

第四十五回国会
衆議院 文教委員会

昭和三十八年十二月十三日(金曜日)

午後六時二十五分開議

出席委員

委員長 久野 忠治君

理事上村千一郎君 理事長谷川 峻君

理事南好雄君 理事三木 喜夫君

理事村山 喜一君

白井 莊一君

熊谷 義雄君

谷川 和穂君

松山千恵子君

川崎 寛治君

沢田 政治君

鈴木 一君

出席國務大臣

出席政府委員

文部次官

大臣官房長官

大臣官房次官

文部事務官

文部中等教育局長

文部事務官

教職員定数の標準に関する法律の一

部を改正する法律案(村山喜一君外八名提出、衆法第二号)
 義務教育諸学校の教科用図書の無償措置に関する法律案(内閣提出第一〇号)
 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律及び市町村立学校職員給与負担法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一号)
 同日
 公立学校建物の施設基準の改善と新五ヵ年計画の樹立に関する請願外五件(竹下登君紹介)(第二二号)
 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律の一
 部改正に関する請願(沢田政治君紹介)(第三六号)
 同(中澤茂一君紹介)(第三七号)
 は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

義務教育諸学校の教科用図書の無償措置に関する法律案(内閣提出第一〇号)
 公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律及び市町村立学校職員給与負担法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一号)

○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○鈴木(一)委員 議事進行について委員長に付託され、本委員会に付託された。

○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○鈴木(一)委員 議事進行について委員長に付託され、本委員会に付託された。

○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。

○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。
 ○久野委員長 これより会議を開きます。
 鈴木一君。

員長にお伺いしたいと思うのであります
 が、きょうは一時から理事会を開催し、理事会の終わつたあとに委員会を開くということに通知がなつておるの
 あります。私たち、いつ始まるかと思つて今まで待たされたのでございま
 すけれども、一時間ばかり前になつて、両党の間で修正案ができたので、それに対する態度はどうかといふことを聞かれたわけでございます。文教委員会では今後すべてこのよだ形で修正案をつくられるのかどうか。普通からいうならば、衆議院規則四十三条ないしは四十八条に基づいて小委員会を設けるなりして、そこで審議をして委員会にかけてくるのが成規のやり方だと私は思うのでございますけれども、今後もこのよだ成規のやり方はせず、両党の間で話をして、そしてのむかのまないかといふことをわれわれに持つてくるのか、非常に私たちふに落ちない点がござります。国会正常化が叫ばれておりから、まさにこのままに遣り切らないのでござります。

す。その間、私も二回ほどにわたつて、放送をもつて皆さんにおくれたことについて御報告を申し上げたわけですが、その間理事会を開きまして、事の経過を皆さんに御相談しなかつたという手続の誤りについては、私は深く皆さんにおわびを申し上げたいと思います。

とし、審査に入ります。

○久野委員長 これより会議を開きます。

2

この法律において「義務教育

2 この法律において「教科用図書」とは、学校教育法(昭和二十二年法律第二十六号)に規定する小学校、中学校並びに盲学校、聾学校及び養護学校の小学部及び中学部をいう。

(同法第四十条及び第七十六条にお

いて準用する場合を含む。及び第百七条に規定する教科用図書をいう。

3 この法律において「発行」とは、教科用図書を製造供給することをいふ。

第二章 無償給付及び給与

(教科用図書の無償給付)

第三条 国は、毎年度、義務教育諸学校の児童及び生徒が各学年の課程において使用する教科用図書で第十三条から第十六条までの規定により採択されたものを購入し、国立の義務教育諸学校の児童及び生徒に係るもの(除き、義務教育諸学校(国立のを除き、義務教育諸学校を除く。)の設置者に無償で給与するものとする。

(契約の締結)

第四条 文部大臣は、教科用図書の発行者と、前条の規定により購入すべき教科用図書を購入する旨の契約を締結するものとする。

(教科用図書の給与)

第五条 公立及び私立の義務教育諸学校の設置者は、第三条の規定により国から無償で給付された教科用図書を、それぞれ当該学校の校長を通じて児童又は生徒に給与するものとする。

2 国は、第三条の規定により購入した教科用図書のうち國立の義務教育諸学校の児童及び生徒に係る教科用図書を、当該学校の校長を通じて児童又は生徒に給与するものとする。

3 学年の中途において転学した児童又は生徒については、その転学後において使用する教科用図書は、前二項の規定にかかわらず、文部省令で定める場合を除き、給与しないものとする。

(教科用図書の選定等)

(都道府県の教育委員会の責務)

第六条 都道府県の教育委員会は、政令で定めるところにより、教科用図書の無償給付及び給与の実施に関する必要な事務を行なうものとする。

(給与の完了の確認の時期の特例)

第七条 第四条の規定による契約に係る政府契約の支払遅延防止等に関する法律(昭和二十四年法律第二百五十六号)第四条第一号に掲げる時期については、同法第五条第一項中「十日以内の日」とあるのは「二十日以内の日」と読み替えて同項の規定を適用する。

(都に関する特例)

第八条 この章の規定の適用については、特別区の設置する義務教育諸学校は、都の設置する義務教育諸学校とみなす。

(政令への委任)

第九条 この章に規定するもののほか、教科用図書の無償給付及び給与に關し必要な事項は、政令で定める。

(都道府県の教育委員会の任務)

第十一条 都道府県の教育委員会は、当該都道府県内の義務教育諸学校において使用する教科用図書の選定及び採択の適正な実施を図るため、義務教育諸学校において使用する教科用図書の研究に関し、計画し、及び実施するとともに、市町村(市町村の組合を含む。以下この章において同じ。)の教育委員会の行なう採択に關する事務について、適切な指導、助言又は援助を行なわなければならぬ。

(教科用図書の選定等)

2 都道府県の教育委員会は、採択地に分類された単位をいう。以下同じことに教科用図書を選定する。

(教科用図書の選定)

3 都道府県の教育委員会は、採択地に分類された単位をいう。以下同じことに教科用図書を選定する。

第十一條 都道府県の教育委員会は、当該都道府県の教育の水準及び自然的、經濟的、文化的諸条件を考慮して、当該都道府県内の義務教育諸学校において使用すべき教科用図書として、種目(教科用図書の教科ごとに分類された単位をいう。以下同じことに教科用図書を選定する)と読み替えるものとする。

2 都道府県の教育委員会は、採択地区を設定し、又は変更したときは、すみやかにこれを告示するとともに、文部大臣にその旨を報告しなければならない。

3 都道府県の教育委員会は、採択地区と読み替えるものとする。

2 第十二条第一項及び第三項の規定によれば、都の教育委員会が行なう前項の採択地区的設定又は変更について準用する。この場合において、同条第二項中「市町村」とあるのは、「特別区」と読み替えるものとする。

3 都の教育委員会は、特別区の存する区域については、第一項の採択地区ごとに、第十一條第一項及び第二項の規定により種目ごとに選定した教科用図書のうち、当該採択地区内に特別区立の小学校及び中学校において使用する教科用図書として、それぞれの種目ににつき一種の教科用図書を選定する。

(指定都市に関する特例)

第十三条 都道府県内の義務教育諸学校において使用する教科用図書の採択は、第十一條第一項及び第二項の規定により当該都道府県の教育委員会が種目ごとに選定した教科用図書を選定する。

(教科用図書の採択)

第十四条 義務教育諸学校において使用する教科用図書については、政令で定めるところにより、政令で定められた教科用図書のうち、当該採択地区内に採択地区を設定しなければならない。

(指定都市に関する特例)

第十五条 都の教育委員会は、特別区の存する区域については、特別区に採択地区を設定しなければならない。

(同一教科用図書を採択する期間)

第十六条 指定都市(地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)第二百五十二条の十九第一項の指定都市をいう。以下この章において同じ。)における教科用図書のうち、当該指定都市を包括する都道府県の教育委員会は、第十二条第一項の規定にかかるず、指定都市の区の区域又はその区域をあわせた地域において、当該指定都市を設置する都道府県の教育委員会は、第十二条第一項の規定にかかるず、指定都市の区の区域又はその区域をあわせた地域に、採択地区を設定しなければならない。

(指定都市に関する特例)

第十七条 この章に規定するものは、採択地区ごとに、第十一條第一項及び第二項の規定により種目ごとに選定された教科用図書のうち、当該採択地区的指定都市の設置する小学校及び中学校において使用する教科用図書として、それぞれの種目につき一種の教科用図書を採択する。

2 指定都市の教育委員会は、前項及び第二項の規定により種目ごとに選定された教科用図書のうち、当該採択地区的指定都市の設置する小学校及び中学校において使用する教科用図書として、それぞれの種目につき一種の教科用図書を採択する。

(政令への委任)

3 第十七条 この章に規定するものは、運営並びに採択地区的設定、採

する。

第七条各号列記以外の部分中「標準とする」を「標準として定めるもの」とする。この場合においては、政令で定めるところにより算定した数を標準として、当該教職員の職の種類ごとの総数を定めなければならぬ」と改め、同条第一号から第四号までを次のように改め、同条を第六条とする。

一 六学級以上の学校の数に一を

学 校 規 模	乘 ず る 数
五学級以下の学校	一・二五〇
六学級から十学級までの学校	一・一四〇
十一学級から二十学級までの学校	一・一三〇
二十一学級から三十学級までの学校	一・一一〇
三十一学級以上の学校	一・一一五

三 児童総数に千分の一を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）

四 児童数が四百人以上の学校の数に一を乗じて得た数

第五条各号列記以外の部分中「標準とする」を「標準として定めるもの」とする。この場合においては、政令で定めるところにより算定した数を標準として、当該教職員の職の種類ごとの総数を定めなければならぬ

と改め、同条第一号から第四号までを次のように改め、同条を第六条とする。

学 校 規 模	乘 ず る 数
三学級以下の学校	一・一〇〇
四学級から十一学級までの学校	一・六六
十二学級から十三学級までの学校	一・五三
二十四学級から三十五学級までの学校	一・五〇
三十六学級以上の学校	一・四七

三 生徒総数に千二百分の一を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）

乗じて得た数と五学級以下の学校の数に政令で定める数を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）と

二 次の表の上欄に掲げる学校規模ごとの学校の学級総数に当該学校規模に応する同表の下欄に掲げる数を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）の合計数

部 の 别	部 の 規 模	乘 ず る 数
小 学 部	五学級以下の部	一・一五
	六学級から十学級までの部	一・一四
	十一学級から二十学級までの部	一・一三
	二十一学級以上の部	一・一二
中 学 部	三学級以下の部	二・〇〇
	四学級から十一学級までの部	一・六六
	十二学級から二十三学級までの部	一・五三
	二十四学級以上の部	一・五〇

三 寄宿舎に寄宿する児童及び生徒の総数に六分の一を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）

四 小学部及び中学部の部の数に一を乗じて得た数

第五条各号列記以外の部分中「標準とする」を「標準として定めるもの」とする。この場合においては、政令で定めるところにより算定した数を標準として、当該教職員の職の種類ごとの総数を定めなければならぬ

と改め、同条第一号から第四号までを次のように改め、同条を第六条とする。

六学級以下の学校

六学級から十学級までの学校

十一学級から二十学級までの学校

二十一学級以上の学校

三十一学級以上の学校

三 生徒総数に千二百分の一を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）

四 生徒数が三百人以上の学校の数に一を乗じて得た数

第五条各号列記以外の部分中「及

び聲学校」を、「韓学校及び養護学校」に、「盲学校等学校教職員定数」を「特殊教育諸学校教職員定数」に、「標準とする」を「標準として定めるものとする」に改め、同条第一号から第四号までを次のように改め、同条を第六条とする。

じたときは、一に切り上げる。）

一 学校数に二（肢体不自由者である児童又は生徒を教育する養護学校にあつては、三）を乗じて得た数

二 次の表の上欄に掲げる部の別ごとに同表の中欄に掲げる部の規定ごとの部の学級総数に当該部の規模に応する同表の下欄に掲げる数を乗じて得た数（一未満の端数を生じたときは、一に切り上げる。）の合計数

第三条

市町村立学校教職員給与負担法（昭和二十二年法律第六十七号）第百三十五条の一部を次のように改正する。

第一条中「事務職員（地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第百三十五条第一項に規定する吏員に相当する者）の下に「及びこれに準ずる者として政令で定める者」を加え

る。）

附 則

（施行期日）

1 この法律は、昭和三十九年四月一日から施行する。

（学級編制の標準に関する経過措置）

2 公立の小学校又は中学校の一学級の児童又は生徒の数の標準については、昭和四十三年三月三十一日までの間は、この法律による改正後の公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律（以下「新法」という。）第三条第二項の規定にかかわらず、児童又は生徒の数の減少及び学校施設の整備の状況を考慮して、毎年度、政令で定める。

（教職員定数の標準に関する経過措置）

3 小学校教職員定数及び中学校教職員定数及び中学校教職員定数の標準について、昭和四十三年三月三十日（政令で定める特別の事情がある都道府県については、昭和四十五年三月三十一日）までの間は、新法第六条及び第七条の規定にかかるわざ、学級数の減少及び公立の小学校又は中学校に置かれている教職員の総数を考慮して、毎年度、政令で定める。

第十条に見出しとして「（教職員定数に含まない数）を附し、同条各号列記以外の部分中「前二条」を「第六条から第八条まで」、「盲学校等学校教職員定数（以下「教職員定数」と総称する。）」を「特殊教育諸学校教

第十条に見出しとして「（教職員定数に含まない数）を附し、同条各号列記以外の部分中「前二条」を「第六条から第八条まで」、「盲学校等学校教職員定数（以下「教職員定数」と総称する。）」を「特殊教育諸学校教

第十条に見出しとして「（教職員定数に含まない数）を附し、同条各号列記以外の部分中「前二条」を「第六条から第八条まで」、「盲学校等学校教職員定数（以下「教職員定数」と総称する。）」を「特殊教育諸学校教

をしていいかどうかという点でござります。お答え願います。

○長谷川(峻)委員 お答えいたしました。村山君のおっしゃるとおりあります。

○村山(喜)委員 この際、文部大臣に

お尋ねをいたしましたが、よい教科書を子供の手に渡すことは、正しい教育の姿であると考えます。文部省の行なっている行政指導の中で、巷間行き過ぎた行為がなされているということを聞

くことは、きわめて遺憾なことでござります。大臣は、法律の制定の機会に、法律に基づかないところの不当な行為に対しましては、そういうようなことがないように十分の措置を講じていただきたいと思いますが、大臣の方をお聞かせを願いたいと思いま

す。
○灘尾国務大臣 行政当局といたしましては、法律のもとにおいて行動するべきはのものでないと考えます。もしあるようなことがかりにありといたしますれば、十分戒諭いたします。
○久野委員長 他に修正案に対する質疑がございませんので、これにて質疑を終了いたします。

○久野委員長 本案並びにこれに対する修正案を一括して討論に付します。別に討論の通告もありませんので、直ちに採決いたします。
まず長谷川峻君外四名より提出された修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕
○久野委員長 起立総員。よって、本

修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

（拍手）よって、本案は、長谷川峻君外四名提出の修正案のとおり修正議決いたしました。

○久野委員長 起立多数。よって、修

正部分を除く原案は可決いたしました。

（拍手）よって、本案は、長谷川峻君外四名提出の修正案のとおり修正議決いたしました。

（拍手）よって、本案は、長谷川峻君外四名提出の修正案のとおり修正議決いたしました。

（拍手）よって、本案は、長谷川峻君外四名提出の修正案のとおり修正議決いたしました。

○久野委員長 修正案は別途お手元に配付してございます。その趣旨について御説明申し上げます。

第一条の公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法

律第十三条の改正規定中見出しを「報告及び勧告」に、「勧告」を指導又は助言に改めることにいたしたのであります。

以上が本修正案を提出いたしました趣旨と内容でございます。

これに対して質疑があれば、これを許可いたします。——御質疑がないようございますから、これにて本修正案に対する質疑を終了いたします。

質疑はありませんか。——なければ質疑は終局いたしました。

○上村委員 私は自由民主党、日本社

会党及び民主社会党を代表して附帯決議を付すべしとの動議を提出いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あります。

案文を朗読いたします。

附帯決議

○上村委員 私は自由民主党、日本社

会党及び民主社会党を代表して附帯決議を付すべしとの動議を提出いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あります。

本動議を可決するに御異議ありませんか。

した。

採決いたします。

○久野委員長 御異議なしと認めま

す。よって本動議のとおり附帯決議を付するに決しました。

この際、文部大臣より発言を求めら

れておりますので、これを許します。

次にその理由を申し上げます。

この法律は、学級編制及び教職員定

数の改善を行ない、学級編制につい

ては、政府は、改正法の趣旨にした

がい運用すべきである。

次にその理由を申し上げます。

〔参考〕

義務教育諸学校の教科用図書の無償

措置に関する法律案（内閣提出第一

号）に関する報告書

公立義務教育諸学校の学級編制及び

教職員定数の標準に関する法律及び

市町村立学校職員給与負担法の一部

を改正する法律案（内閣提出第一

号）に関する報告書

（別冊附録に掲載）