

第四十回国会
衆議院

農林水産委員会議録 第二十八号

(四八八)

昭和三十七年四月十日(火曜日)

午前十時五十五分開議

出席委員

委員長

野原 正勝君

理事小山 長規君

理事田口長治郎君

理事山中 貞則君

理事足鹿 覚君

理事石田 宥全君

理事片島 港君

安倍晋太郎君

飯塚 定輔君

大野 市郎君

龜岡 高夫君

草野一郎平君

小枝 一雄君

藤田 義光君

内藤 隆君

田邊 國男君

福永 純島君

本名 武君

米山 恒治君

角屋堅次郎君

東海林 稔君

山田 長司君

稻富 稔人君

出席國務大臣

農林大臣 河野 一郎君

出席政府委員

農林政務次官 (農地局長) 庄野五一郎君

農林事務官 (振興局長) 齋藤 誠君

委員外の出席者 (農林事務官) 富谷 彰介君

会議事務官 (農林水產技術) 増田 盛君

四月五日

委員玉置一徳君辞任につき、その補欠として伊藤卯四郎君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員伊藤卯四郎君辞任につき、その補欠として玉置一徳君が議長の指名で委員に選任された。

同月十日

委員芳賀貢君辞任につき、その補欠として栗林三郎君が議長の指名で委員に選任された。

四月七日

漁業基本法案(角屋堅次郎君外十一
名提出、衆法第三六号)

同月九日

農業協同組合併助成法による援助措置のそ及適用に関する請願(坂田英一君紹介)(第三六九七号)

食糧管理法の改正及び農業基本法関連法案制定等反対に關する請願外一件(石山権作君紹介)(第三六九八号)

農業協同組合併助成法による援助措置のそ及適用に関する請願(坂田英一君紹介)(第三六九七号)

食糧管理法の改正及び農業基本法関連法案制定等反対に關する請願外一件(佐野憲治君紹介)(第四〇六号)

同外四件(佐野憲治君紹介)(第三七
二六号)

同外二件(武藤山治君紹介)(第三七
〇六号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
〇五号)

同外二件(広瀬秀吉君紹介)(第三七
三七〇二号)

同外五件(八木一男君紹介)(第三七
〇三号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七〇五号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七〇六号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七〇七号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七〇八号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七〇九号)

同外二件(高田富之君紹介)(第三七
三七一〇号)

同外四件(寺島隆太郎君紹介)(第六
四〇七一号)

同外二件(武藤山治君紹介)(第六
四〇七二号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七三号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七四号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七五号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七六号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七七号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七八号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇七九号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八〇号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八一号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八二号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八三号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八四号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八五号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八六号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八七号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八八号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇八九号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九〇号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九一号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九二号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九三号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九四号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九五号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九六号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九七号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九八号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四〇九九号)

同外二件(高田富之君紹介)(第六
四一〇〇号)

同外四件(安倍晋太郎君紹介)(第三
九六五号)

同外四件(安倍晋太郎君紹介)(第三
九六五号)

農業用地内の排水施設維持管理費負担の合理化等に関する請願(小枝一雄君紹介)(第三八九八号)

臨時肥料需給安定法等の廃止反対に関する請願(寺島隆太郎君紹介)(第三九〇〇号)

雄君紹介(第三九〇一号)

陳情書(鹿児島市山下町三十七番地鹿児島縣町村議會議長宮田紹介)(第三九〇〇号)

農業基本法関連法案の早期成立等に
関する陳情書(浦和市高砂町四丁目
四十九番地の一堀玉原町村議會議長
会長松井勝藏)(第六四七号)

農業基本法関連法案の早期成立等に
関する陳情書(仙台市勾当台通り二十七番地宮城縣町村議會議長会長小野寺昌徳)(第六四六号)

農業基本法関連法案の早期成立等に
関する陳情書(浦和市高砂町四丁目
四十九番地の一堀玉原町村議會議長
会長松井勝藏)(第六四七号)

肉豚価格の安定に関する陳情書(山形市七日町字東前六百十番地の三山形農業協同組合中央会長大山不二太郎外四名)(第六四四号)

かんしょ(熊)栽培の保護助成に関する陳情書(鹿児島市山下町三十七番地鹿児島縣町村議會議長宮田紹介)(第三九〇〇号)

立促進等に關する陳情書(東京都千代田区有楽町一丁目七番地全国農業會議所會長堀本宜実)(第六七一號)

公共用地のための農地取得に關する
陳情書(二田市長西藤五郎)(第六二二號)

臨時肥料需給安定法等の廃止反対に
關する陳情書(二田市長西藤五郎)(第六二二號)

農地法の一部を改正する法律案の成
立促進等に關する陳情書(東京都千代
田区有楽町一丁目七番地全國農業
會議所會長堀本宜実)(第六七一號)

農地法の一部を改正する法律案の成
立促進等に關する陳情書(東京都千
代田区有楽町一丁目七番地全國農業
會議所會長堀本宜実)(第六七一號)

関する陳情書(広島市大手町八丁目百三番地福山地方農協婦人部連絡協議会長片岡敏子外十六名)(第六七二

同上
号

同、広島市大手町八丁目百二番地内
島県農業協同組合中央会長伊藤実

雄) (第七七一號)

六名)(第七七二号)

農業近代化資金の貸付利率引下げに
関する陳情書(岩手県胆沢郡胆沢村)

議会議長伊藤清一（第六九五号）
家畜商法の廃止に關する陳情書（盛

岡市新田町佐藤継治外一名(第六九六号)

六号

(東京都渋谷区代々木一丁目三十七番地全国酪農協会長窪田喜照外四十

名)(第六九七号)

農地法の一部を改正する法律案等の成立促進に關する陳情書(神戸市生

田舎下山手通四丁目兵庫県農業會議
会長岩谷源治（第六九八号）

同(大分市荷揚町一番地 大分県農業

農業災害補償法の一部を改正する法
議長岩男仁蔵(第七六六号)

律案の成立促進に関する陳情書(福

岡県浮羽郡吉井町議会議長矢野保次（第六九九号）

漁業法の一部を改正する法律案等反

対に関する陳情書（愛媛県北宇和郡宇和海村議会議長大川文夫）（第七〇

○四〇

北洋さけ、ます漁業の自主規制措置
撤回に関する陳情書小樽市議会議

長島野一一(第七〇一號)

同(香川県議会議長大久保雅彦)(第
七〇二号)

本日の会議に付した案件

農業機械化促進法の一部を改正する
法律案(内閣提出第四一號)

— 1 —

○野原委員長 これより会議を開きま
す。農業機械化促進法の一部を改正する
法律案を議題とし、質疑を行ないます。
○檜崎委員 先日農林大臣のお考えを
聞く分だけ残つておりましたので、そ
の点について、残しておった分につい
て質問をいたしたいと思います。
まずこの法案の第三条に、農業構造
改善に対するいろいろ気を配らなければ
ならない配意義務がある。そこでこ
の三条に配慮されておる農業構造改善
というは、農業基本法の一つの柱に
なつておる農業構造改善であるといふ
局長の御答弁があつたわけです。ところが現実に政府が出されておる構造改
善に対する対策といふのは三十七年度
に出ております農業構造改善事業に
なつておる。そこで農業基本法にいう構
造改善と、現実に三十七年度に出され
てきておる構造改善事業とは、名前は
同じであるけれども中身は大へん違つ
ておるという考え方私どもは持つてお
るわけです。特に基本法では現在の農
業の土地の所有の零細性あるいは經營
の零細性、そういうものに対してこれを
を土地所有を合理化する、あるいはそ
れによって經營を近代化するといふこと
が大体の内容であつたはずなのに、現
実の構造改善事業ではそれが薄れて
適産、主産地形成といったような方向
になつておるので、この違いについて
思います。

ましめたよらな思想でいかなければならぬ。ということは、もちろんでございまして。ただその中でこの構造改善事業をして推進いたしますのは、さしあたりどうしてもこれだけやらなければならぬ。またこれはやり得ることであるとかねる問題が多い。そういうよう停滞しておりますのではますます格差がついて参るというふうに思いますので、それぞれの市町村におきましても、またそれぞれの農業經營の事情におきましても、できるものを取り上げてやりなさい、御協力申し上げます。大ざっぱに申せばこういう思想で取り上げておるということで御了承いただきたいと思うのでござります。従いましてそれが全国的に普遍的に農業機械化の問題を取り上げておるかどうかといえども、ときには主産地形成上、畜産方面において、たとえば酪農の場合には農業の機械化等も重要でございますけれども、養鶏の場合にはそれほどないというようなことをございましょう。しかしながら申上げますように、並行して普遍的ないかなければならぬことはもちろんでございます。ただその中で、こうして一つ一つ取り上げてみますと、これはどの部分でどうなるのかいろいろよくな御願意が起こることを当然とおもいますが、總じて考え方は今申し上げましたように、農業の構造を全面的に改良して参らなければならぬ。その中で可能な地区において可能なものからやつていくんだ、それを事業として政府は助長し、取り上げていくといふように御了承いただいたら——私た

○ 楢崎委員 そこで今問題と関連をおいたしまして、先日の質問において現在の機械化の状態ですね、それは八〇何%という農家がすでにトラクターを入れておる。そういう面から見ると一戸当たりの所有の機械の馬力から考えても非常に普及しているような格好になつておるけれども、実際の稼働率からいふと、表面は促進されておるようであるけれども、なかなか内容は違う。過剰投資の傾向にあるではないかといふ点について、お考をこの前聞いたのですが、その過剰投資であるかどうかの評価、どういう点に基準を置いて過剰であるかないかという御質問をしましたら、局長は、いや採算時間百十七時間から百三十時間程度使っておるからそう過剰ではないというお答えがあつたわけです。それでこの点は局長からでもよろしくうございしますが、稼働率について大体どのくらいを把握されておるか、ちょっと承りたいと思います。

を含めまして大体百三十時間程度利用しておるわけでござりますから、稼働率の不十分な点もありますけれども、ある程度いっておるのではなからうか。しかしこれを稼動効率という面から見ますすると、今持っております農作業の部分が単純に耕耘だけに利用されておる、あるいは運搬の割合が三割ないし四割を占めておるというような面がござりますので、従つて稼働の効率から見ますと、まだまだこれを管理作業の面にも利用して参るといふことが必要になつて参るわけでござります。また利用の規模から申しますると、大体三町歩程度が、小型の耕耘機でござりますと必要な面積ではないだらうかということが測定されるわけでございますが、そなりますと、現在の利用状況から見ますと、まだそこまではいつていらないではなからうか、かよう考へております。

えは耕耘機の場合は、大体採算のとれる使用範囲というのは八十日前後といわれているわけです。そうしますと、今局長の牛馬と比較したあれから言ふと、これは一日三反耕耘したとしても、時間はたしか四時間ぐらいの計算になつておると思いますから、そろそろ七、八日で済んでしまらんじやないですか、あとは遊ぶということになりますのでないでしょうか。そういう点から考へると、稼働率といふものは二〇%ないし三十%ということになりますが、あと遊んでおる。それを私は過剰投資の現状であろうと思います。牛馬と比較して時間に出されたんでは、ほんとうの機械化の経済性、効率といふものは出てこない。機械そのものから見た場合——あなたは牛馬と比較しておる。従つて機械そのものの効率から言うと、非常に過剰投資といふものが現実に行なれておる。この過剰投資、機械化貧乏の現状に対し、一体これをどのように打開されるか、問題ははつきりしておると思ひますので、大臣のお考へをお聞きしたいと思います。

合わせをして参るかということによって利用度を高めていくことが、とりもなおさず構造の改善になつて、くるものだと思うのです。従つて今ここに提案いたしております。よみに、機械そのものの改良もしくは査、さらにこれが経営について、どういうふうに指導して参るかという面について十分注意して、大いに奨励してもらなければならぬ点があるのだろう、こう考えておるわけであります。

○檜崎委員 そこで私どもから言いますと、たとえば七日間で終わってしまうとしますと、結局、機械そのものの採算性からいって八十日とするならば、そこに十軒ぐらいが合同で使つて、初めてその機械化のものの経済性が発揮される。そうしますと、やはり土地問題に同時に配慮をしなければ、ほんとうの機械化推進、導入の普及化といふことは考えられぬじゃないか。

そこで一番最初の質問になつてきまつたが、現実に行なわれんとしておる農業改良事業の内容は、この機械化促進並みの構造改善配意義務と非常にかけ離れておるということを私は言つておるわけなんですねけれども、その点、大臣どうですか。

○河野国務大臣 私も、これまでたび申し上げますように、共同経営は決して排除いたしておりません。共同経営がうまく地方の方々の合意によつて成り立つます場合には、けつこうでございます。しかしながら、そうでなければならないという規定、考え方を持つ必要もない。それは協業であつても、むろんけつこうである。もしくは協業までいかなくて、その経営規模を拡大することが可能であれば、拡大

するこゝるものもあらんけつこゝであります。さうにそんでない場合におきましても、今申し上げますように、経営の積が少くとも、そこに集約的なものを取り入れていくことあります。ならば、これを利用する利用度も高まつてくるだろう、こういふうに考えられますので——実際今日の農村の実情を考えてみますと、耕耘機を耕耘だけに使つておる場合は少ない。これに簡単なものに至つては、これを運搬に使う場合が非常に多いといふに、私は実情を見ております。これらの利用度につきましては、今後指導の上においてあやまちなく、いく必要がある。また利用の面におきまして、小さいものを各戸で持つよりも、なるべく共同で大きなものに変えていった方が能率がさらに上がるわけである。また、機械の利用等につきましても、今後研究指導の面においてあやまちなく、きたいとも考えておるわけあります。

ば、これ以上金利を下げる事はない
なかむずかしいという立場に立ち至
つておるわけでございまして、できるだ
け努力いたしまして、来たるべき際
は何とか農村金融そのものを全面的に
一つ考え方として、そして農村金利の引き下
げに努力いたしたい、かように考
えます。

○ 植崎委員 この融資の点も、今後さ
れと、機械化促進をされる途上にお
て密着して考えていくいただきた
と思うわけです。

それから機械化研究所でございま
すが、この前お伺いしました範囲におい
ては、どうも資金関係が十分確信のよ
る資金関係でないような印象を受け
わけです。そこで、やがてこの研究室
は独立採算制をとるようになるであ
りと思うのですが、大体いつころの時
期から独立採算制に入るのか。特に巨
闘からの出資の点は大臣自身もいろいろ交渉されておるのかどうか、その辺
をお伺いしたいと思います。

○ 河野国務大臣 各方面的御協力を賜
まして大体の了解を得ておりますので、既定方針通り発足してやつて参り
たいと考えます。

○ 植崎委員 三十七年度は二億円を予
定されておるようですが、大体どうじ
うところがおもなのか、おもなところ
だけでも……。

○ 河野国務大臣 農業団体その他、農
機具に關係のあるものから出資をしてこ
ちらうつもりであります。

○ 植崎委員 それから研究所の人事で
ございますが、民間からも入ってこ
れるとおもふのです。そういう人事の機
構はすでにでき上がっておるのでしょ

○河野国務大臣 人事のことなどでござい
ますから慎重を期さなければならぬと思
いますが、私自身は、最も適切な人を得
ます場合にこの研究所は生きてい
くといふに考えておりまして、そ
の適当な人ならば官民各方面の御信頼
を得て、御納得もいくであらうとい
人物を実はひそかに考えておるわけで
ございまして、今この席で申し上げま
すことは多少不謹慎でございますから
お許しを得たいと思いますが、別の機
会なら申し上げてけつこうでございま
す。

○檜崎委員 人事の問題は開発公団の
場合もいろいろ問題があるようですか
ら、特に慎重を期していただきたいと
思います。なお、この研究所に民間の
出資が入るということは研究所自身の
性格から考えて、いろいろ検査なんか
も行なうわけですから、そういう点で
公平を欠くあるいは民間のそりつけ
た大きな出資をしたところの發言権が
増すのではないかという不安が一
応あるわけでございますが、そういう
点について、大臣の運営についての御
配慮をお伺いしたい。

○河野国務大臣 ただいま申し上げま
したように、具体的にその人を申し上
げることができかねますので御了解を
得にくいと思いますけれども、その点
は十分配慮いたしまして、この人なら
ば今御心配のありましたようなことは
絶対なしに、官民各方面が御納得いく
と私は確信をいたしております人を予
定しております。従つてそういう点に
ついては私も確信を持って御了解を得
てやることができると思っております
す。

○檜崎委員 なお、先ほど申しまして、今後一、三年後には独立採算制をとつていかれると思いますが、その際の資金計画がてきておりませんので、あとで時間があればまた局長にもお伺いしたいと思いますけれども、非常に安易な資金の組み立て方のようにわれわれは受け取るわけです。これは時間がありましたら、あとでさらに質問をいたさなければならぬと思います。

次に、これは特に最高責任者としての農林大臣のお考えをお伺いしたいのですが、職員が研究所にかわります。どのくらい入ってくるか、この前局長からお伺いいたしました。こまかいやうでございますけれども、職員にとつては非常に重大な問題であります。それは年金の関係が切れるのではないかから、この点は一つ最高責任者の大臣からお答えをいただきたいと思います。年金がどうなるかという問題。それから希望配転になるのか、強制配転になるのか、それが第二点。第三点は、これも小さいようですが、農林省関係から入ってくる人との給与のアンバランスができるのではなかろうかという不安もあります。この三點、大臣から一つ責任のある御答弁を伺っておきたい。

○河野国務大臣 現に西ヶ原で行なっておりますその事業を分けて、鴻巣においてやつておりますものを分けてやるわけであります。これに主体を置くつもりであります。ただ政府自身が西ヶ原でやつておりますは、十分に運用が簡素化しにくい、また十分そぞろいのものが扱いにくくありますか

ら、これを分けた方がすべての点においてうまくいくというような意味合いから分けることにいたしたのであります。そこで年金はむろん政令をもって継続するということにいたすつもりでござります。それから希望者をそれに充てることにして、決して強制的には考えておりません。おそらく今日まで試験研究に従事されていらっしゃった諸君は行つていただけるものと考えております。それから民間から人を取り入れて主体性を持たせるという考えは持っておりません。持つておりますから俸給上非常にアンバランスの人を連れてきてどうするということは考えておりません。

少なくともこういふ形は、大臣がいかか限界もあるし、特に農業機械化等は、今後日本農業の近代化への脱皮の途上においてきわめて重要な問題を審議するわけでありますので、これとあわせて御考慮願いたい点は、いろいろな公務員が名を連ねておられます。別にそれが入られて悪いというわけではありませんが、もう少し民間あるいは農業の体験を持つ人々の代表とか、構成についてはもう少し検討されなければならぬではないか、これは別に利害関係を伴う審議会ではありますから、十分にその機能を發揮せしめる必要があります。私はしないかと思うのであります。構成の点はこの点について伺いたい。

なお、その運営の点でありますと、現在によりますと、機械の検査等が心になつておるようであります。しかし先日來の審議の経過を見ましても、指摘をされ、また参考人の意見聴取においても明瞭になりましたように、今わが国の農村に振興しつつある部分的な、思いつき的な、個々の農家がばらばらに省力農法をするというだけだけで、機械を入れることではない、に、耕耘、まきつけ、管理、収穫、そして調製、こういった一連の体系的な機械化が望まれておるのであり、そのためこそまたいろいろ施策も講じられんとしつつあるのだろうと思うのであります。そういう意味において、もっと審議会の内容は、私が今指摘したような問題を中心に運営をされなければならぬと思うのであります。ただ

单に機械の検査に終始するというわけでもありますまいが、もつと積極的に本格的にこの問題と取り組むような運営（またそれにふさわしいような構成員）ということが関連して必要と思われますが、この点について大臣のしかといた御見解を承っておきたいと思うのです。

○河野国務大臣 御指摘になりました点、ごもっとともと思います。御趣旨に沿いまして善処いたしたいと思います。

○足鹿委員 御善処になるそでありますから、その結果を期待いたしますが、ぜひ期待を裏切らないように御努力を願いたいと思います。

それから、この問題とは直接関係はないようですが、一歩進んだ農業機械化の一環として、三十七年度に社団法人農林水産航空協会の構想があり、予算も計上されて、すでに協会は発足したと伝えられています。これは河野大臣の御構想のようであります

が、それによりますと、ヘリコプターの移動に対する補助を与えたり、あるいは調査研究に、あるいは教育普及等に補助を与えるというようなことを中心にこの協会が運営をされ、そうして効率的なヘリコプターの利用を進めていくというようでありまして、そのことと自体には私あえて異論を差しはさむものではないのであります。現在はいろいろなステーション構想があるの

であります。たとえば、植物防疫法関係による防除センター、あるいは都道府県が持つておるところのトラクター・ステーション、あるいはその他民間でやつております畜産のセンター、あるいは進んでは新潟県の直江津方面

か。 なま、農林水産省航空局の舊成を見
いろいろに、一連の農業関係について
はセントラルの構想が進んでおるのであ
ります。こういったものとやはり将来
はよく事業分野を調整して、そうして
効率的に総合的に運営が進められなけ
ればならぬ、かように私どもは考えて
おるのであります。ともかく現在の
植物防疫法による防除セントラルとの関
係というものがきわめて不明確になつ
ておるようになりますけれども、この
点についてはいかように考えて今後構
想を進めていかれる御所存であります

うな見識を持ち、御構想を持っておられるわけではありませんが、何とかそういうことについて私ども直接聞いたわけではありませんから、それをどうぞやかく言ひわけではありませんが、何とかそこにすつきりしたという感じを受けるのです。この点についてどういう基準、といふと、これは会長なり理事長の選任基準ということはむずかしいでしようが、どういう点からこういう人選なります。この点についてどういう基準、といふと、私は農林水産航空協会といふような定期的な団体の会長、また人事が行なわれますのか。少なくとも我々はこういう農林水産航空協会といふような定期的な団体の会長、また人事が行なわれる責任者たる人には、やはり斯界における権威者といふような人々を選びます。この御所見を承りたいと思うのであります。この点もあわせてこの際御所信頼できる人事ではなかろうか、そういうふうに思ひます。大臣が独自の見解を持つておられるならば、そのほどを承っておきたいと思います。

でござります。それから先は一にこれら民間会社の諸君が御相談なさいまして、そうしてこの機関を作つて協力しようということになつたのでござります。これは決して何も政府が作った団体でもなければ、政府がこうしる、あしろといったものでもない。これは民間の意欲の盛り上がりがこの機関になつたのでござります。創立の最初の経緯はその通りでござります。そこで役員の人選ということになりましたところが、それぞれの会社が互いにその役員をどうするこうするで相当にめました。私はその間しばらくあまり意見を聞いておりませんでしたが、最終的にどうしても会長と専務理事については農林大臣に一任するからだれか推薦してくれということになつて参りましたので、そこで私は今言うところの三田村君と鵜川君を御推薦申し上げたということがその経緯でござります。

そこで最後に、かつて代議士をやつておった人がこういうものになるのはどうだらうというお話をありましたのが、私はこの機会に明確にしておきたいたいと思いますことは、かつて代議士をやりになつて国策に參画をし、あらゆる面で勉強しておられた人を第一次的に選考の基準にあげるべきである。そうしてお役人であられた人よりも、むしろ議会に議席を持つておられた人で適格者があるならば、こういふ人を御推薦申し上げることがいいのじやないか、こゝ私は考えております。そういう意味で道路公團の繪裁にも私は松田竹千代君を推薦いたしました。これは党派を越えて、社会党といわゞが党といはず、長年議会に議席を持ち、そしして國策に參画し、十分各般の勉強

をされた方で、たまたまそういうふうな立場に今休んでおられる人がありましたが、御協力を願うということは適當ではないかと私は考えておりますので、御礼申上げ方かもしませんが、お互いにひが目で見るとかなんとかいろいろなことではなしに、そういうふうな立場にあられる人でこういう方面から協力をお願いする人がおりましたら、私は非常に達成感があります。(「適任者がないかと呼ぶ者あり)いや、適任者がなくはない。適任者はあります。たとえば新潟県の知事選舉にお出になりまして今遊んでいらっしゃる方も私は非常に達成感があります。従つてこういう人にはすみやかに御推薦申し上げるべきだと考えております。現に私は御相談に乗つておられます。現に私は御相談に乗つておられるわけでございます。御相談に乗つて今御相談中のわけでございます。たとえは役人よりも第一次的に考えてるべきだと考えてやつておられるべきだと考えてやつておられます。

府の役人あるいはその他の事例を見ます
してもおそらく類似を見ない事例では
ないかと思うのです。あとでこれの関
連法案として詳細に質疑をいたしたい
と思つておりますが、農業開発機械公
團にいたしましても、今私が指摘した
ような理事長の面だけを見ましても明
らかであります。ほかにまだ理事諸公
あるいは嘱託あるいは顧問というよう
なものに莫大な報酬を出し、退職金を
出している。結果においては一億五千
万も赤字の出た団体を運営して、本来
ならば罷免ものであります。その責任
を痛感して謝罪しなければならない立
場の人が、一千万円以上の退職金を
とつて、また政府機関の他の公團に就
職をする、こういうことは国民党は納得
しないのであります。この農林水産航
空協会を見ましても、役員報酬等につ
いてはきわめてわずかなものが計上さ
れておりますから、私は同一に解釈し
ようとするものではありませんが、他
にそのような事例があるのであります
て、しかもいわゆるこの種のものの総
裁は、政治性を中心にしていくべき
か、あるいは科学的なその道の専門的
な経験と学識を持つ人を選考基準にし
ていくべきか、という点について私は
大臣と所見を異にするものであります
。国会議員も互助年金制等もありま
すし、とにかく最小限度の生活を維持
していくことは可能な段階にきており
ます。そういうときに、私は三田村さ
ん個人をとやかく言つているわけでは
ありません、今後繰り出するであろうこ
の種のものに対し、そのときの大臣
の考え方によつて任命をされまして
も、あるいはその示唆によつて就任を
されまして、また次の大臣人事がか

わるという場合には、やはりそこには統性の点についても若干問題が出てきます。こういうことはやはり長きにわたって何人が見ても納得がいくような人事であつてほしい、私どもはそういうふうに考えているのであります。そういう点からこの問題が出来ましたので、一応私はその選考の基準といふようにものについては、将来どの農林大臣が就任されましても、なるほどこういふ人事は好ましいし、あつてしかるべきだ——今後の日本農業の近代化、しかも総合的な機械化の一環として出発するこの協会でありますから、十分そういう点については将来にわたっても継続し得るような納得し得るような人事をしかれ、そうして他の公團等についても、大臣は御存じないかは知りませんが、いやしくも批判を受けるような人事でないよう十分御善処あつてしかるべきではないか、かように考えておるわけであります。あえてこの点については御答弁を求めませんけれども、少なくとも私はそら一方的な意見を申し上げておるのでない。客観的な立場に立ち、世論の声を私どもは申し上げておるのであります。十分一つ御検討を願いたいと思います。

ますが、その待遇の改善と相待つて、素質の向上対策ということが叫ばれています。ところが、新しい農業機械化の問題等については、必ずしもその資質がそれにぴたり合うような人々をおるかどうか、また持つておつてもそれを再教育を必要としておるのでないか、いろいろ点が指摘されておるのあります。一方また農協には、全国農協の過半数に及んで當農指導員の制度がしかれて、着々進んでおるのであります。これと改良普及員との関係、また技術研究機関としては農業技術会議が政府機関として設けられておりますが、一方においては、試験研究機関としては、部門別に果樹は果樹、林業は林業、水産は水産、畜産は畜産、そして農業は農業というふうに専門化をしておる都道府県もあれば、総合的な試験研究機関を設けて進んでおる都道府県もある。これは都道府県の自主性なりその知事の判断によつてかかるべきものではありますが、少なくとも農業技術会議といらものが政府機関として成立をし、相当の年月を経ておりますけれども、その活躍なりその内容といふものについてはあまりよく知られておらない。この機会に、大臣の日ごろ唱えられる技術革新の具体的な構成員の内容として、改良普及員の、たとえば農業機械化に対するところの素質の向上、再教育の問題、また改良普及員の関係、またこれには營農類型といふものがその裏づけにならねばなりません。ところが營農類型と試験研究機関との関係、またこれには

どまつております。全国的に見ますと、一つの営農類型というものは七つないし八つの形になることは、私ども承知しております。しかしそれのみではなくして、都道府県には都道府県のまた中にあって営農類型がそれぞれ違ってくると思います。そういった点について、農相の言われる技術革新、技術農業というものはただお題目であってはならぬ、こういうものは内容的な裏づけがあつてしかるべきだと私は思うのであります。この点について大臣の言われる、技術革新、技術農業ということを唱道される立場から、今私が指摘いたしました改良普及員対策、農協営農指導員対策、農業技術会議と試験研究機関との関係、これと営農類型との関係をどういうふうに把握しておられますか、また今後進めていかうとしておられますか。関連質問でありますので、この点だけを重要な点でありますから大臣の御答弁を願います。ほかのこまかい問題は事務当局にあとでお尋ねをしていきたいと思います。

の農業經營をどうするかということを合理化する、革新する、飛躍するといふようなところに目下期待をいたしておるのでございまして、この点に対する試験研究費は惜しまない、設備についても惜しまない。そこからまず基本が生まれまして、その基本をいかにしてただいまお述べになりましたように、これを普及員によってどういふうに普及していくか、營農指導員によつてどういふうに營農の指導員にするか、もうこれまでの營農指導員によつて營農の指導をするとか普及員によつて普及するとかいうような程度でなしに、もう一步前進したものと期待し、そらしてそれに資金の裏づけをし総合的に機造改善をしていくというのではなければ、新しい日本の農業といふものは生まれてこないだらう、こう期待をいたすのであります。今現にやつておりますところの普及をどういうふうに普及したらよからう、營農をどういうふうに指導しようといふうな点につきましては、むろんそれをおろそかにするものではありませんから、まだ十分でないものもありますから、それらの諸君に十分御勉強願う必要もありますけれども、そのオリジナルのところのものはどうあるかというところに、私は大きく期待を持つておるものでござります。

いは修理その他のも含めてどうもばらばらで、一貫した総合的な施策がこれでは行なわれないのでないか、この一元化の問題について、あるいはその各局がセクションナリズムを持つてやつておるのでないか、この非常にばらばらな姿に対してもどういうふうな一元化の考え方と関連をしてお考えになつておるか、これを最後にお伺いしたいと思います。

つも質問するときは、大臣他の業務でなければならぬ時間があとで大してない。そういう点で、本日数点についての質問を終了するという段階になかなかないかならないだろうと思ひます。いずれ時間がありますれば、別途の機会に、またあすでも時間を設けていただければと思ひますが、先ほど来柏崎君その他からお話をあり、また今日まで審議をして参ったわけですが、これから日本農業発展のための農業機械化の問題といふのは、非常に重要であります。過般参考人を招致していろいろ意見を聞いた場合にも、これから日本の農業を推進するための機械の規模といふ問題について、一体これは大型化か、あるいはまた日本の立地条件その他のから見て中型化の程度でいくのか、これが参考人との間でもだいぶ論争になったわけであります。これは今後農業機械化研究所等もでき、いろいろ実験研究の過程ではつきりしていくことだろうと思うのですけれども、大臣がなったわけであります。これは今後農業機械化の趣向といふのはいくべきじゃないのだ、米を見通して考えておられる立場から見て、日本の農業のいろいろな諸条件、こういう方向で大体農業機械の規模といふのはいくべきじゃないのだ、うかというお考えがあれば、まずはそれを最初にお伺いしたいと思います。

まりまして、そしてそれが構造改善の上におきまして、どういうふうな必要性が機械に付加されるかということが先にきまるべきものだというふうに私は思いますので、早急に構造改善のるべき姿、あわせてそれが所要するところの農業機械というような方向に、研究が進められていくべきものじやなかろうかと思うのであります。

いふふうに持つていくかといひ指導方に、
針によつても違つてくると思うわけでは
ありますから、これ以上申し上げること
は避けたいと思ひます。
そこで、農業機械化を推進する場合
に、今考えられてゐる農業機械化発展
の過程では、農器具の会社等の年次の
生産計画といふものを見て参ります
と、やはり売らんかんな態勢で生産を
どんどんやつしていく、たとえば昭和三
十七年度の農器具の生産計画を見まし
ても、大体生産見込みが新年度約六百
七十億というように推定をされており
ますが、その中で耕耘機については四
十三万台を予定する、おそらくこの耕耘
機の四十三万台という生産計画は相
当過剰化傾向になつて、売らんかんな
争奪戦が非常に激しくなるのではないか
か。今後畜産の成長財との見合いで、
畜産機械の増産計画といふのが、新年
度計画では相当顕著に出でるようですが
すけれども、これは相當こなしていゝで
あるだらうと思いますが、こういう生産
面の指導あるいは農器具の価格政策と
いうふうな問題については、通産省と
の関係もあらうかと思ひますが、やは
り十分農林省、通産省等で指導の適正化
と見合わない、過剰投資の傾向といふ
ものを助長することになるのではない
か、そういう点はどういうふうに御指
導なさるのですか。

○角屋委員 従来から農業団体の関係では、農業機械化けつこうだけれども、農業機械化をやる場合におけるたしましてあるいは地方道路税の問題にいたしましても、こういう問題については、特に日本農業の実態から見て、免稅等の措置を講じてもらつて、農業經營におけるそういう面の負担を軽減してもらいたい。いろいろふうな要望が強く從来から出て参つておつたわけです。農林省の関係でも、現実にそういうガソリン税等の免稅が今直ちに困難であるならぬことは、それで徵収をしている税額がおそらく二十数億に上がるであろう、そういうものに見合つて、そういうものをどうだといふことから、御承知の通り農業機械化促進資金の創設というふうなことをいろいろ検討されたよに承つておるわけでありますけれども、そういう機械化の進展に伴う諸税金、こういったものを減免の方向ないしはそういうものに見合ふ金を農村関係に還元をしながらそういう問題を進めていく、こういう方途に対する今後のお考えを一つ承つておきたいと思うわけです。

○角屋委員 農業機械化のための資金問題、こういうのは從来からも農業改良資金といふふうなことで、農器具の導入が推進をされてきたわけでありますが、最近、昭和三十四年以降の金額は、おおむね十六億前後ということと、六十七億が農業改良資金としてこれに充当されている。今後機械化の問題は、単に機械化だけを進めるとは問題がありまして、諸般の総合的な政策の中でも進めなければならぬと思いまして、農業機械化の充當資金の今後の考え方といふものはどういうふうにやっているのかどうとか、その辺の御方だけを一つ承りたい。

なほまた、農器具の工場等の問題に対する融資ということで、昭和三十三年以来昭和三十六年までに約二十億の融資がなされてきたわけですが、これでも、これは農器具の生産コストの問題あるいは農器具の価格政策の問題、こういう問題にも関連するわけです。いろいろのに対するこの農器具の工場の問題は、單に農林省だけの問題じゃないわけですねけれども、農林省の立場から見て、こういう問題に対する今後の考え方、直接的には生産農民の農器具の導入という面における資金の面で、今後の需要の見通し、あるいはそれに対する充當の計画といふものが、どういうお考えで進められるのかお伺いしたい。

○角屋委員 今度の農業機械化研究所の問題については、過般いろいろお尋ねがあつたわけですが、御承知の通り民間の出資五億円を加えて、当面の資金計画としては十六億五千万円、しかも政府出資にいたしましても本年度は二億円であります。研究基金としては五百億までこれをあげ、さらに六億五千万円については土地の購入あるいは建物の建設あるいは設備、備品、事業費不足充当分、こゝにいふものを加えて、現物出資的なものを加えて、政府の方は十一億五千万円、それから民間の出資が五億円、こういうことではほぼ三年くらいの間に体制を整備するということですが、今後、先ほど足鹿委員からもお話をありましたように、日本における農業の一貫的な機械化体制を整備するといふ点から見ますと、この農業機械化研究所の受け持つべき役割といふものはきわめて重要なになってくると思うわけです。しかも、過般も申し上げたのでありますけれども、民間の農業機械の工場においても民間ベースにおける試験研究というものをやつておる。そういう民間におけるところの試験研究というのと、農業機械化研究所で行なう試験研究というものの相術の進歩のためにはそういう秘密主義互関連、あるいはこの種試験研究にはどうしてもやはり秘密主義的なものと、いうものが当然伴つてくる。しかし技術の進歩のためにはそういう秘密主義のザエールというものを、やはり生産農民の立場から言えばそれを克服しなして参りたいと思います。

がら、もちろん特許権とかいろいろ問題もありましようけれども、そういう問題もやはり今後行政的な指導等十分やらなければならぬでしょし。そういう各般の問題も含めて資金計画の将来の態勢、それから試験研究所におけるところの試験研究といふものの面をどういうふうにやられるか、方針を承つておきたいと思います。

○河野国務大臣 私は、お詫の通りこの機関が非常に今後のわが農村の機械化の上において重要であるといふうな意味合いから、特に人事に留意いたして参りたい。この責任者には、先ほど申し上げましたように各方面の絶対信頼の厚い人であつて、しかもその人がこの期待にこたえるに足るだけの業績の上がる人を充てることが必要であるといふうな意味合いから、あえて申し上げますれば、その責任者を私は得ましたので、この構想を具現化するといふ気持ちに私はなりましたよ。私は、各方面の信頼にもこたえることができずし、業績も上げることができるだらうと思つて御審議を願つておるというわけでございます。

○角屋委員 大臣の時間の関係があつて非常に中途半端な段階ですけれども、きょうはおめでたい会合があるので、きょうはおめでたい会合があるので、大臣に対してもこの程度で、大臣でありますからえらい大まかに

に答えられたわけですが、この点か
一つお伺いをいたしたい。当面、農業
機械化研究所の方に行く農林省からの
職員の予定数、それから今後の身分問
題としては、御承知の年金問題が一つ
ありますし、また給与関係の問題があ
る。一体機械化研究所に行く場合に
は、大体一五名くらいの給与アップと
いうお考そのように承っておるわけで
すが、今後の全体的な長い目を見て、
国家公務員で行く場合に、機械化研究
所に入つていく場合のバランスをとる
ためには、少なくとも四割近くベー
ス・アップをしないと最終的なバラン
ス・シートがしかれないのではないか
といふ現地側の意見も出ておるよう
ですが、年金問題の取り扱い、あるい
は給与のベース・アップの問題、ある
いは諸手当等の問題も含めて、どうい
うようにならんとしておるのか、お考
そを承つておきたいと思う。

○齋藤(誠)政府委員 この研究所がで
きました場合に、農業試験場から移る
人、並びに従来研究に従事しておる
人がこちらに移る予定をいたしておる
わけでござります。これは先ほど大臣
から御答弁があつた通りでございま
す。人員といたしましては、さしあた
り三十七年度におきましては三十九名
を予定いたしておりまして、試験場関
係が二十六名、検査関係が十三名を予
定いたしております。もちろんこれら
の諸君が研究所に行くか行かないかは
希望によつてきまるわけでございます
が、かりに研究所に移りました場合に
おける年金、手当等について、どのよ
うな取り扱いをするかということござ
いますが、退職年金等の長期給付に

つきましては、研究所に転出した職員が再び農林省に復帰する場合における組合法施行令の四十三条で、機関を定すれば当然運算ができるようになります。これは他の研究機関も同様でございますが、われわれではそういう指定をこの政令を改めて行なうという予定でございます。また退職手当につきましては、同様農林省に復帰する場合におきましては、在職期間が通算できますようには置する考え方でございまして、これまた国家公務員等の退職手当法施行令の九条で機関を指定することができるようになるわけでございます。そういう理由といたしまして、農業機械機関の技術者を現在はなかなか国の機関で採用しにくいという状態にあるわけですがあります。そこでこの研究所を開設しまして人材の確保をはかりたいといふことにあるわけでございます。そういう意味におきまして、他の同様同種の研究機関もござりますので、具体的な実情に即してそのような基準も参考にいたしましてきて参りたい。この点は研究所を開けたゆえんが人材確保にあるわけでありますから、御指摘のようない点もケース・バイ・ケースに沿つて検討して参りたい。大体研究機関の通例でありますと、現在の公務員の一つ五百人を進めます場合におきましては、個別

の人につきまして検討いたして参りました
い、かように考えております。
○角屋委員 農業機械化研究所は、こ
の法案が処理をされる場合においては
十月一日から発足する予定である、こ
ういうことになつておる。その十月一
日から発足をしていく職員その他の関
係の経過措置的なものは具体的にどう
いうふうになつておりますか。
○齋藤(誠)政府委員 予算におきまし
ては、また定員法の関係におきまして
は、九月三十日までは農林予算につい
て必要な経費を計上し、また定員もそ
のよらなことに相なつておるわけでど
ざいます。
○角屋委員 今度の農業機械化研究所
の関係で、定期検査については機械化
研究所、あるいは事業検査については
農林省、こういふ関係で検査の問題を
やつてこようといふことになつておる
わけであります。が、常時検査に今度切
りかかる。そこで問題は、従来の農機
具検査の実績というものが資料として出
ておるわけですけれども、この前参考
人を呼んだときにも、検査に機械を出
してから圃場検査もやらなければなら
ぬ、あるいは室内的検査もやらなければ
ならぬから相当時間がかかる。實際
に今度機械化研究所等で型式検査の常
時検査をやる場合に、その検査の時間
短縮といふものが大体どの程度できる
といふふうな考え方を持っておられる
のか、その辺のところを一つお伺いし
たい。

査を受けられなかつたものは翌年まで一年待たなければならぬという意味の時間的な必要もあつたわけでござります。それは今回の改正案におきましては、常時検査ということにいたして参りたい。それから具体的に今度は検査をやる場合における検査期間がどのよう短縮されるかという点でございま

すが、従来の検査内容につきましてはなかなか審査等につきまして十分の施設、十分の人員がとれない関係もございまして、事実は二ヶ月半ないし三ヶ月くらい、検査を受けてから最終的に決定するまでには時間がかかるたわけござります。今後所要人員が確保されると、また検査精度を上げるための施設が拡充されれば、大体二ヶ月くらいでできるのではなからうか、こう予定いたしております。

○角屋委員 これは榎崎君の方からもあるいは質問があつたかと思いますが、試験研究所で行う試験研究の範囲、それから農事試験場あるいは地域の農業試験場等で従来から行なつておる試験研究といふものとの総合調整といいますか、あるいは相互の一貫した研究体制、そういうものについては当然お考えがあると思うわけですが、これは今後機械化研究所ができた農業機械化等の一貫した試験研究等をやる場合と、國あるいは県が従来から行なつておる試験研究、さらにまたそれを拡充していく問題等も含めて、どういふうにやられるのか、お考えを承つておきたいと思います。

○齋藤(誠)政府委員 まず運営面において申し上げますと、この研究所におきましては運営審議会を設けることになります。それから第三点といつたしまして、これには機械化関係の試

験研究と関連する人を学識経験者として当然入れて参りたい、従つて試験場の関係の人も当然その中に入れまして、試験研究の研究所における運営についての企画あるいは他の諸間に応じてもらいたい、こういうつもりでおるわけでございます。これが第一点でござります。

第二点といたしましては、この機械化研究所の運営自身については、やはり試験研究の今後の農業機械化における試験分野を担当するわけでございまして、分野といつましても、この研究所は開発改良といふことに限定されますが、農林省の機構といたしましては、ここに技術会議の事務局長もおいでになりますが、技術会議で試験研究をやるといふことにいたしておるわけでございます。従つて今後國の試験場あるいは県の試験場とこの特殊法人である農業機械化研究所の試験研究については、当然農林水産技術会議におきまして、十分横の連絡調整をはかつていく、こういうことによって調整をはかつて参るといふことがありますか、あるいは相互の一貫した工場との関係でしていくのか、この辺のところの考え方を一つ明確にお伺いしておきたいと思います。

○齋藤(誠)政府委員 この研究所におきまして、各種の特許を持つような場合におきましては、従来は農業試験場

も民間の農機具工場等から委託を受け

て試験研究をするといふ形の結果、特

許権の問題が発生するといふ形の結果、特

の運営方法を改め、今後はわが國農業機械化を促進する上における基本問題と総合対策についても十分な予算措置を講ずること。

五、農業機械化関係の農業改良普及員の増員と研修による資質の向上をはかること。

六、研究所の經理については、昭和四十年度以降においてもその運営に支障のないよう十分な予算措置を講ずること。

右決議する。

以上が附帯決議の案文であります。

その理由につきましては、すでに本委員会における審議を通じ十分に明らかになつておりますのでこれを省略し、直ちに審議、御賛同あらんことをお願いいたします。（拍手）

○野原委員長 植崎君の動議の通り決するに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○野原委員長 御異議なしと認めます。よつて、さように決しました。

この際、政府の所見を求める。

馬農林政務次官。

○中馬政府委員 ただいまの御決議につきましては、六項目とも、いずれも当然農林省としても検討して実現すべき問題であると思つておりますので、今後真剣に検討を加えて御趣旨の線に沿うように努力をいたしたいと考えております。

○野原委員長 なお、本案議決に伴う委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

昭和三十七年四月十七日印刷

昭和三十七年四月十八日発行