

○政府委員(水野岑眉) ただいまのとおり、そろえて並べてみて下さいませんか。
○鶴田得治君 ころ、このほかにそういう立法例は実は調べてないでござりますが、最近同じような事業法といふようなことを、私どもの市街地開発区域整備法の一部改正におきまして、最近制定されまし
たその立法例を踏襲しておるわけであります。

うしてみんな公共性を持つておる。公共性という点については本法の場合だけが範囲が広いから、公共性が強いのだ、必ずしもそういうことはいえないと私は思ふ。それは収用法ですと並べてある各項目を取り上げてみれば、いざん本法よりも公共性の強いと思われるものがたくさんある。そういう意味から、この本質的な比較をしてみた場合にどうなるのか。本法のような場合は、ようによつてはこれはいろいろ質疑があつたと思いますが、でき上がつたものはやはり何といつても大きな資本主義がそれを利用する、こういう面が私は強いと思うのですね、ほんとうの場合に。作る過程はなるほど公共性を持つかもしれないが、作ってでき上がつたものの結果といふものは、はたしていわゆる公共性といふうにいえるのかどう

うかというような簡単な疑問もす、私は言い切れるわけじどね。だからそういう意の各号にたくさん書いてある、いろいろだと思うも本法のはうが公益性が強単にそんなことは私は断定思う。強そうなのもあればもある、いろいろだと思う体的に資料によつても相当う。したがつてそろいろ程あれば、一方は罰金であるほうはいきなり懲役だ、しのほうは、入つてよろしいことです。これを懲役といふとけですね、事前に。これをするですから、その入り方のところ、これを懲役といふとまうと、これはどうしても納得がいかない。大臣のでしようか。

定といふものは、土地収用法自体では設けられていない、ところがこの工業団地造成事業のような、あるいは市街地の改良に関する法律とかあるいは土地調整法とか、住宅地区改良法と申しますものは、この事業が着工いたします前から事業が終わりますまで、要するに事業の管理、処分につきまして適正な施行を確保いたしますために十分監督する、今御指摘がございましたように、工業団地造成事業例にとりますと、工業団地造成事業によりまして造成工場敷地が、これがいたずらに大企業のほうに処分されるといふことのないように、私どもはこの工業団地造成事業の施行者から処分管理計画といふようなものを提出せしめまして、そして十分監督していく、そしてそれが大企業ばかり造成工場敷地が処分されることがないようになります。これは三十実はございまして、こういふような事業の監督していく、こういふような事業の着手からこの事業が終わりますまでの管理、処分につきまして嚴重な管理監督の規定を設けられておる、こういふような事業法の場合におきましては、調査測量のために立ち入る、こういう場合におきましては体刑まで課する、こういふような法体系になつておると思います。で、以上申しましてような意味も業法につき、者に体刑を法例にして、そしる、その前用法におき測量のため性のある事して、そしる、その前用法におき測量のためよくななどとあるための規土地収用権

方ですね。この立場のことをよく考へなければ相手がだれであろうと一緒です。やつてくる人がだれであろうと、その人の人権を守らにやならぬといふ立場から考えたら一緒なんです。それにしても罰金と懲役六ヶ月じゃ、もう大きくな違いますからね。そんなりませんか、その適用される立場の人から考へたら。そこをどう考えますか。

○政府委員(水野峯君) この罰則を適用される方々にとりましては、この刑法まであるというのは確かに嚴重な刑法でございますが、この土地区画整理事業なり、住宅地区改良事業なり、市街地の再改造の事業なり、あるいはわれのこの工業団地造成事業といふような事業につきましては、その公共性にかんがみまして土地の所有者にもできるだけ協力していただく、そういうふうな考え方のもとに、ほかの立法例でもそぞういふ体刑まで課しておるといふような法体系になつておりますので、私どもの工業団地造成事業だけが体刑をやめまして、罰金刑に処するといふのもどうも先例とかえて調子が合はない。で、土地取用法等で規定されております罰金だけの問題、それとやはり先ほど例としてあげましたいろんな事務法におきましてそういう体刑まで課している、これとはやはりその間にほど私が申しましたようなことで、一つは事業法で事業の管理監督まで規制するような条文が設けられておる、もう一件事情法で事業の同じような事業法において、その立ち入りにつきましては体刑を課さないと、先例としてあげますので、私どもの同じような事業法であつて、その立ち入りにつきましては

○鶴田治君 これ、罰金だけでは弱過ぎて事業施行上困るといったような経験等もあって、そういうものが生まれてきてているわけでしょうか。ありました御説明願いたいと思います。

○政府委員(水野泰君) この工業団地造成事業につきましては、今回初めてこういふ土地の立ち入り権といふような権限を認めるものでござりますので、工業団地造成事業につきましてはそういう先例はないのでござりますが、私どもいたしましては先ほども申しましたように、事業法としての他の先例に従いましてそれと歩調を合わせたということをございます。

○鶴田治君 その、他の法律の関係におきまして具体的にやはり懲役刑までにしておかなければいけないといふ、そういう先例等があつたのかどうか。あなたのほうでその先例をお使いになる以上、お調べになつておられると思ひますが、その点どうです。

○政府委員(水野泰君) この他の先例におきまして私の承知しておりますところでは、他人の土地に対する立ち入り調査権がある、まあこういちことでもう土地所有者の方はこれを了承していただきまして、円満にいざこざもなく土地の立ち入りが行なわれておる、こういうような状態のように私は承知いたしておるのでございまして、具体的にその罰則を——罰則の中でも体刑を発動した、こういうような事例はほとんどないのではないか、ただそぞういう体刑のある罰則をもとにいたしましたその事業法の罰則体系と、どうよろなことにならうかと考えるものでござります。

ましてこの土地の立ち入りを行なう、こういふことで円満に協力していただけで、あるといふうに承知いたしております。

○亀田得治君 そういう状態であればもう罰金刑で十分なんですね。特に懲役にしなきゃならぬといふような、そういう事態にも直面したことがないようでありますから。なぜ私そういうことを申し上げるかといいますと、これはやはりこの法律の適用の対象にないほうからいえば、自分の財産に対しても向こうさんの計画で一方的に入ってくるわけですからね。はなはだこれは迷惑なことなんです、場合によつては。しかしまあ公共の立場から仕方がないということで法律上は認められるわけですが、本来そういうものなんですかね。そうでないだれか土地を見せてくれとか売つてくれとか言つたって、いやおれはおれとしての考えがあれど、いつて断わればいい問題なんですね。公共性の名においてそれが変わつてきておるだけなんですから、だから私はそういうものについていきなり懲役六ヶ月といふような、しかも収用法でも認められておらぬような、しかも第三者の判断も通つてこない、施行者自身がおれが入るのだ、こういてきた、それを拒む、それを徵役、もしそういうことで紛争が起きた場合の事態を考えますと、三万円以下の罰金の場合であっても、現在の刑事訴訟法では現行犯逮捕ができるわけなんです。ほんとうにむちやをつて立ち入りを拒むという場合には、三万円以下であつてもできるのです、現行犯逮捕が、だからそういう財産上の問題で現行犯逮

捕までするというようなことは、これは全く例外であるべきなんです。しかしその例外的なことも認められておるわけなんです。ところがこれを懲役六ヶ月ということにすれば、その現行犯逮捕が非常にこれは気分的に容易になりますね、警察官として。何といつてもこれは。そこんですよ、問題は。入るほうは必要があるんだといふ、拒むほうはこの法律の第八条にも書いてあるように正当な理由があれば拒めるわけですね。これが衝突している場合に、いやお前のほうはけしからぬのだ、こういった場合に懲役といふようなものがついておりますと、これはあなたそこにくる警察官の認定のいかんによつては、まあ一般的にやはりどうしてもこういう問題になりますと、施行者の考え方方に傾きやすい、実情としては。そういう不公平はことが起きてはいけない、ほかの判断も通つていなければなりません。だからこの問題になりますと、施設から三万円以下でも別にほんとうにむちやをいぢっている場合には、警察官によつて実力で排除できるわけですから、今度は必要以上のむちやを施行者があがやるということを防ぐためにも、従来の経験から見てもいたいことはないようですから、もつとこういうものは緩和したほうがいいということを心配しているわけです。どうですか。

法といふような場合には、事業の着工から管理、処分、この一切について適正な施行を確保するために一連の規定がある。こういふような事業的なものにつきましては、この調査、立ち入りについての妨害に対する罰則といたしましては、体刑をつけているといふようなことがどうも先例になつておりますので、そういう先例と、またここで新例を開くということになります。

○内村清次君 ちょっと関連して。今あなたの御答弁をずっと聞いておりますと、この罰則規定において前例があるのだ、事業法的なたとえば土地区画整理法あるいはまたは市街地の改造法、先ほどあなたは下水道の問題も出しておられますと、土地区画整理の問題は、これは都市計画法に基づいてその区域内の土地に対しては、それは公共の問題から整理事業をやるのだとしておられますね。そして市街地のほうでは、主体としては道路の拡幅という問題が大きな問題として、そしてそのあたりにあるところの住宅、家屋に対しましては、これはその所有権をよく尊重しながら、そして納得をいかせて住宅の改造もやるのだ、こういう問題があるわけですね。下水道もそれはもちろん都市の形態からしましても、あるいは国民衛生の問題にいたしまして、が主体となつてそりいった事業を完遂するためには、土地の収用法を考える

のだ、これを拒む者に対してはどうだか法は、本法よりも少し重い罰則規定が設けられておりますけれども、本法言われましたように事業法とはいいながら、やはり工業団地の造成をするのだ、その工業団地はやはり製造業者、製造を業とする者たちをこの中に入れ込むのだ。しかも首都圏においては特にそれを制限をして、そしてその制限したところの製造業者を、工業団地を造成してその中に入れ込むのだと、こういうような目的というものが明確になつておるわけです。しかも施行者がみずから土地を収用するという場合で、も、その所有者がこの法律の手続に基づいてやはりきめていかなくちゃならぬ、強権が発動されてくるという形態だから、やはり人民の権利を守るために、ここに罰則規定を、ほかの公共性のほんとうにあるところの事業法と一緒にこれを認めるといふようなことは、これは重いのじやないか。こういうよくな形です。だから、ほかの事業団と言われるけれども、その本質的目的一が違つております。それを十分あなたのはうでは調査された上において、あなたのほうでは今後管理を義務づけて、あなたのほうでは大企業ばかり性格にやるから、決して大企業ばかり先生には導入いたしませんというようなことは言つておりますけれども、事業法は、受け入れ態勢の府県側、地方公共団体はみなやつぱり大きな企業に来てくださいたいという趣意のもとに、こういった法案の要望をしておるわけでありますから、あなたのほうもそういう目的で作った精神だらうと思うのですよ。そこであまりに過酷ではないかといふ

あらうに考へるわけです。この点はどうですか。ほかの法律も十分御調査なさつた上のお考へかどうか。

○政府委員(水野岑君) 私どもは、たゞいま御意見の際に触れられましたよう、このわが国の首都東京が過大都市として、もう各種の弊害と混亂を露呈いたしまして、もうどうしてもやつていけない。そこで、東京の既成市街地におきましては、工場の新設拡張はこれを制限する、こういう大きな制限措置を講じておるのでございます。これも考え方によつては非常な制限措置でございまして、そういう制限だけをいたしまして、あとは適当にしろということでは、その産業や人口の適正配置をはかり、それから人口や産業の過度集中を防止するといふこともできない。そこで、市街地開発区域というものを建設いたしまして、工業団地の造成事業を中心として総合的な町作りをやる、そしてこの東京の既成市街地から広い意味で分散するものを收容していく。こういうよろなことにおきまして、私どもいたしましては工業団地の取得については大きな公共急があるというふうに考へておるものでございまして、いわゆる事業法としてさきに制定されておりまする不良住宅地区改良法にいたしましても、土地区画整理事業にいたしましても、市街地の改造に関する法律にいたしましても、もう公共性という点では決して工業団地造成事業はひけをとるものでない。こういうような市街地開発区域制度を大いに発展せしめまして、そうして東京への人口や産業の過度集中を防止する、こういうよろなことは現在もう非常に重要な仕事である。たいへんな仕事で

業団地の造成事業を中核として町作りが行なわれる。こういうことに私どもは大きな公共性を見付けておるものでござります。そういう意味合いからいたしまして、事業法の先例が多くござりますのでこの先例にならいまして、調査測量のための土地の立ち入りにつきましても、妨害する者に対しましては体刑に処するというようなことを私は適当であるというように考えておるのでござります。

○内村清次君 これを逆に住民の側から考えてみると、平たく端的に申しますと、やはり大きな資本が自分の土地を、あなた方のいわゆる公共の名のもとに、役人の作った法律の名のもとに自分の権利を、全部私有財産を取られていくのだ、そうすると、土地収用法ではかえり地やその他補償の点が明確になつておりますけれども、この法律においては、いわゆる土地収用法を適用する、もちろん、補償の問題を十分にやるかやらないかということは、これはまた先の行政の問題になつてきておる。そいつた形で私たちから平たくいえば、資本家のために、やはり昔の悪代官のような形で、自分のほうの土地を取り上げられてしまふのだということ。感じを持たせるような住民感情を起こしてはいけないはずです。妨害をする者に対しては懲役にする。こういったことで、そこにはどんどん大資本の工場が出てくるということであつては、これはもう今、民主主義の世の中とは逆な方向に行くことになりやしないか、こういうことをおそれのです。しかし、先ほどの事業法といえども、先ほどの問題はそういう点は一つもあ

りません、これはすべてが公共の問題に關係しておる問題ばかりです。だからして、これは工業団地を作つて、決してそいつた大きな工場ばかりは導いたしません、あるいは中小企業と一緒に誘致いたしますというようなことを、言葉では言われるけれども、実際の希望は大きな工場をひとつ来ていただきたい、それを移していくうとうような精神が明白でしよう。

○政府委員(水野岑君) この工業団地造成事業によりまして造成されました工場敷地に、大企業を優先して受け入れるという考えは、私どもとしては手頭持っていないのでござります。これは、この法律にござりますように、この優先順位が規定されておりまして、東京から広い意味で分散する工場を優先的に受け入れてやる、こういふ考え方でございます。で、実は現在まで、先般御説明申し上げたと思ひますが、十六地区につきまして市街地開発区域の建設に現に着手でございますが、この十六地区的工業団地におきまして、工業団地として一部まとまつたところにつきましては、確保をいたしまして、そして工場を導入をいたしておりますが、その先例を、現在やつておる事例を申し上げますと、七一%ばかりは中小企業が入つております。そういうふうに、現在におきましては、私どもは、これは法律に基づかない全くの行政指導でございますが、行政指導でこの事業施行者に御協力を願いまして、そういうふうに指導をしておるのですが、今度この法律がもって成立いたしましたならば、この法律に基づきまして、今度は政府いたしまして、この管理処分につきまして監

督ができることがありますので、從事するよりも、より一そぞういう点につきまして留意いたしまして、大企業のみにこのせつかく造成されました工場敷地が利用されないように、中小企業に造成工場敷地の優先をするように、厳重な監督をしていく所存でござります。

者の対象になる地区においても、いろいろな意見が私はあらうと思うのですが、初めですかから。その初めの段階において、何もそんな取用法の認めないような懲役まで持つていて、お前の土地に入つていくと、そういうようなことがあります。けれどもこれがなきやならぬものに必ずしもこれがなきやならぬものじゃないというような、実績からみての御答弁でもありますれば、従来のそういう事業法がそういうやり方をやつておるといふことを申し上げておるわけですが、だいたい同じようなことを繰り返しておりますので、一応この程度にいたしておきます。

そこでもう一つは、これも取用法との比較になるわけですが、あるいは事業法ではみんなこういうふうにやつておるとおっしゃるかもしだぬが、それであれば事業法自身を再検討してほしいという意味で申すわけですが、この取用法の百四十三条の第一号では、起業者が勝手に入つてくるという場合には、やはり処罰されることになつておる。ところが新法によりますと入られるほうには懲役まで持つていいが、入つてくるほうには、取用法で認められておるような勝手に入つてくるやつに対する处罚、これを全然省いておるわけなんですね。これも私ははなはだ公平を失するではないかと思う。これでいきますと、結局施行者のほうが必要

要がある場合においては、第八条ではこうなつておるから、おれのほうは必要があるのでと、必要があつてもなくともそれだけ言つてどんどん入つてくる。私は、これは当然、正当な理由なくして拒んだやつを処罰するなら、これもやはり处罚の対象にしておくべきじゃないか。幸い取用法は、拒むほうもむちやに入つてくる者も両方处罚するわけですから。なぜこの新法において、その施行者に対する罰則を、取用法とそれほど違えるように全然削除してしまつたか、その理由を明らかにしてほしい。これもまた事業法の先例ですか。

○政府委員(水野岑君) もよおでござります。

○鶴田得治君 もよおでござりますと
言つたつて、私たちも多少今までうかつな点もあつたわけですが、党的のほうからちよつと罰則のほうを一へん調べてみてくれといふので、私も実は気がついたくらいでして、皆さんがこの膨大な事業法の初めのほうからずっと読んでいくと、なかなか理解するのに時間がかかる、もう罰則のところへいくと見ないのでよ、実際のところ、そういうものを先例、先例と言つて……、よく比較検討していくと、はなはだこれは不公平なんです。こんな不公平は直したらどうですかね。入るほうは自由ほうだいです、これでは、取用法であれば入るほうだつてちゃんと許可を得なければならぬのだから、今度のやつは許可条件にかかつていなければ、入つてくるやつはあるでむちやじないです。実際これは県知事や公団の総裁が入つてくるなら、そんなむちやなことはせぬよ。どうせ依頼な

りを受けた工事関係者が入ってくるの
でしょ、わかつてはいるでしょが、
どういうことになるか。この点だけは
少なくとも私はちょっとなりがと
れなさ過ぎると思うのだ。プラスマイ
ナスそろい違いた、これは。先例じゃ
なしに本質的にどう考えるか。

○政府委員(水野岑君) 実はこの工業
団地造成事業におきましては、この法
律にも規定されておりますように、ま
ず首都圈整備計画を作りまして、この
首都圈整備計画で指定されました市
街地開発区域につきましては、どこの
地区に工業団地を造成するか、これは
もちろん工業団地のみならず住宅団
地、それから道路、街路、公園とか上
下水道とか、各般の総合的な町作りの
重要施設の整備というものを、この首
都圏整備計画で定めるわけですが、こ
の首都圏整備計画に基づいて今度は都
市計画決定、都市計画事業決定とい
うものがなされるわけです。そこでこの
首都圏整備計画というものにおきまし
て、まずこの工業団地といらものは大
よそどの地帯に設定されるか。そろし
て事業施行者は住宅公団がやるのか、
都県がやるのか、都県が加入する一部
事務組合がやるのか、そういうことが
明確になつていて。それをもう一ぺん
念を押して都市計画決定なり都市計画
事業決定をすると、いろいろよくな段
取りになるわけでございまして、この
土地収用権がある事業主体が、土地収
用法の一般規定によりまして事業認定
を受ける前に、いろいろな調査、測量
をする、そういうような場合よりも、
ある意味におきましては、首都圏整備
計画といるものによりまして、工業団
地なりこの事業主体といふものが明確
になつていて、こういうことが言える

と思うのでござります。そうしてこ
の事業主体はあくまでも公共的な機
関——今御説明いたしましたような住
宅公団なり、都県なり、都県の加入す
る一部事務組合、こういふものに、限
定されておりますので、そういう明
確になつた事業主体、明確になつた工
業団地につきまして、そういう公共
的な機関が測量、調査のために立ち入
りをするということをございますので、決してみだりに必要もないのに他
人の土地に立ち入りたり、そういうよ
うなことはいたさないよう十分監督
をしていただきたいというふうに考えてお
るのでござります。

○亀田得治君 それは県とか公団がや
る仕事については、そういう不心得な
者は仕事に来ないといふ保証などは何
もないわけですよ、実際問題として。
それは監督するといましても、そん
な々現場のことに目が届くわけはな
いわけとしてね。だから、こういうふ
うになりますと、先ほど申し上げたよ
うな関係と合わせて考えますと、この
本法の第八条は非常な実際問題として
事務組合がやるのか、都県が加入する一部
事務組合がやるのか、そういうことが
明確になつていて。それをもう一ぺん
念を押して都市計画決定なり都市計画
事業決定をすると、いろいろよくな段
取りになるわけでございまして、この
土地収用権がある事業主体が、土地収
用法の一般規定によりまして事業認定
を受ける前に、いろいろな調査、測量
をする、そういうような場合よりも、
ある意味におきましては、首都圏整備
計画といふものによりまして、工業団
地なりこの事業主体といふものが明確
になつていて、こういうことが言える

で、大体私の質問時間も終ります
が、ちょうど大臣の留守中に質問した
のですが、立ち入るほうの側は収用法
では勝手に入つてくる、こいつは処罰
対象になつていいわけなんです。だか
らこんなことで衝突した場合に、公平
な事態処理といふものになるかどうか
か。私はならぬと思うのですがね。

○國務大臣(中村梅吉君) 先ほど來の
御質疑の時間、衆議院の本会議に行つ
ておりますて不在でございまして、その
間で十分御趣旨を体得するかどうかと
思いますが、実はたいへん重要な振り
下の罰金。ところが本法ではこれがも
う全然罰則の対象にならぬわけです。
だから、立ち入られるほうは最初申し
上げたように懲役六ヶ月までこうくつ
つけられて、うつかりするところ現行
犯、逮捕などが罰金よりも強くやられ
るというおそれがある。で入るほう
は、今申し上げたよくな二つ合わせて
考えますと、実際の運用面においては
立入り入るほうはもう何らの制約がな
い。こんな法律に「必要がある場合に
おいては」その「限度において」なんて
事実上はまあよく相談なり指導によつ
てよくいつておる場合がほとんど多い
なはだ不公平が生ずるじゃないか。そ
ういうことがなるべく起こらぬようにな
らうと思ひますが、しかし、罰則を
書いてあつたって、その限度を越えた
としても、何もそれに対する制裁も何
もないわけですから、だれかの判定を
受けた人が入つていくといふこと
が出てきているような次第で、なおこ
ういう罰則につきましてはどちらかと
いえは、各省とも法案制定の段階で、
もつと専門的な研究をし、また統一的
な見解を下しております法務省、ある

いは法制局、ことに法務省はいかなる
場合にはそれが公平にいくよちな体
裁になつておらないと、法律としては
はうまくないのじやないかと思うの
ですが、そういう点でまあこの立ち入
るほうも事業法では全部省いておるの
だと、これも前例によつたんだという
まさつきの御答弁なんですが、はな
はだまあその前例もおかしいと思うわ
けでして、大臣の御見解を両方まとめ
て総括的にひとつお聞きしておきたい
と思います。

○國務大臣(中村梅吉君) 先ほど來の
御質疑の時間、衆議院の本会議に行つ
ておりますて不在でございまして、その
間で十分御趣旨を体得するかどうかと
思いますが、実はたいへん重要な振り
下の罰金。ところが本法ではこれがも
う全然罰則の対象にならぬわけです。
だから、立ち入られるほうは最初申し
上げたように懲役六ヶ月までこうくつ
つけられて、うつかりするところ現行
犯、逮捕などが罰金よりも強くやられ
るというおそれがある。で入るほう
は、今申し上げたよくな二つ合わせて
考えますと、実際の運用面においては
立入り入るほうはもう何らの制約がな
い。こんな法律に「必要がある場合に
おいては」その「限度において」なんて
事実上はまあよく相談なり指導によつ
てよくいつておる場合がほとんど多い
なはだ不公平が生ずるじゃないか。そ
ういうことがなるべく起こらぬようにな
らうと思ひますが、しかし、罰則を
書いてあつたって、その限度を越えた
としても、何もそれに対する制裁も何
もないわけですから、だれかの判定を
受けた人が入つていくといふこと
が出てきているような次第で、なおこ
ういう罰則につきましてはどちらかと
いえは、各省とも法案制定の段階で、
もつと専門的な研究をし、また統一的
な見解を下しております法務省、ある

いは法制局、ことに法務省はいかなる
場合にはそれが公平にいくよちな体
裁になつておらないと、法律としては
はうまくないのじやないかと思うの
ですが、そういう点でまあこの立ち入
るほうも事業法では全部省いておるの
だと、これも前例によつたんだという
まさつきの御答弁なんですが、はな
はだまあその前例もおかしいと思うわ
けでして、大臣の御見解を両方まとめ
て総括的にひとつお聞きしておきたい
と思います。

○國務大臣(中村梅吉君) 先ほど來の
御質疑の時間、衆議院の本会議に行つ
ておりますて不在でございまして、その
間で十分御趣旨を体得するかどうかと
思いますが、実はたいへん重要な振り
下の罰金。ところが本法ではこれがも
う全然罰則の対象にならぬわけです。
だから、立ち入られるほうは最初申し
上げたように懲役六ヶ月までこうくつ
つけられて、うつかりするところ現行
犯、逮捕などが罰金よりも強くやられ
るというおそれがある。で入るほう
は、今申し上げたよくな二つ合わせて
考えますと、実際の運用面においては
立入り入るほうはもう何らの制約がな
い。こんな法律に「必要がある場合に
おいては」その「限度において」なんて
事実上はまあよく相談なり指導によつ
てよくいつておる場合がほとんど多い
なはだ不公平が生ずるじゃないか。そ
ういうことがなるべく起こらぬようにな
らうと思ひますが、しかし、罰則を
書いてあつたって、その限度を越えた
としても、何もそれに対する制裁も何
もないわけですから、だれかの判定を
受けた人が入つていくといふこと
が出てきているような次第で、なおこ
ういう罰則につきましてはどちらかと
いえは、各省とも法案制定の段階で、
もつと専門的な研究をし、また統一的
な見解を下しております法務省、ある

はもう当然のことだといったよななど
とじやなしに、そういうふうにまあひ
とつ要望いたして私の質問を終わりま
す。

ら、工業等制限区域内の理工系の大学または高等専門学校については当分の間、その他の教室については三五年以内に限り、その適用を猶予する旨を定めております。

一部を改正する法律案に、遺憾ながら反対の意思を表するものであります。その理由の第一は農地に関連する問題であります。われわれは首都圏の秩序ある発展をはかる必要を認めるこ

れた強権力の行使は、住民に与える心理的影響がきわめて大きく深刻なものがあると申さねばなりません。反対理由の第二点であります。

ます。かつては環境衛生的に見ましても全部の空気は汚染されておりました。あるいは工業用水、飲料水等は不足をいたし、とくに大きな過度の弊害が著しく前面に出てきておる現状でござ

にはございませんか。——他に御質問を
ないようでありますから、両案につい
ての質疑は終了したものと認めます。
この際お詫びいたしますが、内村君
から委員長の手元に、首都圏の既成市
街地における工業等の制限に関する法
律の一部を改正する法律案に対する修
正案が提出されておりますので、この
修正案を議題といたします。まず内村
君から修正案の趣旨説明を願います。

○内村清次君 私は日本社会党を代表
いたしまして、修正案の趣旨について
御説明申し上げます。まず修正案文を

するものであるといわざるを得ない
のであります。

首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。

附則第三項及び第四項を削り、附則第五項を附則第三項とする。

修正の趣旨は、工業等制限区域内の教室の新增設につき、東京都知事の許可を廃止する旨を定めた附則の経過措置を廃止したことであります。

本改正法案は、首都における人口集中を緩和するために、今回新たに設けることとした制限施設の新增設の際における東京都知事の許可の規定につき、教育の公共性等の見地から

〔速記中止〕

うとしております。造成敷地等の処分
管理計画等、敷地の適正使用確保を一
応うたってはおりますが、結局は私企
業のための強権發動という形であります。
都市計画事業といふベールに包ま

今日、首都圏のうち特に既成市街地の人口増加は、当初の基本計画を上回りまして非常に激増をいたしております。そのために都内の交通難はますます激甚をきわめており、交通事故は交通戦争といわれるまでになつており

校等も全面禁止をするような措置が望ましいと思つております。しかしながらの特に理工科系の学校等は、その教授を得るといふようなこと、あるいはその実験施設等を必要とするといふよう

地域の社会環境の破壊は事实上、野放し状態になつております。国土総合計画の推進、強力な施策の必要が今日よ

以上三つの理由をつけまして、本改正案に対しまして反対の意を表するものでござります。

いろいろと意見を持つております。けれども今日の段階として一段階前進といふ意味において、私は賛成をいたす

國土の利用区分を明確にし、全国的な
國土の総合的な開発を促進して、國民
の所を得た繁栄の方途を実施すべきで
あると思ひるのであります。この意圖にこ
れ急なるものはないのであります。首
都圏のみかかる施策を行なうことに対
し疑問を有するものであつて、まず

○米田正文君 私は自由民主党を代表いたしまして、首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案に賛成をいたし、次に、首都圏市街地開発区域整備法の一部を改正する法律案に賛成をいた

ものでございますが、今後事情を見ながら一そろのこれらの規制の強化をやる必要があると痛感をいたしております。そして一日も早くこの都市機能の改善をはかられるようよりに要望をいたす次第でござります。

おきまして反対するものであります。
次に土地収用の問題であります。本
改正案は工業団地造成事業の公共性に
かんがみ、施行者に土地等の強制取得
を認め、土地収用法の規定を適用しよ

し、ただいま社会党から御提案になりました、首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案に反対をいたすものでございます。

さいます。これがただいま御説明が
ございました学校の増築に関する問題
でござりますが、私どももこらへる学
校も人口増の非常に大きい原因の一つ
でござりますから、できるだけ早く学

うとしております。造成敷地等の処分
管理計画等、敷地の適正使用確保を一
応うたってはおりますが、結局は私企
業のための強権發動という形であります。
都市計画事業といふベールに包ま

今日、首都圏のうち特に既成市街地の人口増加は、当初の基本計画を上回りまして非常に激増をいたしております。そのために都内の交通難はますます激甚をきわめており、交通事故は交通戦争といわれるまでになつており

校等も全面禁止をするような措置が望ましいと思つております。しかしながらの特に理工科系の学校等は、その教授を得るといふようなこと、あるいはその実験施設等を必要とするといふよう

現在の既成のものを利用しなければならぬというような特殊理由もございま
すから、それらの点からある程度の緩和の期間を置いて制限実施に近づいていくというようないたすのが現状に合つておると、こういう考え方から社
会党提案に反対をいたすものでござります。

首都圏市街地開発区場整備法の一部を改正する法律案は、これは工業衛星都市の育成发展をはかつていいこうといふ趣旨のものでございまして、現在すでに衛星都市を各地で実施中でございます。ただその状態が必ずしも所期のようすに進捗を見ておらないということに問題があるので、これらの問題の解決の一つの手段として今回法律改正を提案せられておると思うんです。で、今後どういう団地造成を適正、円滑に進行させるための方途として、造成の施行者を定め、または今日の用地取得の現状にかんがみまして土地収用法の適用をはからうとし、あるいは造成地の処分管理計画の法定をいたそろとしており、また土地提供者に対する税の減免措置をはからうといたしておるもので、いずれも適切な措置だと思います。これらの措置を早急に進めることは、私は今日非常に必要だと思うのですが、ただこれも実際に各地でやつておられる実情を見ましても、なかなかうまくましましても、事業的実績からみましても、道路だと上下水道だと工業用水とか公園、緑地、学校、その他の交

いろいろな各般の施設を総合的に実施をしなければならぬのでござります。こうしたことできめられておる施行者で懸念をいたすのでござります。私はもつと徹底的な方針を考えるべきである。その方途もいろいろ御研究になつてゐると思ひますが、それらを至急に私は次の段階において、なるべく早く実現する。強力に実施機関を作り、そうして予算の総合的な運営をはかつていくといふような措置を講ずるようになりたいと思います。それでござります。

最後に私は、首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案に対しまして、附帯決議を提案をいたしておきます。朗讀をいたします。

都圏の既成市街地における製造工業や、大学及び高等専門学校及び各種学校等の新增設に対する制限を強化して、他面ではこれらを受け入れるところの市街地開発区域を整備して、工業衛星都市の育成発展を期するため積極的に施策を講じようとするところの趣旨については、たとえ若干の問題点があるといたしましても、むしろこれを飛び越えなければならぬほどの緊急必須の事項であるという認識の上に私どもは立っているのであります。したがつて本改正案に対しましては、経済的高度成長化やあるいは国民所得の倍増を金看板としておりますところの自民党政権が、にっちもさつちも行かないような現在の状態にまで放置しておいた怠慢を責めればこそそれ、お過ぎたといえどもこれに反対する理由は持ち合わせておりません。ただ問題は、これが実施にあたって直面するであろうところの難関について若干の危惧を感じないわけには参りません。そこで次に申し述べるところの附帯決議を付して原案に賛成いたしたいと思ひます。

二、土地等の提供者に対する補償の措置については遺憾なきを期すること。

右決議する。

今さらこの附帯決議案を提案いたしましたが、申しますのは、先刻社会党側からの質疑の中であります。立入り測量の問題や、あるいは公共用地に名を借りて国家権力を発動しながら、収用されたあとの土地内には、事實上これに便乗する営利事業等が起らざると保証されない、よろんな事柄を含めましての、いわゆる私権の侵害のにおいを確かなよう万全の注意をすべきであるという意味であります。

第二の問題は、この第一の事項を、結果的にも、具体的にも、幾分でも助けることができるだらうと考えての事柄であります。

時間の関係上くどいことは申し上げませんが、どうぞ賢明な皆さんがこの趣旨を了とされまして、本附帯決議案に御賛同をお願い申し上げたいと存じます。

次は、首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案に対する問題でございまするが、私はこれに対しても原則的に賛成いたしますのであります。賛成の理由は、政府が示された案に、そのとおりなら反対の意思を表明いたします。と申しますが、私はこれに對しても原則的に賛成いたしますのであります。この際、社会党から提出されました修正案についても、遺憾なきを期すことは、なるほど修正案の提案理由は一応もつともだと考

必要とすればするほど、これが促進をはかることは当然でございまして、理論的にはこれに反対するものを持ち込めておりません。しかしながら現実の問題を考えてみると、先般私が質疑の中で表明いたしましたこと、すなはち東京都内において七十一の大学があるといふ事実である。その他工業専門学校ないしは各学校等たくさんあります。が、財団法人日本私立大学連盟から幾たびか来られまして、これに反対してくれといふ趣旨を、私はむげに退けるわけにいかない、今まで感じた範囲でございます。と申し上げますことは、大学側においても、もちろんこの改正をすべきだという趣旨自体については決してわからぬわけでないし、どつからといらばそろそろすべきだという考え方を持つていてるのである。しかししながら現実の問題として、既存のものは政令で定めた事項を都知事に届け出で、その団地内においてのみ大学として必要な施設をすることになつて、それに対して年次計画を立て、財源を調査し、大学施設基準に必要な施設の充足を遂行してきておるのである。そこでこれを理工系の教室は当分の間だとか、その他の教室については三年だとか、こういう工合に期間をきめられてやつしていくというようなことは実際問題としてできない。大きな負担を、腹の中では殘念だと思いつながら、幾多学生なりあるいはそれらの父兄に対して協力をしてもらわなければなりません。今日の大学の姿といふものは大きな負担を、腹の中では残念だと思つてゐよう。あらうけれども、正直なところ、今日の大学の姿といふものは大きさの問題であります。しかもこの改正案を節がござります。しかしながら現実の問題にはこれに反対するものを持ち込めておりません。しかしながら現実の問題を考えてみると、先般私が質疑の中で表明いたしましたこと、すなはち東京都内において七十一の大学があるといふ事実である。その他工業専門学校ないしは各学校等たくさんあります。が、財団法人日本私立大学連盟から幾たびか来られまして、これに反対してくれといふ趣旨を、私はむげに退けるわけにいかない、今まで感じた範囲でございます。と申し上げますことは、大学側においても、もちろんこの改正をすべきだといふ趣旨自体については決してわからぬわけでないし、どつからといらばそろそろすべきだといふ考え方を持つていてるのである。しかししながら現実の問題として、既存のものは政令で定めた事項を都知事に届け出で、その団地内においてのみ大学として必要な施設をすることになつて、それに対して年次計画を立て、財源を調査し、大学施設基準に必要な施設の充足を遂行してきておるのである。そこでこれを理工系の教室は当分の間だとか、その他の教室については三年だとか、こういう工合に期間をきめられてやつしていくというようなことは実際問題としてできない。大きな負担を、腹の中では残念だと思つてゐよう。あらうけれども、正直なところ、今日の大学の姿といふものは大きさの問題であります。しかもこの改正案を

ばならぬ。多くは入学金がどうであるとか寄付金がどうであるとかいう非難を受けつつも、やつていかなければならぬということが実態であるのだから、これを制限されこれを移されるということを、三年や五年の間にやれなんということをやることは、理屈を離れて現実の問題として不可能だ。むしろ男に子を生めといううにひとしいとまでも極言できると思ふのであります。私はこの実情はやはり無視できない。したがつて、できないことをやれといふことはこれは無理だ、できるようにしてやらなければならぬ。さつき自民党さんのほうから言われた附帯決議をつけて、そらしてできるだけ立法の趣旨を通すことのためには努力しなければならぬので、いたずけれども、この期間内にこうしなければならぬというようないき方について、これはむしろ無理だと、こう感ずるのであります。

時間の関係で、思うことを十分表明することができないことをまことに遺憾といたしましたけれども、しかしながらこの場合、どうぞひとつ社会党さんにおかれても、先段申し上げましたように、立法の面からは理論的には反対する理由はないのだけれども、修正案に対しまして、しかしながら現実を見詰めていくときに、不可能なことをやれということは、むしろそのほうが無理だ、こう感ずるがゆえに私は遺憾ながら社会党の修正案に対しては反対せざるを得ない、こう見るのが本旨でございます。

したがつて、結論を申し上げますと、原案に賛成し、かつこれにつづくらるところの自民党の附帯決議には賛成する附帯決議案を問題に供します。米田君提出の附帯決議案を首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律案についての附帯決議案に供します。

ばならぬ。多くは入学金がどうであるとか寄付金がどうであるとかいう非難を受けつつも、やつていかなければならぬ」ということが実態であるのだから、これを制限されこれを移されるということを、三年や五年の間にやれなんということをやることは、理屈を離れて現実の問題として不可能だ。むしろ男に子を生めといううにひとしいとまでも極言できると思ふのであります。私はこの実情はやはり無視できない。したがつて、できないことをやれといふことはこれは無理だ、できるようにしてやらなければならぬ。さつき自民党さんのほうから言われた附帯決議をつけて、そらしてできるだけ立法の趣旨を通すことのためには努力しなければならぬので、いたずけれども、この期間内にこうしなければならぬというようないき方について、これはむしろ無理だと、こう感ずるのであります。

時間の関係で、思うことを十分表明することができないことをまことに遺憾といたしましたけれども、しかしながらこの場合、どうぞひとつ社会党さんにおかれても、先段申し上げましたよ

う。

意を表しまして、私の討論を終わる次第であります。

○委員長(大河原一次君) 他に御意見

もないようではございませんから、両案並びに修正案についての討論は終局した

ものと認めます。

これより採決を行ないます。まず初めに、首都圏の既成市街地における工業等の制限に関する法律の一部を改正する法律案について採決を行ないます。

○委員長(大河原一次君) 全会一致であります。よつて内村君提出の修正案を問題に供します。内村君提出の修正案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(大河原一次君) 少数であります。

〔賛成者挙手〕

決されました。

それでは次に原案全部を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

決されました。

田上君提出の附帯決議案を、首都圏

に左の案件を付託された。

都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律案(衆)

に供します。

○委員長(大河原一次君) 全会一致であります。よつて内村君提出の修正案を問題に供します。内村君提出の修正案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(大河原一次君) 少数であります。

〔賛成者挙手〕

決されました。

田上君提出の附帯決議案を、首都圏

に左の案件を付託された。

都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律案(衆)

に供します。

○委員長(大河原一次君) 多数であります。

〔賛成者挙手〕

決されました。

田上君提出の附帯決議案を、首都圏

に左の案件を付託された。

都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律案(衆)

に供します。

○委員長(大河原一次君) 多数であります。

〔賛成者挙手〕

決されました。

田上君提出の附帯決議案を、首都圏

に左の案件を付託された。

都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律案(衆)

に供します。

田上君提出の附帯決議案を、首都圏

に左の案件を付託された。

都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律案(衆)

(標識の設置)

第四条 市町村長は、保存樹又は保

存樹林の指定をしたときは、建設省令で定めるところにより、これを表示する標識を設置しなければならない。

(所有者の保存義務等)

第五条 所有者は、保存樹又は保存樹林について、枯損の防止その他その保存に努めなければならぬ。

2 何人も、保存樹又は保存樹林が大切に保存されるよう協力しなければならない。

(所有者の変更等の場合の届出)

第六条 保存樹又は保存樹林につい

て、所有者が変更したときは、新たに所有者となつた者は、遅滞なく、その旨を市町村長に届け出なければならない。

2 保存樹又は保存樹林が滅失し、又は枯死したときは、所有者は、届け出なければならない。

(保存樹等に関する台帳)

第七条 市町村長は、建設省令で定

めるところにより、保存樹及び保存樹林に関する台帳を作成し、これを保管しなければならない。

(報告の徴収)

第八条 市町村長は、必要があると認めるときは、所有者に対し、保存樹又は保存樹林の現状につき報告を求めることができる。

(市町村長の助言等)

第九条 市町村長は、所有者に対し、その他の保存に關し必要な助言又は援助をすることができる。

(報告、勧告等)

第十条 建設大臣又は都道府県知事は、市町村長に対し、保存樹若しくは保存樹林に関する、この法律の施行のため必要な限度において、

報告若しくは資料の提出を求め、又は保存樹若しくは保存樹林の指定その他その保存に関し必要な勧告、助言若しくは技術的援助をすることができる。

附 則

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から施行する。

(建設省設置法の一一部改正)

2 建設省設置法(昭和二十三年法律第百三十三号)の一部を次のよう

に改正する。

第三条第六号の次に次の一号を加える。

六の一 都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律(昭和三十七年法律第一号)の施行に関する事務を管理すること。

四月二十日本委員会に左の案件を付託された。

一、建設業法施行令改正に関する請願(第一、九四四号)(第二九六四号)

一、名神高速道路高架下空地貸与等に関する請願(第一、九六三号)

請願者 神戸市兵庫区荒田町二ノ一〇二三四四兵庫県

土建一般労働組合内 松井義久

第二九六三号 昭和三十七年四月一日受理

名神高速道路高架下空地貸与等に関する請願

請願者 京都市伏見区深草深草商店街会内 林勇外一

紹介議員 井上清一君

九

請願者

京都市伏見区深草深草商店街会内 林勇外一

昭和三十七年五月一日印刷

昭和三十七年五月一日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局