

第四十三回
參議院法務委員會會議錄第十二號

昭和三十八年五月九日(木曜日)

午前十時二十九分開會

委員の異動

補欠選任

五月八日 竹中 恒夫君
選任 重宗 雄三君
選任 小宮市太郎君

理事 委員長 鳥畠徳次郎君

後藤 義隆君
松野 孝一君
稻葉 誠一君
和泉 覚君

委員

林治 武旗君

武藤 常介君

小宮市太郎君

山高しげり君

岩間正男君

國男君 執事大臣

國務大臣 篠田 弘作君

寧長官房
監察府委員

後藤田正晴君

警察厅刑事局长 宮地直邦君
警察厅警备局长 三輪良雄君

法務政務次官 野本 品吉君

法務省民事局長 平賀 健太君
法務省刑事局長 竹内 寿平君

清雅名升等周長 竹內 留

第三部 法務委員會會議錄第十二號

昭和三十八年五月九日
【參議院】

參議院

事務局側	常任委員会専門員	西村 高兄君
法務省刑事局総務課長 辻 辰三郎君	法務省刑 事	法務省刑 事
法務省刑事局参事官 長島 敦君	法務省入国管理局次長 富田 正典君	法務省入国管理局次長 富田 正典君
外務省アジア局 北東アジア課長 前田 利一君	外務省移住局旅券課課長 矢野 泰男君	外務省移住局旅券課課長 矢野 泰男君
(内閣提出) 商業登記法案(内閣提出)	(内閣提出) 暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣送付、予定)等に關する法律案(内閣提出)	(内閣提出) 暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出)
(内閣提出) 再審に関する件)	(内閣提出) 最近における誘かい事件等に關する件)	(内閣提出) 最近における誘かい事件等に關する件)
委員長(鳥居徳次郎君) ただいま議事務委員会を開会いたします。	本日の会議に付した案件	本日の会議に付した案件
本日は、まず、暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案をもとし、提案理由の説明を聴取ります。中垣法務大臣。	内閣提出の商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に關する法律案(内閣提出)	内閣提出の商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に關する法律案(内閣提出)
委員長(鳥居徳次郎君) ただいま議事務委員会を開会いたします。	内閣提出の暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案をもとし、提案理由の説明を聴取ります。中垣法務大臣。	内閣提出の暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案をもとし、提案理由の説明を聴取ります。中垣法務大臣。

近年における暴力犯罪の実情を見ますに、その数において依然減少の傾向を示さないばかりでなく、特にいわゆる暴力団すなわちばく徒、暴力テキヤ、青少年不良団、壱春、麻薬暴力団その他の暴力的不良団体の構成員またはその仲間ともいふべき人々による悪質な暴力犯罪が増加の傾向を示しておりますことは、きわめて憂慮にたえないとこどであります。もとより、政府におきましては、このような事態に対処するため、さきに昭和三十三年には御審議をわすらわし、法律としてこれらを逐次実施に移しますとともに、法の運用面におきましても、関係政府機関において緊密な連携のもとに暴力犯罪の防圧に努力して参っているのであります。しかしながら、いわゆる暴力団の構成員等が依然として常習的に暴行、傷害等の暴力犯罪を繰り返し、また、その犯行の手段としてしばしば拳銃、日本刀等をもって危険な凶器を用いていることは顕著な事実であります。この際、この種の社会不安を惹起する暴力犯罪に対して、より一そろ強力かつ適切な対策を講ずるために必要な法改正を行ないますことは、單に強いため緊要なことと考えられるのであります。これが本法案を提出することといたしました理由であります。

この法律案の骨子は、次のとおりであります。

第一点は、銃砲または刀剣類を用い傷害罪を特別の犯罪類型として一般の傷害罪より重く処罰する規定を新設しようとすることです。この規定を設けます理由は、銃砲または刀剣類を用いる傷害がきわめて高度の危険性を持つ悪質な犯罪であるばかりでなく、すでに述べましたようにこの種の危険な傷害が暴力団の構成員等によつて多く犯されている実情からみましても、当面、特にその必要性が認められるからであります。なお、本罪については、その犯罪の性質にかんがみ、未遂罪を処罰するとともに、日本国民の行なう国外犯をも処罰することが相当と考えられますので、その趣旨の規定を設けることいたしましたのであります。

第二点は、常習的暴力行為に関する規定を整備、強化しようとすることがあります。すなわち、現行の暴力行為等処罰に関する法律第一条第二項に規定されている常習的暴力行為に対する法定刑を引き上げるとともに、現在でも右の常習的暴力行為に含まれている暴行、脅迫、器物損壊のほかに、新たにこれに刑法第二百四条の傷害を加え、多々、暴行、脅迫、器物損壊のみならず、傷害をも含めた暴力犯罪を常習的に繰り返している現状にかんがみ、一面において、この種の常習犯に対する

法定刑を引き上げその強力な防止をはかるとともに、他面、この種の常習犯人に対して相当期間にわたる適切な矯正処遇等の措置を講じその改善更生をはかることが、当面最も緊要と考えられるからであります。

最後に、裁判所法の一部改正は、右に申し述べました暴力行為等処罰に関する法律の一部改正によりまして、短期一年以上の懲役に當たることとなる罪にかかる事件については、事案の性質等にかんがみ、地方裁判所は、原則として、一人の裁判官でこれを取り扱うこととしようとするものであります。

以上が暴力行為等処罰に関する法律等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決下さいますよう、お願い申し上げます。

○委員長(鳥居徳次郎君) 次に、商業登記法案及び商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に関する法律案を議題といたします。

商業登記法案については、すでに提案理由の説明等を聴取いたしておりますので、本日は、商業登記法の施行について提案理由の説明を聴取いたし

Digitized by srujanika@gmail.com

○國務大臣(中垣國男君) ただいま議題となりました商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に関する法律案につきまして、提案の理由を御説明いたしました。

この法律案は、商業登記法の施行に伴ひ、関係法令の整理等を行なうとそ

がきわめて乏しいので、これらの法人についてはその代表者だけを登記すれば足りることとして、これらの法人の登記手続上の負担を軽減するとともに、登記事務の簡素化をはかったものであります。

○福葉誠一君 今の最後に言われた二つの点は、附則という形ではまずいのですか。

○政府委員(平賀健太君) これは、延

う関係で、私どもとしましてもやがてなく別の法律案にしたといふ次第でござります。

けであります。不動産登記法におきましても、実は第一条に目的の規定がなさいわけでござります。まあ目的の大原則といふのは、不動産登記でありますと民法の百七十七条に規定がござります。商法におきましても、十二条でございまして、商業登記の大原則、大

○政府委員(平賀健太君)　ただいま仰せのようすに、戦前の法律には、戦後の法律のように目的に關する規定なんかを置かないのが通例でござりますが、ただ、不動産登記法、それから非訟事件手続法、これも古い明治三十一年の古い法律でござりますけれども、こ

もに、所要の経過措置を定めようとしているものであります。その要点を申し上げますと、第一、商業登記法の制定に伴つて、現行非訟事件手続法中の商業登記に関する規定を削除することともに、会社以外の法人の登記手続に関する規定を準用することとする等、関係法律に所要の整理を加えたものであります。

行に伴う所要の経過措置を定めたものであります。

以上がこの法律案の主たる内容であります。何とぞ慎重御審議の上すみやかに御可決下さいま样、お願ひ申し上げます。

○委員長(鳥畠徳次郎君) 以上で説明は終わりました。それでは、両案につきまして質疑を行ないます。

○稻葉誠一君 これは、商業登記法案と、この施行に伴う関係法令の整理等

來の立法の場合の法制局の慣例と申しますが、に従いまして、商業登記法の施行に伴う純粹の整理と申しますと、非訟事件手続法の一部を改正する、これは整理に完全に入るわけでござります。それだけにとどまらず、ただいま申し上げましたような商業登記法と同じ建前にすること、これも広い意味では整理とも言えるかと思うのでござりますけれども、それは従来の慣例では整理ということに入れていらないと、うことございまつりで、別段の法

○ 稲葉誠一君 不動産登記法は、いつまでござります。従来、不動産登記法に目的の規定を置かなかつたのもやは
りそういう趣旨にあるので、そういう趣旨からではないかといふうに考えられるわけでござります。不動産登記法などにならいまして商業登記法におきましてもその目的の規定といふもの
を最初に置かなかつたのでござります。

○稻葉誠一君 まあ私の聞いたのは、それほど問題点になるほどのことでは、つまらない。畢竟法は、用事手本が規定だというところにあるのじゃないかと考えるのでござります。

第二 商業登記法において会社が本店を移転した場合に旧所在地においてなすべき登記と新所在地においてなす

は隣する沙律家と二つになってしまっておりましたが、どうして一緒に提案しなかつたのですか。

○稻葉誠一君 商業登記に限定しない
法律案にいたしました次第でござります。

○政府委員(平賀健太君) 現行の不動產登記法は、明治三十二年の法律で、

なわけです。手綱法や刑事訴訟法には第一条にちゃんとその目的が書いてあるわけありますから、いずれ

べき登記とを同時にすることとしたことに伴い、会社が本店を移転した場合の登記の期間を改めることとに、会社以外の法人が主たる事務所を移転した場合における登記の期間もこれに準じて改めたものであります。

○政府委員(平賀健太君)　ただいまの御指摘、非常にござりますのでございまして、私どもも当初この二つの法律案を一本にいたしまして、この整理法のほうは要するに商業登記法の施行に伴うものでござりますので、附則のほうに規定いたしましたが、おほかと考へて

○政府委員(平賀健太君) 登記制度の目的は、不動産の登記、それから商業登記、それから会社以外の法人の登記、若干主義(はざざめ)ますナレドモ、的はどこにあると考そたらいいんでしようか。

○稻葉誠一君 だから、いわゆる戦前の法律の場合には、法律の目的といふものを書いた法律といふのはほとんどないわけでしょう。戦後の法律は、全部第一条に目的を書くのが普通のやり方になつてゐるのです。(商業手記)

にしてもたいした問題じやないのです
が、その登記の目的が第三者保護だと
いうことになれば、やはり企業の内容
といふものを登記簿の中にはつきり出
しておくことが第三者保護になると、
こう考えられるんですね。企業の内容
といふふうなこと――内容にもう一
回

その登記の申請は、会社の場合と同様に、原則として代表者がすることとし、また、その主たる事務所の移転、合併等の場合における登記の手続も、

にあつたが、単なる施行でござります。ところが、整理だけではございませんで、ただいま大臣の提案理由の御説明の中にもございましたように、従来、役員

根本は、要するに取引の安全を保護するといふところが根本であろうかと考えております。

法というのを確立したとすれば、商業登記の目的というのを第一条にしつかり書くのが普通の行き方じゃないですか。不動産登記法と比較したって、不

会社の場合と同様の手続に改め、これら法人の登記手続の合理化をはかったものであります。

の登記を全役員について登記しておつたのを代表者だけに限るとか、あるいは、本店、主たる事務所の移転、合併その他の手続は商業登記法に合わせてほかの法律も改正するわけでございますけれども、これはどうも整理といふ範疇に入りませんのですから、そ

○政府委員(平賀健太君) 普通のやり方になつて いるわけですが、この場合では特にそういうふうな目的などは書かなかつたのですか。

動産登記法はずつと古い法律だから、そこに目的がないのはあたりまえです。特に民法の百七十七条といつたって、それは対抗要件をきめただけでしよう。不動産登記の目的が民法の百七十七条に書いてあるということは、ちょっとおかしいじゃないですか。

保護をされているのですか。現在そういう会社があるかないかということ、資金が幾らだということはわかるけれども、そのほかのことは何にもわからんのじゃないですか。現在の商業登記の制度、ことに株式会社の登記制度の場合に、それによつて第三者保護の

目的が一体達せられているんですか。

また、達するためにはどういうふうに

したらい

とお考えですか。

○政府委員(平賀健太君) 取引の安全

保護という見地からいきますと、一体

会社が、株式会社について申します

と、そういう株式会社があるのかどう

か、存在するとすればどういう商号を

持つどういう目的を持つ、それからど

ういう資本の内容であるかということ

がまた肝心であるわけであります

が、特に取引の安全保護という見地から申

し上げますと、会社と取引をしようと

する人がだれを相手にやつたらいい

か、その会社の代表者はだれか、この

代表者の登記、まあ株式会社について

いいますと代表取締役でございます

が、この会社の組織機構が登記されて

おること、これが絶対不可欠であるわ

けでござります。ただ、現行の登記制

度におきましては、なるほどその会社

の商号、目的、組織機構はこれで全部

わかるわけでございますが、その会社

の現在の資産の内容がどうなつておる

か、資産状態がどうなつておるかとい

うことは、現在の商業登記の制度では

これは把握できないわけであります。

この商業登記法におきまして、そこ

までは踏み切つていないのでござ

いまして、さらに商業登記制度の完璧

を期しますために、会社の資産状態

を明らかにすることができるよう

にすることが理想であるわけでござい

ます。法制審議会におきましては、株

式会社の計算書類、すなわち貸借対照

表と損益計算書を登記所に備えるとい

う制度を採用するようにという答申が

実はあつたわけでございますが、遺憾

ながらこれは予算の関係でまだ実現を

見ておりません。そういう制度が完備

いたしますと、ほんとうに理想的な商

業登記制度になるのではないかと私ど

も考えておる次第でございます。そ

う制度ができるだけ早い機会に実現

を持ちどういう目的を持つ、それからど

ういう資本の内容であるかということ

がまた肝心であるわけであります

が、特に取引の安全保護という見地から申

し上げますと、会社と取引をしようと

する人がだれを相手にやつたらいい

か、その会社の代表者はだれか、この

代表者の登記、まあ株式会社について

いいますと代表取締役でございます

が、この会社の組織機構が登記されて

おること、これが絶対不可欠であるわ

けでござります。ただ、現行の登記制

度におきましては、なるほどその会社

の商号、目的、組織機構はこれで全部

わかるわけでございますが、その会社

の現在の資産の内容がどうなつておる

か、資産状態がどうなつておるかとい

うことは、現在の商業登記の制度では

これは把握できないわけであります。

この商業登記法におきまして、そこ

までは踏み切つていないのでござ

いまして、さらに商業登記制度の完璧

を期しますために、会社の資産状態

を明らかにすることができるよう

にすることが理想であるわけでござい

ます。法制審議会におきましては、株

式会社の計算書類、すなわち貸借対照

表と損益計算書を登記所に備えるとい

いのでございます。そういう関係で、

計算書類を登記所に備えるという制度

を採用するにつきましては、施設の改

善、人員の増加ということがどうして

やつたほうが理想的なだけでも、予算

の関係でにわかに実現ができないとい

う非常に遺憾な現状なのでございま

す。それは、

○稻葉誠一君 登記官吏は、登記事項

と考えておる次第でございます。

○稻葉誠一君 今、そういうふうに

やつたほうが理想的なだけでも、予算

の関係でできぬいと言われたんですか、

が、そんなに予算がかかるのですか、

それは。

○政府委員(平賀健太君) 株式会社の

数も全國で相当の数に上つております

が、一年に一回あるいは二回、定期給

会の都度、貸借対照表、損益計算書が

できまして、総会の承認を得てこれは

登記所に提出されますと、まずその保

管設備というものを考へなくてはなら

ない。登記所におきましても、そういう

書類の提出がござりますと、ただ單

に内容を全然審査もしないで受け取っ

て保管しておけばいいというわけでは

ございません。やはり、それが様式に

かなつていてるかどうか、適法に作成さ

れているかどうかにつきまして、ある

程度の審査をしなければなりません。

○政府委員(平賀健太君) そうなりますと、人員がやはり若干名

の増員といらものが考へられなくては

ならないわけでござります。ところ

が、御承知のとおり、現在の法務局の

現状というのは、戸舎が非常に古いと

ころが多いのみならず、新しいものも

戸舎が狭隘を告げておる。ことに書庫

が狭隘を告げておるところが非常に多

に合つてゐるかどうかの審査をするこ

とができるないという意味なのでござい

ます。形式審査権だけしか有しないと

いうことは、法律の明文は実はないわ

けでござりますが、これは法律で申請

書の記載事項を定め、申請書の添附書

類を定めておる、そのことから、これ

は当然これらのものを資料にして審査

をしろということになると思うのでござ

ります。法律全体の解釈から、いわ

いわけですね。実質的な審査権がない

ということは、これは明らかに

が、これは今の登記法の中では明文化

はされていないわけなんですか。そこ

はどうなつてゐるのですか。

○政府委員(平賀健太君) これは、私

ども法務局のほうで所管しております

ところの登記の事務 あるいは、市町

村で所管しております法務局が監督

いたしておるわけでござりますが、戸

籍事務なんかにつきましては、登記官

吏あるいは戸籍事務の管掌者である市

町村長は、実質審査権がない、形式審

査権しか持たないということが今まで

受け付けるという形になつてきて、今

よりももっと早く登記事務が進捗する

事務も明白な誤謬とか脱漏がない限り

受け付けるという形になつてきて、今

よりももっと早く登記事務が進捗する

事ができます。この点の審査権が、実質的審査

権がないことはわかつていて、なか

なかいろいろ詳しく述べて調べます

から、結局時間がかかってしまうか

なかいろいろ詳しく述べて調べます

から、結局時間がかかってしまうか

なかいろいろ詳しく述べて調べます

から、結局時間がかかってしまうか

なかいろいろ詳しく述べて調べます

から、結局時間がかかってしまうか

なかいろいろ詳しく述べて調べます

から、結局時間がかかってしまうか

とは、これは絶対にないと申し上げて

いいと思うのでござります。

それからなお、形式審査権しかない

ということは、その趣旨の明文の規定

はございませんが、かえつて実質審査

権を持ちます場合は法律に規定がござ

ります。その例が不動産登記法の第五

十条でございます。不動産の表示の登

記、すなわち、土地、建物の現況を不

動産登記簿の表題部に記載するだけで

ございますが、その表題部に不動産の

現況を記載するにつきましては、登記

の申請書あるいは添附書面のみに記

ることなく、実態の調査をしなけれ

ばならぬということになっております。

そこで、むしろ実質審査権を持っておりま

す場合は、その旨の規定が明文で置か

れてるわけでござります。こういう

趣旨からも、その反面解釈からも、そ

の他の事項については実質審査権がな

いということがさらに明らかになろう

かと考えるのであります。

○稻葉誠一君 今、登記所、ことに商

業登記の中で非常に仕事が忙しいわけ

ですが、人数が足りないところもある

から、開きたいと思うのですが、仕事の中

ではどういう仕事が一番多いわけです

か、登記所で扱う事務では。

○政府委員(平賀健太君) 商業登記の

中で量的に申しまして一番多いのは、

何と申しまして、会社数が非常に多い

関係で株式会社に關する登記が多いわ

けですが、その株式会社に關する登記

の中でも一番分量的に多くを占めてお

りますのは、役員の変更登記などでござ

ります。

第三部 法務委員会会議録第十二号 昭和三十八年五月九日 [参議院]

○福葉誠一君 ちょっと私の質問の仕方が悪かったのですが、答えるが私のお聞きしたい答えではなかった。商業登記に関連して登記所で扱ういろいろな仕事があるわけでしょう。この仕事が多いいろいろあるわけですね。その中で一体どういう仕事が一番多いか。たとえば、謄本とか抄本の下付申請に対しして登記所でそれを作らなければならない仕事もあるだろうし、それからそうでなくて、登記申請が出るでしょう、申請書を見て原本を転記するわけですね、その仕事が事務量として非常に多くを占めているというふうに私ども聞いているわけですが、そういうふうな事務量の中でもどういう事務が量が多いのかというふうなことを聞いています。それが多いとすれば、それに伴つての改善策といふものもそこで考えられてくるわけですが、その点を聞くわけです。

○政府委員(平賀健太君) ただいまの御質問、簡単に回答をすることばよつと困難なのでござりますが、と申しますのは、私ども登記の事件の量を申します場合には、甲号事件と乙号事件といふふうな分け方をしていけるわけでございます。甲号事件というのは、登記簿に記載を要する事件。それから乙と申しますのは、登記簿の閲覧でござりますとか、あるいは印鑑証明その他の登記上の証明書の交付、そういう登記簿に記載しない事件を乙号事件と申しておるわけでございます。一般的には、甲号事件のほうが手数がかかるわけでございます。申請書を受け付けまして、関係の登記簿を出しまして、登記簿と対照して申請書の内容が整つてあるかどうか、添附書類が整つてあるかどうか、調査の段階でござります。

それから登記簿に記入をするといふことになるわけであります。この甲号事件につきまして一番時間がかかりますのは、調査の仕事でございます。これは、書くのは、調査が済みまして登記簿に記載するわけでございます。記載事項が非常に長いと時間がかかりますけれども、甲号事件は、これは最近では事務機械をだいぶ入れまして、大きい登記所においてはこれはだいぶ手間が省けるようになりますけれども、まだ末端の小さい登記所におきましては、そういう機械が配賦されておりません。関係で、登記所に贈本の申請が出来ますと、一々筆写して書きなければならぬ。そのために非常に時間がかかるということになるわけでございます。ですから、登記所によりましては、乙号事件に非常に時間を食われるところが実はあるわけでございます。

○福葉誠一君 商業登記の場合は、申請という制度をとっているわけでしょう。申請といふのと届出といふのは違うのですか。

○政府委員(平賀健太君) 登記のほうでは、申請か、あるいは官庁の嘱託か、この二種類でござります。届出のほうは、これは戸籍のほうでは申請と言わずに届出という言葉を使っております。

○福葉誠一君 どう違うのですか。

○政府委員(平賀健太君) まあ實質は似たり寄つたりのことです。が、申請は、これは登記を請求する、そういう趣旨があらうかと思ひます。それから戸籍事務の届出は、報告で

ざいます。いわば報告なのであって、そのことに基づいて戸籍の記載をする。戸籍に記載をすることの請求といふ趣旨ではない。まあこれは沿革的なところからそういうふうになつておるんだらうと思いますが、現行法では、戸籍のほうは届出といふ言葉を使つております。登記のほうは申請といふ言葉を使つておるわけございます。

○稻葉誠一君 申請だからといふのでは、そこで登記官吏としてはいろいろ内容を調べる権限があるといふので、いわば実質的審査権に近い権限がそこにあるんだという考え方が出でてくるわけではないんですね。

○政府委員(平賀健太君) そういうふうなことはございません。戸籍のほうにおきましても、届出がありまして、届出書の内容が不適当である、あるいは添附の書類がついてないから場合には、これはやはり不受理といふ処分をいたすわけだと思います。その点は、届出と申請がそういう違いがある点では、実質審査権が多少加わってくるというようなことはございません。

○政府委員(平賀健太君) たゞい、まあ御意見、非常にこもつともございまして、ヨーロッパあるいはアメリカの制度なんかでは、提出がありました登記の申請書をそのままファイイルいたしまして、それが登記簿になるという例をとつて、その制度は、登記所のほうとして、記簿を開覧しまして、現在の権利関係がどうなつてあるか、つまり、会社がどうなつてあるか、つまり、会社の現在の組織がどうなつてあるかといふことが観して非常に見にくく、点が実はあるだけでございます。日本の現在の制度でございますと、申請書をそのままファイルするのではなくて、登記簿に記載するということで、一目で現在の組織機構がよくわかるという利点があるわけでございます。しかしながら、私もいたしましては、今回の商業登記法案が可決していただきました暁に申しましては、商業登記規則、法務省令をやはり改正しなければなりませんのといたしましては、ただいま仰せのような点も考慮に入れまして、ファイル・システムと申しますとか、これも取り入れる可能性のあるものはできる限り取り入れるように工夫いたしまして、もつと合理化したいということ、いろいろに実は考えておるのでござります。

法案にも出ておりますが、第四条でございますが、法務局、地方法務局またはその支局、出張所に勤務しておる法務事務官の中から法務局長、地方法務局長が登記官として指定をするということになつております。この登記官として指定を受けておる者が現在何人おるか、これは正確な数を把握しておりませんが、これは正確な数を把握しております。そのほかに二人、三人あるいは四人、若干名が法務局において登記課長といふのがあります。それからそのほかの支局におきましては、大体、支局長とそのほかに一名、大きいところになりますと二名といふなりますが、そういう者が登記官に指定されております。それから出張所におきましては、大体、出張所長一人が登記官に指定されておる、大出張所になりますと、そのほかに若干名が登記官の指定をされておる、こういう状況で、これは隨時変更もござりますし、登記官の数字は現在正確に把握いたしておりません。ただ、登記官以外にも、登記官に指定をされない法務事務官で登記事務に従事しておる補助者がいるわけでございまして、その数字を申し上げますと、現在のところ大体七千三百人くらい、これは不動産も含めてござりますが、不動産登記、商業登記、法人登記、全部含めますと約七千三百名ぐらいの者が登記事務に従事いたしております。

だらうと思うのでございます。
○稲葉誠一君 それなら、設立のとき
だつて差別をするのはおかしいじやない
ですか。

○政府委員(平賀健太君) 設立の場合
でござりますと、これは、設立の登記
をすることによって会社が成立する。
これが法人格になつて、法人として存在
することになるわけでございますの
で、設立の登記と、設立登記をなされ
た後の変更登記とは、質的に違つて
いると言つていいのじやないかと思いま
す。

○稲葉誠一君 ジヤ、その点の、取締
役の変更登記とが一般の変更登記の場
合に、ヨーロッパやアメリカとか、そ
ういうようなところで登録税がどうい
うふうになつてゐるかといふことを、
これは後ほど調べてくれませんか。私
も非常に疑問に思つておるところなん
です。

それから、増資なんかはどうなつて
おりますか。

○政府委員(平賀健太君) 増資の場合
は、これはやはり増加資本の千
分の七、設立の場合と同じことになつ
ております。

それから、ヨーロッパやアメリカに
おきましては、日本と同じよくなつて
ゐるかと思ひますが、国によりま
しては、こういう登録税という形では
なくして、毎年、ライセンスと申します
か、特許料と申しますか、それを取つ
ておるところもあるようでございま
す。アメリカの例におきましては、そ
ういうところがあるようでございま
す。日本の登録税法はちょっと建前が
違いまして、会社が法人格を承認され
ますと、たゞいま仰せのとおりでござ
います。

た承認料と申しますか、特許料と申
ますか、これを毎年払つておる、もし
登記されることによつて会社が成立
するが法人格になつて、法人として存在
することになるわけでございますの
で、設立の登記と、設立登記をなされ
た後の変更登記とは、質的に違つて
いると言つていいのじやないかと思いま
す。

○稲葉誠一君 ちょっとともとへ戻つて
質問が超きたのですが、そつすると、
会社の設立の場合に登録税を納める
いう理屈的な根拠はどこにあるので
しょうか。

○政府委員(平賀健太君) 設立登記を
することによつて会社が成立する、
その会社がそれによつて利益を受け
る、その関係で、対価といふわけでも
ありませんが、そういう国家の登録行
為によつて、会社といふものが成立す
るということで登録税を取るという思
想だらうと考へます。不動産
に対する対價といふ意味で不動産
につきましても登録税が取られるのと
同じ思想であらうと考へます。

○稲葉誠一君 ることは学会じやないん
ですか、どうでもいいよくなんで
すけれども、どうも登録税を取る法律
的な根拠のもう一步奥の理論的根拠と
いうものが何だかはつきりしないよう
な印象を与えるのですよね。これは
やつぱりアメリカやなんかの法制等と
も関連をしてよく研究しておいていた
ことがありますね。どういう根拠に従つて
行なわれているのですか。

○政府委員(平賀健太君) たゞいま仰
せのようには、昭和三十三年ころから以
降今日まで登記所の統合といふことを
実は行なつておるのでござりますが、
まずその法律上の根拠を申し上げます
と、この法律案で申し上げますと、二
条の事務委任の規定でございます。そ
して、自分のところの地方法務局の成
績が上がつたような形で一種のコン
クールみたいな形が行なわれて、自分
のところの法務局はこれだけ統合した
のだということを民事局のほうへ報告
して、自分のところの地方法務局の成
績が上がつたような形で一種のコン
クールみたいなものが行なわれて
いるのじやないですか。

○稲葉誠一君 その統合で、各法務局
でいわゆる統合の案を作つてあるわけ
であります。まるで統合のコンクールみ
たいに、うんと統合したほうの法務局
が成績がいいよらな形で一種のコン
クールみたいな形が行なわれて、自分
のところの法務局はこれだけ統合した
のが親切なやり方じやないですか。申請
をしてやればまた登録税を取られて
いるのであります。そこはどうしているの
ですか。

○政府委員(平賀健太君) 統合につき
ましては、私どものほうで全般的な方
針を示しましてやつておりますが、具
体的にどこに出張所を統合するかとい
うことは、現地で計画を立てるわけで
ございます。しかし、これは、地元の
交通事情、それから管轄区域その他の
いろいろな事情を考慮しまして、漸進的
に無理をしないように、地元のできる
限り了解を得た上でやるということを
指示してやらしております。そういう
たからその法務局が成績が優秀であ
ることによつてそれで会社の法人格と
いうものが発生するという考え方でござ
います。

○稲葉誠一君 それはおかいといふ
よりむしろ職権で登記したほうがい
いのではないですか。行政区画の変更
があれば、当然それは変更になるべき
變更登記申請をしておられるのですか。
具体的な例をあげて。

○政府委員(平賀健太君) それはおかしいとい
うことは、現地で計画を立てるわけで
ございます。しかし、これは、地元の
交通事情、それから管轄区域その他の
いろいろな事情を考慮しまして、漸進的
に無理をしないように、地元のできる
限り了解を得た上でやるということを
指示してやらしております。そういう
たからその法務局が成績が優秀であ
ることによつてそれで会社の法人格と
いうものが発生するという考え方でござ
います。

○稲葉誠一君 それはおかしいといふ
よりむしろ職権で登記したほうがい
いのではないですか。行政区画の変更
があれば、当然それは変更になるべき
變更登記申請をしておられるのですか。
具体的な例をあげて。

○政府委員(平賀健太君) たゞいま私
が申し上げたのは正確でなかつたので
ござりますが、いろいろ行政区画の変
更、たとえば、町村合併の結果幾つか
違いました。

の村が集まつて町になる、幾つかの町が集まつて市になるというようなそういう行政区画の変更がありました場合は、この法律案でも第二十六条で出されておりますが、「その変更による登記があつたものとみなす。」ということであ、申請の必要はないということになつております。ただ、申請の必要がありましては地番の変更でござります。たとえば、本店の所在場所の地番を変更、あるいは代表取締役の住所の地番が変わつたというような場合には、登記所のほうでこれは職権で把握するところが非常に困難でございます。これは申請に待つよりほかないといふことで、これは申請によつてやつてもらう建前になつているわけでございます。

○稲葉誠一君 それから、商号です。商号は同一市町村ではもちろん同じものは使えないわけですから、それが合併なんかになつた場合はどうしてあるのですか。町村合併なんかになつた場合は、

○政府委員(平賀健太君) 合併は、御承知のとおり二種類ございまして、二つの会社が合併して新しい第三会社を設立して合併するということ、いわゆる新設合併……

○稲葉誠一君 や、その場合じやない。町村合併。

○政府委員(平賀健太君) 町村合併の場合でござりますと、それは、合併の結果同一市町村内に類似商号が二つ以上登録されるという事態がござります。これはちょっとやむを得ない。たゞ

ん登記された商号が、町村合併といふ外部の事情によりまして、同一市町村内に同一あるいは類似した商号が登録

されると、いう結果になるわけでございまして、これはもう登記の消しようがないわけでございまして、それはそのまま置いておくよりほかないと、いうことになりますが、

○稲葉誠一君 それは、第二十七条との関係はどうなんですか。

○政府委員(平賀健太君) この二十七条は、新たに商号の登記をする場合の規定でございまして、一たん登記されたものがどうなるかという点は、これは百九条、百十条に抹消の規定があります。それで、これは百九条、百十条に抹消の規定があるわけでございますが、この登記の抹消の事由でいうのをこういふらに百九条の一項で限定しておりますので、町村合併の結果前でございますので、町村合併の結果類似商号が登記された形になりますと、それはもう抹消できないといふことになるわけでございます。

○稲葉誠一君 きよらは商業登記法案に直接関連することを聞いたのです

が、登記所に勤める人の待遇の問題で十分で、いろいろな問題があるのです

が、これは今私のほうで研究していま

すから、それに基づいていずれ日を改

め質問をします。きよらはこの法案についてもこれだけです。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけて。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 次に、検察及び裁判の運営等に関する調査を議題といたします。

○稲葉誠一君 在日外国人の渡航に関する件でござります。

○稲葉誠一君 在日現在日本にいろいろな外國人がたくさんいるわけですが、そ

れはいろいろな分類の仕方があると思

うのですけれども、どういう形に大

きつぱに分類したらいでしようか

ね。たとえば、外國人登録をしている

外國人と登録していない外國人、こう

いう分け方もありますね。これはどう

いうふうになつていますか。

○説明員(富田正典君)

御説明にありましたとおり、旅券法は日本人に対する旅券の発給に関する法律でございまして、外国人である在日朝鮮人、在日台灣人には適用がないものと考へております。

○稲葉誠一君 今まで韓国から日本へ来た韓国人ですね、これほどのくらいいるのでしようか。

○説明員(富田正典君) その合計数につきましては、ただいま手元に資料を持ち合わせておりませんが、昭和三十年以降韓国から——韓国と申しますか、朝鮮から日本に、これは統計上朝鮮ということが表示いたしておりますから、朝鮮と申しますが、朝鮮から日本に入国した朝鮮人の入国者の数は、昭和三十一年が七百七十六名、昭和三十二年が一千百二十二名、三十三年が二千三百二十名、三十四年が千八百一十七名、三十五年が四千四百五十二名、三十六年が六千五百五十名となっております。

○稲葉誠一君 私が聞いたのは、韓国から来た韓国人について聞いたのですが、今聞くと朝鮮から来た人だと言いますが、かえられたのですが、これはどういうわけですか。

○説明員(富田正典君) 法務省のほうで総計年報を出しておりますが、その表示では朝鮮となつておりまして、内

部で北または南の区別はしておりません。ただ、実際問題といつしましては、北のほうからの入国は、先般の世界スピード選手権大会のとき以外は認められませんから、実際上は韓国からなるということになると思います。

○稲葉誠一君 法務大臣にお尋ねするのですが、日本は韓国を承認している

のですね。承認しているならば、韓国と表示したらいいじゃないですか。

○國務大臣(中垣國男君) 御承知のとおり、韓国を事実上の承認をしている

ということは御指摘のとおりであります。ただ、日本にいる朝鮮人といふものが一つの土台にして考えますと、それが韓国人であるか、あるいは韓国人にあらざる朝鮮人であるかといふ非常に困難な問題等がありますから、一応こういう入管関係で従来の資料を出しますときには、すべて朝鮮人ということで取り扱っていることは、ただいま入管次長が申し上げたとおりであります。

○稲葉誠一君 それはこの前私は予算委員会でも問題にしたのですが、日本は韓国を、法務省では、事実上承認しましたといふ言葉を使っている。池田さん、大平さんにしろそは言つております。日本は韓国を承認しているとはつきり言つております。これは大臣、聞いているでしよう。違うんじやないでしようか。

○國務大臣(中垣國男君) お答えいたしました。稲葉さんが予算委員会で大臣、聞いているでしよう。違うんじやないでしようか。

○國務大臣(中垣國男君) お答えいたしました。稲葉さんは大公使の交換を行なうなどといふこと、大平さんにしろそは言つております。

○稲葉誠一君 そのときには、大平さんにしろそは言つております。日本は韓国を承認していると

なりますと、法律的にいろいろ微妙な問題がございまして、その点についても

○稲葉誠一君 人が来て、三十六年が六千五百五十人——三十七年はまだ統計はないで

すか。

○説明員(富田正典君) ただいまの統計は三十七年の十一月にまでおりま

すが、まだ整理中でございます。

○稲葉誠一君 そうすると、これだけの人が入つてくるときに韓国の国籍証明書を持ってくるんじやないです。そういうものは、御承知のとおり日本に韓国

すし、それからずっと今までのいきさつ等から見ましても、事実上承認をしています。

○稲葉誠一君 韓国の旅券を持つてくらといらんだから、あれでしよう、韓国人だから韓国の旅券を持つておるわけなんでしょう。

○説明員(富田正典君) それでござい

ます。

○稲葉誠一君 そうすると、結局、韓国の国籍のある人であることを認めて日本では入国を許可しておるわけ

りますと、法律的にいろいろ微妙な問題がございまして、その点についても

○稲葉誠一君 ただいまの統計は三十六年が四千五百五十六名と、こう

いうふうに考えております。

○稲葉誠一君 今韓国からこれだけの人が来て、三十六年が六千五百五十人——三十七年はまだ統計はないで

すか。

○説明員(富田正典君) ただいまの統計は三十七年の十一月にまでおりま

すが、まだ整理中でございます。

○稲葉誠一君 ただいまの統計は三十七年の十一月にまでおりま

すが、まだ整理中でございます。

○稲葉誠一君 それなら、統計の中で韓国の旅券を持つてきた者と北朝鮮の旅券を持つてきた者どちらがはつきりするのじゃないですか。どうですか。

○説明員(富田正典君) 統計上の数字は朝鮮から入国してきた者といふ統計で出でおりますので、ただいま申し上げたような説明をいたしたわけでございましたが、朝鮮から入国してきた者のなかで、韓国人が再入国の許可を得て行つてゐるといふことにしておるまことにしての取り扱いをしておるという表現で答弁をしてきたことも稻葉さんの御承認のとおりだと思います。

○稲葉誠一君 韓国の旅券を持つてくらといふことにしておるところに、その御承認のとおりだと思ひます。

○説明員(富田正典君) 韓国人が再入国の許可を得て行つてゐるといふことにしておるところに、その御承認のとおりだと思ひます。

○稲葉誠一君 まあ議論を蒸し返しておるといふことから、法務省としましては從来終始一貫事実上の承認をしておると表示したらしいじゃないですか。

○國務大臣(中垣國男君) 御承知のとおり、韓国を事実上の承認をしている

日代表部も存在しておりますし、そういうことを考えますと、やはり韓国と日韓会議に入ったそのころが一つの韓国を事实上承認したという時期になります。——これはちょっとただいまのやつは少し訂正をさせていただきますが、法律的には御承知のとおりに講和条約の発効だらうと思うのです。それから事實上の日本が承認關係に入ったたといふのは、やはり日韓会議に入つた十数年前から事實上の承認の扱いをするようになつてゐる、こういうことであらうと思います。

○稻葉誠一君 これは法務省としてやつぱり統一解釈をしつかりしておかないと、あとで問題になるのじゃないですか。駐日代表部ができたといふのは、平和条約発効前ですよ。日韓会議も平和条約発効前でしよう。平和条約によつて韓国は日本から独立したわけですから、その以前に韓国を事實上承認しているといふのはおかしいです。その辺のところは、はつきり統一解釈を法務省はとつていかないと、あとで問題になりますよ。どうですか、今のお答えは。統一解釈といふものを私ははつきりとしておいたほうがいいのじやないかと、こう思うのですよ。

○國務大臣(中垣國男君) お答えいたしました。これが政府の統一的な見解ということにはならぬかもしれませんが、法務省といたしましては講和会議が成立後ということになるだらうと思ひます。

○稻葉誠一君 その問題はきょうの問題じゃありませんから、これ以上あれませんけれども、成立後ですか、成

といふものは非常にまちまちで統一しておらないですよ。法務省は事實上承認した文書を出していますから、それならいつから事實上承認したのかということをはつきりしておかない、と、あとで問題になるのじやないでしようか。きようは別ですが、僕は法務省に好意的に聞き過ぎて、いるので、帰つてあとでおこられるのじやないかと思うのですが……。

話は別ですが、そこで、韓国から日本へこれだけの人が来ている。再入国もある。日本にいる在日朝鮮人、これが韓国へこれだけ行つている人がいるわけですねけれども、そうじやなくて、朝鮮の民主主義人民共和国ですか、あそこに自分の郷里だからといふことで帰るということは、これはどうなつているのですか。

○説明員(宮田正典君) 再入国は、現在のところ一名も認めしておりません。ただ、御承知のように、出国につきましては北鮮帰還によりまして相当数の者が帰国しております。出国しております。

○稲葉誠一君 じゃ、日本にいる台湾人が台湾へ帰つてまた日本へ再入国する、これははどうなつているのですか。

○説明員(宮田正典君) 台湾へ行つてまた戻つてきたい、という場合の再入国許可の数もござります。

○稲葉誠一君 日本にいる中国人ですね、中華人民共和国の人、これが中国へいろいろな関係で行つてまたこつちへ帰つてくる、こと、いうこともあるのですか。

○説明員(宮田正典君) 国交のない国への再入国につきましては、これはそ

の国へ行つてまた戻つてくるといふことを事前に保証する制度でござります。したがいまして、きわめて例外的な場合に限つてのみ認めるという方法で処理しております。少數でございますが、中華人民共和国への再入国も、少ない数ではございませんが許可しております。

○福葉誠一君 中華人民共和国への再入国を認めておるその根拠はどこにあるのですか。

○説明員(富田正典君) これはきわめて微妙な問題——微妙な問題と申しますか、法律上微妙な問題がからむわけございます。申しますのは、中華人民共和国の再入国には——その前に一般的な手続を申し上げますと、一般には旅券を呈示して再入国の許可を申請するということが要件になつております。そして、中華人民共和国と国交関係がございませんので、その旅券を正式に認めるというわけには現在のところ参りませんので、いわゆる旅券を呈示して再入国の許可をもらつといふことの入管令の建前からいきますと、これは入管令にそのまま載つてはこないのですが、病気で重態である父母を見舞いたいといふうなきわめて特殊な人道的な場合に限つて、法令には載つておりますけれども、特殊な便法を講じて少數ながら認めておる、こういう状態でござります。

○福葉誠一君 私は、国交は回復していなくとも、当然中国へのそうした者ほどんどんもつと人道的な問題の場合などは認めるべきだという考え方方に立つておられるわけです。そこで、中国へたん行つてこちらへ再入国する場合

○手続、これは具体的にどういろいろな手續をやつてありますか。

○説明員(富田正典君)　ただいま申し上げましたように、旅券といふものはございませんので、日本赤十字社で特殊な証明書を発行いたしましてそれを旅券にかわるものと認めて許可しておりますといふことになつております。

○稻葉誠一君　その人数はどのくらいですか。きわめて少數だと言われるけれども、これはきわめて少數という言葉の解釈によりますけれども、どの程度でしようか。

○説明員(富田正典君)　昭和三十年四月以降昨年の十二月までの間に三百十名でございます。

○稻葉誠一君　これはいわゆる日赤の社長が身元引受人になるのじゃないですか。そして入管や何かへ書類を出すのですか。そういう形をとつておるのですか。

○説明員(富田正典君)　ただいま稻葉先生がおつしやつたよくな形で出ております。結局、旅券といふものはその国が保証するということになりますから、それがございませんので、日赤がかわって保証するという形で証明書が出ているわけでござります。

○稻葉誠一君　そうすると、それは人道的な問題の場合に限つて認めるところ、いふことですか。

○説明員(富田正典君)　さようでござります。

○稻葉誠一君　そうすると、日本にいる在日朝鮮人が、自分の祖国の北朝鮮へ人道的ないろいろな問題、たとえば、父親が病気だ、母親が病気だ、あるいは子供が病気だ、その他いろいろな問題があるでしょう、そのときこども

りたいといったときに、今までどうして認めないのでしょうか。あるいは認めていたのですか。そこはどういうふうになつてているのですか。大臣はその点はおわかりでしようか。大臣、その辺のところはまだわかりませんか。

○説明員（吉田正典君） 中華人民共和国への再入国許可を発行して往来を認める場合には、ただいま申し上げましたように、人道的な場合に限るということが一つの要件でございますが、そのほかに、やはりそれを認めるところにてつて惹起するところのいろいろの内政、外交上の諸問題という点も考慮に入れまして許可しておるわけでござります。したがいまして、現在、北朝鮮との關係につきましては、日本といたしましても、日本が置かれておる国際的地位と申しますか、また、前の入管局長が国会で答弁されたと思いますが、わが國と近接する地域における一つの特殊の事態、こういふものから高度の政治上の要請というものによつて往来を差し控えておる状況にある。このにおいてはまだ適当ではない、こういふふうな判断のもとに認めておりません。

○椎葉誠一君 今、入管の次長が答えられたのですが、それは入管の次長が答えるのはちょっと筋が違うといふか、気の毒だと思うのですね。これは大臣が当然答えるべきだと思うのですね。がね。今入管の次長が言われたのも、いろいろ考へて考え方抜いて言つてはいるような印象を与えるわけですね。気持

上の問題で歸りたいということ、また
こつちへ來たいということを認めているのですね、中國に対しても、これだけの人を。朝鮮の場合だつて同じじこと
じゃないですか。日赤の社長なら社長
が身元引受人になつて保証すれば、当然認めていいのじやないでしようか。
なぜそれが今、日本じや認めてないのですか。そんなことが閣議できまつた
のですか。

○國務大臣(中垣國男君) これは、率
直に申し上げますと、朝鮮半島の場合
は、日本は韓國政府を正統政府と認め
て日韓交渉に入つておるわけであります。
北鮮人民共和国とは国交といふも
のがまだ全然認められていないわけで
ありますから、朝鮮半島では、われわ
れが承認をしてそういう日韓交渉に
入つておるという韓國政府に対する対
立政権のよな形の今日状態に置かれ
ておると思ひののです。そういう國に日
本から再入國を保証して帰すといふこと
が、一休再入國の保証ということが
責任をもつて行なわれるかどうかとい
う問題が一つあると思います。それ
で、おそらくそらいう再入國を事前に
保証するといふよなことは、やはり
外交上その他の問題を惹起するおそれ
があるのでないかといふよなこと
で、北鮮に対しましては、そういう政
治的な考慮から、再入國づきの北鮮の
旅行というものは許可しないといふ方
針を今まで持つてきておる、これが実
はり同じように対立しているのじやな
情であると思います。

○福葉誠一君 日本は台灣政府を認め
ているわけで、中華人民共和国を認め
ていないわけでしよう。この二つは、や

いのですか。片方のところへそりいおりな問題を朝鮮に認めないというのは、どうもよくわかりませんね。それは日韓会談と関係があるのですか。関係があるとすれば、どういうふうな関係があるのでですか。

○國務大臣(中垣國男君) 中国の問題は、これも率直に申し上げますと、やはり台湾に置かれている中華民国政府並びに大陸の北京にある北京政府は対立政権といふことになるのでしょうか。けれども、台湾に置かれておる中華民国政府とは、すでに国交の正常化といふものは、もう交渉の段階ではなくて、確実に双方において親善関係が行なわれておる。したがつて、そういう特殊な人道上の場合に再入国の許可をいたしまして中国に旅券を出しましても、外交上その他の問題は何ら起きる心配はない。しかし、北鮮の臨時政府の場合は韓国と韓国政府の場合におきましては、韓国とは目下諸種の問題につきまして交渉中でありますから、そういう外交交渉をしておる途次におきましてそういうような問題が具体的にどういうことになるかというお尋ねでありますと、実は私も非常にこれは困るのでありますけれども、そういうおそれがあるということを引き起こすことがある。そういう懸念がありますので、しばらく北鮮関係のものは旅券を制限していくうち、こういろいろ考へに立つておるわけであります。

○稻葉誠一君 そうすると、今の大臣のお話を聞くと、台湾とは国交が正當化しているから、だから中国のほうへ日本にいる中国人といふものを帰して再入国させても問題は起きない

韓国会議が妥結して、日本と韓国との間に国交が正常化すれば、日本にいる朝鮮人を朝鮮へ一たん帰してまた再入国を認めても何ら問題は起きない、こういうことになるのじやないですか。

○國務大臣(中垣國男君) そのときの日本と朝鮮半島との客觀情勢等によりまして、北鮮行きの旅券を出しまして、何らの問題が惹起されるおそれがないということであれば、これは私は許可してもいいと思うのです。ただし、今のところは、非常に具体的にこれを言ふことは差し控えたいのですが、それけれども、外交上の問題ばかりでなく、私は治安上の問題にもからんでくるのじやないかと思うのであります。ですが、そういうようなことで、諸種の困難な問題を引き起こす、そういうことが予想される今日におきましては、やはり北鮮に対する旅券といふものを使、政府がそういう高度な政治的な判断によりまして制限をしていくということは、これは御了承をいただきたいと私は思います。

○福業誠一君 そうすると、何かその再入国が責任をもつて行なわれるかどうかといふふうな今答弁がありましたね。責任をもつて行なわれるかといふ意味は、どういう意味でしょらか。ちよとわかりませんね。

○國務大臣(中垣國男君) そういう北鮮のような状態にある國へ旅行をして、歸つてくるときの入國を事前に許可するということは、入國の保証といふことになるのですが、はたしてそれが完全に実行できるかどうかかといふ問題について不安があるというふることは、これは当然のことだらうと思

そういう予想を私どもがするといふことはこれは当然のこととしてそういう措置をとるわけであります。
○稻葉誠一君 そうすると、結局、今帰されない。親が病気だとか、あるいは死にそうだとか、あるいは子供が病気だとか、こういうようなことがあっても、日本にいる朝鮮人は自分の国へ日本の政府は帰さない。結論ですね、それは。しかし、そういう以前の入道的な問題じやないのでしょうか。自分の國へ一休帰るということを日本が拒否するということが、一休單なる政治的な理由でそんなことが外国人に対してもできるのでしょうか。おかしいのじやないですか。人道上の問題は、それ以前の問題じやないでしょうか。

○國務大臣(中垣國男君) 非常に微妙な問題だと思うのですけれども、日本から出国する場合は、これはもうほんとうに認められておるわけです。ところが、再入國する場合に、今のところ、今のような日本と北鮮とのこういう状態のときに、再入國を保証して帰すということがそれが何ら不安なく再入国の許可が出せるかどうかといふことになりますと、これはやはり私は若干の不安を持つということがほんとうだらうと思うのです。

それから、ただいまのあとほどのお尋ねでありますか、人道上の問題といふことは法律以前の問題じやないかといふことは同感です。ですから、そういう外交上も治安上にもあまり問題になるようなことがないといふようなことが明らかになつて、しかも、再入国についての保証が何らかの形で確認ができる

鮮人の日本からの出国と、そういうことを私はやはり認めていいと思います。ただいまのところは、日韓交渉といふ、いわゆる対立政権を持つておる韓国政府が日韓交渉日本と韓国との間にそういう外交交渉が今行なわれておるのありますから、そういうときに、そういうこと自体までが困難になるような問題を惹起したのでは日本政府としてはたんに困るのでありますと、そういうあらゆる予想される困難な状態が発生するようなことは、この際政府としては差し控えていくべきだ、こういう考え方方に立ちますと、北鮮に対しまして再入国保証つきの出国許可を出すということは、やはり慎重にやらざるを得ない、こういうことでござります。

いと言われますけれども、そういうお話をあります。それで、あなたのおっしゃった一定の期間を経まして解決するようなときになれば、あなたのところへようやくあなたへお見えになります。

○福葉誠一君 おそれがあるとかないとか断定をするよりももう一つ前の段階でしようね、どういう点が考えられておるのかということを聞かないと、おそれがあるのかないのか、何のおそれなのかわけがわからない。朝鮮人の再入国を認めることによってどういう問題が現実に起きてくるのでしょうか。日韓会談がうまくいかなくなるのですか。そういうことはあるのですか。例をあげて聞きましょうか。では、韓国を不当に刺激して、日韓会談が妥結しなくなつてくるということが考えられるのでしょうか。

○國務大臣（中垣國男君） これはたびたび申し上げておるのであります。在日朝鮮人といふものの法的な地位といふものはまだ明確にはなつていない。という一つの問題があると私は思いました。講和会議以前に日本におきました朝鮮人は、当時日本人としての待遇を受けたのであります。それで、講和会議発効と同時に外国人になった。ところが、今日の朝鮮半島の情勢を見ますと、これは朝鮮人といふ名称で呼んでおりますけれども、韓国籍の韓国人であるという人もありますし、北鮮の国民であるという主張をしている在日朝鮮人もいるわけです。それから統一朝鮮人だという主張をしている人もありますし、それは現段階におきまして

本が一方的にそれらの在日朝鮮人の国籍をば決定をするという立場や権能がないわけでありますから、こういう不安定な状況にある特殊な外国人である。そういうものを今一般の外国人同様に再入国の保証をして出国の許可をするということが適當であるかどうか、そういう点から考えてみますと、この際はやはり差し控えていた。ほんがいいということに私はなると思います。日韓交渉が北鮮に対する事前に再入国の許可証をつけた出国を許すことによつて何らか影響があるかといふお尋ねであるかと思うのであります。が、そのことが直ちに悪影響があるとかなんとかいう問題ではないでしようけれども、一応日韓交渉を進めていく上に、そういう在日朝鮮人の法的地位等の問題をめぐりまして必ずしも日韓間の意見はまだ一致していないわけでありますから、そういうときに日本がこれをどうも明らかにしたような態度をとつていくということは、私はやはり日韓交渉にも何らかの影響をもたらすであらう、こういふうに考えているものであります。

○福葉誠一君　中国へ一たん行って再入国したのが三百十名いるわけでしょう、日赤の社長の身元引き受けで。これは、行つて帰ってきて、そうして日本に対してその後何か悪い影響でも与えているのですか。

○國務大臣(中垣國男君)　中國に再入出国を事前に保証を与えて出因を許可された者で外交上、治安上の何らかの悪影響を日本に与えたというようなことは聞いておりません。また、再入国しました後におきましても、それの人々

が日本の国家や国民に害を与えたといふようなことは聞いておりません。
○稻葉誠一君 だから、日赤の社長の引き受けによつていろいろ身元の調査なんかするのだと思いますが、きわめて限られたというか、ほんとうに父親とか母親が病氣だとかいうことに限定しているわけでしょう。それと同じことで、それが日本に帰つても別に害がないといふようなことであれば、朝鮮へ同じような事情の人を帰したところで、日赤なら日赤の社長が身元引き受けをする限度において帰したところで、別に日本にあれはないのじゃないですか。それでは日本にいる朝鮮人といふのはまるで一種の監禁状態といふことになつてくるのじゃないですか。現実問題として、渡航の自由も何もなくなつてゐるのじゃないですか。少し筋が違うのじゃないですか。国際的に国際法上の一つの大きな問題になつてくるのじゃないですか。ちょっと日本は文明國らしくない行き方をしているのじゃないですか。

ようであります。が、そういう問題等がありますので、中共政府と中華民国政府と申しますか台灣政府と申しますか、あのような関係よりも、同じ韓国政府と北鮮政府との対立といふものも、もつとけわしいものがあると思ひます。したがつて、日本がこのよくな問題の措置をば誤るということになりますと、やはりいろんな問題がそこに新しく惹起するという不安が事実あるわけであります。そういう不安がないと、いうお考えもあるでしょうけれども、政府といたしましてはそういう心配を持つておるわけであります。ですから、一般論といたしまして、稻葉さんがおつしやるよう、人道上の問題であるから再入國を条件とした出國を許可してもいいじゃないかという、ほんとうに一日も早くそういうような関係に入ることが望ましいでありますけれども、たゞいま政府は日韓交渉の途中であります、そういうこともいろいろ何回も御答弁申し上げましたが、法的な不利益になるとかそういうことではないような、非常にできるだけ公平な立場に立つてこれらの問題についての決着をつけていかなければなりませんので、あまりこの結論、結果が出る前にこういう問題でいろいろと困難な問題を引き起こすといふことは得策ではないと思ひます。そういう点で御理解いただきたいと思います。

影響を及ぼすといふことがあるから、それを認めないと、いろいろなことが第二。これはまあ第一と関連するかもわかりませんが、第二。第三は、はつきりいたしませんけれども、そういうことを認めることによって日本の治安上の問題が起きる可能性があるのだ、これが第三。こういうふうに承つてよろしいでしょうか。

○國務大臣(中垣國男君) 非常にこれは微妙な問題でございまして、私は、重大な問題を惹起するからと言われました、が、そういうおそれがあるということを先ほどから申し上げております。そういう心配がある。その点がちよつと違うのでありますて、それから人道上の問題よりも日本の國の政治的目的のほうが重要なだということであります、が、この問題に關しましては、確かに私はそうだと思います。これは永久にそだだというわけじゃないのですが、いままして、今の日本が置かれておる情勢から見ますと、ただいまのところは政治的な判断に基づいて北鮮への出國は再入國を保証するという仕方はまだいまのところは差し控えたほうがいい、こうしたことあります。それから国内の治安に対してもそうですが、決定的に治安問題がどうのこうのといふんではないのであります、そういう心配が予想されるということにおきまして、いずれもあなたの言わることは、慎重にやつていくべきだ、こういう建前に立つてゐるのであります。

○稲葉誠一君 今のお話で、特に治安上の問題云々という点がありましたが、

ね。これは法務省としての見解ですか、内閣全体としての見解と承つてよろしいでしょうか。具体的にどういうことでしようか。治安上の問題があるとか今言つたじゃないですか。何でしようか。ちょっとわからなかつたんですが、微妙だ微妙だと盛んに言われるので、何かこつちも催眠術にかかるよう微妙な気持に巻き込まれてはいけないと思うんですけれども、別に微妙でもなんでもないんですね。そこはどうなんでしょうか。

○國務大臣(中垣國男君) セっかく稻葉さんのお尋ねですけれども、そういう治安上どういう心配があるかという話を言われますと、そういうことが具体的にどうのこうのというわけじゃないのですから、それについては私は差し控えさせていただきたいんで

す、申し述べることを。治安上のどういふ点が心配されるかというようなそ

ういうお尋ねだと思ひます。それが、

それはこういうことが心配されると言

うことが私は実は益がないと思うんで

す。そのことはむしろ在日朝鮮人に対

しましては私はいい影響を与えない

と思ひますので、やはり国会のこうい

う委員会の席で答弁することではない

と、こういうふうに考えております。

○稻葉誠一君 そうすると、在日朝鮮

人が、朝鮮へ帰りっぱなし——今帰国

をやつていますね。帰りっぱなしになら

ば別にどうとうという影響はないんだ

と、こういうことですか。今大臣言わ

れたようないろいろな影響とか、いろ

いろ言いましたね。帰国rippanしな

らば問題はないんだ、こういうことに

承つてよろしいですか。

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) 北鮮に対する出

国問題は、御承知のとおりであります。

日本赤十字社と北鮮の赤十字社が相

互にこれを話し合いで進めておるわけ

であります。で、単に北鮮に出国させ

て、帰りつけなしならばいいじやない

かと。それは何にも問題がないとい

うことはないわけであります。問題は

あるのでありますけれども、これは人

道上の見地に立ちまして、自分の国へ

帰りたいというそういうことを国際赤

十字並びに日本赤十字、北鮮の赤十字

との話し合によりまして、一応日本

政府はそれに同意をしておるという形

でこれは行なわれておるわけであります。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をとめ

て。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけ

て。

○稻葉誠一君 今大臣が答弁されたの

を聞いておりますと、非常におかしい

と思うのは、では自分の祖国である朝

鮮へ帰る、帰国ですよ、再入国じゃな

いんですよ、帰国自身にも問題がある

と言われましたね。これはまたおかしく

いじやないですか。どうして問題があ

るんです。そういうことを言わると

なると、僕はもつと聞かざるを得なく

なつてくるんですよ。ずいぶん遠慮し

て聞いておるんですけど、そう

なつてくると問題ですね。何が問題な

んでしようか、帰国が。

○國務大臣(中垣國男君) このことも

稻葉さんよく御承知だと思います

が……

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) これは、將

来の問題といたしまして、その問題に

来ることはございません。

これは私はこういう態度について了承

ね。これは法務省としての見解ですか、内閣全体としての見解と承つてよろしいでしょうか。具体的にどういうことでしようか。治安上の問題があるとか今言つたじゃないですか。何でしようか。ちょっとわからなかつたん

ですが、微妙だ微妙だと盛んに言われ

るので、何かこつちも催眠術にかかっ

たよう微妙な気持に巻き込まれて

はいけないと思うんですけれども、

別に微妙でもなんでもないんですね。そこはどうなんでしょうか。

○國務大臣(中垣國男君) セっかく稻

葉さんのお尋ねですけれども、そういう

治安上どういう心配があるかとい

うことを言われますと、そういうことが

具体的にどうのこうのというわけじゃない

のですから、それについては私は

差し控えさせていただきたいんで

す、申し述べることを。治安上のどうい

う点が心配されるかというようなそ

ういうお尋ねだと思ひます。それが、

それはこういうことが心配されると言

うことが私は実は益がないと思うんで

す。そのことはむしろ在日朝鮮人に対

しましては私はいい影響を与えない

と思ひますので、やはり国会のこうい

う委員会の席で答弁することではない

と、こういうふうに考えております。

○稻葉誠一君 そうすると、在日朝鮮

人が、朝鮮へ帰りっぱなし——今帰国

をやつしていますね。帰りっぱなしになら

ば別にどうとうという影響はないんだ

と、こういうことですか。今大臣言わ

れたようないろいろな影響とか、いろ

いろ言いましたね。帰国rippanしな

らば問題はないんだ、こういうことに

承つてよろしいですか。

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) 北鮮に対する出

国問題は、御承知のとおりであります。

日本赤十字社と北鮮の赤十字社が相

互にこれを話し合いで進めておるわけ

であります。で、単に北鮮に出国させ

て、帰りつけなしならばいいじやない

かと。それは何にも問題がないとい

うことはないわけであります。問題は

あるのでありますけれども、これは人

道上の見地に立ちまして、自分の国へ

帰りたいというそういうことを国際赤

十字並びに日本赤十字、北鮮の赤十字

との話し合によりまして、一応日本

政府はそれに同意をしておるという形

でこれは行なわれておるわけであります。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をとめ

て。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけ

て。

○稻葉誠一君 今大臣が答弁されたの

を聞いておりますと、非常におかしい

と思うのは、では自分の祖国である朝

鮮へ帰る、帰国ですよ、再入国じゃな

いんですよ、帰国自身にも問題がある

と言われましたね。これはまたおかしく

いじやないですか。どうして問題があ

るんです。そういうことを言わると

なると、僕はもつと聞かざるを得なく

なつてくるんですよ。ずいぶん遠慮し

て聞いておるんですけど、そう

なつてくると問題ですね。何が問題な

んでしようか、帰国が。

○國務大臣(中垣國男君) このことも

稻葉さんよく御承知だと思います

が……

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) これは、將

来の問題といたしまして、その問題に

来ることはございません。

これは私はこういう態度について了承

することができないので、だからこそ

で、慎重に検討いたして参りたいと思

います。

○稻葉誠一君 国際赤十字は、近い将

来、人道上の問題として、人道上の問

題に限定してこれは認めるべきだとい

うかないとか、具体的にどういう問題

は、その問題というのには、問題がある

ことではないわけではありません。問題は

あるのでありますけれども、これは人

道上の見地に立ちまして、自分の国へ

帰りたいというそういうことを国際赤

十字並びに日本赤十字、北鮮の赤十字

との話し合によりまして、一応日本

政府はそれに同意をしておるとい

うことです。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をとめ

て。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけ

て。

○稻葉誠一君 今大臣が答弁されたの

を聞いておりますと、非常におかしい

と思うのは、では自分の祖国である朝

鮮へ帰る、帰国ですよ、再入国じゃな

いんですよ、帰国自身にも問題がある

と言われましたね。これはまたおかしく

いじやないですか。どうして問題があ

るんです。そういうことを言わると

なると、僕はもつと聞かざるを得なく

なつてくるんですよ。ずいぶん遠慮し

て聞いておるんですけど、そう

なつてくると問題ですね。何が問題な

んでしようか、帰国が。

○國務大臣(中垣國男君) このことも

稻葉さんよく御承知だと思います

が……

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) これは、將

来の問題といたしまして、その問題に

来ることはございません。

これは私はこういう態度について了承

することができないので、だからこそ

で、慎重に検討いたして参りたいと思

います。

○稻葉誠一君 国際赤十字は、近い将

来、人道上の問題として、人道上の問

題に限定してこれは認めるべきだとい

うかないとか、具体的にどういう問題

は、その問題というのには、問題がある

ことではないわけではありません。問題は

あるのでありますけれども、これは人

道上の見地に立ちまして、自分の国へ

帰りたいというそういうことを国際赤

十字並びに日本赤十字、北鮮の赤十字

との話し合によりまして、一応日本

政府はそれに同意をしておるとい

うことです。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をとめ

て。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけ

て。

○稻葉誠一君 今大臣が答弁されたの

を聞いておりますと、非常におかしい

と思うのは、では自分の祖国である朝

鮮へ帰る、帰国ですよ、再入国じゃな

いんですよ、帰国自身にも問題がある

と言われましたね。これはまたおかしく

いじやないですか。どうして問題があ

るんです。そういうことを言わると

なると、僕はもつと聞かざるを得なく

なつてくるんですよ。ずいぶん遠慮し

て聞いておるんですけど、そう

なつてくると問題ですね。何が問題な

んでしようか、帰国が。

○國務大臣(中垣國男君) このことも

稻葉さんよく御承知だと思います

が……

○稻葉誠一君 いや、知らない。

○國務大臣(中垣國男君) これは、將

来の問題といたしまして、その問題に

来ることはございません。

これは私はこういう態度について了承

することができないので、だからこそ

で、慎重に検討いたして参りたいと思

います。

○稻葉誠一君 国際赤十字は、近い将

来、人道上の問題として、人道上の問

題に限定してこれは認めるべきだとい

うかないとか、具体的にどういう問題

は、その問題というのには、問題がある

ことではないわけではありません。問題は

あるのでありますけれども、これは人

道上の見地に立ちまして、自分の国へ

帰りたいというそういうことを国際赤

十字並びに日本赤十字、北鮮の赤十字

との話し合によりまして、一応日本

政府はそれに同意をしておるとい

うことです。

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をとめ

て。

〔速記中止〕

○委員長(鳥居徳次郎君) 速記をつけ

て。

ことをお答えをした、そういうことで

あります、今のあなたの言われたよ

うな、そういう監禁状態においてどう

こう、そういうような意図は全然政府

は持つておりません。

○委員長(馬鹿徳次郎君) それでは、

こころで暫時休憩いたします。

午後一時に再開いたします。

午後零時五十六分休憩

午後二時十九分開会

○委員長(馬鹿徳次郎君) それでは、

委員会を再開いたします。

休憩前に引き続き調査を続行いたし

ます。関連質問がございましたら…。

○岩間正男君 旅券の問題で、十月十

一日から六日間東京オリンピック会場

でプレ・オリエンピックをやる。それで

各国の外国選手、役員を招待している

のですが、これに対し、ルーマニア、

東独、チエコ、メキシコなどから自費で

参加を希望している。この問題で、外

務省が許可に難色があるということが

最近報道されているのであります。

この問題について、入管としては、今

までどういふうにタッヂしておられ

るか、お聞きしたいと思います。

○説明員(富田正典君) まだ正式に入

国のお申込みでございま

まして、きょう、こちらに参ります前

に、外務省の情報文化局にもその点を

いろいろ連絡いたしてみましたところ、

正式に出てから態度を決定するとい

う段階で、まだ断わるとか断わらない

とかいうことを表明したことはない

といふうな状況でございます。

○岩間正男君 これは、まだ外務省の

関係が見えていないのですけれども、

入管としては、オリエンピックには東独

の参加を認める方針をはつきり返事し

ておられますか、どうですか。

○説明員(富田正典君) 政府内部でま

だ正式に方針を決定したという段階に

はございませんが、先般の二月に軽井

沢で行なわれた世界スピード・スケイ

ト選手権大会のときも東独の入国を認

めておりますし、オリエンピック大会と

いう国際的な一つのスポーツ大会とし

ての趣旨にかんがみますれば、当然、

その前の世界スピード・スケート選手

権大会の事例にならうことになるかと

存じます。

○岩間正男君 そうすると、今のお話

では、世界選手権とオリエンピックの場

合は認める方針だと、こういうふうに

了承していいと思うのですが、これを

認めるという趣旨はどうなんですか。

○岩間正男君 そういう理由は、どううところにある

のですが、あるんだと、こう了承して

よろしくうございますか。

○説明員(富田正典君) 根本にはそろ

いう精神があると存じますが、スポー

ツであるからといってこれは入れなけ

ればならないということには必ずしも

参らない。やはりスポーツでありまし

ても、それが一つの大きな国際的な行

事、しかも、その行事に政治的な問題

を抜きにして各國を参加をさせるとい

う趣旨のもとに、一つの規約なり憲章

を組合いたしまして入国の許否を判

断し決定して参るということになるわ

けでございます。

○岩間正男君 オリエンピックの憲章か

らいえば、これは政治とスポーツを混

同させたくない。あくまでもスポーツ

の発展のためには平等にやりたい、こ

ういう精神ですね。その精神を日本政

府は受け入れて、それでその方針に従

う、こういうふうに解釈していいわけ

です。

○説明員(富田正典君) しかし、その

委員会に正式に加盟しておる各国の委

員会、これから参加希望を表明いたし

ました場合に、世界選手権大会の場合は

認められる方針であるといふうなことは、た

めに、これまでオリンピック大会の際に入

国を認めなければ大会の成立に

も支障があるという趣旨の憲章がござ

います。そういうふうに考えてよろしく

思います。

○岩間正男君 この中心には、文化と

かスポーツの問題と政治の問題は混同

することを原則的に打ち立てたい、そういう

う、そのためには参加を特に要望してき

ている。これは東独のオリエンピック委

員会のヘルムント・ドレンント総務主事

から体協の選手強化対策本部にて、選手強化のためにぜひ参加させたい、

また、東京の風土、食事などを研究す

るためにチーム・ドクター数人を送り

たい。こういう趣旨のもとに、はつ

つきであります。したがって、これはオリンピックに対するそういう

準備をやりたい、こういうことで申し

込んできているわけですね。したがつ

て、当然、これはオリンピック参加を

認めると、オリンピック委員会の責任者が

きよ見えていないわけで、これはま

うな希望に対しては、これは認めて

いう方針を同時にとるべきだというふ

うに考へるわけですね。これは、

ここにオリンピック委員会の責任者が

きよ見えていないわけで、これはま

うな方針を同時にとるべきだといふ

うに考へるわけですね。これは、

ここにオリンピック委員会の責任者が

きよ見えていないわけで、これはま

うな方針を同時にとるべきだといふ

うに考へるわけですね。これは、

ここにオリンピック委員会の責任者が

きよ見えていないわけで、これはま

うな方針を同時にとるべきだといふ

うに考へるわけですね。これは、

ここにオリンピック委員会の責任者が

きよ見えていないわけで、これはま

うな方針を同時にとるべきだといふ

うに考へるわけですね。これは、

ここにオリンピック委員会の責任者が

うな考え方のほうがむしろ政治的になっているんじゃないですか。おかしいと思う。

いう感じが非常に強いんじゃないですか。私は、日本がほんとうに政治とスポーツの問題を混同させない、そ

ければ、ほんとうに公平なそうしてオリンピックの精神にならつた方向に運営することはできない。そういう危惧

○岩間正男君 これは全部世界選手権大会の場合ですか。

○説明員(富田正典君) 鑒真和尚二
百年祭の際に参加するための中国から
四名の方の入国の申請と申しますか、

うな考え方のほうがむしろ政治的になっているんじゃないですか。おかしいと思う。

○説明員（富田正典君）　スポーツとい
いう感じが非常に強いんじゃないですか。私は、日本がほんとうに政治とか、スポーツの問題を混同させない、そ

ければ、ほんとうに公平なそらしてオリンピックの精神にかなつた方向に運営することはできない。そういう危惧さえも持たれる危険がありますよ。私は

○岩間正男君 これは全部世界選手権
大会の場合ですか。

○説明員(富田正典君)　鑒真和尚千
百年祭の際に参加するための中国から
四名の方の入国のお申請と申しますが、
事前に煩踏みに参られたのが四月の中

○岩間正男君 一、二のそういう何と
いいますか偶發的な問題を取り上げ
て、そしてオリンピックのそういう
ものにからませるのは、私はオリンピ
ックを開催する国としては望ましく
ないんじやないかと思うんです。大
体、これは参加する方針をもうはとん
ど決定している。そういう国として、
またさらにそれを色めがねで見て、逆
に政治的な色彩をこつちからつけると
いう感じが非常にするんですが、ドイツ
は、御承知のように、近代スポーツ
の祖國といわれている国ですね。そし
て西独が来るのに東ドイツの入国を認
めない、こういうことになると、今度
のオリンピックそのものが政治的な
のそりやワクの中で行なわれるる
つのそういうワクの中で行なわれるる

けでもございませんんでして、なかなか得られない場合が現実に存在するんだと、いうところをわれわれは軽々しく見のがせないような実情でございます。○岩間正男君　どうも関係者が——大切な重要なそういうわば一つのセクションなんですが、そういう人たちが、どうも先入観があるような気がするんですね。ほんとうにこのオリンピックにまだ国交未回復の国まで参加させるというそういう精神をむしろ推進するんじやなくて、一つの障害をよしろ作っているような感じを今答弁されたけれども、こういう点を払拭しな

けですが、これはまずいのじゃないかと思ひます。これは十分検討をすべきだと思います。オリンピックの責任者は、外務省が来ておりませんので、また、外務省としてもこの方針はまだ決定されてないということですから、十分にこれだけ関係者はこの点について反省する必要があるのではないかと思ひます。

今までどうですか、東独から日本に来朝した選手というものは、どういう例がございますか。

○説明員(富田正典君) ただいま詳細に入ってきた年次並びに人数といふのは記憶しておりませんが、レスリング世界選手権大会、スケートの世界選手権大会等で入ってきておる事例がございます。

さいました。具体的の氏名の掲示がおくれたということ、それからその招請団体のほうから入国申請に必要な書類の現地への発送がおくれていたと、いうようなこと、いろいろな事情が重なり合っておくれた次第でございまして、確かに入れるものならもつと早くなきやならないということは当然でございますが、申請者側と当方いろいろの間に込み合った事情がござりますておくれたということに相なるかと思います。

○委員長(鳥居徳次郎君) ちょっと速記とめて。

〔速記中止〕

うな考え方の方のほうがむしろ政治的ななつているんじゃないですか。おかしいと思う。

○説明員(富田正典君) スポーツといふものをそういう目で私が見ているという問題よりも、あるいは入国管理局が見ているという問題よりも、そういう目でまだ見られているところが残っている。たとえば二国間のスポーツでございましても、その勝敗といふもの非常に問題にいたしまして、そこで血の雨が降るというような事態も歐州あたりのいろんなサッカーとかラグビーの試合もあるよう聞いておりまますし、そいつた問題、純粹にフェア・プレイで勝敗のみを争うのではなくて参加することに意義があるんだといふうに割り切ればよろしいのでございますが、これを利用したり、あるいは色めがねで見るというような傾向がまだ残つておるということを申し上げたわけでござります。

○説明員(矢野泰男君) 私、先刻御説明申し上げましたのは、ちょっとと言葉足らずでございまして、純粹なスポーツで割り切ろうと思いましても、なかなか現実にはスポーツを見る目がスポーツの範囲でとどまらないで、たとえば先刻入国管理局次長のお話もありましたように、応援団が血の雨を降らすというような現象も考えられないわ

リーンピックの精神にならなかった方向に運営することはできない。そういう危惧さえも持たれる危険がありますよ。私は、十分この点は考える必要があると思います。それじゃ好きな仲間だけ集まつてのオリンピック強化態勢だ、そういうふうにとられてもしようがない。それじゃオリンピック強化態勢をやることの精神に合わないじゃないですか。オリンピック強化態勢をとると同時に、事前にその国に行つて風土や食事いろいろな条件になれる、そういうことはだれでも考えますよ。日本でもそういうです。それについて垣根を設けて、何か今言つたような実際はこつちで垣根を設けて締め出す。そういうことをやり出す理由として政治的な色彩があるといってこつちから逆に政治的な垣根を設けている。このように私は今の応答の中から感じられるわ

○岩間正男君 これは全部世界選手権大会でござります。

○説明員(富田正典君) 世界選手権大會でござります。

○岩間正男君 こゝへいら前例があるし、ブレ・オリンピックそのものはオリンピックに準ずるような重要なやはり会合になります。しかも、今言つたようなスピードの公平の点から考えて、やはり門戸を開放すべきぢやないか。そういう方針でいかなければ、日本にオリンピックを開催して、ほんとうにオリンピックの精神で来年のオリンピックを応援するといふそういう方針にも合致しないようと考えられる。この点も十分検討する必要があると申します。この点については、またそのような書類とか手続上の問題が解決していないといふのですから、十分今後検討していかなければいかぬと思いま

○ 説明員（富田正典君） 錢真和尚三
百年祭の際に参加するための中国から四名の方の入国のお申込みと申しますか、事前に瀬路みに参られたのが四月の中旬でございまして、その際に、こういふ書類を作つて出して下さいといふことを申し上げておいたわけでござります。その段階におきましてはまだ四人の方の氏名がはつきりしておらなかつた。四月の二十六日によやく参加される方の名簿が提出になつた。その間のいわゆる招請者側の事情はわかりませんが、今岩間先生のお話では、二十八日にもう香港に来ておつた。その後五月の四日になりました、香港のはうに来て入国の申請がされているから緊急してほしいということで、五月の四日に、申請が出たら至急渡航証明書を発行していただきたいという電報連絡を五月の四日にした、こういうことでございまして、まあその間に例のゴールデンウイークが入つていた関係も

○岩間正男君 四月の二十八日に香港に来ていて待つたけれども、なかなかヴァイザがおりなかつた。その理由の一つに、本人の自筆署名の申請書がなかつた。こういうことですが、今までは招待団体の保証があればそういう必要はない。こういう前例がしばしばあつたように聞いておるのであります。今度だけ特に自筆署名にこだわつたというのはどういうことですか。

○説明員(宮田正典君) 本来、自由闇の国交を回復している国の皆さんにいたしましても、査証を申請する場合には、必ず自分が在外公館に出頭して、自分が署名して申請する、これは当然の建前でございます。ただ、中国との間には在外公館もございませんし、そ

うものはありませんに形式的であり、それ

からやはり今までの官僚的なやり方と

いうのが残つてゐるよう思ひます。

○政府委員(竹内寿平君) お話をありました免田栄といらるのは、最高裁の判決が確定いたしまして死刑執行を待つてゐる状態にあります。わば死刑確定囚でございます。

この免田の犯罪事実は、罪名といたしましては、強盗殺人、同夫遂、住居侵入、窃盜と、こうなつております。

が、死刑の対象となつております重要な部分は強盗殺人、同夫遂でございまして、その内容は、要旨を申し上げま

す。いずれこれは詳細な事実関係などについては私も確かめなければならぬ

のであります。確定されております犯罪事実は以上のとおりでございます。

○福葉誠一君 この事実について、こ

れが、いかがでしょか。

○説明員(宮田正典君) なるべく手続

けかねない。これは非常に私はまずい

のではないかと思ひますが、両国の文化のよう

りに相当往来が頻繁になつて参りますと、やはり当然の本来のあるべき姿に戻さなければいけないと

で、必ずしも今度のケースが最初でな

くて、従来からも時間的余裕の許す限

りそういふこともお願いして参つてお

りますし、今後この方針をずっととつていただきたいと存じております。

○岩間正男君 まあ今度の鑑真和尚の法会といふのは非常に日本の文化史上重要なものだといふことは、私がここで申し上げる必要はないと思ひます

ね。千二三百年前に鑑真和尚がどのよ

な日本文化に対して大きな貢献をした

か、ここで私は繰り返す必要はない。

○委員長(鳥居徳次郎君) 稲葉君。

○稲葉誠一君 それじゃ、検察行政に

関する件、これはいろいろ私の考

えであります。

○政府委員(竹内寿平君) お答えを申します。十二時頃も早くいけば間に合つわけだ。どちらも私はこういうやり方といふことは非常に多いわけです。いろいろ聞きたいこともあるのですが、いろいろの関係そのこともありますので、これは別の機会に譲ります。

まして、一つだけちょっとお尋ねをしておきたいのですが、今再審を申し立ててのトキエに対しましては脳挫滅並びに

失血のため翌三十日山口外科病院で死

亡させ、長女に対しましては入院治

療約十三日、次女に対しては約一ヶ月

を要する頭部創傷を負わしめたもの

であります。確定されております犯罪

事実は以上のとおりでございます。

○福葉誠一君 この事実について、こ

れが、こういう点、どうでしようか。

逆に悪く言えば、ゴールデンウイーク

で、あとはどうにもならないのだ、結局

間に合わないことを承知の上で問題を

こじつけで言つてはいるような印象を受

けかねない。これは非常に私はまずい

のではありませんが、兩国の文化の

よう

に、やはり当分の間はやつておきませんか。

○政府委員(竹内寿平君) 私自身記録

を実は見ておりませんのでございま

すが、ここに一緒に参つております総務

課長は担当の課長でござりますが、担

当課長の話によりますと、一審当时自

白をいたしておつたそぞござります。

また、ときには否認もしたこともあります。

○福葉誠一君 この人の再審の請求

は、これは熊本地裁に出されたのですか、よ

くわかりませんが、再審請求がなされ

てそれがいれられて再審開始決定が

あつたことがありますか、あればそ

の長女のイツ子當時十四年、次女

昭和三十一年八月十日、熊本地裁

部に対して、一審判決について再審の

請求をいたしております。

それから、第三回は、昭和二十九年

五月十九日、本人から即時抗告の申し立てを

し、同年八月七日、福岡高裁において

決定をもつて棄却されております。

理由なしという理由でござります。

これが第二回の再審でござります。

それから、第三回は、昭和二十九年

八月支部におきましては、再審開始

の決定をいたしております。

これは、新たに発見したと、こういう再審理

由でござりますが、それによりまし

て申しあげたのでござります。

○福葉誠一君 それで、新たに発見したと

いう理由でござります。

そこで、新たに角藏の妻のトキエ、當時五十二

歳の老人であります。これが祈

禱師として非常にはやつておきません

のであります。そこで、新たに金を盗んでやろうと

いうことを決意して、時は昭和二十三

年十二月二十九日午後十一時三十分ご

ろ、なたを持って同家の表戸を開いて

寝ているのをよいことにして、金品

などを物色をしておりましたところ

が、右角藏の妻のトキエ、當時五十二

歳の老婦人が就寝しておられたのでござ

ります。これが驚いて目がさめて、どうは

うと叫び出し、次いで角藏も起き上

がつて騒ぎ出しましたので、犯行の発

覚をおそれ、逮捕を免れるために、

とっさに家人全部を殺害しようと

いましたが、結果的に殺害され

ました。そこで、なたでもつて白福夫婦及

びその長女のイツ子當時十四年、次女

昭和三十一年八月九日、熊本地裁

部に対して、一審判決について再審の

請求をいたしております。

昭和三十一年八月十日、熊本地裁

部に対して、一審判決について再審の

請求をいたしております。

これは、新たに発見したと、こういう再審理

由でござりますが、それによりまし

て申しあげたのでござります。

○福葉誠一君 それで、新たに発見したと

いう理由でござります。

そこで、新たに角藏の妻のトキエ、當時五十二

歳の老婦人が就寝しておられたのでござ

ります。これが驚いて目がさめて、どうは

うと叫び出し、次いで角藏も起き上

がつて騒ぎ出しましたので、犯行の発

覚をおそれ、逮捕を免れるために、

とっさに家人全部を殺害しようと

いましたが、結果的に殺害され

ました。そこで、なたでもつて白福夫婦及

びその長女のイツ子當時十四年、次女

昭和三十一年八月九日、熊本地裁

部に対して、一審判決について再審の

請求をいたしております。

これは、新たに発見したと、こういう再審理

由でござりますが、それによりまし

て申しあげたのでござります。

○福葉誠一君 それで、新たに発見したと

いう理由でござります。

そこで、新たに角藏の妻のトキエ、當時五十二

歳の老婦人が就寝しておられたのでござ

ります。これが驚いて目がさめて、どうは

うと叫び出し、次いで角藏も起き上

がつて騒ぎ出しましたので、犯行の発

覚をおそれ、逮捕を免れるために、

とっさに家人全部を殺害しようと

いましたが、結果的に殺害され

ました。そこで、なたでもつて白福夫婦及

びその長女のイツ子當時

る。このかく、形をとりたいといふふうに考えておられます。それですから、きょうのところは、これに関連してはこの程度にしておきます。

それから、検察行政の運営の問題等については、これはきよろは時間の関係もありますから、日を改めて、少し時間をおらつてゆっくり聞きたいと、こういうふうに考えます。

〔第三回〕

○**黒島**(黒島御次郎君) それし、速記をつけて下さい。

卷之三

○福葉誠一君　主として国家公安委員長にお尋ねするわけですが、非常に問題となつております吉田ちゃん、あるいは女子高校生殺し、これらの点について、この二、三日來衆議院、衆議院でいろいろ質問があつて、國家公安委員長も答弁をされているわけです。私はきのうその報告も本会議場で聞いたのですが、できるだけダブルないよな形で聞きたいというふうに考えま

そこで、公安委員長の考へておられる科学的検査ということですね、あなたのお考へになつておられる科学的検査といふのはどういふものなのかなといふことからひとつお聞かせ願いたいと、こう思うわけです。

○国務大臣（鶴田弘作君）　科学的検査と一口に言いましても、いわゆる初步的なものから非常に高度なものまであると思います。装備にいたしましても、人間の力ではなくて、たとえば科学と言えるかどうかしりませんが、警察を使はうといったことから、もつと

非常に高度な科学の装備を使う。ある在の刑事がこうもりがさを持って電車で聞き込みに歩いている。これを自動車に切りかえるということも、考え方によってはやはり科学的検査の段階であろうと思ひます。

それから、まず頭の問題が先決であると思いますが、今回、言葉が過ぎたかもしませんが、全く今回の検査のミスといふものは、私自身から考えて頭を使っておらない、依然として錢形平次時代の検査の域を出ておらないということを考えましたので、もつて頭を使つておられない、依然としていきませんが、ねえさんにお金を持たせてやるかわりに、婦人警官に持たせてやれば、十分間も回答して、こつちに来いこっちに来いと言つておるときには、婦人警官なら、それを持つておつて渡すときにピストルでも突きつけられども、いわゆる非常線といふものは何にも張つていなかつた。ことに犯人が自動車で行くと言つたことだけで、道路上は全部張り込みをしておりまつたけれども、裏の茶畠に一人もおらなかつた。それを、まず三十人おるならば、直徑百メートル、周囲三百メートルのいわゆる茶畠なりあるいは佐野屋

る。問答しているうちにそれを狭めていけば、それは数学上からいっても、とにかく直径百メートルならば三十人で巡回が足りるということはわかる。そういう初步的な科学的な頭の使い方というもののすらも今度の場合はしておらないということを言つたのでありますて、科学的検査といえども、それはまあいろいろなもちろん鑑識の面におきましてもあるいはその他の面におきましても、指紋の問題も一つの問題でありますし、血液の問題、あるいはまたその他こういう事件につきましてはそういった問題がやっぱり科学的検査になると思います。それ以上装備の問題その他につきましても私は非常に足りないものがあつた、こういろいろに考えております。

現在は捜査のまつ最もがござりますから、そういう人たちを呼んでその責任なりやり方を追及するということよりも、むしろ現段階においてはこれはあと回しにして、大いに激励をして犯人を逮捕させるということのほうがいいじゃないかといふよくな。国家公安委員会の会議におきましてもまた係の会議におきましてもそういうことでござりますので、その責任の追及あるいはやり方といふものにつきましてはもちろん捜査課長会議といふようなものではやりますけれども、当事者に対する直接の追及ということは、今犯人逮捕を優先にするという建前で、やつておらないわけであります。

○稻葉誠一君 それは、私も、犯人逮捕をもう全面的に今は押し出してやらなければならぬ時期だと、こういうふうに考えます。その点はもう公安委員長と全く考え方同じです。ただ、何でこういうミスが起きたかといふことを不思議に思つておる、それでそれはあとから原因を探求するのだといふだけでは、何かこう問題が今の段階でも解決しないのじやないかと私は思うのです。こうなつてくると、全くそれじゃ捜査に当たつた人が個人的に能力が足りなかつたといつだけの問題に帰せしめられたのでは、問題の解決にならないのじやないかと、こう考えますが、それはどうですか。

○国務大臣(篠田弘作君) 吉原ちゃんの事件は、初め親から迷い子として届出が参つたわけでありまして、その後において警察の判断において誘拐事件といふことに切りかえられた。ところが、善枝さんの問題は、警察が初めからこれは營利誘拐であるという認識の

もとに立って、犯人が自動車で何時何
に行くといえども自動車で来るという
ような認識のもとに対処しております
す。しかし、私は、あの話を聞きまし
たときすぐ、ちょうど新聞記者の諸君
もおられましたけれども、そんなばか
な誘拐事件なんてあるか、大体十六に
もなって、そしてそんな田舎で大柄の
高校生を一晩も二晩も隠しておいてお
金を取りにくるなんてそんなことはで
きるものじやない、これは暴行殺人だ
よということを僕は新聞記者諸君の前
で言いました。こういうものを、ただ
片一方に幼児の四才の子供を営利誘拐
したから、この問題も十六才の大柄の
ほうもお金を要求してくれば営利誘拐
であると簡単に割り切るその警察官の
判断といふものにまず最初の誤りが
あつた、私はそういうふうに思うのであ
ります。今も実は衆議院の本会議にお
きまして、猪俣浩三先生から、お前は
参議院の地方行政でもって責任が自分
にあるなんといふうまいきなことを
言つてゐるけれども、お前には責任が
ないので、警察法をよく見たか、警察
法は、第一の責任は当事者にあり、第
二は地元の国警本部長にあり、第三は
警察庁長官にあり、第四は総理大臣に
ある、お前は会議を主宰するだけでい
わば連絡係だ、その連絡係がなまいき
に政治責任があるなんてとんでもな
いやつだとお叱りを受けましたから、私
は、責任がないならばなぜ衆議院の本
会議なんかに呼ぶかと、こう言つてやつ
たのですが、私は実際捜査の責任は制
度上も法律上もないわけでありますか
ら、あまり詳しいことを聞かれまして
も私はわからないわけであります
が、今申しましたようないわゆる初步的教

育といいますか、科学的教養といふもの必要ということは非常に大切で、ものの判断というものを簡単にし過ぎたのではないか、私はそういうふうに考える次第であります。

度上、法律上の責任はどこにあるので

○國務大臣（篠田弘作君）　これは、警察法上、内閣総理大臣の所轄のもとに國家公安委員会が置かれているから、

○稻葉誠一君 そうすると、まああなたに法律上責任がないということになると、一体だれに責任があるとあなた自身はお考えになるわけですか。

度上、法律上の責任はどこにあるので
すか。

○國務大臣（篠田弘作君） これは、警
察法上、内閣総理大臣の所轄のもとに
國家公安委員会が置かれているから、
警察行政の主任の大臣は内閣総理大臣
であるが、警察行政の政治的中立性を
はかるため、國家公安委員会には強い
独立の地位が与えられており、警察法
上、内閣総理大臣は警察行政については

わゆる警察官のミス等に対する責任といふものは、私も猪俣先生にしかられるまでもなく、ないんじやないか、私はそういうふうに考えております。しかし、先ほど申し上げましたような意味の責任ならば、それは当然負うべきものであるという、そういう法律論といふよりむしろ私の信念ですから、どうぞひとつ……。

「勢」というのはまだできていないので
すか。これはいつできたものですか。
○政府委員（宮地直邦君） 昨年末期で
ござります。

○稻葉誠一君 昨年末にできたわけで
すね。いわゆる略取誘拐罪、これは二
百二十四条と二百二十五条両方であり
ますが、當利誘拐も含めて、近年相当
事件が起きているのじゃないですか。

○政府委員（宮地直邦君） 流汗は別法

触れておりませんので、そういうことは一体警察厅の中でこういう誘拐關係の事件が相当将来ふえてくるかもわからないようなことについて関心を十分持つておらなかつたということを示しておるのじやないか。研究していくなかつたのじやないか。そういうことにについて……。

○国務大臣（藤田弘作君）制度上、法律上の責任はないけれども、私も政治家といったしまして国家公安委員長といふ——それは連絡係であるか会議の主宰者にすぎないか知りませんけれども、少なくとも社会的には国家公安委員長といふものは警察の親玉だといふふうにみんな見ております。そうでもないならそうでないということははつきり天下に声明しなくちゃいけない。そちらの以上は、私は国家公安委員長として政治責任はあると判断いたしました。でありますから、そういう私の責任という問題が追及され、そしてそれが責任があるという判断のもとに立った上においては、私は政治家としての國家公安委員長としての責任はいつでもとる、こういうふうに申し上げておる次第であります。私は、法律上は、私は法律家じやありませんからよくわからませんけれども、私はあると自分で考えております。

○稲葉誠一君　あなたが自分が責任があると考えられるところは、私も非常に敬服するわけです。非常にあなたの純粹なものの考え方といふもの、それは私は前々から一応個人としては敬服するのですが、それは別として、制

一方、私のほうに聞しましては、現在の警察法では、第一線の警察運営の責任者は都道府県警察であり、国家公安委員会は警察法第五条に規定されている特定の事案についてのみこれをつかさどり、これらの事案については警察庁を通じて都道府県警察を指揮監督し、また、警察行政全般について全国的な見地から必要な統轄または調整を行なう義務を有するものである。委員会は合議制の機関であるから、その運営は会議によって行なわれるのであるが、委員長は、委員会の会議を主宰し、委員会を代表する等の権限を有し、内閣と委員会との間の連絡を保つ立場にある。以上の責務に伴う責任を国家公安委員会の委員長及び委員はそれぞれ負うものである、こういう事務的な解釈です。私はこんなむずかしいことを実はほんとうはわからないのですけれども、とにかくどういうものだということを今書いてもらいましたら、こういふものだということで、そういうことから見ますと、直接捜査の責任であるとか、法律上、制度上のい

わゆる警察官のミス等に対する責任といふものは、私も猪俣先生にしかられるまでもなく、ないんじやないか、私はそういうふうに考えております。しかし、先ほど申し上げましたような意味の責任ならば、それは当然負うべきものであるという、そういう法律論といふよりもむしろ私の信念ですから、どうぞひとつ……。

○福葉誠一君 そういうところで時間を持たなくていいんですよ。あなたの政治的責任は別として、それじゃ制度上の責任は一体だれにあるか、こう聞いておるわけですよ。

○国務大臣(篠田弘作君) それは都道府県の警察本部長にあると、こういうふうに解釈いたします。

○福葉誠一君 それは、第一次的にはそうでしようけれども、都道府県の警察本部長だけですか。

○国務大臣(篠田弘作君) その次の責任は、これは猪俣先生の法律解釈であります、警察庁長官が負うべきものである。最終責任は総理大臣が負うべきものだと猪俣先生がさつき衆議院でおっしゃいました。しかし、さつき申し上げましたように、最終責任といふものは総理大臣にはない、具体的な問題についてはそういうふうな解釈が妥当である、こう思います。

○福葉誠一君 責任の問題は、これはまたあとでいろいろな別個な形で別な機会にいろいろ追及されるかもわかりませんし、それがどうなるかは、とにかく犯人がつかまつてからの話にしたいと思いますが、この警察庁の刑事局で出しておる昭和三十七年の「刑法犯の情勢」というのをきのうもらつたので、すが、これは三十八年の「刑法犯の情

「勢」というのはまだできていないのですか。これはいつできたのですか。
○政府委員(宮地直邦君) 昨年末期でございます。
○福葉誠一君 昨年末にできたわけでですね。いわゆる略取誘拐罪、これは二百二十四条と二百二十五条両方であります、営利誘拐も含めて、近年相当事件が起きているのじゃないですか。
○政府委員(宮地直邦君) 統計は刑法の条文に従つて分類いたしておりますが、略取及び誘拐の罪といふものは、昨年度三十七年度におきまして二百二十九件でございます。大体二百件前後と申しますが、三百件になりましたのは三十一年でございます。それから下がりまして、昨年が二百二十九件になつております。
○福葉誠一君 この昭和三十七年の「刑法犯の情勢」、警察庁刑事局で出しておられますね、この中に略取誘拐、営利誘拐のことについて何か触れておりますか。
○政府委員(宮地直邦君) 具体的な事例としては触れておりません。数字においては触れておりますが。
○福葉誠一君 具体的には触れてない、数字に触れておるというのです。が、これは去年の十二月にできたというのなら、略取誘拐、営利誘拐、というのが近年非常にふえているということから見ても、この「刑法犯の情勢」の中で、どういう事態が起きてきて、将来どういうふうにしたらよいかというとの予測とかなんとかいうものが当然あってしかるべきだと思いますが、これには触れていないのじゃないか。私もけさもつたばかりで内容を具体的に見ていませんが、一読した範囲では

触れておりませんので、そういうことは一体警察庁の中でこういう誘拐関係の事件が相当将来ふえてくるかもわからないようなどとついて関心を十分持つておらなかつたという点を示しておるのじやないか。研究していかつたのじやないか。そういうことにについて……。

○政府委員(呂地直邦君) この二百件余りの数字の中の、これは統計的の分析は今資料でできませんけれども、大部分はいわゆる人身売買の形態をとつているものじやないかと思うのであります。いわゆる今回起こりましたような要児の營利誘拐というものは、個々のケースといたしましてわれわれのほうでは十分これの検討もし、これを先訓といたしておるのでござります。雅樹ちゃん殺しとか、あるいはその他の事件は、個々のケースとしてわれわれのほうは貴重な教訓と心得ております。

○稻葉誠一君 私の聞いているのは、去年一ぱいかつた中で、将来こういうふうな嬰児関係ばかりでなくしてそういう誘拐関係の事件が起こり得るかもしれないといこういうふうなことを警察庁としては考えて十分な対策を立てていなかつたのじやないか。もしそれを立てておるならば、当然国会に配つた資料の中にそりやうふうな問題についても触れていいなければならぬのじやないかと、こう思うわけです。さっぱり触れていないのですね。そういう点について十分な研究も、一つの例ですけれども、なかつた、足らなかつたといふことが言えるのじやないか。につきましては、十分な統計的な検討といふことにつきましては、御指摘の

とおりだと思います。われわれといったしましても、こういう事犯が起これまして後におきましては、この性質にかんがみまして十分注意いたしておるところでございます。

○福葉誠一君 言葉じりをとるようでは縮ですけれども、統計的な検討はしていないと言わましたね。そうすると、あれですか、具体的にこういうふうな事件が将来起きるかもわからないから、その場合の捜査についてこういふうにしなくちやいけないとかどうとかということは、十分にあなたのはうで検討していたということになるのですか。

○政府委員(宮地直邦君) 今私の申しましたのは、この内容が裏見説拐だとかこういうふうな意味において分析はしていかつたということをございましたが、そういう意味において検討が足らなかつたと存じております。しかしながら、われわれとしましては、誘拐略奪といふような問題の性格におきましては、十分関心を持つておったのでござります。

○福葉誠一君 関心を持っていたのはこれはもう当然のことなんですがね。前にも本山のあいいう事件もあるのですし、関心を持つていたのはわかりますが、その関心に基づいて警察庁としては具体的に今までどういう研究をして、どういう指示を各都道府県の本部に対して与えていたかということを私は聞いているわけですよ。まあそれはこういうふうな中にそれが入っていなかつたということだけで判断してはいけませんけれども、具体的にどういうふうな研究をし、どういうふうな指示

を今まで各都道府県本部にしておったのですか。

○政府委員(宮地直邦君) 一般的には「検査規範」の中に書いてあることでござります。それから具体的に申しますと、近い例が、今御指摘のありましたような雅樹ちゃん殺しという事件、このときの反省と、いうものがあるでございます。なお、これらに伴いまして、部外との協定というようなものも一番近い例におきましてはございましたので、それを会議資料等において配付して教育資料として活用いたしましたのでございます。

○福葉誠一君 この女子高校生殺しの事件の検査について、いろいろ各新聞あるいは国会の中でも問題になつてゐることですが、私は一つ疑問に思うのは、一体あの検査の現場における検査の責任体制ですね、だれが総指揮者なのか、どうもよくわからないのですよ。あの警察署長が発表することと、それから刑事部長は何といふのですか――中といふのですが、埼玉県警のそれが発表することと相当違つたことか――がときどき出るじゃないですか。これが新聞記事で見る程度ですけれども、たとえば首の絞め方なんか違つていたり、あるいは本山のあいいう事件もあるのでありますし、だれが一体あそございます。

○福葉誠一君 関心を持っていたのはこれはもう当然のことなんですがね。前にも本山のあいいう事件もあるのですし、関心を持つていたのはわかりますが、その関心に基づいて警察庁としては具体的に今までどういう研究をして、どういう指示を各都道府県の本部に対して与えていたかということを私は聞いているわけですよ。まあそれはこういうふうな中にそれが入っていなかつたということだけで判断してはいけませんけれども、具体的にどういうふうな研究をし、どういうふうな指示

か。あるいは現場へ行つた最初は狹山の警察署長がやつておつたのだけれども、途中からかわってきたと、こういふのじゃないですか。

○政府委員(宮地直邦君) 確かに最初に届出を受けましたのは狹山の警察でござりますが、直ちに原警本部に報告いたしまして、総括的な現場における指揮といふものは刑事部長がとつていております。

○福葉誠一君 それは、中といふ県警の刑事部長が現地へ行って指揮しているのは、一体いつからなんですか。

○政府委員(宮地直邦君) 具体的な時間は承知いたしませんけれども、報告を受けましたときから指揮に入つてゐる。現場に何時に行つたかということは、ちょっと私現在資料を持っておりません。

○福葉誠一君 狹山の警察というのは、どの程度の警察なんですか。埼玉県に幾つぐらい警察があるのです。

○政府委員(宮地直邦君) 具体的に資料を持つておりますので、狭山の警察は、埼玉県中におきましても最も小さい部類に属する警察でござります。人数も五、六人以内……(「何人ですか」と呼ぶ者あり) これは具体的な数字はまだあとで調べてからお答えいたしますが、小さい警察であるというふうに承知いたしております。

○福葉誠一君 小さい警察というのははつきりしないけれども、もとは警部警察だったのですか。そこらはどの程度なんですか。

○政府委員(宮地直邦君) それのお答

えにつきましては、また回を改めます。具体的にお答えいたしたいと思いま

す。それから、あまりこまかいことを聞いてもあれだけれども、小さい警察であるだけはわかりましたけれども、何

ことだけはわかりましたけれども、何とぞ、そこによろしくおきましては検査本部を前に届出をして、総括的な現場における指揮といふものは刑事部長がとつていております。

○政府委員(宮地直邦君) そのお答え

の先に、話が逆になつておりますので、これは署におきましては検査本部を前に届出をして、総括的な現場における指揮といふものは刑事部長がとつていております。

○政府委員(宮地直邦君) そのお答え

な者が刑事の世界にあることは事実でございます。

○福葉誠一君 これは老練でヴェテランの人もありますよ。しかし、現実には戦争前からのいわゆる警察の中の刑事といいますか、そういうのをやっていた人が非常に多いんじゃないですか。

それから、これはこういふことを言つちや悪いけれども、新しい警察官が出て来る人は、普通の高等学校を今まで出てゐるわけでしょう。ところが、刑事の人は、これはちょっと氣の毒だけれども、高等學校を出ておらない形で入ってきておる人がほとんどと言つていいか、多いのじゃないですか。

○政府委員(宮地直邦君) 新警察制度になりましてから、御指摘のとおりの高等学校卒業以上の者を採り上げておりますが、古くからおります者の学歴となりますといふと、その程度に達していません者があるのです。

○福葉誠一君 そこで、女子高校生殺しの捜査の問題に入つてくるのです。が、そうすると、刑事局長の考えているでは、この捜査のミスといふのはどこにあつたと考えて、そしてそれを防ぐためにはあのときにおいてどういうふうにしたら防げたかといふことでね、どうですかその点は。

○政府委員(宮地直邦君) 私どもが現階におきまして反省いたしております点は、五月一日の夕刻差し入れられました恐喝の内容の手紙に、自動車で行く、したがつて、自動車で行く者を目じるしに渡してくれといふうな趣旨のことが書いてあつた。非常に

判読の必要のあるような文章でござりますが、そういう趣旨が読みとれた

それで、捜査の幹部が、ただいま大臣も指摘いたしましたように、逮捕に必要な人員の配備を自動車で来るということに結果的には非常に重点を置きましたために、現在私どもが配備計画を見ておりますといふと、広範囲に分散

し、また、持つて行つて参りました資料等も検討いたしますといふと、そういう方面に片寄つておる。やはり捲査幹部のこういう面の判断というものについてわれわれ反省をいたしておるの

○福葉誠一君 今その捜査の初めのときに自動車にとらわれたといふ話ですが、それは県警の刑事部長が指揮をしてそういうふうな一つの捜査の方法といふと、張り込みをやつたわけですか。どうなんですかね。県警の刑事部長がやれば、その点のミスはちょっと考えられないのですがね。狹山の警察だけであつたのじゃないですか。そこはどちらなつていてるのですか。

○政府委員(宮地直邦君) これは、具体的に申しますと、五月の一日の夜にも警官をある程度配備をつけた。これは狹山の署長の判断でとつさの措置をとつております。二日にしておるは、これは中刑事部長の総括的なものと

○福葉誠一君 そうすると、初めての段階は、やはり狹山の警察の独自な捜査本部も承知の上で狹山の警察が単独の捜査態勢をとられた、こうしたことになつておるのあります。

○政府委員(宮地直邦君) そのときの捜査では、本部も承知の上で狹山の警察が単独の捜査態勢をとられた、こうしたことですね。

○福葉誠一君 そのときの捜査では、あれですか、問題点はなかつたわけですか。あなたのお話を聞きますと、どうもそういうふうに考えられますね。

○政府委員(宮地直邦君) これは具体的な問題になりますが、五月一日の夜

十一時ということが書いてあつた。その意味をどういうふうにとるかといふことを考えまして、あるいは正確に申しまして五月一日の夜中かもしれぬと

いうときのところの措置を署長がとつた。そのときは指定されました佐野屋という家の現場の付近には現われましたので、いよいよこれは嚴格に申します意味の五月一日の十二時と

いふことになりまして、本格的な配備のときには県警本部の指揮のもとに入つた、こういう形をとつております。

○福葉誠一君 そうすると、最初の段階でこの事件が脅迫状が来たという届出があつた程度のときには、狹山の警察では県警には連絡してないわけですね。

○政府委員(宮地直邦君) 吉展ちゃんの誘拐事件につきましては、最初委員長が報告をいたしましたように、家族の届出も迷い子としての届出で、したがつて、当初の状況といふのがはつきりわからない。ただ、これはもう稲葉委員御承知のことと思ひますが、どこか遠くの遊園地に行つておつて迷い子になつたといふのならば、その状態も納得できるのでござりますが、家の道路を距てた向こうにおける遊園地で行方不明になつたといふことで、これはいわゆる迷い子と思えます。迷い子として取り扱いべき性格ではないといふので、警視庁のほうにおきまして、これを誘拐事件として取り扱い始めた。しかしながら、誘拐事件として取り扱うべきだといふ可能性を考えただけでない。その当時におきましても、八才になる子供が見ておつて、ある年寄りが一年寄りと申しますが、中年の者が持つておつた鉄砲をほめた、こういう状況だけでありまして、その人間を直ちに誘拐犯と認めつける材料もない。これが一部の事実を発表する約五千八百件にわたりますこれに關する警察に対する協力といふものが現われておりまます。この中には相当わ

ども、現在のところ表面に現われてきております。

それから狹山の事件につきましては、違つておりますのは、犯人はたくさんの遺留品を残しております。たとえば、手ぬぐい、タオル、ひも等を残しております。事件といたしましては、死体現場においての遺留品が相当

ございますが、地形の関係で現場の目撃者が現在に至るまで——現場と申しますか、その現場に至る間における目撃者等といふものは、地理的に非常に不便なところでござります。

○福葉誠一君 そういうことを聞いているわけじゃないのです。国民が知りたいのは、現在の捜査がどういうふうに進んでおるかということを知りたいわけです。私も知りたいわけです。それは、捜査の秘密がありますから、あらゆることをここでしゃべるわけにはいかぬと思います。たとえば、今の女子高校生殺しの問題にして、手ぬぐいについてどういう形の捜査をやつておるとか、タオルはどうとか、ひもはどうとか、いろいろありますね。こういふ点についてのもう少く説明があつてしかるべきだと、こう思ひます。これは国家公安委員長から本会議で説明があるかと思っておつたが、あの説明を聞いてみて、あれならばどうということはない。失望したのですが、そういう点を聞いているわけです。

○政府委員(宮地直邦君) 御承知のとおり、吉展ちゃん事件につきましては、犯人の声を整理いたしまして公表いたしました。昨日までにおきまして

それから狹山の事件につきましては、違つておりますのは、犯人はたくさんの遺留品を残しております。たとえば、手ぬぐい、タオル、ひも等を残しております。事件といたしましては、死体現場においての遺留品が相当

あります。それから狹山の事件につきましては、違つておりますのは、犯人はたくさんの遺留品を残しております。たとえば、手ぬぐい、タオル、ひも等を残しております。事件といたしましては、死体現場においての遺留品が相当

れわれのほうとしましても具体的に検討すべきものがあると思いまして、鋭意これらを基礎に捜査を進めております。それから、われわれがそれを基礎にして捜査をいたしておりますといふか、犯人に到達するという意味において一過程においての一つの拠点といふものが何か得られているよろしい感じがしているのであります。これはまだあります、どちらにいくかといふことはなお相当の捜査の困難性をわれわれ自覚いたしておりますのであります。

なお、埼玉県の事件につきましては、さような遺留品がございますので、遺留品の鑑定からいくと、どうしてこの犯行は相当その土地に対してもこの犯行は相当その土地に対ても

人体を決定するまでには至っておりません。なお、一部新聞にも出ておりますが、ちょうどあの時刻にその品川自動車のかどから拳銃のきわめておかしい人間を山谷方面に運んだという人間の出でてきていることも事実であります。これらも協力によりまして得た捜査の結果であります。

○稻葉誠一君 今山谷の自動車ですね、自動車のところから帰りがけなんかに刑事が張り込みなんかですつと行って、そこで会ったという話があるんじゃないですか。

○政府委員(宮地直邦君) 刑事が分かれて単独行動して品川自動車を遡り去した者がある。その者がちょうど品川自動車の反対、裏側といふようなところで人に会っている。しかししながら、現場に急行するためにそれは見過ごしたと申しますが、通りすがつた人があったという報告がございます。

○稻葉誠一君 吉展ちゃんのときに、お母さんですか、打ち合わせをして一緒に行くつもりだったのが、お母さんがのほうが早く着いてやつたのですが、現場へ刑事事が行くのがおくれたのです。が、どういうわけですかね、打ち合わせは。ちょっと考えられないのです。

○政府委員(宮地直邦君) われわれのほうが早く着いてやつたのですが、あなたの方へ刑事事が行くのがおくれたのです。が、どういうわけですかね、打ち合わせは。ちょっと考えられないのです。

○稻葉誠一君 これはまあ私の考え方としては、いかなる努力を払いましてもこの事件を解決してみせるという努力をいたしておるのでございます。

○稻葉誠一君 あなたの答えとは食い違っています。あなたのほうも慎重な態度で進むべき事案ですから、いろいろ立場あるでしょうが、もう少し確信的なことおいて。あなたのほうの主観的な努力は、これはもう僕らも認めます。主観的な努力は当然ですけれども、もう少し確信的に何かないのですか。

○政府委員(宮地直邦君) 捜査の一部を公開いたしましたら、ちょうど公園の対角線、吉展ちゃんの家の対角線上の連絡が取り得ずそういう結果になつたしたかったのであります。それが現場におきました警察官が十分被害者との連絡が取れずそのままといふことです。この点になりますといふといふ問題があらうかと思いますので、われわれそういう警戒態勢を取り得る状態にまで指揮能力と申しますが、被害

者との関係を良好に保ち得る警察官を配置すべきであるということを反省いたしておるのであります。

○稻葉誠一君 結論として、この女子高校生殺しの犯人逮捕の日安、それに一つの確信というのはどうなんですか。

○政府委員(宮地直邦君) これは、われわれのほうとしては、国家公安委員会の強い御要望もあり、われわれとしてもましては一刻も早くこれを解決すべく努力をいたしておりますが、ここで確定的にいつまでというふうに申し上げることは、捜査の途中でございますので、お許しを願いたいと思います。しかししながら、われわれの怠慢によつて、専門語で——稻葉先生でございましてようやく御判斷いただきたいと思います。

○稻葉誠一君 そちらすると、現在の段階で、女子高校生殺しの犯人を大体の目安のもとに置いて逮捕できるといつたと申しますが、どうぞ認め願いたいと思います。

○稻葉誠一君 そちらすると、現在の段階で、女子高校生殺しの犯人を大体の目安のもとに置いて逮捕できるといつたと申しますが、どうぞ認め願いたいと思います。

○政府委員(宮地直邦君) われわれのほうは、いかなる努力を払いましてもこの事件を解決してみせるという努力をいたしておるのでございます。

○稻葉誠一君 これはまあ私の考え方としては、いかなる努力を払いましてもこの事件を解決してみせるという努力をいたしておるのでございます。

○稻葉誠一君 あなたの方へ刑事事が行くのがおくれたのです。が、どういうわけですかね、打ち合わせは。ちょっと考えられないのです。

○稻葉誠一君 もう少しまあできれば強い言葉を私どもは聞きたいわけですけれども、それ以上あなたはおっしゃらないのですから、押し問答しても始まりませんが、公安委員長にお聞きするんですが、四、五日前のNHKテレビですが、あなたが角田房子という女の人と対談をしておりましたね。その対談のテレビを見ておりましたが、あなたが言われた中に、警備警察は一步

おけるけれども、刑事警察は警備警察と比べるとおくれておると、こういうふうに私は聞いたんですよ。あなたたちは今

件が多いから、だからそちのほうにたくさん的人が行くんだと、一般的の刑事の場合には警察官はあまり大げい行かないのだと、こういうふうなのが普通の例だという意味ですか。ちょっと

いふ人数のデモの場合は、これは、御承知のとおり、メーデーにおける宮城前の事件もあります。一たび誤ればそういう暴動にもなりかねない。年じゅうなるわけじゃないが、ないとは保証

し、実際調べてみると、そういうことは、ただ刑事がかさを持って電車に乗っているという事実はあります。いろいろ統計を見せてもらつたところによると、決してそういうことではな

味で言っているのじやない。それは、スピードといふのは何といつても基本問題です。早く捜査をして早くつかまえなければならぬということはあたりまえですが、そういう意味でな

○稻葉誠一君 じゃ、日本の刑事警察が世界で優秀だ、ちつともおくれてないといらんなら、今度のような事件がどうして起きるのでしようか。これはおかしいじゃないでしょうか。そこをどういふ、うがつこる事ありますか。

○國務大臣（篠田弘作君） ちょっと放送する前に時間がありまして、ちょっと雑談をしました。だいぶ頭が悪くなつておりますから御容赦願いたいと思いますが、そういう雑談をしたときに、犯人をつかまえに行く場合の人数が少ないじゃないかという話が待つておる間にちょっと出ました。ところが、これはあまり大ぜいでやるとかえつて逃がしてしまひ。だから、非常線を張るということは僕は絶対必要だと思う。時間があつたかどうかわかりませんが、吉澤ちゃんのときも、犯人が自動車の上に置いてあるくつの上に置けということを言つてきておりますから、先ほども刑事局長も言いましたように、もう少しお母さんを説得できる、何といいますか、説得力のある指揮官がお母さんを待たせるとか、それからお母さんといつてもそんな暗昧みの中ではどこの女かわりませんから、婦人警官をやるとか、あるいは自分のはうから刑事が出ていくということは犯人の目にできますから、電話連絡なりしてあるいはその周囲を各警察官に取り巻かせるとか、そういうことの人数は必要だと思います。それから、善枝ちゃん殺しの場合にも、張り込みや逮捕にばかり重点が置かれておりまして、水も漏らさぬといいますか、非常線を張つていなかつた。そういう欠陥は確かに認めますが、何万と

できないし、そらしう場合に納り出す人の数と、一犯人をつかまえる人数は、おのずから違う。しかも、その犯人逮捕のためにはできるだけ少數精銳主義でいくということは当然だ。そらしう話をちょっととしておつた。そこで、警備をつたかどろか私は記憶しておりませんが、あなたが言つたとおっしゃるなればそう言つたかもしませんが、私は全然記憶しておりません。

○稻葉誠一君　ここで言つた言わないといつても、これはN.H.K.のテレビを持つてこなければわかりませんが、それでは、あなたの考え方の中には、刑事警察はとにかくおくれているということは頭にあるわけですか。

○国務大臣(篠田弘作君)　おくれているということではないですが、たとえば、刑事警察の場合には、刑事が捜査するという場合でも、電車で歩いたりバスで歩いたりするということは実際あるわけです。警備の場合も、もちろん警官がくつをはいて走っておりますから、やはりそれは歩いているということはあるでしょうが、組織としては、片方はトラックに乗つてつうとうと急いでやつて走つておりますが、そういう頭が僕には幾らかあつたのが——刑事局長からしかられました

○福葉誠一君 おくれているとかといふことを、まるでスピード競技のようにななたはとつておられるようですが、片一方はトラックだから速いとか、片方は電車に乗つて行くからおそいとか、そんなことは別にこの委員会で問題にしているわけじゃないのです。そういうことではなく、組織とか能力がそういうことにおいて刑事警察はおくれているとお考えになるかどうかということをお聞きしたわけです。

○國務大臣(篠田弘作君) そういうことは委員会の問題にならぬとおつしやりますが、犯人逮捕ということはスピードの問題なんです。スピードの問題が問題にならぬならば、一ヵ月後も逮捕しても今逮捕しても同じです。これはスピードの問題でありますから、きょうの公安委員会でも、刑事を歩かせるということをしないで、たとえ歩かせないで小型自動車でもいいから五十台なり百台なりモーター・プールに置いておいて、そしたら運転できるような刑事を置いておいてスピードと労力を節約できるようにしようといふことをやつているのです。やはりスピードを抜きにした捜査といふものは全然ないと私は確信いたしております。

○福葉誠一君 これは、問題が、私の聞き方が悪かったのか、あなたの聞き方が上手なのか、ちょっとわかりませんが、私の言っているのはそう言

事警察ですよ、組織なり能力なりそういう面においておくれておられるといふふうにあなたはお考えなのかどうかと聞いています。

○國務大臣（篠田弘作君） そういうことをおっしゃるけれども、世界の刑事警察だからといって、起ったた犯罪は全部検挙しているわけではあります。たとえばスコットランド・ヤードなんて世界で一番優秀だと、アメリカの連邦警察なんていいましても、われわれが今まで聞いたところによると、全部犯人を検挙しているか、統計を見なければわかりませんが、どっちが犯罪件数に対しても検挙率が多いかといふと、これは統計を見なければわからぬが、ここで世界のほかの警察はみんな犯人をつかまして、日本の警察だけがつかまえられないということは、そんなことは、私は統計がない限りはそういうことは承認しません。

○稻葉誠一君 どうも、少し話が横へ行つちゃうんですよ。それはあなた、世界の警察だつて、犯人をつかましていない、迷宮入りはたくさんありますよ。今、お話を聞いてみると、女子高校生殺しでも、吉原ちゃん事件でも、迷宮入りになつたところで、世界の警察でもほかにもあるのだから別に何とも言葉が——あなたの気持はよくわかるちやつた関係からそりやうな印象をちょっと与えますよ。これはちょっと言葉がおかしいんりますが、ちょっと言葉がおかしいん

きには無期刑というような二段階を考

国会に提案して御審議をいただきたい

ないのではないかといふような点につ

○國務大臣(中垣國男君) お答えいた

もう戸口調査の弊害はきわまつておる

なお、西ドイツの刑法あたりも、現行刑法も日本よりは重いわけでござりますが、ただいま西ドイツ国会でやつておりますす刑法の全面改正案がござります。

○稻葉誠一君 今一応試案として考えられているのは、どの程度法定刑を引き上げるとということなんですか。まだ発表までの段階に至っていないわけで
すが。

○稻葉誠一君　それじゃ、前に戻つて、捜査費——刑事警察と警備警察といふのはどういうふうなことよつておるか、

戸口調査の問題につきましては、この問題が一応一部の新聞に報道されたのであります。これは先般の閣議にておきました。吉展ちゃん事件が発生しましたとき、現在の制度といふもの

言う必要もないと思うのですが、特に戦後戸口調査を廃止された原因については、法務大臣はどういうふうにお考えになつておられますか。ただいま確言されたものであります、それとも賛

身のしろ金目的の誘拐で、誘拐中に残酷な扱いをしたとか、あるいはその間に死亡させたというような場合には、十年以上二十年以下の重懲役といふような規定が入っているようですがいます。

○政府委員(竹内義平君)　現在どういふうに考へておるか、どう点でござりますが、法定刑につきまして、準備草案では、代償目的の誘拐については二年以上の有期懲役ということになつております。これに対しましても、学者その他の方からそれでは軽いのではないかといふ意見がござつたので、法定刑を五年以上に改めさせていただきました。

ちよつと御説明を願いたい。これは純粹に検査費という項目にあがつておるものですね、これをお聞きするわけです。

は家族の状態調査というものが行なわれていないので、もしそういうことができるならばもう少し犯罪検挙等が順調にいくのではないかといったような発言をした閣僚がありまして、それに對しまして、これは正式に閣議で決定したわけではなかったのであります

○國務大臣(中垣國男君) 先ほどお答
えいたしましたとおりに、戸口調査とい
いますが、それはやらないというの
でありますから、そのことについては
御質問がないと思います。これを廃止

わっているし、あるいは干涉の改正としてこの条項の法定刑を引き上げると、いうような話もちょっと新聞なんかに現われておったのですが、法務省当局としては、その点についてどうなんでしょうね。ちょっと前日の答弁を聞き漏らしたものですから。

いろいろ検討しておりますことは、今アーヴィングの例でもありましたように、これが殺人と結びついたり、あるいは身柄を抑制している間に何らかの形で死の結果を生じてしまったというようなものと結びつく傾向があります。もちろん、目的がそういう目的でありますから、金をまた要求するということと、

○國務大臣(篠田弘作君) 今官房長が
来ますから、ちょっと待つてくれませ
んか。
○委員長(鳥飼徳次郎君) 速記をとめ
料を……。

うなものは、憲法上から申しましても
疑義があるということになりますて、
戸口調査をば昔のような制度を復活さ
せるという考え方の方は全然持つております
せん。また、開譲でもそのようなことを
を今後検討するとか進めるとかいろいろ
とにはなっていないのでありますて、
そういうことはやらないつもりであります

非常に大きなか役割を果たしておったといふことも事実のようであります。この問題はもうすでにそういう行政警察の規則が変わつたのでありますから、これは問題にはならぬと思うのであります。たゞいま私のほうで調査をしたところによりますと、国家公安委員会規則によりまして警察のほうの巡回

事件が起きる前の段階におきましては、実は法制審議会に今度準備草案として諸問をいたします。それらの結論が出てからということに考えておつたわけですが、その後いろいろのよくな惡質の問題が発生して参りましたので、日下検討しているのであります。が、臨時措置法的なものをやるか、あるいは刑法の一部改正の行き方をするかということについて検討いたしてあります。その成案ができましたならば、できるだけ早い機会に

つまり財産犯との関係、生命犯との関係がございます。そういうものをも含めて、たとえば強盗罪の致死、殺傷のような場合に、刑法二百四十条のような規定を當利誘拐の規定の中にそつくりそのまま入れたほうがより効果的であるか、あるいはそれは併合罪の関係で適用の面で処理していくほうがいいかというような点は、今一応検討しておられます。しかし、大臣も申されましたように、刑が軽いという点と、それから規定としましても十分整備されてい

〔速記中止〕

○委員長(島畠徳次郎君) 速記をつけ
て。

○岩間正男君 それじゃ、関連した
二、三の問題でお聞きします。そのう
ちで、戸口調査の問題ですが、今度の
誘拐事件を契機にして戸口調査を実施
するようなことが非常に話題になつた
わけですね。これについて一体どうい
う態度をとつておられるのか、この点
明確にしてもらいたい。

○岩間正男君 今のは法務大臣からそ
ういう確言があつたわけですね。まあ
今度の説教事件の真相は、今も現に質
問されておるわけですが、あらゆる角
度からこれは究明しなくてはならぬわ
けです。戸口調査をやらないので何が
今度のような事件が起こったというよ
うな、そういう簡単な、いわばこの問
題を適用するようなやり方でまた戦前
のような体制を持つていくことは非常
に大きな問題だと思う。これは戦前で

連絡という制度がありまして、それはもちろん強制的なものじゃございませんが、國民の協力を得てそういう災害の予防、犯罪の予防といふようなことに役立てる、どうな巡回連絡の調査は今でもやつておるのですが、権力的なものであるとかそういう一方的なものであるとかいう建前になつていない、というわけであります。

るんですか、これがもしも戸口調査というふうに発展すれば、これは職権行為にはつきり変わってくる。そうしてしかも、個人の市民の家庭生活まで立ち入る、こうしたことになるんですか、明らかにこれは憲法違反ですね。そういうことになるんですが、この巡回連絡というのは、これはいつ始まつたんですか。

○國務大臣(中垣國男君) この国家公安委員会規則による巡回調査といいますのは、別にそういう権力的なものでも何でもなく、任意調査でありますから、強制をするという、しているというような制度にはなっていないわけであります。ありますから、今お尋ねのような疑問は生ずる余地がないと建前からきておるのであります。特別にこれを発展させるとかさせないとかいう考え方等は別に持っております。

○岩間正男君 巡回連絡の問題でも、非常にこれはまだ戦前の警察に対するそういう考え方を持った立ちおくれた思想があります。そういうところで、これが運用されると、相当な圧力になつて、現に家庭調査のようなものも相当これはやっている、そういう事態が生じてくる。この点については、これが嚴重に行き過ぎ、それからそれがさらに今言つたような戸口調査に發展する、そういう契機に今度の誘拐事件なんか適用されるということがあれは、非常にこれは重大な問題だと思ひます。

○國務大臣(中垣國男君) 私が先ほど申し上げました戦前の行政警察規則によるそういうものを復活させる考え方毛頭ないと、これははつきり申し上げておるのであります、閣議で出ましたのも、以前のような戸口調査というものができたらといろいろなものが前提となつての検討をしてみましたが、そういうような結果になつたわけではありませんが、その結果、そういうことは復活させないと、こういふように申し上げておるわけです。

それから、御指摘をなさいました巡回連絡によりましての今までたとえばそういう弊害が起きたことがあるかとうようなことがあります、そういうようなことは一べんも聞いたことはございません。これをもつと権力的なものにして一方的な調査ができるようなどにするとかいうようなことは、政府としては全然これは考えていないわけであります。

それからなお、この問題につきましては、ここに国家公安委員長がおられますから、公安委員長からひとと聞きたい。法務大臣の主管ではないと思いますので。

○岩間正男君 公安委員長からもこれほ伺いたいと思うのであります。この点です、明確にして下さい。

○國務大臣(篠田弘作君) この巡回連絡というのは、ここに書いてありますとおり、「受持勤務員は、良好な公衆関係を保持するため、家庭、商社、工場等各戸を訪問して行う巡回連絡に際しては、強制にわたることを避け、犯

は誤りであった。こういうふうに確認してよろこざいましょうか。

○國務大臣(中垣國男君) 私が先ほど申し上げました戦前の行政警察規則によるそういうものを復活させる考え方毛頭ないと、これははつきり申し上げておるのであります、閣議で出ましたのも、以前のような戸口調査というものができたらといろいろな

導をする等公衆に対する積極的な奉仕を行ない、公衆との融和の増進を図ることも、その自発的協力によって犯罪情報を収集するようにつとめなければなりません。」と書いてありますから、このにあるとおりの問題に関する限りは巡回連絡は継続するつもりであります。

○岩間正男君 まあ……。

○委員長(鳥飼徳次郎君) 簡単に結論をつけて下さい。

○岩間正男君 これは警察機構問題ですね、この問題を徹底的に論じなければ、今度の誘拐事件の真の原因といふものは明らかにならないと思う。これはからさらにまた職権行為の方向に発展する、こういう事態があればたいへんだし、これは警職法の改正のとき非常にやはりこの問題も大きな問題になりました問題であるのです。これが一般職務行為からさらにまた職権行為の方向に発展する、この点はいかがですか。

○國務大臣(中垣國男君) お答えいたしました問題を全部防ぐことがで

きます。岩間さんのお説のとおりに、法定刑の引き上げで刑罰を重くするだけこの種の問題を全部防ぐことがで

ります。そういう点からいいますと、

どうも今の刑罰だけを問題にする

むろんそな大臣は言っておられないわ

けで、それとも、このほうが一番大元な

警備警察は答えがあつたのですが、刑事警察のほうは何かはつきりしないので、ひとつ正式にお答えを願いたいと思うのです。

○政府委員(宮地直邦君) 刑事警察の捜査費は、三億七千四百四十二万三千円

○稲葉誠一君 そろすると、私がいたいた資料のとおりですね。そこで、これは気づくことですが、これは警察行政の基本問題にも関連をするのですが、一般刑事警察の捜査費が三億七千万しかない。警備警察の捜査費が倍以上の八億三千万もあるといふことは、これは、現在の警察がいわゆる公安警察を中心に行き過ぎて、個人の生命、財産、身体を守る一般刑事警察といふものを軽視をしている、そういうふうに考えます。

○政府委員(宮地直邦君) 刑事警察と警備警察との比較を金額、人員等においていたすことには困難でございます。やはり費用は多いほどいことは事実でございますが、その事案の性質上こられるのは困難だと。それじや何と比較するのですか。比較するしよがないですか。

○稲葉誠一君 人員、費用で比較をするのは困難だ。それじや何と比較するのですか。比較するしよがないですか。

○政府委員(宮地直邦君) 刑事警察の対象としておりますのは、御承知のとおり、ことに刑法犯を中心とする事件でございます。こういう場合がみまして、この費用で足りるか足りないかという問題になりました場合に、われわれ刑事警察の刑事の活動を

促すために予算が多いことを期待いたしましたが、はたしてそれでは警備警察

の費用と比較においてこれで不十分かどうかということは、これは一がいに言えるものじゃないと思うのでござい

ます。

○稲葉誠一君 私は、刑事警察が警備警察と比較して不十分だとかなんとかいうことを聞いているのではなくて、日本の警察の動向を見るときには、警備警察がどういうふうに配分をされて

いるかといふことを一応見ますと一番わかりいいじゃないですか。そしたらば、警備警察に重点をずっと置かれ、いわゆる公安事件を中心に日本の警察が運用されているとこの数字から見られるじゃありませんか。それから、人の点でもそちらです。全体が十三万人の中で、刑事警察が一九・一%と二万二千です。刑備が一四・一%

事件が非常に多いわけですが、交通ラッシュで交通事故が非常に多くて困っているわけです。それじや交通事故の一体人数はどのくらいあるかといふと、一万二千三百五十人じやあります。警備警察よりもずっと少ないせんか。警備警察よりもずっと少ない人数で交通警察といふものが運用されているじやありませんか。こういう国

民に必要な部面のものが非常に少な

い。交通警察の予算を見れば七億六千

万でしょ。警備警察は二十二億で

三倍以上の金が警備警察にかかる

いるじやありませんか。そういう形の日本の警察の運用といふことで、これが一般刑事警察といふものが軽視をされてくる現実に一つの原因をなしてい

る。日本の警察行政の一つの流れとい

うものが公安行政を中心に行なわれ過ぎている。そつにウエイトがずっと

いついるわけです。だから、普通の警察が予算の面でも人的な面でも少なくされてきて、そこに一つの問題が出

てきているわけです。これが日本の警

察の今の姿じゃありませんか。これは予算面、人数の面から見れば、率直に

そういふことが私は言えないといふことです。しかし、あなたは言えないと、こう言うかもしれない。見解の相違で

あるかもしだれぬが、私はそういうふうに考える。だから、だれが見ても警備警察のほうが進んでいつちやつて、刑事警察のほうがあと回しにされておるのじゃないか。こういう一つの形が日本

の警備制度のわざわざが考慮しなきやうであります。それで鑑識を入れないといふんです。それで鑑識を入れないと、二万二千です。刑備が一四・一%

事件が立件をした事件、これはどういうふうな割合になつていますか、全体として大きづつであります。刑事案件は百五十万人以上が

なつてくるものを見れば、警備警察はわずかに九百四十六件で二千三百三十

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

と、こういうものを含めまして最近は約百五十万件あります。

○稲葉誠一君 大体、一般刑事警察だから、一人一件と見ていいでしょ。

○政府委員(宮地直邦君) 入れておりません。

○稲葉誠一君 ここにまた日本の警察のあり方が問題になつてくるのじゃないですか。これは国家公安委員長、あなたお忙しいのでめますけれども、まあ聞いておいていただきたいと思

う。法務大臣も聞いておいてほしいと

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

円、警備警察が八億三千万円。事件と

思ひけれども、こういうような形の統

計を一つ見て、刑事警察が三億七千万

も、結局意見が分かれるところでしょ

う。私どもはそういうふうに考えてお

るわけです。だから、公安委員長とし

ては、それは会議のチアーマンで済むかどうかわかりませんが、全体に日

本の警察がこういう動向を行つて、

弁を求めていませんから、きょうの私

の質問を終わります。終わつた中で最

終的に私はもとへ戻つて、この二つの

事件を何とか早急に解決をせひして

ただきたい。こういう批判は批判とし

て、それはもう別として、早急に解決

をしていただきたいと、こうしたこと

を私としても心からお願いをして、期

待をしてといふか、そういうふうな形

で一応きょうの私の質問は終わりま

す。いずれまた日を改めて警察制度の

基本的な問題について私は自身もつ

と深く研究をした中で質問を続けて

きたい、こういうふうに考えます。

きょうは、時間の関係で、私の質問はこれで終わります。

○委員長(鳥居徳次郎君) 他に御発言

もないようありますから、一応この

程度でとどめます。

本日はこれにて散会いたします。

午後五時十九分散会

四月二十四日本委員会に左の案件を付託された。

一、商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に関する法律案

二、商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に関する法律案

三、商業登記法の施行に伴う関係法令の整理等に関する法律案

目次

第一章 関係法令の一部改正等 (第一条—第三十九条)	第五章 商業登記 第一節 通則 第二節 商号登記 第三節 未成年者登記 第四節 未登記者登記 第五節 支配人及ビ 第六節 合名会社登記 第七節 株式会社登記 第八節 削除会社登記 第九節 外国会社登記
第二章 経過措置(第四十条—第四十五条)	目次中
附則	
第一章 関係法令の一部改正等 (商事非訟事件印紙法の一部改正)	
第一条 商事非訟事件印紙法(明治二十三年法律第六十六号)の一部 を次のように改正する。	
第一条中「登記ニ關ル場合ヲ除ク外」を削る。	
(登録税法の一部改正)	
第二条 登録税法(明治二十九年法律第二十七号)の一部を次のように 改正する。	
第六条第一項第十四号ノ四の次 に次の一号を加える。	
十四条ノ五 商号ノ仮登記 每一件 千三百円	
第三条 民法(明治二十九年法律第八十九号)の一部を次のように改 正する。	
第四十八条第一項中「旧所在地ニ於テハ二週間に二」を「二週間に 二」に、「新所在地ニ於テハ」に、「新所在地ニ於テハ三週間に二」を「新所在 地ニ於テハ三週間に二」に改める。	
(非訟事件手続法の一部改正)	
第四条 非訟事件手續法(明治三十一年法律第十四号)の一部を次のように 改正する。	

「第五章 商業登記 第一節 通則 第二節 商号登記 第三節 未成年者登記 第四節 未登記者登記 第五節 支配人及ビ 第六節 合名会社登記 第七節 株式会社登記 第八節 削除会社登記 第九節 外国会社登記	目次中
登記	
会社ノ清算人ノ登記 ビ合資会社ノ登記	「後見人ノ登記 ビ後見人ノ登記 登記ヲ為シタルトキハ」に改める。
商業登記ノ嘱託	「登記」を「第五章 登記」

第三項及び第一項を削る。 第一百二十二条第二項中「申請書」 の上に「法人ノ解散ノ登記」を加 え、同条第一項を削る。	第三項及び第一項を削る。 第一百二十二条第二項中「申請書」 の上に「法人ノ解散ノ登記」を加 え、同条第一項を削る。
第一百二十四条、第二百二十四条及び第二百二十五条 乃至第五条、第七条乃至第十八 条、第二十条乃至第二十三条、第 二十四条第一号乃至第十二号及 ビ第十四号、第二十六条並ニ第 百七条乃至第二十二条ノ規定ハ 法人及び日本ニ事務所ヲ設ケタ ル外國法人ノ登記ニ同法第五十 五条第一項、第五十六条乃至第 五十九条、第六十二条及ビ第六 十三条ノ規定ハ法人ノ登記ニ同 法第二百三条乃至第二百六条ノ規定 ハ日本ニ事務所ヲ設ケタル外國 法人ノ登記ニ之ヲ準用ス	第一百二十四条、第二百二十四条及び第二百二十五条 乃至第五条、第七条乃至第十八 条、第二十条乃至第二十三条、第 二十四条第一号乃至第十二号及 ビ第十四号、第二十六条並ニ第 百七条乃至第二十二条ノ規定ハ 法人及び日本ニ事務所ヲ設ケタ ル外國法人ノ登記ニ同法第五十 五条第一項、第五十六条乃至第 五十九条、第六十二条及ビ第六 十三条ノ規定ハ法人ノ登記ニ同 法第二百三条乃至第二百六条ノ規定 ハ日本ニ事務所ヲ設ケタル外國 法人ノ登記ニ之ヲ準用ス
第一百三十七条中「第一項」を削り、 「第一百三十八条、第一百七十五条、 第一百七十六条及ビ第一百七十七条」 を「及ビ第一百三十八条」に改め る。	第一百三十七条中「第一項」を削り、 「第一百三十八条、第一百七十五条、 第一百七十六条及ビ第一百七十七条」 を「及ビ第一百三十八条」に改め る。
第一百七十七条に次の二項を加え る。	第一百七十七条に次の二項を加え る。
前項ノ規定ハ日本ニ事務所ヲ設 ケタル外國法人ノ登記ニ之ヲ準 用ス	前項ノ規定ハ日本ニ事務所ヲ設 ケタル外國法人ノ登記ニ之ヲ準 用ス
第一百二十一条第一項中「申請書」 の上に「法人設立ノ登記」を加え、 同条第一項を削る。	第一百二十一条第一項中「申請書」 の上に「法人設立ノ登記」を加え、 同条第一項を削る。

第三項及び第一項を削る。 第一百三十五条ノ三十五第二項中 「ヲ受ケタルトキハ、選滞ナク其登 記ヲ為スコトヲ要ス但」を「因リ 登記ヲ為シタルトキハ」に改める。 第一百三十五条ノ三十九を次のよ うに改める。	第三項及び第一項を削る。 第一百三十五条ノ三十五第二項中 「ヲ受ケタルトキハ、選滞ナク其登 記ヲ為スコトヲ要ス但」を「因リ 登記ヲ為シタルトキハ」に改める。 第一百三十五条ノ三十九を次のよ うに改める。
第一百三十五条ノ三十九 削除 第一百三十五条ノ五十八第三項を 削る。	第一百三十五条ノ三十九 削除 第一百三十五条ノ五十八第三項を 削る。
第五章 商業登記ノ嘱託 第一節 通則 第二節 商号登記 第三節 未成年者登記 第四節 未登記者登記 第五節 支配人及ビ 第六節 合名会社登記 第七節 株式会社登記 第八節 削除会社登記 第九節 外国会社登記	第五章 商業登記ノ嘱託 第一節 通則 第二節 商号登記 第三節 未成年者登記 第四節 未登記者登記 第五節 支配人及ビ 第六節 合名会社登記 第七節 株式会社登記 第八節 削除会社登記 第九節 外国会社登記
合名会社又ハ合資会社ノ本店及 ビ支店ノ所在地ノ登記所ニ其登 記ヲ嘱託スルコトヲ要ス	合名会社又ハ合資会社ノ本店及 ビ支店ノ所在地ノ登記所ニ其登 記ヲ嘱託スルコトヲ要ス
一 会社ノ清算人ノ解任ノ裁判 アリタルトキ	一 会社ノ清算人ノ解任ノ裁判 アリタルトキ

第二百三十五条ノ三十五第二項中 「ヲ受ケタルトキハ、選滞ナク其登 記ヲ為スコトヲ要ス但」を「因リ 登記ヲ為シタルトキハ」に改める。 第一百三十五条ノ三十九を次のよ うに改める。	第二百三十五条ノ三十五第二項中 「ヲ受ケタルトキハ、選滞ナク其登 記ヲ為スコトヲ要ス但」を「因リ 登記ヲ為シタルトキハ」に改める。 第一百三十五条ノ三十九を次のよ うに改める。
第六章 不動産登記法第九 条、第十一条乃至第十三条、第二 十条、第二十二条、第二十三条第 一項、第二十三条、第二十四条、 第二十五条第一項、第四十九条 第一号乃至第九号、第五十九条、 第六十三条、第六十四条、第一百 四十九条乃至第一百五十五条、第 二百五十七条及ビ第一百五十七条ノ 二ノ規定ハ夫婦財產契約ニ關ス ル登記ニ之ヲ準用ス	第六章 不動産登記法第九 条、第十一条乃至第十三条、第二 十条、第二十二条、第二十三条第 一項、第二十三条、第二十四条、 第二十五条第一項、第四十九条 第一号乃至第九号、第五十九条、 第六十三条、第六十四条、第一百 四十九条乃至第一百五十五条、第 二百五十七条及ビ第一百五十七条ノ 二ノ規定ハ夫婦財產契約ニ關ス ル登記ニ之ヲ準用ス
代表取締役若クハ、清算人又 ハ有限会社ノ取締役、監査役 若クハ清算人ノ職務ヲ一時行 使する。	代表取締役若クハ、清算人又 ハ有限会社ノ取締役、監査役 若クハ清算人ノ職務ヲ一時行 使する。
第五条 供託法(明治三十二年法律 第十五号)の一部を次のように改 正する。	第五条 供託法(明治三十二年法律 第十五号)の一部を次のように改 正する。
第一条ノ二中「指定シタル者ガ シタルトキ	第一条ノ二中「指定シタル者ガ シタルトキ
株式会社ノ取締役、監査役、 代表取締役若クハ、清算人又 ハ有限会社ノ取締役、監査役 若クハ清算人ノ職務ヲ一時行 使する。	株式会社ノ取締役、監査役、 代表取締役若クハ、清算人又 ハ有限会社ノ取締役、監査役 若クハ清算人ノ職務ヲ一時行 使する。
第六条 不動産登記法(明治三十二 年法律第二十四号)の一部を次 のように改正する。	第六条 不動産登記法(明治三十二 年法律第二十四号)の一部を次 のように改正する。
「登記官吏」を「登記官」に改め る。	「登記官吏」を「登記官」に改め る。

第八十条 削除

第八十三条第一項中「前項」を
「組合若しくは農事組合法人又は
中央会の設立」に、「定款並びに」

を「定款」に、「及び役員たる」とを「並びに代表権を有する者の資格」に改め、同条第三項中「前項」を「前二項」に改め、同条第二項の次に次の一項を加え、同条第一項を削る。

第八十七条及び第八十八条 削除
第八十九条第二項中「前項」を
「組合若しくは農事組合法人又は
中央会の清算結了」に改め、同条
第一項を削る。

（農業災害補償法の一部改正）
第十四条 農業災害補償法（昭和二十二年法律第二百八十五号）の一部を次のように改正する。
（一）「清算人」となつた者を除く。」と読み替えるものとする。

第七十一条第二項中「前項」を「第六十三条の規定による農業法人の解散」に改め、同条第一項を削る。

第七十二条及び第七十三条を次のように改める。

(閉鎖機関令の一部改正)
第十五條　閉鎖機関令(昭和二十二年勅令第七十四号)の一部を次のように改正する。

第十九条の十三中「非訟事件手続法(明治三十一年法律第十四号)

第九十二条 組合若しくは農事組合法人又は中央会の登記には、
商業登記法第一条から第五条ま

で、第七条から第二十二条まで、二十四条第一号から第十

二号並て及び第十四号 第二十
五条、第二十六条、第五十五条
第一項、第五十六条から第五十
九条まで、第六十一条第一項及

び第三項、第六十六条、第六十八条第二項、第六十九条、第七十一条

十一条並びに第百七条から第一百二十二条までの規定を準用する。この場合において、同法第二十五

条中「訴え」とあるのは「行政庁

唐以内に旧所在地においては「に、「新所在地においては三週間以内に」を「新所在地においては」に改める。

第六十五条を次のように改め
第六十五条 削除

第六十八条第二項中「前項」を「農業共済団体の設立」に、「役員たること」を「代表権を有する者の

第七十七条 農業共済団体の登記には、商業登記法第二条から第五条まで、第七条から第二十三条まで、第二十四条第一号から第十二号まで及び第十四号、第二十五条、第二十六条、第五十一条第一項、第五十六条から第五十九条まで、第六十一条第一項及び第三項、第六十六条、第六十八条第二項、第六十九条、

法第六十六条第一項に改める。
第二十三条第三項及び第八項中「登記官吏」を「登記官」に改める。
(証券取引法の一部改正)
第十六条 証券取引法(昭和二十三年法律第二十五号)の一部を次のように改正する。
第九号を次のように改める。
八 代表権を有する者の氏名、
第一項第八号及び
第一百三十八条第一項

に対する請求」と、同条第三項中「その本店の所在地を管轄する地方裁判所」とあるのは「行政

序」と、同法第五十六条第三項
中「商法第六十四条第一項」とあ
るのは「農業協同組合法第七十

四条第二項又は第四項」と、同法第六十一条第三項中「商法第一百二十九条第二項の規定により

無生花也表文的清算

記所の管轄区域内に事務所があるものを除く。)の登記簿の謄本」を加え、同条第一項を削る。

二十五条中「訴え」とあるのは、「行政庁に対する請求」と、同条第三項中「その本店の所在地を管轄する地方裁判所」とあるのは、「行政庁」と、同法第五十六条第三項中「商法第六十四条第一項」とあるのは、「農業災害補

定め
第一百四十条第一項中「旧所在地においては二週間以内に」を「二週間以内に旧所在地においては」、「新所在地においては三週間以内に」を「新所在地においては」に改

会社を代表する清算人」とあるのは「農業協同組合法第六十九条第一項本文（同法第七十三条

第十九条第二項中「前項」を「農業共済団体の事務所の新設又は事務所の移転その他第五十九条第二

償法第五十九条第二項」と、同法第六十一条第三項中「商法第百二十九条第二項の規定」

る。 第百四十三条を次のように改め
める。

第四項及び第七十二条の三十一第三項において準用する場合を含む。)の規定による清算人(中央会を代表しない副会長又は理事

項の事項の変更」に改め、同条第三項中「第六十八條第三項」を「第六十八條第二項」に改め、同条第一項を削る。

「農業災害補償法第五十四条本
文の規定による」と読み替える
ものとする。

第一百四十三条 削除

第一百八条 削除

第二百十一条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「組合の設立」

に、「役員たること」を「代表権を

有する者の資格」に改め、同項を

同条第一項とし、同項の次に次の

一項を加える。

2 合併に因る組合の設立の登記

の申請書には、合併に因つて消

滅する組合の登記簿の謄本を添

附しなければならない。ただ

し、当該登記所の管轄区域内に

合併に因つて消滅する組合の事

務所があるときは、この限りで

ない。

第二百十一条第三項中「前項」を

「前二項」に改める。

第二百十二条を次のように改め

る。

第二百十二条 削除

第二百十三条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「組合の事務所

の新設又は事務所の移転その他第

百一条第二項の事項の変更」に改

め、同項を同条第一項とし、同条

第三項を同条第二項とし、同条に

次の一項を加える。

3 組合の合併による変更の登記

には、第二百十一条第二項の規定

を準用する。

この場合においては、

第二百十一条第二項を次のように改め

る。

第二百十四条 削除

第二百十五条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「第二百六条の規

定による組合の解散」に改め、同

項を同条第一項とし、同条第三項

を同条第二項とする。

第一百十六条及び第一百十七条を次のように改める。

「る場合を含む。の規定による」と読み替えるものとする。」

第二百二十一條第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「組合の清算結了」に改め、同項を同条とする。

第二百二十二条を次のように改め

る。

（中小企業等協同組合法の一一部改正）

第二百二十二条 中小企業等協同組合法（昭和二十四年法律第百八十一号）

第八十三条第二項第七号を次の

ようにより改正する。

第十号を同項第九号とする。

第八十三条第四項第四号を次の

ようにより改める。

四 代表権を有する者の氏名、

住所及び資格

第八十三条第二項第八号を削

り、同項第九号中「の理事」を削

り、同号を同項第八号とし、同項

第十号を同項第九号とする。

第八十三条第四項第四号を次の

ようにより改める。

四 代表権を有する者の氏名、

住所及び資格

第八十三条第一項中「旧所在地

においては二週間以内に「を二週

間以内に旧所在地においては」に、

「新所在地においては三週間以内

に」を「新所在地においては」に改

める。

第九十条 削除

第九十条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「第八十八条

の規定による組合又は中央会の解

散」に改め、同項を同条第一項とす

る。

第九十六条 削除

第九十七条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「第八十八条

の規定による組合又は中央会の解

散」に改め、同項を同条第一項とす

る。

第九十八条 削除

第二百二十九条第二項の規定によ

り会社を代表する」とあるのは

「水産業協同組合法第七十二条

本文（同法第八十六条第四項、

第九十二条第五項、第九十六条

第五項、第一百条第五項及び第一

条の十四第五項において準用す

とする。

第九十四条を次のように改め

る。

第二百二十二条を次のように改め

る。

第二百二十二条 削除

第二百二十二条第一項を削り、同条

第二項又は第四項」と、同法第

六十二条第三項中「商法第六十

九条第二項の規定により会社

を代表する」とあるのは、中央

会については、「中小企業等協

同組合法第八十二条の十四本文

第一百一条中「の規定」と及び第一百四十二条の規定による

百四十条の規定による

定」に改める。

（商業登記法の準用）

第二百二十二条 商業登記法（昭和三十八年法律第号）

第二百二十二条 第二項から第二十三

条まで（登記所及び登

記官）、第七条から第二十三

条まで、第二十四条第一号から第

二号まで及び第十四号、第二

五条、第二十六条（登記簿等

及び登記手続の通則）、第五十

五条第一項、第五十六条から第

二号まで及び第十四号、第二

五条、第二十六条（登記簿等

及び登記手続の通則）、第五十

五条第一項、第五十六条から第

二号まで（登記の更正及び抹消並び

に雜則）の規定を、組合の登記

について、同法第二十四条第

十三号及び第十五号（申請の却

下）、第二十七条（類似商号登記

並びに第百七条から第二十

三条まで（登記の却下）、第二

二十七条（類似商号登記の禁止）

、第四十二条（合併の登記）の規定を準用

する。この場合において、同法

第五十六条第三項中「商法第六

十条（合併の登記）の規定を準用

する。この場合において、同法

第五十六条第三項中「商法第六十四条第一項」とあるのは「宗教法人法第五十二条第二項」と、

同法第六十一条第三項中「商法第一百二十九条第二項の規定により会社を代表する」とあるのは

「宗教法人法第四十九条第一項の規定による」と読み替えるものとする。

第六十八条、第六十九条第二項及び第七十条第一項中「登記官吏」を「登記官」に改める。

(株式会社の再評価・積立金の資本組入に関する法律の一部改正)

第二十五条株式会社の再評価・積立金の資本組入に関する法律(昭和二十六年法律第一百四十三号)の一

部を次のように改正する。

第十一条の次に次の二条を加える。

(資本組入等による変更の登記)

第十一条の二 再評価・積立金の資本組入による変更の登記の申請書には、再評価・積立金の存在を証する書面を添附しなければならない。

2 第四条第一項の規定により新株の発行価額の一部を株主に払い込ませて新株を発行した場合の変更の登記の申請書には、商業登記法(昭和三十八年法律第一号)第八十二条第一号及び第四号に掲げる書面を添附しなければならない。

(信用金庫法の一部改正)

第二十六条 信用金庫法(昭和二十六年法律第二百三十九号)の一部を次のように改正する。

第五十三条第四項中「非訟事件手続法(明治三十一年法律第十四号)第八百八十七条第二項第十号及び第八百八十九条第六号」を「商業登記法(昭和三十八年法律第十四号)第八十条第十一号及び第八十二条第四号」に改める。

第六十一条中「非訟事件手続法」の下に「(明治三十一年法律第十四号)」を加える。

第六十五条第二項第七号を次のよう改める。

第七十条第一項を削り、同条の第二項中「前項」を「金庫の事務所の新設又は移転その他第六十五条第二項の事項の変更」に改め、同項を同条第一項とし、同条に次の二項を加える。

第六十九条、第七十条(合名会社の登記)並びに第八百七条から第六十五条第二項第八号を削り、同項第九号中の「理事」を削り、同号を同項第八号とし、同項第十号を同項第九号とする。

第六十七条第一項中「旧所在地においては二週間以内に」を「二週間以内に旧所在地においては」、「新所在地においては三週間以内に」を「新所在地においては」に改める。

第七十二条 削除

第七十九条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十条の規定による解散」に改め、同項を同条とする。

第八十条及び第八十一条を次のように改める。

第七十二条を次のように改める。

第七十三条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十条の規定による解散」に改め、同項を同条とする。

第八十二条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

第八十三条中「の規定を及び同条第一項とし、同条第三項中「有する者の資格」に改め、同項を「役員たること」を「代表権を有する者の資格」とし、同条第一項と同条第三項中「信託したこと」を「証する書面」の下に「並びに合併によつて消滅する」を加え、同項を同条第二項とし、同条に次の二項を加える。

3 金庫の合併による変更の登記の申請書には、合併によつて消滅する金庫(当該登記所の管轄区域内に事務所があるものを除く。)の登記簿の謄本をも添附しなければならない。

第七十八条 削除

第七十九条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「組合又は連合会の設立」に、「役員たること」を「代表権を有する者の資格」に改め、同項を同条第二項中「前項」を「組合又は連合会の事務所の新設又は事務所の移転その他第六十条第二項の事項の変更」に改め、同項を同条第一項とし、同条に次の二項を加える。

第七十条 削除

第一百七十二条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

第八十条及び第八十一条を次のように改める。

第七十二条を次のように改める。

第七十三条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

第八十二条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

第八十三条中「の規定を及び同条第一項とし、同条第三項中「有する者の資格」に改め、同項を「役員たること」を「代表権を有する者の資格」とし、同条第一項と同条第三項中「信託したこと」を「証する書面」の下に「並びに合併によつて消滅する」を加え、同項を同条第二項とし、同条に次の二項を加える。

3 組合又は連合会の合併による変更の登記の申請書には、合併によつて消滅する組合又は連合会の事務所の新設又は事務所の移転その他第六十条第二項の事項の変更」に改め、同項を同条第一項とし、同条に次の二項を加える。

第一百七十二条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

第八十条及び第八十一条を次のように改める。

第七十二条を次のように改める。

第七十三条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「組合又は連合会の設立」に、「役員たること」を「代表権を有する者の資格」に改め、同項を同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

三百六十二条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「組合又は連合会の設立」に、「役員たること」を「代表権を有する者の資格」に改め、同項を同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

三百六十三条第一項を削り、同条第二項中「前項」を「組合又は連合会の設立」に、「役員たること」を「代表権を有する者の資格」に改め、同項を同条第二項中「前項」を「第七十三条の規定による清算結了」に改め、同項を同条とする。

「結了」に改め、同項を同条とする。

第八十七条中「の規定」を「及び第一百四十四条(嘱託書の添附書面)の規定」に改める。第八十九条を次のように改める。

(商業登記法の適用)

第八十九条 金庫の登記について

は、商業登記法(昭和三十八年法律第一号)第二条から第五

条まで(登記所及び登記官)、第

七条から第二十七条まで(第二

十四条第十六号及び第十七号を

除く)、(登記簿等、登記手続の

通則及び類似商号登記の禁止)、

第四十二条市町村の意義)、第

五十三条(支配人の登記)、第五

十五条第一項、第五十六条から

第五十九条まで、第六十一条第

一項及び第三項、第六十六条、第

六十八条第二項、第六十九条、

第七十条(合名会社の登記)並び

に第一百七条から第二十一条まで

(登記の更正及び抹消並びに雜

則)の規定を準用する。この場

合において、商業登記法第五十

六条第三項中「商法第六十四条

第一項」とあるのは、「労働金

庫法第六十九条第二項」と読み

替えるものとする。

(株式会社以外の法人の再評価積

立金の資本組入に関する法律の一

部改正)

第三十三条 株式会社以外の法人の再評価積立金の資本組入に関する法律(昭和二十九年法律第百十号)の一部を次のように改正する。

第十一條の次に次の二条を加える。

(資本組入等による変更の登記)

第十一條の二 合資会社又は有限

会社の再評価積立金の資本組入

による変更の登記の申請書に

は、再評価積立金の存在を証す

る書面を添附しなければならぬ

い。

2 有限公司が第五条第一項の規

定により出資一口の金額の一部

を出資者に払い込まれた場合に

おける資本増加による変更の登

記の申請書には、商業登記法

(昭和三十八年法律第一号)第

九十六条各号に掲げる書面を添

附しなければならない。

(輸出水産業の振興に関する法律

の一部改正)

第三十四条 輸出水産業の振興に関

する法律(昭和二十九年法律第百

五十四号)の一部を次のように改

正する。

第二十五条中「第百三十三条まで(第

八十三条第三項及び第四項を除

く)」を「第八十九条まで(第八十

三条第三項及び第四項を除く)、

第九十一条から第九十三条まで、

第九十五条、第九十七条、第一百

条まで)に改める。

(中小企業団体の組織に関する法

律の一部改正)

第三十五条 中小企業団体の組織に

関する法律(昭和三十二年法律第

百八十五号)の一部を次のように改

正する。

第四十八条第二項第七号を次の

ように改める。

七 代表権を有する者の氏名、

住所及び資格

第四十八条第二項第八号を削

り、同項第九号中「の理事」を削

り、同号を同項第八号とし、同項

第十号を同項第九号とする。

第四十九条中「出資組合への移

行に関する定款の変更の登記を」

を「前条第二項第五号の事項を登

記」に改める。

第五十条中「非出資組合への移

行に関する定款の変更の登記を」を

「第四十八条第二項第五号の事項

の登記を抹消」に改める。

第五十一条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「組合の設立」

に、「役員たること」を「代表権を

有する者の資格」に改め、同項を

同条第一項とし、同項の次に次の

一項を加える。

2 合併による組合の設立の登記

の申請書には、合併によつて消

滅する組合の登記簿の原本を添

附しなければならない。ただし

、当該登記所の管轄区域内に

合併によつて消滅する組合の事

務所があるときは、この限りで

ない。

第五十一条第三項中「前項」を

「前二項」に改める。

第五十二条第一項を削り、同条

第二項中「前項」を「第四十九条

の規定による」に改め、同項を同

規定による」に改め、同項を同条とする。

第五十四条中「第九十二条ま

で、第九十四条、第九十五条第一

項及び第二項並びに第九十六条第一

の申請」を削り、第四章中同条の

次に次の二条を加える。

第二百条の二 前二条の登記につい

ては、商業登記法(昭和三十八

年法律第一号)第七十一条並

びに第七十三条第一項及び第三

項(組織変更の登記)の規定を準

用する。

(鉱工業技術研究組合法の一

部改正)

第三十六条 鉱工業技術研究組合法

(昭和三十六年法律第八十一号)の

一部を次のように改正する。

第十六条中「第八十七条」の下に

「から第八十九条まで、第九十一

条から第九十三条まで、第九十五

条、第九十七、第一百」を加え、

「第九十七条第三項」を「第九十七

条第一項」に、「第九十三条第二

項」を「第九十三条第一項」に改め

る。

(水産業協同組合法の一

部を改正する法律の一

部を改正する法律(昭和三十七年

法律第百五十五号)の一部を次の

ようにより改正する。

附則第六項中「第一百十五第三

項」を「第一百十五条第三項」に改め

る。

(民事訴訟法等の一部改正)

第三十八条 次に掲げる法令の規定

中「登記官吏」を「登記官」に改め

る。

二 民法施行法(明治三十一年法

律第十一号)

三 鉄道抵当法（明治三十八年法律第五十三号）

四 工場抵当法（明治三十八年法律第五十四号）

五 立木に關する法律（明治四十二年法律第二十二号）

六 抵当証券法（昭和六年法律第十五号）

七 ドイツ財産管理令（昭和二十一年政令第二百五十一号）

八 建設機械抵当法（昭和二十九年法律第九十七号）

九 満納処分と強制執行等との手続の調整に關する法律（昭和三十二年法律第九十四号）

（登記官及び供託官）

（記官又は供託官吏として指定されている者は、登記官又は供託官として指定されたものとみなす。）

（支配人の登記）

（支配人の登記）

（分配人の登記）

（登記簿にされている会社その他の法人の支配人の登記は、すみやかに、法務省令で定めるところにより、会社その他の法人の登記簿に移さなければならぬ。）

（登記官吏等に關する規定の適用）

（登記官吏又は供託官吏に関する規定は、登記官又は供託官吏に関する規定として適用するものとする。）

（原則）

第三章 經過措置

第四十条 商業登記法及びこの法律による改正後の規定は、別段の定めがある場合を除き、この法律の施行前に生じた事項にも適用する。ただし、この法律による改正前の規定によつて生じた効力を妨げない。

第二章 經過措置

第四十一条 商業登記法及びこの法律による改正後の規定は、別段の定めがある場合を除き、この法律の施行前に生じた事項にも適用する。ただし、この法律による改正前の規定によつて生じた効力を妨げない。

（原則）

第二章 經過措置

第四十二条 この法律の施行前に、商業登記法第五十七条第二項、第六十九条第三項若しくは第七十三条第一項又はこれらの規定を準用する規定によれば同時に申請又は嘱託すべき登記の一部について登記の申請又は嘱託があつたときは、それらの登記の手續及び期間については、なお従前の例による。

（罰則）

第四十三条 この法律の施行前に、商業登記法第五十七条第二項、第六十九条第三項若しくは第七十三条第一項又はこれらの規定を準用する規定によれば同時に申請又は嘱託すべき登記の一部について登記の申請又は嘱託があつたときは、それらの登記の手續及び期間については、なお従前の例による。

（罰則）

第四十四条 この法律の施行前にしたこの法令による改正前の規定による处罚の適用について、別段の定めがある場合を除き、当該法令の相当規定によつてしまふのみなす。

（登記官及び供託官）

（記官又は供託官吏として指定されている者は、登記官又は供託官として指定されたものとみなす。）

（支配人の登記）

（支配人の登記）

（分配人の登記）

（支配人の登記）

（分配人の登記）

附 則

この法律は、商業登記法の施行の際登記官又は供託官吏として指定されている者は、登記官又は供託官として指定されたものとみなす。

第四十二条 この法律の施行の際支配人の登記簿にされている会社その他の法人の支配人の登記は、すみやかに、法務省令で定めるところにより、会社その他の法人の登記簿に移さなければならない。

第四十三条 この法律の施行については、同項の規定によりその登記を移すまでの間は、商業登記法第五十二条又はこれを準用する規定にかかわらず、なお従前の例による。

第四十四条 この法律の施行前に、商業登記法第五十七条第二項、第六十九条第三項若しくは第七十三条第一項又はこれらの規定を準用する規定によれば同時に申請又は嘱託すべき登記の一部について登記の申請又は嘱託があつたときは、それらの登記の手續及び期間については、なお従前の例による。

附 則

この法律は、商業登記法の施行の際登記官又は供託官吏として指定されたものとみなす。

第四十二条 この法律の施行の際支配人の登記簿にされている会社その他の法人の支配人の登記は、すみやかに、法務省令で定めるところにより、会社その他の法人の登記簿に移さなければならない。

第四十三条 この法律の施行については、同項の規定によりその登記を移すまでの間は、商業登記法第五十二条又はこれを準用する規定にかかわらず、なお従前の例による。

第四十四条 この法律の施行前に、商業登記法第五十七条第二項、第六十九条第三項若しくは第七十三条第一項又はこれらの規定を準用する規定によれば同時に申請又は嘱託すべき登記の一部について登記の申請又は嘱託があつたときは、それらの登記の手續及び期間については、なお従前の例による。

附 則

第一条第一項中「第二百八条第一項」を「第二百八条」に改める。

第二条 裁判所法（昭和二十二年法律第五十九号）の一部を次のよう改訂する。

第二条 裁判所法（昭和二十二年法律第五十九号）の一部を次のように改訂する。

附 則

この法律は、公布の日から起算して二十日を経過した日から施行する。

（施行期日）

この法律は、公布の日から起算して二十日を絏過した日から施行する。

昭和三十八年五月十七日印刷

昭和三十八年五月十八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局