

第四十三回 参議院商工委員会会議録

第二十三号

昭和三十八年五月十六日(木曜日)

午前十時三十一分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

赤間文三君

委員

川上為治君
岸田幸雄君
近藤信一君
向井長年君古池信三君
吉武雅孝君
阿部竹松君
松澤兼人君
二宮文造君
奥むめお君

通商産業省

西村英一君

福田一君

千速君

川出千速君

小田橋貞壽君

常任委員

通商産業省

鉱山局長

厚生大臣

農林大臣

通商産業大臣

政府委員

事務局側

委員長(赤間文三君)

ただいまから

本日の会議に付した案件
○ばい煙の排出の規制等に関する法律
の一部を改正する法律案(内閣提出)
○採石法の一部を改正する法律案(内
閣提出)題となりましたばい煙の排出の規制等
に関する法律の一部を改正する法律案
の提案理由を御説明申し上げます。
たばい煙の排出の規制等に関する法律
の施行に関しましては、近く指定地域
の指定を行なうことといたしているの
であります。この法律の規制対象外となつていて
規模の小さい施設から発生するばい煙
について、たとえば近隣への生活妨害
の問題が生ずるおそれがありますが、
指定地域内におきまして、かかる施
設について地方公共団体が条例を定め
てこれを規制するということが考えら
れるのであります。このような条例を
制定することは、本来この法律の趣旨
に反するものとは考えていないのであ
りますが、この法律を本格的に実施するにあたりまして、この点の解釈を明
確にするために、この法律と指定地域
内におけるばい煙の排出を規制する条
例との関係を明らかにする条文を加え
るという改正を行ないまして、国及び
地方を通じましてばい煙防止対策の円
滑な実施をはかることとした次第であ
ります。以上がこの法律案を提出する理由で
あります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに
御可決あらんことをお願い申し上げま
す。○委員長(赤間文三君) 次に、採石法
の一部を改正する法律案を議題といた
します。○委員長(赤間文三君) 前回に引き続
きまして質疑を行ないます。御質疑のおありの方は順次御發
言を願います。○委員長(赤間文三君) 速記をとめて下
さい。○委員長(赤間文三君) 速記をとめ
て。

〔速記中止〕

○委員長(赤間文三君) 速記を始め

て。

大臣、政務次官ともに出席をいたし
ておりますが、大臣はそのうちに出
席することと想います。質疑を行ない
たいと思いますが、よろしうござい
ますか。

○松澤兼人君 今委員長から申されま

商工委員会を開会いたします。

まず、委員長及び理事打合会の協議
事項について報告いたします。本日は、ばい煙の排出の規制等に關
する法律の一部を改正する法律案の提
案理由の説明を聽取する、採石法の一
部を改正する法律案について質疑のあ
と採決を行なうということになりまし
たから、御了承願います。したように大臣も政務次官も出席して
おらないということは、委員会の審議
をスムーズにやる場合において非常に残念なことだと思います。将来こうい
うことのないようにひとつ委員長から
御注意をしてもらいたいと思います。○松澤兼人君 それでは質疑に入りま
すけれども、この採石業という特殊の
産業の実態はよく私にもわからな
いんですけれども、たとえば同じような
建築材料とかあるいはまた土木事業
の材料とかいうものを考えてみまし
て、採石業のうち砂利の採取とそれか
ら特に砕き石というんですか、これと
がお互いに競合しておるようふうに
考えられます。砕き石をもって、砂利
ができるだけ採取を少なくするとい
うふうになつておりますが、この点
をまず第一にお聞きしたいと思いま
す。○政府委員(川出千速君) 砂利の採取
段で一立米と申しますが、千八百円ぐ
らいだそうでございます。これはトン

に直しますと千二百円ぐらいになります。

○政府委員(川出千速君) 土地によりま
して、相当開きがあるよ
うでございますが、東京の場合を例に
とりますと、砂利の価格は東京着の値
段で一千五百円でございます。○政府委員(川出千速君) 一千五百円ぐ
らいだそうでございます。○政府委員(川出千速君) 一千五百円ぐ
らいだそうでございます。

いいのじゃないかというふうに奨励な
さつていらっしゃることはないのです
か。実情に即して結局あるがままに
やつておるというだけのことなんです
か。

○松澤兼人君 この前の委員会でも、やはり碎き石を奨励するということの必要から特別の資金援助も考えている。というようなことでありましたがねれども、現実にはまだそういう碎き石を採集取る、それからそれを奨励するといふことについての行政的な措置は何かとられていないのですか。

○政府委員(川出千速君) 三十七年
石業につきまして中小企業者である碎き
き石業者につきましては設備近代化資
金の貸付の対象にいたして、これを援
助しております。それでございます。
○松澤兼人君 一休どの程度の資金が
出ておりますですか。その事業所、そ
れから援助金額、総額どのくらいにな
つておりますか。

○政府委員(川出千速君) 中小企業の
設備近代化の資金は、三十七年度の予
算でございますと、国からたしか三十
五億くらいであったかと思いますが、
そのほかの府県の分を合わせまして全
国では九十億をこえておるわけでござ
います。この貸付は都道府県から行な
われるわけでございまして、それが業
種別にどういうような状態になってお
りますか。現在まだ都道府県が実際に
窓口になっておりますので、碎き石に
つきましてどの程度貸付が行なわれた
か、実績を目下調査中でございまし
て、具体的な数字はまだはつきりわか
っていないわけでございます。

○松澤兼人君 これは私どもその事業
所の中に立ち入って見ておるわけでは
ないでけれども、道を通るときに、
採石をやつておる状態を外から見てお
るわけです。まあきわめて非近代的な
非合理的な生産方法を採用していると
いうことははつきりわかる。そのためには、
やはり採石というきわめて原始的
な生産方法をとつておるということか
らくる。そこで働く従業員の問題、こ
れはこの前阿部委員からもお話をあり

ましたように、その作業場の中ににおける従業員の衛生保健の施設あるいは厚生の施設ということ、それからもう一つは、近隣に与える公共的な災害防止の問題、こういう問題が関連して起つてくるよう思う。そこで今局長のお話だと、中小企業の近代化を促進するため金が出ていることは出ているのだけれども、砕き石という方面にどうだけいっておるかわからないということでは、やはりせっかく公害防止のために法律の改正をやりましても、実態が把握されていなければ公害防止そのものに対する行政指導ということも十分に行なわれないじゃないかとということを非常に心配するわけです。概略でもおわかりにならないですか。

○政府委員(川出千速君) 砕き石業に対します國の援助につきましては、三十七年度から初めて中小企業の近代化資金の対象になりまして、三月末で三十七年度の貸付が終わるわけでございますが、三十七年度が終わりましてからまだ時日があまりたっていないものですから、はつきりした数字がわからぬないということを申し上げたわけでございまして、そのうちにこれは、数字は確かに実績はあるわけでございますから、わかるわけでございます。一応私は一億くらいではないかと、これは推測をしておるわけでございますけれども、まだ今のところ非常に不明確であるということでございます。

それからなお、中小企業金融公庫のほうから、これは中小企業に対しして貸付が行なわれているわけでございますが、これは砕き石業というような分類がないわけでございますが、土石といふことですから、いろいろなものが入

○松澤兼人君 今おっしゃった一億ぐらいいということではあります、これは政府資金として一億なんですか、地方は別にいたしまして。
○政府委員(川田千速君) 都道府県の分も合わせての一応の推定でございまして、政府の資金という意味ではございません。
○松澤兼人君 それでは、この問題も改正法律案と直接関係のない問題でありますけれども、採石法の中には、いわゆる採石権というものがあるわけなんですけれども、これもあまり利用されていないということは、どういう理由によることなんですか。数字によりますというと、六千以上の事業所がありますって、採石権によって採石をしているのはわずかに七百五十程度に過ぎません。何が原因で一割程度のものしか、いわゆる法律による採石権の設定といふことをやつていないのか、この問題はどうですか。

て、採石業者にとりましては採石権の設定によりまして安定的な作業がで
き、有利になるわけでございます。こ
れは逆の立場の土地所有者のほうから
見ますと、それだけ土地所有権を制約
される面がございますのでしたがつ
て、採石権の契約される数が少ないと
いうのが実情ではないかと思います。
なお、採石権の設定につきまして、
通商産業局長が申請を待つて強制裁決
をする道も開かれておるわけでござい
ますが、実際にその事例は今のところ
ないわけでございます。

○松澤兼人君 強制設定という方法が
ありますけれども、それが全然発動し
ていないということは、発動する以前
に当事者の間で話し合いがついてしまつて、そういう強制権の発動という
ことをする必要がないということです
か。

○政府委員(川出千速君) 通商産業局
長に、土地所有者との間に持ち込まれ
た件数はあるわけでございます。通産
局長が中へ入りまして、強制設定では
なくして、任意の話し合いによつて採石
権を設定するというような事例は相当
ございます。

○松澤兼人君 もう一つお尋ねしたい
のは、採石権を設定すると採石料とい
うものを払わなければならぬ。それ
は普通の賃貸借契約の賃貸料というも
のと、金額の点でどういうことになる
のですか。

○政府委員(川出千速君) 採石料は採
石権の設定契約の中できまるわけですが
ございまして、その意味におきましては、
賃貸料と私はあまり変わりないのでな
いのかと思います。ただし、採石権に基
きます採石料の変更、つまり将来の値

上げというような場合になりますと、これは相当特別の事情がない限り非常にむずかしくなってくるわけでござい、その意味におきましては、採石権に基づく採石料のほうが採石業者にとってははるかに有利になるわけでございます。

○松澤兼人君 それから、直接の公害防止の問題でありますけれども、この改正法律案はほとんど全部といつてい、採石をすることによって起くる公害を防止するということを規定しているように思うのですけれども、ここに例示してあります法律の改正の主要点であります、三十二条によりますと、いろいろの場合を列挙しておりますが、たとえば「岩石の採取のための土地の掘さく、岩石の破碎又は廢石のたま積により他人に危害を及ぼし、公共の用に供する施設を破壊し」または他産業の利益を損する、こういうことが書いてあるのですけれども、私たちがちょっとと常識的に考えましても、ここに例示してありますもの以外に、いろと公共の利益を侵害するということが考えられるようになりますけれども、この場合は、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの改正法で新たに追加されましたのは、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの対象といたしまして、公共施設または産業以外に「他人」というのを今度加えたわけでございます。岩石の破碎と申しますと、たとえばクラッシュで碎くために非常な大きな騒音を発するというようなこともありますと

上げというような場合になりますと、これはむずかしくなってくるわけでござい、その意味におきましては、採石権に基づく採石料のほうが採石業者にとってははるかに有利になるわけでございます。

○松澤兼人君 それから、直接の公害防止の問題でありますけれども、この改正法律案はほとんど全部といつてい、採石をすることによって起くる公害を防止するということを規定しているように思うのですけれども、ここに例示してあります法律の改正の主要点であります、三十二条によりますと、いろいろの場合を列挙しておりますが、たとえば「岩石の採取のための土地の掘さく、岩石の破碎又は廢石のたま積により他人に危害を及ぼし、公共の用に供する施設を破壊し」または他産業の利益を損する、こういうことが書いてあるのですけれども、私たちがちょっとと常識的に考えましても、ここに例示してありますもの以外に、いろと公共の利益を侵害するということが考えられるようになりますけれども、この場合は、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの対象といたしまして、公共施設または産業以外に「他人」というのを今度加えたわけでございます。岩石の破碎と申しますと、たとえばクラッシュで

碎くために非常な大きな騒音を発するというようなこともありますと

○松澤兼人君 土地の掘さくでさく岩機とかあるいは騒音を立てるここまで、「他人に危害を及ぼし」というふうに結びつけられるかどうかですか。それが、たとえば「岩石の採取のための土地の掘さく、岩石の破碎又は廢石のたま積により他人に危害を及ぼし、公共の用に供する施設を破壊し」または他産業の利益を損する、こういうことが書いてあるのですけれども、私たちがちょっとと常識的に考えましても、ここに例示してありますもの以外に、いろと公共の利益を侵害するということが考えられるようになりますけれども、この場合は、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの対象といたしまして、公共施設または産業以外に「他人」というのを今度加えたわけでございます。岩石の破碎と申しますと、たとえばクラッシュで

碎くために非常な大きな騒音を発するというようなこともありますと

○松澤兼人君 土地の掘さくでさく岩機とかあるいは騒音を立てるここまで、「他人に危害を及ぼし」というふうに結びつけられるかどうかですか。それが、たとえば「岩石の採取のための土地の掘さく、岩石の破碎又は廢石のたま積により他人に危害を及ぼし、公共の用に供する施設を破壊し」または他産業の利益を損する、こういうことが書いてあるのですけれども、私たちがちょっとと常識的に考えましても、ここに例示してありますもの以外に、いろと公共の利益を侵害するということが考えられるようになりますけれども、この場合は、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの対象といたしまして、公共施設または産業以外に「他人」というのを今度加えたわけでございます。岩石の破碎と申しますと、たとえばクラッシュで

碎くために非常な大きな騒音を発するというようなこともありますと

○政府委員(川出千速君) 「他人」と申しますのは、これは非常に広く解釈しておりますので、公共施設あるいは産業以外の民家あるいは民家に住んでおる人という意味でございますから、解釈できるかと存じます。ただ、それがどうも、法律の条文としてこういうふうな例示だけで済むかどうかという問題、この点はいかがでしょうか。

○政府委員(川出千速君) 現行、今度の改正法で新たに追加されましたのは、岩石の破碎という原因行為でござります。それと被害、害を受けるほうの対象といたしまして、公共施設または産業以外に「他人」というのを今度加えたわけでございます。岩石の破碎と申しますと、たとえばクラッシュで

碎くために非常な大きな騒音を発するというようなこともありますと

○松澤兼人君 騒音という問題に限定して考えてみますと、この条文を発効させる場合において、そのざく岩機とか岩石の破碎ということを別にしましてははづかにかけるということによる騒音、そういうようなものを科学的にこの程度は他人に害を及ぼすというような標準というものは考えられます

○松澤兼人君 騒音という問題に限定して考えてみますと、この条文を発効させる場合において、そのざく岩機とか岩石の破碎ということを別にしましてははづかにかけるということによる騒音、そういうようなものを科学的にこの程度は他人に害を及ぼすというような標準というものは考えられます

○政府委員(川出千速君) まだそこまで

か。

○政府委員(川出千速君) これは具体的な技術的基準というものは考えていないわけでございます。社会的な常識に待つ以外にはないのではないかと思ひます。

○松澤兼人君 もう一つ岩石の破碎とより」ということでわかると思いますので、今度の改正の表現によりまして、公害のほとんどすべての場合は網羅されるのではないかと解釈しておる次第でございます。

○松澤兼人君 土地の掘さくでさく岩機とかあるいは騒音を立てるここまで、「他人に危害を及ぼし」というふうに結びつけられるかどうかですか。それが、たとえば「岩石の採取のための土地の掘さく、岩石の破碎よりむしろ掘さくのほうで読めるのかもしませんけれども、これは解釈上どちらでもうだけで取り締まりの対象になりますか。

○政府委員(川出千速君) ダイナマイドで爆破したために飛んでくる飛石のような場合は、岩石の破碎よりむしろ掘さくのほうで読めるのかもしませんけれども、これは解釈上どちらでも読み取れるかと思ひます。ただ、それが飛んでくるところに廃石を堆積することが多いんじゃないかと思うのですが、これではまあ監督権といいますか、あるいは行政指導とかいうことで万端漏なき防護するということであれば別として、私はとてもそういうことはむずかしいのです。もう一番便利なところで手近なところに廃石を堆積することが多いんじゃないかと思うのですが、これが運ぶところに存じます。たとえば岩石の質が違うと存じますとか、あるいは傾向がどうのこうのというようなことなども、どうですか。

○政府委員(川出千速君) これは非常に広く解釈してみますので、公共施設あるいは産業以外の民家あるいは民家に住んでおる人という意味でございますから、解釈できるかと存じます。ただ、それがどうも、法律の条文としてこういうふうな例示だけで済むかどうかという問題、この点はいかがでしょうか。

○政府委員(川出千速君) 「他人」と申しますのは、これは非常に広く解釈しておるところでは、私はとてもそういうことはむずかしいのです。もう一番便利なところで手近なところに廃石を堆積することが多いんじゃないかと思うのですが、これが運ぶところに存じます。たとえば岩石の質が違うと存じますとか、あるいは傾向がどうのこうのというようなことなども、どうなんですか。

○政府委員(川出千速君) いろいろむずかしい場合も御指摘のとおりあらうかと思ひますが、それにいたしましては、私は可能かと考えておる次第でござります。

○松澤兼人君 その次の廃石のたい積象として公害防止の方法によって採掘しがなければならない事例に該当するかどうかという相対的な程度の問題はございませんけれども、解釈の問題として

○政府委員(川出千速君) いろいろむずかしい場合も御指摘のとおりあらうかと思ひますが、それにいたしましては、私は可能かと考えておる次第でござります。

○松澤兼人君 その次の廃石のたい積象として公害防止の方法によって採掘しがなければならない事例に該当するかどうかという相対的な程度の問題はございませんけれども、解釈の問題として

○政府委員(川出千速君) いろいろむずかしい場合も御指摘のとおりあらうかと思ひますが、それにいたしましては、私は可能かと考えておる次第でござります。

○松澤兼人君 採石をしまして、こちらはそれほど絶えず現場を見て回るとこれは嚴重に取り締まる必要がござい、が他人に危害を及ぼし、それがくずれくるというようなこと、あるいは正常の状態であればくずれるはずはないけれども、集中豪雨とか何とかいうものがあつたときには廃石のたい積

○松澤兼人君 採石をしまして、こちらはそれほど絶えず現場を見て回るとこれは嚴重に取り締まる必要がござい、が他人に危害を及ぼし、それがくずれくるというようなこと、あるいは正常の状態であればくずれるはずはないけれども、集中豪雨とか何とかいうものがあつたときには廃石のたい積

○松澤兼人君 採石をしまして、こちらはそれほど絶えず現場を見て回るとこれは嚴重に取り締まる必要がござい、が他人に危害を及ぼし、それがくずれくるというようなこと、あるいは正常の状態であればくずれるはずはないけれども、集中豪雨とか何とかいうものがあつたときには廃石のたい積

○松澤兼人君 この法律の改正によりまして、地方の通産局の鉱山の専門家

ろでやめてくれればいいですけれども、非常にいい石が出るというときにはつい無理をして県道のほうへ近く掘つることもあるわけですね。そういう場合にどの程度というようなことがあります。

○松澤兼人君 この法律の改正によりまして、地方の通産局の鉱山の専門家

というものは人員がふえますか。

○政府委員(川出千速君) その点は現状の人員でございまして特別の予算的な措置はとられておりません。

○政府委員(川出千速君) 人員の増加をやめ、労働強化をするんじやないですか。

そういうふうに進みまして、新しく公害防止とかあるいは適当な監督とか、あるいは、または必要によつては聴聞をしなければならないし、場合によつては事業の調査もしなければならない、現員でもつて、今まででも精一ぱいだらうと思うが、それがこういう新しく法律の改正をやつて、人員が一つもふえないということは労働強化にならんじやないですか。

としことに実際問題としてわれて
困難でございまして、その辺は労働強
化になつても困るわけでございますけ
れども、現在おります職員を有効に運
用していく以外にはないものと考えて
おります。

○松澤兼人君 なお、事務的な予算につきましては若干増加している次第でございます。こういう実際取り締ま

りとか、あるいは行政指導とかという法律改正では、非常にりっぱなことをうたつておるわけですけれども、それをお実施する面で一つも人員の増加をしてないで、現在ある機構、人員でもつてやつしていくということは、無理な話ですね、これまでちゃんと経常的な仕事があつたわけです。その上に今度公害防止ということを特にうたつて、これだけの権限を通産局長に与えるということになるのですから、どうしたってことになりますが、なぜだめだと思うのですけれども、それともう一つは、今度知事に何ですか、請求権を与えることにな

長あるいはその鉱山関係の人たちと始終折衝しなければならないことも起つてくる。それを現員だけでやろうといふことは無理なことです。結局こういう公害防止の法律というものは絵に画いた餅に終わつてしまつて、実効はないといふことは野党であればともかく、政局に一人二人の公害防止の専門家を置くとかなんとかいろいろことを考えてしかるべきじゃないか、予算も全然つけずには、法律改正だけをやるということは、これは野党であればともかく、政府の提案としてこういふものを出すということは、何かそこに予算上の裏づけをしなければうそだと思うが、これはどうですか。

臣として、今度はできなかつたけれどもこの次やるとかなんとかという言明がなければいけないと思つて。○國務大臣(福田一君)お説のとおりでございまして、十分実情を私、どとの範囲の仕事を今までしておったか、持ち分がどのくらいだったかといふと等もよく調べまして、お説のよう労働過重のようなことになっておりませんれば、当然われわれとしては考えていかなければならぬ、善處いたしたいと存じますので御了承をお願いいたします。

○松澤兼人君 それじゃ、最後の質問をいたします。

都道府県知事が公害防止の措置について通産局長に請求できるようになりますし、通産局長は知事からそういう請求があった場合には、実情を調査して所要の命令を出すことができます。その請求を尊重するということはどういうことな

んですか。実際上どの程度請求を尊重するかということは、知事の請求を通して、産局長は無視することができるのか。

あるいは少なくとも請求があつた問題について、何らかその善処するといふのが、その知事の請求とそれから連産局長の裁断といいますか、結論といふのか、そういうものとの関係はどういうことになりますか。

な案件につきまして、都道府県知事のほうから請求があれば、通産局長としても現地に人を派遣して実情を調査するということも必要でございましょうが、その請求につきましては、できるだけ尊重をし、協力をして公害防止のために力を尽くしていくという運用になりますかと思います。

○松澤兼人君 今まで現実の問題として都道府県知事から採石法によるどちらも危険が起こつておるとか、起つりそうだとか、何とかしてくれといふような、この改正法律案の規定ではないでありますけれども、そういうお話をあつた件数というものはおわかりですか。

○政府委員(川出千速君) 統計的な件数はないわけでございますが、これは都道府県知事の要求があつた場合も事例としてはございます。まあ、大体そういう事態が起こります場合は、あらかじめ通産局のほうでも知つておる場合が多いわけでございますので、事前にいろいろ連絡はとつておる場合が多うございます。

○松澤兼人君 それじゃ、もう質問終わりますけれども、先ほど来いろいろと同僚の委員からも御質問がありましたように、要是現在の採石業者というものは非常に零細な資本でやっている、ごく原始的な生産方法をとっているということから、作業場の中の従業員の健康の問題あるいは給与の問題、衛生保健の問題等にもいろいろ問題があると思う。それから今度の改正法律案で対象となつております公害が起こりやすい、そういうこと、それは先ほど申しましたように、通常の場合ならば公害が起こらないけれども、集中豪雨とかいうような場合には公害が起こり得る

ということ、それから通産大臣あるし
通産局長が公益ということを重んず
というのと、それから作業の企業性
いうものを重んずる、こういういろ
ろ錯綜した利害関係というものが
わけですから、法律を作りさえすれば
いいというものと違うと思うのです。
特に勧告したりあるいは事業停止ま
することもできる権限を認めている
けですから、よほど実情をよく把握
してその施行に万全を期していくだか
いと、思わないところでまた問題が
こってくるかもしれないと思うの
す。このことを希望申し上げて質問
終わります。

○向井長年君 一つだけ。今、松澤員から質問がございましたこの三十一条の規定ですがね。これは、この法は大体採石業者に対する公益上の保証の規制、こういうことが主眼だと思うのですが、そこで採石業者じゃなくていわゆる土木建築家ですかいわゆる建

路をつける、あるいは隧道を掘る、こういう場合に、先ほど言われたダイナイト等の破片のいわゆる危害、こう

う問題もこの法律で規制する、こうすることを先ほど答弁されたようにも思のですが、この点どうなんでしょう。

○政府委員(川出千速君) この法律対象になつておりますのは採石業に限られるわけでござりますから、その外の人がやる場合は対象にならないわけでございます。

○向井長年君 そうすると、そういうゆれる道筋をつける。あるいは隧道掘る中においての、いうならばダイマイトに対するいろいろ危険があると思うのです。現在出ておる。こういうのはどこで規制されておるのでですか。

昭和三十八年五月二十日印刷

昭和三十八年五月二十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局