

農林水産委員会議録 第二十一号

(三七四)

昭和三十七年三月十六日(金曜日)
午前十時三十三分開議

出席委員

委員長

野原 正勝君

理事秋山

利恭君

理事田口

長治郎君

理事山中

貞則君

理事足鹿

覺君

理事事務官

保坂

信男君

農林事務官

佐藤松寿郎君

畜産局參事官

長

農林事務官

林田悠紀夫君

農林事務官

中西 一郎君

農林事務官

坂田 英一君

農林事務官

綱島 正興君

農林事務官

栗林 三郎君

農林事務官

中山 榮一君

農林事務官

恒治君

農林事務官

湯山 勇君

農林事務官

河野 一郎君

農林事務官

調達次長

眞子 傳次君

農林事務官

田中澤

茂一君

農林事務官

川村善八郎君

農林事務官

坂村 吉正君

農林事務官

森 茂雄君

農林事務官

大澤 融君

農林事務官

伊東 正義君

農林事務官

森 道夫君

農林事務官

総務部

森

農林事務官

長期にわたって、わが国の歴史的な事実の上に立って施行いたしておるものでございますので、その点に触れなかつたのではなかろうかと思うのであります。

○東海林泰員 歴史的に考えまして、競馬が競輪その他の競技と非常に違があるということはわかるのであります。しかし、戦前の競馬のやり方と現在のやり方を比べてみると、だいぶ違った点があると思います。たとえば、戦前におきましては、御承知のように、二段階以上のことを市制十ニ

ば、戦前におきましては、御承知のように投機心をそそることを抑制するというような意味におきまして、配当につきましても十倍というような制限があつたよう記憶しておりますし、また、現在勝馬投票券の主たる地位を占めている連勝式というようなものもなかつた。また、競馬と競輪を比較してみました場合に、競馬は実際に出場する馬の当日の状況を見て、そして勝馬を予想するというところに、一つの非常な特徴があると思うのですが、そういうような点を無視して、現在では場外投票場というようなものが、競馬においても相当多数になつてゐる。しかもその売上高は、資料によつて見ますと、約四〇%にもなつてゐる。こういう点で、競馬が他の競輪その他の競技と大体同じじやないかというような考え方方が一般に持たれるようになり、一様にギャンブルと社会悪の対象として非難を受けておるという点があるのじゃないかと思うわけであります。従つて、ただいまのようになると競馬というものを健全なる娯楽として、また一面産業奨励の財源として考えるというような立場をはつきりと堅持するすれば、もう少しそういうや

歴史的に違うのだという点を主張されるとすれば、そういう点について慎重に考慮すべきじゃないかと思うのです。一部今回の改正においては、多少射幸心の過熱を防ぐという点は配慮されておるのですが、今申し上げましたような点については、そういう点が欠けておるよう思うのであります。そういう点についての御見解を承りたい。

他畜産の振興をはかる、こういうことになつておなりまして、従つて、各地方競馬の益金の中から一号、二号というふうにして、特に一号につきましては六千万円以上の売り上げをやつた競馬場からその収益の一部を中央に吸い上げて畜産奨励に充てる、こういう規定になつていいようでございます。そこで私が伺いたいのは、この畜産奨励を今度の全国協会にやらせる場合に、國的一般畜産行政との調整といいますか、その調和といいますか、これをいかにしてやるのかという点でございます。別に法律案として出ておりますが、私がちょっと感じますのは、何か國の畜産行政についての責任が非常に分散しまして、せっかく今の農業構造改善の中において選択的拡大の中の中心に取り上げられておる畜産の行政について國の責任というものがはつきりしなくなるのではないか、こういう心配を持つものでござります。そういう点について、この全国協会の畜産奨励は國との関連においてどのようにやられるのか、またどういう点に重点を置いてやられようとしておられるのか、その点をお伺いいたしたいと思うわけであります。

の設置をいろいろなことを考えております。ところが、これは三分の二を国庫補助によりまして、各畜産組合に技術員を設置することにいたしております。ところが、御承知のように、今日の畜産組合におきまして三分の一を負担するということはなかなか困難でございます。従いまして、この資金を各府県に分けてやる、そして組合の負担分に充てる。三分の二は国庫の補助金ということで、まず組合の整備強化、技術員の設置等に重点を置いて、そして畜産の振興に寄与いたしたいということを考えておりますので、奨励法その他のが國との間に混淆を来たすとか、もしくは事業團との間に混淆を来たすとかいうようなことは、これは十分政府において指導監督をして、間違のないようになりますが、いずれにいたしましても、ただいま申し上げますように、この資金を競馬のない地方に分配いたしまして、そうして県の連合会もしくは下部團体等にも順次及びしまして、技術員の設置の資金、組合の経営費等に充てるようにしていきたい、こう考えております。具体的なものはまだ持っておりませんが、いずれにしても私としては、そういう方向で各組合の意見も承って、そうしてどういうふうにしたら一番有効に、また適切にいけるかということを十分研究して参りたい、こう考えております。

○河野国務大臣 それは事務的に慎重にそういう答弁をしたかもしれません。が、私としては、そういうことのないよう——万々一組合のない県をどうするかというようなことが出て参りますと、そこでやり場がないというようになります。おそれて御答弁申し上げたのじやないかと思いますが、そういうことがないよう、各府県の畜産組合を十分整備いたしまして、その組合を通じて畜産振興に寄与するという方法をとつて参るつもりであります。

○東海林委員 もう一点だけ伺いたいと思いますが、ただいまの点と関連する問題でございます。今回の改正ではないのであります、日本中央競馬会法の第三十六条规定して、第二十七条で国庫に納付された中央競馬の益金の使途が明示されているわけでございました助成の目的が完全にその通り実施されるとかいうことについては、その出しますというところにつけては、その出しがあり得る、こういうような御答弁があつたのでござります。私は、都道府県に対してもこの種の法人からの助成を出すということが、一体この法人として都道府県に対してできるのかどうか、こういう点を非常に疑問に思つたわけです。むしろ都道府県に対する助成といらようなものはあくまで国が責任を持つべきであつて、協会が都道府県に對して例外的というような御答弁であつたようであるが、しかし、そういう形は、行政との関連において考えた場合に非常に筋違ひじやないかという感じがするのでござりますが、この点、所管大臣として明確な御答弁をいただきたい。

らそこまで大臣一つメスを入れる御意思があるかどうか。なかなかこれはむずかしい問題ですが、そうしないと表而ははなやかで、裏で舞台回しをやっている人は生活権さえ奪かされている。というような形では、私はよくないとと思う。やはりある程度、調教師あるいは馬丁に対するは國が、中央競馬会そのものが見る、そこまで生活権は確保してやらなければ、私はおそらく今の馬丁に対するは國が、中央競馬会そのものが見る、そこまで生活権は確保してやらなければ、私はおそらく今の

ままほつておいたら、この前一日休場ストライキをやったものが、もつと激化していくのではないか、あるいは一週間なら一週間というものはできないような形になるのではないかということを危惧しております。だからそまで一つ大臣、大臣の言つたそういう方法も確かに一つの漸進的な改善方法であるけれども、いま一歩踏み込んで一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○河野国務大臣 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○河野国務大臣 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○中澤委員 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○中澤委員 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○河野国務大臣 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○中澤委員 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○河野国務大臣 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

○河野国務大臣 中澤さんの今おっしゃつた点で、一つ御検討をお願いいたしたいと思ふことは、馬主の側から申しますと、相当多額の投資をしておるわけでございます。ところが、多額の投資をいたしております馬主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一番大きな要因である、従つて馬を競馬会がするとか、その上のプロフ。主も、馬丁のよしあしが馬の勝敗を決する一つの改善方策を考えなければいかぬ、そう考えるのですが……。

と困難ではないかということでありましたけれども、

〔委員長退席、丹羽（兵）委員長代
理音席〕

ございますが、両方で今話し合いで
入ったという報告を実は受けておりま
す。また、その際に控えの鑑定人とし
まして水産大学の殖田教授であります
とか、あるいは千葉県の内湾水産試験
場長というような人に控え鑑定を頼ん
だらどうかというようなことで、交渉
もしておるというような話でございま
して、連絡がございまして、従来のこ
の種事件に比較しますと、割合誠意を
持つて話し合いに応ずるのじやなかろ
うかというような感じを実は私ども
持つております。

答弁で、従来の経過というものについて
ではある程度明らかになつてきただけ
ですが、ただここで一つお聞きしたい
のは、この前、私と湯山さんが取り上げ
たときにも、やはりこれは沿岸漁民
の、米國の油送船に伴うところの被害
の問題であつて、国民の生活を守る
いう政府の立場から見て、当然それは
政府の責任において、あくまでも対ア
メリカの関係、あるいは国内問題と
か、こういうものは処理すべきもので
あろう、こういうことを言つたのに対
して、そういう考え方で今後臨んでい
きたいのだ、こういうことを申され
わけでございます。そこで、今外務省
省、水産庁の方からの御答弁をお伺い
しておりますと、いわゆるアメリカ
側の問題については、船主あるいはそ
れがかかる保険会社、そうして
千葉県の関係漁民、こういう関係も
これから代理人を通じて話し合いにな
していくのだ、こういうお話をございま
したが、こういうアメリカの関係の船
主あるいは保険会社の関係のみなら

ういうことによりまして、少し貢をよけいとするというようなことになりますので、今後の貝類の種苗の購入費について県が補助しようというような案を持っております。漁場の清掃等につきましては、まだ県としてもどうするか対策が立たぬので、これはいろいろ相談に参るというようなことが今県から報告されております。でありますので、従来の油の被害よりは若干先方でも誠意を持って話に応じようというような態度が、従来の例とは違うのではないかというように私は考えております。

○西堀説明員　ただいまの点でござりますが、これは米軍の雇用関係に入りますが、条件がどうなつております以上、その点を法律的にわれわれとして強く先方に言うわけには参らなかつた次第でございます。しかしながら、やはり航海用船の条件がそうはなつていても、元をただせばその用船があつたために、こちらへ来てそれを荷おろしして帰るとなつたわけでありますから、仰せの通り道義的には十分に向こうにその責任感を強める意味で、実際に私担当の書記官を呼びましたときに、もその点は仰せの通りのラインでいつたのでございます。それも一つの要素となつてゐるかと思いますが、本件に関しましては水産庁長官も言われました通り、從来になくアメリカ側の立場も非常に協力的、協調的でございまし

す、法的に在日米軍の地位に関する協定の解釈の問題でいろいろありますけれども、問題の起つてきたこの米国油送船というものは、やはり米軍と雇用関係の中で、歸路ではありますけれどもこういう問題が生じてきた。従つて、対米軍の関係については、法的な問題はいろいろむずかしい点もありますけれども、道義的な面から見ても、やはりこれを最初から放棄してしまうという形じやなしに、政府のルートを通じて対米軍の関係についても道義的な立場からの保険損害に対する補償ということについては努力をすべき生々の問題であります、こういった

津の関係あるいは木更津の関係双方ともに来ておりますけれども、お話を承りますと、富津の関係についてはそういう関係で段取りを進めるというふうに承りましたが、木更津の関係ではそういう段階までいっていない、こういうような話のように承つておるわけでですが、それらの問題については十分実態を御承知なんですか。

○伊東政府委員 木更津地区と富津地区の問題でございますが、考え方はまだ県の中で統一がとれていない点があるのではないかと、いう気がいたしますのは、これは訴訟というような問題でいくか、そうじやなくて、まず国が全部見るというような主張をするかということで、県内の漁民の間でもニユアンスが違ってきたということを私聞いております。先生おっしゃいますように、最初から訴訟でやるべきだということを主張しておりますのは富津地区でございます。その地区につきま

て、國務省に対しても非常に強く電報を出したと、それでその電報の返答はとりあえずは事実関係の保険会社の関係でございますけれども、おつけぞれに対する回答もくるかと思います。そのときにはまた御報告申し上げたいと思ひますけれども、われわれといたしましても十分に、米軍が、元をただせばそのため来たんだというような点は十分に強調いたしたような次第でございます。

○角屋委員 先ほどの、いわゆるアメリカ側の船主あるいは保険関係の代理人とこちら側の関係漁民の代理をするとの話し合いを始めると取りこなつ

して先ほどのような手はずが進んでおるということを聞いております。

○角屋委員 これは双方の代理人間の話し合いといふことが今後かりにおぜん立てができるため進められる場合にも、本問題の性格から見て当然私が冒頭に主張しましたように、あくまでも政府の責任において、外交ルートの問題については外務省、あるいは被害その他の実態の問題については水産庁、こういうところが十分中に入り、あるいは対アメリカの関係の折衝の責任の立場に立ってこの問題を進めていく、こういふことでなければならぬと思うのですが、今後のかりに代理人対代理人の話し合いが進んでいくという場合においても、やはり対アメリカの関係においては日本の政府が責任を持つて双方の話し合いの最終結着までめんどうを見ていくのだ、こういう点はどうなのです。

○伊東政府委員 水産庁としましては

おののの代理人同士の話し合いで事

が終わってしまつて、一切あとは協力

せぬということは決して考えておりま

せん。これは県とも連絡しているので

ございますが、逐一話し合ひの状況等

は報告をしてもらいまして、私どもは

また出る場面があれば出て応援をしよ

うというような考え方を持ちまして、県

にはそういう連絡をしております。私

の方としましては、それがまた外務省

を通して外交の問題で何か交渉してい

ただくというようなことがあります。当然

水産庁としましては外務省にお願い

かと思います。

○西堀説明員 ただいま水産庁長官が

申されましたように、外務省といたし

ましては水産庁からの御依頼を待つまでもなく、本件につきましては、もう十分承知いたしておりますので、最終話を見るまでアメリカ政府とできる限りの介入、といいますと語弊がありますけれども、インフリュエンスをお互いに政府として働きかず、円満に解決できるよう最善の努力をいたしたいと存じます。

○角屋委員 政府の方でそこまでまだ調べておられるかどうか知りません

が、今話に出ました船主側の保険関係

の問題、これで今後話し合ひをしてい

く場合に、大体被害額のどの程度まで

アメリカの保険関係でカバーできること

いうふうに判断をしておられるかどうか

か。これは全然そういう方面的実態を

精査せずにやるわけにもなりません

し、政府があくまでも責任を持つて

やつていくという場合には、向こうの

保険関係においてはどういう内容になつておいて、大体どこまでカバーで

きのかという実態についても、十分

やはり精査をしておかねばならぬかと

思ふ。同時にその問題と関連をして、

先ほど外務省の方でお答えになりました

たように、もともとこれは米軍のいわ

ば要請による任務で動いておった船で

あるからして、従つて、米軍の道義的

責任といふ問題で補償の問題をどうカ

バーしていくか、あるいはどう処理を

するかという問題をも全体的ににらみ

合わせなければならぬ重要な問題の一

つだと思うのですが、その点について

は実態をどういうふうに把握をしてお

られますか。

○伊東政府委員 保険関係につきまし

てまだ幾らというふうに承知しております

が、今までの経緯では実はこう

までは水産庁からの御依頼を待つまでもなく、本件につきましては、もう十分承知いたしておりますので、最終話を見るまでアメリカ政府とできる限りの介入、といいますと語弊があります。

いうことがございます。漁民が被害額と言いますのは約七億六千ということを言つたことがあります。向こう側

つまりは被害算定のポイントになるわ

けですね。それらの問題も含めて、十

分こちら側の綿密な調査というもの

を、国際関係の問題でありますから、

やはり水産庁としては県とも連絡をと

り、時期を失しない段階までにびし

とした資料を整備すべきだと思うので

つもりか。

○伊東政府委員 県の報告は大体六割

くらいの収穫が今までにあつた。今後

の収穫はおそらくあまり伸びないの

を運んでやつたらいいじゃないかとい

うことで大体話し合ひがついて、御本

話によりますと、日本側の代表者、ア

メリカ側の代表者両方が、こういう人

事の起こりは県でございますが、県の

話によりますと、日本側の代表者、ア

メリカ側の代表者両方が、こういう人

を運んでやつたらいいじゃないかとい

うことで大体話し合ひがついて、御本

話によりますと、日本側の代表者、ア

メリカ側の代表者両方が、こういう人

を運んでやつたらいいじゃないかとい

うことで大體期待できると見ると見るのは、そういうふうに承知しております。

○伊東政府委員 今の被害の鑑定の水産大

学の教授あるいは内水面の手葉の試験

場長の関係というのは、対アメリカの

関係を話し合う前提に立つて、水産庁

が真側と話し合つて取りきめた問題で

すか。

○伊東政府委員 これは私ども県の方

から報告を聞きまして、それでい

て、時期を失しない段階までにびし

とした資料を整備すべきだと思うので

すが、その点の段取りはどう處理され

ますので、大学の教授なりあるいは試験

場長という人に、名前まであげまし

て中立つてもらつて調査するというよ

うなことでやつた方がいいんじゃないかな

うな

ざいませんので、水産庁自身としてそこまでやつておりますが、私どもとしては先生のおっしゃるようなことはよくわかりますので、具体的な金額その他が出てきました場合に、今の法律なり行政なりで許された範囲のことは私は最大のことをいたそうと思っております。ただ先ほど申し上げましたように、片方でいろいろ損害額を算定しまして幾らということをやり、それが一体どの部分に充てられるだろうかということの話が進んでおります際でありますから、国としてどこまで進んで、おれの方はこれとこれをやるんだということをちょっときめかねる問題がござりますので、まだ大蔵省等に具体的な金額をはじいて要求はしておらないのでございますが、県からも今週になって数字が出て参りましたので、なるべく早く数字をまとめまして大蔵省とは話し合いをいたします。

持つて米軍の関係についても、あるいは大使館を通じてのアメリカ側の船主、あるいは保険会社の関係についても、問題の処理に当たっていくように努力を願いたい。同時に水産庁の関係については、対アメリカ関係のインターロゲーション・マークというものがありますけれども、しかし問題はそういうところまで時日を待つておるわけにいかない非常に深刻な問題でありますから、県あるいは関係市町村、関係漁業協同組合、沿岸漁民、こういう関係の実態の上に立って適時適切に、打たなければならぬ問題については、その問題の手を打つていく。最終的なそれぞれの出した金額その他についての処理をどうするかという問題があとに残つても、しかし当面打たなければならぬ問題については次々手を打ちながら、その手を打つ場合の双方の了解事項というものについては、場合によつてはこういうことで最終的には処理をするのだということがあり得ましても、手はおくれてはならないというふうに思うわけであります。その点について、さらに水産庁の今後国内問題としてのこの問題に対する対策に遺憾のないようにしてもらいたいというふうに希望いたしまして、私の質問を終ります。角屋堅次郎君。

しの、米海軍との契約に基づく油槽船の座礁による千葉県下におけるのり等の被害の対策に関する件について、自民党、日本社会党並びに日本社会党の三党を代表いたしまして、決議案を上程いたしたいと思います。

まず案文を朗読いたします。

米海軍との契約に基づく油槽船の座礁による千葉県下におけるのり等の被害の対策に関する件

本年二月十四日午後九時四十分頃千葉県富津町沖合で座礁したアメリカ海軍との契約に基づく油槽船イーグル・コーリヤ号の流した油による千葉県下関係沿岸地域におけるのり等の被害額は、高額にのぼり関係漁民の窮状は放置出来ない現状にある。

よつて、政府は、左記事項について適切なる措置を講じ関係漁民の生活と今後の再建に万全を期すべきである。

一、アメリカ側に対する損害の賠償交渉は被害の実態に則して速かに解決するよう努力すること。

二、関係漁民の当面の生活資金、立上り資金、漁場の清掃、資材対策、税の減免等については天災に準じて適切なる措置を講ずること。

右決議する。

以上であります。が、本決議案については、先般の本委員会においてもこの問題を取り上げましたし、本日さらに委員会のお許しを得てこの問題を取り上げたわけでありまして、実態については各委員御承知の通りであります。

特に第一項の対アメリカの交渉の問題

三

一、アメリカ側に対する損害の賠償問題
交渉は被害の実態に則して速かに
解決するよう努力すること。
二、関係漁民の当面の生活資金、立
上り資金、漁場の清掃、資材対
策、税の減免等については天災に
準じて適切なる措置を講すること。
と。

木関係漁業協同組合特に直接被災を受けた沿岸漁民の諸種の要望の点、つまりここに書いてありますように、当面の生活資金、立ち上がり資金あるいは漁場の清掃、資材対策、税の減免等の各般の問題につきまして、これは人為的な災害でありますけれども、天災の場合にはいろいろあたたかい各般の措置を講ずるということと相なるわけ

○川村（善）政府委員　油の流出によつてノリの被害を受けた漁民に対しましては、末ごとにお氣の毒にたえませぬ様に、政府といいたしましては、できるだけの努力を払いまして皆さんとのこの決議に沿い、善処いたしたいと思います。

については、すでに御承知の通り、日本の大外務省、農林省等がアメリカ大本館を通じてアメリカ側に、単に今回の被害に対する賠償、補償ということだけではなくし、長期にわたる日米の友好関係、こういうことも十分配慮して、すみやかに善処するよう交渉が進んでおるわけであります。これらの問題については今後とも政府が中心にならままして対アメリカの関係については、被害を受けた沿岸漁民の要請に十分こたえる立場で解決するよう努め力を願わなければならぬ、かように考えるわけでございます。

ル麦の増産対策と、業界が最近要請していると伝えられる麦芽の輸入問題であります。第三は、本年度予算に計上されており、三十億の麦転換奨励金をめぐる問題であります。これに関連いたしまして国内産の麦についてお尋ねいたすつもりですが、時間の都合もあるようありますから、最初に麦芽の輸入問題に關連をいたしまして、経済局長並びに関係当局にお尋ねをいたします。

最近ビールの需要が著しく増大をいたし、国内のビール麦の増産がこれに伴わないようあります。この原因については後ほどいろいろ申し上げたいと思うのであります。当面伝えられるところによりますと、業界筋において約六万五千トンの麦芽輸入の計画を立て、非公式に当局と折衝を開始しつつあると伝えられておりますが、六万五千トンと申しますと、トン二十五俵に換算をいたした場合、約百四十万俵に当たる膨大な数量に上るものでありまして、これは国産麦の問題としましてもきわめて重大な關係を生ずると思ふのであります。そういう見地から、そのような業界の要望は当局としては受けおられますかどうか。この際関係局長からその内容等について明らかにしていただきたいと思います。

○坂村政府委員 ビール用の麦芽の輸入問題につきましては、先ほども御指摘でございますが、麦芽の輸入の問題は私のところが窓口になりまして、貿易関係の仕事をやっておるわけでございますが、私ども何らそういう話は聞いておりません。

○足鹿委員 正式の申請はないとの旨であります。非公式にも全く話をし

ておられないのですか。伝えられるところによりますと、六万五千トントンは少し多過ぎる、三万トン程度といふような話も出ておるよう灰闇いたしておりますが、そういうことはないのですか。また、それに関連をして、今後そういう申請をいたしました場合に、当局としてはどのように対応される御所存でありますか、それもあわせて伺っておきたいと存じます。

○坂村政府委員 あるいは貿易輸入の外割申請というような問題でございまするから、ビール会社、ビール協会等から係の方に、いろいろそういうような陳情とかなんとかいうようなことがあるかもわかりませんが、それは普通の仕事のこととございまして、モルト等の輸入という問題につきましては、昨年以来ビール会社等も年々設備を充いたしまして、そして国内産麦を使

う、こういう方針で参つておるのでございまして、この点については、私もそぞういうビール会社の考え方についても確認をいたしておるわけでございます。そういう事情からいたしまして、まだ具体的にどれだけ足りないかとか、あるいはどれだけ輸入したらい

うじやないかというような話があるといふことは、私も部内でも一つも聞いておりません。

○足鹿委員 三十六年度に三万五千トントンの麦芽を輸入しております。その際

に、来年からは輸入しないでいこう、

そういう考え方立つて大規模の施設

の増強、ビールの需要に備えて施設

の増強が非常に進んできていることは、先ほどの局長の御答弁でもうかがえま

すが、増強はしても国産麦を中心に行

るのだ、こういう約束が行なわれて今日に至っていると聞いております。し

かに、六万五千トンという膨大な數量を、非公式にもあれ、出してくると

かかるに、六万五千トンという膨大な数

争が続けれ、今まで指導費の系

統共販に対する未払いの問題等もいま

しておるのであります。しかししながら、

うような話も出ておるよう灰闇いた

しておるのであります。そういうこ

とはないのですか。また、それ

に開連をして、今後そういう申請

が出てきた場合には、当局としてはどの

ように対応される御所存であります

か、それもあわせて伺っておきたいと

存じます。

○坂村政府委員 御趣旨通り、でき

る限り麦の転換という点もござい

ます。仰せの考え方は私もその通り

から、これに対する所見を伺いたい。

○坂村政府委員 御趣旨通り、でき

る限り麦の転換という点もござい

ます。仰せの考え方は私もその通り

るのだ、こういう約束が行なわれて今まで至っていると聞いております。し

取引があつて、これをめぐらして幾多の紛争が続けれ、今まで指導費の系

統共販に対する未払いの問題等もいま

の今後の姿としていいのかどうか、こ

ういうことについて、これは振興局の所存であります

か、それもあわせて伺っておきたいと

思ひます。

○坂村政府委員 あるいは貿易輸入の外割申請というような問題でございま

る、こういう方針で原則的に考えてお

ります。仰せの考え方は私もその通り

から、これに対する所見を伺いたい。

○坂村政府委員 御趣旨通り、でき

る限り麦の転換という点もござい

ます。仰せの考え方は私もその通り

から、これに対する所見を伺いたい。

一、二全国的に見ますとござりますの

で、こういう問題がはたして協同組合

の今後の姿としていいのかどうか、こ

れは十分検討しなければいかぬ問題だ

と思つております。しかしながら、あ

れは十分検討しなければいかぬ問題だ

と思つております。その状況を見ましては実態を十分一つ

と見ておきたいと

思つております。その状況を見ましては実態を十分一つ

と見ておきたいと

なれども、それがいまだに実行されておらないというような紛争のさなかにあるわけであります。従つてほかにも例はあるのであります。長の御答弁のように放任されるということについては、私は納得がいかないのであります。画一的という言葉であります。画一的であつてもなくとも現実にそういう重大な立場の人が法にもとる行為をしておるということについては、早急に適切な措置を講すべきであると思うのであります。すでに質問書も以前に出ておるわけですから。

○坂村政府委員 放任するつもりはございません。ただ実態をよく十分調査いたしまして、それに応じまして適切な措置をとりたいというふうに考えておるわけでございます。

お言葉でございますけれども、たとえば協同組合が自分の系統販売の一つの終末といいたしまして、場合によつた工設備につきまして別の会社を作る、その場合には別の会社に重役に入るというような場合も例によつてはあります。いろいろそういう問題もありますので、これはほかの会社の重役になつたからといって、はつきり違法だといつてきめつけるのがいいかどうかと

いうような問題もありますので、実

務する問題でもございます、実態を慎重に調査いたしましてやるなら適切な措置を講ずる必要があるうと思います。

なればならない。四百円足らずの

点に限つて少し御答弁を願いたいと思

います。

○坂村政府委員 いろいろ今後にも影

響する問題でもございます、実態を慎

重に調査いたしましてやるなら適切な

措置を講ずる必要があるうと思います

ので、先生のおっしゃる前の実態につ

きまして、たとえば桜木の例で申し上

ります。

○坂村政府委員 私が申し上げておるのは農産物を加工する企業あるいは事業を興す場合に、相互がよく話し合いをして健全な農業の振興に寄与する、そ

う見地から行なうものについて言つておるのではありません。現に系統共

販を敵視しておるビール協会——い

れまた新しく創設される企業もこの協

会に加盟所属されることは明らかであ

るうと思うのであります。友好関係

の上に立つて相互が契約栽培のほんと

うの目的を達成していくということで

ありますならば、私がえてこれをこ

こで取り上げる必要もなかろうと思

う。しかし先ほどから申し上げており

ますように、話し合いをして公取か

ら注意を受けても契約を結んでも一つ

も誠意を示さずに今日まできておる今

のビール企業の団体側の問題のある企

業に協力をしていく、そしてその役職

に就任するということは常識的に言つ

ても——そのこと自体をあなたに追及

しておるのではなくて、政府は調査す

るまでもなくそれはよく知つておられ

るはずなんです。これらには相当の措

置を加えて、そして反省せしめていか

なければなりません。政府には農協運動

の健全な発展のために責任があるので

はないかと私は申し上げておるのであ

ります。いろいろそういう問題もありますので、これはほかの会社の重役になつたからといって、はつきり違法だと

いつてきめつけるのがいいかどうかと

いきます。

○坂村政府委員 いろいろ今後にも影

響する問題でもございます、実態を慎

重に調査いたしましてやるなら適切な

措置を講ずる必要があるうと思います

ので、先生のおっしゃる前の実態につ

きまして、たとえば桜木の例で申し上

ります。

○坂村政府委員 いろいろ今後にも影

たしましてビールの需要量の測定といふものもなかなかむずかしいことでござりますけれども、前広に、生産の目標というものを農家の方に来年度の交付前において示して、どのくらいの所要量があるのだろうというようなことを指導して参る必要があろうということで、せつからく今振興局の中におきましても対策を検討いたしておる次第でございます。

○足鹿委員 一方においては、麦の減反問題が起きて、食糧片長官あるいは振興局長名をもって事実上半強制的とも思われるような減反が指導されてきた。三十六年度予算には三十億の予算を計上し、転換については反当二千五百円の転換奨励金を支出するということがきめられておりまして、たまたま麥特別措置法が流れることを理由にして、その転換奨励金が宙に浮いた姿になつて年度末になつてもそのまま放任されておる。從来政府が指導してきたその内容を見ますと、麦の転換奨励金を出す、もし遺憾な点があると転換奨励金は戻させるかもしないといふような意味の通牒を法律制定以前からあなたの方は出しておる。その資料はたくさんありますけれども繁雑でありますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬのだから、あるいは決つておる、こういう事実のようであります。大蔵省当局もおいでになつておるようでありますから、従来の政府の指導方針といふものは、転換奨励金を出すという前提に立つておる実績もあるのであります。にもう一つの大豆、あるいは三十六年産菜種等についても、法律によらざるところの行政措置によつて交付金等が支払われておるところは、先ほども私が申し上げ、長官からも御説明のありました食管法四条に基づくものを打ち消すための主たる目的がそこについた。法律々々と

由にならぬと思うのです。農家はそれを信じて減反をし、そして小麦、ビール麦、その他の作物に転換をしておるのあります。ですからもしこれを打ち切るということになりますと、重大な背信行為であり、そのことは農民の政治に対する不信感にもつながり、今いいます。この点は機械的に考えるのないように振興局長が申されましても、必要なものの増産態勢を進めていく上においてもなかなか支障にならうかと思います。この点は機械的に考えるのではなくて、ほんとうに農民の気持もよくみ取つて善処すべきものだと私は思うのであります。この点について大蔵省の担当者としての相沢主計官等の考え方もこの際明らかにしておきたいと思つ。

麦の措置法が流れましたのは、あれは食管法の規定に基づくところの無制限買い上げを制限をしたり、あるいは価格決定についてもその規定を打ち消すような面がありましたので、これは當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまます。それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

○足鹿委員 一方においては、麦の減反問題が起きて、食糧片長官あるいは振興局長名をもって事実上半強制的とも、その立場においてはあり得ると半ばを過ぎるとする今日、この問題をどう処理されようとしておりますか、私は妥当でない、かように思うのであります。この点について大蔵省の担当者としての相沢主計官等の考え方もこの際明らかにしておきたいと思つ。

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

を信じて減反をし、そして小麦、ビール麦、その他の作物に転換をしておるのあります。ですからもしこれを打ち切るということになりますと、重大な背信行為であり、そのことは農民の政治に対する不信感にもつながり、今いります。この点は機械的に考えるのないように振興局長が申されましても、必要なものの増産態勢を一方においてもよくみ取つて善処すべきものだと私は思うのであります。この点について大蔵省の担当者としての相沢主計官等の考え方もこの際明らかにしておきたいと思つ。

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

律が流れたから奨励金を打ち切るといふことは、いかような立場から考えますか。常識的に考えられて、今両者かどちらもしかるべきを打ち切るということになりますと、重大な背信行為であり、そのことは農民の政治に対する不信感にもつながり、今いります。この点は機械的に考えるのないように振興局長が申されましても、必要なものの増産態勢を一方においてもよくみ取つて善処すべきものだと私は思うのであります。この点について大蔵省の担当者としての相沢主計官等の考え方もこの際明らかにしておきたいと思つ。

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

が、そういうわざか三十億の金をそうちことは、いかような立場から考えますか。常識的に考えられて、今両者かどちらもしかるべきを打ち切るということになりますと、重大な背信行為であり、そのことは農民の政治に対する不信感にもつながり、今いります。この点は機械的に考えるのないように振興局長が申されましても、必要なものの増産態勢を一方においてもよくみ取つて善処すべきものだと私は思うのであります。この点について大蔵省の担当者としての相沢主計官等の考え方もこの際明らかにしておきたいと思つ。

○足鹿委員 一方においては、麦の減反問題が起きて、食糧片長官あるいは振興局長名をもって事実上半強制的とも思われるような減反が指導されてきた。三十六年度予算には三十億の予算を計上し、転換については反当二千五百円の転換奨励金を支出するといふことがきめられておりまして、たまたま麥特別措置法が流れることを理由にして、その転換奨励金が宙に浮いた姿になつて年度末になつてもそのまま放任されておる。從来政府が指導してきたその内容を見ますと、麦の転換奨励金を出す、もし遺憾な点があると転換奨励金は戻させるかもしないといふような意味の通牒を法律制定以前からあなたの方は出しておる。その資料はたくさんありますけれども繁雑でありますから避けますが、たまたまその法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

○足鹿委員 まず、當委員会としては、皆さんが通過せしめ得ざるものとして流れたものでありまして、それは国会の意思でありまして、それは麦の転換奨励金を出すなどいう立場でこれが審議未了になつたものではないと心得ます。にもかわらず、現在のままではまことに困りますから避けますが、たまたまその法律が流れた、こういう事情にある。法律が流れたから転換奨励金は出さぬの

、 ら 、 ら り こ う 二 、 二 月 、 三 十
すので、次の機会に農林大臣と大蔵大臣の御出席を求めまして、国務大臣としての責任を私は追及いたしたいと思ひますから、さような機会をお作りいただきますようお願いを申し上げておきまして、事務当局に対する問題にに対する質疑をこの際打ち切つておきますが、大臣質問として留保しておきま
す。

いろいろ申し上げたいと思ひます
が、もう一つだけ麦の問題についてお
尋ねをして、次に国産大豆、菜種の保
護対策について伺つて私の質疑を終わ
ります。

外はどう麦転換支払金の問題に入りますので、質問が前後いたしますが、ビール麦の場合——これは振興局長のみならず、食糧課長官にもよくお聞き取り願つて御答弁願いたいのであります。ただ単に種子対策についてのみ私は御質問申し上げておるのであります。取引条件の問題、価格の問題等は、これに関連してきわめて増産上必要な条件だと思います。ところが、先ほども申し上げますように、ビール麦の加算額というものはきわめて少ない。三等建値で一斗四百円程度であります。平均反収は五・六俵という程度であります。平局として、農家としても採算の合でありまして、農家としても採算の合う作物とはお義理にも言えたものではありません。しかし從来からの慣例に基づきまして、契約栽培ということになつておりますて、そこに安定した取引が行なわれるため、農家もこれに応じて今日にきておるのであります。この価格問題につきましても、昭和三十七年産のビール麦加算につきましては、従前通りと伝えられておりますが、そのようなことではたして増産が可能

これに関連をしまして取引の問題であります。が、契約栽培という特殊の形をとつております。麦耕連を中心にして、本建になつてゐるようであります。これは農協内部の問題ともいえますが、麦耕連の会長が經濟連の会長をしたり、みな重複しておるようで、全くこれは農協内部の問題でもあることは事実でござりますけれども、農林省の指導方針とされまして、ビール会社なりあるいは系統農協なりというものに対して、契約栽培を今後やはり続けていくものだといたしますならば、どのような契約条件を適当とするかということについては、行政指導の面からももっと注意を払い、著しく不当な現状でありますので、ある程度は行政干渉というと言葉が過ぎますが、積極的に適正な契約条件が結ばれるような御努力なり責任があるのでないかと私は思うのであります。従来からのことをしばしば申し上げて重複をいたしますが、指導費の問題をめぐつてもいまだ

に解決がんの一端はなかなかたしましたが適正に麦の、特ものは進であります局長のおとする対きたい。

設)政府委員 二点御質問にな
あとの方からお答えいたした
ます。

か、種子の対策ができたにい
ても、価格、取引条件の問題
解決をされない限り、国内産
にビール麦の増産態勢という
まないと断ざざるを得ないの
す。この点について長官なり
考え、また当局としてとらん
策がありますならば伺つてお

に会社間におきまして円満なる解決を前提として輸入の調整をするというような措置をとりまして、三十六年度におきましてはそういう方法で大体問題なく推移したわけであります。今後におきましてこれを一元的にやるかどうかということにつきましては、できれば一元的にやることが望ましいというふうに考えておりますけれども、団体間の問題でもありますし、また会社との関係もあるようございますので、十分経済局とも相談いたしまして、円満にいくように努力いたしたいと考えております。

たり、そういうことで従来とも契約共
培という形をとつておったと思うのでは
あります。ですが、それが一つの要素として
は、価格問題、奨励金問題というのも
大きな要素にならうと思ひますけれども、
いろいろ技術的な面もありますので、原則は、やはり当事者間におき
まして合理的な価格、奨励金をきめて
もらうというように原則はあるのじ
ながらうかと思ひますけれども、なお
その点につきましても検討いたしてお
たいと思つております。

原料麦の取り扱い団体が御指摘のように二つの団体で、経済局で扱っております。その間にいろいろトラブルがあることは御承知の通りであります。が、今お話を中にもありましたように、われわれといたましても、いずれも農業団体でありますので、できるだけ両者において円満な解決ができるようについてことで一貫して、経済局で指導して参ったわけでございます。われわれといたしましても、今後量がふえますから、従つて量がふえるに応じまして、だんだんとその問題は解決していくんだろうと思つておりますけれども、何しろ農業団体間の問題で、末端は単協が一つになつて、それが二つに分かれておるわけでありますから、その間において一日も早く円満に調整ができるようについてことを願つておるわけであります。昨年度におきましてもこの間におけるトラブルを、私の方においても間に立ちまして、輸入量の調整と相関連いたしまして、全販連の希望数量というものと系統団体の扱い数量につきましては、一応両者並び

に会社間におきまして円満なる解決を前提として輸入の調整をするというような措置をとりまして、三十六年度におきましてはそういう方法で大体問題なく推移したわけであります。今後におきましてこれを一元的にやるかどうかということにつきましては、できれば一元的にやることが望ましいというふうに考えておりますけれども、団体間の問題でもありますし、また会社との関係もあるようございますので、十分経済局とも相談いたしまして、円満にいくように努力いたしたいと考えております。

たり、そういうことで従来とも契約共
培という形をとつておったと思うのでは
あります。ですが、それが一つの要素として
は、価格問題、奨励金問題というのも
大きな要素にならうと思ひますけれども、
いろいろ技術的な面もありますので、原則は、やはり当事者間におき
まして合理的な価格、奨励金をきめて
もらうというように原則はあるのじ
ながらうかと思ひますけれども、なお
その点につきましても検討いたしてお
たいと思つております。

○ 府鹿委員 これは相沢主計官に伺ら
のは筋違ひかもしませんが、たしか
に

○丹羽(兵)委員長代理 次会は来たる
三月二十日午前十時から開会すること
とし、本日はこれにて散会いたしま
す。

午後一時三十七分散会

↓
〔参照〕
競馬法の一部を改正する法律案(内
閣提出第一〇四号)に関する報告書
〔別冊附録に掲載〕

昭和三十七年三月二十三日印刷

昭和三十七年三月二十四日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局