

衆議院 第四十回国会

科学技術振興対策特別委員会議録 第十九号

(四八一)

昭和三十七年四月六日(金曜日)

午後一時四十五分開議

出席委員

委員長 前田 正男君

理事赤澤 正道君 理事齋藤 憲二君

理事中曾根弘君 理事西村 英一君

理事山口 好一君 理事岡 良一君

理事山口 鶴男君

安倍晋太郎君

亀岡 高夫君

佐々木義武君

保科善四郎君

牧野 寛素君

石川 次夫君

田中幾三郎君

秋田 大助君

佐々木秀世君

徳安 實藏君

細田 吉藏君

山本 猛夫君

喜夫君

山本 利壽君

山本 武久君

出席国務大臣

國務大臣 三木 武夫君

出席政府委員

科学技術政務次官

総理府事務官

科学技術庁長官

官房長官

総理府事務官

科学技術庁原

子力局長

原子力委員会委員

兼重寛九郎君

員外の出席者

総理府技官

科学技術庁計画局長

原子力委員会原

井上啓次郎君

員外の出席者

総理府技官

科学技術振興対策特別委員会議録第十九号

四月六日

委員池田正之輔君、稻葉修君、菅野和太郎君、塙原俊郎君、松本一郎君

及び内海清君辞任につき、その補欠として徳安實藏君、牧野寛素君、亀岡高夫君、山本猛夫君、佐々木秀世君及び田中幾三郎君が議長の指名で委員に選任された。

同日
委員亀岡高夫君、佐々木秀世君、徳安實藏君、牧野寛素君、山本猛夫君及び田中幾三郎君辞任につき、その補欠として菅野和太郎君、松本一郎君、池田正之輔君、稻葉修君、塙原俊郎君及び内海清君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

原子力委員会設置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一三四号)

科学技術振興対策に関する問題(原子力行政一般に関する問題)

○前田委員長 これより会議を開きます。

原子力委員会設置法の一部を改正す

る法律案を議題とし、審査を進めます。

質疑の通告がありますので、これを許します。岡良一君。

○岡委員 いろいろお尋ねをいたしました。委員各位の御要望もございますので、具体的な問題はまた別途機会に譲りまして、当面の問題について、長

官の率直な御所信を承りたいと思いま

す。

この改正法案は、かねてこの委員会の放射能対策は原子力委員会の責任において行なうべきであるというこの決

議の趣旨に基づいていよいよ提出されたものでございます。ところが、はしなくも、いよいよアメリカの核実験再開はほとんど遅べからざる情勢と相なりました。そこでまずお伺いいたしたいのは、政府として、また原子力委員長として、三木大臣はこの必至となるアメリカの核実験再開に対していかなる対策を打ち出されようとせられるのか、まずこの点をお伺いいたしたいと存じます。

○三木国務大臣 岡委員も御承知のとく、昨日アメリカは、太平洋地域における危険水域の指定をいたして参つたのでござります。これは核実験の前提であると思わなければならぬわけでございますが、最後の瞬間まで日本政府は、核実験をやめてもらいたいといふ外交交渉を続ける予定でございます。しかしながら、これは日本の力によって阻止できない場合も当然にあり得るわけでござりますから、そういう場合に対しても、日本の午前十時から放射能対策本部といたしまして、各関係官庁の参集を求めて、もしアメリカが核爆発実験をやった場合に於ける法律案を議題とし、審査を進めます。

○岡委員 いろいろお尋ねをいたしました。委員各位の御要望もございますので、具体的な問題はまた別途機会に譲りまして、当面の問題について、長

業者あるいは貨物船等、そういう船舶

あるいは何回行なわれるのであるか、

対しての通達を徹底する。それか

ら、乗務員に対するいろいろ注意事

項を周知徹底をせしめる。また、必要

はまた用いられる核兵器がいわゆるき

れいな兵器であるのか、それともさき

ない核兵器であるのか、こういうよ

う諸点を原子力委員会として、放射能

対策本部としては、当然知る必要があ

ると私は思うのでござります。また、

このことが放射能対策のための重要な

大前提と存するのでござります。当然

対策本部として、あるいは政府とし

て、アメリカ政府にこれらの具体的な

事実を事前に通告を要求せられるべき

だと存じます。そのような御決意がお

ありかどうか、まずこの点をお伺い

いたします。

○岡委員 先般外務大臣にも御出席願

いました節、私は強調しておいたので

実験を行なわれた場合に考え方得べき対

策をきょうは決定をいたしまして、そ

れを行政官庁を通じてできる限りそ

なことをいたしたい。いろいろ核爆発

実験を行なわれた場合に考え方得べき対

策をきょうは決定をいたしまして、そ

れを行政官庁を通じてできる限りそ

なことをいたしたい。いろいろ核爆発</p

て重要な問題でございますが、この点についてはわが方としてこれを探知する必要があろうかと存じます。少なくとも対策本部としては、いかなる規模のものがいつ行なわれたか——このことはそのときの気象状況との関係において、フォールアウト対策として重要な一つの問題点でございます。

核兵器はほんとうにきたないものであつたのか、きれいなものであつたのか、核種の定性をやる、こういう探知といふものは当然放射能対策本部として、していただきかなければならないお仕事になつてくると私は思ひますか、長官のお考えはいかがでしょうか。

○岡委員 岡委員も御承知のごとく、気象庁において微気圧計、地震計等、これは相当設置場所をふやしまして、整備して参つたのでございます。それ以外にも、むろんこれは制約がございましょうが、日米の友好関係に顧み、また太平洋として一番被害を受ける日本でありますから、この探知機以外にできる限りアメリカ側からの情報を入手するよう努めたいと考えております。これが探知する場合において一番手がかりになるわけであります。それ以外にも、むろんこれは制約がございましょうが、日米の友好関係に顧み、また太平洋として一番被害を受ける日本でありますから、この探知機以外にできる限りアメリカ側からの情報を入手するよう努めたいと考えております。

○岡委員 これまでしばしば微気圧

計等において、その計器に現われた数字からの科学的な結論が発表はされおりません。しかし問題は、対策本部としてその指揮において、これらの施設、これら機関といふものがいち早く探知するという方向に今後は動

いていただかなければならぬ。こういふ方向に、あなたは本部長として指揮されるべきであると私は思うのでござりますが、その辺の所信を承りました。

○三木国務大臣 やがて原子力委員会あるいはまた科学技術庁にも放射能課を置いて、将来原子力委員会における放射能対策が軌道に乗れば対策本部は解消したいと私は考えております。しかし、現在こういふ過渡期でもありますし、アメリカ自体にもそういう核爆発実験が行なわれるといふよくな状態でございますので、今直ちにこれは廢止しない。今置いておくことが事態の対策を考究する場合に便利であるといふことで、しばらくはこれを存続いたいと考えてございます。しかし、対策本部にいたしましても、あるいは原子力委員会にしても、いろいろそれを探知したりする。あるいは分析をしたりする。そういう施設を全部直接受けたければならないと私は考えていない。分担をして、各行政機関など、おののそ行政を通じての特徴を持つておるわけでありますから、そういう特徴に従つて、探知とか調査とか分析とか、そういうものは各行政官庁においてこれをやる。しかし、それを指揮と申しますと言葉が強過ぎるかも知れませんが、対策本部なりあるいは原子力委員会として、いろいろな今言つたような政府機関を十分総合的に利用できるよう、そういう形に持つてあります。それを指揮と申すならば指揮と申してもよろしかろうと思ひます。

○岡委員 私も別に、対策本部として別途に微気圧計を備えてもらいたいと

申上げているのではございません。従いいただかなければならぬ。こういふ意味によつて、あるいは統計的な趣味から発表されるというようなものであります。

○三木国務大臣 現在の微気圧計での現在の探知機能では、一体クリスマス島における核実験のどの程度までの爆発ならばこれを探知できますか、何キロトンまでならばできますか。

○三木国務大臣 現在の微気圧計では、爆発力一メガトン以上の核実験が探知できるということになつて、まあソ連の場合も十五回ばかりが探知機で探知できたわけでございます。クリスマス島においてもどの程度の核爆発が行なわれるか、現在予測はつきませんが、大型の爆発であればむろんこれで探知できるわけでございます。クリスマス島においてもどの程度の核爆発が行なわれるか、現在予測はつきませんが、大型の爆発であればむろんこれで探知できるわけでございますが、非常に小型なものになればこの探知機でキャッチできないというのが現状でござります。

○岡委員 最近、核実験停止協定の交渉においても探知の問題が重要なテーマになつておることは御存じの通りでございます。しかも、新聞紙の伝えるところによると、最近では相当中型以下の地下爆発でも探知し得る技術と施設がすでに実用化されており、こういふような報道も聞いております。最近は、クリスマス島において行なわれる核実験は、その規模は最大は十五メガトン、最低は二十キロトン、

申上げておるようではござります。従いまして、一メガトンといふことになりますと、小型の核実験は探知できなさい。一方、先ほど申しましたように、ではならないので、やはり放射能対策といふ観点から放射能対策本部がこれであります。従いまして、時間的には、今はまだ科学技術庁にも放射能課を置いて、将来原子力委員会における放射能対策が軌道に乗れば対策本部は解消したいと私は考えております。しかし、現在こういふ過渡期でもありますし、アメリカ自体にもそういう核爆発実験が行なわれるといふよくな状態でございますので、今直ちにこれは廢止しない。今置いておくことが事態の対策を考究する場合に便利であるといふことで、しばらくはこれを存続いたいと考えてございます。しかし、対策本部にいたしましても、あるいは原子力委員会にしても、いろいろそれを探知したりする。あるいは分析をしたりする。そういう施設を全部直接受けたければならないと私は考えていない。分担をして、各行政機関など、おののそ行政を通じての特徴を持つておるわけでありますから、そういう特徴に従つて、探知とか調査とか分析とか、そういうものは各行政官庁においてこれをやる。しかし、それを指揮と申しますと言葉が強過ぎるかも知れませんが、対策本部なりあるいは原子力委員会として、いろいろな今言つたような政府機関を十分総合的に利用できるよう、そういう形に持つてあります。それを指揮と申すならば指揮と申してもよろしかろうと思ひます。

○井上説明員 さたない爆弾か、きれいな爆弾かといふことにつきましては、核種の分析をしなければわからぬわけでございますが、現在の日本の能力では、ガンマ・スペクトル・メーターという機械を用いまして機器分

析をする能力は十分ございまして、フォールアウトがきてからそれを遡るかたから放射能対策本部は、今はまだ科学技術庁にも放射能課を置いて、将来原子力委員会における放射能対策が軌道に乗れば対策本部は解消したいと私は考えております。しかし、現在こういふ過渡期でもありますし、アメリカ自体にもそういう核爆発実験が行なわれるといふよくな状態でございますので、今直ちにこれは廢止しない。今置いておくことが事態の対策を考究する場合に便利であるといふことで、しばらくはこれを存続いたいと考えてございます。しかし、対策本部にいたしましても、あるいは原子力委員会にしても、いろいろそれを探知したりする。あるいは分析をしたりする。そういう施設を全部直接受けたければならないと私は考えていない。分担をして、各行政機関など、おののそ行政を通じての特徴を持つておるわけでありますから、そういう特徴に従つて、探知とか調査とか分析とか、そういうものは各行政官庁においてこれをやる。しかし、それを指揮と申しますと言葉が強過ぎるかも知れませんが、対策本部なりあるいは原子力委員会として、いろいろな今言つたような政府機関を十分総合的に利用できるよう、そういう形に持つてあります。それを指揮と申すならば指揮と申してもよろしかろうと思ひます。

○井上説明員 さたない爆弾か、きれいな爆弾かといふことにつきましては、核種の分析をしなければわからぬわけでございますが、現在の日本の能力では、ガンマ・スペクトル・メーターという機械を用いまして機器分

析をする能力は十分ございまして、フォールアウトがきてからそれを遡るかたから放射能対策本部は解消したいと私は考えております。しかし、現在こういふ過渡期でもありますし、アメリカ自体にもそういう核爆発実験が行なわれるといふよくな状態でございますので、今直ちにこれは廢止しない。今置いておくことが事態の対策を考究する場合に便利であるといふことで、しばらくはこれを存続いたいと考えてございます。しかし、対策本部にいたしましても、あるいは原子力委員会にしても、いろいろそれを探知したりする。あるいは分析をしたりする。そういう施設を全部直接受けたければならないと私は考えていない。分担をして、各行政機関など、おののそ行政を通じての特徴を持つておるわけでありますから、そういう特徴に従つて、探知とか調査とか分析とか、そういうものは各行政官庁においてこれをやる。しかし、それを指揮と申しますと言葉が強過ぎるかも知れませんが、対策本部なりあるいは原子力委員会として、いろいろな今言つたような政府機関を十分総合的に利用できるよう、そういう形に持つてあります。それを指揮と申すならば指揮と申してもよろしかろうと思ひます。

○岡委員 局の方では御存じの通りでございます。従いまして、いよいよ太平洋にてお尋ねをいたしますが、日本では、ソビエト側も申しております。しかし、たといそれがきれいな爆弾でありますとアーマー側は申しております。ソビエト側も申しております。従いまして、たといそれがきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものを拡散されることになります。従いまして、たといきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものが拡散されることになります。従いまして、たといきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものが拡散されることになります。従いまして、たといきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものが拡散されることになります。

○岡委員 局の方では御存じの通りでございます。従いまして、たといきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものが拡散されることになります。従いまして、たといきれいな爆弾でありますと、計算をしてありますと、一〇〇%きかない二十キロトンの原爆のフォールアウトといふものが拡散されることになります。

○三木国務大臣 対策はいろいろ検討

○三木国務大臣 お策はいろいろお尋ねをいたしておりますが、その中で今御指摘のように、天水飲用者というものは非常にこれは問題である。従つて、これは通過して飲むようにという指示は与えておりますが、しかしながらわれわれとしても、この対策については一歩進めて考えてみたいということでお詫びをいたしております。現在のところは天水飲用者に対してはも注意をしてもらいたいということとの指示でござりますが、しかし、それだけ目的を達成できるであらうかといふことについては疑問にも考えますので、天水飲用者の問題といふものは今後真剣な問題として取り上げて、何とかの処置を講じたいと私は考えております。

また、魚類の点であります、マグロにつきましては、これは今度の場合どういう規模の核爆発実験が行なわされるか、そういうことも影響するわけでござりますので、今予測はできませぬが、核爆発実験の水域から帰ってくるようならマグロに対しても、これはやはり十分なサンブル調査をして、政府としても適当な処置を講じたい、こうふうに考えておるわけでござります。

○岡委員 この前のビキニのときには、マグロ市場は非常に恐慌を来たしたわけでございます。もはやあいと非科学的なことはされまいと存じますのが、ただ、一部にはこういう声がきました。ストロンチウム九〇であるからマグロの骨に沈着するであろう、であるからマグロはおむろぬ安全ではないかという意見が一方にあることを私は聞いております。しかし、今問題と聞いております。

なつておるのは、特に国際放射線防護委員会なりその他の機会において問題になつておるのは、セシウムです。セシウムの一三七は、御存じのようにマグロの肉の中に入る、いわばおすしの種の中に入つておる。でありますか？ これがいかなる遺伝的影響を現わすかということは、今日世界の遺伝学界の重要な問題となつておるが、必ず影響があるということだけははつきりしておるわけです。でありますから、一つこの際、われわれの常用する魚類の放射能禍を防ぐためには、合理的な対策をもつてぜひ处置せらるよう強く希望いたしております。

次には、蔬菜の問題でござります。蔬菜については新聞の伝えるところによると、かなり憂うべき蓄積が、われわれ日常の蔬菜にストロンチウム九〇〇があるのではないかといふことも伝えられて、国民の不安を呼んでおるのでござります。これに対してもどういう対策を用意しておられるのか、また事実はどうであるのか、この点を御解明願いたいと思います。

○三木国務大臣 蔬菜についてでござりますが、現在のところはストロンチウムの含有量と申しますか、これが特別な対策を講じなければならぬ必要を感じていないわけでございます。その程度でございますが、事務当局から御説明を申してもよろしいと思います。

しかし、将来の問題としては、この蔬菜の問題は重要な問題でございますので、実際問題として岡委員も御承知のように、これは原爆の実験をやめてからよりほか完全な方法、対策はなつておるのはやはりこの問題の非常に深刻な問題があるわけでござります。しかし、それでもやらぬよりはましたゞらうよりほか完全な方法、対策はなつておるのは、セシウムです。セシウムの一三七は、御存じのようにマ

いうことはあるわけでございません。そういう対策、洗そばいい、そういう方法であります。残念ながら、非常な妙案があつて幾ら核爆発実験をやっても大丈夫だということを國民に言えないことはまさに殘念でございますが、実情はその通りでござります。

○岡委員 そこで問題となるのは、天水なり、魚なり、野菜なり、あるいは人工栄養のミルクの問題なり、一休どの程度までストロンチウム九〇、セシウム一三七、ヨード一三一が含まれたときに危険であるか、少なくとも防護対策を政府としては講じなければならぬらないが、この基準といふものをこの際お示し願いたい。

○三木国務大臣 これは非常に量が少なければ害はないということは言い切れない。幾らでもいけない。しかしながら、そうはいつても、これはいろいろ原子力開発やらなければならぬし、天然の放射能もあるし、そういう極端な議論もできませんから、一応の基準といふものを作りたい。そうでなければ、いろいろ行政的な処置を講ざるといつたところで、何らの尺度も特たずにやるわけにはいきませんので、これは非常に作業が進んでおるわけであります。近く一つの基準といいますのが、これ以上蓄積がふえてくれば警戒せよといたいが、もしなければならぬという基準は発表をしたい。ほとんど発表のできるよろしい御非難を受けると思います。御非難といふものは、いろいろな角度に

政の責任としてはそれは発表せざるをもつて、得ないと私は考えておるわけでござりますので、これはもちろんこの国会由にこの基準といらものを発表いたしました。にいたいと思っております。

○岡委員 私は、ちつとも、それを御発表になられましても非難する気持はございません。先般長官との間にややございましたように、許容量という概念と申します段階ではない。しかし、きわめて近い将来にこの基準は明らかにしたいと思っております。

○岡委員 私は、ちつとも、それを御発表になられましても非難する気持はございません。先般長官との間にややございましたように、許容量という概念と申します段階ではない。しかし、きわめて近い将来にこの基準は明らかにしたいと思っております。

学者の見解として、もはや放射能にここまではいいといふ許容量といふのはない。たまに医研が発表したように、まだ丈夫だといふような発表をされることは、国民党に対しても、実験をいたつていじやないかといふ幻想を抱くものはないのである。であるから、たまたま医研が発表したように、まだ止むを得ない。そういうことでは困る。そういう点を十分注意をして、お説の通り、長官はこの間僕の言つたことをそのままそつくり言うておるんだが、許容量ではないんだ。しかし、事実フルーツは日本の中土に落ちてくる。野原に陥りかかり、魚が含み、天水がそこによつて汚染されるのであるから、これらの方々から国民を防ぐために、どの程度のものをさしをます行政政策に作られるということに対するは、やはりましたか、実験はもう二十日後であるわけです。しかも、ソビエトの今年の核爆発のためのストロンチウムが、この国会中に発表するなどと今言つておられたが、実験はもう二十日後どん日本へおりてくるであろうといふ

ことを気象学者は言つておるわけ
す。本国会中に発表いたしますなど
いうよくなぞ、そういうやうなよくな
とでは、聰明な長官としては、私は
まことに無責任だと思うのでござい
ます。中性洗剤は三ヵ月内といら期限
付しておりましたが、これは十日間
内ぐらいに、委員会じゃなく、国民
はつきりいたしていただきなければ
らない。同時に、どういう対策をと
るのであるかということを、もちろん
の予算は国に持つてもらわなければ
なりませんが、これらの点はつきり
りませんが、これらの点はつきり
メリカの核実験の前に十分発表さ
て、もちろん実験がないに越したこ
はないが、現に行なわれるのである
ら、せめても国民に安心を与えると
ることは、放射能対策本部としての
ことは間違いはない。こういふも
は、岡委員も御存じのように、専門
議論があるわけでござりますので、少
余裕をとつて申し上げたのであります
が、アメリカの実験が行なわれるで
ろう前に発表することは申すまでも
いわけござります。ゆうちように
考えていいない。また、対策について
本日発表いたしまして、行なわれた
合における対策をどう考えているか
いうことは、国民の目に、ラジオ、
聞等を通じて伝わるものと考えてお
ます。

ことを気象学者は言つておるわけ
す。本国会中に発表いたしましたなど
いうよろな、そういうやうなことはない
とでは、聰明な長官としては、私は
まことに無責任だと思うのでござい
ます。中性洗剤は三ヵ月内といら期限
付しておきましたが、これは十日間
内ぐらいに、委員会でしゃなく、国民
はつきりいたしていただかなければ
ならない。同時に、どういう対策をと
るのであるかということを、もちろん
の予算は国に持つてもらわなければ
なりませんが、これらの点をはつきり
メリカの核実験の前に十分発表さ
て、もちろん実験がないに越したこ
はないが、現に行なわれるのである
ら、せめても國民に安心を与えると
うことは、放射能対策本部としての
は当然の政治的責任であろうと存じ
ます。その御用意がおありでござい
しょうか。

ました。國は当然この賠償に応じなければならぬ義務がある。こういった國際的な協定を明確にいたしまして、公正な國際慣行を樹立していただきたいと思ふ。全力を尽くしていただきたいと思うのであります。

○三木國務大臣 どうか満場一致御可決あらんことをお願いを申し上げる次第であります。

○前田委員長 本動議については、別に御発言もないようではありますので、直ちに採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○前田委員長 起立総員。よつて、本動議は全会一致をもつて可決いたしました。

○三木國務大臣 この際、三木國務大臣より発言を求めるのであります。これを許します。

三木國務大臣

ただいまの御決議は、必ずしも理由のあることでございますので、御決議の趣旨に従つて善処いたしたい決意でございます。

○前田委員長 たゞ、御異議なしがあります。よつて、さよう決しました。

○前田委員長 次に、科学技術振興対策に關する件について調査を進めます。

原子力行政一般に関する問題について、三木國務大臣より発言を求められます。この立場から若干のお尋ねをいたします。

まず、第一の点は、なるほど前文においては基本法の精神がうたわれてござります。しかし、利用ということになると原子力関係物質の輸出について岡委員から原子力委員会としての統一的見解を求められております。原子力委員会としては次のような統一見解を決定をいたしましたので、御報告を申し上げたいと思います。

すなわち、

「原子力基本法第二条は、わが国における原子力の研究、開発及び利用が平和の目的に限られることを明らかにしている。ここでいう利用に輸出を含ませることは、法文解釈上困難である。

しかしながら、わが国が外国の原子力利用に關係する場合にも、原子炉基本法の精神を貫くべきであると考える。

従つて、わが國から外國に供給する核原料物質、核燃料物質、原子炉心及び特殊核物質の分離精製装置が、平和目的に限つて利用されることが、平和目的に限つて利用されることが確保することが必要である。

これが統一見解でございます。

○前田委員長 實質の通告がありますので、これを許します。岡良一君。

〔委員長退席、山口(好)委員長代理着席〕

○岡委員 私の求めにより委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○前田委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

○前田委員長 次に、科学技術振興対策に關する件について調査を進めます。

委員会として、原子力委員会との間に確立をしておきたいと存ずるのであります。この立場から若干のお尋ねをいたします。

まず、第一の点は、なるほど前文においては基本法の精神がうたわれてござります。しかし、利用ということになると、これに輸出を含ませることは、法文解釈上困難である。私はそのこともよくわかります。しかし、問題は法律論ではございません。むしろ政策論として、原子力委員会の態度を私はお伺いをいたしたいでございます。

御存じのように、ただいま成立いたしました原子力委員会設置法の一部を改正する法律案の附帯決議の第一項に、「放射能対策は、終局的には米英・ソ等の核実験を停止せしめ、更に他の国が核実験を行なうことを防止することにあるをもつて、原子力委員会も進んで適切な方針を樹立し、その措置につき遺憾なきを期すべきである。」

このうたつてございます。長官はこの趣旨を尊重することを今聲明をされましたが、それは了承いたしますが、それにもかかわらず、原子力委員会としては、他の國が核実験をするためには、あるいは原子力の軍事利用をするために必要とする資材であれば、これを輸出すべきではない、これが原子力委員会の一つの重要な政治方針である、かく理解をしていいのでございましょうか。

○三木國務大臣 岡委員の御指摘のように、日米協定などに比較いたしますところは非常に小さくしほつたわけではありませんが、原子力開発も相当な発展をいたして参りました。今後原子力委員会としてはこれを新しいバターンとして、こういうことで、いろいろなものをして、原子力開発も相当な発展をいたして参りました。今後原子力委員会としてはこれを新しいバターンとして、これを新しくして、それをやはり、日本の原子力産業というものを育てたいという意図もあります。それにはやはり、日本の原子力産業といふものも出しますが、御所信はいかがでございましょうか。

○三木國務大臣 岡委員の御指摘のように、日米協定などに比較いたしますところは非常に小さくしほつたわけではありませんが、原子力開発も相当な発展をいたして参りました。今後原子力委員会としてはこれを新しいバターンとして、これを新しくして、それをやはり、日本の原子力産業といふものも出しますが、御所信はいかがでございましょうか。

○岡委員 私は、委員長の御苦心はよくお察しでございます。しかしながら、今お話しのように、わが國が外國に供給する物質としては、核原

料物質、核燃料物質、原子炉心及び特殊核物質の分離精製装置、いわば禁制品がこれだけに限定をされており、どこでござります。ところが御存じのように、イギリスのコールダーホール動力炉といふものは、原爆原料である。フランスのマルクールの天然ウランを原料とする炉も、発電とブルトニウムと発電の両用炉でござります。ブルトニウム生産の両用炉でござります。

○三木國務大臣 岡委員の御指摘のように、この前段において法律解釈に触れて、後段において原子力委員会としての政策といふものに触れたわけでござります。従つて、今後こういう輸出が行なわれるときには、実際問題としてその政府と日本の政府とがこの原子炉に対しても用途といふものについて協定まで結ぶ必要は私は考えていないのであります。しかし、実際問題として、それが明らかでないような場合には、この輸出する物質に対する制限をしておくことが原子力基本法の精神でもあります。そこで、それが明らかでないような場合には、この輸出する物質に対する制限をしておくことが原子力基本法の精神でもあります。

○岡委員 私は、たとえば具体的な例について申しましよう。ある一国がコールダーホール改良型の炉を運転をすることになりました。ところが、その国は、この炉を運転することによってくる使用済み燃料から化学処理によってブルトニウム二三九を作つて、これを原爆材料にする。しかし、余剰エネルギーはこれを電力として一般の家庭なり工場に供給する。こういう計

画のもとに炉が作られたとき、その発電機を喜んで日本が売り渡す、熱交換器を売り渡す、あるいは所要の耐圧容器の鉄板を売り渡すということは、その国の原爆生産に協力することにならぬことはございませんか。

そこで私は、今あなたに水かけ論のようなことを申し上げたくはないのですがございますが、長官は先ほど、別に事々しくその国との間に約束を取りました。しかし、これはやはり民間ベースによくあることをおっしゃいました。わざわざないということをおっしゃいました。しかし、これはやはり民間ベースによくあることをおっしゃいました。私は協定までは考へてないと言つたのであります。相手國の政府に対しても、これを民間に自由に申します。ここに書いてあります核の政府に對して平和利用に對する保障を何らかの形においてとりたい。そうすれば、こういふものはむろん必要がなければ、こういふものはむろん必要があるときには、これだけのものはやはりものをどういう方面に使うかということにについて明らかでない場合、こういふ場合には、これだけのものはやはり政府が制限できるような処置をとりたい。しかし、平和利用に對する相手國の政府の保障というものが第一番の段階であります。それが不明確な場合においてこういふ処置をとつて、これを押えておきたいというのが、この統一解釈の考え方でございます。

○岡委員

それでは、ここに述べられておる核原料物質、核燃料物質、原子炉本体部品並びに特殊物質の精製処理の設備以外にも、先ほど申しましたような事例においては、その炉の平和利用といふ保障をとつた上で、行く行くあるいは、熱出力を三百ないし五百メガワット・デー・ペー・トンに押えておると、たとえばコールダーホール型の炉であるといふ場合には、その炉のデザインをおそらく原子力委員会は検討なさる機会がございましょう。そうすると、たとえばコールダーホール型の炉であるといふ場合には、それは明らかにブルトニウム生産の炉である。二千九百三十五メガワット・デー・ペー・トンに上げておれば、バーン・アップを上げておれば、これは純粹の発電炉である。ところ現在の原子炉の常識は教えておるわけですが、これを原子力委員会の事務的な判断にまかすべきものであるのか。原子力委員会としてはそのデザインの上に立つてその判断をいたしましたが、相手國から一札に一札、平和利用のためのものであるということを、政府对政府の関係において受け取るといふところまでやることはございませんが、いかがでしようか。

○岡委員

私は、ここに述べられた諸物質以外の資材についても、相手國から初めてこれを輸出するのであるといふ長官の答弁を了いたしまして、この統一見解に賛意を表したいと思います。

○三木國務大臣 私は協定までは考へてないと言つたのであります。相手國の政府に對して、これを民間に自由に申します。ここに書いてあります核の政府に對して平和利用に對する保障を何らかの形においてとりたい。そうすれば、こういふものはむろん必要がなければ、こういふものはむろん必要があるときには、これだけのものはやはりものをどういう方面に使うかということにについて明らかでない場合、こういふ場合には、これだけのものはやはり政府が制限できるような処置をとりたい。しかし、平和利用に對する相手國の政府の保障というものが第一番の段階であります。それが不明確な場合においてこういふ処置をとつて、これを押えておきたいというのが、この統一解釈の考え方でございます。

○岡委員

それでは、先ほど原子力委員会設置法改正に附帯して成立いたしました決議案の第一項と異なるのではございませんか。だから、先ほど私が事例をあげておるように、ある一国が

ブルトニウム二三九を生産するために低いバーン・アップで炉を運転する、しかし余剰エネルギーは動力用として利用もできるわけです。しかし、目的

はブルトニウムが作られるということです。そういう場合に、発電機なり熱交換器を日本が輸出するといふことは、事実上その国の原爆製造なり、あるいは核実験再開といふことに對して、その協力する結果になるではないか。であるからして、ここに書いてあるもの以外のものでも、私の方で作るのは平和利用のものでござります。何も日本が査定をするわけでも何でもない。そんなむずかしいことをわれわれはする必要もないし、われわれはできるもので重せられると言われるが、尊重しない結果になる。そらじやないでしよう

か。 す。 す。

○兼重説明員 ただいまの御質問と答申との間に誤解があるようございまします。ここに書いてあります核原料物質そのものにつきましては平和目的に限つて利用されることを確保すれば、こういふものはむろん必要がな

い。しかし、政府がその原子炉といふものをどういう方面に使うかというこ

とにについて明瞭かでない場合、こうい

う場合には、これだけのものはやはり

政府が制限できるよう処置をとりた

い。しかし、平和利用に對する相手國

の政府の保障というものが第一番の段階であります。それが不明確な場合においてこういふ処置をとつて、これを押えておきたいというのが、この統一解釈の考え方でございます。

○岡委員

それでは、先ほど原子力委員会設置法改正に附帯して成立いたしました決議案の第一項と異なるのではございませんか。だから、先ほど私が事例をあげておるように、ある一国が

ブルトニウム二三九を生産するため

に低いバーン・アップで炉を運転する、

しかし余剰エネルギーは動力用として

利用もできるわけです。しかし、目的

はブルトニウムが作られるということ

です。そういう場合に、発電機なり熱

交換器を日本が輸出するといふことは、

事実上その国の原爆製造なり、あ

るいは核実験再開といふことに對して、

その協力する結果になるではないか。であ

るからして、ここに書いてあるもの以

外のものでも、私の方で作るのは平和

利用のものでござります。何も日本が

査定をするわけでも何でもない。そん

なむずかしいことをわれわれはする必

要もないし、われわれはできるもので

重せられると言われるが、尊重しない

結果になる。そらじやないでしよう

か。

す。

上の私は大きな問題であり、なればこそ、原子力委員会としては、ここに書いてあるように新しく原爆再開をやるといふようなことに対しても遺憾なき措置をとつてほしい、やりましょう。こうしたことになつたわけです。だから、私が三木長官に申し上げたのは、これは民間ベースでやると、原子力委員会の誠意にもかかわらず、さるになつて抜ける危険があるから、やはり相手国に対してどういう資材でも、資材を出すというときには、相手国の原子力委員会なら原子力委員会に委員長は書簡を出されてもいいのじゃないか。向こうと協定を結んだり、ややこしいことをやらなくてもいいから、平和利用をやるのだ、そのためにはしないだとう一札を原子力委員会としてはとつて、その上でならば何でもお出しになつたらい。それだけの措置をとつてもらいたい。その上でここに書いてあるもの以外のも含めて、それだけの措置をとつて出される。これくらいの考慮を払つていただきたいが、今尊重されると言われたこの附帯決議第一項の趣旨にかなうことなんですね。でありますから、ぜひそろしていただきたい。そういたしますと委員長は言われたわけです。兼重さんが横から何をものを言う必要はないのです。

それを照会する。協定まではいかない。そして保障を求める。その場合には、何を出したところで、これに対しても相手国の政府の保障を信用しては、その相手国が本は輸出しない。これはもう軍事的目的な目的が明白である場合には、これだけのものは貿易慣例等によって政府がこれをチェックするのだ。これがこの統一解釈の根底でございます。

○岡委員 この問題が出て当初はインドの問題だつたわけです。インドは保障措置を受けつけないというようなことから、コールダーホール改良型炉の導入に對して何か問題が起つておるようには聞いている。これはぜひ一つあなたの方で調査しておいてもらいたいということを申し上げたのですが、きのうもまだ調査ができるおらぬといふわけです。昨年の十一月二日にマンチエスター・ガーディアンの記者に、ニユーデリードネールさんはこういうことを言っている。インドは核兵器を二年以内に持つことができる、また中共も二年以内に核爆発をする明白な証拠がある。しかし、インドは核実験をしたり、核兵器を保有する気は毛頭ない、こうネールさんは言っておられます。メノン国防相も、先般の国会でやはりそういうことを言っておる。ただ問題は、御存じのように、インドは最近国民党派から離脱したいわゆる極右派といわれる諸君が、ネールの対中共政策に対しては激しい攻撃をやつておるようです。これが今度の選

拳でも極右派の伸びた大きな原因だと
いわれておる。そこで、作る気はなく
ても、もろすでにブルトニウムの化学
処理工場を持つておるのだから、ブル
トニウムの蓄積をやるというようなこ
とが考へられないでもないのでなか
ろうか。であるから、そういう点を
ネールさんははつきりそう言つてお
るのだから、ネールさんは原子力委員長
じゃないが原子力相なのだから、やは
りケース・バイ・ケースで、そういうう
事態の中では原子力委員長としてはつ
きり確かめておくといふ点をぜひやつ
ていただきたい上で、ここに述べられた
資料以外のものも、いやそりゃじな
い、おれの方は軍事利用も兼ねておる
という御返事が来たら、これは残念な
がら輸出は一つ思いとどまつてくれと
いつて輸出をさせない、こういぢやり
方をやってもらいたいということを私
は申し上げておるわけです。長官の御
趣旨はそういう御趣旨でございましょ
う。

半において、原子力委員会の政策として、これこれの措置をとるのだ、そういうことを言っておられるのです。ですから、この二段に分けたというところに御苦心のほどがあると思うので、その点は了とするのであります。

なぜ無意味であるかということを申し上げますと、核クラブを利用するオリジナル・メンバーを除く者は、大体今 IAEA の国際原子力機関に入つておる。国際原子力機関に入つておる者は、平和利用ということを条件にして査察も受けるということになつておつて、それからバイラテラルの協定の網によつて今世界も張りめぐらされておるのであって、それには当然査察等の行為も入つておるわけです。従つて、平和利用以外には原子炉が建造されるということは今のところは考えられない。しかし、そのオリジナル・メンバー以外の国になるおそれがある場合、たとえば中共が炉を作るとか、あるいはインドが天然ウランで自分の炉を建設するとか、そういう場合に問題が出てくると思うのです。従つて、IAEA のカバーされている範囲内の問題については平和利用ということが大前提になつておるのであつて、それに関する国際的な保障までもが入つておるのであるから、下請である日本がとやかく言ひほどの問題ではないのです。そこに日本がのこのこ顔を出していくのは、お前の出る幕ではないと言われるくらいの問題であると私は思うのです。従つて、その点まで日本がとやかく規定するということは、社会党の御要請によつてこれを書いた印象をぬぐうことができない。だから無意味であると私は自民党的立場から思うのです。急のために社会党におつき合い

いかと、大へん失礼であるけれども、法解釈を純粹に考へると私はそう考へるのです。現在世界の法体系を考へるところで、次の問題は、インドが天然ウランを自分で作つて、そして炉を自分で作るという場合、日本の協力を求むるという場合が出てくる。これが軍事利用になるのか平和利用になるのかわからぬという問題が出てくる。あるいは中共が同じような問題をやる場合が出てくる。この場合の問題なんですね。しかし、この場合の問題は、非常に大きな政治的な問題になつてきてる。おそらく一原子力委員会の問題ではないくらいの大きな問題に必ずなると私は思うのです。そうすると、原子力基本法よりもっと大きな政治の場面においてこれは考えられるべき問題であつて、今の原子力基本法の精神からすれば、それはこの後段にあるような精神で貫かるべきであると思います。單に日本の国内の原子力政策を中心にしてられた政策のワクを出している大きな問題である。今までの原子力基本法云々といふものは、みんな国内の日本の問題に關してのみ言つておる問題であつて、相手国との關係やら、あるいは世界政策の面といふものを離れた考へからきておるのであります。従つて、その場合は、もつと大きな政治の中で国際的に考慮さるべき問題である。しかし、その場合においても、この後半の精神が好ましいということは当然であるけれども、それだけを考

うかもしれないけれども、助成金をうんと出せば、みんな現場へ行つてやるという気持になるのですから、そういうところを一つ行政指導として、十分現場において中間工業試験の行なえるような処置を講じていただけば、今度は一番いい場所でもって設備をし、そらして坑道から、掘さくする費用から何から全部、そこで経済的なデータをとれば、それを一べんやつてのければ、あとは人形峰大開発ということになるのではないかと私は思う。そういう御所信がありますか。

○紅政府委員 原子力局の所信を聞かれていますから、私からお答えします。

先ほど齊藤先生の御質問にお答

え申し上げましたように、非常に有望

だと判断しておりますので、なお突っ

込んで検討いたしまして、できるだけ

御趣旨のあるところに沿うように努め

たいとお答え申し上げます。

ただ、なぜそういう懸念を持つたか

といふと、お話を承ると、昭和三十六年

度に助成金五百万円、昭和三十七年

度で五百円。それでは同じ五百万円で

あって、どうして第二次の中間工業試

験がやれるのですか。先ほど原子力局

長は、これは不用意に言われたかもし

らぬけれども、三十七年度にも五百万

円助成金をやつて、そして第一

次のバイロット・プラントにおいて技

術的に成功したならば、今度はこれ

もつてやつて、技術だけは確立した

けれども、原料は一日に一トンしか要

らないのだから、これは経済的価値

判断ができないというが、今的第一

次バイロット・プラントだと私は推測

する。だから、経済的にやろうとはい

うことになつたら、一日に五トンとかあ

るいは十トンの鉄石をつぶすところの

設備を持つて経済的な判定を下してい

かなければならぬ。それには、わざか

らと申しますが、私ども齊藤先生

には、三十六年度は約五百万円助成い

たしておりますが、三十七年度におき

ましてはまた支出を決定いたしており

ませんで、目下審査中でござりますか

ら、御趣旨を生かし得る余地があると

考へて、お答え申し上げたわけであり

ます。

○齊藤(憲)委員 くどいようですが、

もう一べん念を押しておきます。技術

的な決定を見るために現在のバイロッ

ト・プラントをやつておる。その結果

によって技術的に確立いたしましたな

らば、人形峰の現場において経済的判

定を下すための第二次バイロット・プ

ラントをやる。これには適当な行政指

導と、それから助成金をやる、かよ

う設置をやつて、そして経済的な検

討を加えてみる。これは十分経済的な

であるとしたならば、これは古河電工

に差し戻して、民間でもつて開発さし

たつていいわけでしょう。助成金を研

究だけに限つて、経済的な検討を加え

るところのバイロット・プラントは考

えないとことになれば、問題は

あとなつたならば、人形峰の現場において

うところを一つ行政指導として、十分

現場において中間工業試験の行なえる

よろな処置を講じていただけば、今度

は一番いい場所でもつて設備をし、そ

うして坑道から、掘さくする費用から

何から全部、そこで経済的なデータを

とれば、それを一べんやつてのけれ

ば、あとは人形峰大開発ということに

なるのではないかと私は思う。そういう

御所信がありますか。

○紅政府委員 原子力局の所信を聞かれていますから、私からお答えします。

先ほど齊藤先生の御質問にお答

え申し上げましたように、非常に有望

だと判断しておりますので、なお突つ

込んで検討いたしまして、できるだけ

御趣旨のあるところに沿うように努め

たいとお答え申し上げます。

○齊藤(憲)委員 場当たりの御答弁は

要りません。いつでも、御趣旨に沿い

か、これは僕はきらいなんです。

ただ、なぜそういう懸念を持つたか

といふと、お話を承ると、昭和三十六年

度に助成金五百万円、昭和三十七年

度で五百円。それでは同じ五百万円で

あって、どうして第二次の中間工業試

験がやれるのですか。先ほど原子力局

長は、これは不用意に言われたかもし

らぬけれども、三十七年度にも五百

万円の助成金をやつて、そして第一

次のバイロット・プラントにおいて技

術的に成功したならば、今度はこれ

もつてやつて、技術だけは確立した

けれども、原料は一日に一トンしか要

らないのだから、これは経済的価値

判断ができないというが、今的第一

次バイロット・プラントだと私は推測

する。だから、経済的にやろうとはい

うことになつたら、一日に五トンとかあ

るいは十トンの鉄石をつぶすところの

設備を持つて経済的な判定を下してい

かなければならぬ。それには、わざか

らと申しますが、私ども齊藤先生

には、私ども齊藤先生がすこぶ

りない私を言つておる。

○紅政府委員 私は、私ども齊藤先生

の御質問にお答申し上げましたとき

には、三十六年度は約五百万円助成い

たしておりますが、三十七年度におき

ましてはまた支出を決定いたしており

ませんで、目下審査中でござりますか

ら、御趣旨を生かし得る余地があると

考へて、お答え申し上げたわけであり

ます。

○齊藤(憲)委員 くどいようですが、

もう一べん念を押しておきます。技術

的な決定を見るために現在のバイロッ

ト・プラントをやつておる。その結果

によって技術的に確立いたしましたな

らば、人形峰の現場において経済的判

定を下すための第二次バイロット・プ

ラントをやる。これには適当な行政指

導と、それから助成金をやる、かよ

う設置をやつて、そして経済的な検

討を加えてみる。これは十分経済的な

であるとしたならば、これは古河電工

に差し戻して、民間でもつて開発さし

たつていいわけでしょう。助成金を研

究だけに限つて、経済的な検討を加え

ることになれば、問題は

あとなつたならば、人形峰の現場において

うところを一つ行政指導として、十分

現場において中間工業試験の行なえる

よろな処置を講じていただけば、今度

は一番いい場所でもつて設備をし、そ

うして坑道から、掘さくする費用から

何から全部、そこで経済的なデータを

とれば、それを一べんやつてのけれ

ば、あとは人形峰大開発ということに

なるのではないかと私は思う。そういう

御所信がありますか。

○紅政府委員 原子力局の所信を聞かれていますから、私からお答えします。

先ほど齊藤先生の御質問にお答

え申し上げましたように、非常に有望

だと判断しておりますので、なお突つ

込んで検討いたしまして、できるだけ

御趣旨のあるところに沿うように努め

たいとお答え申し上げます。

○齊藤(憲)委員 くどいようですが、

もう一べん念を押しておきます。技術

的な決定を見るために現在のバイロッ

ト・プラントをやつておる。その結果

によって技術的に確立いたしましたな

らば、人形峰の現場において経済的判

定を下すための第二次バイロット・プ

ラントをやる。これには適当な行政指

導と、それから助成金をやる、かよ

う設置をやつて、そして経済的な検

討を加えてみる。これは十分経済的な

であるとしたならば、これは古河電工

に差し戻して、民間でもつて開発さし

たつていいわけでしょう。助成金を研

究だけに限つて、経済的な検討を加え

ることになれば、問題は

あとなつたならば、人形峰の現場において

うところを一つ行政指導として、十分

現場において中間工業試験の行なえる

よろな処置を講じていただけば、今度

は一番いい場所でもつて設備をし、そ

うして坑道から、掘さくする費用から

何から全部、そこで経済的なデータを

とれば、それを一べんやつてのけれ

ば、あとは人形峰大開発ということに

なるのではないかと私は思う。そういう

御所信がありますか。

○紅政府委員 私の方の研究助成金は

经济的なデータの出るだけの規模で

經濟的な問題を扱つてはいかぬのです

から、それは誤つてはいかぬのです

から全部、そこをやつてもらわなければならぬので

すから、それは誤つてはいかぬのです

から、それは誤つてはいかぬのです

から全部、そこをやつてもらわなければならぬのです

から全部、そこをやつてもらわなければならぬのです</

あつて二千九十九円以上はなかなか無理なんだ。こういう点で固執をいたしておると聞くのであります。中労委あつせん案が示されまして、三月八日の夜組合側は直ちに受諾いたしました。所側におきましてもいろいろ検討いたしまして、三月十九日には受諾争が解決する。どうしてこういった程度の問題からこのよろ紛争になつておりますのか。この点、原子力委員会あるいは局長でもけつこうであります。が、積極的な解決をする意図がおありなのかどうか。また、そういう点の努力をいたす御用意があるかどうか、お聞きをいたしたいと思います。

○**紅政府委員**　ただいま山口委員から御指摘の問題は、昨年の十月にさかのばるベース・アップの問題でございまして、私たち真剣に取り組んでみた問題でございます。御存じの通りに、この動機となりましたのは、昨年の十月一日、政府関係機関が五十幾つございましたが、その給与を一齊に上げようとしてござります。御存じの通りに、この給に積み上げるべきものであるという考え方を中労委の方へ申し入れいたしました。ただいまもお話しの通りに、その点をめぐる紛争にしばられているわけでございます。それより前に、組合側としては、二千二百五十円は一律が七・一%のベース・アップをするのに右へならえをして、十月一日にさかのばつて一齊に七・一%の財源をもつてベース・アップをするというようなことに相なつたわけです。それ以来ずっと折衝を重ねて参つておりますが、その方のいろいろの機関、すなわち情報センター、原子燃料公社等において妥結を見ました。ところが、残念ながら、原子力研究所におきましては、何回となく理事者側と組合側との間で協議をしているのでござりますが、なかなか妥結ということに至りませんで、組合側といたしましては、所側にも通知なく、突如として昨年の十二月二十五日中労委にあつせんの依頼をいたしたわけでございます。所側もこ

れに応じて、三月八日藤林あつせん員からあつせん案が示されました。それは度の問題からこのよろ紛争になつておりますのか。この点、原子力委員会あるいは局長でもけつこうであります。が、積極的な解決をする意図がおありなのかどうか。また、そういう点の努力をいたす御用意があるかどうか、お聞きをいたしたいと思います。

○**紅政府委員**　ただいま山口委員から御指摘の問題は、昨年の十月にさかのばるベース・アップの問題でございまして、私たち真剣に取り組んでみた問題でございます。御存じの通りに、この動機となりましたのは、昨年の十月一日、政府関係機関が五十幾つございましたが、その給与を一齊に上げようとしてござります。御存じの通りに、この給に積み上げるべきものであるという考え方を中労委の方へ申し入れいたしました。ただいまもお話しの通りに、その点をめぐる紛争にしばられているわけでございます。それより前に、組合側としては、二千二百五十円は一律が七・一%のベース・アップをするのに右へならえをして、十月一日にさかのばつて一齊に七・一%の財源をもつてベース・アップをするというようなことに相なつたわけです。それ以来ずっと折衝を重ねて参つておりますが、その方のいろいろの機関、すなわち情報センター、原子燃料公社等において妥結を見ました。ところが、残念ながら、原子力研究所におきましては、何回となく理事者側と組合側との間で協議をしているのでござりますが、なかなか妥結ということに至りませんで、組合側といたしましては、所側にも通知なく、突如として昨年の十二月二十五日中労委にあつせんの依頼をいたしたわけでございます。所側もこ

れに応じて、三月八日藤林あつせん員からあつせん案が示されました。それは度の問題からこのよろ紛争になつておりますのか。この点、原子力委員会あるいは局長でもけつこうであります。が、積極的な解決をする意図がおありなのかどうか。また、そういう点の努力をいたす御用意があるかどうか、お聞きをいたしたいと思います。

○**山口(鶴)委員**　いろいろ努力されておりました。そこで私は聞き出しますが、聞くところによりますと、原子力委員会では、政府機関が七・一%だと決めております。それが今日までの状況でござりますし、私たちも一生懸命に努力してみたその結果は、おそらくは七・一%が政府関係機関すべての財源措置でござりますけれども、原研に

おきましては、七・一%の範囲内において妥結を見ました。ところが、残念ながら、原子力研究所におきましては、何回となく理事者側と組合側との間で協議をしているのでござりますが、なかなか妥結ということに至りませんで、組合側といたしましては、所側にも通知なく、突如として昨年の十二月二十五日中労委にあつせんの依頼をいたしたわけでございます。所側もこ

れに応じて、三月八日藤林あつせん員からあつせん案が示されました。それは度の問題からこのよろ紛争になつておりますのか。この点、原子力委員会あるいは局長でもけつこうであります。が、積極的な解決をする意図がおありなのかどうか。また、そういう点の努力をいたす御用意があるかどうか、お聞きをいたしたいと思います。

○**紅政府委員**　ただいま山口委員から御指摘の問題は、昨年の十月にさかのばるベース・アップの問題でございまして、この給に積み上げるべきものであるという考え方を中労委の方へ申し入れいたしました。ただいまもお話しの通りに、その点をめぐる紛争にしばられているわけでございます。それより前に、組合側としては、二千二百五十円は一律が七・一%のベース・アップをするのに右へならえをして、十月一日にさかのばつて一齊に七・一%の財源をもつてベース・アップをするというように、話がととのわ

りますから、また十時から引き続きたままで、ただいまもお話しの通りに、その点をめぐる紛争にしばられているわけでございます。それより前に、組合側としては、二千二百五十円は一律

が七・一%を押しつけるような努力をすると、そうではなくて、そ

ういう段階で、先ほど申し上げますよう

に、予算単価に積むところの二千二百

五十円といふことの了解の上にその配

分について事務折衝に入り、また一休

したわけでございます。その後組合側

ともいろいろ協議をして参つておつた

ことでござりますが、組合側は、中労委はござります。しかし、ほかの政府関

係機関においても特殊法人等はたくさんございます。公團等がございます。

その同じ特殊法人ではござりますけれども、その特殊法人の給与の扱い方と

いうものは、すべて予算単価をもとに

するところの争いであって、当初か

ら、争いを中労委にあつせんしました

折に、組合側は予算単価をもつて一

五%のアップをしてくれという要求を

申し上げておるよう、話がととのわ

ないからというゆえに、そういうあつ

せんを中労委に依頼したというよう

所側にした。これがなかなか先ほど来

申上げておるよう、話がととのわ

ないからというゆえに、そういうあつ

せんを中労委に依頼したというよう

委員会としては許可をする、こういうのならば当然わかりますけれども、給与表まで原子力委員会で作業して、全体の方針をきめ、原子力局で俸給表まで作業をやって、これでやれというような格好で押しつけるということは、私は全く誤りだと思うのですが、そういう事実はございませんか。

○ 東政府委員 それはお説の通りでございまして、確かにわれわれは財源の措置について許可すればよろしい、こういう立場でございます。従いまして、理事者側から、給与表をかくのごとくしたいが、いかがかという伺いが出ております。それに対しまして、われわれのところでは、これはかくのごとき給与表にすべきではないかという意見を申し上げております。しかし、山口委員もおそらく御経験があありますから、給与につきましては、單にこれだけでいいとか、これはどうだとかいうような問題ではございませんので、やはりそれぞれにあるべき姿において給与表といらものは作られなければならない。従つて、私たちの方の専門家が、原研が持ってきたところの案に対して、この配分はかくあるべきではないか、そういうことを申し上げるのは当然だと思うのです。ただまるのみに、財源は幾ら幾ら、何百万円よこせというようなことで、それでよろしいというような許可といらものは国家に忠実なるゆえんであると私は思つております。やはりその中をよく確めまして、そして納得のいくところであります。ただいま例をおあげになりましたのは、原研の理事者側から持つてき

たのに対しまして、かくのことすべ
きだといふようなことで協議したとい
う事実はございますが、私の方からこ
の給与表でやれ、事態をおさめろとい
うような指示をしたことはございません。
○山口(鶴)委員 問題は、予算の総額
を許可するにあたって、給与体系がど
うあるべきかというようなことについて
いろいろ相談をなさるということは、
は、もちろんわかります。ただその場
合、国家公務員がこうなつたのだから
ら、それと同じような体系をそのまま
押しつけるといいますか、それであく
ちゃいかぬというふうにこだわる考え方
方といふものは、日本の原子力研究を
進める責任を持つ原子力委員会及び原
子力局の態度としては、どうもいかが
なものかといわざるを得ないと思うの
です。やはり予算のいろいろな制約も
ございましょう。また、国家公務員が
ああいうような形の俸給表である。ま
た他の公団等もそれに準じた格好に
なつておる。こういった中から、原研
だけがあまり違った格好では、といふ
ようなことをお考えになることも、わ
からないことはございません。しかし、
私は、そういうことを考えると同
時に、原子力委員会なり原子力局は、
日本の原子力研究を進めるにあたつて
のあるべき給与体系はどうか、こう
いった考え方方がなくてはならぬと思ふ
のです。そういった考え方をつきませ
ていいろいろ指示をされることが妥当な
のであって、やはりそいつた考え方
に十分なものがあつたというふうに、
どうも私は受け取りかねるので、私の
意見を申し上げたわけでございます。
そういう私が申し上げたようなことを
考えておりますのかどうか。これは原

子力委員会の方でもいろいろ議論されるようあります。やはり原研と原研労組というような格好でいろいろ交渉いたします。ところが、所側が、予算の権限その他について、一々大蔵省なり原子力委員会あるいは原子力局の方にお伺いをしなければいかぬ、そういう特殊な事情がござります。そうすると、労働組合の側から見れば、原研当局といふのは全く主体性がなくて、交渉しても何にも話が進まぬじゃないか。そりゃといって、原研労組が直接大臣のところに行つて交渉するというわけにはなかなか参らぬと思うのです。そりゃると、のれんに腕押ししたいなもので、主体性のないものと交渉している。こういった形がどうしても出てくるところに、私は問題があると思うのです。

そこで、私は大臣にお伺いしたいと思うのです。今度の炭労と政府との折衝——炭労は決して、総理大臣に対して団体交渉権があるという団体ではもちろんございません。通産大臣に対してもそうでありましょう。しかし、日本の総合エネルギー対策をどうする、そしてまた、国内の不安を呼び起すような事態が起きようとするとときに、政府は政府の責任において、団体交渉権云々ということとは離れて、やはり政治的な解決に乗り出す、こういうことは行なわれたということは、私は非常にけつこうだと思っております。とす

れば、大臣としても、いつまでもものれんに腕押しのよくな格好に原研と原研労組を置いておくということについては、私は再検討される必要があるのではないかと思うのです。そうして、もちろん最終的に予算等について、認可権は別といたましても、ある程度主体的な立場で所側が労働組合に対処できるような一つの形というものを打ち立てるということも、私は決して不可能ではないと思います。現に中労委としては、所側が言つてゐるよううに予算単純に対して乗せるな、こういった方式については中労委あつせん案の趣旨に反するということを言つています。政府機関が中労委のあつせんの趣旨に違うような形でいろいろ交渉を行なわれるということについても、やはり私は反省をいたさなければならぬと思うのであります。そういうことも加えまして、大臣として、今のようない状況にある原研と原研労組とのいわば労使関係といふものを、もっとと労働組合法の立場に立つて、十分原研労組と原研とが話し合つて、主体的に問題が解決できるような、そういう方向に持つていくおつもりがあるかどうか、また、そういうことを通じて、日本唯一の原子力研究の機關である原研の体制について一步進めるというお考え方があるのかどうか、この点を一つお聞かせをいただきたいと思うのであります。

思つてゐるのです。しかし、これは建前からも原研の中で処理すべきもので、われわれが直接にといふものではないけれども、そういう労使関係のあり方というものに、われわれとして、もう少し再検討を加えたい。今度の場合も、われわれとすれば、できる限り研究者あるいはそれに付随した業務を行なつてゐる人たちの待遇を改善したいという考え方を絶えず持つておるわけであります。そういう点で、人事院に対しても強く要望しておるわけです。が、しかし、国立の研究機関として、一方においていろんな制約もあるわけです。また、よそとのバランスもあるわけでありますから、必ずしも労働組合の言う通りにもいかない場合がある。ことに政府の予算の制約を受けるけるものとして、予算単価を離れて現給となることについては、今日の予算の建設から非常に困難である。——できるだけ尊重したいということで、実際は七・一を多少上回ったわけです。それは努力をしたのであります。労働組合の方にも同種の研究機関がありますから、原研だけにとどまらないわけになります。燃料公社その他いろいろなところにもあります。理研もある。そういうことで、必ずしも満足だとは思つておりませんが、現在の問題としては、今、原子力局長も御報告申し上げたように、これで大体きよう話がまとまるのではないかという期待をいたしておるわけであります。この問題はこの問題として解決しますれば、次にはやはり労使関係、ことに給与の問題等のあり方に對して再検討を加えたいと私は考えております。

○山口(謹)委員 私、一年生ですからあまり詳しいことを知りませんけれども、私どもが国会へ出る以前、地方におりましても、三木大臣の経歴は自民党の中でも最も進歩的な考え方を持つている方だといふらに、国民間に常識としてなつていて私は思うのです。そういうつもりで私もおりました。現在でもそういうつもりであります。今の大蔵のお話を聞きまして、納得できるところが多いのであります。大臣の言われましたように、確かに予算の制約等はある。しかし、原研の労使関係といふものを、所側がもつと主体的な立場で処理できるよう前に進めていきたいというその考え方には非常にけつこうだとと思うのです。とにかく今の状態では、ほんとうに所側が主体责任がなくて、俸給の内容に至るまで一々原子力局に持参いたしまして、これでよろしいのかどうか、いや、これはこうだこうだというようなことを言つておるような状態では、これは原研労組としても非常にたよりないと思うのです。ですから、この問題は、百五十一円がどうだこうだといふことももちろんあります。しかし、同時に、原研労組の気持を推察いたしますのに、交渉する相手は何かたよりなくしてしようがない。そうではなくて、交渉する相手がもつと主張的に交渉して、問題の解決をはかれるような、そういう体制を作つてくれといふところに、私は今回紛争のねらいがあるような気がいたします。ぜひともこの点につきましては、自民党の現在の大蔵の中でも最もりっぱな進歩的な考え方を持つておられる大臣の仕事として、この原研といわば、理研あるいは原子燃料公社、似たようなものを通じます。つまり、一つの新しい労働慣行というものを作つていただく方向に一つ御努力いただきたいことを、特にお願い申し上げる次第であります。

○岡委員 原研労組の給与の問題も、毎年実はわれわれも大臣に要求を出るわけなんですね。御存じのように、原子力研究所は日本の原子力研究開発のセンターであるから、ここには優秀な公務員の給与規定で統るといふことになると、なかなか英才が集まらないのではないか。だから、この点やはり特殊法人といふふうな形態をとつて、そして待遇についても十分に配慮し得るようにしようというのが、あれであることになる。なかなか英才が集まらぬのではありませんか。その後、大蔵省あたりの考え方で、だんだんといふべきは、一般の公務員のベースの方向にレベル・ダウンされつづるといふのが、やはりあそこに勤いておる諸君の不満の一端でもあるようです。

いま一つの不満は、山口君も主張されましたように、原研の理事者の諸君には、予算についての権限がない。そこで、原子力局にお伺いを立てる。大臣の悪口を言うわけじゃないが、あなたはやはり会計課長としてなかなか済たはやはり会計課長としてなかなか済まない。大蔵省へ行く、それは原子力予算のいろいろ御衝突もありますから、このことについてあまり大蔵省に強腰も言えないといふようなことから、この原子力研究所の労組の諸君は、毎年こうして年中行事のようにストをやる。われわれは、原子力研究所は、ほんとうにりっぱな仕事を次々と打ち出してくれる日本の名実ともに原子力研究開発のセンターであつてほしいのに、むしろストライキが名物になるというよ

うなことでは非常に残念であります。先般も私は、大臣は直接労働組合の代表の諸君の意向を聞いてくれないか、池田長官のとき私は率直に申し上げた。そうして、やはり政治的な折衝の段階で、大蔵大臣に言うべきことがあつたら大臣として言つていただけるくらいのところで、こういう年中行事のストライキに終止符を打つてもらいたいというようなことを強くお願ひいたこともあります。たまたま先般人事院においても、技術に理解のある、技術者の処遇に理解のある方を御推挙いただいて、私ども非常に敬意を表しておるのでござりますから、ぜひ親心を持つて善処を願いたいと思うのです。私が引き続ぎお尋ねを申し上げたることは、実は先般新聞を見ると、MASAの調査員が今フィリピンに来ているが、日本で受け入れるということが閣議で承認をされた、このことは私どもも非常に重大な関心を実は持つておりますので、このことについて将来起こり得べきいろいろな問題についての、特に科学技術庁長官としての大臣の御所見を承りたかったのでござります。しかし、こうして見渡すことら与党の方が少ない。私どもは御存じの通り、国会正常化の立場から、今既に至るまで党々の論陣を張つたわけでございます。ところが、これを理由として委員会では与党の諸君が少ない。これでは、まあ、一つ欠席の諸君に賛成議案でも出そるものなら、わが党が勝つかもしれませんが、まあ武上の情けで不在裁判はやめることにいたしまして、この際簡単に、MASAの調査員が日本へ来る目的は何なのかといふこと、それに対する閣議での御報告

○三木国務大臣 アメリカのNASAから人工衛星の追跡のセンタードと申しますか、探知の設備を持つセンターを日本に置きたい希望がある。それは、九州の地区で六ヵ所ばかり向こうの希望の地域を申してきたわけであります。もちろん日本ばかりでなしに、フィリピン等もその候補地になつておるわけでござります。これは軍事目的に使うものではむろんない。平和目的のものであるということは明白でござります。また、日本の科学者との協力關係も向こうは否定してはいなかつます。従つて、それはそれなりに日本の宇宙開発にも寄与するものがあろうと思います。しかしながら、その八十九ヵ一くらいの地点と、その周辺に対するいろいろな建造物に対する制限もあります。従つて、たとえば航空路の問題、その上空は飛行機が通ることは困るといふような制限もありましようし、また電波を送るような場所もある。これは国内の電波法の関係あるのでです。従つて、たとえば航空路の問題、その上空は飛行機が通ることで、いきなり現地を調査するといふことは困る。しかし、何分にも文書の往復では詳細にその内容といふものがわかりませんから、フィリピンまで来られておるというならば、日本に来られるならば具体的な内容に対しても検討する用意がある、というようなことを先生方に返事をいたしたのでござります。そして、十分に向こうのいう、どういふう設備をして、その設備をした周辺に対してはどういう制限があるのか、日本との協力関係はどうか、いろいろなもつと具体的に問題を明らかにして、そしてそれがいいものならば、現地の

Digitized by srujanika@gmail.com

第一類第二号

○山口(好)委員長代理 本日はこれにて散会いたします。

午後四時二十九分散会

〔参照〕

原子力委員会設置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一二三四号)に関する報告書

〔別冊附録に掲載〕