

<p>介(第三八四八号) 四七 同外二十一件(板川正吾君紹介)(第三九〇〇号) 四八 同外一件(久保田豊君紹介)(第三九〇一号) 四九 同外十一件(田中武夫君紹介)(第三九〇二号) 五〇 同外十一件(板川正吾君紹介)(第三九二〇号) 五一 同外八件(久保田豊君紹介)(第三九二一号) 五二 同外五件(田中武夫君紹介)(第三九二二号) 五三 石狩川の公共用水域水質基準設定等に関する請願(南條徳男君紹介)(第三八四三三号) 五四 中小企業基本法制定に関する請願(始関伊平君紹介)(第三九七八七号) 五五 物産値上げ抑制等に関する請願(有馬輝武君紹介)(第三九九二号) 五六 同外一件(村山喜一君紹介)(第四一八三三号) 五七 同外一件(矢尾喜三郎君紹介)(第四二〇六号) 五八 同(松井政吉君紹介)(第四二〇七号) 五九 同(湯山勇君紹介)(第四二〇八号) 六〇 同(横山利秋君紹介)(第四二〇九号) 六一 同(稻村隆一君紹介)(第四二一三〇号) 六二 同外十九件(片島湛君紹介)(第四二六七号) 六三 同外一件(勝澤芳雄君紹介)(第四二六八号)</p>	<p>六四 同外一件(中村英男君紹介)(第四二六九号) 六五 同(八木一男君紹介)(第四二七〇号) 六六 中小企業基本法制定に関する請願(宇野宗佑君紹介)(第三九九三三号) 六七 同(小沢辰男君紹介)(第三九九四号) 六八 同(黒金泰美君紹介)(第四〇五七号) 六九 同(江崎真澄君紹介)(第四〇五八号) 七〇 同(小笠公昭君紹介)(第四〇五九号) 七一 同(蔵内修治君紹介)(第四一三六号) 七二 同(鴨田宗一君紹介)(第四一四〇号) 七三 同(中村梅吉君紹介)(第四一四一号) 七四 同(永田亮一君紹介)(第四一四二号) 七五 同(保利茂君紹介)(第四一四三号) 七六 同(山田彌一君紹介)(第四一四四号) 七七 同(田中彰治君紹介)(第四一六二号) 七八 同(海部俊樹君紹介)(第四二二六号) 七九 同(田中榮一君紹介)(第四二二七号) 八〇 同外一件(中村幸八君紹介)(第四二二八号) 八一 同(濱地文平君紹介)(第四二二九号) 八二 同(天野公義君紹介)(第四二六三三号)</p>	<p>八三 同外一件(伊藤卯四郎君紹介)(第四二六四号) 八四 同(飯塚定輔君紹介)(第四二六五号) 八五 同(加藤謙五郎君紹介)(第四二六六号) 八六 信用組合の出資者保護に関する請願(加藤謙五郎君紹介)(第四二〇二〇号) 八七 中小企業金融の拡大等に関する請願(兒玉末男君紹介)(第四〇六〇号) 八八 同(滝井義高君紹介)(第四〇七〇号) 八九 同(有馬輝武君紹介)(第四〇九三三号) 九〇 同(加藤勘十君紹介)(第四〇九四号) 九一 同(加藤清二君紹介)(第四〇九五号) 九二 同(勝澤芳雄君紹介)(第四〇九六号) 九三 同(坪野米男君紹介)(第四〇九七号) 九四 同外一件(中村英男君紹介)(第四〇九八号) 九五 同(村山喜一君紹介)(第四〇九九号) 九六 同(八木一男君紹介)(第四一六三三号) 九七 同(鈴木茂三郎君紹介)(第四一八〇号) 九八 同(吉村吉雄君紹介)(第四一八一号) 九九 同外五件(山本幸一君紹介)(第四一八二二号) 一〇〇 同(河野正君紹介)(第四二〇三三号)</p>	<p>一〇一 同(松前重義君紹介)(第四二〇四号) 一〇二 同(矢尾喜三郎君紹介)(第四二〇五号) 一〇三 公共料金等の引上げ政策中止等に関する請願(川俣清音君紹介)(第四一〇〇号) 一〇四 松本、諏訪地区を新産業都市の内陸地帯指定に関する請願(下平正一君紹介)(第四一二二二号) 一〇五 同(羽田武嗣郎君紹介)(第四一四九号) 一〇六 同(井出一太郎君紹介)(第四一六八号) 一〇七 物産値上げ抑制等に関する請願外一件(岡良一君紹介)(第四二九九号) 一〇八 同(久保三郎君紹介)(第四三〇〇号) 一〇九 同外十六件(坪野米男君紹介)(第四三〇一号) 一一〇 同(藤原豊次郎君紹介)(第四三〇二二号) 一一一 同(松前重義君紹介)(第四三〇三三号) 一一二 同外一件(松本七郎君紹介)(第四三〇四四号) 一一三 同外一件(西村力弥君紹介)(第四三〇五五号) 一一四 同外十八件(栗林三郎君紹介)(第四三三三三号) 一一五 同外一件(松井誠君紹介)(第四三三三五号) 一一六 同(松原喜之次君紹介)(第四三三六六号) 一一七 同(河野正君紹介)(第四三五五号)</p>	<p>一一八 同(久保田豊君紹介)(第四三五六号) 一一九 同(黒田壽男君紹介)(第四三五七号) 一二〇 同(小林進君紹介)(第四三五八号) 一二一 同(橋兼次郎君紹介)(第四三五九号) 一二二 同(小林ちづ君紹介)(第四三七六号) 一二三 同(長谷川保君紹介)(第四三七七号) 一二四 同(檜崎弥之助君紹介)(第四四二二二号) 一二五 同外三件(赤松勇君紹介)(第四四二二七号) 一二六 同(野口忠夫君紹介)(第四四四六号) 一二七 中小企業金融の拡大等に関する請願(西村力弥君紹介)(第四三〇六号) 一二八 同(三宅正二君紹介)(第四三〇七号) 一二九 同外一件(佐野憲治君紹介)(第四三三三三号) 一三〇 同(川村藤義君紹介)(第四三三三三号) 一三一 同(小林ちづ君紹介)(第四三七五号) 一三二 同外一件(赤松勇君紹介)(第四四二八号) 一三三 同(武藤山治君紹介)(第四四三三三号) 一三四 同(森島守人君紹介)(第四四七九号) 一三五 中小企業基本法制定に関する請願(永山忠則君紹介)(第四三〇八号)</p>
---	---	---	--	--

- 一三六 同(三和精一君紹介)(第 四三〇九号)
- 一三七 同(櫻内義雄君紹介)(第 四三三三二号)
- 一三八 同(本名武君紹介)(第 四三三三三号)
- 一三九 同(赤城宗徳君紹介)(第 四三三三三号)
- 一四〇 同(中村幸八君紹介)(第 四三五四号)
- 一四一 同(福田篤泰君紹介)(第 四三八七号)
- 一四二 同(山手満男君紹介)(第 四三八八号)
- 一四三 同(岡本茂君紹介)(第 四四〇〇号)
- 一四四 同(金子一平君紹介)(第 四四〇七号)
- 一四五 物価値上げ抑制等に関する請願(島上善五郎君紹介)(第 四四九一号)
- 一四六 同(佐野憲治君紹介)(第 四四五二九号)
- 一四七 同(八百板正君紹介)(第 四四三三〇号)
- 一四八 同(西村関一君紹介)(第 四四七四四号)
- 一四九 公共料金等の引上げ政策中止等に関する請願(島上善五郎君紹介)(第 四四三三二号)
- 一五〇 中小企業基本法制定に関する請願外二十五件(高田富興君紹介)(第 四四三三二号)
- 一五一 同(内藤隆君紹介)(第 四四七五七号)
- 一五二 同(小澤太郎君紹介)(第 四四七九七号)
- 一五三 同(天野公義君紹介)(第 四六六八号)
- 一五四 同(田中正巳君紹介)(第 四六六九号)
- 一五五 松本、諏訪地区を新産業都市の内陸地帯指定に関する請願(増田甲子七君紹介)(第 四四一五八号)
- 一五六 中小企業基本法案等における消費生活協同組合の規制反対等に関する請願外九件(安平庵一君紹介)(第 四七四五号)
- 一五七 物価値上げ抑制等に関する請願(坂本泰良君紹介)(第 四九一一号)
- 一五八 中小企業金融の拡大等に関する請願(坂本泰良君紹介)(第 四九二二号)
- 一五九 中小企業基本法制定に関する請願(松本俊一君紹介)(第 四九一三三号)
- 一六〇 上水道事業用電力の特別料金設定に関する請願(田村元君紹介)(第 五二六五号)
- 一六一 松本、諏訪地区を新産業都市の内陸地帯指定に関する請願(中島巖君紹介)(第 五二八六号)
- 一六二 同(増田甲子七君紹介)(第 五三二四号)
- 一六三 同(唐澤俊樹君紹介)(第 五四一八号)
- 一六四 同(原茂君紹介)(第 五四一九号)
- 一六五 同(羽田武嗣郎君紹介)(第 五六七二二号)
- 一六六 同(増田甲子七君紹介)(第 五六七三三号)
- 一六七 同(小坂善太郎君紹介)(第 五八四四号)

- 一六八 同(中島巖君紹介)(第 五九七八号)
- 一六九 同(松平忠久君紹介)(第 五九七九号)
- 一七〇 中小企業金融公庫宇都宮支店設置に関する請願(小平久雄君紹介)(第 五三三三二号)
- 一七一 同(森下國雄君紹介)(第 五三三三三号)
- 一七二 同(尾関義一君紹介)(第 五四一七号)
- 一七三 同(広瀬秀吉君紹介)(第 五六七四号)
- 一七四 物価値上げ抑制等に関する請願(足鹿覺君紹介)(第 五四一五号)
- 一七五 同(帆足計君紹介)(第 五四一六号)
- 一七六 同(山口丈太郎君紹介)(第 五七七七六号)
- 一七七 同(勝岡田清一君紹介)(第 五九七七七号)
- 一七八 中小企業基本法案等における消費生活協同組合の規制反対等に関する請願(永井勝次郎君紹介)(第 六一〇七号)
- 一七九 中小企業基本法案反対に関する請願(中村英男君紹介)(第 六一一九九号)
- 一八〇 公共料金等の引上げ政策中止等に関する請願(井伊誠一君紹介)(第 六一一九六号)
- 一八一 物価値上げ抑制等に関する請願(勝澤芳雄君紹介)(第 六一九七号)
- 一八二 同(志賀義雄君紹介)(第 六四五一号)
- 一八三 松本、諏訪地区を新産業都市の内陸地帯指定に関する請

願外一件(宮澤胤男君紹介)(第 六四五〇号)

○遠澤委員長 これより会議を開きます。

内閣提出の採石法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑に入ります。

○広瀬(秀)委員 採石法の一部改正法律案について、御質問をいたしたいと思ひます。

質問に先立ちまして、昨年の八月二十四日に私本委員会に出席させていた

だいて、特に栃木県の大谷石採石場の現場におきまして、大きな陥没事故がありました。約三千平方メートル、第二次、第三次の陥没を加えますと約四千から五千平方メートルの陥没があり

ました。死者も三名出ました。そのうちたしか二名はまだ発掘をされておらず

わけてありますが、ちょうどこの七月三十日になりましたと、一周忌というよ

うな状況にもなるわけでありまして、ここにそれらの悲惨な事故を防止する

ために、採石法の改正が行なわれると

いうことに対しては、通産当局の御努力と本委員会の委員の皆さん方の

絶大な御協力に對しまして、この問題を提起した一人といたしまして、非常

に感謝を申し上げます。

ので、そらいつた再度から、若干の質疑を試みたいと思ひます。

まず最初にお伺いをいたしますが、今回の改正で、採石業に着手する場合

に、いままでは着手した後遅滞なく届け出るといふことになってお

つたわけでありまして、これを事前に届け出をさせる、しかもその中で「採取

場の位置、岩石の採取の方法、着手の予定年月日その他の事項」を届け出

る、こういうような規定にもなっておりますので、いわゆる行政監察局で監

察の結果出しました、非常に零細な業者が、いままでもあふないからとい

つて廃山をしたようなところまで入り込んでどんどん新しく無届けでやって

しまふというふうな事態、乱掘をするというふうな事態が防げるといふよう

なことにもなるわけ、たいへんけっこうでございますが、届け出の際に、届

け出す事項、これが鉱業法の六十三条の施業案というふうなものに準じた届

け出を要求しているかどうか、そこま

で厳密にあるいはやる必要もないかと思ひますが、それらの鉱業法の六十三

条の施業案、あとのいろいろな問題にも関連があるわけでありまして、この届け出の際に「その他の事項」とい

うふうなことは、どういふものを要求されておられますか。その点をひとつ伺ひたい。

○川出政府委員 届け出の事項は、改正法案にございますように、採取場の位置、あるいは岩石の採取の方法、着手の予定時期その他の事項ということになっておられますが、その他の事項として特に考えられますのは、採石場の付近の状態でございます。民家があるか、道路があるか、その他の近傍の施

設の状態によりまして、公害を与える影響についての差異といふことも出てくるわけでございますので、主として公害防止の見地から必要な事項を届け出をさせることに考えております。

○川出政府委員 第三十二条の二の「公害防止の方法を定め、その認可を受けるべき旨を命ずることが出来る。」これはその前段の要件といえますか、こういうものがあると認められた場合にだけでございますか。あらかじめ新しく着手しようとする者については、この届け出の際にそういうものも要求するといふ考えはございせんか。

○川出政府委員 既存のものにつきましては、実態調査の上命令を出すことになると思ひます。これから事業を始めようとする者につきましては、特にそういう危険のある場合には、初めから命令を出さなければいけないと思ひております。

○広瀬(秀)委員 その点了解をいたしました。

○川出政府委員 既存のものにつきましては、実態調査の上命令を出すことになると思ひます。これから事業を始めようとする者につきましては、特にそういう危険のある場合には、初めから命令を出さなければいけないと思ひております。

○川出政府委員 この採石法の施行の責任者は通商産業局長でございますので、その責任は通商産業局長にあるわけでございます。ただ、都道府県知事

は、現場に最も近い立場にございまして、いろいろ現地の事情も詳しいわけでございますので、そういう必要があらぬ場合には、通商産業局長に直ちに連絡をしていただく、それによって地元とよく相談した上で認定するといふことになっております。

○広瀬(秀)委員 都道府県知事の立場は、それではそういうものを見るために、絶えず現地について係員を派遣するなりあるいは監視するなりというよりなことを都道府県知事がやるということになりますね。

それからも一つ、労働基準監督署の立場というものは、この三十三条の二の都道府県知事と同じような立場で、やはり労働安全衛生の見地から職務を遂行されていくことになりませんか。その都道府県知事と労働基準監督行政に携わる者と通産局、この三者の関係というものは、どういふふうな現実に運用されるのでありましようか。

○川出政府委員 通商産業局長は、先ほど申し上げましたように、採石事業の監督の立場で、相当広い立場で監督するわけでございます。それから採石事業の保安、衛生に関する問題は、これは通商産業省ではなくて、労働省の所管になっておりました。労働省及びその地方の官庁である労働基準局というふうなところが、監督をされていくわけでございます。都道府県知事は、これは採石法の関係からは、権限というふうな意味ではございせんが、現場に近いわけでございますから、通商産業局と最も緊密に連絡をさせていただくという関係になっておるかと思ひますが、そのほかに火薬取締法の施

行という点もございまして、採石場で火薬を使用する場合は、都道府県知事は、その立場から監督をしなければならぬわけでございます。この三者は、中央におきましても、地元におきましても、緊密に連絡を従来もとってまいりましたが、今後ますますこの法の精神からも緊密に連絡をとって、事故の防止に邁進しなければいけないと考えております。

○広瀬(秀)委員 鉱山局長から御説明を伺ったわけですが、労働基準局監督課長から、労働基準行政の立場において、この法改正に見合つてどういふような気持ちで、再びあのような採石法の関係の作業事故あるいは公害というものを起こさないために決意を新たにしておられるかまへがあるか、この点について所信を伺いたいと思ひます。

○小嶋説明員 たとえば大谷石等の採石関係等について、いままでも災害が大きかったわけでございますけれども、現在基準法に基づきます土石採取関係の安全衛生規則というものが非常に不備であつたといふことを反省して、現在労働省にございまして、したがって、現在労働省にございまして、三者構成でございますが、これに新しく土石採取に関するところの立法について現在審問中でございますので、間もなく答申が出るかと思ひますけれども、きめのことかいかい形で採石関係の規定を整備いたしたいといふふうな存じております。それから先ほど御質問がございましたけれども、たとえば大谷石等については、坑内労働に対する保護をやつておるわけですが、それがまた一方公害との関係

もございまして、先ほど鉱山局長からもお話がありましたように、両者の間に密接な連絡をとりまして、労働者の保護に必要なものにつきまして、これが直ちに公害との影響があるというものについては、常時現地においては協議会を設置してございまして、そういう立場におきまして、この法案が通つた際におきましては、さらに緊密な連絡をとつて措置したい、こういうふうな考えでおるわけでございます。

○川出政府委員 いま両者から、それぞれこれからの実際の法運用に当たる立場について、特に緊密な連絡——通産、労働基準行政、さらに都道府県、この三者が従前以上に緊密な連絡をとつて進められる、このことは、この法運用にあつて一番必要なことであらうと思ひますので、この間に間然するところのないように、ひとつ三者に於いてさらにそのつもりで進めていただきたいと思ひます。

次、「公害防止の方法を定め、その認可を受けるべき旨を命ずることが出来る。」その公害防止の方法といふものが適切であるかどうかといふことは、当然これは認可をするわけでありますから、そこで判断をするわけであります。その際に、どういふ基準で認可をされるかといふことについては、何らかその基準というふうなもの案がございまして、これは、通産局で専門家にまかしてあるといふような状態になつておるわけでございますか。

○川出政府委員 これは採石業の業態によりまして、あるいは採掘している場所によりまして、公害防止の方法といふのは非常に異なるかと思ひますが、一律の基準を設けるといふ

ことは、實際上非常に困難ではないかと思ひます。たとえば大谷石の場合、現在、東京通商産業局で検討し、労働省とも相談している最中でございまして、これは残柱——残っている柱の間隔をどういふふうにするか、あるいは天井の厚さをどういふふうにするかという問題が基本になつておるわけでも、そのほかの採石場につきましても、必ずしもそういう必要はないわけでございます。ほかの立場からまた基準をつくらなければいけないと思ひます。これは、いろいろの場合に応ずるようにならざるを得ないと思ひておるわけでございます。

ところで、監督課長にお伺ひいたしますけれども、行政監察局からの答申で、この前にも質問いたしましたけれども、採石事業の実情に合致した具体的な安全基準というふうなものを定めることという監察局の報告書も出ておるわけでありまして、これは昨年八月二十四日の私の私的質問でも、非常に必要だといふことを強調しておいたわけでありまして、その後、この安全基準の問題について、労働基準局として、あるいは現地の基準監督署として、どういふようなものを作業としておやりになつて、おおよそのめどがついておるか、こういう点について伺ひたいと思ひます。

○小嶋説明員 先生からも御質問を受けて、私どものほうでもいろいろ内部的に検討したわけでございます。

○小嶋説明員 先生からも御質問を受けて、私どものほうでもいろいろ内部的に検討したわけでございます。

が、通産省とも連絡をとりまして、大谷石の問題につきましては、地質調査、そういう点を漸次進めておりま
す。また、協議会等におきましても、
現実にはいろいろな問題をやっておるわけでありまして、全般的には、安全衛生規則の中に、特別な土石関係、採石関係についての規定を今後つくるという
こと、いませつかく努力中でございます。
なお、現地におきましては、
労使、それから学識経験者の方にはいろいろ御相談をいたしまして、落盤その他の防止についての採石上の基準、それから採石の手引きというものを
つくりまして、これによって規則ではカバーできない分野についての具体的な指導をやっておる最中でございます。
なお、この基準、採石の手引きという
ような点についても、現地並びに本省との間に、具体的にさらに詳細に検討
したいというぐあいに考えてお
ります。

○広瀬(秀)委員 次に、三十三条にお
きまして、従来若干の疑問がありま
して、現行の労働基準法においても、採
石公害の発生を防止するためにどうし
ても必要だと認められるときに、採石
業者に対してその事業を停止させるこ
とができるかできないかというよう
なことが、現行の基準法でもできるん
だという解釈もあり、若干無理じやな
いかと、現行の基準法でもできるん
だという解釈もありまして、そ
の点が非常に不備だということで、行
政監察局でもその点を指摘をいたした
ところでありますが、今回この三十三
条の一項において、第三十二條の一項
の要件に該当する事実があると認めら
れる場合に、採石業者に対して必要な

措置を講ずべきことを命ずる。しか
し、その必要な措置を講ずることを命
じただけでは目的を達することが著し
く困難であると認められるときには、
採石業者に対して事業の停止を命ずる
ことができる。これは非常に大きな改
正点だと思っておりますが、これ
は直接、たとえば労働基準監督署の係
員が採掘の現場を見まして、危険があ
るといふような認定をいたしました場
合に、通産産業局長は東京におるわけ
であります。現地の非常な急を要す
るといふような場合に、その実際にあ
ぶないなど見て、それが通産局長の耳
に入るまでにはかなり時間を要するの
で、あるいは労働基準局のほうから、
さらに今度は都道府県知事を通じて三
十三条の要請をするという段階になる
のか。ストレートに、基準局から通産
局長に、すぐ現地を現実に見た人がそ
ういう発動を要請するということがで
きるのか、そこらの関係はどうなっ
ておりますか。

○小嶋説明員 通産産業局と労働基準
局あるいは都道府県知事ということに
なりますが、連絡を緊密にしておりま
すし、現在では、その通報はきわめて
迅速にできるかと思っております。した
が、通産局長が事業の停止を命ずるこ
とは、その時間をかけないでできるか
と思っておりますが、それは法的手続の
問題でございます。現実の問題として、
もう少し争うというふうな場合に
は、それは事実上の問題として事業を
とりあえずやめていくというふうな指
導は、これは可能なものと思っております。
これは法律上、手続上の問題とし
てではなく、現実の事実問題とし
ては、そうしないと生命の危険がある

ということ、また別個の問題かと思
います。実際上は、通産局長と連絡
の上、おそらく大部分の場合にはできる
ことではないかと私は考えてお
ります。

○広瀬(秀)委員 私の質問は、一つ疑
問があるわけなんです。それは労働基
準局から、あるいは基準監督署から、
直接ストレートに、都道府県を經由せ
ずに通産産業局長にこの三十三条の二項
の事業停止を命ずるよう要請を出す。
そして、それにこたえて三十三条二項
の業務停止を命ずることができ
るか。そういうようなことがこの中に含ま
れているかどうか。やはり都道府県知事
の三十三条二にきめていた手続が必要
なかどうか。そうなりますと、時期
を失う場合もなきにしもあらずだ、
こういう疑問なんです。

○川出政府委員 労働基準関係の法令
によるのは、これはまた別の問題であ
りますから、それは出てくると思
います。

○広瀬(秀)委員 法律家の疑問点は、
大体その程度でございますが、そこ
で、現実に通産局としては現地の立体
図の作成というふうな調査の方法に向
かっておられるようでありまして、非
常に危険の伴う仕事でございます。こ
れに対して従事する職員等に対して、
危険手当のようなものでもやはり十分
やってやらないと、これはなかなか綿
密な役に立つ調査ができかねるのじや
ないかと思っておりますが、そうい
う点についての配慮と、さらに人員を
この面で――採石法関係の公害防止あ
るいは労働災害の防止というふうな面
で、そういう陣容を強化する、あるいは
給与面でも特段の配慮をするという

ような点についてのお考えは、いかが
でございますでしょうか。

○川出政府委員 特別手当と申しま
すか、給付と申しますか、その点につ
きましては、人事院関係の問題になら
うかと思っております。そちらとよく相談
をしたいと思っております。

それから公害防止その他のための人
員の強化につきましては、とりあえず
現在の人員の整備充実ということ
もって可能と考えておりますが、そ
ちらにも努力したいと思っております。
また、都道府県との連絡を緊密にする
ことによりまして、現地の情勢もよく
わかると思っております。あわせてそ
ういう方向で努力したいと思
っております。

○広瀬(秀)委員 さらに都道府県等に
おきましても、三十三条の二に基づ
きまして、いままで以上にこれはきち
とした体制で、ただ近くにあるとい
うことだけでなしに、やはりいろいろ責
任を三十三条の二で明確に今度都道府
県知事も負うわけでありまして、した
が、この面についての人員の配置
というふうなことも、当然必要にな
ってこようかと思っております。自治省等
に対して、基準財政需要額というよう
なものにいろいろものは当然入れられ
てこなければならぬというふうに思
うのですが、そういう点についての折
衝はなされたのでしょうか。

○川出政府委員 現在のところはい
しておりません。今後の問題かと思
います。

わけでありまして、いずれにいたしま
しても、今回これだけの改正であ
ると思っております。それだけに、やはり法
の実施にあたって、予算の裏づけとい
うようなことについても、さらに配慮
されなければならぬと思っております。
そのことが一つ。これは通産
政務次官に、ぜひひとつその点のお考
え、御決意のほどをお聞かせいた
たいわけでありまして、その点を最後
に伺いまして、私の質問を終わ
りたいと思っております。

○廣瀬(正)政府委員 御指摘のよう
に、法の運用につきましては、各省と
の連絡をさらに緊密にし、また所要経
費の予算上の措置等につきまして、も
十分努力してまいりたいと思
っております。

○田中(武)委員 大体の点につきま
しては広瀬君が触れましたので、簡単に
御質問したいと思っておりますが、要は、
採石法での公害防止ということ、
採石法で一般に対する公害防止、こうい
うことだと思っております。やはりこの仕事
に従事する労働者の災害防止というこ
とは、労働基準法その他によってやら
れる、こういうことですね。

○小嶋説明員 採石に従事するところ
の労働者に対しましては、坑内、坑
外の災害防止、これは基準法によりま
す労働者の責任でございます。

○田中(武)委員 私が言っておるの
は、先ほど広瀬君が触れましたが、た
とえば三十三条二項のこの差しどめ命
令ですね、事業の停止、この場合は、
いわゆる「前項に規定する」ということ
を受け、それは公害の防止方法という

ものをきめる、それにかかってくるのでしよう。そうすると、差し止め命令というものは、公害の危険が、その公害防止に必要だからというので差し止め命令をここで出すということになっておる。この前、昨年八月か九月に大谷石のことが問題になったときに、それと同時に、中で働く労働者の災害防止、それが基準法で差し止めができるかできないかということで、基準局長はできないと言ったが、できるというのが法制局の解釈であったことは、御承知のとおりです。そうすると、そういう問題は、三十三条二項ができたといっても、やはり未解決のままということなんです。

○小嶋説明員 田中先生先ほどおっしゃいましたとおりでございます。採石法はあくまで公害防止ということ規定しておるものと思えます。労働災害の緊急事態が生じた場合はどうするかということにつきましては、基準法の五十五条で規則、法令に違反した場合は、そういうものについての停止ができるということになっておるわけでありまして、解釈上いろいろ問題がございまして、基準法上でも基準に違反した場合には差し止めができるのだ、こういうふうに統一されておると思えます。ただ、基準にない場合に、労働災害の緊急事態について停止ができるかどうかということになりますと、五十五条からはそれは無理であるという法の不備がございまして、したがって、事労働災害に関する部面につきましても基準がなかったという場合の緊急の措置については、現在労働災害の防止に関する法律案というものを参議院で審議段階でございまして

が、これについて、そういう基準がなくとも、労働災害が生ずるおそれがあるという場合に差し止め命令ができるように、実は現在御審議を願っておるところでございまして。

○田中(武)委員 それを聞こうと思っておったのですが、労働災害の防止法、それは成立したのではないですか。参議院にまだあるのですか。

○小嶋説明員 現在、参議院の社会労働委員会にかかっております。

○田中(武)委員 衆議院は通ったが、参議院でまだだ。いずれにしろ、成立した場合には、その業種ごとに協会をつくって、そしてその災害防止に役立つというか、この法律はそういう考え方でございまして、そこで、こういう採石業については、労働災害防止法によってその業種ごとの協会をつくって安全性を保つていく、こういうふうな中に考えているのかどうか。

○小嶋説明員 衆議院でも御審議いただきました労働災害防止法につきましましては、二つございまして、一つは、いま田中先生のおっしゃいました団体によるところの自主的な規制でございまして、もう一つは、実は国が直接監督権、たとえば労働基準法のような形で監督する特別規制の章を一項設けまして、これはまさに採石業法と同じような考えで、基準法と同じような考え方で、国の機関が直接、先ほど申し上げましたような基準がない場合においても、緊急命令を出せるという一条を特別に設けたわけでございまして。したがって、これは団体の自主規制にまかせるといふ問題は、全然別でございまして。

○田中(武)委員 そうすると、その団体

体じゃなしに、一方のほうの規定でやれる。したがって、昨年八月、九月に問題になりました大谷石の事故のときのように、片方は、そこに働く労働者の災害防止、これについてもインジェクションが出せる、緊急命令が出せる。一方、いわゆる公害というか、公に對する危険ということについては、この採石法の改正せられた事項によつてやれるのだ、そういうことですね。

○小嶋説明員 全くそのとおりでございまして。

○田中(武)委員 そこで、先ほど広瀬議員も触れておりましたが、その間、いわゆる労働省の出先機関、労働基準局、通産省の出先機関、通産局、そこに都道府県知事が加わる、こういういろいろな連絡とか、そういうことは十分やれるようになったてまえになっておられますか。

○小嶋説明員 先ほど鉱山局長からもお話をあつたと思っておりますけれども、現在も、現地におきまして、県、市、私どものほうももちろんでございまして、協議会で連絡をしておるわけでございますけれども、今回もこの公害の防止の方法とか、あるいは認可については、事前に十分労働省とも打ち合わせることには実は了解がございまして、現場におきましても、さらに緊密に、円滑に、そういうことが成り立ちますように努力したいと思っております。

○田中(武)委員 先ほど広瀬議員も触れておりましたが、まずまずの改正ができたわけですが、やはり裏づけがな

くちやいかぬ。予算という問題、きょうは大蔵省が来ていないが、これがなければ、実際は、法律をつくっても、

ただ命令を出したりあるいは方法書をつくらず、こういうことだけではいけません。予算の問題については、これは廣瀬次官がおられますが、十分考えてもらわなければいけません。

それからもう一つ、これはいまここで直ちに修正とかどうとかいうことは考えておりませんが、いままでは事後届け出制度、今度は事前届け出制度に直る。しかし、届け出主義は変わりないという。それは石をとるといってもいろいろとり方がありますから、全部は必要がないとしても、鉱業法のように、施業案をつくらして、そうして許可制にするというところまで持っていかなければならぬようなものもあるんじゃないか、こういうふうに考えるのですが、ただ単に事前届け出だけではないかどうか。それから、その三十二条の事前届け出と、三十二条の二の公益の保護とは、これはマッチするのかわるか。届け出とは、言いかえるならば、届け出があつた。しかし、他人に危害を及ぼすおそれがあるというような場合には、まずこの三十二条の二の公害防止の方法を定めまして、かつその後に仕事にかかるといふのが順序だと思ふのです。ところが、この法律でいくと、それはあと回しになるわけですね。届け出主義になるのですから、届け出たら仕事ができるわけですね。仕事をやりだしたけれども、やっていると見ても、どうもそれではいかぬといふので、公害防止の方法を定めるといふ省令なんです。そうすると、三十二条と三十二条の二を考えた場合に、許可制でなければ動かぬという、効果

をあらわさぬという点が出てくると思ふのですが、その点はどうですか。

○廣瀬(正)政府委員 予算の問題につきましては、先刻広瀬委員にお答えいたしましたとおりでありまして、今後十分努力してまいりたいと思っております。

それから、鉱業法のように許可制にしてはどうかというふうな第二点のお尋ねでございまして、これにつきましましては、御承知のように、採石場というのは、鉱業と違ひまして、全国に五、六千というほど非常にたくさんありますので、危険なものはほとんど例外的に少ないというふうな状態でございますから、今度の法律の改正のようになり、一応事前の届け出制にいたしまして、そのうちでどうもあふなさそうではないところでは、公害防止の定めしております方法によつて命令を出すこともできますけれども、普通、普通の鉱業とは違ひますというところで、こういうふうな制度にいたしたわけでございます。

第三点につきましては、鉱山局長からお答えいたさせます。

○川出政府委員 事業許可制の問題でございまして、これはただいま政務次官から御答弁になりましたような趣旨で、公害防止のために全面的に事業許可制をとるのは、若干行き過ぎではないか。必要にして十分な措置がこれとれるのではないかと私は考えておりますので、今回の改正は、さような趣旨でできております。なお、法施行後どうしてもそれですまいということになりますれば、そのときはまたあらた

めて検討しなければいけないと思いま

す。
○田中(武)委員 採石は、言われたよ
りに数も多いし、いろいろなやり方が
ある。したがって、それらすべてを許
可制ということは、私も必要ではな
いと思うのです。しかし、昨年問題に
なった大谷石のような、ほとんど鉱山
と同じようなといいますが、そういう
ものもあるのですから、そういうもの
については、施業案を出させ、許可制
にするといふことも、検討する必要が
あるんじゃないか、こう申し上げたの
です。

○川出政府委員 大谷石のような場合
は、先生の御指摘のように、事業所ご
とに公害防止の命令を出しまして、認
可された方法によらなければ事業はし
ていけないというような運用にならう
かと思ひます。

○逋澤委員 他に本案についての質
疑の通告がありませんので、本案につ
いての質疑は終局いたしました。

○逋澤委員長 次に、討論に入るので
ありますが、通告もありませんので、
直ちに採決するに御異議ありませんか。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○逋澤委員 御異議なしと認めま
す。よって、さよう決しました。
本案に賛成の諸君の起立を求めま
す。

〔賛成者起立〕
○逋澤委員長 起立総員。よって、本
案は原案のとおり可決いたしました。
おはかりいたします。
本案に関する委員会報告書の作成に
関しましては、委員長に御一任願いた

いと存じますが、御異議ありません
か。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○逋澤委員長 御異議なしと認めま
す。よって、さよう決しました。
暫時休憩いたします。午後一時三十
分より理事会を、理事会終了後委員会
を再開いたします。
午後零時七分休憩

午後三時十七分開議
○逋澤委員長 休憩前に引き続き、会
議を開きます。
本日の諸議日程の諸議全部を議題と
し、審査に入ります。
本日の諸議日程に掲載されておきま
す諸議は、百八十三件でございますが、
これら諸議につきましても、先刻の
理事会において御検討願ひましたの
で、紹介説明、質疑等は省略し、直
ちに採決いたしたいと存じます。御
異議ありませんか。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○逋澤委員長 御異議なしと認め、直
ちに採決いたします。
日程第一ないし第三、第一〇、第一
三、第二四ないし第二七、第三五ない
し第三九、第五三、第五五ないし第六
五、第八六、第一〇三ないし第一二
六、第一四五ないし第一四九、第一五
五、第一五七、第一六〇ないし第一七
七、及び第一八〇ないし第一八三、以
上八十八件の各諸議は、いずれもその
趣旨を妥当なもの認め、採決の上内
閣に送付すべきものと決するに御異議
ありませんか。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○逋澤委員長 御異議なしと認めま
す。よって、さよう決しました。
なお、ただいま議決いたしました各
諸議に関する委員会報告書の作成につ
きましては、委員長に御一任願ひたい
と存じますが、御異議ありませんか。
〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○逋澤委員長 御異議なしと認めま
す。よって、さよう決しました。
廣瀬政務次官

○廣瀬(正)政府委員 ただいま当委員
会におきまして御採決になりました諸
議につきましても、政府におきまして
も十分検討いたしましたし、その実現に
努力してまいりたいと思ひます。
○逋澤委員長 暫時休憩いたします。
午後四時再開の予定であります。
午後三時二十分休憩

午後四時十七分開議
○逋澤委員長 休憩前に引き続き、会
議を開きます。
経済総合計画に関する件について、
調査を進めます。
新産業都市建設促進法の施行状況に
関する問題について、質疑の通告があ
りますので、これを許可いたします。
なお、経済企画庁長官は五時ごろに
は所用のために退席されたい旨の申し
出がありますので、御勘案の上、御質
疑を願ひます。田中武夫君。

○田中(武)委員 経済企画庁長官の時
間については、できるだけわれわれも
協力したいと思ひますが、頭からそう
きめられるとやはり一言申したくなり
ますが、それはさておきまして、企画
庁長官にお尋ねをいたしたいのです
が、御承知のように、昨年通常国会で

成立を見ました新産業都市建設促進
法、この成立後の実施の段階におい
てどういふような配慮をなされたか、
あるいはどういふような実際の動きに
なっておるか、簡単にお伺ひいたした
いと思ひます。

○宮澤國務大臣 昨年の暮れに、この
法律を実施いたしますための基本にな
ります基準と申しますようなものを、
要請大臣の属しておきます関係各省と
協議をいたしまして決定をいたしました
た。それに基づきまして、その後、指
定を希望しておる全国四十四カ所の関
係者から、関係各省の係官が合同で一
つ一つ実情について詳しく聴取をいた
しまして、また資料の提出なども求め
まして、いわゆる事情聴取をいたした
わけであります。それに数カ月を要し
ました。その間地方選挙がございまし
て、私どもとしては、この問題がいろ
いろな意味で地方選挙との関連におい
て取り上げられるというところは、行政
をやつてまいります上にはとかく弊害
を招きやすいと考えておつたわけであ
ります。したがって、事務的な理由か
ら、両方合わさずまして、地方選挙
前に指定をするということが事実上不
可能であり、またいたさなかつたわけ
であります。その後、さらに資料等の
整備を急ぎまして、ただいまの段階
は、要請大臣になっておるところの私
以外の六人の閣僚に対して、各省事務
当局から資料について説明を聴取して
もらひ、その上で各大臣としてどこを
指定するのが適当であるかという意見
をお申し出を願ひたい、こういう要請
を私取りまとめ役としていたしておる
ところでありまして、多少の意見をす
でに出してこられました要請大臣もあり

ますし、まだしばらく検討の要があ
る、もう少し待つてくれと言つておら
れる要請大臣もあるわけでございます
が、いずれにしても法律がすでに実施
されておるわけでございますから、こ
の新産業都市の選定についてこれ以上選
延することは、私は適当でないと思
っておりますので、できるだけ近い将来
に、政府としてどこを指定するこ
とが適当であるかということについて
意思の決定をいたしたいと考えておる
わけでございます。ただ、御承知のよ
うに、私も行政指導をいたしまし
て、正規の申請書はまだどこからも出
てきておらない。それは都道府県議
会の議決を経て本来申請書が出される
わけでございますので、そのような重
い手続を地方団体にとつてもらひまし
た。その結果が、必ずしも希望どおり
に現れないという場合が当然多いと思
われますので、かえつてそういう重
い手続をとらせることが後に問題を起
すのであらう、これも考えましたために、
行政指導によつて、現在のところは指
定の希望を表示してもらひまして、私
のほうは、かりに正式に申請があり
ました場合には、どここの申請を受け
つける、それに基づいて指定をするこ
とが適当である、そういう正式の手続
の前の段階での事実上の意思決定をし
たい、こういうふうな考えておるわけ
でございます。

○田中(武)委員 今日までに経済企画
庁の職員の方といひますが、具体的に
名前をあげ、その人がいつどこで言
たかということが必要なら申し上げま
すが、そういう人が地方へ出てまいり
まして、ここは有望だとか、ここは入
らないとか、こういうことをすでに去

る、もう少し待つてくれと言つておら
れる要請大臣もあるわけでございます
が、いずれにしても法律がすでに実施
されておるわけでございますから、こ
の新産業都市の選定についてこれ以上選
延することは、私は適当でないと思
っておりますので、できるだけ近い将来
に、政府としてどこを指定するこ
とが適当であるかということについて
意思の決定をいたしたいと考えておる
わけでございます。ただ、御承知のよ
うに、私も行政指導をいたしまし
て、正規の申請書はまだどこからも出
てきておらない。それは都道府県議
会の議決を経て本来申請書が出される
わけでございますので、そのような重
い手続を地方団体にとつてもらひまし
た。その結果が、必ずしも希望どおり
に現れないという場合が当然多いと思
われますので、かえつてそういう重
い手続をとらせることが後に問題を起
すのであらう、これも考えましたために、
行政指導によつて、現在のところは指
定の希望を表示してもらひまして、私
のほうは、かりに正式に申請があり
ました場合には、どここの申請を受け
つける、それに基づいて指定をするこ
とが適当である、そういう正式の手続
の前の段階での事実上の意思決定をし
たい、こういうふうな考えておるわけ
でございます。

年の九月ごろからやっておるのです。そういうことについて、長官はどういうふうに考えられますか。

○宮澤国務大臣 いつぞや当委員会で、そういうことについては実は御指摘と御注意がございましたので、敢にそういうことのごさいせんように、きつく私から関係者には申しました。その後はそのうらわさも聞かれないようになつておりますので、御注意をいただいた点は十分に私どもの役所の者も順守をしているものと考えております。

○田中(武)委員 ところが、必ずしもそうでないのです。やはり人間だから、人だから、いろいろ言われるといふ話をするといふことだろうが、いろいろなことが言われているわけですが、長官は、私が去年の九月の、たしか閉会中の審査のときだつたと思ひますが、そういうことを言った。その以後はないとおっしゃっているのですが、そういうことがあると思ひます。それは長官のほうは十分注意しているとおっしゃるのだから、それはそれとして、そこで法律に従つて地域を指定する、そういう場合には、あくまでも法の精神の上に立つて、さらにその法の審議の過程を参考にしてやるべきでないかと思ひますが、こういう点につきましては、長官はどのように考えておられますか。

〔委員長退席、小川(平)委員長代理 着席〕

○宮澤国務大臣 まさにそのとおりに心得ております。

○田中(武)委員 ところがそうではないのです。この法律の成立過程において、もうすでに審議未了の廃案という

運命にあつたときに、いろいろ野党が協議をいたしまして、お互いに前向きに相談の結果成立をした、こういういきさつについては、当時は長官は担当大臣でなかつたけれども、よく御存じだと思ひます。ところが、そのような努力をし、成立をいたしましたその法律のためと申しますか、利用せられる、そういう事実があるわけなんです。そういう点について、長官は何も聞いておられませんですか。

○宮澤国務大臣 どういう御質問の御趣旨でございませうか、多少具体的に承ればお答え申し上げます。

○田中(武)委員 先ほど長官は、あえて地方選挙の時期を避けたほうがいゝ、こういうことで避けたんだとおっしゃる。ところが、そのために、地方選挙の中においていろいろと与党の諸君の応援演説等で、これを武器に、中央に直結する首長でなければならぬ、こういうような、厳格にいうならば、公職選挙法の利益誘導という点に利用せられてきた。あるいはまた、お手元に資料として出してあると思ひますが、きよりの毎日新聞の記事によると――私は、一新聞の報道が必ずしもすべての真実を伝えているとは思ひません。しかし、この資料、お手元に出してありますが、これによりましたならば、最後のほうですが「自民党内に『革新系が首班の地位にある地域は指定しない』というふうなことを宣言をし、そしてそういう中から首長に圧力をかける。中には、この新聞には名前も書いてありますけれども、議事録の関係上名前は申しませんが、与党内の某実力者が、これは明確

に本人に言ったか他の場所で行つたのか知りませんが、社会党の籍のある人のところにはやらない、こういうことで、保守の市会議員あるいはその土地の商工会議所、そういうところから突き上げがあつて、この新聞による、郡山市長が社会党に離党届を出した、そういうこと、新産都市の指定を受けられない、こういうことが事実問題として上がつてきているわけでありまして。そういうような問題につきましても、これは単なる新聞の報道であつて、私は知らない、こうおっしゃればそれで済む問題ではない、私には火のないところに煙は立たないし、実は郡山市長の問題につきましても、私たちが数日前からそのことを情報として聞いております。現にそういう事態が起つておるのです。法律というものは、国会において与党、野党が十分に話し合つてつくつていくものです。つくつた結果が、一方のみの権力擴張の具に供される、あるいは一方の権力擴張の具に供されるというものは、全く遺憾であります。そういうような点につきましては、長官はどのように考えておられますか。

○宮澤国務大臣 地方公共団体の首長は、住民の自由な意思で選ばれるわけでございますから、その人がどのような政治上の信念を持ち、あるいはいかなる政党に所属をしておりましようとも、それは正当、適法に選ばれた首長でありますから、したがつて、その個人の信条なり、党籍によつて私ども行政を左右させる、あるいは影響をさせるというふうなことは、断じて至さな

○田中(武)委員 そりでなければなら

ないのです。ところが、現にそういう事実が起つておるのです。それについてどういふように思ひますかというの

○宮澤国務大臣 そういう事実が起つておると仰せになります、新産都市の指定をいたしてはいないのでありますから、私に關する限り、そういう事実は起つていないと思ひます。

○田中(武)委員 いやいや、まだして

望んでおるのではないのです。少なくとも野党が前向きのかつて、実は昨年の通常国会の末期に、相当われわれは汗をかきながら成立をはかつたわけですが、それが事実として新聞の報道もあり、またこのことは、われわれは事実も知つておるわけです。新聞に出ておるとおり、郡山市長の問題ですが、それが指定になるかならないのか、それはわかりません。しかし、同じきよりの朝日新聞を見ると、市長が社会党の党籍を離脱したというところで、どうも有望な線に入つてきているというふうなわけですが、そうなる

○田中(武)委員 そろそろ

○宮澤国務大臣 新聞がどういふことを書きましようとも、あるいはこの首長が何党を離脱いたしましたし、どうも、私がやろうとしておる行政に何にも關係がございませぬ。

はしまいです。しかし、現実の問題としてあるのですよ。そういう点についてどう考えられるかということ、この法律の審議の過程におきまして、当時の藤山経済企画庁長官に、私は当委員会でやりました。これをそのままやるならば、たいへんなことになるだろう。あなたの政治力をもつて各府県から出てくるやつをさばき得るか。これは藤山さんがこれをほんとうに筋を通しておやりにならうとするならば、まず総裁、総理になりなさい。しかる後にこの法律を成立さすべきである。そうでないならば、下から突き上げられてよろめくに違ひない、こういうことを指摘したことがあるのです。今日宮澤さんは、おれはよろめいていない、こうおっしゃいますけれども、きのうも与党の商工部会においていろいろと意見が出され、あるいはわれわれを含む国会議員が、いろんな意見なり陳情を述べておると思ひます。そういうことを全然無視するといふわけにもいけません、それをどの程度聞かれたか、そういう点において、私は法の精神を曲げてはいけなと思ひます。

〔小川(平)委員長代理退席、委員長 着席〕

聞くところによると、四十四が申請しておる。それを十ばかりにして、あと準指定といふようなものを五つばかりするとか何とかいふたような考え方もあるようですが、そういう考え方は、この法律からは、準指定だとか、あるいはそれにかわるものだという基礎は出てこないわけですが、それはさばくために便法として考えられたのではないか、こういうふうに思ひます。実際幾ら申請せられて、どういふ基準で

ただ新聞等に書かれると、それは思われないのです。いかに宮澤長官がまっすぐよろめかないようにやっただとして、もうこれだけ伝えられると、それであったんではなからうか、こういう疑問を一般が持つことは、いぬめない事実だと思つておるのです。

そこで長官に、これは要望というこゝとにいたしますが、もう少し時期を見たいというか、冷却期間を置くというか、そういうことによつてどういふ疑問の点を払拭した上で、はつきりきめていただきたい、このように思つておりますが、長官並びに委員長の御所見を伺います。

○逢澤委員長 田中委員の要望について、委員長からお答え申し上げます。申し出の件は、適当な機会に理事会を開きまして、理事会の意見を総合しまして善処することにいたします。

○宮澤国務大臣 実は、私は、那山の市長がどういふ覚悟を持っておられるかということ、今朝新聞を見るまでは知りませんでした。そういうどの市長なり知事なりがどういふ思想傾向の人であるかということにつきましては、私は、この行政をやる上には全く無関心であります。そういうことに、この行政は何も関係がないというふうな考へておるわけでありませう。

それから、時期を延ばしてはどうかというお尋ねでございますけれども、これはすでに今日まで延引をしたというので、相当のいろいろなむだを申しますか、好ましくないことがたくさん起こつておるわけでございますから、早くこれは処置をしたほうがよろう、私としてはむしろ考へております。

○田中(武)委員 宮澤長官は、きわめて頭の回転がいいから、そのない回答をせられるので、ここでは議論というか、質疑が行き違ひになつてしまつて、これ以上進めていっても、詰まるどころがありません。しかし、私が要望したい点は、先ほど申しましたように、政府は、行政の上においては、その法の精神並びにその法律の審議過程におけるいろいろな問題、あるいは附帯決議、こういう点を勘案せられて、十分に外から客観的に見て無理はないというふうなところへ落ちつかなければならぬと思つておる。それと同時に、とにかくもういろいろわきまも流れて、出、あるいはもういろいろわきまも流れて、少なくとも担当国務大臣としての宮澤さんは、こういうことではないんだ、こういうことを国民に理解した上で指

定を發表せられるということが、望ましいのではないかと。さらに、そういうことではないとおっしゃるし、あつてはならぬんですが、法律は、与党だけではつくれないんです。野党も建設的な意見に基づいてともに審議をするところにおいて、法律は制定される。それが一方のみのために使われてはならない。こういうことには使つてはならない、こういふことには使つてはならない、こういふ目で見られるという事、それが問題だと思つておる。そういうことのないよう、十分な注意と、長官自

身の姿勢を正してやつてもらいたい、こういうことを要望いたしておきます。

○久保田(豊)委員 大体いまの質問で要点は尽きているわけですが、もう少し

具体的なお聞きしたいと思つておる。第一、さつきもお話がありましたとおり、要請大臣のおところの各省とあなたのはもと、要するに四十四方所からデータを出させ、ヒヤリングをやつたようですね。結局、これに対する各要請大臣からの意見というものが出るというところにならうと思つておる。その場合、各省の事務当局とあなたのはもう事務当局とが、もう少し純事務的な見地から、なぜ調整がしてないのか。私が聞いた範囲では、あなたのはもうデータを集めたものを事務当局としてまとめるといふことをやつていないのです。これはどういふわけですか。それで、さらに聞いてみると、この問題は政治的にあれですから、事務当局が純客観的にこれがいい、こういう立場で意見を言つたつて、これはどういふ大臣に通じませんと事務当局は言つておる。あなたのはもう、はつきり言つておる。ですから、これは大臣同志の政治折衝にまかせるよりしようがないと言つておる。これが事務当局の正直な声です。まさかあなたにそれをはつきり言ひ人はなからうと思つても、私も、いろいろそういう意見は聞いておる。私は、ここに一つの問題があると思つておる。問題が非常にむずかしいには違ひないが、詰めるならば、いま各四十四方所からそれぞれのデータでマスタープランが出ておる。これをなぜ公表しないのですか。公表した上で、事務的に——というものは、純合理主義的な立場から、それぞれの省の事務的な見解というものを煮詰めることが、第一なんじゃないかと思つておる。これを

なぜやらないのか。やつておるのか、やつてないのか、こういう点をまず第一にお聞きしたいと思つておる。

○宮澤国務大臣 新産業都市の指定は、わが国の将来のいわば未来図を相当大きく左右した要素だと考えますので、その指定については、事務当局にまかせることなく、要請大臣が國務大臣としての見識において意見を述べ、決定したすべきものであるという

ことは、私は、最初からそう思つておる。それで、要請大臣が自分の意見を述べられるときに、当然事務当局の見をつくられるときに、当然事務当局の見を参照して言われるのでありましようけれども、これは國務大臣としての見識に基づいて意見を述べたらいふ、私はそう思つておる。ですから、そのようにいたしたいと思つておるのであります。

○久保田(豊)委員 それはそのとおりです。そのとおりですが、私は、その点についてのあなたの基本的な、原則的な考へ方に対して不賛成じゃありません。しかし、少なくとも数カ月かけて事務当局が煮詰めてきて、しかも御承知のとおり、この法案ができる前には、要請大臣各省の間に、かなり基本的な見解の食い違ひもあつたのです。これはあなたのほうも、正直御承知のとおりだと思つておる。そういう点をやはり事務当局は事務当局なりに煮詰めた上で、さらに大臣が各國務大臣として大きな方針を一つ示してから、それらを十分参考にした上でまとめるといふのが、少なくとも行政を進める上からいふと順序じゃないか、私はこう思つておる。ところが、私も、事務のことですから実態はわかりませんが、しかし、私もが聞き取つた範囲においては、

そういう作業は十分行なわれておる。お聞きいたしますが、各省から事務当局のヒヤリングをしておりますが、これらの意見は、あなた

のほうに全部出ているのでしょうか、それとだれが今日まで意見を出しておらぬのですか。そして、事務当局から、もしそういう事務当局のまとめた意見があなたのはもう事務的に出されておるといふならば、そういうの点については疑問のようには思つておる。どうですか。

○宮澤国務大臣 要請大臣が、事務当局の意向をそのまま自分の意見とされるかあるいはされないかは、私は、全くその大臣の自由であると思つておる。それを私は取りまといればよろしいのであります。各省の事務当局の意見というものは、ときどきは私は聞いておりますけれども、私が聞きたいのは、國務大臣としての要請大臣の意見であつて、各省の事務当局の意見は、どうも聞きません。

○久保田(豊)委員 当然長官としては私はさうだらうと思つておる。しかしながら、各省のそういう二カ月なり、もっと長きにわたるという基礎的な調査がなければ、大臣がただ大局から大局からいふても、由に浮いた意見になつてしまふ。そこに要するに間違つた政治が入る余地があるわけですから、少なくとも事務当局に——もしそういう宮澤さんのような御意見

を聞き取つた範囲においては、

りに動きますのは、正式な申請が出てまいって、そうして内閣総理大臣が、要請大臣の要請に基づきまして、そのうちいずれかを指定いたしますときに審議会の議を経て行なうということでございますから、純粋の法律論だけからいえば、審議会はそのときに動けばよろしいわけでありまして。しかしながら、それは法律論でございますから、事実問題としては、十分に審議会の意見を聞くことが必要だ、こう考えましたので、従来の基準の案につきましても、あるいは最近集めましたいろいろなデータにつきましても、審議会におはかりをして御意見を聞いておるわけでございます。このたび政府としてどういう内意を決定するかということにつきまして、決定以前に審議会の意向を聞くつもりはございません。しかしながら、内意をききましたときには、事実上の審議会議を、法律的な意味じゃございませんが、再び開きまして、政府としてはこういう考えであるが、審議会はどうかという意向かということ、時を移さずに聞くつもりでおるわけがあります。

○久保田(豊)委員 まあこれは審議会そのものの何といえますか、活動力と申しますか、そういう関係もありませんから、その審議会だけが私は全部公正にやれるとも考えませんけれども、しかし、こういふふうな問題が非常に政治的に—あなたは政治的じゃないかしらぬ、しかしながら、世間の受け取り方、動き方というものは、実際にはまさに政治そのものになっているわけですね。この問題がいろいろの点で非常に大きな問題になっているという際ですから、政治色をとる考え方で

やりませんといけない。そうなれば、こういう審議会というものを—法律的にはいまあなたがおっしゃったとおりです。しかしながら、これで内意を決定するということは、これは指定がきまったということと事実上同じです。あとは一応の手続論ですから、やはり私は、本来なら、こういふ審議会の、もう少しこの段階では最後の内意決定についての発言権を強める必要があるんじゃないかというふうにお考えですが、その点はいまの長官のお考えだと、要請大臣七人ですね、あなたを加えて。それで一応意見をまとめて、総理大臣の一応の了承を得た上で、そうして内意がきまったら、審議会にはかつて、一応もう一度十分意見を聞く、こういふことでしようが、その前に、もう少し審議会にこういふ決定についての幅を持たしてやるというお考えはないですか。私は、そうすることがこの段階では一番いいのではないかと思いますが、どういふふうにお考えでしようか。

○宮澤国務大臣 実はそんなら審議会議をいたしましたときには、私どもとしては、各審議会の委員に対して、抽象論でなく、具体的にどこどこが適当であるかというところまで御意見を聞きたいと思っておりますので、あえて審議会とせず、審議会委員懇談会という形で会を開いたわけでありまして。そうして私からそのものずばりというふうな御意見をひとつ聞かせていただきたいということも申し上げたわけでありましたが、各審議委員は、やはりそれよりは全体の数を一定のところできちんと制約すること、それから全国的な分布を考へること等々について、相

当活発な御意見がありました。しかしながら、具体的にどこどこを考へるかというところは、まず政府として考へておき、その上で審議会としては審議をする、そういうお考えであります。私どもも、審議会の議を経てということ、もし政府が決定いたしましたことについては審議会がそれは不適当であるというふうな結論をお出しになるならば、当然私どもはそれに拘束される。法律の読み方はともかくいたしまして、事実上そのくらいにこれを尊重しなければならぬものと考えておりますから、審議会として一応政府の考へ方をきめてはかれと言われまので、そのようにいたしたいと思っております。

○久保田(豊)委員 ではもう一つ、この問題に連関する政治問題があります。これは与党の意見はどうですか。まあわれわれが自民党の皆さんから聞いてみると、これは内閣だけじゃなかなかきまらぬ、与党の総務会なり政調会なり、そういうところの発言権というものが最後の決定する。現にこれを藤さんが油田さんに会われた。これはどういふ話をされたかよくわかりませんが、新聞その他の伝えるところによりますと、いま政府のほうとしては大体十カ所くらいきめておるようですが、これでは少ない、もう少し上げたいし、これに何を佐藤さんは特に進言をした。これに対して河野さんは、あくまで十カ所以内を食い止めろという意見だ。こういうことで、要するに政府といえますか、与党の意見というものが、やはり相当問題にならうかと思ひます。ここの調整は、あなたと

しては非常にお骨折りのところでしよう。一番むずかしいところでしょうが、そこがひっかかっていますから、地方選挙の際にも、やれ大野さんがあつちへ行つてこう言つた、あの人がこれこれこう言つたということ、与党の諸君からまことしやかに選挙に悪用されておるのです。私のところなんかもその一つのあれですけども、いい悪いも何もない、知事が自民党でなければ新産都市指定は絶対にとれないというふうなことはばかりやっています。それにはだれがバックについているからだいじょうぶということ、振り回したのが、現実です。ですから、私は、与党との関係の調整、これは非常にむずかしい政治問題でしようが、ここのについては、どういふふうな手順でこれを御解決になるつもりか、この点はつきりお伺いしておきたいと思ひます。

○宮澤国務大臣 議院内閣制でありますから、当然いろいろな問題について、政府と与党とは連絡調整をいたすことは事実でございます。しかしながら、この問題の最終決定は、政府の責任においていたすべきものであり、またいたすつもりであります。

○久保田(豊)委員 それじゃもう少し実質的な点を二、三お聞きいたします。

そうしますと、十カ所というのは、この前藤山長官時代から言っておられたような、全国を大体九ブロックくらいに分けて、その地域々々に一つずつやるという、この考えが動いているのか、いないのかということが一つ。それからもう一つは、御承知のとおり、整備地域と開発地域の調整の問題があ

るわけですね。一応あの法案では、開発地域に重点を置いて、整備地域はあと回しにしようというところが大体中心です。しかし、これについては、片方においては、そういっても、今度つくるところの新産都市は、多くの場合臨海工業地帯という性格を持たざるを得ない、したがって、臨海性という点からいって、整備地域と開発地域というものは必ずしもあれじゃないという意見と、それからさらに、整備地域は理想としてはいいが、困がそれに即応するだけのしつかりしたあと押しをしない限り、これは資本の投資効率というものがあがつてこない、したがって、せっかくつくつても、そういうところへ企業が行かなかつたら何にもならぬじゃないか。したがって、この整備地域と開発地域とどちらに重点を置くか、どうバランスをとるかという問題は、もう一度再検討すべきだという御意見も相当強いことは、御承知のとおりです。それと、われわれ社会党から言いました、百万都市なんという構想ばかりやるな、いわば二、三十万程度の中都市が将来でき上がった場合の構想も入れて、そういふものもひとつ最初の指定の中に入れてくれ、こういう主張をして、その当時の政府当局の藤山さんも、これはあの法案を通す過程におきまして大体承知し、与党の諸君も承知しておつたわけですね。こういう点は、どういふふうな現に調整を進めつつあるのか。そういう基準が、今度の四十カ所をどう選ぶかということについて、現実には一番基本問題だと思ひます。これらの問題がどう貫かれたかということが根本であつて、そういうことを忘れて、あの人のあれだからこうだとか

るわけですね。一応あの法案では、開発地域に重点を置いて、整備地域はあと回しにしようというところが大体中心です。しかし、これについては、片方においては、そういっても、今度つくるところの新産都市は、多くの場合臨海工業地帯という性格を持たざるを得ない、したがって、臨海性という点からいって、整備地域と開発地域というものは必ずしもあれじゃないという意見と、それからさらに、整備地域は理想としてはいいが、困がそれに即応するだけのしつかりしたあと押しをしない限り、これは資本の投資効率というものがあがつてこない、したがって、せっかくつくつても、そういうところへ企業が行かなかつたら何にもならぬじゃないか。したがって、この整備地域と開発地域とどちらに重点を置くか、どうバランスをとるかという問題は、もう一度再検討すべきだという御意見も相当強いことは、御承知のとおりです。それと、われわれ社会党から言いました、百万都市なんという構想ばかりやるな、いわば二、三十万程度の中都市が将来でき上がった場合の構想も入れて、そういふものもひとつ最初の指定の中に入れてくれ、こういう主張をして、その当時の政府当局の藤山さんも、これはあの法案を通す過程におきまして大体承知し、与党の諸君も承知しておつたわけですね。こういう点は、どういふふうな現に調整を進めつつあるのか。そういう基準が、今度の四十カ所をどう選ぶかということについて、現実には一番基本問題だと思ひます。これらの問題がどう貫かれたかということが根本であつて、そういうことを忘れて、あの人のあれだからこうだとか

ことになりそうな危険が非常に感じられるわけです。それをまた各地方は唯一のたよりにしている。そうしてわんざわんざやっている。これでは私は、かりにこういふ形の中で指定がされましても、今度はいよいよ実施の段階に、みんなの腹ができておりません、市町村長にしまして、知事にしまして。ましてこれを受けて立つ一般住民とすれば、ほんとうの腹ができておりません。とにかく指定になればうんとよくなるというだけなんだ。ところが、実際は、やってみればそうはいきません。私はいへんなことになると思う。それよりは、やはりここで、受けるほうも受けるだけの心がまえをはっきり持たせるということが必要じゃないかと思えますので、ひとつその点はもう一応御勘考をいただきたい。これは希望であります。と同時に、いままで言った三つの資料、これは早急にわれわれに出してもらいたい。なお、われわれも、休みの間、国会のない間も、そういつた点についてある程度実態に触れてまいりたい。それには、資料がなくてはやはり正しいところはつかまれません。どうかひとつこの点をお願いしておきます。

○宮澤國務大臣 基準につきましては、これはきわめて薄い数ページのものです。でございますから、すぐにでも委員会に提出いたすことができます。その他の資料につきましては、相当大きなものでございますので、多少時間の御猶予をいただきます。これも提出いたします。

○逢澤委員長 次会は、明日午前十時より理事会、十時三十分より委員会を

開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後五時三十五分散会

〔参照〕

採石法の一部を改正する法律案（内閣提出第一五二号）に関する報告書
請願に関する報告書
〔別冊附録に掲載〕

昭和三十八年七月十一日印刷

昭和三十八年七月十二日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局