

参議院建設委員会議録 第十七号

昭和三十七年三月二十二日(木曜日)

午前十時三十五分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

大河原一次君

田中清一君

正利君

武内五郎君

稻浦鹿藏君

小沢久太郎君

三木與吉郎君

米田正文君

内村清次君

木下友敬君

田中一君

村上松衛君

村上義一君

中村梅吉君

曾田忠君

藤山愛一郎君

太郎君

國務大臣

建設大臣

國務大臣

政府委員

經濟企画

經濟企画

合開發局長

建設省河川局長

事務局側

説明員
農林省農地
常任委員
会専門員
富谷彰介君
者指定
それから二番目は「総裁となるべき任命されたと考えております。
上水用水といふ需要側、もう一つは中立的な立場と申しますが、そういう立場の方ということを勘案いたしましたして

水資源開発審議会委員の名簿の資料と、それから昭和三十七年度水資源開発公团予算案、もう一つ、水資源開発関係政令制定状況という三つの資料を御提出申し上げております。

○政府委員(曾田忠君) お手元に水資源開発審議会委員の名簿の資料と、それから昭和三十七年度水資源開発公团予算案、もう一つ、水資源開発関係政令制定状況という三つの資料を御提出

ます。要求資料が提出されております。
す。

○委員長(大河原一次君) ただいまから建設委員会を開会いたします。

○連合審査会の開会に関する件
水資源開発公团法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本日の会議に付した案件
○水資源開発公团法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○連合審査会の開会に関する件

武左衛門さんに指定がされたわけでござります。

それから「設立委員の任命」でございますが、それは三月十六日でございまます。関係各省の事務次官を設立委員といたしまして任命されたわけでございました。

次に、三十七年度の水資源開発公团予算案につきまして御説明申し上げます。

収入といたしましては政府の出資金が三億円でございます。それから交付金、これは治水部分に相当するものでございますが、十二億七千六万九千円と申します。補助金――

工业用の補助金でございまして、六千六十万円。それから借入金といいまして資金運用部資金が七億五千万円、公募債の借入金が四億円、合わせまして借入金といいまして十一億五千四百六十万円。それから出資及び借入金と申します。負担金が十億五千八百十五万四千円、負担金、これは今まで矢木沢、下久保等で東京都あたりが上水道の負担金を払っておりますその負担金といたしまして十億五千八百十五万四千円、それから電気事業者の受託金といたしまして三億百九十二万八千円、事業外収入といいまして利息収入があることは河川管理、あるいは水の供給という側と、それから水の需要側、工業用水、農業用水、上水用水といふ需要側、もう一つは中立的な立場と申しますが、そういう立場の方ということを勘案いたしましたして

最初に水資源開発審議会委員等の名簿の資料でございますが、これはますます申しますが、十五人全部が任命されています。大体委員の任命九日に行なわれたわけでございます。委員の数といたしましては十五人以内になつておりますが、十五人全部が任命されています。大体委員の任命の考え方といつまでは河川管理、あるいは水の供給という側と、それから水の需要側、工業用水、農業用水、上水用水といふ需要側、もう一つは中立的な立場と申しますが、そういう立場の方ということを勘案いたしましたして

支出といたしましては、事業費が三百万円、雑収入が二百万円、合わせて五百萬円、トータルといいまして四十一億四千五百七十五万一千円というのが収入でございます。
その次の紙は、利根川水系と淀川水系につきまして、ダム等の現在すでに完成している分、あるいは工事中のも

の、あるいは計画中のもの、そういうものを地図にした資料でございます。

以上で、とりあえず公團の予算関係の三案の御説明を終わりまして、次は、水資源開発関係政令制定状況といふものでございます。

第一番目は、水資源開発促進法に基づきます水資源開発審議会規定の問題でございますが、これは昨年の十一月二十七日に公布されております。次は、水資源開発公团法の施行期日を定める政令でございます。これはことしの二月十五日に政令を公布いたしまして、二月の十六日から施行するといふふうに定められております。それから三番目は水資源開発公团登記令、これは二月十九日に公布されております。次は、水資源開発債券令案でございますが、一応法制局の審議はすでに終了しておりますが、制定の時期等は、まあ債券の発行の時期等とにらみ合わせまして、公布いたしたいといふふうに考えております。第五番目は、その他の水資源開発公团法に委任されております政令関係を括した公團法の施行としておりますが、これを一応お手元に粗案として提出申し上げております。大体の進行状況は、この粗案に基づきまして、法制局の第一読会を終わっております状況でござりますが、なお若干の修正等がござりますが、特にこの際申し上げておきたいことは、相当なものが政令に委任されておるわけでございますけれども、まだ若干、特各との意見の調整ができるといふことです。

ころもございますので、その部分を待ちますと、施行令の全体の制定がおくれます関係上、まとまりましたものにつきまして、とりあえず三月末までに制定をいたしたいというふうに考えておる次第でございます。

以上、簡単でございますが、終わります。

○委員長(大河原一次君) それでは、前回に引き続きまして、質疑を行ないます。

御質疑のある方は、順次御発言を願います。

○田上松衛君 藤山長官にお伺いいたします。公団の資本金、すなわちそれは政府の出資金ですが、その額を当面三億円が適当と認定された根拠は、まあ言いかえますならば、三億円算定の理由なし根拠、これをひとつ御説明願いたいと思います。

○国務大臣(藤山愛一郎君) 今回、公団発足にあたりまして初度調弁の費用が相当必要だと思います。将来、それを企画によって出資金を考えることは第二段といたしまして、一応、そういう意味において三億円を要求いたしたわけでございます。こまかい内容等につきまして、事務当局から御説明いたさせます。

○政府委員(曾田忠君) お答えいたしました。公団の出資金の問題でござりますが、これも、一昨日の委員会におきましてお答えいたしておきましたように、いろいろな経緯があったわけですが、とりあえずの措置といったことは、公団の発足にあたりまして職員の住宅とか、建物の借り上げとか、いろいろの費用が要るということ

が、この公団の出資金といたしました大きな理由であり、また金額も一応、そういうような目安に基づきまして三億円ということを御決定いただいたわけでございます。

いろいろそれ以外の考え方といたし

までは、やはり公団といたしましたて、いろいろ複雑な事業をやるわけでございまして、何といいますか、公団の運営の円滑化安定という意味におけるべきことでも、資金が必要とするいう関係で、一口に言うと、こういう今後の公団の運営の円滑化ということで、とりあえずただいま申し上げた三億円の出資をお願いしたわけでございます。

○田上松衛君 私が伺っている要点が違うのですよ。私は、これを資本金が必要とするのだ、そしてそれは当面政府が全額を出すのだ、そういうことはわかるほどわかり切っているのです。ただ、

お伺いをしている点は、三億円というものをはじき出したその根拠をお伺いしているわけです。どこから積み上げて、あの三億円という数字が出てきたのかと、その点をお伺いしているわけなんです。質問に答えて下さい。

○政府委員(曾田忠君) 先ほど申し上げましたように、この公団のとりあえずの初度調弁費といいものは、初年度におきましては、大体一億円程度と考へております。しかしながらその出資金の理由は、必ずしも初度調弁費だけをまかないませず、先ほど言いましたように公団の運営の円滑化といふことも大きな問題でございます。

○田上松衛君 いやそれをお伺いしているのじやないですよ。三億円といふ数字を出した根拠をお聞きしているわ

けです。どういう算定だったか。根拠があるはずでしょう。大体一億円を見込んでいるとか何とかいうことでなしに、これだからこれだけ要るのだ

という、その算定の根拠をお聞きしておるわけなんですよ。

○政府委員(曾田忠君) 算定の根拠といいますか、といたしまして申し上げられるのは、大体三十七年度におきましては、初度調弁費に一億ということをわれわれは考えております。これは先ほど何回も申し上げますように、この出資金といいますものは、その初度調弁費だけについて考えるべきものではなくて、今後の公団の事業の円滑化ということとも当然頭に入れなければならぬということで、できるだけ率直に申し上げますと、出資金は多いほうが多いわけでございますけれども、そ

ういう公団のまだ発足早々でございますし、具体的にどういう資金計画がいかといふことも、まだ基本計画も未確定なところでございますので、はつきりした数字は実は出せなかつたわけだと思います。その初度調弁費として一億、それ以外に今後の公団の運営ということを考えまして、とりあえず三億といふことをお願いしているわけです。

○田上松衛君 この際、意見は抜きにいたしまして、次の質問を申し上げる所をはじき出したその根拠をお伺いしているわけです。私は、これを資本金がどうわざり切っているのです。ただ、

お伺いをしておる点は、三億円といふ

ものをはじき出したその根拠をお伺いしているわけです。どこから積み上げて、あの三億円という数字が出てきたのかと、その点をお伺いしているわけなんです。質問に答えて下さい。

○政府委員(曾田忠君) 先ほど申し上げましたように、この公団のとりあえずの初度調弁費といいものは、初年度におきましては、大体一億円程度と考へております。しかしながらその出資金の理由は、必ずしも初度調弁費だけをまかないませず、先ほど言いましたように公団の運営の円滑化といふことも大きな問題でございます。

○田上松衛君 くどいようですが、淀川についてこうだ、利根川についてこだとうといふ各河川に対する開発のために、これこれを今年度に進めたばかりでございまして、そういうふうなところまでいっていらないということなんですね。そう了解すればいいんですか。

○政府委員(曾田忠君) お説のとおり

ります事業をそのまま引き継ぐわけ

あります。引き継ぎの事業のやり方等もあり、愛知公団の例もありますので、やれるのじやないかといふような

お話をございまして、この程度に話し合いをつけたのでございます。しかし、これが将来やはり一つの例となつて、そういう意味における資金の出資

いたしまして、次に質問を申し上げる所をはじき出したその根拠をお伺いする

と大体わかっていたらと思うんですねが、たとえば料金の点に入つてみて、農業用水あるいは工業用水、上水道用

水等、当面必要な水量を、どの程度に

お見込みになつておるか、そしてその料金は、どれくらいが適当だろうといふ

うようなお考えを持つておられるのか、これは長官からお聞きしたほうがいいと思います。

○国務大臣(藤山愛一郎君) 御承知の

ように、この水資源公団が仕事をして参りまして、できるだけ、何と申します

とか、安い、あるいは受益者における負担が増大しないようやることは望

ましいことなのでございまして、そ

ういう点を考えますと、ある程度政府が

出資をいたしまして、そして農業関

係、その他水資源の利用、それに対する料金というものを考える必要がある

うかと思います。

ただ、財政事情等の関係もございまして、愛知公団が出発いたしましたと

うだといふ各河川に対する開発

のために、これこれを今年度に進めた

ばかりでございまして、そういうふうな

ふうな、そういうような構想はなけれ

どあります。なかなか、諸般の事情等もあり、愛知公団の例もありますので、やれるのじやないかといふような

お話をございまして、この程度に話し合いをつけたのでございます。しかし、これが将来やはり一つの例となつて、そういう意味における資金の出資

の道が開けていく、こういうようなる

うに考えるわけでございます。

○田上松衛君 基本調査等がまだ十分なされていない、いろいろなそういう

関係等から、確実な御予定をお伺いすることは無理だらうことは百も承知な

ことです。承知なんですか、およそこれを発足してやろうという段階で、少なくとも経済企画庁としては、

大体、工業用水はこれぐらい必要だろ

う、あるいは農業用水これだけなければならぬだらう、そうすると、料金に

ばならぬだらう、そういう意味でございまして、たゞ、高くしなくちゃいかぬから、これ

ぐらいがいいじゃないかとか、あるいは上水道用水等につきましては今言つた、高くなきゃいかぬからどうだ

か、したがつて、そういう場合につい

ては、それぞれの事業者に対して、たゞ開発に要する工事費等を一部負

担させることによって、料金にあれが

からぬようによろしくかといふ

うな、そういうふうな構想はなけれ

ばならぬはずだと考えるのです。

この問題は、なぜ私がこう申し上げるかと申しますと、今まで各省が、世

画庁が窓口になつてやるということになつたのであります。そういう経過を知つておる私どもいたしましては、それが出した案というものの中に、およそそういうような見当はつけなければならぬはずだたんです。ただこれを、話をまとめるために、経済企画庁が取り上げてしまつたというだけの程度では、全くたよりない気がするわけなんでも、そういう点についてのお見込みが、規模なり水量なり料金なりといふ、大体の見当が出てこなければならぬはずだ。そしてその上に立つて、三十七年度は、これだけの事業しかできなきなんだ、これだけをするためには最小限度これだけ要るんだ、そこで当面三億円なら三億円といふのが必要になつてきたんだ、という理屈があるはずだと思うんです。そういうようなことは率直に打ちあけられて、そして若干考え直さなければならぬ点があるならば、お互いにすなおな気持でやつてもいいんじやないか、こういうような腹もありますので、それでこういう質問を申し上げてあるわけなんでもつと的確にお答えできませんか。

○政府委員(曾田忠君) お答え申し上げます。先生の今お尋ねの問題は、まことにごもつともな御意見だと思っておりました。特にこの水資源開発、いわゆる二法案ができましたのも、先生おっしゃる趣旨かと思ひますが、特に問題になりましたのは、水資源開発公团法におきます要するに各水系の基本計画といふもの的内容にならうかと思つております。この点につきましては、われわれといたしまして、いろいろ各省から、それぞれの地域の水の利用の見通しとい

うものを資料としてもらつておりますし、現在いろいろ各省と調整中でござりますが、非常にむずかしい問題を含んでおりまし、特に水資源開発審議会という機関に十分お詫びをする必要があるかと思つております。早急に各水系ごとに水の利用の状況といふもの等も、私どもいたしましても、十分承知しなければなりませんので、各省の資料だけでなく、十分各都道府県知事の意見も聞きまして、一応の予算を作りたいという段階でございます。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

現在、どういう状況になつているかといたしまして善処したいと思います。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

長官も御記憶にあるだらうと思うのですが、この問題がずっと前に出されたときに、さつき触れましたように、各省が非常に深刻なわざり争いをしておきました。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 衆議院の員会のときに、私は愛知用水公團を統合してみたらどうだろと申し上げたのに対しまして、藤山長官はどうもそれはいろいろな問題があつて、今すぐはできないのだという趣旨の答弁があつたわけです。ところが先月の二十八日です、衆議院でこの法案の締めくくりに對しまして附帯決議がつけられたわけです。その附帯決議の内容は参考資料として、たゞいま手元に配付されたわけですが、「政府は、水資源開発の重要性と緊急性にかんがみ、本公團の発足後速かに愛知用水公團を統合し、わが国の技術と経験を総合的に活用して強力なる水資源開発の措置を講すべきである。」こういう決議がされた

この問題はおそろしく失するくらいのことがあります。これは全会一致な事態であります。その意味において参議院だって同種の問題をやつておるわけではありませんし、特に水資源開発審議会といふ機関に十分お詫びをする必要があるかと思つております。早急に各水系ごとに水の利用の状況といふもの等も、私どもいたしましても、この際は、企画庁は何をおいても、この問題をなるべく早く現実の事業としてやっていくように歯車を回してもらわなければ困る、そういう観点から今日の段階ではいろいろな不備や故障があるとしても、結論的には賛成しなければいかぬという考え方を持っているわけですから、御理解を賛成しなければいかぬという考え方を持っています。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

現在、どういう状況になつているかといたしまして善処したいと思います。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

長官も御記憶にあるだらうと思うのですが、この問題がずっと前に出されたときに、さつき触れましたように、各省が非常に深刻なわざり争いをしておきました。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 衆議院の員会のときに、私は愛知用水公團を統合してみたらどうだろと申し上げたのに対しまして、藤山長官はどうもそれはいろいろな問題があつて、今すぐはできないのだという趣旨の答弁があつたわけです。ところが先月の二十八日です、衆議院でこの法案の締めくくりに對しまして附帯決議がつけられたわけです。その附帯決議の内容は参考資料として、たゞいま手元に配付されたわけですが、「政府は、水資源開発の重要性と緊急性にかんがみ、本公團の発足後速かに愛知用水公團を統合し、わが国の技術と経験を総合的に活用して強力なる水資源開発の措置を講すべきである。」こういう決議がされた

この問題はおそろしく失するくらいのことがあります。これは全会一致な事態であります。その意味において参議院だって同種の問題をやつておるわけではありませんし、特に水資源開発審議会といふ機関に十分お詫びをする必要があるかと思つております。早急に各水系ごとに水の利用の状況といふもの等も、私どもいたしましても、この際は、企画庁は何をおいても、この問題をなるべく早く現実の事業としてやっていくように歯車を回してもらわなければ困る、そういう観点から今日の段階ではいろいろな不備や故障があるとしても、結論的には賛成しなければいかぬという考え方を持っています。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

現在、どういう状況になつているかといたしまして善処したいと思います。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

長官も御記憶にあるだらうと思うのですが、この問題がずっと前に出されたときに、さつき触れましたように、各省が非常に深刻なわざり争いをしておきました。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 衆議院の員会のときに、私は愛知用水公團を統合してみたらどうだろと申し上げたのに対しまして、藤山長官はどうもそれはいろいろな問題があつて、今すぐはできないのだという趣旨の答弁があつたわけです。ところが先月の二十八日です、衆議院でこの法案の締めくくりに對しまして附帯決議がつけられたわけです。その附帯決議の内容は参考資料として、たゞいま手元に配付されたわけですが、「政府は、水資源開発の重要性と緊急性にかんがみ、本公團の発足後速かに愛知用水公團を統合し、わが国の技術と経験を総合的に活用して強力なる水資源開発の措置を講るべきである。」こういう決議がされた

この問題はおそろしく失するくらいのことがあります。これは全会一致な事態であります。その意味において参議院だって同種の問題をやつておるわけではありませんし、特に水資源開発審議会といふ機関に十分お詫びをする必要があるかと思つております。早急に各水系ごとに水の利用の状況といふもの等も、私どもいたしましても、この際は、企画庁は何をおいても、この問題をなるべく早く現実の事業としてやっていくように歯車を回してもらわなければ困る、そういう観点から今日の段階ではいろいろな不備や故障があるとしても、結論的には賛成しなければいかぬという考え方を持っています。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

現在、どういう状況になつているかといたしまして善処したいと思います。

○田上松衛君 無理な点にまで入つてしまつたので、この際、要望申し上げておきます。

長官も御記憶にあるだらうと思うのですが、この問題がずっと前に出されたときに、さつき触れましたように、各省が非常に深刻なわざり争いをしておきました。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 衆議院の員会のときに、私は愛知用水公團を統合してみたらどうだろと申し上げたのに対しまして、藤山長官はどうもそれはいろいろな問題があつて、今すぐはできないのだという趣旨の答弁があつたわけです。ところが先月の二十八日です、衆議院でこの法案の締めくくりに對しまして附帯決議がつけられたわけです。その附帯決議の内容は参考資料として、たゞいま手元に配付されたわけですが、「政府は、水資源開発の重要性と緊急性にかんがみ、本公團の発足後速かに愛知用水公團を統合し、わが国の技術と経験を総合的に活用して強力なる水資源開発の措置を講るべきである。」こういう決議がされた

ましいわけなんですが、重ねてひとつ御見解を披瀝して下さい。

○國務大臣(藤山參一郎君) お話のよ

うに愛知用水公団の持っております技術と経験、これを生かしていくことは、これは当然なことでございまして、したがって、それを十分取り入れていくということが、愛知用水公団が縮小されています過程においても、これは当然のことだと思います。それ

によつて対処できると思いますが、であります。これが事務的なものが相当あつて、しだがつて、それを十分取り入れていくということが、愛知用水公団が縮小されています過程においても、これは当然のことだと思います。それ

によって対処できると思いますが、であります。これが事務的なものが相当あつて、しだがつて、それを十分取り入れいくといふことがあります。それは

○田上松衛君 もう一点だけ最後にお

聞きしておきますが、関係都道府県と

の間のいろんな話し合い、打ち合いで、そういうものは円滑にいっ

ていますか。これも正直にひとつ教え

ていただきたい。

○政府委員(曾田忠君) とりあえずの

問題といたしまして、現在水系の指定

につきまして、各都道府県知事の意見

を求めておるわけでござりますが、こ

れもわれわれといたしましては、ただ

文書だけでなくて、利根川につきまし

ては、東京に集まつていただきまし

て、また淀川水系につきましては、こ

ちらから現地におもむきまして関係者

の御審議を願つて、いろいろ内容を説

明して参つていただけでござります

が、現在のところでは、特に、いろい

る御意見はあるようでございますが、

相互に円滑にいっているというふうに考えております。

○田中一君 二十条の二の「事業の承継等」この事業の承継といふものは、公示の翌日からやるのだということに

法にはなつておりますが、今回特例を設けなければならぬということとの理由ですね。これは事務的なものが相当あつて、と思うのです。

そこで承継される事業というものが、指定しようというものが全部されないものがあるというのは、どういうものかということですね。具体的にい

うならば、事務的にとても間に合わぬ

から、とりあえず都道府県がやってお

るものは都道府県がやっておるものと

して、そのまま残しておいて、逐次話

し合いのものとに吸収していくといふこ

とだと思うのですが、これは、長官で

なくしてけつこうです。河川局長、それ

から農林省の双方から、ひとつ説明を

聞かして下さい。

○政府委員(山内一郎君) 建設省の関

係では、事業の承継を考えております。今は、現在事業を実施をいたしております

ますダムについて考えております。し

たがつて利根川水系では矢木沢、下久

保の二ダム、それから淀川水系では高

山ダム、これらを考えております。

○説明員(富谷彰介君) 農林省関係の

事業の引き継ぎは、これは時期がまだ

はつきりしておりませんですが、現在

事業の引き継ぎは、これは時期がまだ

はつきりしておりませんが、現在

事業を進めておるわけでござります。

○田中一君 これに関連する事業とい

うものですね、これはもちろんこの目

的は、いわゆる水の利用については二

重投資を避けようじやないか、なわ張

り争いをやめて、一元的に円滑にやつ

ていこうということは、都道府県が行

なつているところの干拓事業等もある

と思うのです。

それらの事業は、どうなつておりますが、これまでの事業を行なうということになるのですか、具体的に。

○説明員(富谷彰介君) 先ほど申し上

げましたように、農林省関係で引き継

ぎを予定しておりますのは、灌漑排水

事業は現在ございませんで、干拓事業

だけございますので、先生の御質疑

の点は、具体的な例が実はないのでござります。しかしながら、かりにある

ほうに、集約された結論といふもの

が何があるだろうと思うのですが、そ

れらのものを、どういう工合にやつて

いますか。むろんそういうものが、事

業費としての予算の中には相当織り込

まなければならぬ、織り込まれてく

るはずのものである。しかし当面、そ

れがあるならば、一あるいはないな

らば、どちらでもいいですが、こうい

う事業は、こうしてこれに承継してい

くんだという具体的な説明をしていた

だときました。

○政府委員(山内一郎君) 都道府県が

現在やつております事業で、公団に引

き継ぐものがあるかどうかといふ御質

問だとと思うのですが、建設省関係で

は、その点は現在考えておりません。

○説明員(富谷彰介君) 農林省関係で

も、府県の関係で引き継ぎを特に除外

するというようなことはございません。

○田中一君 そうすると、たとえば農

業用水の水路は、幹線となるべきもの

だけが計画されているものであつて、

したがつて、それ以外の自分の灌漑用

水について、自分の田畠についていく

の公団が新しく任命をするの

発足いたしておりませんので、たゞい

ま準備の段階でござりますが、結局問

題は、公団に行く、公団の職員となる者の給与、手当が問題になつてくると思います。それがどういうふうになるかといふことは、公団ができる準備の段階におきまして、もちろん建設省においても考えていろいろやつております。まだはつきりと職員の待遇といふ点につきまして、結論が出ていない段階でございます。

しかしその段階の途中におきまし

職員が、そのまま公団に行く場合が一番仕事がスムーズに引き継がれていいのが——これはだれに聞いたらいの

ではないかと考えております。

て、いろいろ事業の承継につきまして
も、非常に現在ダメで働いておる諸君
は、関心の深い点でございますので、
こういうふうになるであろうというよ
うなことは、いろいろ職員に話をした
りといふような段階でございまして、
まだ納得しているというような段階に
は至っておりません。

○説明員(富谷彰介君) 農林省の場合
は、印旛沼と手賀沼の両方の沼の干拓
事業、あわせて一つでやつております。
したがつて、定員関係では、両方
合せて百二十四名の定員になつております。
そのうちで印旛沼関係だけで申
し上げますと、八十六名……。分離の
仕事が残つておりますので、多少建設
省の場合よりは、事情が複雑かと思
いますが、処理の考え方は、全く同様で
あります。

○田中一君 大体、こうした公團等に
出向するというよりも、転勤する職員
の給与といふものは、一応今まで数ある
同種の機関の待遇から同じのもので
あります。われわれが今まで国会で政
府から答弁を受けておるのでは、大体に
おいて一割五分程度のベース・アップ
と申しますか、待遇はよくして持つて
いくのだが、行つてもうのだ、それか
ら、かつては国家公務員のままでやつ
た場合もありますが、最近は分離され
ております。したがつて、提出された
資料の二十九ページにある、国家公務
員等退職手当法施行令の一部改正で
もつて、大体同じになるのじやなかろ
うかと思うのです。で、法律第十七條
で、職員は——役員はむろんですが、
役員、職員は、「公務に従事する職員

とみなす。」ということになつております。
ですから、同等なものであらうと思うんで
すが、権利としては、しかし從来の慣
例からいふと、常に一割五分程度の
ベース・アップはされるんだというよ
うに、われわれは了解しておるんです
が、この公團の場合には、そういう点
は、どういふ考え方立つておるの

か。これはだれに聞いていいんだか、
長官は、そんなこまかいことおわかり
にならぬでしようから。

○政府委員(曾田忠君) お話のとおり
り、從来の公團等の例に従いまして給
与をきめたい、こういうふうに考えて
おります。

○田中一君 その公團に最初に就職す
る給与といふものは、そういう今、曾
田局長が言つているような答弁が一
現状においては、實際上どうなんですか
か。何といつても、國家機関から向こ
うに転出した職員は、なるほどそのと
おりで——そのとおりになると思いま
す。しかし、これはやはり同じよう
に転出した職員は、なるほどそのと
おりで——そのとおりになると思いま
す。しかしながら、公團そ
のものが直俸したところの職員とい
うものは足踏みをするというのが現状な
ものです。だから、常に政府機関関係の
労働組合が、わざわざ騒ぐのはそ
れなんです。だから、国家公務員より
も一割五分待遇がいいんだというよ
うです。だから、常に政府機関関係の
ものも相当伸びがいいんです、いわゆる出世
もするんです。しかしながら、公團そ
の点は、どういう形で持つていく
か。これは長官、ひとつ態度を——こ
とに今度の場合には出会い丁場です。
いわゆる国家公務員の各省の出会い丁
場になるんで、その点の態度を明らか
にしておいたほうがいいと思うんで
す。

○國務大臣(藤山愛一郎君) お話のよ
うに採用するのは、私たちのほう
じゃございませんですが、推薦は私の
ほうが、公團の職員でそういう希望者
がございますれば、新しい水資源公團
採用する人も当然で参ります。あ
るいは、先ほどのお話のように、愛知
公團等とも技術と提携を持つた方を入
れていくこともありますし、各

明してもらえませんか。

○政府委員(曾田忠君) これは逐条説
明に若干詳しく申し上げたつもりでご
対して将来の計画——三十七年度は

りますけれども、——社会的な地位と
申しますか、何か国家公務員優先とい
うような印象を國民に与えておる現状
は非常に大きな問題だと思います。

公團はまだ発足いたしておりませんの
で、その点につきましては、公團発足
と同時に、あるいは総裁等に対しても、
は、私ども十分な注意をいたしまし
て、そして、それらの受け入れ態勢等

について、万遺憾なきよう、そして
現場に有能な技術者が得られるよう
に進めて参りたい、こう思つております。

○田中一君 ここにある——まあ今、
長官から愛用水公團の問題も出まし
たけれども、愛用水公團の中でも、
水資源公團のほうに一緒になりたいと
いう職員の動きもあるのです。これ
は、これは職員の動きですが、これは
もう政府が考へておる、こうした公團

を作ることで、作る必要性とマッチし
てあるわけなんです。

そういう希望者があれば、それも喜
んで吸収していくといふような気持で
いるわけなんです。

これは農林省が——愛
用水公團は特別のものだけれども、
監督権は農林省が持つておるのです。
う、どうです。

○説明員(富谷彰介君) 水資源公團の
ほうに採用するのは、私たちのほう
じゃございませんですが、推薦は私の
ほうが、公團の職員でそういう希望者
がございまれば、新しい水資源公團
のほうの人員の計画その他と見合いま
して推奨いたしますが、ござります。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 一応審議
会等にもお詣りいたしましたのは、兩
河川についてお詣りを申し上げたので
あります。

したがつて、われわれとしても、公
團発足當時でござりますから、そう手
広く仕事をできないだらうと思います
し、兩河川についても、相當な広範な

調査も必要でござりますし、計画の策
定も必要でござりますが、まあ最初
は、そうならざるを得ないのじやない
か、こう思つております。

○田中一君 これは河川局長並びに農
林参事官から、利根川水系、淀川水系

ざいます。が、具体的に「国が有する権
利及び義務」といいますものは、どう
いうものかと申し上げますと、工事中
の、未完成の施設のほか、当該事業に使
用されるか、または使用されるものと
決定されております。事務所とか、倉
庫、車両、機械器具、まあそういうも
のの所有権とか、あるいは工事の請負
契約、工事材料の購入契約等の法律関
係、そういうものを考えておるわけで
ございまして、政令で除かれるものと
いたしましては、治水特別会計で、過

去におきまして、地方団体の負担金の
納付を地方債償還で行なつております
が、そういうものはやはり公團に引
き継ぐ意味がございませんので、それ
は治水特別会計にそのまま残す、そ
ういうふうな意味でござります。

○田中一君 ジヤ、長官に。とりあえ
ず三十七年度の公團の事業といふもの
は、資料で拝見いたしましたが、大体
利根水系、淀川水系に一応限らうとい
う考え方で集約されるのですか。その
点はどうですか。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 一応審議
会等にもお詣りいたしましたのは、兩
河川についてお詣りを申し上げたので
あります。

したがつて、われわれとしても、公
團発足當時でござりますから、そう手
広く仕事をできないだらうと思います
し、兩河川についても、相當な広範な

調査も必要でござりますし、計画の策
定も必要でござりますが、まあ最初
は、そうならざるを得ないのじやない
か、こう思つております。

○田中一君 これは河川局長並びに農
林参事官から、利根川水系、淀川水系

自分の事業が減るから困る。だからどうして人のために事業があるのだ。これはいけない。どうしても一水系貫した国土保全ということを考え合わせながら、その見地から水の利用というものを考へるということを考えたい。山内君どうです、その点

○政府委員(山内一郎君) たびたび御指摘をいただきまして、先般も三重県の鈴鹿川水系の御指摘を受けました

が、その後農林省と話し合いをいたしました。おのの分野をきめておりました。今後同様に、やはりさらに農林省と話し合いをいたしまして、昭和三年の閣議決定の線に沿つてやるべく努力をいたしますが、なるべく同じ一つの水系についてはやはり一つの省がやつたらいいと思います。この点十分留意してやりたいと思います。

○説明員(畠谷彰介君) 御趣旨はよくわかりました。

○田中一君 そこで木津川水系の高山ダムやるわけですから、今の局長、参考官の答弁どおりの方法で行なうといふ考え方の立案を審議会に譲つて下さい。これは長官にお願いします。長官入つても困る。それは府県の負担であろうとの負担であると、一貫して語つてもらえますか。

○国務大臣(藤山愛一郎君) よく両省の御意見を伺った上で、そういうむだのないようにひとつ審議会に譲ることにしたいと思います。

○田中一君 両省の御意見はだめなんです。両省の御意見はだめだから今あなたにお願いしたい。経済企画庁総合開発局というものがあるから、あなたが一番その柱となってるものでございませんか。どうですか。自信を持ってそういうことをしなければむだが多くて、工事中にそれこそ高山ダムは事故があるかもしれません。そういう例がたくさんあるのですから、考えて下さい。

○内村清次君 経済企画庁は設置法を改めて水資源局を設けようとしておりますが、その機構はどういうふうに構成されていくか、また公団業務の関係はどう処理されていくか、この点につきましては曾田局長から御説明申し上げます。これだけの仕事をやりますにつきましては、現在の開発局の仕事の中でやるべきには参りません。したがいまして今日までも、先ほどの仕事の中でやるべきには参りません。しかし実際においてなかなか現在仕事が進まないものですから、今回水資源局を新設いたしました。私が思っています。しかし実際においてなかなか現在仕事が進まないものですから、今回水資源局を新設いたしました。私はそれが、今申し上げましたように、産業の発展とか、それに伴いますこの水の需給といいますのは、当然この水資源局による、こうされておりますならば、やはりこれを総合的に調整をしていくという見地から必要だ、こう私たちは思つておるのであります。たまたま最近臨時行政調査会ですか、調査会ができておりますけれども、これとの関係でございまして、したがいまして水資源開発促進法にありますように、両者の調整をはかりまして國土の総合開発計画を円滑に進めて参りたいというふうに考えておるわけでございます。

○国務大臣(藤山愛一郎君) 今こまかに申しますと、内閣の御説明によれば、やはりこれを総合的に調整をしていくという見地から必要だ、こう私たちは思つておるのであります。たまたま最近臨時行政調査会ですか、調査会ができておりますけれども、これとの関係でございまして、したがいまして水資源開発促進法にありますように、両者の調整をはかりまして國土の総合開発計画を円滑に進めて参りたいというふうに考えておるわけでございます。

○政府委員(曾田忠君) お答えいたしました。内閣の御説明によれば、やはりこれを総合的に調整をしていくという見地から必要だ、こう私たちは思つておるのであります。たまたま最近臨時行政調査会ですか、調査会ができておりますけれども、これとの関係でございまして、したがいまして水資源開発促進法にありますように、両者の調整をはかりまして國土の総合開発計画を円滑に進めて参りたいというふうに考えておるわけでございます。

○内村清次君 これが一番の柱となる開発局の所管いたしましては、水資源課というものと管理課、これは主として公団の監督あるいは公団の監督の各省政府間の調整を行うべきであります。ただ水質関係につきましては、現在水質調査課と水質保全課とございまます。

○政府委員(曾田忠君) お答えいたしました。内閣の御説明によれば、やはりこれを総合的に調整をしていくという見地から必要だ、こう私たちは思つておるのであります。たまたま最近臨時行政調査会ですか、調査会ができておりますけれども、これとの関係でございまして、したがいまして水資源開発促進法にありますように、両者の調整をはかりまして國土の総合開発計画を円滑に進めて参りたいというふうに考えておるわけでございます。

○内村清次君 これが一番の柱となる開発局の所管いたしましては、水資源課というものが主たるものでございまして、その点について十分な仕事をしたいというものがただいまの目的でございます。もちろん将来、國土総合開発計画の内部における首都圈整備の関係から起こりますよような水の問題等につきましては、今後首都圏の委員会のほうも、國土総合開発計画の中に

るのですけれども、そうやつた審議会におかけになつて、そうしてそれを審議会で認められたというような経緯がありますか。どうですか。

○国務大臣(藤山愛一郎君) 大へん国方向とか都市の発展の方向、それに関連いたしましては、それぞれ産業の発展のおきましては、その全国総合開発計画に連いたしましては、その公共投資のあり方、あるいはそれに必要な工業用水とか、上水道用水とか水の用途別の事業、そういうものを総合いたしましては、その内容の点からいたしましても企画庁のほうが窓口になる、こうされておりますならば、やはりこれを総合的に調整をしていくという見地から必要だ、こう私たちは思つておるのであります。たまたま最近臨時行政調査会ですか、調査会ができておりますけれども、これとの関係でございまして、したがいまして水資源開発促進法にありますように、両者の調整をはかりまして國土の総合開発計画を円滑に進めて参りたいというふうに考えておるわけでございます。

○内村清次君 これが一番の柱となる開発局の所管いたしましては、水資源課というものが主たるものでございまして、その点について十分な仕事をしたいというものがただいまの目的でございます。もちろん将来、國土総合開発計画の内部における首都圏整備の関係から起こりますよような水の問題等につきましては、今後首都圏の委員会のほうも、國土総合開発計画の中に

おいて、どういうように首都圏 자체の拡大防止と申しますか、あるいは疎開と申しますか、そういうことも考えられるわけでございますので、そういうものと合わせて総合開発計画の中において、水資源の開発のどこに重点を置いていくかということも、今後それとあわせて考えていく問題にならうと思います。当面は現在の水不足を解消するというようなところに基点がございますので、特別な変更はないわけでございます。

○内村清次君 首都圏整備の委員長が

来ていらっしゃいますがね、どうですか、この首都圏の整備計画と今回の公団の基本計画というものが、事業継承後においてどういうふうに変更していくかという問題ですが、その点は首都圏整備委員会で御研究になりましたが、どうですか。

○國務大臣(中村梅吉君) 首都圏整備

計画は、御承知のとおり主として過度の人口集中を排除して、また既成市街地の混雑しておる住宅地域、商業地域等にあります工場ができるだけ集団的に衛星工業都市に移したい、とい

うことが一つの重要な目標でござります。

生まれてくれれば、水資源計画と一緒に育成成しでござりますが、これは水資源の必要な工場が特に

生まない工場が移つていつておりますか

おいでございませんか、こう思つております。その他の地域では、大体

既成市街地にあります水にそな關係の

ものと關係した水資源問題が、一番大きな問題じやないだろか、こう思つております。

○説明員(富谷彰介君) ここに書きま

した土地改良事業と申しますのは、法

律の言葉で、土地改良法に基づきます

事業、すなわち灌漑排水事業、開拓事

業、干拓事業も入るわけでございます。

したがつてここで考えておりますこと

は、印旛沼の干拓事業の土地改良事業

と、多目的といいますと、土地改良事

業に入つてくるものと考えておりますこと

は、それが公団の仕事の中に、どこに入つてお

りますか、その点は十分考へて作られた

かといふことは、基本法で当然

申しますと、水を農業用に使うとい

うのがございまして、水資源の利用と

間の関係もありますからこの程度にい

たらしいと思いますが、これはやはり

大臣、相当関係があるのです。ただ水

の利用があるし、また必要とするところ

の工場が、今首都圏整備法の一部改

正その他で、幾らか建設されない状況

におかれ関係もあるであります。

が、やはりこれは相当関係が深いと思

いますね。この点は首都圏整備委員会

で一応やはり御検討される必要がある

だらうと私は思つておりますが、この

点はひとつ大臣のほうで考慮していただ

きたいと思います。

○内村清次君 私がこの法律を見た関

係におきましては、十八条の業務の項

の二項ですね、二項の三号に該当する

として行なつてある事業又は国が土地

改良事業」とことうたつてあるのです

ね。この土地改良事業というものは、今

回新たに加えられたのかどうか。まあ

この基本法を御制定になるときに、當

然こういった土地改良事業といふもの

を想定されておったのかどうか。この

点は基本法の一体何条にこれが該当し

ております事業でございまして、当然そ

れども、この点は十分考へて作られた

かといふことは、基本法で当然

申しますと、水を農業用に使うとい

うのがございまして、水資源の利用と

間の関係もありますからこの程度にい

たらしいと思いますが、これはやはり

大臣、相当関係があるのです。ただ水

の利用があるし、また必要とするところ

の工場が、今首都圏整備法の一部改

正その他で、幾らか建設されない状況

におかれ関係もあるであります。

が、やはりこれは相当関係が深いと思

いますね。この点は首都圏整備委員会

で一応やはり御検討される必要がある

だらうと私は思つておりますが、この

点はひとつ大臣のほうで考慮していただ

きたいと思います。

○説明員(富谷彰介君) 法律の解釈で

ござりますので、私よりもむしろ企画

府のほうがよいかと思います。

○内村清次君 十八条の一のイの項は

「ダム、河口堰、湖沼水位調節施設、多

目的用水路、専用用水路その他の水資

源の開発又は利用のための施設」、施

設関係の項目じゃないかと思うのです

が、どの項目でこの土地改良という項

が出てきたのですか。

○政府委員(曾田忠君) 今、公団法や促進法を見ましても、今

は、公団法でそういう規定があるわけでございませんが、これは別個の法律でござります。

○政府委員(曾田忠君) 第一項でござりますようにダムその他とありますけれ

ども、多目的用水路あるいは専用用水

路、これに農業用水がからんでおりま

す場合は、これらの事業は現在土地改

良事業という関連の法律等で行なって

なると思っております。専用事業とい

う事業であるかといふことが一つの基準に

ありますと、土地改良事業だけの事業だ

か。か。

改正といふものは、いつ行なわれます

か。

○内村清次君 そうすると、施行令の

粗案でございますが、これの二十九

ページの三項、四項、五項でございます。三項が地方自治法施行令、これは地方公務員から公団に移る場合のものであります。四項は国家公務員等の退職手当法施行令の一部改正、これは退職手当の問題であります。それから第五項が国家公務員共済組合法施行令の一部改正、これは恩給関係と思います。が、そういう政令で、今の考え方として、できるだけ三月末までに制定をいたしたいというふうに考えております。

○内村清次君 そうすると、阪神高速道路公団法には、地方公務員について通算規定というのが設けられてあつたのですけれども、水資源の公団にはこの規定がないのです。これもまた先ほど言われたように、施行令の改正と同時に通算規定というものを設けていくのだというお考えですか。あるいはまた、公団には地方公務員といふものはもう御採用にならないというような考え方があるので、どうですか。

○政府委員(曾田忠君) 阪神高速道路公団法の内容をちょっと私知りませんが、この公団といたしましては、今申し上げました施行令の中の附則の第三項に、地方自治法施行令の一部を改正するという規定がございますが、二十九ページの初めのほうですが、ここで地方公務員が公団の職員になる場合の経過規定を書いているわけでござりますがね。

○内村清次君 確かですね、地方自治法施行令の中に恩給の問題、あるいはまた年限通算の問題というものがはっきり書いてありますね。その点は明確にしておいてもらわぬと安心できぬのですがね。

○政府委員(曾田忠君) 地方公務員か

ら公団等に引き継ぎます場合の経過規

定は、地方自治法施行令にしないと

思ひまして、その規定の中に水資源開

発公団法を加えたわけでございまし

て、大体御趣旨のとおりじゃないかと

思いますが、あるいは退職手当と、そ

れから恩給全部が地方自治法の施行令

に入っているのかも——ちょっとはつ

きり覚えておりませんので、後ほど調

べましてお答え申し上げたいと思いま

す。

○田上松衛君 公団法案の第九条の中

に役員に関する事項があるわけです

ね。この九条で「総裁及び監事は、内

閣総理大臣が任命する。」ということに

なっております。さつき資料で出され

ました「総裁となるべき者の指定」とい

うこととこれは表現しております。二

月二十三日にこれを持定したわけであ

ります。これは即任命ということです

かどうですか。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 先般閣議

でもってそろ了解をいたしたわけですが

、したがってそれに基づいて

任命されることになろうかと思いま

す。

○國務大臣(藤山愛一郎君) そのとお

りでござります。

○田上松衛君 二月二十三日の総裁と

なるべき者の指定をめぐりまして、巷

間非常にうるさい話が伝えられておる

わけです。たぶん長官も御承知だらう

いと思って、他意あって言うのじゃ

ないですから、善意にお受け取り願

います。

○委員長(大河原一次君) 次に、連合

委員会開会要求についてお詰りいたし

ます。

○委員長(大河原一次君) 全会一致で

あります。よって本案は可決すべきも

と決定いたしました。

○田上松衛君 なお、本案の審査報告書の作成並び

に自後の手続につきましては、委員長

に御一任願います。

○委員長(大河原一次君) 次に、連合

委員会開会要求についてお詰りいたし

ます。

○委員長(大河原一次君) ただいま法務委員会に付託になつて

おります建物の区分所有等に関する法

律案につきましては、本委員会にも重

は、他の人物を推選して、すでにその話を総理のところにも伝えてあったの

だ、にもかかわらず総理はじきじきに

いろいろ議論されておりますよう

いたしたいと存じますが、さよう決定

することに御異議ございませんか。

○委員長(大河原一次君) 御異議ない

と認めます。それでは連合審査会の日

時につきましては、委員長に御一任を

願います。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時二十八分散会