

(第一類
第四號)

第四十回國會衆議院

外

委員

議

第十号

三一八

君及び西尾末廣君が議長の指名で委員に選任された。

二月九日 同日 委員大久保武雄君、椎熊三郎君、勝間田清一君及び西尾末廣君辞任につき、その補欠として田澤吉郎君、井村重雄君、横路節雄君及び受田新吉君が議長の指名で委員に選任された。

同日 委員井田澤吉郎君及び受田新吉君辞任につき、その補欠として藤井勝志君及び井畠繁男君が議長の指名で委員に選任された。

同日 本日の会議に付した案件

日本國に対する戦後の經濟援助の処理に関する日本國とアメリカ合衆國との間の協定の締結について承認を求めるの件(条約第一号)

特別問題の解決に関する日本國とタイとの間の協定のある規定に代わる協定の締結について承認を求めるの件(条約第二号)

國際民間航空案約の改正に関する議定書の締結について承認を求めるの件(条約第三号)

日本國とアルゼンティン共和国との間の友好通商航海案約の締結について承認を求めるの件(条約第四号)

○森下委員長 これより会議を開きます。
日本国に対する戦後の経済援助の処理に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定の締結について承認を求める件、特別円問題の解決に関する日本国とタイとの間の協定のある規定に代わる協定の締結について承認を求める件、国際民間航空空条約の改正に関する議定書の締結について承認を求める件、日本国とアルゼンチン共和国との間の友好通商航海条約の締結について承認を求める件及び海外技術協力事業団法案を議題とし、質疑を行ないます。

質疑の通告がありますので、これを順次許します。井堀繁男君。

○井堀委員 ただいま議題になりました日本国に対する戦後の経済援助の処理に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定の締結について承認を求める件の件について、以下お尋ねをいたして参りたいと思います。便宜上ガリオニア・エロアという通称でお尋ねをいたしましたが、この援助を受けました当時の客観的な情勢については、われわれもよく承知をいたしております、占領下においてわが国がアメリカ合衆国から経済的援助を受けた内

をいたしますならば、先ほど申し上げました日本の国民の感情というものの、は、そのまま国際常識として理解できることではありません。しかし、ここでその前にお尋ねをしたいと思ひますのは、国際基本法の中で、国連の立場をわれわれはもつと深く理解をしてこの問題に取り組まなければならぬかと思ひうのであります。すなわち、国連憲章の前文に掲げてありますから読み上げてみたいと思いますが、「われらの一生のうちに二度まで言語に絶する悲哀を人類に与えた戦争の惨害から将来の世代を救い、基本的人権と人間の尊厳及び価値と男女及び大小各國の同権とに関する信念をあらためて確認し、」と言つております。大へんたどたどしい文章のようですが、われわれの理解するところによりますと、今後世界の恒久平和をめざす国連としては、その戦争の原因を断つという点にこの意味は重要な意義があると思うのであります。すなわち、基本的人権は、戦争に参加したとしないが、この精神はあくまで守られなければならない、日本が占領下にあるといえども、その人類としての基本的的人権でも現われてきておるのであります。これが、この精神はあくまで守られなければならぬ、日本が占領下にあるといえども、その人類としての基本的的人権でありまする生活の最低線は保障されなければならぬという意味が多分に強調されておると思うのであります。ことに、占領軍がこの義務を負うことは他

昭和三十七年三月九日(金曜日)
午後四時七分開議

君及び西尾末廣君が議長の指名で委員に選任された。

三月九日

委員大久保武雄君、椎熊三郎君、勝岡田清一君及び西尾末廣君辞任につき、その補欠として田澤吉郎君、井村重雄君、横路節雄君及び受田新吉君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員田澤吉郎君及び受田新吉君辞任につき、その補欠として藤井勝志君及び井堀繁男君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員井村重雄君及び藤井勝志君辞任につき、その補欠として椎熊三郎君及び大久保武雄君が議長の指名で委員に選任された。

同日

本日の会議に付した案件

日本國に対する戦後の經濟援助の處理に關する日本國とアメリカ合衆國との間の協定の締結について承認を求めるの件(条約第一号)

特別問題の解決に關する日本國とタイとの間の協定のある規定に代わる協定の締結について承認を求めるの件(条約第二号)

國際民間航空空條約の改正に關する議定書の締結について承認を求めるの件(条約第三号)

日本國とアルゼンティン共和国との間の友好通商航海條約の締結について承認を求めるの件(条約第四号)

○森下委員長 これより会議を開きます。
日本国に対する戦後の経済援助の処理に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定の締結について承認を求める件、特別円問題の解決に関する日本国とタイとの間の協定のある規定に代わる協定の締結について承認を求める件、国際民間航空空条約の改正に関する議定書の締結について承認を求める件、日本国とアルゼンチン共和国との間の友好通商航海条約の締結について承認を求める件及び海外技術協力事業団法案を議題とし、質疑を行ないます。

質疑の通告がありますので、これを順次許します。井堀繁男君。

○井堀委員 ただいま議題になりました日本国に対する戦後の経済援助の処理に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定の締結について承認を求める件の件について、以下お尋ねをいたして参りたいと思います。便宜上ガリオニア・エロアという通称でお尋ねをいたしましたが、この援助を受けました当時の客観的な情勢については、われわれもよく承知をいたしております、占領下においてわが国がアメリカ合衆国から経済的援助を受けた内

をいたしますならば、先ほど申し上げました日本の国民の感情というものの、は、そのまま国際常識として理解できることではありません。しかし、ここでその前にお尋ねをしたいと思ひますのは、国際基本法の中で、国連の立場をわれわれはもつと深く理解をしてこの問題に取り組まなければならぬかと思ひうのであります。すなわち、国連憲章の前文に掲げてありますから読み上げてみたいと思いますが、「われらの一生のうちに二度まで言語に絶する悲哀を人類に与えた戦争の惨害から将来の世代を救い、基本的人権と人間の尊厳及び価値と男女及び大小各國の同権とに関する信念をあらためて確認し、」と言つております。大へんたどたどしい文章のようですが、われわれの理解するところによりますと、今後世界の恒久平和をめざす国連としては、その戦争の原因を断つという点にこの意味は重要な意義があると思うのであります。すなわち、基本的人権は、戦争に参加したとしないが、この精神はあくまで守られなければならない、日本が占領下にあるといえども、その人類としての基本的的人権でも現われてきておるのであります。これが、この精神はあくまで守られなければならぬ、日本が占領下にあるといえども、その人類としての基本的的人権でありまする生活の最低線は保障されなければならぬという意味が多分に強調されておると思うのであります。ことに、占領軍がこの義務を負うことは他

の条約からも引例することができると思ひます。私は、この憲章の前文に規定されておりますの文言から、この種のものについては、貸借という思想よりは、むしろ世界恒久平和を願う相互的な道義的なものから出発をしておるものと解すべきであると思ひます。が、この点に關する総理の見解を一つ伺つておきたいと思います。

きまして、二度とこう いう戦争を繰り返したくない、そしてお互いに仲よく助け合つて、いこうという精神がうたわされておると思うのであります。従いまして、助け合うというところから、いろいろ生活につきましてめんどくさを見るといふことも起こりましよう。しかし、そうちだからといって、めんどくさを見てもらつた人がその対価を出さなくてもいいという規定じやないと私は考えておるのであります。

○井堀委員 さきにも私説明をいたしましたように、私たちは、返すか返さないかということの以前に、それが貸借りとなるか、あるいは道義的に好意に対する感謝ということになるかということは大きく分かれてくるところであります。私たちは、権利義務というよりは、むしろ道義的な、――すなわち、世界恒久平和を維持しようというこの前文が出てきたのは、第一次世界戦争の結果新しく生まれてきたいわば新しき民主主義の基礎をなす思想から出発しておると思うのであります。たとえば、第一次戦争におけるドイツに対する過酷な占領政策、あるいはその戦後における過酷に失すると思われる国際条約その他の圧力というも

○池田國務大臣 ガリオア・エロニア
関しまするアメリカの日本に対しましては、昭和二十一年の七月であります。まことに、日本への援助に対する返済条件あるいは計算は追つてこれを定めます。いろいろ覚書が出ております。その前後にござしても、米国議会におきまするマッカーサーの証言、あるいは向こうの陸軍省関係者等の証言は、これは幾ら幾らということにきまつておきますが、援助につきましての支払いを向こうは期待しておると考えられます。おませんが、援助につきましては事務当局より御説明いたします。

○井堀委員 具体的事実については、追つてお尋ねをしていきたいと思いまして、私は、この外交衝突の際における相手国の態度といふものについて非常に重要なところだと思って、国連憲章を引き合いに出したのであります。ことに、この憲章の前文には、さらによくいうことが書いてある。すべての――すべてといふのは加盟国全体を言うのだろうと思いますが、すべての人民の経済的及び社会的発展を促進するための規定があるのであります。また、統一して、第一条の目的の三項に「経済的、社会的、文化的又は人道的性質を有する国際問題を解決する」云々といふことを規定してありますのは、冒頭にお尋ねいたしましたように、これは、権利義務の思想といふよりは、相互援助の立場において世界恒久平和の基礎を作ろうという思想に出発しておることは間違いない。こういう点から判断をいたしますならば、アメリカ国が日本に対して債権として迫つてくるという思想はここから生まれてこないのであります。

ないか、こう私は理解して実はお尋ねをしておるのであります。さうにへーク条約を引例してみたいと思ひます。この条約によりますと、占領地の秩序維持の規定、あるいは被占領者の疾病、飢餓などに対する保護は占領国の責務であるということをきびしく規定しておるのであります。これは私はこの憲章の精神から出発したものとと思うのであります。当時の日本の現状といふものは今さら説明するまでもありません。日本の国内秩序を維持し、占領政策をスムーズに行なうとするれば、食に飢えている人々のために食糧を、住宅に全く困窮しておる者にその住居を、また衣料に事を欠いております者に衣料を与え、それによつて人類の最低の生存権を守つてやる必要があつた。そういう日本の現状であつたことはお恥ずかしいながら認めざるを得ないのです。こういう状態のもとになされたものであります。ここら辺に問題があるのではないか。こういふ点は、アメリカ合衆国との交渉の際にアメリカの態度がどうであったかといふことは国民の多くが知りたいところではないかと思いますので、もう一度この点についてお伺いしておきまます。

でありまして、しかもまた、日本の場合のよう長く占領されて行政をしておる場合におきまして、この陸戰法規が適用にならぬということは、もう世界の通念だと私は考へておるのであります。

○井堀委員 次に、もう一つお尋ねをしたいと思います。これは当時日本に送られたガリオア・エロアの内容の中で非常にわれわれが高い関心を持つておる点であります。かつて、これは自民党の方も一緒にありました。が、生産性政策チームの派遣の際に、あちらで邦人の代表者とたびたび会う機会がありました。日本人会の幹部でありますとか、あるいは日本人向けの新聞関係者でありますとか、そういう指導的地位にあるアメリカ在住者、といふよりも、日本系のアメリカ人と書いた方がいいかと思いますが、そういう人と何回か会合を重ねたことがあります。その節、いずれの場所においてもどうだつたのであります。が、ガリオア・エロアに対する問題については、当時、血を同じくするという関係もあつたからと思ひますけれども、日本に与える援助物資に対してはかなり大きな犠牲を払つて日本に送り込んでおるのであります。そして、それはもちろん返済などといふのはどうも考えていない。もしあるとするならば、それは日本がりつぱに繁栄をして、そしてお互に国際的な外交の可能な状態に成長することを望むという意味で、もし返済があるのでならばそういう返済を希望していましたのじやないかと思うのであります。特に私がこのことを申し上げるのは、今度の第二次世界戦争以後におけ

世、三世と言われておる人々は、その市民権が從来と全く本質的に異なると思われるほど高く評価されて、優遇を受けるような諸制度が法律の上でもしかれておる直後のことあります。こういふことから、協定の内容が結ばれるといらうなことについて見ますと、そういう人々に直接還元を見ると、そういうことはもちろんないはずであります。でありますから、こういうかなり多數に上ります日系米人といいますか、こういう人々の感情に対しても深い考慮が払われなければならぬと思います。

○池田國務大臣 井堀さんのお説を反駁するようですが、私は、アメリカの交渉の窓口がどうであつたかといふことは、これは予算委員会の際にも問題になつたようでありましたが、法廷の見解であります。憲法八十三条、八十五条、財政法四条、十五条の関係からいきますと、日本がそういう債務を約束する場合には、法律的な手続その他が当然とられていてなければならないかつたはずであります。わざわざいふても、これは援助物資を全部払うのでもございませんし、今日の人が言つたと言われるあなたの言葉も、また私の言葉も、うらはらのようで合っているのじゃないかと思います。日本が払えるような状態になつておるのであります。こういう法律手続をすれば、全部でなくとも払えるだけ

払つてくれた方がわれわれもいいといふことは、日系米人と相当考えておるところを思つておるのであります。
○井堀委員 私どもこれからこの問題を審議していく際に、このことは今後も尾を引くと思います。そこで、議論を繰り返そうとは思ひませんが、私どもは、あくまでも国連憲章の精神というものがこういう協定を結ぶ場合においては大きな役割をするであらうといふことを強く主張いたしておきたいと思います。見解の相違は別といたしまして、国民の関心はやはりこういうところに存外あるのではない。同時にまた、こういう思想がこういう協定を結ぶときに生かされてくるのではないかと理解しておるのであります。

平和への方向が差し示されてくるのではないか。それを、法律家のように、権利義務のよろんな形で、取つたり取られたり、払つたり払われたりするといふことは、この精神に合わないものではないかと理解しておるのであります。

そこで、次にお尋ねしたいと思いますことは、これは予算委員会の際にも問題になつたようでありましたが、法廷の見解であります。憲法八十三条、八十五条、財政法四条、十五条の関係からいきますと、日本がそういう債務を約束する場合には、法律的な手続その他が当然とられていてなければならないかつたはずであります。わざわざいふても、これは援助物資を全部払うのでもございませんし、今日の人が言つたと言われるあなたの言葉も、また私の言葉も、うらはらのようで合っているのじゃないかと思います。日本が払えるような状態になつておるのであります。こういう法律手続をすれば、全部でなくとも払えるだけ

払つてくれた方がわれわれもいいといふことは、日系米人と相当考えておるところを思つておるのであります。
○井堀委員 それでは、この国会で承認を得られなければもちろん債務は成立しないといふように理解すべきだと思いますが、いかがですか。

○池田國務大臣 その通りでございました。小坂外務大臣は債務として確定したものではない意味のことをはつきり答えておるのであります。こういう法律手続を立てておるのではありませんが、今般の春日委員の質問に対しても、小坂外務大臣は債務として確定したものではないことは、冒頭に申し上

げた関係からそなつたものであると、いう判断ができるのであります。私は、そういう意味で、あくまで国際的な精神は国連憲章であり、そして明確でないものを、当然この協定の内容を見ますと債務としてよいことは、日系米人と相当考えておるところを思つておるのであります。しかし、わざわざつき例を引きましたように、このことは、憲法八十三条、八十五条に、また財政法の第四条、十五条において、そういう国の行為といふ定義を見ますと債務としてよいことがあります。これは憲法八十三条、八十五条に、また財政法の第四条、十五

条において、そのうちの行為といふ定義を見ますと債務となるかがであります。これは煩にわたりますから読み上げませんが、こういふはつきりした憲法の規定なりあるいは法律の規定があるにもかかわらず、それを破つて協定に応するという態度は、私は他の条約の協定とは本質的に異なると思ふのですが、この辺の解釈はどのようにいたしておりますか、伺つておきました。

○井堀委員 外務大臣にお尋ねいたしましたように、債務と心得るという意味は、国会の承認が得られて初めて債

はないか、あるいは憲法や法律の精神をじゅうりんする結果になると私は思うのであります。その点はいかがですか。

予算がアメリカの議会を通過するに際しましてアメリカの当局者の申しましていろいろの証言とか、あるいはまた、わが国におきましても阿波丸の協定書

体この委員会は社会党との間にどのよ
うな話し合いがあったのか。今社会党
の言うように一方的職権でやつておる
ということになりますと、従来の慣例

れに基づいて私はもう一度質疑を続けたいと思います。

方的に去勢されていなければやむを得ないという実情であったことは間違いないのです。でありまするから、そういう時代に行なわれた経済援

言ひますると、賠償協定などお考へいただいたらしいかと思ひるのでござりますが、要するに、ある國が賠償を要求する立場にある。そういたしますと、その國の政府は賠償を要求せられる立

債務性を認めているわけございません。従つて、これは債務でも何でもない、ということは若干違うのでございましまして、債務性を持つた援助である、このふうに立つのであります。しかし、可^レ能^レに債務^レとして、

するようなことがあります。せつなく審議に協力しようとすると民社党の態度がかえってあだになる結果になるかと思います。注意を受ける前はとにかくとして、今野党側からそういう意

して、いろいろな結果、それを見聞くと、とにかく開いたのでござりますのうで、決して私ども理事会がとつた態度に手落ちはないと思いますから、どうぞ御安心の上御質疑を続けていただき

て、占領軍の見解によつてこういふ經濟援助もまた大きく左右されるといふことは当然だと思うのであります。この辺の事情をどういうふうに日本政府は理解をしてアメリカとの間の交渉を進めるか、これが問題である。

がしかば賠償にとるかということにならぬりますと、その国の政府が相手国の政府と交渉して、そうしてきまつたものが賠償額になる。これと同じことだと存じます。

に對しまして、これは、政府といたしましては、アメリカ政府の要請によつて外交交渉に応じなければならぬといふ立場にあるわけでござります。しかしながら、そういう立場上ではありますけれども、可度も懇意をされて、一々、ことごとく、つるぎますよ日本はおつし
○森下委員長 委員長から申し上げま
す。委員長は、理事会を開いて、あらゆる手段を尽くし、最善を尽くしましまつた。そして、理事事が向こう側と交渉する

○井堀委員　委員長のお言葉を信用いたしまして、この会議が単に合法的であるのみならず、理事の間で十分話し合いかつての招集だといふうにはつまり確約がございましたので、あと野党二子をつゝ間違ふところに二つ、

だと思ひます。直正にありのままを言つていただきたい。

のであります。賠償は平和条約の中に
もきわめて明確に規定されておりま
す。賠償に応じなければならぬといふ
ことは、平和条約でわが國は義務づけ
られておる。それに基づいて行なわれ
る交渉は私は適当だと思う。ところ

ただこれを回避しようとか、アメリカの圧力によってこういうものを協定したということであつてはならないのです。私どもは、むしろ自分の方から進んでこの協定を今回申し入れて交渉しよう、こういう立場の方が、日本と合法的な方法をもって帰ってきたことを認めましたので、私はこの会議を開きました。

○森下委員長　お詫び、承知いたしました
て紛糾がかもされるようなことが万
一あつたとするならば、委員長の責任に
おいて、あるいは与党の責任において
善処されることを前提にして、私は質
問を続けたいと思います。

おつた。これはもうその通りでございまして、私どもがこのガリオア問題の解決に当たりましても、その当時の事情というものは十分アメリカ政府において思い起こしてもらうように申したことは數回ことどちらないのでござい

が、この場合は、先ほども質疑応答で明らかになりましたように、債務ではあるまい。国会の承認を得て債務になるわけです。そういう点は前提がまるで違うわけですから、こういう点はきわめて重大だと思うのであります。この点

○井堀委員 委員長にちょっとお尋ねしても今後の対米発言権その他から考えまして、よりなりっぱである。かよろに考えてまし、この交渉をいたし、かような妥結をいたしたような次第であります。

じやない。しかし、国会の運営は、それを国会対策もありますし、そういう慣行に基づいて、法規によらない慣行に基づいて運営が実はスムーズに進められておるわけであります。要する

○井堀委員 外務大臣にお尋ねをいたしました。

ます。しかしながら、さればといつて、私どももこの援助に感謝し、かへつて、当時の事情が全然そいう輸入食糧がなくてもよかつたかといえば、われはかりに意思を持っていたとして、あの当時のような食糧危機、しか

○小坂国務大臣　この問題につきまし
議を続けていく上に重要でありますから、お伺いをいたしたいと思います。

をいたしたいと思いますが、野党の第一党の社会党の出席がありません。一方的の職権による委員会の招集だ、こ
に、手続の上であるかどうかと、どうしてが問題なのであります。職権は非合法であるとは思いません。合法的でありますようにうなづけれども、そういうことはありまじょうけれども、そういうことは

まして、その占領の内容形式は從来な
びたび各國に例を見ることがあるので
ありますが、日本の当時の連合國の占
領の状態といふものは、私も多少実情

では、これが債務性を有するものであると考えられまする根拠についての資料を御提出申し上げておるわけでござります。すなわち、極東委員会の決定であるとか、あるいは、この対日援助のなされましたるものであるガリオオ

従来の慣行の上から言つて好ましいことではないことは私もよく理解いたしました。その点どうしたことかということですね。そういう意味で実は委員長にお尋ねをいたしたのであります。合法的といつても、そういう意味ですから、それから責任の立場にありまする与党との間にできるだけ委員会がスムーズに進められることを願つておる。今伺いますとそういう事情でありまするが、一

を心得ておるつもりであります。が、日本政府は全く占領軍の指揮采配のまことに動かさるを得ない状態であつたことは一般も御承知の通りであります。言いいかえますならば、連合軍に關する限りは、政府の発言というものは一

てはいかなかつたのであります。従いまして、先方の言つておる約二十億の援助は四分の一にしてもらひ、四分の三は切り捨ててもらつて、四分の一だけ返す、こういうようなことで話を結んだような次第でござります。

○井堀委員　問題は、たびたびあとに
戻つたりいたしますが、その当時の事
情からいたしますならば、日本の国民
の意思を代表する政府の意思でなかつ
た占領軍の意思がこう、いう問題を決定
する上に大きな役割をしたということと
は、だれも認めて、意見の相違するところではない。そういたしますなら
ば、アメリカの占領政策といふもの
は、さつき憲章の前文でお尋ねいたし
ましのように、この憲章は、今日世界
の恒久平和を維持していくということと
は、武力による占領政策では不可能であ
るということを明らかに認めた精神で
ありますし、言々までもなく、占領下
にある国民の相応の生活というものが
保障されなければ占領秩序といら
るのは維持できないということが大前
提になつておるわけでありますから、
言ひかえますならば、占領政策の一
つのやり方として、その占領政策の一こ
まとして行なわれた経済援助であると
いうことは、この点から言つて私は動
かないところだと思う。ただ、私は、
こう言うからといって、その当時のア
メリカ国民の好意的な援助に対し感
謝しないわけではない。特に、アメリ
カ人にとりましては、自分の税の一部
をさいて、日系米人のように、乏しい
財布をはたいて同胞のために援助を
送つたというその好意を無視すること
はできないと思うのです。そういう精神的
なものについては、私どもは報い
方があるのではないかといふところに
論点があるわけであります。であります
から、一方では法律的には債務では
ないし、他方では、道義的な立場から
言っても、また、世界の全人類が希求
しております世界の恒久平和への前

向きの姿勢からいたしましても、この審議の中の善良好隣人としての考え方には、どういうふうに理解してアメリカと接觸したか。要するに、国民の非常な騒動を呼んでおり、国民も今までの御答弁では理解できることであります。しかし、こういう点について一体政府は、どういふうに理解してアメリカと接觸したか。要するに、国民の非常な騒動を呼んでおり、国民も今までの御答弁では理解できることであります。されど、私にわかるようにすると同時に、国民に理解できるように、詳細なる御答弁を要求しておきます。

一分五厘の利子ですから、それだけでも、利息だけでも五分違ってくるわけでもござりますが、現に四千億からあるお金の中から二千八十五億返そうといふのが今度の考え方でございまして、結果、私どもは、援助を受けたものの中、利息その他の果实をもつて払えて、しかも元金は残る、こういうことでござりますから、そのくらいのことはするのでは当然ではないかと思つておるわけでござります。

なお、先ほどお話しの、在米の二世を含む米国人よりの自発的な援助、これはケア、ラヲ物資と申しておりますが、これは無償援助ということになつておりまして、この分は特に今度のガリオアの問題の解決の中には含まれておらないということをございます。

○井畠委員 西ドイツの例をお引き下さいに出来ました。私は西ドイツと日本の場合を考えてみたいと思います。それは、一つには、先ほど来私どもは、政府との見解の異なる基本的なものは、われわれは、債権債務という権利義務の思想よりは、もっと善良なる隣人としての高度の理想追求のための人類の協力関係というものがこうい題の解決を推進していくものであります。これは議論にわたることであります。あるいはその他の物でこれに返礼をなすといふのにはまだ時宜を得ないと思つておる立場ですから、まるで違うと思ふのであります。西ドイツは理解ができると思うのですが、どうも、十数年になるのでありますけれども、実際、国民生活といふものは、こういうアメリカの好意に対しても、直ちに全

○小坂國務大臣 どうも、特に議論を申し上げるという意味でなくて、御参考でけつこうでございますが、だい

まの御質問の中にございました西独とわが国の経済力の比較でございます。

これは、西独の場合、一九五三年に協定を締結して、わが国は一九六二年に締結する、こういうことになるわけでござりますが、その当時と比較してみま

すが、西独の一九五三年とわが国の一九六〇年を比較してみますと、国民所得におきましては、西独は二六三・三ドル、わが国は二九五・五ドル、また金の保有高についても、西独は当時一

二・二億ドル、わが国は一七・六億ドル、かようになっておる次第でござります。

○井堀委員 なお、タイ特別円の問題についても質疑をいたしたいのであります。

私が國は二九五・五ドル、また金の保有高についても、西独は当時一

二・二億ドル、わが国は一七・六億ドル、かようになっておる次第でござります。

○森下委員長 木村公平君。

○木村(公)委員 私は自由民主党を代表いたしまして若干の質疑をいたしました。

この点も保留をいたしておきまして、後日御質問をいたしたいと思います。

○森下委員長 木村公平君。

○木村(公)委員 私は自由民主党を代

表いたしまして若干の質疑をいたしました。

この点も保留をいたしておきまして、後日御質問をいたしたいと思ひます。

○森下委員長 木村公平君。

○木村(公)委員 私は自由民主党を代

表いたしまして若干の質疑をいたしました。

この点も保留をいたしておきまして、後日御質問をいたしたいと思ひます。

これが単なるお慈悲でもらつたものである、債務性がないという議論をなさる、債務性があるとあるといふことの根拠を示して堂々と御答弁をなさることが必要ではなかろうかと私は思ひます。

私が申し上げるまでもないと思いますが、ちょうどこの年、昭和二十一年四月十日に選舉がありまして、外務大臣も当時初めてお出になつたのであります。私が國も當時一緒に出てきたのでありますけれども、その七月の二十九日付で連合国最高司令官部から日本政府への覚書が出てきておるのであります。

これはいわゆる外務省で申せば指令第一八四四-Aという覚書であります。当時の覚書といふのは、後ほど私はボツダム宣言の内容も申し上げます。しこうして、最高指令官の覚書と

いうものは、これは負けた日本として動かし得ないものであるといふように存じます。

ただいま當委員会において最も問題になつておりますガリオア援助処理

が書いてある。さらにまた、「損傷、根拠が私にはわからない。政府の方でももう少し明確に債務性があるとある」との根拠を示して堂々と御答弁をなさることになります。

これが単なるお慈悲でもらつたものではな

ります。さらにまた、「貨物が連合国最高司令官の放出許可発給前に分配せられることのないよう保証すること」が義務づけられておる。そして、本件に関する限りは、昭和二十一年四月十一日付連合国最高司令官部発日本政府あて覚書「輸入食糧の保管及び分配に関する記録保持の件」というのが出ておる。

このディレクティヴが政府に出されまして、政府は昭和二十一年の九月の末の国会においてこれを朗読されておるのです。そして、そのときわれわれは全員これに對して感謝と同時に承認をしておる。こんな重大な覚書を

持つておながく、今どきになつて債務性があるとかないとかいりようなことを野党の諸君、國民の諸君に言わしめおるということは、PRも足りないかもしませんけれども、政府の怠慢と言わざるを得ない。これほどはつきりした証拠がある。この証拠があるにもかかわらず、なおかつそのようなことは、まさことに心外でございま

す。

しかば、この降伏文書というものが最も如実に表現しておると思われるのでは、1、2、3いずれもありますが、たとえば1の項を見てみますと、「支払条件及び經理に後日決定される」、こうあって、署名者は当時の高級副官のジョン・ビー・ケリー大佐であります。しこうしてその債務性を

従つて、ここで何べんも何べんもすでにあなた方は同じようなことを繰り返されて言つておられるのでありますけれども、これは大事な点でありますから、この点について、債務性があるかないかの点について、もう一度われに向かって十分明らかにしてもらいたい。政府の累次の声明によつて、

援助は債務性を有するものであつて贈与ではないという根拠は十分明らかに

されておるとは考へる。しかしながら、われに向かって十分明らかにしてもらいたい。政府の累次の声明によつて、

私が十分にと音らのは、今私が読み上げました覚書のことです。これは本協定の基礎をなす最も重要な点ですか。

ささらにまた、私は不思議で仕方がな

いのは、当時われわれはガリオア・エロア資金をもつてアメリカに行つた。

私も内閣委員長として行つた。そのと

きには社会党の戸田君もおつた。それから山花秀雄君もみんなおる。その金はガリオア資金で行つておるのである。金は返さなくてもよろしいということになつて、四分の一に下げられたときになつた方のお手柄によってそれは削られたから、今は支払い義務もないか。もう一人女の人がおる。何とか自転車屋、これも行つておる。こういう者が行つて、山花秀雄君も行つておる。みんな行つておるじゃないか。もう一人女の人がおる。何とか自転車屋、これも行つておる。こういう者があつて、ガリオア・エロア資金でもつてアメリカに当時國政調査あるいは行政調査といふ名目のものと行つておるじゃないか。たまたまそれは日本政府の力によつて返済の義務を免れたからといつて、今どきになつて債務性がないなんといふことを言うことははなはだわれわれは不可解です。

援助は債務性を有するものであつて贈与ではないという根拠は十分明らかに

れを理解せしめる意味においても、この覚書について、大臣、あなたの口から、確かにこの覚書は政府が受領した、しこうして国会もこれを承認したのだ、満場一致感謝とともに承認をしておる、しこうして、覚書の4項には明らかに「支払条件及び經理は後日決定される」とあり、署名者はジョン・ビー・クーリー大佐である、のことと御答弁いただきたい。確認をしていただきたい。

○小坂國務大臣 まことに適切な御注意をいただきまして、政府も從来から申しておりますことですが、さら

に、私としまして、木村委員の仰せら

れるよう、この点をここで明確に申

し上げる必要を痛感いたす次第であります。

お言葉のよろ、これはA P O五〇〇

といふ文書で、スキヤフビン一八四

四一Aという一九四六年七月二十九日に発せられたる司令部のディレクティ

でござります。これによりまして、

日本政府は常に食糧の放出を連合軍

総司令部に対してこちらから懇請し

て、當時としては要求と言いませんで

懇請という言葉を使っておつたわけで

すが、それによつて、司令部の方は、

日本政府はこの書き物を承知の上で食

糧その他の放出を受けると、いうこと

で、先方はこの放出物資を出しておつたわけござります。従いまして、も

うこの債務性といふものはこの一点でござりますが、これには、御承知のよう

に、今仰せられたように、支払いの条件等については後日これを決定すると

いふことが明確になつておるのでございまして、今、感謝決議をしたからあ

ればただ、あるいはアメリカの道義

心によつて援助がなされたのであるからこれはただだといふ、こういう議論

は通らぬのごります。しかしながら、この援助を受けたものが全部債務

であるかどうかといふことになります

ると、そうではない、こういう意味に

おいて、われわれは債務と心得てお

る。返すときが来ればその何分の一か

を債務として確定しようといふことを

で、債務と心得ておつたわけござい

ます。世上、往々にして、債務性を明確にするためにはなぜ憲法八十五条规定による国会の承認を求めなかつたかとい

う意見もあるのでござりますが、そんなことをすれば、援助すなわち債務に

なるのでございまして、われわれは二十億程度のものを支払わなければなら

なくなるのでござります。そういう意味において、私ども、歴代の政府並びに自民党のとつておつたこの解釈は全く正直いものと考えておる次第でござ

います。

○木村(公)委員 この覚書が根本でござりますので、覚書についてもう一言

お尋ねしておきたいと思ひますのは、先月の二月六日の衆議院の本会議にお

けるあなたなわ外務大臣の説明に

対して、社会党の代表質問に立ちました戸叶議員は、占領軍の覚書などは、

米國の一方的な意見を表明したものに

すぎないもので、援助が贈与ではない

という根拠にはならないということを述べておるので、速記録を読んでみ

るとそぞ述べている。燃き入った話で

すけれども、一体、こういう債務性を

確実に認めておる覚書に対して、歴代

内閣、片山内閣も含めまして、異論

をはさんだような歴史があるかないか

といふことについても一つ一ぺん聞き

思ひます。

○小坂國務大臣 われわれがたとえば

借金をしたという場合に、これは必ず

返すとわかつておつても、金が必要な

ときに借金をすれば、ありがとうと言

うのであります。そのときがありがとう

い。お尋ねというよりも、大声疾呼し

て全國民に訴えるために、あなたの口

から伺つておきたいことがある。これ

たいと思います。おそらく歴代内閣はこの覚書をそのまま承認しておる。この覚書は間違つておるとか、債務性はないと言つたことはないです。そのまま感謝して受け取つたのであります。今日まで歴代内閣は異議を一ぺん申しておらず、われわれは債務と心得ておる。返すときが来ればその何分の一かを債務として確定しようといふことを

で、債務と心得ておつたわけございません。世間、往々にして、債務性を明確にするためにはなぜ憲法八十五条规定による国会の承認を求めなかつたかとい

う意見もあるのでござりますが、そんなことをすれば、援助すなわち債務に

なるのでございまして、われわれは二十億程度のものを支払わなければなら

なくなるのでござります。そういう意

味において、私ども、歴代の政府並びに自民党のとつておつたこの解釈は全く正直いものと考えておる次第でござ

います。

○木村(公)委員 全く仰せの通りでございまして、この歴代内閣中一番援助

物資を多く受けましたのは、当時の片

山内閣でなかつたかと存するのであります。それは、その当時としては、イ

ソフレは高進して諸種の経済混亂がございましたので、やはり終戦直後の関

係から昭和二十三年ころまでが一番日

本経済のまた日本国民生活の受難期でございまして、そういう意味で非常に

多くこちらから食糧その他の援助物資の放出を要求して、そして先方に

よつて放出された、それをありがたく受け取つたということでありまして、

それはディレクティヴにこう書いてあるがただでしょなどといふことは毛

頭言われたことがなかつたのであります。

○木村(公)委員 次に、大事なことでございまして、明確な御答弁がいた

だときのありますので、ありがとうございます。二月六日の

これもまた衆議院本会議において、社

会院の代表から、ガリオア援助に対す

る昭和二十二年七月五日の衆議院の感

謝決議に言及して、占領軍の食糧放出

をした。これは、金がただだから感謝

決議をした、そんなさもしい根性をわ

れわれは持つていない。彼ら高くてよろしい、——あの時分は金よりも物

の時代、米のない時代です。米をもらつ

た、小麦粉をもらつた、トウモロコシ

をもらつた、そしてスープができる、

ありがたいといふので、われわれは國

会で感謝決議をしたと思ひのですが、

感謝決議をしたからだであらうなん

と思います。

○木村(公)委員 感謝決議は、有料で

あるうと無料であらうと、當時として

はまことにありがたいといふので感謝

決議をした。だから、感謝決議に対する

政府の見解は明らかにされたわけであ

ります。わかりました。

そこで、もう一つお尋ねしておきた

い。お尋ねというよりも、大声疾呼し

て全国民に訴えるために、あなたの口

から伺つておきたいことがある。これ

は、去る三月二日、衆議院の予算委員会において、社会党の代表でしょ、
横路節雄といふ人が発言をして、ガリオ
ア援助は占領軍として当然の義務を果
たしたものであつて、これに対し代
金を支払う必要はないのだという趣旨
を述べておるが、もしもそんなばかり
たことを、まあ社会党の代表でしょ
が、今ごろ言い出すとするならば、私
はあなたにお尋ねしたい。あなたほど
のよくな御答弁をなさったか知らぬ
が、社会党がほんとうにこのよくな立
場を今なおとつておるとするならば、
占領中の国会においてガリオア援助に
対する感謝決議なんかなぜやつたので
すか。当然もらえるものなら、感謝決
議をする必要はないじゃないか。ヘー
グの陸戦法規、それから極東委員会の
決定から見れば、当然よこすのはあた
りませんんだ、日本の窮民を救うのは
あたりまえである、日本の全国人民にあ
れを出るのはあたりまえだといふよう
な考え方であるとするならば、なぜ感
謝決議を社会党が首領をとつてやつた
のですか。社会党の諸君に私は伺いた
い。あの諸君たちは、アメリカに行くく
と社會主義とは言わないので社会改良主
義と言つておる。それと同じようなこ
とで、私は不思議で仕方がない。そ
んなものは感謝決議をしたのだからた
だでもらつたのだと言うかと思うと、
何も喜ぶ必要はないのだと言うわけ
です。こう言ひながら感謝決議をして
おる。矛盾もはなはだしいと思うので

○小坂国務大臣　「一ヶの陸戦法規の四十三条は、よく社会党によつて引用されるのでありますから、横路委員もこの点を引用されておりまして、すなわち、これを読んでみますと、「國ノ権力が事實上占領者ノ手移リタル上ハ、占領者ハ、絶対的ノ支障ナキ限、占領地ノ現行法律ヲ尊重シテ、成ル」ク公共ノ秩序及生活ヲ回復確保スル疊施シ得ヘキ一切ノ手段ヲ尽スヘシ。」こういうことになつておるのであります。これは、御承知のことく、一九〇七年にできたものでありますて、当時は、占領について、今回の第二次大戦後、占領のよくな長い期間のあいぢら、大規模な複雑な占領といふものは予想されておらなかつた。短期間の場合について、占領軍がその地区に行つたら、その国の法律を尊重して社会秩序をできるだけ乱さないようにし、なお公共の秩序、生活等を確保するために一切の手段を尽くせと言つておるのであります。この規定からは何もただで占領軍がその地区的治安、生活確保のための一切の手段を尽くせといふことは出てこないわけであります。今日になつて、平和条約の四十四条とか十五条とか、ああいう規定は、一ヶの陸戦法規を越えるよくなつた規定がたくさん出ております。御承知でありますように、平和条約の四十四条とか十五条とか、ああいう規定は、ここにそろ書いてあるからといって、このガリオアその他の援助がただであつたから明確な御答弁をいただきたいと思います。

るということは、全く強要附会の議論であると私は思います。かくて加えて、一九四七年六月十九日の極東委員会の決定がございまして、降伏後の対日基本政策というのがござります。この中に、日本の輸出代金は、「占領に必要な非軍事的輸入であつて、降伏以来すでに行なわれていたものの費用に対し支払をするためにこれを使用することができる。」すなわち、この非軍事的な輸入、占領の間におきますガリオアその他の援助といらうものは、これは軍事的なものではない輸入であるといふことが明らかにされております。ここに債務性がはつきり出ておるのであります。この一九四七年六月といふのは、社会党の片山内閣の時期でありますので、こういうことが出来ました以上は、それはヘーネの陸戰法規に違ひませんが、今日になつてそういうことを申しましても、これはなかなかか事柄の性格上通らないことでもあり、かつまた、払うときになつて、いやだというためにこういう規定を援用することは、私は筋の通らない議論だと存じます。

の条件がどこと比べても妥当である。むしろ日本政府の力によって、もう少し支払うといふ協定を結んでおります。当時、ドイツは、三十億ばかりガリオアあるいはECAの援助を受けまして、それを十億ドル払うということを約束したわけでございます。それで、日本にも払うようにという話が昭和二十九年からあるわけであります。そこで、昭和三十年には重光さんが当時外務大臣でアメリカへ参りましたして、共同声明を出しまして、すぐ交渉をいたしましたよ、こういふことを約束いたしましたのでございます。そこで交渉が数回持たれたのでございます。それ以来、事あるごとにアメリカの方では、ドイツが払っているのになぜ日本は払わないのだ、こういうことを日本政府に対して申して来ておるのでございます。しかし、この話があつたことはまあ一緒にしておいてくれ、日本の国内でもなかなか議論がうるさいからとうなことを言って、それは事実話を受けながら世間に発表していない趣がすいぶん何回もあるわけでございます。その間の事情が一、三漏れております。こういうことを言っておる時期もござります。これはアメリカの二十億近いのは、ある時期においては、アメリカは六億四千万ドル返してもらいたい、体そういうことになるわけでございます。

非常に復興し、国民生活も安定しておつたこともあります。そこで、私どもは、これ以上——日本の経済も参つておる。それで、やはりアメリカと対等のつき合いをしよう、日米対等のつき合いをしよう、日米対等だといふことを強く言つております建前からしても、いづれはこの話はしますといふことでいつまでも引つ張るわけにもいかぬのじやないか、むしろこの際は自分の方から払うと言つて出れば、先方も意氣に感じて十分われわれの主張も入れてくれるのじやないかといふことで、今回話を始めたわけでござります。その結果、実は非常に、私が申しますと何でございますするけれども、先方は今までにない非常に大幅の譲歩をいたしまして、そして四億九千万ドルになつたわけでござりますが、これは、まず第一点において、西独の場合は、アメリカの支払つたと言つている金額に対して、これに三分の二切り捨て、三分の一支払いという方式を適用したわけでございます。日本の方は、実はそういう証拠がないというので、日本の受け取つたと思われる証拠、それも総司令部がこちらに残していくった資料を寄せ集めて、それを一つ一つ丹念に計算いたしまして十七億九千万ドル近いものを算出いたしまして、それをもとにして計算をいたしました。その点でも西独より非常に有利になつてゐる次第でござりますが、なお、私ども、金額をきめるに際しまして、これはこちらの都合でござりまするが、先ほど申し上げましたように、こちらに相当の金額がたまつておる。このた

も、実はこの金は電力公社に入つたりあるいは住宅公団に入つたりいろいろいたしておるわけでござります。そこで、一応入つたその金が今度政府出資で産投会計へ入つておるわけですかから、ただの金を使つておるわけでありまつておる金がござりますけれども、開発銀行が貸しておる金、この開発銀行だけにしぶって、これの納付金あるいは回収金、そのもので払うということにして参りますれば、これは一般の財政計画に傷がつかぬで払えるのでござりますので、その範囲といふことに限つて四億九千万ドルならば払えるということで、そこで手を打つたわけですが、私がそれを品物を受けた。その品物を川村さんにお渡しした。そこで、川村さんはその品物を買って下さつて、私に金が入つたわけです。その金で私は家作を持つた。その家作をもつていいぶ家賃が入つてくる。そこで、木村先生から品物の援助を受けるときには、これはいつかまたお返ししますが、その返す条件その他はあとで御相談しますと約束しているわけですね。そこで、家賃の上がりで木村先生にお払いするということにした。こういうふうに考えることはない、こういうふうに考えておるわけでございます。しかも、な

お詫びをかきまして、このお返しする金にはまださらに条件をつけたわけです。この金は、自分のところのむすこが今後いろいろ木村先生にお教え願いたいから、そこで返すけれども、そのうちの一部をむすこの留学の金にとつて置いて下さい。よろしいと木村先生が言われたので、これが日米文化交流の基礎になつて、二千五百万ドル、これは日本にあるわけです。もう一つは、木村先生も慈悲深い方だから、これは一つ岐阜県の方で十分使つていただきたい、そういう条件もつけてあるわけでございます。

以上御報告申し上げます。

○小坂國務大臣 お答え申し上げます
前に、もう一つ、今のトウモロコシは食えないものを見たことがあります。それはいかといふ議論がござります。それは一部的にはそういうものもないとは言えないと思ひます。ところが、その議論の際に、西独は食えないものはみな突っ返した。日本政府はだらしがなくてみなもらつてしまつた。こういふ議論がある。私は、これは二つの問題だと思ひまして、西独に問い合わせたのです。ところが、西独政府の申しますには、そういうことはございません。当時西独は、アメリカやフランスやイギリスや、——ソビエト地区は今東独になつておるわけですが、なういう国が分かれて占領しておつたので、全部地方政権だった。今のが政府のように、日本の政府のようなものではなかつた。そこで、その地方政権が上級軍に対してそれは要らぬなんといふことははどうてい言えたものじゃない、それで、みなもつたのだ、みな援助を受けたのだ。こう申しております。ところが、アデナウアーが一九四九年九月に単一政権を作りまして、そのときに全部それを引き継いで、アメリカとの間に援助物資に関する協定を結んで、いわゆる債務性というものをそこまで明確にした。日本の場合はそういうことです。木村先生御承知のように、時代、社会党が入つても、日本政府でいいじゃないかといふ議論がありましたが、日本では明らかに政府があつたとそんなことをしないで、さつきお

しゃつたスキャップビン、阿波丸協定等もあるから、それでいいのだといふことになつておるという事情でござります。それから、二重払い論でござりますが、これは私も実際わからない。なぜ二重払いか。少なくとも國民は政府に金を払つておるわけです。政府はその金をふところに持つておるわけです。政府とアメリカとの関係は、まだ一同も払つていない。一回も払つていないものを一回払うのが何で二重になるか。これには全く私は理解できません。だから、これは当然のことぢやないか。もし政府が一度も払わなければ、これは日本政府が悪いのです。國民からもらつた金を自分のふところにねばねばして、いたことになりますね。どうしてもこれは払わなければならない。そこで、二重払い論といふものが出ておりますが、それはどういふことかといたしまして、國民はそういう金を払つて政府の国庫に入れた、それをもう一度政府が何か新しい税金を徴収してアメリカに払えれば、政府としては、一回援助物資の代金を國民からもらいらにまた國民から代金をもららるのは二重じゃないか、こういう意味だらうと思うのです。それは白昼横行する議論としては私ははなはだ粗末な議論だと存じますけれども、しかし、かりに百歩譲つてそういう議論にお相手とする場合でも、今度の場合は、先ほど申上げたように、開銀の回収金、納金で払えるのでござります。当時見販資金で二千九百十九億円といふものとなつておる。そのうちから二千八十万

た。

そのボツグム宣言から発せられた二千一百一十九日付の連合国最高司令官から日本政府にあてられた覚書、その覚書を明確に皆さんに配付するばかりじゃなくて、これを日本じゅうに見せなければいかぬのです。それがためにどうしても支払わざるを得ないものだということを国民に理解させる努力を、私はもう少しお統けになることを政府に要望いたします。

今までのあなたの御答弁によつて大体明確になつてきただけですが、感謝決議は、ただでもらつたから感謝決議をしたのぢやないということは、われわれが当时感謝決議をしているのですから、われわれが一番よく知つているのです。あとから議席を持たれた方は御存じないはずです。ただでないといふことはわれわれが一番よく知つている。われわれは後日返さなければならぬということを承知しておる。その上で感謝決議をしておる。これが何よりの証拠です。私は当時の憲法改正委員会の委員ですから、憲法の問題でもいつも何おうと思っておる。だいぶ間違つたことばかりやつておる。たゞいまの問題でも、横路君だとか戸叶君といふ人は間違つたことばかり言つておりますから、一つ国民に大いにP.Rをして、いたくことを要望いたしまして、私の質問を終わります。

○森下委員長 通順頃に質問を許可いたします。藤井勝志君。

○藤井委員 大へん時間がおそくなりまして、まことに恐縮でござりますが、聞きますと外務大臣の方では多少時間の余裕もあるようでございますので、私は端折つて一つ問題提起いたしました。

私は本日は特にタイの特別円の問題に関連した質問をいたしたいと思うのでござります。同時に、私は、もちろん外交方面については議員生活も非常に浅くしてわばずぶのいろいろとでございますけれども、昨今の外交論議を予算委員会その他でいろいろ聞き、いろいろな面において問題を感じます。私としては、いずれ次の機会に、総理大臣の御出席も仰いで、外交論議に陶れる基本的ながまえについていろいろ話を申し上げたり、質疑をいたしまして、当委員会の確認を得まして、今後外交論議を軌道に乗せていただきたいという考え方を持っておりますことを一つあらかじめ申し述べておきたいと用意のあります。きょうは不幸にして野党第一党の社会党の諸君の姿の見えないことをまことに遺憾に思うわけですがござります。

いう意見が出ておるようございまして、これは一般国民の受けから言ふところではどうぞうではないかといふように思ひます。この点についての経緯と内容につきまして、外務大臣から明確なる御答弁を承りたいと思うのでござります。

○小坂國務大臣 お答えを申し上げますが、御承知のように、日本とタイとの関係は、昭和十六年に日・タイ間に同盟条約ができまして、十七年にタイは米英に対して宣戦布告をいたしたので、そういう関係で、日本の軍人もバンコクを中心としてタイに非常に多く行っておりまして、大体二万人くらいの人が行つておつたわけでござります。ところが、終戦間近になりますと、ビルマからタイの方に移つて参りました軍人も多くなりまして、十二万近くの軍人がおつたわけでござります。そういう軍人の非常に多いタイにおける軍費をまかぬために、日・タイ間に特別円勘定ができまして、つけによつての決済、すなわち、日銀の帳じりに特別円の勘定じりを置きました。そして、タイの軍費を現地においてバーツでまかなつて、日本からこれを送つておる、こういう形を特別円協定においてつておつたのであります。ところが、この特別円協定の中に金額がございまして、この決済は金であるということは書いてございましたけれども、一方において、この金額といふものは、その当時の事情ではそのままに実行しなくともよいのです。という了解事項がうしろにくついておつたわけです。従つて、一時全額金で送つたこともあつたようであります

が、だんだん日本の財政状態等も過るうことを実行しなくなつて、そして終戦を迎えたわけでございますが、今井さんのお話のよう、昭和二十年九月十一日に、タイ側から、この日・ノイイ間の特別円に関する協定、また両国大蔵省の協定、覚書も含めて、これには終止したものとみなすという廃棄通牒を受けました以上、これ以後の日・タイ間の特別円の問題は問題にならぬわけですが、そういう協定廃棄がいつにわざが来たわけです。そこで、この通告も大蔵省の協定、覚書も含めて、これには終止したものとみなすといふ廃棄通牒を受けました以上、これ以後の日・タイ間の特別円の問題は問題にならぬわけですが、そういう協定廃棄がいつにわざが来たわけです。そこで、この通告も

交渉しまして、昭和三十年、御承知の三十五年協定を結びまして、そして、全体を百五十億円というふうにタイ側は強硬に主張いたしましたので、そのうち五十四億円、これは、金を送るときめておつて送つてない分と、それから、金を支払うということを約束しておつてまだその約束が実行されなかつた分、これが九トン何がしの金でござりますし、前者が〇・五トンくらいの金でございますが、これを評価して、当時、金を売却するという約束をしておつて残つておつたものが当時の価格で四千四百万円あつた、これを当時の一グラム四円八十銭という金の価格で割つてみて、九・一七何がしトンというものを算出しまして、四千四百万円を十五億円から引いたものと、今申し上げた二つのもの足ししまして五十四億円というものを出し、これをスターリング・ポンドでタイに支払つたわけです。ところが、タイ側の方では、先ほど申ししたように、いろいろ向こう側の基準というものを持つておこまして、たとえば十五億円を一ポンドが十一ペーツというので評価すれば千三百五十五億円になる、それだけくれ、いやそろはいかぬというので、それが二百七十億円に折れ、それが今申し上げた百五十億円に折れてきたわけです。ところが、タイ側として見れば、百五十億円まで折れたものを、日本が五十四億円と言い、九十六億円は投資かクレジットの形で供給すると書いておるけれども、自分の方がさんざん折れたあげく、五十四億円しかもらえない、あとものは決済されたと思ったら逆にタイの借金になつたということでは、これは何とも納得し得ない、こ

う言うのでござります。この關係が解決しないために、藤井さんもタイへおいでになりましてあの辺の事情はよく御承知と存じますけれども、どうやら今までいくと日・タイ關係が非常にまずくなる、こういう状況でございましたので、われわれ、何と申しますか、アジアにおける日本の立場がここまで高揚されて参りましたので、アジアにおける友邦タイの立場を考え、わゆる大所高所に立つて今回この問題を解決した、かような事情でございます。

これから日の日・タイ関係のために好ましくないこともあります。私も去年の八月一日から約一ヶ月間タイを中心にしてぐるぐる数カ国を回ったわけでござりますけれども、まさにタイは東南アジアにおいて最も政情の安定した国でありますて、バンコックには人口がますます膨張して二百万人を数えるようになつておる。すでにイギリスがアジアから手を引き東南アジアから手を引いたあとにかわるものとして、タイ国の存在ということが非常に大きくなつておる。その姿は、東南アジアの中心はシンガポールからむしろバンコックへという言葉に相なつておるわけでござりますので、タイ国との関係の正常化、國父の正常化といふことは将来の日本と東南アジアとの関係を考えますと、最も適切な措置であるように私は政治的に判断するわけでござりますけれども、ここに、第二点の問題は、わが國から賠償を出しておる東南アジア諸国とは、それぞれ賠償協定と同時にできた経済開発のための借款供与の取りきめがあるわけでございまして、いわゆる賠償に伴う経済協力取りきめがございます。これらの借款供与はいわゆる無償の賠償と抱き合われに相なつておることは御承知の通りでございますが、このタイの特別円協定、昭和三十年に協定されました第一条と、それから今申しました第二条とは、ちょうどそのような抱き合われのような感じがいたしますのでござります。従つて、そのようなものの考え方からいたしますと、タイだけがその抱き合せの第二番目を無償にするということに相なりますと、他の国々からやはり借款を無償にしてくれといつた

申し出がないものであらうか。そりやへり借款は無理だといふのが、工力フェの総会においても先般正式の一つの意見として出ておるようございますが、そういう客観的な諸情勢と、今抱き合わせのタイの特別円決済の場合には無償にした、こういうふうな内外客観諸情勢から、同様のことを他の諸国が申し出る心配はないか、それに對して外務省はどのような処置をとられ、方針をとられるか、この点も一つ大臣にお伺いいたしたいと思うのであります。

の被賠償国には二つもございませんで、今まで一度も、そういうことを考ふるも、また昔つた國はないわけですが、さよなことを言っておる國は他にございません。万一さよな経済協力は無價であるということをかりに言っておられましても、われわれはこれに応するわけには参りません。従つて、この点ははつきり区別しており、さよな要求がございましてもお断わりをするということを考えております。

○藤井委員　ぜひ一つそのように、外務大臣、いつまでも外務大臣ではないと思うのでございまして、やはり外務省の基本方針として子々孫々に一つその線をお伝え願いたいと思う次第であります。

ところで、これはだれしも同じ考え方だと思いますが、特に、私は現地を回りまして、中共系の現地の新聞がこのようなことを書いておったのを旅先で見たのであります。日本は賠償といふ名のもとに經濟侵略を試みる、こういう考え方を持つておるというふうなことでありました。ものも言ひようでないでありますけれども、どのような方法をされようと、ともかく、日本としては、賠償とすることを契機といたしまして、大いに東南アジアへの經濟協力をとります。従つて、私はこのたびタイに對して長年の懸案を解決されまして、こゝによって、日・タイ關係の正常化は向きの意味があらうかと思うのであります。従つて、私はこのたびタイに對しますが、そいつた点に積極的な前進は、もちろんのこと、先ほど申しましたように東南アジア經濟協力への突破口となるべきことを考慮して、また、東南アジアへの經濟協力は

臣の大所長所から決断をしたと譲られる意味が実るわけございましょうから、このような問題を契機といたしまして、今後日本政府はどのような方針で東南アジア全体に通じて経済協力の方策を進めるか、こういった問題について大臣の御所見を承りたいと思うのであります。

所高所といふのは、まさに藤井さんが仰せられたよろなそらいう意味でびつたり来ることであらうと思つておるのあります。私どもがこの東南アジアの経済を考えます場合に、何といつても農業国でございます。農業を振興をしていかなければならぬ。また、工業を考えます場合にも、非常に初步的な、しかも中小企業が多いわけでござります。これを考えます場合に、日本の行き方といふものは最もぴつたりするのであります。東南アジアにアメリカ式の大規模農業を持つていても当てはまらない。また、ソ連式の寒冷地農業が当てはまらぬことは当然でござります。この面からいたしましても、日本の農業技術、また中小企業の技術といふものをを中心にして東南アジアの経済をさらによくして参る、そろして国民の福祉を増進して参るといふことに日本としては大いに力を尽くさねばならぬ、かよくな基本方針で考えておる次第であります。

義は省略いたしますが、約七億に近い国民大衆のうち、八割ないし八割五分が農民であるわけでございますが、それがきわめて低い生活をしておる。カンボジアあたり、私はアンコール・ワットへも時間を見て参りましたが、その道すがらの農村風景、全く獨立小屋でござります。一緒に同道してもらいました大使館員の話によりますと、いろいろ資料に基づいて、カンボジアの農民の生活状況は日本で言えば鎌倉時代だ、こういう話でありましたが、われわれ旅人の目に映するカンボジアの農村の風景は、むしろそれよりもずっとさかのぼった羅文土器の時代が大古時代だ、こういう話でありますと、の昔くらいな調子ではないからといって思つたわけでございます。しかも、そのような状態は、あにカンボジアのみならず、ほとんど東南アジア全体に通ずる常識であろうと思うのでございます。しかも、それが八割から八割以上がそういう生活をしておる。よく人は言います、はだしとキャラックの同居している社会に安定はない。こういったことをまさまさと見せつけられたわけでございますが、従つて、私は、そういう低い生活状態に置かれておる農村の生活をここに大いに高めるということは、安定した東南アジアの国々を作り、これが日本の安定にもつながるやえんあることは、これは国际政治の常識であるとかと思うのです。いまして、ここに農業技術の開発のために大いに積極的な対策をとつてもらいたい。そして、この東南アジアの人たちの生活水準の向上によって、やはりそこに購買力がついて参ります

いう共存共榮の道がここに開かれる。われわれは学生時代大東亜戦争に参加したわけでございますが、当時のわゆる銃剣をかざしてアジア共榮圏を作らうとしたこの方途は大きく誤って、これが今日まさに熟しておる。この機の熟したところに持つて、タイの特別円の解決ということができた。いろいろな重なり合つたよき条件のもとに、今申しましたような農業技術開発についてどのような方針でいかれるか、やや具体的に大臣のお答えをお願いしたい。なお、次回に、そういう問題についてはもう少し、各論は大臣でむずかしければほかの方に一つ答弁を願いたい。(笑声)——むずかしいといふ言葉は訂正いたします。

の経済再建が軌道に乗った。この経験を話しますと、いずれも日本に対する賞賛の言葉とともに、不肖私にも賞賛の目が向けられるようなことでございまして、この点は私は藤井さんと意を同じにするものであります。

そこで、何と申しましても、そう全部についてやるわけにも参りませんので、やはり重点的にセンター・システムがいいんじやないか。農業技術センターといふものを各所に設ける、それから中小企業のセンターを設ける、あるいは、電気通信といふものは割合に手に入りやすくてしかも効果が非常に目立つものでありますから、電気通信センターというものを設けていただきたい、こう考えておりますが、私も若干大所高所の方に立つ方で、どうもよりよく存じませんんで、これは一つ後刻政府委員等からも詳しくお聞き取りを願いたい、かように思つておる次第でございます。

○藤井委員 今の問題につきましては、まことに恐縮でござりますけれども、一つ次回にやや具体的な方針をお聞かせを願いたいと思うのでござります。

ところで、これまた次回に本論は譲りたいと思うのでございますが、率直に考えまして、いろいろ専門家の意見や話を聞きまして、端的に申しまして、十九世紀は民族独立の世紀であつたというふうに思うのでございまして、そういう動きはいろいろな方面に出ておることは多弁を要しないわけでござります。ところが、こ

ここに東南アジアをすつと回りまして感ずることは、すべての国、タイは別でありますけれども、すべてのほかの国は、太平洋戦争の歴史的成果、歴史的なこの結果が生んだ事実といたしまして、急に独立が与えられた。このようないくつかの大衆なり指導者は、いわゆる独立の意識に非常に情勢を持つておられる。従つて、自國本位ということにいたしまして、急に独立が与えられた。このようないくつかの大衆なり指導者は、いわゆるしたよな二十世紀の民族連合の方向に向かって、やはりより高いところでまとまっていくような努力が必要である。しかしながら、そのような努力を買って出る適役は一体どこにあるか、こういった問題でござります。これが激しい民族意識に燃えた東南アジアの諸国に対し、米欧の連中がいきなり直接接ひつくことはいろいろな問題において非常に困難な点がある。また文化的にも距離的にもいろいろ問題点があるうかと思うのでございまして、ここにいわゆる日本がアジアの心を持つてそういう連中の立つて出来とアジアとを結びつける忠実な媒介者とならなければならぬ、こういうふうなことを私は常日ごろ感じておる次第でござります。こういう問題については、私は、このタイ特別円問題の解決を契機に、外務省当局はもちろんこれは一つ總理大臣を先頭に積極的な態勢を開かれることが日本の将来の安定をもたらし、世界の平和に寄与するゆえんであるというふうに深く信じておる次第でございまして、この点について一つ外務大臣の御所見、経緯を承りたいと思うのであります。

○小坂国務大臣 われわれ、世界各民族の共通の目標は、一つの世界といいますか、戦争のない非常に繁栄したものになろうといふグローバル・ポリシーを持つておるということは言えると思うのであります。ところが、一方において、経済・社会環境その他の相違からやはり自國本位、ナショナルなものに固まろうといふ傾向もあると思います。そこで、昨今は、これの中庸的なと申しますか、地域的なリージョナルな結合といふものが方々に見られています。御承知のように、EECとEFTAが一緒になろう、あるいは共産圏がコメコンといふようなもので一緒になるうといふよういろいろな動きが見えるわけです。それから、テン・アメリカではLAFTAといふような形のもの、東南アジアでも一つO A E C といふものを作つたらどうかというようないろいろな問題もござりますけれども、やはり、そういうものができるためには、それ相応の民族的な意欲といふものもさることながら、それを可能ならしめる経済的な条件も必要なわけでございます。そこで、日本という国がアジアにおける唯一の歐米の先進国と比べて違わない高い工業水準を持った国であるし、国民の教育程度も歐米と変わらぬといふ高い水準を持つた国であるということについては、アジアの諸国においてこれが非常に高く評価されておることは、現地においてになつて藤井さんもお認めでしようが、私もさよくな思うし、日本民族としてはさよくな自信を持つていふと思うのです。そこで、アジアの問題はアジアで解決するということはよろしいのでありますが、そこにあります

に偏狭なナショナリズムといふものが行き過ぎますと、アジア全体にござります資本不足の問題との間に、これがどうしても解決できないものにぶち当たつてしまふ。そこで、私は、あなたのおっしゃるよう、やはり日本は、よく東西のかけ橋と申しますが、今日の東西関係の間に日本が中立主義とやらうものをとつたら、それで東西のかけ橋になれるということはできぬことだと思う。それよりも、日本はやはり西欧の高い工業水準とアジアの多くの民族との間のかけ橋になつて、そうして日本の力によつてアジアにおける七億の諸民族が繁栄する、こういふように持つていくのが日本の大きな務めであろうといふうに考えておりまして、タイ特別円問題も、まさに大所高所というふうな観点も考えておるということであろうと考へております。

申しますか、どういう名前が書いてあるかと申しますと、「肥前国住人藤原朝臣森本右近太夫一房、寛永三年正月十九日認之」と書いてあります。それは記事に出ておりました、加藤清正の息子だという。当時は日本の鎌国内の前でありましたが、そういうふうに当時日本人が行っておった。だから私は、そいつた日本の長い歴史的なつながり、同時にまた、安田徳馬さんというその道の専門家に習わせると、先祖は一緒だということも書いた。私は、北のモンゴル人と南のインドネシア人との混血児が日本列島の日本人であり、東南アジアの系統だとこういつたこともわれわれは聞かされておるのでござりますので、そういう点からしても、先ほど私が申し上げ、また大臣からお話をございましたようなことで、具体的に外交政策にあるのはまだとは、ただ言葉の上の話ではなくして、日本の国政に一つ強く反映をいたしてもらわなければならぬ、このように思ひわけでございまして、私はそれにについて一つ提案をいたしたい。

人員はあやさなくてできることですかね。外経協力庁といふものを作ると、これが外務大臣のいわゆる指揮下にやつていく。このくらいのことをやらなければ、今までことに御高説を拝聴したけれども、それは言葉の上の答弁にすぎないといふことに相なることをおそれます。するがゆえに、一つ大臣の明快なる御答弁、どういう方針でこの問題を取り組むか、御意見を承りたいと思うのであります。

○藤田委員 えらいしつこく申し上げるようでは恐縮でございますが、蛇足ながらもう一言この問題に関連して意を用意を付しておきたいと思うのでござります。私も外地へ参りましたしみじみと感じたのでございますが、非常に、なれどもわざり争いと申しますが、外務省は外務省、農林省は農林省、通産省は通産省と、こういったことが露骨に現地においてまたいろいろな面に現われております。これは日本人が仕事熱心だといふ面の半面ではないかといふうにも思われるのですけれども、まことにみつともない。同時に、経済協力の効果を減殺することはなはだしい。従つて、私は、そういった弊害を除去する意味においても、やはり今のよほんな对外経済協力庁、こういったもので一本にしまつていくことが大切ではなあいかといふふうに思うわけでございまして、この点は外務大臣のみならず総理大臣にも特にお願ひをいたしたいと思いますのでございまして、先ほど紹介されました海外技術協力事業団の構想が一応生まれるまでにも、通産省と外務省との間に非常にごたごたしたことがありますのでございませんであります。これはいままして、この辺こそ總理並びに日本の現在置かれた東南アジアの経済協力のこの重大課題を考えますときに私ども心を許す同志の各位と手を携ふるに力事業に貢献いたしたい、かように、言葉だけではなくて、心底から思っております。

が、こういった問題は大蔵省の一主計官ぐらいでびんとはねられてしまふのです。しかし、こういったことがきめのこまかい政治でありまして、これは一つ大臣にきょうとくとお願ひをしておきますと同時に、これは一つ閣議で取り上げていただき、小さい問題とお考えにならないで、三十八年度の予算については思い切った線を出しても

らいたい。金額は知れている。それなのに、外地の事情のわからない、政治判断がなかなかむずかしい、仕事に追われた主計官ぐらいのところで、これはだめですとちゃんとされてしまつていい。この問題は一つ特に大臣に本日つっしんでお願いを申し上げます。

○小坂国務大臣 非常にありがたい御注意をいただきまして、私もただいまの御注意を深く肝に銘じまして今後とも努力したいと思いますので、何分また御支持、御声援のほどをお願いいたします。

午後六時二十九分散会

昭和三十七年三月十三日印刷

昭和三十七年三月十四日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局