

第八回 参議院農林水産委員会議録第七号

昭和三十七年二月十六日(金曜日)

午後三時二十九分開会

出席者は左の通り。

委員長 梶原 茂嘉君
理事 石谷 慶男君
櫻井 志郎君
安田 敏雄君
森 八三一君食糧廳長官 大沢 融君
林野廳長官 吉村 清英君
水產廳次長 村田 豊三君
事務局側 常任委員 会専門員 安楽城敏男君

説明員 農林省農地 富谷 彰介君

局參事官 安樂城敏男君

本日の会議に付した案件

○農林水産政策に関する調査

(農林水産基本施策に関する件)

青田 源太郎君
岡村 文四郎君
古池 信三君
温水 三郎君
小笠原 二三男君
大森 創造君
木下 友敬君
清澤 俊英君
天田 勝正君植垣 弥一郎君
岡村 文四郎君
古池 信三君
温水 三郎君
小笠原 二三男君
大森 創造君
木下 友敬君
清澤 俊英君
天田 勝正君

○委員長(梶原茂嘉君) ただいまから
農林水産委員会を開会いたします。
この際、農林水産基本施策に関する
件を議題とし、前回に続きまして農林
大臣に対する質問を行ないます。御質
疑の方の発言は、委員長におきまして
御指名申上げます。なお、質疑の時
間は、大臣の答弁も含みまして、一人
三十秒以内にお願いいたします。小笠
原君。

○小笠原二三男君 質問に入る前に委
員長にお願いですが、三十分と限定さ
れては、この膨大な報告書の質疑はお
よそ不可能なんで、機会を見て順次
やうにいただけるという意味でこの際
は三十分と、こういうふうに了承しま
すが、そのとおりでございますか。
○委員長(梶原茂嘉君) お答えを申し
上げます。先般の委員長、理事の打ち
合わせで、大臣に対する御質問は往復
三十分以内にしようということに話し
合いましたのでござります。す
でに数人の方々の御質問があつたので

農林大臣 河野 一郎君
政府委員 農林大臣 棚垣徳太郎君
農林政務次官 中野 文門君
農林大臣官房長 昌谷 孝君
農林省農林 戸籍課長 坂村 吉正君
農林省振興局長 斎藤 誠君
農林省畜産局長 森 茂雄君
経済局長 森 宗保君

ありましが、それで、大臣に対する御質問は往復三十分以内にしようということに話しました。それでござります。す
でに数人の方々の御質問があつたのでございましたのでございましたので、貿易の自由化と
いうことよりも、日本農業とこれら世界農業との間の関連性、それに対する基本的な考え方といふことについて考えなければならぬのじやなかろうか
それが今、今申し上げましたとおりに、われわれは、農業の基本法の目標とするところにこまかく御質問しなければいかぬことは肯定されておつたのでございま
す。そういう角度等を見ますと、こういう従来の線をこえてやっておるようございま
す。そういうことが世界の傾向として、その中に日本が一体入るようになります。かならぬかといふような場合等も想定して、われわれは準備はしておかなければならぬのじやなかろうかといふことでも、農業生産なりあるいは農家収入なりがふえたといふても、しかし、他産業との開差はますます開く一方なんですね。農業基本法の目標とするところは、家族経営であつて適正な家族構成のもとで家族農業従事者が正常な能率で働いて、ほぼ完全に就業する程度の規模で他の産業に従事する者の生活水準に釣り合う生活をなし得るものと、こういうことで自立農家を百万戸十年間に形成しようというのが根幹になつてできているのが、農業基本法なんでございまます。ところが一方、こういうふうに開差は拡大する、しかも五年ぐらいい前までは一町五反ぐらいで自立農家としてやつていけたというのと、現在以降においては、一町五反ぐらいを目標にして百万戸を作つていかなければならないといふことです。この報告書によると、一町五反程度のところが専業農家としてその家計費水準というものが七二から九五%、他の都市の勤労者の家計費に比べてその程度にしかなつておらない。それが全農家戸数の二割であるのである一町から一町あたりのところが一番停滞している農家の

五反以下の兼業農家の農業外収入のあるところが家計費が伸びている。こういう報告なんですね。そうしますと二町五反で百万戸の農家を形成して自立農家を作っていくとしても、結局それは農家戸数全体の五分の一程度のものがこの十年間に生きられるだけで、あとの中間層の農家といいものは、農地を取得して専業農家として、自立農家として上に上がっていか、そうでなければ、転落農家として、兼業農家として農業外収入というものに大部分の収益を得ようとする農家になる、五分の四是それになる。こういう状態で日本農業といいものがあるいは農家といいうものが他産業と均衡のとれた生活水準、所得水準に達するか、もう明らかに、この報告を見て、それに達することができないじやないか、こういう感じを私は持っているのです。ですから、この点は今後どうされるのかということをお聞きするとともに、もっと突っ込んで言えば、この自立農家というのは、農地法の改革で今日までやってきた点、あるいは農政そのものが全部そこに集中してやってきた点で、それは農家の生活水準は上がったし、あるいは日本の農業生産も上がったし、経済も高まつたという歴史的なことなっておる。もう停滞しておるんでればならぬが、自立農家それ自身を推進してきたところが今後の農業経済の発展のためには、逆な意味で阻害となつておる。もう停滞しておると、うんですね。そういう点を考えると、この自立農家を形成するということだ

うかということを、端的にまあ二点としてお尋ねしたいんです。大臣のようない有力な方がおられて恒久的な施策ができるのであって、單にいいかげんな大臣が出たからといって、それは農家のためにはならぬ。期待が大きいので、私はこの点を基本的な問題としてお尋ねする。その百万戸の形成そのものがでてきていくのか、まずやるというなら。それで農家それ自身は階層分化します。しますけれども、百万戸ばかりでもいいから、それは確かに自立農家として十年間の間にやっていく、こういうお見通しで施策を今後おやりにならうとするのか。もう一つは、そういうことをしたからといつたって、この自立農家の育成ということだけでは、日本の農業というものは、もう内部矛盾のために、伸びないのじやないか。農業従事者はみんな自立農家というところにはなり得ないのですから、少なくとも五分の四というものはなり得ないのですから、それらはどうされるのか、この点をお伺いします。

長年の間やつて参りました。その性格、その現実、そこに、こういう時代に入つて参りまして、これじゃあもういかぬ、そこに自立農家を考えなければいかぬ。自己立たずためには、少なくとも今まで考えておったような一町五反前後のものでは計算が立たないと、そこで一町五反程度のものを考えなければ、施策をしても、自立の計算が立つていかないということから、一町五反前後のものを持ちまして、そこにどういう經營をして、いったならば、それで自立した農家ができるかと、いうことを一応考えておるわけでござります。そこで、百万戸と申しますけれども、これはなるべく多いことを期待いたしますが、御承知のとおり、非常な一般的の農家の諸君の土地に対する執着がござりますから、にわかにこちらのほうはやめて、それをこっちへ合わせて二町五反、これもこうして二町五反という工合にいきにいい。したがつて、なるべくそりあってほしいといふ希望を持つつ、そういうものを想像して、奨励してやつて参るということに基本的考え方を置いております。これは基本の考え方でございます。それが一応農業基本法で考えるところの自立農家。ところが、それじゃそらならぬものはどうするのだということになります。そこで、私はこの現実に處して、一体そういうふうにならなければどうするのだ、ならぬものはどうするのだ。何といっても新たに土地を造成すると申します、全力をあげて土地を作るつもりでおりますのも、なかなかが急にそれが、この狭いところで、大ぜいの方々に二町五反といったところで、そういうふうにいけるものでない

も今申しますように百万戸の自農家を作るというような行き方と同じような意味において、土地の造成には努力いたしますが、それもなかなかいきかねるだらう。

そこで、次の話に入りますが、成長農業というものをわれわれは想像いたしますが、たとえて申しますれば、くだものにいたしましても、今までくだもの奨励をあまりやっていなかつた。これも非常に高級な食生活の、高級な支出のうちに計算されておったもののをどうでないふうに、大いにこれを家計の中に日常取り入れるようにして、そうしてこれを農家の所得の中にに入れていく。畜産の製品についても同様であるというような意味合いから、從来農家の収入に、経営の主体となり、また、もしくは収入に入っているなかつたこれらの新しい農業を取り入れて、そうして今申し上げました土地の中で、これを計算の中におきつつ収入を増していくことによって、一部はいくのじゃないか。これにもちろんいきかねるものがある。その場合に私はたとえて申しますれば、畜産を主体にしてやります場合には、どうしても相当の広い面積を要求いたします。ところが、これを温室栽培に切りかえた場合にはどうなるか。狭い面積に金をかけて、今日全国各地に見受けられますような温室栽培を経営の中に取り入れて奨励することになりますれば、その費用が加わることによって面積が狭くて、收入はふえていくことができるだらう。そうしてそこに新しい自立したものができるようになつていくだらう。くだもの畠を作る場合にどうなる

比例するということなしに、面積の広さとむしろ関係なしに高級な木造のものを建てる場合には、そこに一つのものが得られるだろう。たとえば石垣イチゴのようなものについても、そういうことがいえると思うのであります。こういったようにいろいろな農業の種類、もしくは技術の進歩というようなものを取り入れて、そして農業の高度化をはかることによりまして、経営面積とは別途資本を加えることによって労力を収入に変わってくことができるのじやなかろうかと、いうようなことを考へつつ、日本全体にわたって地域的に適正な農業経営を計算いたしまして、そうして全体にわたって構造の改善をやつていこうと、いうことを一応の目標といふとしているのでございまして、したがいまして二町五反歩百万石というもののだけがねらいじやない。一町五反歩経営規模を拡大したものもちろんけつこうでございまして、第一にこれはそれを考えます。しかし、そななならない狭いところにも施設をいろいろ立てすことによって、狭いところにも自立した農家ができぬことは、なかなかじやないかということも考えて、資本を加えることによってそこに土地と資本というものによって、労力が相当高く運営できることが考えられる。

第三番目には、それは申しながら、一家の家族のうちで工場の分散、地方誘致等によりまして、農家の労働力の一部が工場労力に変わつて参る。残存の者は、その残余の土地を經營する、ということによつて、面積が狭いながらに、収入もそれだけで立つことはできませんけれども、兼業農家といふ

そこで私難問があるから先ほどからお尋ねしている。構造改善事業とは切り離してこの問題はお答え願いたい。この改善事業を私は否定するんじゃないんです。改善事業そのものは過去の急に得なくなつた。たとえば果樹のようになって踏み切りがついてきた、道が開けてきた、歓迎すべきことであります。それ自体は。しかし、大臣がおしゃったとおり、温室でどうするとか、資本を集約的に投下して、そうして零細な土地面積の中から高収益を得ていく、こういうようなことは一般的な議論としては日本だけが特殊な事情で、それは対外的にもそれに太刀打ちができるような姿勢になるんだと言わぬないと思うんです。やっぱり適正な耕地面積を持つ、そのことが農業基盤の整備だと思う。で五分の四是どちらなるか、あとでお尋ねいたしますが、五分の一の農家だけでもほんとうにこの十一年間で生きていけるかどうか、こういうことをお尋ねしておる。

面積じゃない。よほどそこは集約的なものを考えなきいかね。ところが、広い面積を利用しておるもののが非常に農家としてうまくいくておるかといえども、必ずしも私はそうではないと思うのでありますて、問題は常識的にある程度のものは必要でございますけれども、問題はこの土地をいかに利用するかということによつてきまるのだと私は思うのでござります。だから、農業基本法の際にわが党で申しましたとおりに、基盤を拡充して、そしてある相当の面積を持って、そこに自立農家を形成するという一つの方針、方向といふものは間違ひない、そのとおりだと思は思は思ひ、それでいくべきもんだと。しかし、それだけが絶対のものじゃない。これをいかに運用するか、經營していくかというところに主題はあるものと私は思うのでござります。だから話がごちゃごちゃしたようで、決してごまかそうといふ意見じゃございませんが、これをどういふうに經營していくかということを相兼ねていくべきものという意味で申し上げておるのでございまして、同時に御承知のとおり、非常に設備投資が過熱いたしまして、そうして全国各地に工場敷地といふようなことが出来まして、その地方の土地をいたずらに値を高めております。これが必ずしも適正な値段とも私は考えません。したがつて、むしろ安定の中に順次そういう傾向、方向を持つていく。もしくは、一部の方が、都市に労働しておられる人も、今はその土地に非常に愛情を持つておられる人も、その自分の職業について、都市の職業について安定し、固定して参れば、その土地を移動するというようなことも起

おこるといふことで、農業のことです。しかし、いろいろな面が総合的にある年月のうちに改革されいく、こうあるべきもんじゃなかろかと思つておるのでござります。

○小笠原二三男君 大綱としてはそういう方向も言えると思うんです。けれども、意欲的に農政のあり方として、そうして適正な農地を移動させて、そして百万戸の農家を形成する。これは自民党の皆さんの大好きな旗じるしだったのです。それを具体的にどうして百万戸農家というものを形成していくか、この点をお尋ねしておる。

○國務大臣(河野一郎君) 前国会以来経済審議になっておりまする関係法の成立を持ちまして、一般農民諸君にもこの法律の運用に御理解、御協力を願ひます。それで参りたいと思っておるのですが、どうぞお尋ねしておる。

○國務大臣(河野一郎君) 前国会以来経済審議になっておりまする関係法の成立を持ちまして、一般農民諸君にもこの法律の運用に御理解、御協力を願ひます。それで参りたいと思っておるのですが、どうぞお尋ねしておる。

○小笠原二三男君 私もそういうことではないかと思うのです。農基法といふものが動き出すというのは、農地法なり農協法なりの改正がなければ、本格的に動いたとは言えないと思うのです。それで、農地法が改正されるとしても、最も基本的な問題として取り上げられるのは相続の問題です。それで、相続の問題で他の家族の取り分を動産で年賦なり何なりで支払うという形で土地の分散は避けるというふうに考えられることを予定しておるのですが、非常に地価が高い、地代が高い。だ

れが跡取りになつて農業經營をやることでござりますが、いろいろな面が総合的にある年月のうちに改革されいく、こうあるべきもんじゃなかろかと思つておるのでござります。

○國務大臣(河野一郎君) その点、勉強しておられます。最高が八万五千円、これはどういうふうに今後考え方としておるのですか。

○國務大臣(河野一郎君) その点、勉強しておりませんから、事務当局からひとつかわへて答えさせます。

○説明員(富谷彰介君) 先ほど以来、御指摘のござします農地の取引価格が非常に高い問題でござりますが、これ

は要するに、現在一町歩を經營しておる人が、さらに一反歩追加購入すると

いったような限界価格、つまり、本来、新しく十万円なり二十万円なり出しても、それなら引き合つうという価格でございましょう。

○説明員(富谷彰介君) 相続の場合の

次男、三男以下が相続放棄しました場合の実際の取引価格でござりますが、私のほうでは扱つておりますのでござりますが、先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これですでに着工しました千拓地

やつております千拓地の売払価格反当

八万五千円でございますが、まあその

辺が採算の限界であろうかと、かよう

に考えております。

○委員長(堀原茂喜君) 小笠原君、ちょっと申し上げます。予定の時間が超過しつつありますから、お含みおきの上で簡単に願います。

○小笠原二三男君 今、入口まで行つたところですが。(笑聲) それじゃ、もうやめます。この次、またやらせていただきますが、その八万五千円というのではなく、相続の場合も、土地換算の基準が八万五千、こうしたことですか。

○説明員(富谷彰介君) いいえ、農林省が、千拓地を売り払います場合に、

強しておられます最高が八万五千円、これ

が動かぬのでしょうか。実態としては

実際に、将来、八万五千円で取引をさ

れたり、相続の場合にはあそでけつこうです、私は次男ですから八万五千円の三反歩と、「二十何万何がし」ということです。私はもうけつこうです、この家を去ります、こうなればいいのです

が、ならぬのですがね。なると思いま

すか。そこをどうするのかですね、私

の聞くのは。

○説明員(富谷彰介君) 相続の場合の

次男、三男以下が相続放棄しました場

合の実際の取引価格でござりますが、私のほうでは扱つておりますのでござりますが、先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これですでに着工しました千拓地

やつております千拓地の売払価格反当

八万五千円でございますが、まあその

辺が採算の限界であろうかと、かよう

に考えております。

○小笠原二三男君 何かそこを一生懸命言うところを見ると、八万五千円でござりますから、これで実際になっておるわけですが、それが最高限であるといふことがあります。先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これで実際になっておるわけですが、それが最高限であるといふことがあります。先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これで実際になっておるわけですが、それが最高限であるといふことがあります。先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これで実際になっておるわけですが、それが最高限であるといふことがあります。先ほど申し上げました八

万五千円の千拓地の売払価格でござりますから、これが最高限であるといふことがあります。先ほど申し上げました八

うような状態にあることはもう間違いないですね。ですから構造改善事業なんといふものが出てきたんだと申し上げると、大臣があるいは不愉快にならぬと思うので、そろは申し上げません。しかし、この構造改善事業をいかほど進めて、「町五反の農家」というものは百万戸でいいか。問題は別です。しかも、「町五反の農家」が出てもそれはちっとも利潤といふものは計算に入っていない。都市の労働者というふうなことを期待するということは私は無理だと思う。

もう一つお尋ねしたいことは、そういう意味で十年後にでき上がった二町五反農家といえども、それは企業

経営をやり得る農家ではない、目標は、

工場分散なら工場分散による労働者と

零細農地を持つた農業経営を集約的に

やるという、こういう形になることが

報告にもあるとおり、果樹でも畜産でもそうですが、機械の設備の過剰投資

といふことがいわれておりますが、

これは不可能だと思います。それは他のいろいろな理由からいって、われ

われのほうでいう共同化、農林当局なり自民党のいう協業化、これが促進さ

れなければ私はやつていけないとい

ふうに考えるのですね。ところが、この

協業化の促進といいますか助長と申しますが、ここに書かれておるものを見

れていますが、これは不可能だと思います。それは

非常に消極的なんですね。何か協業などもございましょうし、いわゆる協業で

やる場合もございましょうし、個人で成して、そしてそこに共同でやる場合

もございましょうし、いわゆる協業でございましょう。それはそ

れぞれによってやるということです。それでございまして、家族主義が今まで

非常に強うございますから、一軒の中で一軒の中でということをやっており

ますけれども、これをだんだんに経済の運営、農村におけるこれらの概念がだんだん浸透することによりまして、

それが一番有利であるか、これが一番合理化されておるかということによつて、われわれとしても積極的に御指摘等ござります。

○國務大臣(河野一郎君) 私は經營の

本の零細兼業農家はそうではなくてもその運営、農村におけるこれらの概念が

いいわけですが、農業の共同化といふ

こと、日本農業が進んでいくべき

だというふうなことを基本路線に据え

ます。だからこそ、これがこれで終ります。

○委員長(梶原茂蔵君) 小笠原君、時間です。だいぶ時間が超過いたしました。

○小笠原(三三男君) もう終わります。

○委員長(梶原茂蔵君) 本件につきま

しては、この程度にいたします。

本日はこれをもって散会いたしま

す。

○委員長(梶原茂蔵君) 午後四時二十五分散会

二月十四日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、畜産物の価格安定等に関する法律の一部を改正する法律案

当局が積極的におやりになっています

(補助等の額の限度)

第四十五条の二 第三十八条第一項

第六号の業務については、事業団

が毎事業年度指定助成対象事業に

ついての補助に要する経費並びに

同号の業務の管理及び同号の業務

に附帯する業務に要する経費とし

て支出することができる額は、通

じて、第五十四条の三第一項の資

金の運用によつて生ずる前事業年

度の事業団の収入の額又はその見

込額を基準として農林省令で定め

るところにより算出される額を限

度とする。

第四十六条第一項に次の一号を加

える。

三 第三十八条第一項第六号の業

務（補助金の交付及び出資の決

定を除く。）については、都道府

県その他農林大臣の指定する者

第四十八条第一項中「これに附帯

する業務を含む。」を「これに附帯

する業務を含む。（以下同じ。）及び同

項第六号の業務（これに附帯する業

務を含む。以下同じ。）に改め「政令

で定めるところにより」の下に「そ

れぞれ」を加える。

第四十八条第二項中「前項の特別

の勘定」を「第三十八条第一項第五号

の業務に係る前項の特別の勘定」に

改める。

第五十条第二項中「第四十八条第

一項の特別の勘定」を「第三十八条第

五十一号の業務に係る第四十八条

第一項の特別の勘定」に改める。

第五十二条第一項中「第四十八条

第一項の特別の勘定」を「第三十八号

第一項第五号の業務に係る第四十八

条第一項の特別の勘定」に改める。

第五十四条の次に次の二条を加え

る。

第五十四条の二 政府は、予算の範

囲内で、事業団に対し、第三十八

条第一項第六号の業務に必要な經

費の財源に充てるため交付金を交

付することができる。

（資金）

第五十四条の三 事業団は、前条の

規定により交付を受けた交付金を

第三十八条第一項第六号の業務に

必要な経費の財源に充てるための

資金として管理しなければならな

い。当該資金の運用によつて生じ

た利子等の運用利益金その他当該

資金の運用又は使用に伴い生ずる

収入についても、同様とする。

2 前項の資金は、次条の規定によ

り運用する場合のほか、第三十八

条第一項第六号の業務に必要な經

費に充てる場合に限り、運用し、

又は使用することができる。

第五十六条の次に次の一条を加え

る。

（補助金等に係る予算の執行の適

正化に関する法律の準用）

第五十六条の二 事業団が第三十八

条第一項第六号の業務として交付

する補助金については、事業団を

国とみなし、当該補助金を国が國

以外の者に対して交付する補助金

とみなして、補助金等に係る予算

の執行の適正化に関する法律（昭

和三十年法律第百七十九号）の規

定（第二十三条の規定及びこれに

係る罰則を除き、その他の罰則を

含む。）を準用する。この場合にお

いて、同法（第二条第七項を除

く。）中「各省各庁」とあるのは「畜

産振興事業団」と、「各省各庁の

長」とあるのは畜産振興事業団の

理事長」と読み替えるものとす

る。

第六十二条第一項中「これを」の下

に「政令で定めるところにより当該

残余財産の額のうち第三十八条第

一項第六号の業務に係る第四十八条

第一項の特別の勘定に属する額に相

当する額まで国庫に納付し、なお残

余があるときは、その残余を」を加

える。

第六十三条第一号中「第三十八条

第一項第四号、第四十二条各号」を

「第三十八条第一項第四号若しくは

第六号、第四十二条各号、第四十五

条の二」に改める。

第六十八条第七号の次に次の一号

を加える。

七の二 第五十四条の三第二項の

規定に違反して、同条第一項の

資金を運用し、又は使用したと

き。

附則第十一條中「当分の間、」の下

に「第三十八条第一項第五号の業務

に係る」を加え、「第三十八条第一項

第五号の業務（これに附帯する業務

を含む。」を「第三十八条第一項第五

号及び第六号の業務」に改める。

1 この法律は、昭和三十七年四月

一日から施行する。

前事業年度の事業団の収入の額又

はその見込額を基準として農林省

令で定めるところにより算出され

る額」とあるのは、「五千万円」と

する。

3 酪農振興法（昭和二十九年法律

第一百八十二号）の一部を次のよう

に改正する。

第二十四条の四第一項中「酪

農經營改善計画の実施及び第二十

四条の三の学校給食に係る措置の

実施」を「及び酪農經營改善計画の

実施」に改める。

二月十五日予備審査のため、本委員会

に左の案件を付託された。

一、ん菜生産振興臨時措置法の一部を改正する法律案二、ん菜生産振興臨時措置法の一部を改正する法律案三、ん菜生産振興臨時措置法の一部を改正する法律案四、ん菜生産振興臨時措置法（昭和

二十八年法律第二号）の一部を次の

ように改正する。

附則第一項中「昭和三十七年三月

三十一日」を昭和三十八年三月三十

一日」に改める。

附則

この法律は、公布の日から施行す

る。

この法律は、公布の日から施行す

る。

この法律は、公布の日から施行す

る。

昭和三十七年一月二十一日印刷

昭和三十七年一月二十二日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局