

第七回 參議院社會勞働委員會會議錄第八號

(第七部)

二〇六

出席者は左の通り。		午後七時五十三分開会	
委員長	加瀬 完君	事務局側	厚生大臣官房長 熊崎 正夫 衛生局長 厚生省環境五十嵐義明
委員	鹿島 俊雄君 高野 一夫君 藤田藤太郎君	常任委員 増本 甲吉 会専門員 甲吉	農林省畜産局長 尾崎 嘉篤 茂雄
衆議院議員	加藤 武徳君 紅露 みつ君 佐藤 芳男君 竹中 恒夫君 丸茂 重貞君 山下 春江君 山本 杉君 横山 フク君 藤原 道子君 柳岡 秋夫君 小平 芳平君 村尾 重雄君 奥 むめお君	○米養士法等の一部を改正する法律 (第四十回国会本院提出、衆議院付)	○環境衛生関係営業の運営の適正化 に関する法律の一部改正に関する請願 (衆議院提出)
衆議院議員	西村 英一君	○医療法の一部を改正する法律案(議院提出)	○老人福祉法制定に関する請願(第一号)(第二〇号)(第四〇号)(第六号)(第六九号)(第七〇号)(第八号)(第一二四号)
内閣法制局	山内 一夫君	○環境衛生関係営業の運営の適正化 に関する法律の一部改正に関する請願 (第一号)(第二二五号)(第二二七号)(第二八七号)(四三七号)	○老人福祉法制定に関する請願(第一号)(第一二二号)(第一九〇号)(第一九六号)(第二二五号)(第二二七号)(第二八七号)(四三七号)
第一部长	佐藤 四郎君	○国民年金事務費増額に關する請願(第二号)	○医療保障制度の一元化等に関する請願(第一四号)
公正取引委員会委員長	基君	○清掃事業施設の用地費国庫補助等に關する請願(第一三号)	○戦没者の妻等に特別加給金支給に
公事務局長	小沼 亨君		
厚生政務次官	渡海元三郎君		

きがあることについては、もっと積極的に、実態に即した指導が私は必要ではないかという工合に感じておるわけでございます。そこで、ある実際料金が上がった、その料金は、一つはこの環境衛生の同業組合については、今まで徒弟的な要素が多分にあって、だから、何といつても労働基準法があることで、それに基づいて労務管理の近代化というような問題が、そこで働いている方々に十分に行なわれるというものも含んでいると私は思うのでありますけれども、結果的にはそういうことが十分に実現されていないというふがみを持っていると私は思うのであります。こういう点も、賃金の問題その他は労働省だということでなしに、料金決定されるのは厚生省なんですが、そういう点も十分にやり配慮をしていただきなければいけないのじやないかと、私はそう思うのですが、どうですか。

○政府委員(五十嵐義明君) 私は、先

の御指摘のとおりだと考えております。実は、この点につきましても、その合理的に努めておる次第でござります。

○藤田藤太郎君 そこで、私がお尋ねしたいのは、生活協同組合——農協ですね、これは員内利用に関してはこの法律の規制を受けないということになつておると思うのであります。どうございまして、厚生省の見解をお聞かせを願いたい。

○政府委員(五十嵐義明君)

員外者の規制につきましては、五十六条の二と五十七条にその条文があるわけでござ

いますが、かいづまん申しますと、職域の当該組合は、規制命令あるいは勧告を受けない立場に立つわけでござります。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○藤田藤太郎君 それちよつと伺いする。私の言つているのは、生協また農協は、そのきめられた法律に従つて運営されているわけですから、その員外利用については私は言つていいわけではない。その員内、その生協員の員内の利用については、この環境衛生法の規制を受けない、規制命令を受けないということに理解していくで

○政府委員(五十嵐義明君) 私の言葉が不十分でございましたので、重ねて申し上げますが、生活協同組合あるいは農協、いずれもこの規制命令あるいは勧告の適用を受けないということのためには三つの要件がござります。その一つは、特定の事業所または事務所の従業員の福利厚生をはかるためのもとのであること、これはまあ職域の施設であることなどということになつております。それから、当該従業員以外の者の利用に供していないこと、それから第三には、当該施設の事業活動が、當該

業者と十分話し合いの場を持つて、經營の合理化に努めておる次第でござります。

○藤田藤太郎君 そこで、私がお尋ねしたいのは、生活協同組合——農協ですね、これは員内利用に関してはこの法律の規制を受けないといふことを願ひたい。

○政府委員(五十嵐義明君)

員外者の規制につきましては、五十六条の二と五十七条にその条文があるわけでござ

いますが、かいづまん申しますと、職域の当該組合は、規制命令あるいは勧告を受けない立場に立つわけでござります。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○藤田藤太郎君 それちよつと伺いする。私の言つているのは、生協また農協は、そのきめられた法律に従つて運営されているわけですから、その員外利用については私は言つていいわけではない。その員内、その生協員の員内の利用については、この環境衛生法の規制を受けない、規制命令を受けないということに理解していくで

○小平芳平君 厚生大臣がその判断をなさる場合に、厚生大臣として、何か經濟行為についての判断をこれからするという点についての矛盾はお感じになりませんか。

○政府委員(五十嵐義明君) 先ほど提案者からお話をあつたところでござりますが、私どもは、究極の目的として、衛生措置を守るということを健全な経営といふことは、これはある意味においては不離一体だと考えておりますので、必ずしも矛盾は感じていな

いわけでござります。

○小平芳平君 この価格についても、たとえば独禁法ではずいぶんこまかい規定が設けられているようございま

す。それから、当該従業員以外の者の利用に供していないこと、それから第三には、当該施設の事業活動が、當該

業者の健全な経営の阻害等の事態を生じたことについて関係がないといふこと

には、当該施設の事業活動が、當該

施設は規制を受けない、こういうことになるわけでござります。

○政府委員(五十嵐義明君) 私どもは立法の趣旨に沿いまして、また、消費者あるいは学識経験者も含めました審議会にお詣りをいたしまして、その意

見を尊重して、十分適切な運営をはかりて参りたいと考えておるわけでござ

ります。

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、環境衛生関係でこの間農林との連合審査の席上で、農林大臣が、畜肉類を経済面に入れることは反対だ

とおっしゃった。それから、公取の委員長が、環営法に対して、たとえば床屋の問題で、百六十円の東京の基準料金で十分やつていけると思うからこの法案には反対をした、こういうお話をあります。これが、これでもこの法案をやり通さなければいけないとお考えになつたんでしょうか。大臣にお伺いした

ましたでしようか。大臣にお伺いした

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、かいづまん申しますと、職域の当該組合は、規制命令あるいは勧告を受けない立場に立つわけでござります。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○藤田藤太郎君 それちよつと伺いする。私の言つているのは、生協また農協は、そのきめられた法律に従つて運営されているわけですから、その員外利用については私は言つていいわけ

ではありません。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○政府委員(五十嵐義明君) 決してそ

うのには考えておりません。この法律はもう衛生措置を守り、公衆衛生の向上を目的とする法律でございます。

○政委員(五十嵐義明君) 決してそ

うのには考えておりません。この法律はもう衛生措置を守り、公衆衛生の向上を目的とする法律でございます。

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、環境衛生関係でこの間農林との連合審査の席上で、農林大臣が、畜肉類を経済面に入れることは反対だ

とおっしゃった。それから、公取の委員長が、環営法に対して、たとえば床屋の問題で、百六十円の東京の基準料金で十分やつていけると思うからこの法案には反対をした、こういうお話をあります。これが、これでもこの法案をやり通さなければいけないとお考えになつたんでしょうか。大臣にお伺いした

ましたでしようか。大臣にお伺いした

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、かいづまん申しますと、職域の当該組合は、規制命令あるいは勧告を受けない立場に立つわけでござります。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○藤田藤太郎君 それちよつと伺いする。私の言つているのは、生協また農協は、そのきめられた法律に従つて運営されているわけですから、その員外利用については私は言つていいわけ

ではありません。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○政府委員(五十嵐義明君) 決してそ

うのには考えておりません。この法律はもう衛生措置を守り、公衆衛生の向上を目的とする法律でございます。

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、環境衛生関係でこの間農林との連合審査の席上で、農林大臣が、畜肉類を経済面に入れることは反対だ

とおっしゃった。それから、公取の委員長が、環営法に対して、たとえば床屋の問題で、百六十円の東京の基準料金で十分やつていけると思うからこの法案には反対をした、こういうお話をあります。これが、これでもこの法案をやり通さなければいけないとお考えになつたんでしょうか。大臣にお伺いした

ましたでしようか。大臣にお伺いした

○奥むめお君 厚生大臣にお伺いいたしましたが、かいづまん申しますと、職域の当該組合は、規制命令あるいは勧告を受けない立場に立つわけでござります。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○藤田藤太郎君 それちよつと伺いする。私の言つているのは、生協また農協は、そのきめられた法律に従つて運営されているわけですから、その員外利用については私は言つていいわけ

ではありません。その他の地域等の組合につきましては規制を受けるということに相

○政府委員(五十嵐義明君) 決してそ

うのには考えておりません。この法律はもう衛生措置を守り、公衆衛生の向上を目的とする法律でございます。

常に同情的に政府は発表しています。しかし、新聞雑誌も発表しています。されど、政府の発表の数字は、従業員は二割しか上がっていない。三十六年と三十七年と比べましても、材料費や設備費というものの上がり方はしているのです、この物価値上がりの中で。ところが、業主は六割を取っている、収入が上がっている。これで料金値上げを肯定する理由になるでしょうか。あなたいかがお考えになりますか。

○政府委員(五十嵐義明君) 料金値上げにつきましては、いろいろと事情もあるうかと思います。御指摘のような点も、私ども十分注意しながら業界と話し合っているわけでございますが、物価の値上がり、あるいは従業員の給与の値上がり等は比較的少ないが、その値上げの收入は大部分業主に入っているじゃないかと、こういうような御質問でございますが、私どもは必ずしもそう考えていないのでございまして、こういった零細な企業では、家庭労働というものが多いうわけですが、その家庭労働のほうに回る料金が、業主の収入というような形で現われているという面もやはり考えていかなければならぬ、このように承知いたしておりますわけでございます。

○奥むめお君 公取の委員長にお伺いいたしますが、現在、環境衛生関係の業で、過当競争ありとお考えになりますか、いかがでございますか。

○政府委員(佐藤基君) 環境衛生関係の料金の現状を見ますと、いわゆる基準料金よりも相当高く、たとえば東京で申しますと、基準料金は百六十円であります、三百円くらいのも

ののもずいぶんある。それでやつていけば、あることは、過当競争がたいしてあるとは考えられない。過当競争があるならば、そういうふうな高い料金を維持することは不可能じゃないかと、こういうふうに考えております。

○奥むめお君 それから、消費者の利益を不当に害してはならないという基準の認可のときに条件がござりますね、消費者の利益を不当に害しないことと。この問題では、委員長は、今度の料金値上げについてどうお考えでござりますか。

○政府委員(佐藤基君) 料金につきましては、今も申しますとおり、東京は基準料金百六十円であります。百六十円ぐらいの料金なら、そうたいして消費者の利益を害するとは考えておりません。

○委員長(加瀬完君) これ一問にして下さい。

○奥むめお君 それじゃ、公取の委員長に伺いますが、実際に環境衛生関係業種の値上げが物価値上げのこれはリーダー・シップをとっているのですね、ですから、それは国民に非常に關係の深い業種ですからひしと感ずるのですね。こういうふうにして無理にどんどん上がつてしましましたこの料金に対しまして、消費者は非常に困つてゐる。で、過当競争も今ないと思うとおつしやる。そうしたら、基準料金の認可をお与えになつた条件が消滅したのですから、これは当然に取り消してよろしいのじやないでしようか。私が取り消してほしいと思うのですが、いかがでございましょうか。

○政府委員(佐藤基君) 基準料金は、いわゆる最低料金をきめたものであつ

て、最低料金を今取り消す必要は考へません。

○委員長(加瀬完君) 御発言はこれにとどめることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(加瀬完君) 御異議ないと認めます。

これより討論に入ります。御意見のある方は、賛否を明らかにしてお述べ願います。

なお、附帯決議の提出について、その際願います。

○藤田恵太郎君 私は、この環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律案の一部を改正する法律案に賛成の立場から、附帯決議を提案いたしたいと存じます。附帯決議案を朗読いたします。

厚生大臣は、食肉販売業に關し将来本法を適用する場合、或はその販売価格について制限を行なわんとする場合は、生産、卸、小売の各段階の意志の疎通をはかるよう農林大臣と密接な連絡の下に協議指導するものとする。

以上でございます。

○高野一夫君 私は、自由民主党を代表いたしまして、本案を原案どおり可決すべきものと賛成の意を表明いたしました。

なお、藤田委員提出の附帯決議案に賛意を表します。

○小平芳平君 私は、公明会を代表して、本法案並びに附帯決議案に反対の意思を表明いたします。

反対する第一の理由は、環境衛生の確保が法律の主目的であるにもかかわらず、経済行為を目的とするような新

たな性格が加えられる」といふ。
第二に、本改正が独禁法の精神に反するおそれが多いこと。
第三に、本法の適用業種の中から食肉販売等の各種の問題が起きております。
なお、本改正にあたって、関係官庁や関係業者間に多くの食い違いや反対意見もあり、消費者にも大きな影響を与えることが予想されます。
以上の理由から反対するものであります。
○奥むめお君 この改正案に対して、私、家庭の主婦を代表して反対いたします。
環境衛生関係の法律が初めてできましたときには、これは衛生立法であると、厚生省は明らかにし、熱心にこれを説明したものでございます。ところが、このやっていることは、年々経済立法に近い内容のものを現わしております。今度はつきり経済立法であると擬装を解いたわけで、はつきりしました。これは、こういう法律を厚生省の管轄に置いていいのかどうか。私は、むしろそれを察します。で、今、中小企業の求人難とか、賃金が上がって困るとか、経営難とかという話をずいぶん聞きますけれども、これは床屋やクリーニング屋一つの問題でなしに、企業全体の、中小企業の運命的な産業構造の変革による問題だと思う。これとの対決なくして、ただ料金さえ上げればよくなるという指導をしているということに、すでに誤りがあると思う。私どもはきょうは時間もございませんので残念でござりますけれども、とにかく厚生省が環営法による衛生指導をなさる以上は、中小企業の経営の面ま

で手を出そうということは、すでにち
いへんな間違いです。間違いだからこそ、求人難の問題は賃金を上げさえすれば人が来るようと思つていいさる。
間違いなんです。日本の床屋は、私から
に過剰サービスをしている。三百円、五百円の床屋もござります。そこなら
かへ行くと、驚くべき過剰サービスです。国民党はこんなことを求めています
か。大衆は安くて早くして、そうして衛
生的なものを求めています。こういう
指導をだがするのだと私は厚生当局
に質問したいと思う。で、今度の改正
法案について、各党の私の友人である
議員さんや皆さんに聞きましたが、私
の友人である皆さんは反対していらっしゃる。上のほうできめちやつたから
仕方がないのだ。三党の私の友人である
あって、面子が立たないようなことが
あっては困るからしようがないのだ、
こういう泣きごとを言い言いこの法案
には賛成していなさる人が多いと私は
見ました。こういう妙ちきりんな立場
に、しかも、三日もこの法案について
何かかけ引きがあつたらしく、私ども
は何もそれはあずかり知らない。早く
この法案について十分な審議時間を
取つて下さいということは、委員長に
私が一番先に申し入れていたはずで
す。ところが、委員長は時間がないか
らとおっしゃる。こんな国民生活に関
係の深いことを短い時間に、そこでや
めないか、早くやめろと私に何べんか
お言いになつた。私、たいへん残念だ
と思います。だから、こういう問題に
つきまして、環境衛生関係というもの
を、こんな小手先のことをやつていた
んじや、床屋もクリーニング屋も風呂

昭和三十七年九月十三日印刷

昭和三十七年九月十四日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局