認め、青色申告者については、これまで一律八万円であった専従者控除を改めて、二十五才以上の家族従業者は十二万円に、二十五才未満の者も九万円に引き上げております。こうした措置によりまして、家族従業者の多い農家や中小企業者の税負担は、かなり軽減されるのであります。このように見て参りますと、このたびの税制改正による減税の恩恵にあずかることの最も大きいのは、年間所得三十万円から四、五十万円の比較的低い所得者層でありますて、経済の高度成長政策の一環である所得格差の解消に関する配慮が税制の面にも現われていることを認め得るのであります。

次に、社会保障につきましては、單なる救貧の対策から防貧の対策へと質的な転換が要請せられ、国民生活の底を引き上げることが社会保障の中心的課題となつております。もとより、「ゆりかこから豊場まで」という理想郷を実現するには、今後なお幾多の改善を要するであります。が、国民生活の底を引き上げるという方向に政府が大きく踏み出したことは多とせねばなりません。新年度の予算においては、生活保護、社会保険、失業対策などの社会保険関係費は二千四百六十六億円が計上され、三十五年度に比べて六百三十六億円の増加となつております。その増加率は三四・七%に及び、前期

的な増額と言えましょう。まず、生活保護の面におきましては、保護基準が一八%引き上げられたほか、期末一時扶助も五百円から千三百円に増額され、住宅扶助、教育扶助、生業扶助も改善されております。保護基準引き上げのほか、生活保護を受ける者が働いて収入を得た場合に扶助費から差し引く金額を少なくし、働けばかえって損だというような状態を改善することにいたしております。医療保障の面では、結核と精神病に対する給付を改善することとし、世帯主の結核や精神病患者に対する国保の給付率現行五割を七割に引き上げたほか、重症患者で命令によって療養施設に入った者に対する支拂は、医療費の全額を公費負担としております。医療保障のこのよしなら強化によって、これまで経済的事情から家庭に放置されていた結核患者、精神病者なども、無料で治療が受けられることとなり、そうした家庭にとっては、非常な負担の軽減と相なります。また、母子対策といたしましては、死別母子世帯と同じ困難な条件にありながら、生別の母子世帯は手当等の保護度を創設したことは、母子福祉制度の変化により離職者を出す産業のあること

を考慮いたしまして、広域職業紹介による、労働者の地域間、産業間の移動を容易にし、雇用を促進するため、雇用促進事業團を創設することも特筆に値するものであります。私がここにあげました諸点は、広範な社会保障制度の一部でありますか、これら一二、三の例示によつても知られる通り、昭和三十六年度の社会保障が従来に比して格段の飛躍を遂げることは否定できません。

千二百三十三億円が公共事業に投せられることになつておりますので、これが巨額に達するのであります。公共事業のうち最も重点とされているのは、道路整備事業であります。一兆円の規模をもつて昭和三十六年度から実施された道路整備五ヵ年計画は、その後、自動車輸送の激増と経済成長政策の要請から見て、不十分であることが明らかとなりましたので、計画を再検討した結果、二兆一千億円の規模を持つ新五ヵ年計画が樹立せられました。この計画が完全に遂行せられましたならば、一般公共道路のうち、一級国道は五ヵ年間に、また、二級国道は次の五ヵ年計画と合わせて十年間に改良され、舗装もほぼ完成し、歐米諸国に比し著しく見劣りのするわが国の道路も一応恥ずかしくない程度には整備されることとなりましょう。道路と並んで港湾の整備にも、また新たに五ヵ年計画が樹立され、二千五百億円の規模をもつて三十六年度から実施に移されることになり、従来の特定港湾施設会計から改組拡充して、全港湾事業を含む港湾整備特別会計が設けられ、別会計からの繰り入れも所要の増額を行なうこととしております。住宅建築の分野におきましても、一般会計においては、公営住宅を一種、二種合わせて前年度より三千戸を加えて五万二千

月分の予算を計上し、財政振興費によつても、住宅公団の建設戸数を二千戸増の三万二千戸とし、住宅金融公庫の融資戸数を一万戸引き上げて十二万戸とするなど、いずれも拡充をばかり、「一世帯一住宅」の理想実現に向かつてさらに一步を進めてゐるのであります。公共投資に連いたしまして、は域間の格差是正といふ見地から特筆すべきことは、後進地域の開発に關するべきこと、公共事業について、国の負担率または補助率を引き上げることとしている新設または増設される工場について、別の償却を認めるといふ、地方の工業開発に対する税制上の優遇措置とが待つて、地域間の格差を是正するに寄与するところ少なからざるものがあつて思われます。

以上、私は、新年度予算の三つのと称せられているものについて、例的に若干の問題を検討して参りましたが、これらを通じて明らかなる一つの特徴は、中小所得者の福利の増進、所得格差の是正、そして一般に国民生活の向上に関する配慮がこまかく行き渡っているという点であります。また、政治融資において、厚生年金と国民年金の積立金の二五%を社会福祉部門還元融資することとしたのを初め、融資総額の半分以上を住宅、上下水道、清掃事業、厚生福祉施設、文教施設、中小企業、農林漁業などに振りま

けることとしているとき、また、一般会計と財政投融資を通じて、中小企業、農林漁業のための経費資金が大幅に増額されているなど、いずれも中小所得者の福利増進、国民生活の向上に關する厚い配慮を示すものであります。経済成長政策遂行上の重要問題は格差の是正であります。昭和三十六年度予算においてこの点に関する配慮が十分なされていることを、私は心から歓迎いたすものであります。

以上、経済成長政策実施の第一年度の予算として、昭和三十六年度予算はきわめて適切妥当なものであると認めまして、一般会計予算外二件に賛意を表するものであります。

これをもつて私の討論を終わります。(拍手)

これに賛成する私どもの意見は、民食担の問題で、所得層の生得の格差を考慮の方が中心として、うな積極的で賛成するしかしながら、我が国経済を解決せよ、あつて、浦易の自由化以下、目べたいと反対の第についてであります。一千億円心として四億円にどりにおける貢円が三千よら、全く門す。そのト引き上げ、引き上げ、さるに値上がりのものといふ

強度を越えず、その指向するところができないのです。口いたいことは、国の予算想定の拡大されようと、それが開拓産業の育成に偏重せず、低生活水準を引き上げ、国民的的な予算膨張も私どもは進むこともあるのです。だから、この予算案の性格は、この弱点たる二重構造の不完全さ、社会保障費は不完全で減税もまた公約に届かず、努力も準備が不足であります。具体的に反対の理由を申し述べます。

ことが減税や所得倍増計画の実現に先行して、国民生活を異常に圧迫しているのであります。

反対の第二は、国際收支の関係であります。貿易の自由化や米国のドル防衛政策がわが国の経済に悪影響を与えない、しばしば言明されながら、一方、実はアメリカの景気後退、西欧諸国の経済の動向等の影響を受け、他方、国際的な輸出競争の激化はわが国の輸出をはじめ、本年一月、二月と引き続いて国際収支は悪化の一途をたどっているのであります。このような輸出の後退に反して、所得倍増の手形は、いたずらに内需を刺激し、必要以上に消費景気をあおり立て、国民の所得と消費の均衡は破れ、やがて生産過剰、供給過剰を来たし、経済の行き先に大きな不安を感じるのであります。

私どもはこのようないわゆる政府の国際収支や経済の見通しに対して信がおけないのあります。政府はみずから失敗を認めて、三十六年度予算や所得倍増計画の改定を行なうべきであります。

反対の第三は社会保障についてであります。三十六年度の社会保障関係予算は総額二千四百六十六億円で、その内容は、社会保障費、生活保護費、社会福祉費、失業対策費、国民年金費など、三十五年度当初より六百三十六億円増額されております。社会保障費の増額はまことにけつこうであります。しかし問題は、これだけふえることに

よつて、社会の下積みになっている低所得層の生活がどれだけよくなるかと、いろいろなことがあります。この増額で潤おつたのは、低所得層よりむしろ圧力團体であると疑われております。たゞ、それは保険医療費の一〇%引き上げは患者の一部負担をますます過重にする結果となり、現在の一部負担でさえも是正されるべきであるにもかかわらず、それがさらに高くなつたのでは、被保険者たる国民全体はますます困るのであります。医療費の引き上げがよし合理的であったといたしましても、それとともに、被保険者が繰り返し要望しておられました患者の一部負担をこの際やめらるべきであります。また生活扶助費についても、物価の値上がりに対応して適正額に是正すべきであるにもかかわらず、当初厚生省の要求した生活扶助基準二六%の引き上げは、大蔵省の非情な切り捨てに会つてわずかに一八%のアップにとどまり、これでは、被保護者六十万世帯、百六十万人の人たちには、物価の値上がりや一般的な生活水準の高まりの最低線に追いついていけないのであります。さらにまた、恩い間のこの人たちの悲願であつた生れ手当が支給されることとなり、この人たちに一点の光明を与えたことは、まさにけつこうであります。しかるに、これがわざかに予算額二億四千五円、しかも三十七年からの実施とあつての母子世帯や孤児たちに対し、新たに手当が支給されることとなり、この人間に、これがわざかに予算額二億四千五円、しかも三十七年からの実施とあつてあります。

では、福祉社会の建設を公言する政府の施策としては全くいただきかねるのではありません。以上のこととく、一、二の点をとつてみても、予算規模の大きさに比べまして社会保障はあまりにも小さく、悪評高い拠出制国民年金制度に対しても、じっくり考え直して出直すべきであると思うのであります。

第四の反対理由は、公共投資並びに公共事業予算の編成についてであります。政府は、一般会計予算の二割に近い三千五百七十九億円、これに財政投融資からの二千二百三十三億円を加えると、五千億円をはるかにこえる金額をこれに充當いたしております。公共事業の中心は道路建設であります。が、政府案の特徴は、建設省の道路整備五カ年計画の一兆円を全面的に改定して、三十六年度を初年度とする新五カ年計画で二兆一千億円といたしております。国費負担の一兆四百六十一億円のうち、揮発油税九千六百一億円、一般財源八百六十億円でまかなうことになつております。公共投資を揮発油税のような大衆税的性格の税金にその原資を求めるることは、まことに贅成ができないのであります。また、先に補助金制度研究懇談会が指摘したように、一般国道の整備を固執するの余り、最も緊急度の高い工事が不当におくれているなど、予算規模のみ大きくとも、その予算執行の効果についてきびしい反省のない点について、私どもはます疑惑

問を感じるのであります。また、これが原資として揮発油税の税収を大幅に見込んでおるため、一たび景氣の変動が起ると財源に不足を生じ、公債を発行する等の危険性をはらんでおる所以であります。さらに、現在の値上がりがリムードが経済情勢の変化を生み出します。まして、計画の規模も再び練り直さなければならぬ不安定性も生ずるのであります。いかと危惧の念を感じるのであります。

第五は、防衛費の関係についてであります。この予算の総額は総予算の一割に近い一千七百七十七億円にふくらんでおりますが、本年度の予算も昨年度と同様に膨大な国庫債務負担行為や繰延費が計上され、その額は三百億円以上にも達しております。このことは、三十七年度の防衛費が自然に三百億円以上増額することを意味し、防衛力増強は来年度もまた必至の情勢にあります。立派の基本を、軍隊を増強して適時臨戦体制を整備するに置くか、または、社会保障制度の充実を一点の目標として平和な福祉国家の建設に置くかは、もはや議論の余地はないのであります。力の均衡の上に平和を求めるようとする論者は、原爆の洗礼という世界に比類のない日本の慘禍を忘れ、またしても軍備の拡充に狂奔しているのであります。私どもが過去の歴史を振り返ってよく考えなければならないことは、明治の初年、日本に

近代的な陸海軍を創設したとき、だれ一人として、後世、軍人がこの国の政権を掌握し、中国に軍を進め、太平洋に國運をかけるというようなことを考えた者はなかつたことであります。自衛に名をかり、自衛隊を年ごとに大きくして、再び悔いを後世に残してはならぬであります。

第六に、農政国会といわれるこの国会における農林関係予算についてであります。政府は、農林行政に力点を置いていた予算だと称し、前年度に比べて四一%もふやしたと説明されておりましたが、政府の総予算の伸びが前年比二四%増であるので、農業政策はいかにも充実したように見えるかもしません。しかし、よくこの予算を分析していくみると、その伸びた大部分は食糧管理特別会計への繰り入れ三百九十億円であります。言うまでもなく、食糧管理手帳の結果であって、純粹な意味での農林関係予算とは言えないであります。これを除くと、農林予算の伸びは、政府総予算の伸びに比べて二%も低く、農林予算はむしろ後退したと言べきであります。また、その内容は、農業近代化資金三十三億円、麦作対策四十億円、畜産物価格安定事業团に要する費用五億円、大豆のAA制に伴う国産大豆保護対策費三十億円と

産業団、大豆のAA制等、これらの目新しい、また額も大きい予算是、すべて政府の農業基本法案が指向するところの、わが国の農業を貿易自由化の荒波にさらし、農民六割を切り捨てるとする方針のもとに編成されているのであります。私どもは、農業基本法案が持つべき内容は、農民と他の諸階層との生活水準の格差是正、農業と他産業との生産水準の格差是正に最重点を置くべきであると考えるのであります。明年度の農業予算こそは、まさにその第一年度予算であるべきにもかかわらず、政府案は、選択的拡大の名のもとに、自由化促進予算を編成しているのが最大の特徴なのであります。すなわち、麦予算は国内麦の価格引き下げと買い入れ制限を実現するための費用、大豆のAA制予算は国内大豆を値上げし外国大豆を自由化しようとするための予算なのであります。また、日本農業の唯一の成長部門として最も資金を要する畜産物の価格安定対策がたった五億円とは、ジェット機二機分にも当たらないのであります。日本国民の約四割を占める農民に対する予算額があまりにも少な過ぎる点こそは、まさにその第一点は、予算規模の大きさの問題であります。三十六年度一般会計予算の規模は一兆九千五百二十七億円であります。さらに、昭和三十五年度予算補正第一号の公立中学校の校舎整備費四十億円、並びに同予算補正第二号の一般会計から産業投資特別会計へ繰り入れました三百五十億円

説明をいたしてありますから、こことで繰り返して申しません。

私が最後に申し上げたいことは、政

府案は、せつかく豊富な財源に恵まれながら、国民の血税を大企業保護につ

ぎ込み、税負担以外においても国民の負担を重加し、しかも国際収支を悪化する方向に向けられております。政府

は今や率直に、所得倍増計画と明年度予算編成について、みずから再検討すべき時期に直面をいたしていると思

うであります。

以上をもつて私の反対討論にかえます。(拍手)

○議長(松野鷹平君) 森八三一君。

〔森八三一君登壇、拍手〕

○森八三一君 私は参議院同志会を代表いたしまして、ただいま議題となつております昭和三十六年度一般会計並びに特別会計予算はかかる一件に対し、以下申し上げます諸条件について政府に強い要望を付して、原案に賛成するものであります。

まず、その第一点は、予算規模の大五であります。前月のそれに比べて実に一・二%上昇しております。これに対し政府が繰り返し表明された見解は、これらの値上がりは主として季節的要因に基づくものであるから心配はないということござります。また先般は、これが対策として、自今、公共交通料金の値上げを停止する措置がとられております。しかしながら消費者物価の値上がりは、こういう手段だけでは

含まるべきものであります。なお政府は、公労協に対する仲裁裁定並びに炭鉱災害などに關して補正予算を組まなければならぬありますから、かくては三十六年度一般会計の歳入歳

出の規模は僅に二兆をこえる超大型予算とならざるを得ないのであります。

しかも本年度予算には多くの景気刺激的要因を包藏しております。よつて政

府は、三十六年度予算の執行にあたりましては、特に本年下半年における財政の運営にあたり、景気の過熱を避けるため、極力彈力的な運用を行なう心がまたが戦に必要であると思ひます。

第二点は、最近における諸物価騰貴の趨勢に關してであります。この二十九日に日本銀行が発表したところによりますると、三月中旬の卸売物価指数は、本年初頭に比べて二%と大幅に上昇いたしており、三十三年十月の底値に比べますれば実に七・九%の値上がりとなつております。また、同時に発表されました小売物価指数は一〇八・五であります。前月のそれに比べて

実に一・二%上昇しております。これに対し政府が繰り返し表明された見解は、これら値上がりは主として季節的要因に基づくものであるから心配はないということござります。また先

般は、これが対策として、自今、公共交通料金の値上げを停止する措置がとられ

容易に抑制し得るものではありません。これらは一種の心理的なブームを形成して、次第に物価全般に漸騰の勢いを醸成するものであります。しかも、なさなければならぬことではあります。公労協の仲裁裁定が実施されますが、それに引き続いて一般公務員のベース・アップが必要となりまして、さらには民間給与の賃上げがこれを追つていくであります。勢いコスト・インフレを招来する危険はまさに明らかであります。政府は、昭和三十六年度予算の執行にあたり、物価の値上がり抑制について万全の対策を用意されんことを、この際、強く要望しておきたいと存じます。

第三点は、国民負担の軽減についてであります。政府は、三十五年度の自然増収を当初二千八百億円と見込んで、一千億の減税を実施すると称しておりましたが、結局、所得税において六百三十億円、法人税において二百八十五億円、これに通行税等の十億円を加えて、計九百二十五億円の減税といふことになりました。しかし、一方において、揮発油税、関税等の引き上げを行なわれ、それによる増税三百七億円を差し引きますと、実質的な減税はわずかに六百四十八億円にとどまります。しかもその後自然増収は四千億円に達しております。あれこれを勘案いたしまして、三十六年度における減税は、まことに低きに失

すると言わなければなりません。すでに税制調査会は、国民負担は国民所得の二〇%以内にとどむべきであると答申をいたしております。これに対し、三十六年度の国民の税負担は二〇・七%でございまして、政府としては、さらに一そく国民負担の軽減について格段の努力を払うべきであらうと思います。

第四点は、米国のドル防衛強化のわざと明瞭化されんことを、この際、強く要望しておきたいと存じます。

第五点として、三十六年度予算の執行にあたっては、海外経済の動向と国民経済の情勢とを慎重に比較検討しつつ、彈力性ある運用に遺憾なき結果を期さなければならぬと存じます。

第六点として、三十七年度以降の予算編成についてであります。本年度予算が予想外に膨張いたしましたその結果、三十七年度以降の予算編成はきわめて困難であります。同時にまた、政府予算が予想外に膨張いたしましたその結果、三十七年度以降の予算編成はきわめて困難であります。同時にまた、これを縮小いたしますことは、やはりほとんど不可能であると言わなければなりません。最近、政府与党の方でありまして、政府は、将来的財政運営に関して、さらに慎重な考慮と真剣

すると言わなければなりません。すでに税制調査会は、国民負担は国民所得の二〇%以内にとどむべきであると答申をいたしております。これに対し、三十六年度の国民の税負担は二〇・七%でございまして、政府としては、さら

に一そく国民負担の軽減について格段の努力を払うべきであらうと思います。

第七点として、私は再三この本会議場において政府に御注意を申し上げましたこととく、予算編成の過

程に見られる乱脈さは、まことに日に余るもののがございます。ここにわざわざ憲法第七十三条を引用するまでもなく、予算編成権の内閣に属しますこと

は明らかであります。しかるに、最近の事例は、しばしばこれがまたも実質的には与党が編成しているがごとき最近これを軽視する傾向がかなり顕著に現われております。しかしながら、ばなりません。政府は、三十六年度予算の執行にあたっては、海外経済の動向と国民経済の情勢とを慎重に比較検討しつつ、弾力性ある運用に遺憾なき結果を期さなければならぬと存じます。

第八点として、三十七年度以降の予算編成についてであります。本年度予算が予想外に膨張いたしましたその結果、三十七年度以降の予算編成はきわめて困難であります。同時にまた、これを縮小いたしますことは、やはりほとんど不可能であると言わなければなりません。最近、政府与党の方でありまして、政府は、将来的財政運営に関して、さらに慎重な考慮と真剣

な努力とを払わなければならないと思

います。

(拍手)

○議長(松野謙平君) 岩間正男君。

[岩間正男君登壇、拍手]

○岩間正男君 私は、日本共産党を代

表して、昭和三十六年度予算案三件に

対して反対するものであります。

今や、われわれは、一兆九千五百二十七億円の本予算案の区々たる細目と金額が問題であるのではありません。

私がまつ先に指摘したいことは、本予算案は、すでにその編成の過程において、そして参議院において成立せしめ

られようとするそのときに、予算案の

算案は、すでにその編成の過程において、そして参議院において成立せしめ

られようとするそのときに、予算案の

池田内閣と日本独占資本は、みごとな手打ちを食らつたのであります。

ラオスにおける事態の発展は、世界の平和愛好諸国民に支持され、ジエネー

ブ協定の原則を実施しようとするラオ

ス人民の闘争によつて、アメリカ帝国

主義の干渉は次々に失敗し、今やケネ

ディ大統領の声明とSEATO理事会

の決議も、いたずらに空虚なる響きを

伝えるのみであります。この事態を見抜けず、ラオスに武器弾薬を送り込

み、日本をアメリカの軍事基地として許した池田内閣は、日本国民を危険にさらしているだけではなく、アジア諸国

民からの新たな不信と憎悪を買つた

のであります。南ベトナムにおいてもまたしかりであります。世界と極東に

おけるこのよしな事態の急速な発展の

中で、中国問題もまた、アメリカ帝国

主義と池田内閣の二つの中国への陰謀

を越えて、正しい解決に向かつて日増しに進んでいるのであります。かくして、極東におけるアメリカの従属基地

諸国の人々は、今やアメリカ帝国主義と池田内閣に対する共同のたたかいに立ち上がっており、この力は池田内閣

の本予算作成の基礎たる施政の根本方針の実現をはばみ、これに大きな打撃を与えたのであります。

翻つて国内を見れば、池田内閣が所

得倍増計画などと称し、社会保障、減

税、公共投資を予算の三大支柱とし

て、日本の経済の発展と国民生活の向

原案に賛成いたすものであります。

○議長(松野謙平君) 岩間正男君。

〔岩間正男君登壇、拍手〕

○岩間正男君 私は、日本共産党を代表して、昭和三十六年度予算案三件に

対して反対するものであります。

今や、われわれは、一兆九千五百二十七億円の本予算案の区々たる細目と金額が問題であるのではありません。

私がまつ先に指摘したいことは、本予算案は、すでにその編成の過程において、そして参議院において成立せしめられようとするそのときに、予算案の

算案は、すでにその編成の過程において、そして参議院において成立せしめられようとするそのときに、予算案の

算

官報(号外)

上をはかるなどと國民をだましにかかるてはみたものの、その思惑はどこにはずれたのであります。減税、社会保障といつても、それは全くの見せかけだけのもので、實際は、物価の値上げとか、合理化による首切りとか、労働の強化、六割農政等で、國民の負担はかえって増大し、結局は独占資本のための資本蓄積、軍事産業の拡大とか、アメリカのドル危機の肩がわりといたことで、海外への經濟進出の爪をみがくためのものであることを、すでに国民は見破っているのであります。

安保をたたかって自覺と確信を深めたわが國民が、このよな池田内閣の意図にやすやすと乗せられるわけはないのであります。それだからこそ、最近行なわれた朝日新聞の世論調査でさえ、池田株の急速な下落の一端を如実に示したのであります。

池田内閣は、本予算案において、警察、公安調査庁、内閣調査室等、弾圧機関の予算を軒並みに増加させ、右翼テロの取り締まりに名をかりて、破防法の改悪をも計画しているのであります。加えて、自衛隊のおそるべき治安条約批准に藉口して国内法の改悪と行 政措置を強化することをもたらすであります。闇における大量処分によつてその正体を暴露しているところであります。池

田内閣が、いわゆる低姿勢の衣の陰から、このよなこわもの彈圧政策のとにはされたのであります。減税、社会保障といつても、それは全くの見せかけだけのもので、實際は、物価の値上げとか、合理化による首切りとか、労働の強化、六割農政等で、國民の負担はかえって増大し、結局は独占資本のための資本蓄積、軍事産業の拡大とか、アメリカのドル危機の肩がわりといたことで、海外への經濟進出の爪をみがくためのものであることを、すでに国民の闘争とその力をいささかも弱め得るものではありません。日本の人民は、アジア諸国の人々と固く手を結んで、アメリカ帝国主義と日本独占資本、池田内閣の政策とその支配の基礎そのものをも粉碎するであります。わが日本共産党は、本予算案に絶対反対するとともに、この人民のたたかいの先頭に立つことを、あらためてここで私の予算案反対討論を終ります。

○議長(松野鶴平君) これより開票いたします。投票を参事に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔投票箱閉鎖〕

〔投票箱を開封〕

〔投票結果を計算〕

○議長(松野鶴平君) 投票の結果を報告いたします。

投票総数	二百五票
白色票	百二十七票
青色票	七十八票
〔拍手〕	

よつて三案は可決せられました。

賛成者(白色票)氏名	百二十七名
石田 次男君	谷口 廉吉君
柏原 ヤス君	柏原 ヤス君
田中 清一君	田中 清一君
加賀山之雄君	森 八三一君
大泉 寛三君	小平 芳平君
白木義一郎君	櫻井 志郎君
白井 勇君	稻浦 麗藏君
吉江 勝保君	大竹平八郎君
三木與吉郎君	鈴木 恭一君
田中 啓一君	佐藤 芳男君
佐藤 尚武君	常岡 一郎君
近藤 韶代君	山本 米治君
天坊 裕彦君	苦米地英俊君
村松 久義君	松村 秀逸君
上林 忠次君	植垣弥一郎君
高野 一夫君	中村 順造君
高橋 衡君	竹中 恒夫君
堀本 宜実君	大森 創造君
坂本 昭君	豊瀬 稔一君
阿部 竹松君	山本伊三郎君
大森 鷦園君	小柳 勇君
横川 正市君	西田 信一君
武内 五郎君	木島 義夫君
鶴園 哲夫君	田中 茂穂君
鈴木 強君	柴田 栄君
阿部 阿部君	西田 文三君
竹松君	木島 青田源太郎君
森 元治郎君	植垣弥一郎君
森 元治郎君	中村 順造君
大河原 一次君	古部 秀男君
藤田 進君	伊藤 顯道君
藤田 得治君	鈴木 壽君
井川 伊平君	坂本 昭君
上林 忠次君	松永 忠二君
高野 一夫君	森 元治郎君
大倉 精一君	阿貝根 登君
小笠原 三三男君	大和 与一君

反対者(青色票)氏名	七十八名
竹中 恒夫君	市川 房枝君
大森 創造君	野上 元君
豊瀬 稔一君	千葉千代世君
山本伊三郎君	武内 五郎君
小柳 勇君	鶴園 哲夫君
横川 正市君	鈴木 強君
坂本 昭君	阿部 阿部君
中村 順造君	竹松君
古部 秀男君	森 元治郎君
伊藤 顯道君	大河原 一次君
鈴木 壽君	藤田 進君
坂本 昭君	井川 伊平君
阿貝根 登君	上林 忠次君
大和 与一君	高野 一夫君

○議長(松野龍平君) 次会の議事日程は、決定次第、公報をもつて御通知いたします。

午前七時四十四分散会

〔第十五号参考〕

審査報告書

国際法定計量機関を設立する条約の締結について承認を求めるの件

右全会一致をもつて承認すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和三十六年三月二十八日

外務委員長 木内 四郎
参議院議長 松野鶴平殿

要領書

一、委員会の決定の理由
本条約は、昭和三十一年十月パリにおいて、仏・独・ソ連等二十二箇国によつて署名され、昭和三十一年五月に発効したものであり、

この法律案は、わが國と南米及びアフリカ諸国との間の関係の一層の重要化にかんがみ、「在外公館の名前及び位置を定める法律」のとする国際協力とを目的とする国際法定機関の設立、同機関の任務、事業等につき規定し決と、そのための国際協力を目

的とする国際法定機関の設立、同機関の任務、事業等につき規定し決と、そのための国際協力を目
標とし、計量の分野における
我が國は、国際法定計量機関の加入
が可能となると、わが國自身の
計量技術、計量制度の発展に資す
ことができるとともに、わが國自身の
計量技術、計量制度の発展に資す
ことができる。そこで、本条約の締結を妥当な措置と
認めめた。

二、費用

分担金として、年間約百三十六万円を要し、この額は昭和三十六

年度予算に計上済である。

二、費用

本法実施に要する経費として、
昭和三十六年度予算は約七千九百四十万円を計上済である。

昭和三十六年三月二十八日

審査報告書

港湾整備特別会計法案
右多數をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和三十六年三月二十七日

大蔵委員長 大竹平八郎
参議院議長 松野鶴平殿

要領書

一、委員会の決定の理由
本法律案は、港湾整備緊急措置法に基づく港湾整備五ヵ年計画の実施に伴い、特定港湾施設工事その他直轄港湾整備事業の施行及び港湾整備事業に係る国の負担金の交付等に関する政府の經理を一般会計と区分して明確にするため、特別会計を設置しようとするものであつて、適当な措置と認める。

二、費用
本法施行のため、別に費用を要しないが、昭和三十六年度特別会計予算に、港湾整備特別会計港湾資金運用部資金法の一部を改正す

一千円がそれぞれ計上されてい
る。

昭和三十六年三月二十八日

大蔵委員長 大竹平八郎
参議院議長 松野鶴平殿

要領書

右多數をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和三十六年三月二十八日

大蔵委員長 大竹平八郎
参議院議長 松野鶴平殿

要領書

一、委員会の決定の理由
本法律案は、日本輸出入銀行の業務の円滑な運営に資するため、同行の資本金五百八十三億円を七百三億円に増資しようとするのであつて、適当な措置と認める。

二、費用
本法施行のため、別に費用を要しない。

矯正医官修学資金貸与法案
右全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和三十六年三月二十八日

法務委員長 松村 秀逸
参議院議長 松野鶴平殿

要領書

一、委員会の決定の理由
本法律案は、矯正施設における医療の重要性にかんがみ、将来矯

正施設に勤務しようとする医学専攻者に修学資金を貸与する制度を設けて、医師たる矯正施設の職員の充実を計らうとするものであつて、妥当な措置と認める。

二、費用
本法の施行に要する費用は、二百八十八万円であつて、矯正医官修学資金貸与金に必要な経費として、昭和三十六年度予算に計上されている。

審査報告書
中小企業退職金共済法の一部を改正する法律案

右全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和三十六年三月二十八日
社会労働委員長 松野鶴平殿

一、委員会の決定の理由
この法律案は、本制度の適用事業主の範囲の拡大、給付の改善、掛金納付月数通算の緩和及び従来の事業主団体等における自主的な共同退職金積立事業について所要の引継措置を講じて未加入事業主の加入を容易ならしむ等妥当な措置と認める。

審査報告書
医療金融公庫法の一部を改正する法律案

昭和三十六年三月二十八日

社会労働委員長 吉武 恵市

参議院議長 松野鶴平殿

審査報告書
要領書
委員会の決定の理由
この法律案は、医療金融公庫に対する資金需要をみたすため、その資本金を増加しよろとするもので妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行なつた。

二、費用
本法律案施行のため、昭和三十六年度において十万円を要する。

附帯決議

政府は、本改正法の実施に当り、次の対策を強力に進めることを要望する。

一、本法の運用については法の精神にのつとり特に小規模企業に重点をおくこと。

二、法第十四条の企業間の清算の場合における「自己の都合による退職」の取扱いについては、できるだけ労働者の利益を尊重し、苛酷にわたらざるよう運用すること。

三、中小企業退職金共済事業団の業務委託金融機関には、労働金庫をも含めるよう善処すること。

〔放送法第三十七条规定の規定に基づき、国会の承認を求めるの件審査報告は都合により第二十一号末尾に掲載〕

本法律案施行のため、昭和三十六年度において二十億円を要する。

要領書

一、委員会の決定の理由
この法律案は、医療金融公庫に対する資金需要をみたすため、その資本金を増加しよろとするもので妥当な措置と認める。

昭和三十六年四月一日 參議院会議録第十八号

明治二十五年三月三十日第三種郵便物認可

定価一部十五円

(印し良質紙は二十円)
発行所 東京都新宿区市谷本村町一五
大藏省印刷局
電話九段御三一五、出張部