

参議院運輸委員会議録第十六号

(一八四)

昭和三十八年三月三十日(土曜日)

午後一時四十四分開会

委員の異動

三月三十日

辞任

河野謙三君

補欠選任

三木與吉郎君

前田佳都男君

木暮武太夫君

石田次男君

熊谷太三郎君

出席者は左の通り。

委員長

理事

金丸富夫君

委員

天埜良吉君

委員

谷口慶吉君

委員

天坊裕彦君

委員

井野頤哉君

委員

江藤智君

委員

熊谷太三郎君

委員

野上進君

委員

三木與吉郎君

委員

村松久義君

委員

山崎齊君

委員

相澤重明君

委員

小酒井義男君

委員

吉田忠三郎君

委員

浅井亨君

委員

加賀山之雄君

委員

中村正雄君

○相澤重明君 私は、日本社会党を代表いたしまして、本法律案に対する意見を述べを願います。

その第一の理由は、今回の本法改正にあたりまして、いわゆる船舶職員として船舶に乗り組むべき者の資格を、あるいは年齢を引き下げる等の措置をとるものであります。その理由が、国

事務局側

常任委員会専門員 吉田善次郎君

○船舶職員法の一部を改正する法律案

(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(金丸富夫君) ただいまから

委員会を開会いたします。

○委員長(金丸富夫君) 本日付をもって、委員石田次男君、

河野謙三君、木暮武太夫君及び前田佳

都男君が辞任され、その補欠として、

浅井亨君、三木與吉郎君、熊谷太三郎

君及び山崎齊君がそれぞれ委員に選任

せられました。

○委員長(金丸富夫君) 次に、船舶職

員法の一部を改正する法律案を議題と

いたします。

本案に対する質疑は、前回の委員会

において終局いたしておりますので、

これより討論に入ります。御意見のあ

ります方は、賛否を明らかにしてお述

べをお願いします。

○相澤重明君 私は、日本社会党を代

表いたしまして、本法律案に対するもの

ししましては、反対をするものであります。

船舶通信士の定員を軽減をしたり、あるいは年齢を引き下げる等の措置をとるものであります。その理由が、国

際条約に見合つて国内法を整備しようといふ政府の考へでありますけれども、これは全くこの国際法あるいは国際条約を名にしたる政府の欺瞞政策であつて、私どもとしては了承のしがたいものであります。

まず第一は、国際条約を尊重するならば、前回も私は質疑の際に申し上げたように、船舶職員法はもちろんのこと、ILO八十七号条約を批准をすると、いわゆる誠意を持った立場に立つての船舶職員法というものを考えていくべきが第一であります。

第二の点は、今回の措置によりまして、国際競争に、政府としては、わが国の船舶職員法の改正のために、若干の経費の減額が行なわれるという考え方であります。それどころか、これは現在の日本の国民の生活状態、経済状態、こういったものを考えた場合に、働く者の場所といふものを失わせるということが生まれるのであります。これらについては、最も私どもは政府に善処を要望しておりますが、それは政府に善処を要望しなければならない点であります。

さらに、第三の点といたしましては、この措置によりまして、政府原案は、適用の特例措置を衆議院において修正されているにもかかわらず、積極的な意思がなかった。いわゆる新造船も含め、四年間に、衆議院としては修正議決をされているのであります。そういうものに対しても、根本的なそ

ういふ積極的な意思を認めようとしたい考え方といふのがうかがわれたのは、まことに遺憾であります。こうい

う点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

第四の問題といたしましては、船舶通信士の乙種あるいは内種の免許年令を引き下げるということは、これはなるほど、一面において、直ちに学校を卒業した者を十分採用して希望を持たせるといふことをいつてゐるのであります。

通信士の乙種あるいは内種の免許年令を引き下げるといふことは、これはなるほど、一面において、直ちに学校を卒業した者を十分採用して希望を持たせるといふことをいつてゐるのであります。

以上のような立場に立ちまして、私どもとしては、これらの船舶職員法の改正にあたつて、政府の考へ方といふものが、合理化の名によるところの労働者の低賃金政策、定員の引き下げ、

首切り、そしてまた資本家に奉仕するところの考え方だけを強く前面に押し出しているといふことは、全く遺憾の

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

ういふ点は、すみやかにやはり国会の立場というものを十分に理解をして、むしろ根本的な態度というものとるべきであるたと私は思う。

措置法案(予備審査のための付託)
は二月二十七日)

一、外航船舶建造融資利子補給及び損失補償法及び日本開発銀行に関する外航船舶建造融資利子補給臨時措置法の一部を改正する法律案(予備審査のための付託は二月二十七日)

三月二十九日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、観光基本法案(衆)

観光基本法案
観光基本法

目次

前文

第一章 総則(第一条～第五条)
第二章 國際観光の振興(第六条～第八条)
第三章 観光旅行者の保護及び觀光に関する施設の整備等(第九条～第十五条)
第四章 行政機関及び觀光関係団体(第十六条～第十七条)
第五章 観光政策審議会(第十八条～第二十三条)

観光は、國際平和と國民生活の安定を象徴するものであつて、その發達は、恒久の平和と國際社会の相互理解の増進を念願し、健康で文化的な生活を享受しようとするわれらの理想とするところである。また、觀光は、國際親善の増進のみならず、國際收支の改善、國民生活の緊張の緩和等國民経済の發展と國民生活の安定向上に寄与するものである。

われらは、このよろな観光の使命が今後においても変わることなく、民主的で文化的な國家の建設と國際社会における友好的地位の保持につきわめて重要な意義を持ち続けると確信する。

しかるに、現状をみると、観光がその使命を達成できるような基盤の整備及び環境の形成はきわめて不十分な状態である。これに加え、近時、所得水準の向上と生活の複雑化を背景とする観光旅行者の著しい増加は、観光に関する國際競争の激化等の事情と相まって、観光の文化的・經濟的社会的存立基盤を大きく変化させようとしている。

このような事態に対処して、特に観光旅行者の利便の増進について適切な配慮を加えつつ、観光に関する諸条件の不備を補正するとともに、わが國の觀光の國際競争力を強化することは、國際親善の増進、國民經濟の發展及び國民生活の安定向上を図らうとするわが國の解決しなければならない課題である。

ここに、觀光の向かうべき新たなみちを明らかにし、觀光に関する政策の目標を示すため、この法律を制定する。

二、國際観光地及び國際観光ルートの総合的形成を図ること。
三、觀光旅行の安全の確保及び觀光旅行者の利便の増進を図ること。
四、家族旅行その他健全な國民大衆の觀光旅行の容易化を図ること。
五、觀光旅行者の一の觀光地への過度の集中の緩和を図ること。
六、低開發地域につき觀光のための開発を図ること。

七、觀光資源の保護、育成及び開発を図ること。

八、觀光地における美観風致の維持を図ること。

(國の觀光に関する政策の目標)
第一条 國の觀光に関する政策の目標は、觀光が、國際收支の改善及び外國との経済文化的交流の促進と、國民の保健の増進、勤労意欲の増進及び教養の向上とに貢献することにかんがみ、外国人觀光旅客の來訪の促進、觀光資源の保護、育成及

び開発、觀光に関する施設の整備等のための施設を講ずることにより、國際觀光の發展及び國民の健全な國民大衆の觀光旅行の容易化等に必要な施設を講ずるものとする。

(國の觀光地及び國際観光ルートの総合的形成)
第二条 國は、前条の目標を達成するため、次の各号に掲げる事項について、その政策全般にわたり、必要な施設を総合的に講じなければならない。

一、外国人觀光旅客の來訪の促進及び外国人觀光旅客に対する接遇の向上を図ること。

二、國際観光地及び國際観光ルートの総合的形成を図ること。

三、觀光旅行の安全の確保及び觀光旅行者の利便の増進を図ること。

四、家族旅行その他健全な國民大衆の觀光旅行の容易化を図ること。

五、觀光旅行者の一の觀光地への過度の集中の緩和を図ること。

六、低開發地域につき觀光のための開発を図ること。

七、觀光資源の保護、育成及び開発を図ること。

八、觀光地における美観風致の維持を図ること。

(地方公共団体の施策)
第三条 地方公共団体は、國の施策に準じて施策を講ずるよう努めなければならない。

(法制上の措置等)
第四条 政府は、第二条の施設を実施するため必要な法制上、財政上及び金融上の措置を講じなければならぬ。

(年次報告等)
第五条 政府は、毎年、国会に、觀光の状況及び政府が觀光に関する報告書を提出しなければならない。

2 政府は、毎年、國會に、觀光の意見をきいて、前項の報告に係る觀光の状況を考慮して講じようとする政策を明らかにした文書を作成し、これを國會に提出しなければならない。

第六条 國は、外国人觀光旅客の來訪の促進を図るために、海外における觀光宣伝活動の充実化、國際交通機関及びこれに関連する施設の整備、外国人觀光旅客の出入國の関する措置の改善等に必要な施設を講ずるものとする。

(外國人觀光旅客の來訪の促進)
第七条 國は、外国人觀光旅客に対する接遇の向上を図るために、宿泊施設、食事施設、休憩施設、案内施設その他の旅行に関する施設(以下「旅行関係施設」という)で外国人觀光旅客の利用に適するものとの他国際觀光に関する事業を営む者、そのサービスの向上、觀光に関する事業の健全な育成、旅行知識の普及等に必要な施設を講ずるものとする。

(觀光旅行者の利便の増進)
第九条 國は、觀光旅行の安全の確保を図るために、觀光旅行における事故の発生の防止、觀光に関する事業を営む者の不当な營利行為の防止等に必要な施設を講ずるものとする。

(觀光旅行者の保護及び觀光に関する施設等)
第十一条 國は、觀光旅行者の利便の増進を図るために、公共的旅行関係施設の整備、觀光に関する事業を営む者のサービスの向上、觀光に関する事業の健全な育成、旅行知識の普及等に必要な施設を講ずるものとする。

(家族旅行その他の健全な國民大衆の觀光旅行の容易化)
第十二条 國は、家族旅行その他健全な國民大衆の觀光旅行の容易化を図るために、家族旅行その他の健全な國民大衆の觀光旅行に適する旅

(観光旅行者の過度の集中の緩和)

第十二条 国は、観光旅行者の一の觀光地への過度の集中の緩和に資するため、観光旅行者が利用することが少ない觀光地又は觀光地として開発するのに適する地域で、

その觀光地の利用の促進又はその地域の觀光地としての開發が觀光旅行者の一の觀光地への過度の集中の緩和に効果があると認められるものにつき、觀光基盤施設及び旅行関係施設の整備等に必要な施策を講ずるものとする。

(低開発地域の觀光開発)

第十三条 国は、低開発地域でその地域内に觀光地として開発するのに適する地域を含むものの開發を図るため、当該觀光地として開發するのに適する地域につき、觀光基盤施設及び旅行関係施設の整備等に必要な施策を講ずるものとする。

(觀光資源の保護、育成及び開発)

第十四条 国は、史跡、名勝、天然記念物等の文化財、すぐれた自然の風景地、温泉その他産業、文化等に関する觀光資源の保護、育成及び開発を図るために必要な施策を講ずるものとする。

(国土の美化)

第十五条 国は、觀光地における美観風致の維持を図るため、屋外広告物等に関する規制その他の国土の美化に必要な施策を講ずるものとする。

(第四章 行政機関及び觀光関係団体)

(觀光行政に関する組織の整備及び運営の改善)

第十六条 国及び地方公共団体は、

第二条又は第三条の施策を講ずることにつき、相協力するとともに、行政組織の整備及び行政運営の改善に努めるものとする。

(觀光関係団体の整備)

第十七条 国は、国際觀光の発展、觀光地の開發の円滑な推進、觀光旅行者の利便の増進及び觀光に関する事業の健全な発達を図ることができるよう觀光に関する団体の整備に必要な施策を講ずるものとする。

(第五章 観光政策審議会)

(設置)

第十八条 総理府に附屬機関として、觀光政策審議会(以下「審議会」という。)を置く。

(権限)

第十九条 審議会は、この法律の規定によりその権限に属させられた事項を處理するほか、内閣総理大臣又は関係各大臣の諮詢に応じ、この法律の施行に関する重要な事項を調査審議する。

2 審議会は、前項に規定する事項に關し内閣総理大臣又は関係各大臣に意見を述べることができるものとする。

(組織)

第二十条 審議会は、委員三十人以内で組織する。

2 委員は、前条第一項に規定する事項に關し学識経験のある者のうちから、内閣総理大臣が任命する。

3 委員は、非常勤とする。

(資料の提出等の要求)

第二十一条 審議会は、その所掌事務を遂行するため必要があると認めるとときは、関係行政機関の長に對し、資料の提出、意見の開陳、説明その他の必要な協力を求めることができる。

(附則)

1 この法律は、公布の日から施行する。

(施行期日)

(総理府設置法の一部改正)

2 総理府設置法(昭和二十四年法律第百二十七号)の一部を次のように改正する。

第十二条 この法律に定めるもの

第十五条第一項の表中

観光事業審議会	観光事業に関する基本的計画及びそ
よりその権限に属せしめられた事項を行なうこと。	よりその権限に属せしめられた事項を行なうこと。

に改める。

のほか、審議会の組織及び運営に關し必要な事項は、政令で定める。

(附則)

1 この法律は、公布の日から施行する。

(施行期日)

(総理府設置法の一部改正)

2 総理府設置法(昭和二十四年法律第百二十七号)の一部を次のように改正する。

第十二条 この法律に定めるもの

第十五条第一項の表中

観光事業審議会	観光事業に関する基本的計
よりその権限に属せしめられた事項を行なうこと。	よりその権限に属せしめられた事項を行なうこと。

に改める。