

ます。

○岡田(利)委員 次に石炭鉱業経理規制臨時措置法案が、これも調査団の答申に基づいて本委員会に提案されておるわけですが、調査団から当時の構想について私は特別委員会でつまびらかに御意見を伺つて、有沢團長から特に、この石炭鉱業の経理規制はある意味においては石炭の社会化の面がここには出ておる、こういう説明がなされ、しかも経理規制というものは、国がこれだけ手厚い保護をとる以上、相当シビアに経理の規制を行なっていく必要がある、こういう御意見が述べられておるわけです。しかし今度出されておる法律案は、その調査団のねらいとずいぶんはずれておるのではないか、調査団のねらつておる部面については、これはほとんど手抜きになつておる、こう私どもは実は理解いたしておるわけです。しかし今度出されておる法律案は、その調査団のねらいとずいぶんはずれておるのではないか、調査団がねらつておるわけです。しかしながら、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するかといふと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつて、別に経理規制というほど大げさな内容ではない、しかも調査団のねらいとするところから見れば大幅にずれている、こう私は判断するわけですね。むしろいま実効をあげておりますのは、社会党と自民党の間で確認をしました、残す山についても資金繰りで非常に問題がある、一般金融ベースには乗らぬという場合に、合理化事業団からそういう資金を出すべきではないか、こういう取り組みが行なわれて、

これは合理化臨時措置法のほうで修正して追加することに実は決定しておるわけです。ですから、そういう面についてはむしろ実効があがつてくる、こういう意味においては石炭の社会化の面がこそこには出ておる、こういう説明がなされ、しかも経理規制というものは、国がこれだけ手厚い保護をとる以上、相当シビアに経理の規制を行なっていく必要がある、こういう御意見が述べられておるわけです。しかしながら、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するかといふと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつて、別に経理規制というほど大げさな内容ではない、しかも調査団のねらいとするところから見れば大幅にずれている、こう私は判断するわけですね。むしろいま実効をあげておりますのは、社会党と自民党の間で確認をしました、残す山についても資金繰りで非常に問題がある、一般金融ベースには乗らぬという場合に、合理化事業団からそういう資金を出すべきではないか、こういう取り組みが行なわれて、

これは、党のほうでも問題になつて、わゆる資金借り入れの残高が五億円以上で、十五万トン以上、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するのかといいますと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつて、別に経理規制というほど大げさな内容ではない、しかも調査団のねらいとするところから見れば大幅にずれている、こう私は判断するわけですね。むしろいま実効をあげておりますのは、社会党と自民党の間で確認をしました、残す山についても資金繰りで非常に問題がある、一般金融ベースには乗らぬという場合に、合理化事業団からそういう資金を出すべきではないか、こういう取り組みが行なわれて、

これは、党のほうでも問題になつて、わゆる資金借り入れの残高が五億円以上で、十五万トン以上、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するのかといいますと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつて、別に経理規制というほど大げさな内容ではない、しかも調査団のねらいとするところから見れば大幅にずれている、こう私は判断するわけですね。むしろいま実効をあげておりますのは、社会党と自民党の間で確認をしました、残す山についても資金繰りで非常に問題がある、一般金融ベースには乗らぬという場合に、合理化事業団からそういう資金を出すべきではないか、こういう取り組みが行なわれて、

これは、党のほうでも問題になつて、わゆる資金借り入れの残高が五億円以上で、十五万トン以上、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するのかといいますと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつて、別に経理規制というほど大げさな内容ではない、しかも調査団のねらいとするところから見れば大幅にずれている、こう私は判断するわけですね。むしろいま実効をあげておりますのは、社会党と自民党の間で確認をしました、残す山についても資金繰りで非常に問題がある、一般金融ベースには乗らぬという場合に、合理化事業団からそういう資金を出すべきではないか、こういう取り組みが行なわれて、

これは、党のほうでも問題になつて、わゆる資金借り入れの残高が五億円以上で、十五万トン以上、この規定は問題ないとして、では一体何を規制するのかといいますと、一応事業の計画を立てて、資金計画を立てる、これを通産省に届出をするんだ、あとは利益分配について承認を得るという程度のものであつたのではないか、こう実はございました。したがいまして、大体基本的には考えておるわけです。もちろん通産大臣の勧告やあるいはまた監査、こういろいろ議論はございましたけれども、いわゆる社会投資についても、あるいはまたこれに準ずる重要な事項についても、随時これが監査できる、こ

こまでいかなければ、調査団がねらつて、いわゆる社会投資についても、あるいはまたこれに準ずる重要な事項についても、随時これが監査できる、こ

この五条七条だけにとどまることがない、ある程度の基準というものがつくられて、そうしてその実情に即応して、彈力的にこの石炭企業の經理について十分把握ができる、サセスチョンができ、指導ができ、場合によっては勧告、規制するというのが望ましいのではないか、こう私は考えるわけです。
○ 稲葉参考人 一応、お答えをいたしました前に、次の二つの事實を御報告申しあげたいと思います。昭和三十七年度につきまして石炭調査団で当初推算をいたしましたときには、山元で大手百七十円ぐらゐの赤字が出るだろう、こういうふうに推算をしたのですが、実績は的確にはわかりませんけれども、百七十円ではなくて、大手につきましては四百円ぐらゐの赤字になつてはいるのではないかろうか。したがいまして、この大手の会社の中でも指定会社からはずれるといふものはございませんよけれども、相当大部分の会社がこの指定会社の対象になると、いうことは、事実だらうと思います。

うか、こういうような点も委員の間でいろいろ論議を戦わしました。
こういう事実があつたのでございま
すが、いまの岡田委員さんの御質問に
対してお答えをいたしますと、この法
律が通りますと、指定会社につきまし
ては毎営業年度の事業計画、資金計画
全体についてこれを出していただくと
抜け出が行なわれる以上実態は明らかに
なる。したがいまして、石炭会社がた
とえば輸送会社を兼營されておると
か、あるいはまた今度は、離職者対策
を兼ねていろいろな事業をなさると
か、また将来やはり会社が生きていか
ねばならぬから、觀光投資をなさると
か、そういったよなことにつきまし
ても、大体全貌がはつきりするのでは
なかろうかと思います。ただ、御趣旨
のように、まだ経理部会が開かれまし
たあとで審査会が開かれておりませ
ん。しかし聞くところによりますと、
当面どうしても急を要する二、三の会
社につきましては、やはり経理審査会
を開いて事情をお聞きして、そうして
どうしても会社の合理化努力と相まつ
て、ここで相当改善をしていただきね
ばならぬというものについては、実態
を明らかにして、やはり民間資金と財
政資金が入つて、そして再建が軌道に
乗るといったよなこともしていかね
ばならぬということになつております
。確かに私御趣旨はもつともで、基
準を設けたり、そしてここで法律に書
いてあります以上に勧告をもつとはつ
きりして、でき得る限り実効ある手段
をとるということには、私は全的に賛

成でござりますけれども、この法律でそれができないということにはならないんじやないか。また、この法律を通しておられますので、その線に即応いたしまして、いまの御意見をできる限り進めるようひとつ審議もし、協力もし、また行政的にやっていただくように、今度はお役所のほうにも勧告をしたい、このように思つております。

もうずっと各社別にものすごい速度で
行なわれておるわけですから、どう一
度こちらに金を回しても合理化の円滑化
な実施には支障がないんだ、こういふ
ことに私は当然資金計画上、経理の計
画上からはなつてくると思うわけであ
る。ですから指定され、将来指定が
解除されれば問題がないのですから、
少なくとも指定されている間は、何をも
う見てむしろ低いという中で、さらによ
り外投資ということがいいのかどうか
ということのかね合いで、やはり考え
のか。たとえば賃貸が手平圧並みか
なければならぬのぢやないか。した
がつて、そういう意味では、この合理
化の円滑な実施に支障を及ぼすかどうか
かの判定基準というものが、ある程度、
あつてしかるべきだ。できれば積極的
に政令で何か基準を、これは数字で基
準を示すわけにいかぬですから、ある
程度抽象化されると思うんですが、そ
ういう基準があつたほうがいいのでは
ないか。でなければ、これは石炭鉱業
審議会を信頼して、とにかくその信頼
のみまかせるという結果に実はなる
わけなんです。しかし、実際問題とし
て法律がこのようにきまつておると、
私は、なかなか審議会としてもたいへ
んではないか、特定の一、三の会社
で審査会を通るような会社の場合に
はこれができるでしようけれども、そ
れ以外の指定会社については実際問題
として、これは支障がないと企業が言
えば、それは認めざるを得ないととい
のが実態だと思うんですね。しかしそ

ういう労働条件のかね合いとか全般的な、総合的な判断では、この条文では審議会としては運用できないと思われます。これは石炭業さんでなくして、も、石炭局長でもいいのですけれども、そういう場合にはどう考えられておるのか、あわせて、これは石炭局長のほうがいいと思いますが、お考えを聞いておきたいと思います。

○稻葉参考人 それでは、局長さんから後ほどお答えになりますけれども、いまのことについて私からちょっと補足させていただきたいと思います。

実は全部の会社を網にかけようかどうかといったような問題も、論議の過程に出たことは事実でございますけれども、事務的にもそれはできないし、それから石炭鉱業の実態から申しましても、それはおそらく困難であろう、また、石炭鉱業を前向きにやるとなりますと、どうしても重要なところについてはやはり集中的に効果をあげていくという形のほうがよからう、こういったようなことで、ここで指定会社の、アイデアといったようなものが出まして、この点確かに岡田さんのおっしゃるところおりでございまして、非常に基準があいまいで、石炭鉱業合理化事業団から借り入れた資金の借り入れ残高と、それから開発銀行から借り入れられた金が五億円以上に上っているとか、そして前一年に採掘した石炭の数量が十五万トン、こういったようなことになつておるわけであります。しかし先ほど申し上げましたように、実態そのものが悪化をいたしまして、やはり相当借り入れに依存をしなければ前向きに再建整備ができるない、こういったような状態のもとにおきましては、

むしろこの基準によりまして相当大きな効果を發揮できるのではなかろうか、このように感じます。また確かに例外的に、経理規制を受けるのがいやだから、ひとつ無理をして合理化の速度も早める、賃下げもして、とにかく借り入れを減らしていこう、こういうふうなことがないわけではございません。されども、それにつきましては、むしろ經營部会なり全体の合理化計画そのものにおきましてやはり調整もできるのではなかろうか、このようになります。したがいまして、これで必ずしも所期の効果が期待できなければ、こういうふうには感じております。しかし先ほども申し上げましたように、まだ法律は通過をしておりませんし、またそれに基づく具体的な措置を私たちがどんどんやつておるといふわけではございません。通過をさしていただきました暁におきましては、そういう御趣旨に従いまして、やはり困難な状態を打開をするということに努力をさしていただきたいと思うのです。

○岡田(利)委員 本法案は、私はいまの点が一番ポイントだと思います。私はなかなか画一的に規制することにはむづかしい面もあると思うのですが、政令で詳細に基準が何か、それで審議会、経理部会でやるということになりますと、彈力的に効果があがると思うのです。それがないと、どうも実際問題として審議会でも効果をあげることになりませんと、彈力的に効果があがると思うのですが、私は本法案のポイントだと思いますので、これはいすれまたこれから審議の中で申し上げていきたいと思うのです。

次にお伺いしたいのですが、電力会社の問題であります。御存知のように、電力用炭の代金精算株式会社の法案が出されておるわけであります。が、私はずっと最近の電力会社に納めておる炭価の趨勢、それから各社別の納炭の実績の資料を実は持つておるわけですが、ここに二つの問題があるわけです。

一つの問題は、いわゆる炭鉱会社から電力会社に直売されておるのでではなくて、もちろんされておるものもありますけれども、販売業者から相当納炭をされておる。あるいはまた九州のある会社は、もう炭鉱は閉山してしまつた——もちろん第二会社、租鉱権の会社はあるようであります。が、実際問題として自分の炭鉱はない。ところがその九州のある会社が、電力会社に相当量、従来と変わらない炭量を納めている。これは明らかに流通上の問題があるわけです。あるいはまた、販売業者が納めている。納入権はないといふことは国会でも明らかになつたのです。が、四国電力のようなく、を買い取

る。自動車の認可と同じで、認可を要すれば、その一台が百万なり二百万なり三百万なりの権利で売買されると同じに、納炭権利が売買されておる。そういう事件すらも今日出でるわけであります。三千万トンに及ぶ電力用炭が昭和四十五年度には納められるのですから、私は少なくともこの電力用炭の納炭は、流通関係が合理化されなければなりません。こう考へるわけです。そしたら、私は当然これは生産地から電力会社に直送される、こういうシステムが大切ですし、しかも一般炭の八〇%が電力会社に納められるわけですから、当然その生産量がきまるわけで、電力用炭向けの割り当て量もおのずからきまつてくる、こう実は理解をするわけです。したがつて、いますぐこれを直すということは困難でしようが、一、二年の間に生産地、生産会社、炭鉱から電力会社に直送させるという体制を組みかえるべきではないか、こう実は考えておるわけです。もう一步進んで言つうならば、一、二年の経過措置の期間を置いて、いまの、代金だけを精算する会社ではなくして、電力用炭の販売株式会社の構想をむしろ私は推進すべきだと思います。でなければ、これは抜本的に問題が解決しない。価格のほうはきまつても量のほうが不安定だ、あるいは引き取り条件についていろいろまちまちである、こういう問題が出てまいりますから、そういう方向に進むべきだ、こう思うわけですね。その間、行政指導で計画を立て、ますべんに販売会社をなくしてしまうということは問題でしようから、一年なり三年なりの間にそうちの方針にして、将来この会社は発展

的に電力用炭の販売会社まで持つていて、これが流通合理化の面から見て最も妥当な方向ではないか、こう思はれておるわけです。これは一般炭の場合には八〇%を占めるわけですから、どうしてもやるべきだ、こう思はるのですが、御意見を承りたい。
○稻葉参考人 ちょっとと御趣旨を読む連えて、いる点がござりますかもしけれませんが、実は精算会社は調査團の検討の過程で、次のような経過で出てきましたのであります。
つまり、需要に対して供給が超過になりますと、一応千二百円引きという路線が進んでおりましても、どうしても換金をしたいといったようなことがありますから、直接中小炭鉱また大手の炭鉱と電力会社と取り引きが行なわれまして、相当安い値段で石炭が売られてしまふ。しかもそれが各社別、時期別に非常にむずかしい形になる。したがつて今後の石炭産業の安定化のために、三十八年度までは千一百円引き下げといふことはしていただかねばならぬし、その後も引き下げが望ましいけれども、四十二年まではやはり相当困難だろう。そういうふうに満足のいく条件をつくつて、その後も引き下げが望ましいけれども、片や需要者、片や精算会社のほうをにらんで、どういうふうに満足のいく条件をつくつていただくかということで、実は相当技術的なやり方として苦労をしてみたわけであります。
一つのアイデアとしては、むしろ石炭山は、もう会社は掘るというほうに専念をしていただいて、それを山元で大中を言わす全部引き取って、一本で配給をするといったようなことをする

ことによつて、流通機構も簡素化するし、手数料も合理化するし、また、一部中小炭鉱で安値で売られて、それがまた高く売られるといったようなことも、防止ができるのじやないか、こういうことをも考えてみたのですけれども、なかなかやはりそれは、実行することはむずかしい。そこで私たちが目をつけて、これなら実行できるというふうに考えました手段は、いま岡田委員のおっしゃいましたように、将来一般炭の中心といふのは電力に移っていくわけであります。したがいまして、電力の炭については、増加引き取りをして、それを各社別に振り当ててもらおう、同時に供給や流通機構もでき得る限り簡素化していくだく、それと同時に、金額についても相当ここでちぎんとする、そうすることによつてほかの炭もある程度防止ができるのではないか。原料炭につきましては、それをお使いになる会社がほとんど限定をされておりますので、そこまではやらなくとも済むのじやないか。そういうふたような、片や数量、片や流通機構の合理化と整理といふものを進めていく必要があるだらう。

○稻葉参考人 御存じのようだ、今年度の石炭需給見通しで審議会で決定いたしました数量は、五千四百五十万トンであります。その五千四百五十万トンの中には、電力用炭につきましては九電力向け二千五十分トン、原料炭の引り七百四十五万トンというものが前提になつております。電力向けにつきましては、調査団が勧告をいたしました線がそのまま九電力によつて受け入れられている。原料炭につきましては、刻下の鉄鋼業の事情、特に銑鉄の減産、こういったような予定で、当初非常に少ない引き取りしかできないといったようなことだったのですが、でき得る限り数量を増加していただくというのと、輸入炭を可能な限り減らしていただくということで、七百四十五万トンということになつたわけであります。

さて私たちには、電力用炭につきましては、先ほど岡田委員さんがおつしやいましたように、石炭の安定化のためにはどうしても三千万トンの九電力向けの石炭を四十五年度には消化してほしい、そのためにはここで専焼火力また混焼火力の建設が必要だということです、その手もいよいよ打たれるということになつてしまりました。ただ遺憾といなしますのは、雨がたくさん降つて水がたくさん出ましたときに、その水まで外へ流してしまつて、そうして重油や石炭を使いなさいということはなかなか言いくらいことでございまして、そういふたようなことにつきまし

ては、やはりこれを受納しなければならないだろう。率直に申しまして、今年度の需給見通しをつくりまする場合において、すでにそういったような状態が出ておりました。さらに最近はまた長雨が続きまして、そしてその結果として電力向けの重油が減りそうだ。それから石炭も、実際引取っていただきましても、お使いになるのが少なくなりそうだという事実が、どうも三ヵ月ほど前に私たちが考えましたよりも多い、こういうふうに認めざるを得ないのです。この点につきましては、やはりでき得る限りは引き取りはしていただき。それからさらに、油のほうの使用をでき得る限り優先的に減らしてください。そして石炭をでき得る限りたくさん使っていただく、こういったような線で需給部会でも検討もしてまいりたいし、それからまたそれを実際の行政に反映をさしてほしい、このように感じております。

十二年度までは大体固定化した感じがない。ですから五十二年度の場合においても、ほんとうは当初計画以上に石炭火力の容量というものがなければならぬというのが実態だと思いますが、そういうふうな問題を解決するためには、いろいろ試算のしかたもあるでしょうし、休廃止の問題もあるのですが、まあおそらく四百万キロ程度の火力発電所はどうしてもつくるなければなりません。数字は若干違うでしょうが、大体その前後の火力発電所をつくるければならないという問題が出てくると思うのです。そのことはやはり計画的に毎年度進めていかなければならぬ問題だと思います。それがなくして三千万トンの引き取りはできないと思うわけです。したがって、電源開発について特に電力会社に三千万トン引き取つてもらうという前提で考える場合に、単に電力会社にまかしておくのはなくして、そういう計画というものをもういまから出していただいて、それを検討し、そのことを前提にして将来の需給体制というものを整えていくという姿勢が私は大事だ、こう思うわけです。しかしながら、一方において重油専焼、さらにに今年度から原油のなまだきの試験をするということで、これも本格的に漸次操業に入っていくと思うのです。そういたしますと、どうしても総合的なエネルギー政策といふものが、電力を中心にして油、石炭のコントロールがうまく行かなれば、燃料費の問題でいろいろ問題に

なつてくるのではないか、こう考えています。それから四十五年年度までを見通す場合において、いまやらなければならぬことも大事なことは、ある程度のエネルギーのバランスの問題、さらに価格の調整の問題、それに基づいて電力をを中心とする石炭と油の関係、こういうもののをぴちっと方向をつけなければならぬ時期にきている。これはむずかしいでしょうけれども、必要に迫られておるのではないか。幸いに稻葉さんはエネルギー部会の委員でもありますから、そういう面で、わが国の当面どうしてでも実際問題として必要なエネルギーの基本方向というものが、ここ一年くらい、昭和三十八年度くらいで出るものかどうか、それと、それに伴う、いま私が申し上げました点についての御意見をお伺いしたいと思うわけです。

う問題を検討中でございます。そしてその中で、いま御指摘になりましたなままだきの電力をどのように位置づけるかとか、あるいは重油によるところの電力計画をどうしていくとかといったようなことも検討いたしております。それからさらに、石炭と石油の問題についても調整をいたしております。実は初めは七月中に結論が出るということになつておりましたけれども、やや時期がおくれましたが、ことしの秋までにはその結論が出るということになつております。いま最後の審議と起草の段階に入つておるわけであります。ただ、最終的にまとめておりませんけれども、次のことだけは御報告できるのではないかと思います。

つまり石炭調査團の報告に盛られておりまする、四十五年度九電力向け三千万トンと、それにプラス・アルファーをして石炭の電力をつくっていくという方針は、これは最小限エネルギー＝総合計画の中に取り入れられるだらさらくに私たちとは、そういうな趣旨に基づきまして、少なくともそれが実行できうるような専焼石炭火力と混焼石炭火力の建設をいま通産省にお願いもし、またそれが事実となつてあらわれるということを確信をいたしております。

○田中(利)委員 この間実は当委員会で冒頭に問題にした点ですが、今度審議会が開かれて、通産省の原案は六百七十一万トンのスクラップの閉山規模を提案したわけです。その結果、審議会としては五百五十三万トンの最終的閉山規模をきめたわけです。しかも当初予算要求をしましたのは四百二十

Digitized by srujanika@gmail.com

万トンで、それには保安あるいは自然消滅も入るわけですが、予算要求をする場合には、前三カ年の実績の平均をとつてその規模がきまるわけですから、したがつて昭和三十七年度末における実質規模とは合わないわけござります。しかしながら大体実質換算しますと、四百二十万トンの閉山規模になるわけです。したがつて百十万吨程度上回つて閉山規模がきめられています。政府の原案は六百七十一万トン、ところが政府が当初予算を要求したのは、私は調査團の調査の資料に基づいて、四百二十一万トンという閉山規模の予算要求がなされたと思うわけであります。ところがその予算要求をした通産省が、審議会には六百七十一万トンといふ膨大な閉山規模を出す。審議会と通産省の関係がそういう関係にあるということは、どうも不可解だと私は思うのです。しかも今度の審議会で九州北部地域の八十万トン、北海道の十八万トンをきめるにあたつて、特に九州北部地域について、二山を第二会社に移行するという意見が付されておるわけです。一休審議会にそういう権限があるのだろうか、企業の変更に関する面に触れる権限が一体あるのだろうかと、いう点を、非常に疑問に思うわけです。それと同時に、一応調査團のそういう資料をもとに四百二十万トンの閉山規模の予算を要求しながら、六百七十一万トン出したということは、企業の言うなりになつて出した。そのことは、もう当初よりも早めて閉山を促進する。ですから、極端にいいますと、ある一定の企業、二山を持つてゐる企業とこれ以外の企業との格差が非常につきものだから、これを何とか早

く差を縮めたい、そのためにはてこ入れをしなければならぬということだけに限つて行なわれた政策である。こう客観的に私は実は批判をいたしておるわけです。それは、そうなりませんでしようか。

○稻葉参考人 非常にデリケートな問題で、お答えがしにくいのですけれども、一応これは稻葉個人としてお答えをさせていただきたいと思います。実は、でき得る限りスクラップとビルドは並行的に計画的にいくということが望ましいのですけれども、なかなか、昨年の情勢その他を見ておりますと、調査団の答申は十月の上旬に行なわれたのですけれども、政府の措置が行なわれた、さらにそれに対しますいろいろな反対攻勢が行なわれまして、おそらく昭和三十七年度という年は、石炭合理化政策が全然推進しなかつた年ではなかるうかと思います。それにもかかわらず、中小炭鉱が大規模に閉山をして、しかも三十七年度末で五千九百万トンの出炭能力がある、こういったような状態が現出する。それと同時に、先ほど私が申し上げましたけれども、石炭企業の赤字が予想よりも非常に大きくなことになっている、こういうような状態になつてしまりました。しかもその間におきましては、大体私どもの要請、また労使間の措置等もございままして、三十七年度につきましては、大手の山の閉山というのは例外的にしか進行しなかつた、こういうようなことがあります。ところで、さらになりますと、先ほどおっしゃいましたよ

うに、非常に膨大な数字が出てまいりました。はつきり申し上げますと、全体としては、中小炭鉱また大手の一部の炭鉱で、やはりスクラップを早くしていこう、いまのまま持ちこたえてもしようがない、早く転換をしていこう、こういう空気が出てきたのはなかなかうか、こう思います。そしてさらには引き続くところは、予想以上に若い人々が石炭山からお出になってしまつて、このテンポが合理化そのものを効果的に進めるのか、さらに先になりましたと、若い人々の労力不足で、今度は逆に石炭業に外から人を入れていかなければならぬというような状態さえ起つてくるのではないか、私としてはしましてはこういったような状態に推定せざるを得ないとということになつてしましました。そこで、石炭調査団の、合理化のいろいろな勧告をいたしました線もござりますけれども、筋がらいえば、そういう情勢では、スクラップを早くして、他方においてはビルドを進めていくといふことがいいのかもしれないけれども、それではあまりにも社会的、経済的な影響が強いだらう、こういったような推定のもとにおきまして、まあスクラップの計画を繰り延べていただき、あるいは縮小していくだくということを、審議会としては通産大臣に答申をする、こういったようなことになつたわけでございました。

れども、私は確かに特別の理由があると思います。しかし、私どもが推測をいたしますと、その会社の実態は非常にむずかしい状態でございまして、やはりそうでもしなければおそらく永久に自立をしていくといったようなチャンスはないだろう、こういったようなことを考へ、さらに離職者に対する問題その他を考えますと、ああいつたような線で調整をするということが一番合理的ではなかろうかということを審議会で決定せざるを得なかつたのだ、こういうふうにひとつ御了承になつていただきたいと思います。

石炭の問題を扱っていく場合に、できるだけ社会混亂を少なくしつつ、わが国の経済にもマイナスの面があまり大きき出ないよう石炭産業の自立的安定を考えいかなければならぬ、そのことを通じて、私は私の個人の見解として、社会化の方向に押し上げいかなければならぬと思つておるわけです。ところが、一方において企業の言いなりで、悪いからそこはとにかく重点対策をして自立安定をさせるのだと申す。ところが、調査団の答申、それ以降の政府の施策、その間の労使間の問題等を考えると、いびつになつて、信頼度を失うおそれがあるのではないかと非常に心配をいたしております。したがつて、そういう意味で申し上げておるわけですが、特に福葉さんは石炭審議会の重要メンバーでありますから、この面について私は特にこの機会をかりてお願ひを申し上げておきたいと思うわけです。

の著しい変動の場合 法律用語として
経済事情の著しい変動ということは、
調査団の説明した場合とウエートが
ずっと違つておると実は思うわけで
す。この点が運用上非常に問題になつ
てくるわけですが、何せ原案は通産省
が出されるということでありまして、
雇用計画は労働省が出される。通産省
のほうは労働省に対しても思つて
やつたあと始末をせいということでありまして、
想がやはり強いのではないかと思うわ
けです。労働省に言わせると、かつて
にやつて全部雇用計画を立てるといつ
たつて、そんなむちやなことがあるか
という感じが、また強いのではないか
と思うわけです。その点の調整をはか
るのが、この審議会であり、総理も言
われているように、普通の審議会と
違つて、良識的確な審議と方針にす
べてを期待しておるというのが、石炭
鉱業審議会の実態だと私は思うので
す。その点これから、今年度一応審議
会としての結論は出されておるのであ
りますが、四十二年度までの間の運用
として、当然そういうわれてきたことが
生かされていくのかどうか、そういう
意味においては別に制約がないのかど
うか、この点もこの機会に伺つておき
たいと思う次第です。

れて、これも七月一ぱいころまでには産炭地振興計画が出るのではないか、こういわれておるわけです。そうしますと、雇用と合理化の進みぐあいというのは、一度厳密にきめたらそれでいいというといふものではないんじやないか、少なくとも上期・下期の中間には調整する面もあるでしようし、さらに新しい条件が出てそれを前進させる面もあるでしようし、調整しなければならない面もあると思うのです。この雇用と合理化の関係については当然そういう形で審議会は運用されいかねばならぬし、通産省としてもそういう態度でやっていかなければならぬのではないか、こう思うのです。一応の計画がきまとると、もうきめたんだからいいのだといううんでは、人の問題が介在するわけですから、この面は一応一年間を見通して計画を立てるが、閉山の時期だつて当初の予想よりもずれる場合があるでしょう。九月に閉山するやつが三月に閉山するという面も出てくると思うのです。そうすると、当然ズレがある。基本計画と実施計画のズレがあるわけですね。これを私は年度の中間、上期下期の中間あたりに見通して補正をすべきだ、そういう必要条件があるのだから、七月に産炭地振興計画等が出れば、それに見合つて補強をするという作業が慎重になされるべきだと思うわけです。この点について審議会としては、そういうお考えかどうか伺つておきたいと思います。

の実施状況につきましては、やはりもつとこれを調べていかねばならぬ、また現実の雇用の進行過程というものが調べていかねばなりません。したがいまして彈力的に、できる限り前向きに事が解決をするよう努力をするべきだ、また審議会としてもそれに協力すべきだ、こう思つております。

○上林山委員長 中村重光君。
中村(重)委員 稲葉先生に二、三点お伺いします。

○稻葉参考人 まず一番問題は、私は需給の面だと思います。実は五千五百萬トンの生産確保と、いうことが大前提になつて、それから石炭調査団も出発をし、またそれに合わせるように、できる限り安定需要と確保しなければならない、ということです。努力をしてまいりましたわけですが、この三十八年を度の需要見通しをつくりますときに、私たちは結論的に五千四百五十万トンという数字を出しました。生産目標としては五千五百万トンというのが採択されました。実行に移されているわけであります。ところで現在の事態は、その五千四百五十万トンが絶対需要されないような状態なのかどうか、ということが問題でございますが、御存じのように、石炭の需要は時期別に変わつてくるだろう、下期はやや不足ぎみになるわけであります。それで私たちは五千四百五十分トンの場合でもやはり上期は余るだろう、こういうふうに推定をいたしております。また電力につきましては、先ほど申し上げましたように、予想以上に水が出来ましたために、かりに引き取つていただきましたとしても、さらにそれが使われないで貯炭にならぬ場合によつてはそれが三十九年度に持ち越されるといったような状態が起つてくる、こういうふうにも推定されます。しかしそのほかの一般炭、無煙炭それから原料炭について、いまがそれほど著しく変更するとは考えておりません。むしろ最近は、御存じの

八

ようには、景気好転といったようなこともいわれておりますので、むしろ普通の政策が行なわれておれば、電力と鉄鋼を除いた部面では、もう四、五十万トンくらいは石炭が売れてもよいのじやないかとすら思います。

ところが一つ心配なことは、最近石油標準価額というものがくずれ出してきた、それがやはり間接に圧迫を加えているらしい、こういうこともござりますので、私たちは同時に石油のほうの審議会の委員でもございますけれども、やはりそういったような線で、それが石炭の需要をマイナスしないように措置をしてもらいたい。

それから、その全部のものについて手を打つということはなかなかむずかしいのですけれども、特にボイラーコン用炭と、その次にセメント用炭、それから暖房用炭については、政府がお約束になつた政策はやはり確実に実行していただきたい、そういうことになればいまのこところそれは、大きな問題が起つて、そして五千四百五十万トンを五千三百五十万トンにしろとか、五万二百万トンにしろとかいうふうに議会に出しまして、もう一べん御検討を賜わりたいと思つておりますが、下のところ、私としてはそういうふうに予想をいたしております。つまり上期はどうしても余りぎみになるわけでですから、その点で、ここで全部狂つてしまつたのじやなかろうかということでは、まだお考えになる必要はないのじやないですか。

○中村(重)委員 いまの後段のことは

わかるのですが、要是政府の取り組む姿勢の問題が非常に重要なと思うのであります。それで、調査団が答申をしたようなことを実施してもらえばいいのだ、トンくらいは石炭が売れてもよいのじやないかとすら思います。

○稻葉参考人 卒直に申しますと、私はまだ個別対策について政府がそれをそき所急所の手をお打ちになっていると、いろいろには思えないのです。ですから早く法案を通していただいて、そしてそういうことができるようひとつしてあげてくださいよ。頼みます。

○中村(重)委員 稲葉先生はずいぶん好意的な見方をしておられるわけですが、私も急所をどんどん手を打つてもらいたい、そういうことを期待するわけですよ。ところが、今まで幾つかの政策を政府がおやりになつたけれども、それが急所急所を前向きで行くのならばいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですが、そのためには需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前とえば具体的な問題としては、この前私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私が質問したことがあるわけですが、調査團としては、必ず一つやれということではない、二つやつてもらえばなおいのだと、そういうことを期待しているのです。たゞ、それが急所急所を前向きで行くのなればいいわけですね。急所急所のところまで及んでほしいのなればいいわけですね。この場合の問題は、需要喚起の方策で、やはり個々のセメント用炭とか、それから家庭用暖房炭とか、あるいはボイラーコンに対する具体的な問題としては、この前

私自身がそれの需給部会長をいたしておりますので、そういう線で努力をいたしたいと思います。しかし、なかなか保証はしかねるというほどのむずかしい問題で、その点はひとつ外からも、批評するのではなくて、どうしてもここで石炭が自立安定する最後の時期だというつもりで、鼓舞激励していただきたい。

○中村(重)委員 鼓舞激励どころではないので、できるだけ安定をさせなければならぬというところから現実に問題が出てきますから、そういう場合は調査団の真意はどこにあつたのだろう——ただいまの御意見のような努力は、これは政府もしなければならないし、石炭経営者としてもやらなければならぬわけです。しかし最大限に努力しても、大きな情勢の変化といふものはどうすることもできない。それに対応する政策がどうしても必要になつてくる。答申の中で、そういう場合はこうするのだという価格面の保証、責任を明らかにしておられなかつたので、当時もしそういうことが望ましいといふことでも検討しておられたとすれば、それを伺つておきたい。

○稻葉参考人 それは、価格差補給金でも出せということですか。

○中村(重)委員 具体的にはそういう問題ですね。そういう点についての検討はどうだったのですか。

○稻葉参考人 私たちは、むしろ生産者と需要者が相互の場でおやりになることで、それに価格差補給金を出せということは、勧告いたしませんでした。また今後につきまして、そういうことを勧告するつもりはいまのところございません。

○中村(重)委員 それから雇用計画、生産計画のことについてちょっと伺つておきたいと思いますが、雇用計画が先か、合理化計画が先か、どちらが優先するのかということについては、所管が労働省と通産省になつておるだけに、非常に議論があるところであありますし、かつまた、重要な問題であろうと思う。それで調査団の答申の精神は、雇用というのに相当なウエートを置いておられる、こう私は読み取つてゐるわけです。ところが政府側の答弁では、通産大臣は、これはもう当然合理化整備計画が先なので、雇用計画がそれに沿わない場合は、雇用計画を改めさせなくちやならぬのだということを答弁しておられるのであります。そういう考え方もあるようございます。一方今度は労働省、労働大臣に私は質問をしたことは、合理化部会でいろいろ答申しておられるのですが、これは当然雇用計画が優先するのだ、こういう考え方を持つておられる。しかしそうしたこととは、合理的な検討をされることはわからりますけれども、やはり政府側が原案を出さなくては、そのことの影響といふものは非常に大きいと私は思うのです。その点に対して政府自体の見解も统一されておりませんが、先生ほどのようになっておられるか、考え方を伺つてみたいと思います。

である。ところがこれに對して通産省としては、そうじやないのだ、業者だけ買い上げてほしといふ希望を、や、それはだめだというので阻止することはできないじやないか、希望は愿望としてこれを受け付けていくといふのはやむを得ないことじやないかといふことだつた。しかしそれは事務的に受け付けることはやはり優先順位に買上されることになるというのがあつた問題点である。それから、もうこの山をつぶすのだということになつてくると、労働者に非常な混乱が出てくるということになるので、及ぼす影響は非常に大きいから、そつ事務的のことを見てはならないかということで、これもだいぶん議論が行なわれたところです。井上課長は、四百四十五トンと、最終的に鉱業審議会で決定した五百五十三万トンはイコールである、三月三十一日までに受け付けといふことになるので、実行は翌年回しになるから、予算上の問題は起つてこないということであつたのですが、そういうことも考えられるとしても、しかし私は先ほど申し上げましたように、このこと自体も事務的に考えてはならないのか。及ぼす影響と、いうことを考えてみると、真剣に、このこと自体も事務的に必要ではないのか。調査団の答申にも、やはり計画といふものを打ち立てろ、その計画に基づいてすべて進めていかなければならぬということで、やはり業者側にないのか。調査団の答申にも、やはり計画といふものを打ち立てろ、その計画に基づいてすべて進めていかなければならぬということを十分考えてそういう申し込みもするでありますよう。しかしそうじやなくて、計画は計画と

して立てるけれども、やはり買い上げをしてもらいたいという申し出をするならば、それを受け付ける、そのことはやはり優先順位であるといふの点についてはそう簡単に割り切るべきものではないのじやないか、こう思うのですが、それらに対する考え方をお聞かせいただきたい。

○稻葉参考人 予算ベースと閉山べー
スが必ず一致していなければならぬ
というふうに、私たちは考えておりま
せん。たとえば来年の一月一三月に閉
山をされるという山につきましては、
その資金の支払いを三十九年度に持ち
越すということはやむを得ない、こう
思います。問題はやはり、閉山をした
場合においてうまく転換ができるかど
うか、こういうことがやはり主体でな
ければならない、こういうふうに考え
ております。もしもどうしてもそれで
足らぬというときであれば、ひとつ国
会にそういうふうなこともお話をし
て、追加予算を出す、こういったよう
な措置をやるべきではなかろうか、こ
ういうふうに考えておる次第です。

○中村(重)委員 いま御意見は御意見
として伺つておきたいと思いますがこ
れは非常に大きい問題だと思います。
予算を出すときには、三十八年度の計
画はこうなんだという見通しの上に立
つて予算の措置をしておられる。われ
われとしても、そういうことで審議を
しておるわけです。ところが、そ
うことをおかいなしにどんどん受け
付けをしていく、そうなつてくれば追
加予算でも何でもやるのだということ

で買ひ上げをやる。それが経営者と政府側だけの問題で済むならばよろしいのですけれども、やはり雇用計画の問題も出てまいりますし、その他いろいろな面に及ぼす影響というものは、産炭地その他大きいわけであります。ですから、そう簡単にこのことは処理できませんか。まず慎重な調査と計画といふものを持って臨まなければならぬのではないか、こう思うわけであります。このことに対する議論は当然起こつてまいりましょうが、石炭鉱業審議会の立場におきましては、さらに及ぼす影響等を十分御勘案になりましたして、御検討をひとつ願いたいということを強く要望しておきたいと思います。

○上林山委員長 この際、種葉参考人に一言ございさつを申し上げます。
本日は御多用中にもかかわらず、長時間にわたり貴重な御意見をお述べいただき、まことにありがとうございます。(拍手)
次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時三十四分散会

昭和三十八年六月二十日印刷

昭和三十八年六月二十一日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局