

衆議院議員会議録 第十一号

昭和三十七年九月二日(日曜日)

午前十一時四十分開議

出席委員

佐々木秀世君

理事福永

健司君 理事鈴木 正吾君

理事小平

久雄君 理事久野 忠治君

理事天野

公義君 理事柳田 秀一君

理事下平

正一君 理事前田榮之助君

宇野

宗佑君 草野一郎平君

齋藤

邦吉君 田邊 國男君

細田

吉藏君 毛利 松平君

安宅

常彦君 佐々木良作君

委員外の出席者

議長 清瀬 一郎君

副議長 原 健三郎君

議員 谷口善太郎君

事務総長 山崎 高君

本日の会議に付した案件

国會議員互助年金法の一部を改正する法律案起草の件

各委員会からの閉会中審査申出の件  
本日の本会議の議事等に関する件

○佐々木委員長 これより会議を開きます。  
まず、国會議員互助年金法の一部を改正する法律案起草の件についてあります。前回若干その内容を変更して提出いたしたいと存じます。その内容につきまして、事務総長から説明を求めます。

○佐々木委員長 本会議の手続をとつたのであります。今回若干その内容を変更して提出いたしたいと存じます。

2 前項の規定により納付すべき金額については、互助年金の支給の実績及び将来の給付に要する費用

国会議員互助年金法の一部を改正する法律  
年法律第七十号)の一部を次のよう

に改正する。  
第五条第二項中「普通退職年金の支給」を「普通退職年金の全額の支給」に、「満五十五歳」を「満五十歳」に改め、同条第三項中「満五十五歳」を「満五十歳」に改める。

第六条第一項に次のただし書きを加える。

ただし、その権利を国民金融公庫に担保に供する場合は、この限りでない。

第十五条第一項を次のよう改め

者が年齢満五十歳に達する月まで

はその全額、満五十歳に達した月の翌月から満五十五歳に達する月まではその十分の三に相当する金額の支給を停止する。

普通退職年金は、これを受ける者は年齢満五十歳に達する月まで

はその全額、満五十歳に達した月の翌月から満五十五歳に達する月まではその十分の三に相当する金額の支給を停止する。

第十六条第一項中「五十万円」を「五十五万円」に、「八十六万円」を「九十一万円」に、「九十六万円」を「一百一十万円」に、「一百六十万円」を「一百一十五万円」に改める。

第二十三条中「百分の二」を「百分の四」に改め、同条に次の「一項」を加える。

第二十三条中「百分の二」を「百分の四」に改め、同条に次の「一項」を加える。

2 前項の規定により納付すべき金額については、互助年金の支給の実績及び将来の給付に要する費用

の予想額に照らし、収支の均衡を保つことができるよう、必要に応じ、検討されるべきものとする。

附則第二項中「衆議院議員としての在職期間」の下に「昭和十八年法

正する互助年金

の在職期間」の下に「衆議院議員としての在職期間」の下に「昭和十八年法

正する互助年金

第四に、互助年金を受ける権利を国民金融公庫に担保に供し得るようになります。

第五に、戦時中召集のため衆議院議員の身分を失つた方が、その残任期間中に召集解除となつた場合、当時の法

律によりまして衆議院議員に復職されを失つた者であつて、同項の規定に

よりその職に復したものについて

は、当該召集中の期間がその者の恩

給の基礎となつてゐる場合を除き、

当該召集によりその職を失つた日の

属する月の翌月からその職に復した

日が属する月の前月までの期間を含む。」を加える。

附則第七項中「第二十三条规定は、昭和三十七年十月一日から施行する。

1 この法律は、昭和三十七年十月一日から施行する。

2 改正後の国會議員互助年金法第

十六条の規定は、昭和三十八年七月分の普通退職年金から適用する。

3 所得税法(昭和二十一年法律第

二十七号)の一部を次のよう改

正する。

第八条第八項第七号の二中「第

二十三条规定は、昭和三十二年第一項」を「第二十三条规定は、昭和三十二年第一項」に改める。

4 国民金融公庫が行う恩給担保金

融に関する法律(昭和二十九年法

律第九十一号)の一部を次のよう改

正する。

第五に、いわゆる若年停止について

は、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

給しようとするとするものであります。

第二に、いわゆる若年停止について

は、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

給しようとするとするものであります。

第三に、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

給しようとするとするものであります。

第四に、いわゆる若年停止について

は、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

給しようとするとするものであります。

第五に、いわゆる若年停止について

は、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

給しようとするとするものであります。

第六に、いわゆる若年停止について

は、恩給法の規定に準じ、五十才以上

五十五才未満の者にその十分の七を支

と、年金支給額が約六千八十二万円、百分の三の納付金をいたしますと、赤字が二千五百九十八万円ということになります。これを百分の四にいたしますと、一千四百三十六万円以上の国庫持ち出しになります。そこへ改正案の五十才まで引き下げまして、そろして若干停止の変更による加算額が加わりますと、この資料を見ますと、支出額が六千七百八十二万円、それを百分の四にいたしましても、なお二千三百三十六万四千四百二十円国庫から持ち出すといふことになります。もし、この赤字をなくするためには、資料によりますと、百分の五・九、それほど納付金を出さないとだめである。つまり約六%の納付金を出さなければだめだといふことが明らかになつておりますから、それが百分の四では、初めから百分の二くらい持ち出しが明らかになつておる。にもかかわらず、百分の四といふところで押えていつて、将来また考え方ようといふようなことをおっしゃつていましたけれども、実際は国庫から持ち出すといふ点では、はつきりそれを解決するといふ立場がなくて、ただ言葉で、こういふ条文を入れることによって、言葉は悪いのですが、こまかすことになるのじゃないかというふうに私どもは思うのですが、その点はどうでしようか、提案者は……。

れより減ることは事実です。谷口さんは御意見は、國に世話をある程度かけているのはわかつていて、そうしてやつておるじゃないかというお話ですが、中には全然われわれの掛金だけでやつておるじゃないかといふことがあります。そういうところと、やはりこれはちょっと頼母子講のよくな格好になりますと、入る人もあり、入らない人もこれは自由で、あるいは掛け金の場合も、あるいは金を集めの場合も、だれが集金するか、そういう点になりますと、やはり一つの恩給法なり、あるいはまた共済年金制度なりに基づいた法律でなければ、ある程度の強制権がないわけです。だから、他の公務員やその他のことから比較いたしまして、國の恩恵を受けておるというのはほとんど事務費程度のものでして、この互助年金は多く國のお世話になつておるといふ性格のものじやございません。そういう点で、われわれはできるだけ國の費用のお世話になることを少なくしていこう。しかし皆無にしようと考へておりませんが、たゞいま申し上げたような頼母子講のことでは何らの権威がございませんから、こういうことで将来ともできるだけ國のいわゆる支出といふものを少なくしようといふ精神でありますから、その点は御了承願いたいと思います。

意を尽くせなかつたと思ひますけれど、前に私申し上げましたときどき、各党からのお話では、国庫には迷惑をかけぬのだと、われわれの金を出して、われわれがやるのだから、何も他の年金制度やあるいは恩給制度と比較する必要はないじやないかというような御意見がございました。私は、あのとき非常に時間がなかつたのでこれに触れなかつたけれども、これは法律から申しましても、われわれは期金を出すのであります。それから支給は国庫がやるということになりますから、おそらくどんどん出て、国庫へ納付する納付金であります。そこで、新しい議員がどんどん出て、古い議員が落ちていくということになりますから、おそらくどんどん出ていくんだろう、それは国庫の負担分が多くなる、そういう建前になつております。従つて、国庫のお世話になつていないのでどうよろしい方——この問題はこの前提起されたのであります、そこらの点は、ここではつきり、あれは間違いだつたということをお認めになりますか。

と、退職の時期をどう見るかとか、あるいは在職の期間をどう見るかとか、いろいろむずかしい問題が出てくるので、とりあえず三十六条によるところの退職金の制度と、お互いに掛金を出す互助の制度とをミックスさせてこれを充実しよう。こういうことでこの互助年金制度といふものは、互助だ、国庫に負担は一銭ないかという考え方から出ているわけです。そういう前提に立って議論をしているわけで、この互助年金制度といふものは、互助だ、国庫に負担は一銭もかけないのだ、われわれだけのものだという考え方でこの法律はできているわけじゃない。三十六条の精神でできているのです。ですから、法律の第一条には、国会法三十六条に基づいて当然あり得るものだ、これをきめるのだということを明記してあるわけです。従って、われわれの議論も、国庫補助といらものは、三十六条に基づいて当然あり得るものだ、ただし、われわれの議論は、互助といふものは純然たる互助といふものにして、三十六条に基づく退職金制度を別個の法律でつくることが一番すべきであるのではないか、従って、この三十六条の退職金制度を別に設けることを早急に検討するが、それまではこのミックスされた互助年金でいくのだ、こういう考え方です。

やつて、われわれが独自にやるのだから、ということを強調されておりまます。だから、その点はずいぶん前と違ひます。それはけつこうですが、たゞ、この場合、私どもは、この前の申し合わせでもなかつたですけれども、結論としましては、完全な互助制度、そういうものをつくるうじやないかといふことが一応結論であつたと思うのです。

○佐々木委員長 それはあなたのお聞き違いです。そういう御意見もあつたなどということで、いつそのこと國の世話をにならぬでもいいじゃないかといふ御意見もありましたけれども、それできましたけれどではないのですから……。

○谷口議員 そういう点で、あるとき、どなんばになつて本会議にも出なかつたというふうに私ども承知しているわけですが、この場合、どうもきょう最後の日に、国民に対しているいろいろな点で批判の対象になるような問題が出てきて、どうくさにまぎれて通すとういうような状態では非常に残念だと思うのです。そういう意味で、どうも私どもは納得がいかないわけです。

○佐々木委員長 それは谷口さん、ちょっとと今どさくさというお話をありましたけれども、どうくさに、お手盛り的な案では決してございません。これは恩給法に基づいてということがちゃんと書いてあるのでございまして、国会議員だけに特別に若干年停止を適用しようとするというのではなくございませんから、その点一つ御了承願いたいと思います。決してお手盛りでもなければ、どうくさでもございません。これはやはり各党において十分検討する時間をかけましたから本日になつた

だけの話で、きょう急に持ち出してあれしたのではございませんから、それで御了解願いたいと思います。

○安宅委員 谷口さん、一つ誤解を解いておかなければならぬと思ふのですが、国会法第三十六条には、「議

員は、別に定めるところにより、退職金を受けることができる。」ということがあるのに、なぜないのだ。これは勤務年数やいろいろなことで議論があつて、庶務小にも出て、私も参加したことがあるのですが、そういうのが基本であつて、互助といふのは、本来ならば任意制でなければならない。

三十六条に明確に立場なんて、そのときおるというのか立場をして、そのときからほんとんど金は出でていなかつたといふふうな何かお話をあつたかもしませんが、そういうことについては、そ

の基礎になる精神そのものは、国会法

三十六条に基づいてこの法律はできた

のだと、いうことを明らかに書いてある

のに、これは矛盾しているのじやない

かといふ意味の議論をしたことはある

けれども、御説のような議論はなかつたのじやないかと私は思うのです。

それからもう一つは、どさくさといふ

うけれども、これは前国会からの懸案

事項で、どさくさになつたのは、はな

はだ申しわけないけれども、自民党さ

の方で何か大へんごちやごちやした

からこたごたしたのだけれども、ほん

とうはこの前の本会議で上げるべきも

のだったのです。そこでこの議運の当

初から、下平さんあたりは、この問題

ははつきりしようじやないかといふこ

とを発言して、今までやつてきたのだ

から、どさくさとか、お手盛りとか、

新聞が書いたから何かそう考へているのかもしませんが、私はそうじやないと思います。これは明確に受けるべきものは受けるのがほんとうじやないかと思う。

○谷口議員 安宅君、今そういうよう

におっしゃるとしますと、これは一つ

の議論、考え方でござりますけれど

も、私どもの方でも、そういう点では

むしろ国庫で全部負担してやるべきだ

という意見すらあります。

○安宅委員 それがほんとうだ。

○谷口議員 それがほんとうだといふ意見もあるわけです。しかし、そのこ

とを私は言つてはいるのじやなくて、や

り方です。前のときは、それはあなた

速記録をお読みになればわかります。

お前は誤解しているのじやないか、こ

れはわれわれの金を出してわれわれが

やつてはいるものであつて、國から一文

ももらわぬのだからと、はつきり言わ

れておる。皆さんはどさくさではない

とおつしやるけれども、これは前から

の懸案であります。だけれども、どう

いう原案が出てくるかについて、私ど

も今これをもつただけです。それは

理事会に出たり、小委員会に出たりし

ております。どさくさじゃないかもしれません。どういう方向でどういうふう

にやつてはいるか、私ども一応の考え

方としまして、完全な互助年金制度が

出るのじやないかといふように考えて

おつたわけですが、今びっくりしたわ

けです。そういう点で、私どもにとりま

してもどさくさだが、國民にとりま

してもどさくさだと思います。そういう点におきましては、やはりよろしくない

ように私どもは思ふわけです。

○佐々木委員長 それでは、ただいま

事務総長から説明のありました国会議

員互助年金法の一部を改正する法律案につきましては、お手元に配付の案を

委員会の成案と決定し、これを委員会

提出の法律案とするに御異議ございま

せんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めま

す。よつて、さうぞ決定いたしました。

なお、本案につきましては、委員長

から内閣の意見を聴取することに御一

任願いたいと思いますが、御異議ござ

いませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めま

す。よつて、さうぞ決定いたしました。

会議員互助年金法の一部を改正する法

律案は、本日の本会議に緊急上程する

に御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めま



は、本日の本会議において閉会中審査の議決をするに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決定いたしました。

○佐々木委員長 次に、今国会が閉会になりますとしても、從来設置いたしておきました国会法改正等に関する小委員会、図書館運営小委員会、院内の警察及び秩序に関する小委員会及び庶務小委員会は、いずれも引き続き調査を行なうことにいたしたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決定いたしました。

なお、閉会中も小委員、小委員長及び理事から辞任の申し出がありました。委員長においてこれを決することとし、また、委員の異動、小委員、小委員長及び理事の辞任等によつて欠員が生じた際の小委員、小委員長及び理事の補欠選任につきましても、委員長においてこれを指名することに御一任を願つておきたいと思いますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決定いたしました。

○佐々木委員長 次に、本日内閣委員会の審査を終了する予定になつております防衛厅設置法及び防衛庁設置法等の一部を改正する法律の一部を改正する法律案について、委員長から緊急上

程の申し出があります場合は、右案は場内交渉におまかせ願いたいと存じます。

○佐々木委員長 次に、緊急上程の請願についてであります。沖縄船舶の日本国旗掲揚に関する請願外百一件が本日委員会において採択すべきものと決定いたしております。

右各請願は、本日の本会議に緊急上程するに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決定いたしました。

○佐々木委員長 次に、本日の議事日程第一、国民金融公庫法の一部を改正する法律案に対し、日本社会党の武藤山治君から反対、また、自由民主党の伊藤五郎君から賛成討論の通告があります。

討論時間は、おのの十分以内とするに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○佐々木委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決定いたしました。

○佐々木委員長 まず、第一に、日程

上程願いまして、趣旨弁明は佐々木議院運営委員長がなさいます。次に、請願をお願いいたします。次に、閉会中休憩といふことになります。

○佐々木委員長 それでは、本会議は、午後零時十分予鈴、午後零時二十分から開会することといたします。

暫時休憩いたします。

正午休憩

〔休憩後は会議を開くに至らなかつた〕





昭和三十七年九月四日印刷

昭和三十七年九月五日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局