

第四十三回国会 衆議院

石炭対策特別委員会議録第一号

昭和三十八年三月八日(金曜日)

午前十時六分開議

出席委員

上林山榮吉君

理事有田

喜一君 理事岡本

理事神田

博君 理事始閑

理事中村

利春君 理事多賀谷貞穂君

重光君

宇野宗佑君

安藤覺君

浦野幸男君

木村守江君

久保田円次君

倉成正君

白瀧仁吉君

周東英雄君

中村幸八君

井手以誠君

滝井義高君

松井政吉君

伊藤卯四郎君

出席國務大臣

内閣総理大臣

池田勇人君

福田一君

労働大臣

大橋武夫君

出席政府委員

内閣法制局長官

林修三君

通商産業大臣

中野正一君

官房

廣瀬正雄君

(石炭局長)

八谷芳裕君

(労働事務官)(職業安定局長)

三治重信君

三月八日

委員有馬英治君、藏内修治君、齋藤邦吉君、瀧谷直蔵君及び濱田正信君辞任につき、その補欠として安藤覺君、久保田円次君、小沢辰男君、浦野幸男君及び宇野宗佑君が議長の指

名で委員に選任された。

同日

委員安藤覺君、宇野宗佑君、浦野幸

男君、小沢辰男君及び久保田円次君

辞任につき、その補欠として有馬英

治君、濱田正信君、瀧谷直蔵君、齋

藤邦吉君及び藏内修治君が議長の指

名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改

正する法律案(内閣提出第一二号)

石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改

正する法律案(内閣提出第二二号)

産炭地域振興事業団法の一部を改正

する法律案(内閣提出第一三四号)

炭鉱離職者臨時措置法の一部を改正

する法律案(内閣提出第一四四号)

お聞き取りを願つておきたいと思う点がござります。

それは、現在のようにエネルギー界を、また特に石炭と油の混乱状態をこのままにしておいたのでは、とても産業経済目的を達成していくことは不可能でございます。ところが、三十四年度以来政府が石炭問題に対して示しました点に対しても、炭鉱側は一〇〇%の協力をきておると私は信じています。

たとえば炭鉱は在籍者は一人当たり一ヶ月の出炭能率を二十四トンに増産せよ、そして炭価を三十八年まで五力年間に千二百円値下げしろ、それに

法の一部を改正する法律案、石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改正する法律案、産炭地域振興事業団法の一部を改

正する法律案及び炭鉱離職者措置法の一部を改正する法律案を議題として、前会に引き続き質疑を行ないます。質疑の通告がありますので、これを許します。伊藤卯四郎君。

○伊藤卯四郎君 きょうは池田総理に

四点の問題について質問をしたいと思

います。

第一点は、総合エネルギーを強方に

調整、指導して、国の産業経済の目的に一〇〇%沿わしていく、ところが現

在はもちろん、将来のためにも、今日

のようない状態のままにしておいたので

は、どういていその目的を達成していくことは不可能であると思いますので、

この点について總理にお伺いをするの

であります。まず、その御答弁を願

う前に、石炭問題について少し總理に

お聞き取りを願つておきたいと思う点がござります。

それは、現在のようにエネルギー界を、また特に石炭と油の混乱状態をこのままにしておいたのでは、とても産業

経済目的を達成していくことは不可能でございます。ところが、三十四年度以

来政府が石炭問題に対して示しました

点に対しても、炭鉱側は一〇〇%の協力をきておると私は信じています。

たとえば炭鉱は在籍者は一人当たり一ヶ月の出炭能率を二十四トンに増産せよ、そして炭価を三十八年まで五力年間に千二百円値下げしろ、それに

法の一部を改正する法律案、石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改正する法律案、産炭地域振興事業団法の一部を改

正する法律案及び炭鉱離職者措置法の一部を改正する法律案を議題として、前会に引き続き質疑を行ないます。質

疑の通告がありますので、これを許します。伊藤卯四郎君。

○伊藤卯四郎君 きょうは池田総理に

四点の問題について質問をしたいと思

います。

たかということは申すまでもあります。

しておる五千五百万吨あるいは五千二百万トン論が出てくる結果になつておる、こう思う。これは私はやはり通産省が油を入れ過ぎて、そういう混乱状態をあえて通産省側から引き起こしたと言つても過言でない、ことは不可能だ、そういうところから、与党の幹部の人々の中にも、また与党の委員の中からも、先日は神田委員からも総理に質問したと思つておりますが、このままじゃいかぬ、だから燃料省をつくらうかというようなことなども質問をされておるようですが、このままじゃいかぬ、だから日本の産業経済の発展のために、国民生活に寄与さすた導をして、そして安定性を維持しない限りにおいては、このエネルギー界をやつていけませんから、従つてこのエネルギー界の調整、あるいは強力な指揮をして、これはやはり現状のままではこれが三倍にあえるということは、通産省側でも認めておるようふえていきますのに、石炭だけは減っていく。一体そういう状態をどういふにされるつもりか。ありますから、やはり油を幾らにする、石炭を幾らにする、火力、水力の電力を幾らにする、あるいはガスを幾らにする、そういう数量の組み合わせ、調整、それから価格についての安定性、こういうものをどこかできめられなければ、この混乱を救う

ことはできません。いわんや、通産省の中にあればたくさんある局がありますが、このエネルギーを取り扱つておる局は二つか三つしかありません。そういう混乱状態をあえて通産省側から引き起こしたと言つても過言でない、ことは不可能だ、そのエネルギー界を今後安定化していくことは不可能だ、そういうところから、他の局はエネルギーを使う方ですから、そういう多くの局からま子扱いをされておる。こういう状態で、日本の産業経済、国民生活の全体に重大な役割、使命を持つておるエネルギー界をこのままの形で放置されおくということは、およそ常識のある政治としては考えられぬと思うが、こういう点について総理の、今後どうしていくという点についての所信、それから信念を一つ明確にお聞かせおきを願いたい、こう思つております。

○池田国務大臣 石炭業界は、お話しの通り、過去数年にわたつて非常な苦難の道をたどってきたのであります。その原因は、いわゆる燃料革命の結果と私は思います。従つて今後のエネルギー政策をどういふようにしていくか、という問題につきましては、通産省に産業全般の調査会を開き、エネルギー部会で検討しておるのであります。従いまして、今後電力、石油あるいは石炭、ガス等の問題につきましては総合的に検討して、お話を趣旨に沿うように努力しなければなりませんが、今まで認められておるようふえていきますのに、石炭だけは減っていく。一体

私はどるべきだと思いますが、新たに別の省とかなんとかいうことは考へていらない、こういふことでござります。

○伊藤(卯)委員 私の考へておること、質問しておることと総理の答弁とは、天地ほど開きがあるような気がするわけです。今おっしゃる、通産省のエネルギーのそういうあんばい機関というようなものはだめだといふことは、すでに今日の油と石炭の混迷を見てても明らかなんですか、もととそれを強化されない限りにおいては、私はこの調整をばかりつつ安定化をします。その点、今までの行政の運営、その他につきまして強化はいたしましたが、機構に

ことはできません。いわんや、通産省の中にあるべきであるという点につける局は二つか三つしかありません。その二つ、三つの局同士がまた争い合いをしておる。エネルギーを取り扱つておる局が、他の局はエネルギーを使う方ですから、そういう多くの局からま子扱いをされておる。こういう状態で、日本はエネルギーの安定性をつくつて、そこでエネルギーの安定性を確立していこう、そういう点について伺つたのであります。池田総理をしておる。エネルギーを取り扱つておる局が、他の局はエネルギーを使う方ですから、そういう多くの局からま子扱いをされておる。こういう状態で、日本の産業経済、国民生活の全体に重大な役割、使命を持つておるエネルギー界をこのままの形で放置されおくということは、およそ常識のある政治としては考えられぬと思うが、このままの形で放置されてしまうことは別として、とにかく少なくともエネルギーの安定性のために調整指導をする、そういう国家機関が必要であることは間違いない。従来のままにして従来通りやつて参りますが、御承知の通り、産業構造調査会といふのを設けまして、そのうちにエネルギー部会といふものを設けております。

○伊藤(卯)委員 私の考へておること、質問しておることと総理の答弁とは、天地ほど開きがあるような気がするわけです。今おっしゃる、通産省のエネルギーのそういうあんばい機関といふことは、すでに今日の油と石炭の混迷を見てても明らかなんですか、もととそれを強化されない限りにおいては、私はこの調整をばかりつつ安定化をします。その点、今までの行政の運営、その他につきまして強化はいたしましたが、機構に

ついてどうこうという考えは、たゞいるところ持つておりません。まのところ持つておりません。

○伊藤(卯)委員 それでは、今私が申し上げるところは、このエネルギーを取り扱つておる二つ、三つの局同士がまた争い合いをしておる。エネルギーを取り扱つておる

ことはできません。いわんや、通産省の中にあるべきであるという点につける局は二つか三つしかありません。その二つ、三つの局同士がまた争い合いをしておる。エネルギーを取り扱つておる

ことはできません。いわんや、通産省の中にあるべきであるという点につける局は二つか三つしかありません。その二つ、三つの局同士がまた争い合いをしておる。エネルギーを取り扱つておる

ことはできません。いわんや、通産省の中にあるべきであるという点につける局は二つか三つしかありません。その二つ、三つの局同士がまた争い合いをしておる。エネルギーを取り扱つておる

こうを張つて、何か山口県の方につくるとかなんとかいう話も聞いておりまします。これは私はまことに無統制なことだと思いますので、火力発電会社が産炭地につくることをきらうのなら、むしろ電源開発に産炭地に大きいのをつくらして、それを超高压送電で需用地に送る。御存じのように、電源開発はいわば国策会社、従つて超高压の送電を一つ国がやる、たとえば国が国道をつくつて、輸送と地方開発とに力を入れております。これと同じように、超高压の送電線工事を国がやって、その電力を電力会社に売る、こういう一つの国策として国がみずからやるといううどであれば、そういう問題が解決するのじやないか、私はこう思います。これが炭灰問題、産炭地問題、そういう問題を解決する上について、また長い目で見る国の産業経済に電力を供給する、その便益を与えてやる上について、私は考へるべき一つのことであると思いますが、この点について総理のお考へを伺いたい。

○池田國務大臣 あなたのお考へは、

私が前に通産大臣をしておるときに考へたことと同じでございます。問題は、送電線の問題でござります。しこうして送電線は、たとえば四十万ボルトのあれでいいけるのならば、相当安くま二年あるいは三年ぐらいい前から、中央電力研究所で始めおります。私はこれが実現すれば、あなたの考へも実際問題として浮かんでくるのじやないか。私は、その方法がいいというこ

とはもう三、四年も前から実は考へて

おった。いかんせん、それだけの試験のあれもございません、今それに向かって進んでおるのでござります。一、二年で私はできるのじやないかと思ひます。

○上林山委員長 伊藤君に申し上げますが、時間の関係でもう一問だけにお願いいたします。

○伊藤(卯)委員 委員長に申し上げますが、大体、總理のおいでになるのが七分おくれて参りました。それは、委員長もお含みになつてることと思います。従つて、委員長のおっしゃることと私は十分心得ながら、もう一問にしまばつて御質問申し上げることにしま

す。

産炭地の振興問題について、これはもう政府側でも、いやというほど地元側から陳情を受けております。炭鉱のなくなつたあとに、炭鉱にとってかわる何かをつくつてもらいたいということは、これは御存じの通りです。そこで私はお聞きしたいと思いますのは、産炭地に民間事業を誘致するといつたつて、これはやはり条件が整わなければなりませんが、それは御存じの通りです。そこで私は考へるべき一つのことである

と思いますが、この点について総理の御質問申し上げます。

○池田國務大臣 御質問の第一点の産炭地振興の問題でございますが、御承知の通りもう三、四年前から、実は北九州は水の問題があるのであります。昭和四十五年には一日約五十万トン近くの水が足らぬ。これを解決しなければ、北九州の大工業地帯の建設ができない、また合併の意味もないといつております。従つて、北九州合併市と今度は筑豊炭田と、これはいわば一心同体である。将来これは一つの市になる可能性もあると思うのであります。国はまた、北九州総合開発といふ大きな方針をきめられております。これが從来のようにばらばらではどうもできなかつたけれども、今度五市が合併して、そして筑豊炭田まで包み込んで、國が総合開発計画等を持つておる。國が総合開発計画等を持つておる

のは、造幣局、こういうようなことなど専売局の工場、あるいは国鉄の被服工場、あるいは自衛隊の被服工場、あるいは造幣局、これら三公社五現業の機関にこれ入れるというようなこと等が指示されて入れやすいため、内閣の方でも、お話を通り、別府の自衛隊を北九州へ移すべしということは、自分で発言したような状況でござります。また、専売公社の方にも考えてもらひよう、また大蔵省にも、造幣局の工場なんかを設けたらどうかということを自分で言つておきます。

できるだけ産炭地の振興につきましては、おのずから産炭地問題といふ点で水の問題、あるいは道路の問題、あるいはボタ山の海岸埋め立ての問題等を考えられるということになれば、民間の協力も仰ぎやすいのではないかといふことについて、やはり政府直営機関に、炭鉱離職者をそういうことになると、それぞれの関係局では、自分らが勝手に動くわけにいきません、閣議でも政府の方針としてそういうことが動しております。それで、自分らはそれを心得られれば、自分らはそれを心得て、その点に努力ができる、だから

方針を指示してもらいたい、こういうことを言つておるということをよく聞いております。でありますから、やはりそういう方針をとつて、民間に協力をあわせて、たまたま産炭地区との関係において絶好の機会と思うから、そのういう姿を見せねば、民間の協力とういうものも、おのずから刺激されてしまうことを考えられます。さらに、御存じのよう北九州は、従来の五市が合併して今度北九州市になつたわけで北九州市のごときも、大工業地帯としてこれを建設するためには、二年後にはもう水が一日に九万トン足らぬ。昭和四十五年には一日約五十万トン近くの水が足らぬ。これを解決しない限りは、北九州の大工業地帯の建設ができない、また合併の意味もないといつております。従つて、北九州合併市と今度は筑豊炭田と、これはいわば一心同体である。将来これは一つの市になる可能性もあると思うのであります。国はまた、北九州総合開発といふ大きな方針をきめられております。これが從来のようにばらばらではどうもできなかつたけれども、今度五市が合併して、そして筑豊炭田まで包み込んで、國が総合開発計画等を持つておる。國が総合開発計画等を持つておる

のは、造幣局、こういうようなことなど専売局の工場、あるいは国鉄の被服工場、あるいは自衛隊の被服工場、あるいは造幣局、これら三公社五現業の機関にこれ入れるというようなこと等が指示されて入れやすいため、内閣の方でも、お話を通り、別府の自衛隊を北九州へ移すべしということは、自分で発言したような状況でござります。また、専売公社の方にも考えてもらひよう、また大蔵省にも、造幣局の工場なんかを設けたらどうかということを自分で言つておきます。

できるだけ産炭地の振興につきましては、おのずから産炭地問題といふ点で水の問題、あるいは道路の問題、あるいはボタ山の海岸埋め立ての問題等を考えられるということになれば、民間の協力も仰ぎやすいのではないかといふことについて、やはり政府直営機関に、炭鉱離職者をそういうことになると、それぞれの関係局では、自分らが勝手に動くわけにいきません、閣議でも政府の方針としてそういうことが動しております。それで、自分らはそれを心得られれば、自分らはそれを心得て、その点に努力ができる、だから

おった。いかんせん、それだけの試験のあれもございません、今それに向かって進んでおるのでござります。私は、その方法がいいということも当然でありますから、こういうことについて一つ、この三公社五現業と地で相当就労さすことができるのでは

積極的に、内閣で特別の方法を考えるよう指示してきておりますし、また今後もその推進力になる考え方であります。

離職者の再雇用の問題、三公社五現業はもちろん、その他の官庁においてもできるだけのことをいたすようにいたしたいと思います。お話を点非常に参考になりますし、非常に力を得た次第でございます。どうぞ今後とも御協力、御推進のほどお願いいたします。

○上林山委員長 この際、委員長から

政府にお尋ねをしておきたいと思いま

す。第一点は、雇用促進手当の最高額

は四百五十円とするも、扶養加算はそ

のワク外とする。第二点は、離職加算

金については「二十年以上最高十万円」

とあるを「十五年以上最高十万円」と

する等、予算の範囲内において調整す

るとの委員長並びに各理事間の申し合

わせがございますが、これに対する政

府の見解をただしておきたいと思いま

す。各大臣からお答え願います。

○福田国務大臣 扶養加算の問題につ

きましては、ただいま提案いたしてお

りまする失業保険法の改正におきまし

て、保険給付の改善策の一つとして、

政府といたしましては考えておるこ

とでございます。従いまして、ただい

まお尋ねになりました御趣旨は、法案

審議にあたっておられまする社会労働

委員会において処理されることになら

うかと存じますが、その際政府といたす

しましても、御趣旨に十分協力いたす

と考えでございます。

○上林山委員長 他に質疑の通告もありませんので、ただいま議題となつております四法案に対する質疑は、これにて終了いたしました。

○上林山委員長 これより四法案を一括して討論に入るのですが、討論の通告がありませんので、直ちに採決いたします。

ます、炭鉱離職者臨時措置法の一部を改正する法律案について、採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めま

す。

○上林山委員長 起立多数。よって、

本案は原案の通り可決いたしました。

次に、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案、石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改正する法律案及び産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案の三案を、一括して採決いたします。

三法案に賛成の諸君の起立を求めま

す。

○上林山委員長 起立総員。よって、

本案は原案の通り可決いたしました。

次に、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案、石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改正する法律案及び産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案の三案を、一括して採決いたします。

三法案に賛成の諸君の起立を求めま

す。

○上林山委員長 起立多数。よって、

本案は原案の通り可決いたしました。

次に、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案、石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改正する法律案及び産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案の三案を、一括して採決いたします。

三法案に賛成の諸君の起立を求めま

す。

○上林山委員長 起立総員。よって、

本案は原案の通り可決いたしました。

産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案に対する附帯決議案の趣旨を御説明申し上げます。まず、案文を朗読いたします。

産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案に対する附帯決議案の趣旨を御説明申し上げます。

産炭地域振興事業団を設立されたのであります。まだその目的を達せず、さ

らに一段と産炭地域の振興をかるこ

とが必要であると痛感いたしております。このため、産炭地域振興事業団を

十分に活用することが肝要であると考

え、本決議案を提案いたした次第であ

ります。

かかる実態に對処し、政府はさきに

産炭地域振興事業団の活用について、

特段の考慮を払い、速かに産炭地域

の疲弊を救済し、地域住民の期待に

応え、特に事業実施の際は、炭鉱離

職者を安定的に吸収することに努め

るとともに、次の措置を講すべきで

ある。

次にその内容について申し上げます

と、第一は、産炭地域を振興するため

の基本となる基本計画がいまだ樹立さ

れていないことは、まことに遺憾であ

ります。早急に基本計画を策定すべき

ります。

が着々として進行しているのであります。合理的化計画が進行することに伴い、石炭鉱業に依存している産炭地域の疲弊は、ますます深刻の度を加えるという宿命的なものがあると存ずるの

であります。

第五は、以上の諸施策の内容であります。何ぞ全会一致、御可決あらんことをお願い申し上げる次第であります。

これより本動議を採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

以上が、本決議案の内容であります。

第五は、以上の諸施策を円滑に実施するため、事業団の機構を拡充しようとするものであります。

以上が、本決議案の内容であります。

第五は、以上の諸施策を円滑に実施するため、事業団の機関を拡充しようとするものであります。

以上が、本決議案の内容であります。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○上林山泰員長 御異議なしと認めます。よって、さように決しました。

午前十時五十九分散會

〔参照〕

戻鉱離職者臨時措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第一四号)に関する報告書

石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を
改正する法律案(内閣提出第一一号)

石炭鉱山保安臨時措置法の一部を改 に関する報告書

正する法律案(内閣提出第一二号)に関する報告書

産炭地域振興事業団法の一部を改正する法律案(内閣提出第一二三号)に関する

する報告書
〔別冊附録に掲載〕

誤石炭対策特別委員会議録第四号中正

正行	元一定の	トソ	トソ
調誤	一種の	トソ	トソ
いきた。	おらます	トソ	トソ
いきたい。	おられまます	トソ	トソ
二六千五百万	五千五百万	トソ	トソ
段	四三五七一一	トソ	トソ
行	七八一二一	トソ	トソ
調	九交付姻	トソ	トソ
誤	交付税	トソ	トソ
一七の安定	のの安定	トソ	トソ
六おらます	おられまます	トソ	トソ
三といふこと	といふこと	トソ	トソ
は	に	トソ	トソ
ば	ならば	トソ	トソ
ましは	ましては	トソ	トソ
重とするなら	てるとする	トソ	トソ
そはつ	それにつき	トソ	トソ
そは	それにつき	トソ	トソ

