

(第一類 第十二号)

第四十六回國會衆議院

建設委員會議錄第十三號

明治三十九年三月十九日(木曜日)

昌黎縣志

理事木村 守江君 理事瀬戸山三男君
理事廣瀬 正雄君 理事福永 一臣君
理事岡本 隆一君 理事山中日露史君

達澤	稻村左近四郎君	天野	光晴君
竊君	正示啓次郎君	木村	武雄君
堀内	一雄君	服部	安司君
山本	幸雄君	松澤	雄藏君
井谷	正吉君	渡辺	榮一君
西宮	弘君	金丸	德重君
原		山崎	始男君
玉置	茂君	賢一君	一
大臣	一徳君		

出席	政府	委員	大臣	河野一郎君
建設	事務	官	町田	充君
(計画局長)	建 設 技	官	畠谷	正実君
河川局長	建設	官	煙谷	正実君
道路局長	官	官	尾之内	由紀夫君
委員外の出席者	官	官	君	君

参
考人
富樺凱一君
（日本道路公団副社長）
人
考
人
（日本道路公団企画調査部技術課長）
高井潤三君
専門員熊本政晴君
本日の会議に付した案件
道路整備緊急措置法等の一部を改正する法律案（内閣提出第三二号）

屋などにおきましても、非常に需要がある。高まっておるところのコンクリート工事の素材である砂利、砂などの需給の状況はどうなつておるのでありますよ。また、いまの相模川の問題に連いたしまして心配になりますのは、そうしたことからいきまして、砂利、砂などの値段が上がつてくる。そうしたことからして、予算面においても非常な窮屈さが将来感ぜられるのではないかと思われますので、これについて

ております。そのため、碎石の補給につきましては、特に舗装業者が非常に苦労しておるようでござります。東京におきましては、伊豆の山あるいは房総の山あたりを開発いたしまして、そこから船で東京湾に持ってくる、そういうよろんな構想も進められておる上うでございますが、一般的には、道路側といたしましては、ただいま申しあげたした砕石の補給に一番苦労しておるというのが実情でございます。

用でありますと、どうしても都市内においては、そういう輸送事情等から高くなつておりますが、それらにつきましては、最近のデータをちょっと申上げますと、碎石について申し上げますと、三十五年が一立方メートル当たり一千六百五十円でござります。これが三十六年に一立方メートル当たり一千五百六十円——一千六百五十円が千七百五十四円、三十七年には二千一百円、このような数字が統計上残つております。

を総合いたしますと、予算面におきましては、この三十七年から八年、あるいは八年から九年に對する見通しは、総合いたしますと、大体三〇%から四〇%くらいの上昇になると思ひます。したがいまして、一般的にそういう総合價格として予算を組んでおりますので、砂利について幾らにする、こういう指示はいたしておりません。それは東京の場合、あるいは神奈川県の場合、あるいは長野県の場合、それぞれ事情が

す。道路整備緊急措置法等の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

○尾之内政府委員 いいのではないかとも思ったのであります、まず道路局長から、これについての見通しと対策などを伺いたいと思います。

れておる、かよううに聞いております。
なお、河川における川砂利の問題につきましては、これは私どもの所管ございませんが、いろいろやはりそぞろに、いわゆる河川の対策を立てられておると聞

〇尾之内政府委員 こういった材料の年あたりから急に高騰しておるようと思われるのであります。これの予算について、どういうふうな考慮を拵っておりますか。

の対策などについて、道路局長がいいのか、それともっと広い立場の人があるのではないかとも思ったのであります。ですが、まず道路局長から、これについての見通しと対策などを伺いたいと思います。

○尾之内政府委員 ただいまの点でございますが、特に最近におきましては、都市、大都市におきます骨材の価格並びに補給ということが問題になります。これにつきましては、道路ももちろんその一つの消費者でございます。道路のほうで一番心配されておりますのは、どちらかと申しますと舗装用の骨材すなわち碎石でございます。道路のほうで一番心配されしておりますのは、むしろ都市付近におきます碎石の補給ということになります。碎石になりますと、川砂利といらよりも、一般的に石山を見つけて、そこで石を割りまして、碎石をつくるということになりますが、どうしても東京付近あるいは阪神付近には、そういう山が少のうございますから、最近ではかなり遠方から運ぶ、こういう状況になつております。そのため、碎石の補給につきましては、特に舗装業者が非常に苦労しておるようでございます。東京におきましては、伊豆の山あるいは房総の山あたりを開発いたしまして、そこから船で東京湾に持つてくる、こういうような構想も進められておるようございますが、一般的には、道路側といたしましては、ただいま申しました碎石の補給に一番苦労しておると、いうのが実情でございます。

価格は、いろいろござりますが、おむね二千円くらいの見当で取引がされておる、かよう聞いております。なお、河川における川砂利の問題につきましては、これは私どもの所管でございませんが、いろいろやはりそこいう面の対策を立てられておると聞いておりますが、それはまた別の機会に、担当の局長のほうからお答え申上げるのが適当かと思ひます。

○金丸（傳）委員　いま価格の高騰が想されるのであります、その傾向としては、最近数年以來どのよなことになつておりますか。

○尾之内政府委員　価格の問題につきましては、ちょっとこまかい資料を手元に持つておりませんが、たとえば、かなり上りがりつつあるということは事実でございますが、大きな工事をやります場合には、いま申しましたように、そういう石山の開発を同時にやるということにいたしまして、多量にそういう石山を見つけまして、そこで現場に補給される価格をきめる、こういう方式をとっております。一般的の工事費用でありますと、どうしても都市内においては、そういう輸送事情等から高くなつておりますが、それらにつきましては、最近のデータをちょっと申し上げますと、碎石について申し上げますと、三十五年が一立方メートル当たり千七百五十円——一千六百五十円が千七百五十九円、三十七年には二千二百円、こんなような数字が統計上残つております

○金丸（徳、委員） かなり、昨年、一昨年あたりから急に高騰しておるようを思われるのですが、これの予算について、どういうふうな考慮を払っておりますか。

○尾之内政府委員 こういった材料の価格につきましては、建設省といたしましては、一般的にいろいろな資材の物価版によりまして、それによつて購入するということになつておりますが、予算面におきまして、この砂利だけの価格の上昇ということは特に考へております。砂利だけの、骨材だけの価格というものを特別に考慮していません。と申しますのは、予算面にあります。と申しますのは、予算面にておきましては、大体工事に必要な規範に応じまして、コンクリート一メートル当たり、あるいは舗装でござりますと、平方メートル当たり幾らとおきましては、大体工事に必要な規範に応じまして、コンクリート一メートル当たり、あるいは組合せたて、それを積算いたしまして、それにかかるいろいろな労務関係、用物費等を組み合わせて単価をきめまして、それに基づいて予算を見る、こういう仕組みになつております。それらを総合いたしますと、予算面におきましては、この三十七年から八年、あるいは八年から九年に対する見通しは、砂利について幾らにする、こういう指示はいたしておりません。それは東京の場合、あるいは神奈川県の場合、あるいは長野県の場合、それぞれ事情が

みな違つておりますので、それぞれの地域あるいは工事に応じて必要な建設費を出すという仕組みになつておりますので、特に砂利について何割よけい算するという仕組みになつておりますので、ただいま申しましたように、総合的な建設費として、予算面では考慮しておられます。

○金丸(徳)委員 その辺について、私ちょっとと納得できないのですが、地方的に言いますと、砂利の需給の窮屈さがそれほど感ぜられないところもある。確かに私はそうだと思う。ただ東京付近、特にオリンピック道路その他において非常に工事が大きく、また急いで進められなければならぬようなりで進められなればならないようになってきて、そのためには値段が上がつておるのじゃないかと思うのです。コンクリート工事におきましては、セメントについてはほとんど上がらないといふことを聞いておるのであります。が、大部分の、量の多い砂利の値段が千六百五十円から二千二百円に上がつて、さらにもっと高くなつておるのだろうと思うが、これらについて相考察してやりますと、工事業者としては、そこに非常に無理を生ずることになる。その結果が——その結果と言えるかどうかわかりませんけれども、一部の責任を負わなければならぬのは、砂利トラなんかの事故について、ずいぶんあれなんかも無理の結果、あした事故を起こすというようなことがたびたび伝えられておる。それらについては、需要者としての建設

省といたしましては、こまかい配慮を算するという仕組みになつておりますので、こういう指示をいたしております。最初に申し上げましたように、その地方の物価版を基礎にして積み算するという仕組みになつておりますので、たゞ申しましたように、総合的な建設費として、予算面では考慮しておられます。

○金丸(徳)委員 私どももそういうふう思うのですが、いかがですか。関係、土木関係すべてに通ずる問題でございますが、建設省といたしまして、そういう方面的の業者の指導をいたしましていかなければならぬかと思いますが、たゞいまのところ、一応そういう具体的な方法について、統制という手段はございませんので、現在は、たゞいま申しましたように、どうしても上がるという傾向を持つております。が、私どもは、道路という面だけで考えますと、一番それを痛切に感じておりますのは、先ほど申しましたように、碎石の点でございまして、なるべくそういう碎石の生産が開発されようとしている相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○金丸(徳)委員 私の記憶に残つておりますのは、先ほど申しましたように、いろいろ相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○富樫参考人 お話をとおり、われわれ特別にここで問題にしていいいけないこともわかりません。ただし、セメント骨材の需給が非常に窮屈になつてくる。先ほどお話しになつたように、碎石だけを考えてみましても、だいぶ遠方から運ばなければならぬというような実情に陥っているとしますれば、いまの相模川の問題ともあわせ考えま

して、建設省としては、総体的な見地に立つてこれが対策を講じなければならぬと思うのですが、いかがですか。関係、土木関係すべてに通ずる問題でございますが、建設省といたしまして、そういう方面的の業者の指導をいたしましていかなければならぬかと思いますが、たゞいまのところ、一応そういう具体的な方法について、統制という手段はございませんので、現在は、たゞいま申しましたように、どうしても上がるという傾向を持つております。が、私どもは、道路という面だけで考えますと、一番それを痛切に感じておりますのは、先ほど申しましたように、碎石の点でございまして、なるべくそういう碎石の生産が開発されようとしている相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○金丸(徳)委員 私の記憶に残つておりますのは、先ほど申しましたように、いろいろ相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○富樫参考人 お話をとおり、われわれ特別にここで問題にしていいいけないこともわかりません。ただし、セメント骨材の需給が非常に窮屈になつてくる。先ほどお話しになつたように、碎石だけを考えてみましても、だいぶ遠方から運ばなければならぬというような実情に陥っているとしますれば、いまの相模川の問題ともあわせ考えま

どういう点に苦労があるのか、また公団としてできるところがあるのかといふことについてお聞きの点がありますが、これまでお聞きの点がありますが、おおよそ見当がついています。東名高速道路の骨材の入手には、相当真剣に取り組む必要がありますが、何か具体的にお持ちになつておられるのでありますか。

○金丸(徳)委員 真剣に取り組むといつまでそういう状態を許していいのか、問題になる点であるうと思いますが、私どもは、道路という面だけで考えますと、一番それを痛切に感じておりますのは、先ほど申しましたように、碎石の点でございまして、なるべくそういう碎石の生産が開発されようとしている相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○富樫参考人 お話をとおり、われわれ特別にここで問題にしていいいけないこともわかりません。ただし、セメント骨材の需給が非常に窮屈になつてくる。先ほどお話しになつたように、碎石だけを考えてみましても、だいぶ遠方から運ばなければならぬというような実情に陥っているとしますれば、いまの相模川の問題ともあわせ考えま

道路局としては、そういうことがまだ立つてこれが対策を講じなければならぬと思うのですが、いかがですか。関係、土木関係すべてに通ずる問題でございますが、建設省といたしまして、そういう方面的の業者の指導をいたしましていかなければならぬかと思いますが、たゞいまのところ、一応そういう具体的な方法について、統制という手段はございませんので、現在は、たゞいま申しましたように、どうしても上がるという傾向を持つております。が、私どもは、道路という面だけで考えますと、一番それを痛切に感じておりますのは、先ほど申しましたように、碎石の点でございまして、なるべくそういう碎石の生産が開発されようとしている相談がありますと、その問題につきまして、道路研究所あたりで碎石の質とかそういうことを指導いたしまして、そういう生産業者に対する事実上の指導はいたしております。ただ、業界の全般的なそういう指導となる手が及んでおりません。

○富樫参考人 お話をとおり、われわれ特別にここで問題にしていいいけないこともわかりません。ただし、セメント骨材の需給が非常に窮屈になつてくる。先ほどお話しになつたように、碎石だけを考えてみましても、だいぶ遠方から運ばなければならぬというような実情に陥っているとしますれば、いまの相模川の問題ともあわせ考えま

九

○河野国務大臣 だんだんお話しでございますが、建設大臣と申しまして、もう、そう万能工じやございませんので、砂利がどうなつておる、何がどうなつておるとおしゃつても、一々書いたものでも読まなければ、私はわからりません。したがつて、聞けば道路局長からお答えしたそりありますから、私はもち屋のほうがいいだらうとお答えしたのです。何も全部責任を回避いたすわけではない。事務当局の答弁ではいかぬから、もう一べん言い直せと言われますならば、これはどなたが建設大臣におなりになつても、そういう質問をされても、そう答えられるものじやないと思うのです。やはり答えるときには、わざから聞いて答えるだけであつて、それは、自分で砂利について特別に配慮して、こうやつておりますというものがあれば、お答えしますけれども、お話をとおり、相模川の砂利が非常に悪くなつてゐる、それから馬入川も悪い、多摩川はどうだということを聞いておりますから、これらは河川法を通していただいて、そして河川法によつてきつとやるうといふのも、いま河川法を急いでおるゆえんです。しかしそういうものもありませんで、御承知のとおり、いまは県知事にまかせております。そのことを県知事に言ふと、県知事のうしろには県会議員がおりまして、なかなか言ふことを聞きません。そういうことがありますですから、せつかく苦慮いたしておるのあります。しかしまお話しのようになります。しかし、いまお話しのように、大都市の砂利は、いま東京ではどうぐらい使つておるか知りませんが、ビルの建設に使つておるもののが相当多く

いのじやないかと思います。こういうことになりますと、われわれのほうで運賃のコストを考慮するとかしないとか言いましても、そこまでいくのは行き過ぎじゃないか。むしろ昨年来考へておられますことは、各府県に碎石場の建設をする、その補助金でも出したらどうだ、各府県ごとに碎石場を持たしたらどうだらう、ということを大蔵省のほうでも考えたことがありますし、私のほうでも、そういうことをしたらどうだと考えたことがありますが、その程度だらうと思います。いまお話しになりましたような点までは、積極的にまだ触れておりません、というのが実情でございます。

○金丸（徳）委員 大臣にたいへんこまかいことをお伺いするようなことになって、恐縮であります。そのようなことを——実は私は山梨県であります。が、山梨県では川砂利があり過ぎて、たまり過ぎて困つておる。そのため、河川当局なり県なりに向かつて、そういうことについてすみやかに何らかの対策を講じてほしい、特別にいまの時期においてならば、とりよさうなときであるからということで、いろいろ御相談を申し上げたわけであります。ところが河川当局といたしましては、河川保全上これ以上砂をとつては困るというようなことを言っておるのであります。山梨県などにおきましてさえも、もうこれ以上砂利業者を入れることとはできないのだというようなことをいわれております。しかし御承知のように、天井川とまでいわれておりますように、非常な洪水の心配を起こしておるような状態であります。それを早く

でつてもらいたいことはやまやまあります。されども、それが使い道がない、あるいは捨て所がないということからいたしまして、現に起きておりますのは、私のほうで釜無川というのがあります。これが数年前の台風によつて、何千万立米といわれるくらいたくさんたまつてしままして、河床が一メートル、多いところでは三メートル近くも上がつてしまつた。その砂を捨てるために、付近の高い耕地を買つて、そこへ砂を捨てておるような状況であります。これは非常に残念なこととであります。何も高い耕地へ砂を捨ててくださいなくとも、いま困つておる東京へ持つてきてくれることができないものであらうか、こんなことを考えまして、御相談いたしたのであります。当面予算の関係であるとか、あるいはさしむき堤防保全上おもしろくないというようなことから、こういうことになつております。それからもう一つは、業者もまた、運賃のために採算がとれないということになるのであります。これにも何とか運賃を補給するということによりまして、片やいい、片や川の根本的な改修によつて天井川をなくすこともできるのではないか、そういういい時期だと思うものでありますけれども、大方針を承諾を仰ぐときだと思いまして、お願いたしたわけであります。決してこまかいことまでお答えいたくことはないのりますけれども、建設大臣の大英断を仰ぐときだと思いまして、お願いです。

○河野國務大臣 山梨県の川が砂利をとり過ぎて、いるというお話は、いま初めて承りました。少なくとも建設本省においては、そういう感覚は持っていない、ちょっとと聞きましたら、いないぞうでございます。ただし中央道でもできることになりますれば、たくさん砂利が必要ですから、それまで置いていてください。(笑声) また、笑って申すわけではありませんが、富士川の上流で、これはもう私もたいへん共鳴しておる点でございます。そこを十分調査して、もう少し河床を下げるだとか、そうして、あそこの甲府盆地の水のたまるところをもう少し下げるようにはすることはどうだろうか、という案につきましては、なるべく早く調査を終わって、実施に入れる必要があると考えておるくらいでございまして、いまの河床を下げることにつきましては、私も全然異論はないところでございます。

かいわれるくらいむずかしい工事がやられておった。しかし何といつても、上からどんどん出てくる砂利の始末に困るということで、天井川がますます高くなってしまい、しまいには雲の上の川になりはせぬかとまでいわれておる。この機会に、ちょうど砂利がなくなつておるといういい機会なんですから、思い切つて、この際ひとつ根本論に取り組んでいただければありがたいということとござります。これは大臣にお願いいたすことあります、いざなつておられた河川法のときにも、河川局長にお伺いいたすといたしまして、大臣のさよなら決意を承つて、これから現地における問題処理の方向をきめてまいりたいと思ひます。

全体の川のムードを直すというような、根本的なことを考えなければいけないというふうに思っております。で
きるだけ御協力申し上げるということを、ここではつきりいたしておきま
す。

○金丸(徳)委員 具体的に二きましては、また後日いたします。終わります。

○井谷委員 大臣にお伺いしたいのであります。が、私、前の質問は時間が非常になかったので、その際にお問い合わせができるなかたが、きょうもまた大臣は非常にお忙しいので、三点ほどにしほって、簡潔に申し上げたいと 思います。

題について、経済価値の一番大きな明石—鳴門線のお話がございました。これは私も同感であります。ぜひ早急にこれが実現するようお願いものであります。ところが愛媛県と広島県が今治—尾道線に非常にこだわっておる。だから、私これを調べてみましたところ、綾部運輸大臣が尾道へまいられて、大臣の名をさされておりましたが、その意味は、河野建設相が明石—鳴門線についていろいろ言つてゐるけれども、これは当然尾道—今治線になるだろうというようなことがはつきり活字になつておる。これに力を得たか、愛媛県、広島県の当路の人々が広島に集まりまして、先般も会議を開いたといふようなことが口火になつておるようでございます。そこで、やはり一つの内閣の内部でこういうふうに意見が分かれる、綾部さんが鉄道の橋をつけられるなら別だけれども、こういうお

考え方の相違というようなことがあるのかどうか、承りたいと思うのであります。

○河野国務大臣　四国と本土の間における架橋の問題につきましては、たびたび申し上げますとおり、私も明石・鳴門・宇野・高松・尾道一今治、この三線は、いずれも立地条件也非常にいいし、また工事を進める上においても適切な場所であると考えております。しかしこれを国家が架橋いたします場合

合に、三線同時に始めるといったします。されば、あまりに経費が膨大でございまして、それこそ何十年かかるかわからぬようなことに相なると思います。そういうことは、投資を有効にするために適切な处置ではないというふうに考えまして、いずれも適当でございま

すけれども、どちら先にやるかとい
うこととに相なると思うのでございま
す。そういう意味におきまして、まず

京阪本線に近い明石からやな。ことが一番
四国全土の開発の上に適切であろうと
いう意味において、明石一鳴門から調
査を進める、そしてこの調査の結果可
能であるならば、これから架橋を始め
ていく、そして引き続き第二、第三に
かかるといふことの方針を、私
は建設大臣としてきめております。こ
れにつきましては、私が建設大臣一存
できめておるばかりでなしに、総理大
臣の御了解も得ております。したがい
まして、現内閣におきまして、この方
針が変わることとは私はあり得ない
と思います。ただし、この橋が済ん
だ次には、その二つのうちのどちらを
やるかということになりますれば、順
次上のほうから下へ下がつていくのが
いいのではないかという意見もありま

しようし、一番東のはうの橋をやつたから、今度は西のはうをかけたらしいだろうという場合も起つてきました。それはそのときの両地域の経済効果、効率等を十分に勘案してやるべきものと思いますから、いまにわかれに、第二はどこだということについて、ここに私の意見を決定いたしかねますけれども、いずれにしても、これら三地点の架橋は、国家としてぜひ必要である、引き続きやるべきものであると考えております。

○井谷委員 大臣の御答弁は私どももそのとおりにやつていただきたい、反対しておるわけではありません。ただそういうことがあつたということを申上げただけであります。

次に、この道路整備緊急措置法の中

の第一条であります、「この法律は、
道路を緊急に整備することにより、自
動車交通の安全の保持とその能率の増
進とを図り、もつて経済基盤の強化に
寄与することを目的とする。」とあります
。これだけを見ますと、自動車交通
の安全の保持と能率の増進ということ
が一番重点になっておるようと思いま
す。私はこの中に、道路本来の大きな
目的でありますその地域の産業開発と
いうことが、これは経済基盤の強化と
いう中に入るかもしませんけれど
も、もつとこういうことばのあらわし
方が考慮されていいのではないかと思
いますが、大臣のお考えはいかがであ
りますか。

のようなことを当然その目的に書くべきものと考えます。ただ、ここに緊急五ヵ年計画は、御承知のように、ガソリン税を非常に主たる財源にいたしておられます。そういうふうなことから、このガソリン税をたくさん使って、道路を大幅に緊急にやろうとしたておられます関係から、そのほうに多少義理車さえ通ればいいというようなものであるべきはずのものではないのでありますまして、当然自下の道路の目的といたしましては、産業の開発、産業の振興、ここに主たる大目的がなければならぬということは、当然だと考えております。

てこういうことで妥当であるかどうか、いろいろなことに非常に多くの疑問を持っています。近畿圏の議員さんが、近畿圏整備の法律をお出しになるときには、四国の代議士諸先生がこの問題に深い関心をお持ちになつて、少なくとも徳島県程度はこれにお入りになることが必要ではなかつたか、現に北陸の短井県がこの地域内に入つております。三重県の一部も、東海でございますが、入つております。というような関係からすれば、当然入つていのではなく、かと思いますが、地元の御要請等もあまり御熱意がございませんでしたので、そういう運びになつております。が、むしろこの橋をかける、これがなかなかればむろんそういうことになります。しょうけれども、かかる前から、この経済の一體化という意味において、そういうふうにあることが適当じやないか、こう考えます。

ますが、その点をひとつ伺いたいと思
います。

○河野国務大臣 地方道の場合には、主要県道と一応総ワクはきめております。ただし、主要県道と申しまして、四メートル以下の道路につきまし

ては、現状のままでは舗装することは
適当でないという意味から、一応、四
メートル以上の道路であって主要県道
というものについては、全面的に舗装
しようと考へております。これは原則
であります。ただし、そうは申しまし
ても、主要県道でなければ舗装しない、
もしくはそれはなおざりにする、とい
うこととは考へおりません。必要な度
合いにおきましては、一般県道でも、
むろん舗装することに努力することは
当然であります。

○井谷委員 私が大臣にお聞きするの
は、これでよろしうございますか
ら、あとは道路局長にお願いしたいと
思います。

道路局長にお尋ねしたいのですが、この主要地方道で、現在全国で何キロくらい指定の申し込みがありますか。
○尾之内政府委員 今日の時点におきまして、大体一万五千キロくらい御要望が出ております。

○井谷委員 その一万五千キロくらいを査定になるでしょうが、およそ何割くらいがきまりますか。

○尾之内政府委員 実は、まだ何割ということはきめてございません。これは先ほども大臣が申されましたけれども、新しい五年計画をこれから組み立てていくわけでございます。それも当然予算の対象ともなりますので、そ

ういうものによって、どのくらい主要地方道が整備し得るかということも

ざいますので、大蔵当局とも打ち合わ
せなければなりませんが、私どもとハ

たしましては、その主要地方道に指定した以上は、やはり指定した並みのことはいたしたいと思っております。御要望はたくさんございますが、いまの

動車道につきましても、まだ調査が始まりました段階でありますて、まだ具体的に建設に着手するという前の段階でございます。したがいまして、新しい三十九年度におきましても、前年に引き続きまして調査をするという考え方でござります。

れは山陽線に並んだ一つの線として
点を置いていただきたい、こういふ
望を申し上げておきたいと思ひます
私の質問はこれで終わります。

○金丸(徳)委員 河川局長がお見え
なったそうでありますから、河川局
にお伺いいたしたいのであります。

私は、相模川や多摩川その他川砂

重希長に。う面もござりますが、河川管理上問題として砂利の採取がいろいろな影響を与えておる、たとえば河床の低下であるとか、いろいろな問題がござまして、河川の管理上からこれは放できないということでありまして、いわば砂利の供給の問題でございますが、特に砂利の採取が最近において

を非常に取り過ぎたために問題を起こしているというようなことからいたしまして、建設事業全般にたいへんに悪い影響を来たしておるのではないか、こう思つておるのでありますと、そこで、先ほど美は道路局長にもお伺いをいたし、また道路公団の方からもお答

えをぢゅうたいしたのでありますか、それによりますと、碎石にかえておるということとでござります。道路局長のほうは、むしろ碎石のほうがいいんだということでありましたが、私は碎石にかえて間に合うものとも思いません。ことに非常に高くなつておるようありますし、道路公団のお答えによりますと、そのことについて非常に将来を心配しておるということでありました。そこで、これは河川局長のほうとしましては、むしろ砂利の供給側と川、鬼怒川、渡良瀬川、利根川上流、川、阿賀野川、木曾川、矢作川、揖川、狩野川、木津川、淀川、紀ノ川吉井川、太田川、朝日川、吉野川、磨川、筑後川、大淀川——これはどちらかというと、この川については砂利の供給というものが相當早い期間に定局になるのじやないか。そういうしまして、砂利の供給がとまりますと、そしに対応するような動作を当然しなければ問題が起こる。そして、それらの出

しまして、これに協力なさる何らかの対策をお持ちになつておるかどうか。川の保全上も差しつかえない、むしろ川の保全上にもよろしいというような考え方方に立つて、少し遠くはなるけれども、近県各地の砂利がたまつておる川を探して、この方面からいまの需給関係に協力なさるお考えがあるかどうか、ということをお伺いいたしたいのかあります。

の現状におきまして、川の改修と比ましてどれくらいの砂利が採取できることか、今後それが何年くらいでとまるか、それを早く見きわめまして、そこを見当をつけた上で、そういうふうになつた場合にそれをどうするか。たとえばほかの近い川でそういう採取の条件のいいところに移すとか、あるいは碎石のほうに考えてもらう、当然早く

○畠谷政府委員 いまのお話でございま
すが、私のほうは、もちろん供給と
その見通しがつけてないといけないとして、
一生懸命やっておりまして、
大体の見当はついておるのでですが、さ

三

川というもののにつきましてはもう供給限がきたというので、御承知のように一部禁止という状態になつております。その他のこれらの方につきましては早く結論を出しまして、結論の出次第、この川についてはもう今後何年くらいより賦存量がない。それに対応する動作を当然早く見つけまして、それの対策を講ずる。どちらかと申しますと、河川管理上の問題から十分その調査をしておるような現状でございま

いうことをまず指定しまして、それがどちらが出来ましたら、それと並行して、そのほかの川にどういうような砂利の量があり、どういうような開拓の方法があるかという次の段階に実は移るつもりでおるのでですが、現在、川の状態について、これ以上取れないといふ調査がまだ済んでないものですから、そこまでいっておりませんが、至急そういう面に向かって結論を出し、あるいは強力にそういうようなことに對処していきたい、こう思つております。

た要点は、幸いといふか、不幸といふか知りませんけれども、いま東京周辺におきましては、各種の建設工事が進んでおるにかかわらず、いまお話しのよう、川砂利は相当逼迫を來だしておつて、そうしてそのために場所によると取り過ぎるということまで來たしておるような状況でありますから、このときこの際、今までのような改修の方針を変えて、付近に捨てるといふことではないに、積極的に、いまの予算を東京へ持ち出すほうの予算に使ってくださいることによって、より効果が上が

人たちは、そういうような供給源が非常に多くあるにかかわらず、単価とかいろいろな施設等から考えてなかなか踏み切れないのではないか、そしてざるすると、非常に河川管理上困るような状態に追い込まれておる。これはお互いに困るわけでありますから、私個人としては、昨年のそういう規制の政令を十分に活用しまして、ここではこういう量より取れない、したがつて早くそういう対策を講ずる、その対策を講ずるにつきましては、お話をとおりに、そういうような川で十分取れ

ような方向へ使いますと、かなり業者の方ほうでも持ち出すのに協力することになります。なぜ私がこんなことを言うかといいますと、いま釜無川では二十何社か入つて非常に乱掘の害さえも起きております。たくさん持ち出してくれるのはいいのであります、それがかつてほうだいに持ち出すということがありますと、これまた非常に河川保全上心なると、これまで非常に河川保全上心砂利を持ち出す金を取っているのが配であります。それが何とか解決できぬいか、いろいろ言ってみましても、むしろ砂利を持ち出す金を取っているの

○金丸(徳)委員　いま、河川保全上これ以上はもう取れそうもないというような川の名前を承つたのであります
が、まだまだ十分あるのです。むしろ

とてはいけませんけれども、釜無川、富士川の上流というのは、おそらく砂利砂がたまつて河川の保全上御苦労をかけている川の一番ひどいものだと私

ましては、非常に逼迫している砂利について供給量を増すことになりましょうし、一面におきましては、予算の使

上げる、こうこう」としてその解決を進めていくような段取りがすでに政令その他でてきております。さらに強力に

たいことは、むしろ業者から金を取る
ということではなくて、業者に助成して、
そのかわりには、こういうところを、

が、たとえば、私、山梨県であります。山梨県においては、富士川上流の釜無川、釜無川の各支流、それから笛吹川というようなところにおいては、まだまだ相当期間相當量の砂利砂を取らなければ、本来の川の理想の姿にならぬのではないかというようなところもあるのであります。こういう面についてはどういう方策をおとりになるお考えであるか。

おきましては、私の記憶する限りにござりましては、初めこの砂をたいへんな予算をかけて外へ持ち出しておった。捨てておったんですね。そのために当時の金で年々何百万、何千万、いまだいたしますれば相当の金をかけていたと思うのであります。砂を持ち出して捨てなければならぬ状況であった。ところが、この川の砂を捨てたということについては、あまりに金がかかり過ぎて成績がはかばかしくないということからいたしまして、金は

いかと思う。したがつて、河川保全の方途としましては、従来の考え方を一歩飛躍した、あるいは根本的に変えた考え方でやつてくださる時期ではないか、こう思うのですが、それについていかがなお考えをお持ちになつておられるか、お伺いいたしたい。

○**畠谷政府委員** 当然のお話でござります。その第一歩といいますか、御承知のとおりに、昨年、相模川につきまして、いわゆる砂利規制の政令を制定いたしました。それからことしの四

○金丸（徳）委員 政令その他で、形の上からあるいは指導方針として、そういう方向をとられることからもう一步進めて、河川予算の中で、河川改修の方向を、堤防をしっかりとるとか、砂防堰堤を上につくるとかということも大いに進めてもらわなければなりません。現に進めていただいておるわけであります。が、現にたまつておるものを見ても早く持ち出すという方向に方針を変えるわけにはまいらないかどうかということです。そのためには、業者

○畠谷政府委員 いまお話ししました
とおりに、どちらかといふと、現在この
川でこれくらいの量より取れません
よということを申し上げないと、なか
なかそれに對するいろいろな対応策が
できぬといふ現況にございまして、
とりあえず、この川もこれくらいより
ないからそのつもりでやりなさい、と

かけるけれどもさいの川原以上にますますたまつてしまひたのです。ことに三十四年のあの台風以来といふものは、非常な河床の上がり方であります。これをこのまま從来の方針をとつていりますれば、年々予算をかけて持ち出すということになりますが、いま私が大臣に御決意をお伺いいたしまし

月から一応全面禁止——もちろん区間的でございます。結局そういうことによつて、そこにおられた人が、当然碎石とか何とかということもあると思いますが、相当の人たちが、砂利の、ほかの現場に行きました、採取のできるところに行つてそういう動作をするといふ、要すれば、いま砂利を取つておる

はなしに、それに対しても、助成金を出すとか、あるいは運賃を補給するとか——それはいまたんぽを買って、そこへ捨てておられます。あの金も相当なものだらうと思う。相當高い土地を買って、そこへわざわざ捨てる、それがだけの予算を運賃に補給するという

「 うとこりにおきましては、これは当然採取といふよりも、こちらの費用みずからでもつてやるわけでありますが、お話をのようにある程度たまつておるところについて、そういうところを助成金を出してやる、これは補助金の制度から、簡単にそういうことができるとほどで申し上げかねるわけですが

ざいますが、そういう点も将来は起こるかもしれませんのが、要すれば、やはり改修工事の促進との並行等もあると思います。改修工事を大いに促進するということで、必要な掘さくなりしゅ上はこのままでもいいというところに、さらに助成金を出すというのは、なかなか実際問題としてはむずかしいんじゃないいか、十分検討はいたしますが、そこまではちょっと踏み切れないと、こういうようを考えます。

○金丸徳委員 実は、河川局長御承知のように、私のほうには天井川といやつがありまして、これが非常に高くなりまして、いまは交通上困るものですから、トンネルを掘って、下をくぐって歩いているというようなことがあります。私どもの子供のころは、そういうことではなかつたのですが、だんだんだんだん河床が上がりてしまつて、ついに道は川の下をくぐらざるを得ないというようなことにまでなつてしまつたのであります。

私は、これは河川改修上是非常に好ましからぬ状況だと思う。こうなつて下をくぐるようなことになりますと、ますます今度は堤防を上げなければならぬというようなことになつてきまして、残念なことだ。こういうことは好ましからぬことではあつたけれども、やむを得ざる措置として、そうなつてきたんだ、こう了解するのであります。が、いまやそのやむを得ざる条件といふものはなくなつてくる。いままではじやまになつて困つた砂利砂礫が、幾らでも使つてくれ手がある、むしろ足り

切ってさらっとしてくれると、あの天井川も根本的に改修することができるのではないか。何も橋脚を持たせなければならぬから、あのおそろしい天井川をそのまま置くと、いうことはなくして、思い切ってさらっとしまって、橋脚をさらに下のほうからつくり直すといふくらいの考え方にしてなつてくださいぬかどうか、堤防も、近いところから順に積んだということではなくて、思い切って下を掘り下げたところにかたい堤防をつくるという方針に変えてくださいるわけにはいかないかどうか、こういうことでござります。これは実は大きな問題だらうと思いますから、先ほどは建設大臣にもお伺いしたのでござります。建設大臣は、そういうことも考えて十分やるといふことでござります。建設大臣を補佐なさる河川局長として、技術的に見てそれがいいんだ、こう言つてくださると、建設大臣もあの実行力を縱横無尽にひとつぶるつてもらつて、私どもの要望をかなえてくださるのじやないか、こう思うのですから、お伺いいたしておるのであります。私のお願ひしたいところはそこであります。

ん。十分調査いたしまして、そういう方針が立つならば、そういう基本的改修計画の再検討ということと、改修の基本的な河床の計画変更をいたしまして、そういうふうに実行した、と思います。

○金丸(徳)委員 河川法のときに、もう少し具体的に——私も資料を持ってまいりますから、河川局長のほうでひとつ資料を整えておいていただかとうにお願いいたします。

きょうは、これで私は終わります。

○丹羽委員長 西宮弘君。

○西宮委員 私は実は道路行政の今度の五ヵ年計画に関しまして、大臣の考え方を伺いたいと思っておったのです。まいますが、大臣があいにくおりませんので、大臣にあとで伺いますため、いわゆる準備資料のような形で、局長に二、三お尋ねをいたしたいと思います。

第一は、現在輸送機関は、自動車あり、鉄道あり、あるいは船あり、そういうことなことです。これがおのおのどの程度の分野を受け持つておるか、パーセンテージにして、どの程度輸送の任務を果たしておるか。さらに今後見通される将来において、特に今度の計画が五年計画であり、あるいはまたさらにもう一つ、政府のほうで、昭和五十五年までの計画をいろいろ練っておられるようありますが、それに関するいたしまして、たとえば昭和五十五年まで、あるいは五十五年ににおける自動車の担当する割合がどの程度になるか、それもまず伺いたいと思ひます。

もも分担の資料が手元にございませんが、陸上交通の分だけについて、数字を申し上げてみます。これは貨物と人員と分けてみますと、貨物の輸送トンキロ数で申しますと、全体の鉄道の占めます輸送トンキロ数が私どもの手元の統計にございますものが三十五年度で五百五十四億トンキロでござります。自動車のこれに対しまして輸送トンキロ数が二百八億トンキロ、両方合われますと七百六十二億トンキロでございます。鉄道と自動車の割合は七三対二七、こういう数字になります。これに対しまして、旅客輸送の割合でございますが、これは人キロ、こういう数字であらわしておりますが、同じく三十五年度におきまして、鉄道によります輸送人キロの総計が千八百四十億人キロでございます。これに対しまして自動車が五百五十五億人キロでございまして、合わせまして二千三百九十五億人キロでございます。この割合が鐵道七七に対しまして、自動車が二三、おおむねこういう比率になつております。これに対しまして将来の、五十年でありますから、これは経済企画庁のほうで所得倍増計画のときに、この現在の資料、このシェアというものをもとにいたしまして、将来の輸送需要の比率を変えまして、一つの見通し立てております。その数字がたしか五年まで出ておつたと思いますが、私は手元にその数字を持っておりません。それらをもとにいたしまして、私どもは道路計画の一応現在ございます基礎つきましては、必要ならば後ほどまた別に資料として差し上げたいと思いま

○西宮委員 それでは、この次できる
そうでありますから、お知らせを願い
たいと思います。

経済企画庁で作業をしております日本経済の長期展望ですか、たしかそういう名前だったと思いますが、あれの中には、海上輸送もある程度おのおのそのシェアを見ております。たとえばそれによりますと、自動車が非常な勢いでそのシェアを拡大しておる、こう

いう数字が出ておりますが、ただ残念ながら、その資料は昭和三十三年までしかありませんので、もう少し先まで伸ばして展望してもらいたい、こういうふうに思うわけですから、ぜひこの次までにお願いしたいと思います。それと同様の意味で、次にお尋

ねをしたいのは、自動車一台あたりの
いわゆる道路資産であります、それ
が最近非常に低下をしておる、極端に
低下をしておるということがいわれて
おるのでですが、これを数字的にお知ら
せを願いたいと思います。

所得倍増計画で、自動車一台当たりの資産を考える際に基準になりましたのは、一台当たり七十七万円であったと思ひます。ところがこの七十七万円を中心にしてしまして一〇%の上限、下限をとりました。したがいまして、約七十万円を切る数字と、それから八十万円になります数字を両方とりまして、いろいろ計算いたしましたのであります。その結果、所得倍増計画では、十一年でございますから、四十五年までに全体で四兆九千億、こういう数字を出しておきます。道路計画ではそれを頭に置きまして、現在の五カ年計画、すなわち三十六年から四十年までの五

カ年計画では、その下限のほうの数字の投資をとったのであります。これがいわゆる二兆一千億のただいまやつております道路計画の基礎数字であります。したがいまして、当初基準にとりました七十七万円に対しまして、下限に近いもの、七十万円若干切れるものが基礎数字になつております。その後最近自動車台数があえまして、結果的に見ますと、資産の数字は一台当たり六十四万七千円になつておるようになります。われわれが当初考えましたよりかなり下回つておるということをございまして、今回計画を改定する一つの根拠にその点を私ども置いておるわけでございます。

○西宮委員 統計で見ますると、終戦直後の昭和二十年か二十一年、あの辺がピークでありまして、それから非常に勢いで減つておるわけですが、これを今度の五カ年計画ないしは五十五年までの十七カ年計画、そういう計画の中でどの程度に回復できるという見込みでありますか。

○尾之内政府委員 過去の非常に高い数字は、日本の非常に少ない自動車の台数にむしろ因していると思いますので、過去のピークといふものは、将来的の計画の基礎にとつては少し過大過ぎると私ども考えております。したがいまして、先ほど申しました所得倍増計画、あるいはその前的新長期経済計画の基礎になりました投資の数字、それが先ほど言いました七十七万円であります。が、それをもとにいたしまして、私どもいたしましたは、さらに伸びをいたしておりますし、せめ上位数字くらいまではいいのでござりますが、何ん自動車の台数もたいへんな伸びをいたしておりますし、せめ

てこの基本数字の投資をするということを一応の目標に定めておるのでござります。現在六十四万円でございまして、その基礎数字との間には十三万円程度の開きがあります。これの回復が最小限度当面の目標である、かように考えております。先般私どものほうで出した長期展望におきます十七ヵ年一十三兆八千億計画におきましても、そういうところに基礎を置きまして、十七年の間にそれらを高めていくと考えで出しておるのであります。

○西宮委員 要するにいま局長が言われたように、終戦直後、非常に自動車の台数が少なかった当時、分母が少なかったわけですから、答えが高く出たのは当然でありますが、最近の自動車の激増ぶりに関連いたしまして、今後どういうふうにそれを見通すかといふことが非常に大きな問題だと思いますが、これもこの次だけこうでありますから、私自身もよくわかりませんので、道路資産の算定のしかたその他等資料を出していただきたいと思いま

がつておるのであります、それは総予算に対する数字で、それであると、これはもちろん着々ふえてきておりますが、さっきも言つておるのであります、これに比べると、三十年あたりでもかなり大幅にふえたことはなつておるのであります、ここには現状の状況、さらにさつき申し上げた昭和四十三年から五十五年までの、その時点における見通し等を聞かせてもらいたい。それから、局長の言つたような公共投資の中に占める道路投資の比率でもけつこうであります。されにしても、その辺がやはり道路投資を考えていく場合の一つの目安になると思いますから、ぜひそれを資料にして出していただきたい。

○尾之内政府委員 これは統計のところはいろいろござりますので、詳しくはやはり資料として差し上げたほうがよろしいかと思いますが、手元にあるものをちよつと参考に申しますと、國の一般会計予算総額に対する道路予算の割合でございますが、これが三十三年まではただいまの資料によつておかりかと思います。三十四年は、道路予算額は百分之一にいたしまして六・五%くらいでございます。三十年は若干下がっております。三十年が七・五%でございます。三十七年が七・八%くらいと表の上で読めますが、詳しく述べておきますが、五年後あるいは三十年後になると、やはりまた大きくなると、これはもちろん着々ふえてきておりますが、さっきも言つておるのであります、これに比べると、三十年あたりでもかなり大幅にふえたことはなつておるのであります、ここには現状の状況、さらにさつき申し上げた昭和四十三年から五十五年までの、その時点における見通し等を聞かせてもらいたい。それから、局長の言つたような公共投資の中に占める道路投資の比率でもけつこうであります。されにしても、その辺がやはり道路投資を考えていく場合の一つの目安になりますから、ぜひそれを資料にして出していただきたい。

らにもしでくるならば五年の時点についての見通しをひとつお知らせいたい。それからもう一つ、これを取り上げる基礎として国民総所得との比率ということも当然問題にしなければならぬと思うのですが、その点についての現在の状況あるいは将来の見通しはどうなんですか。

○尾之内政府委員 国民所得と道路投資との関係につきましては、道路投資の国民所得に占める割合で申し上げますと、三十三年が一・九五%、それから三十四年が二・〇七、三十五年が一・〇六、三十六年が一・五〇、かような数字が手元にございます。これから先の数字につきましては、将来の数字はちょっと手元にございません。もし必要がございましたら、これもまた同じ資料で提出したいと思います。

○西宮委員 それでは、いまいろいろ

なそういう数字をお尋ねしましたので、この次までにさらに詳しく調べて報告するという局長のお話でございまから、私はそのとき資料をもらうことにいたしまして、大臣にお尋ねするつもりでなかった別な問題で一言だけお尋ねをしたいのであります。

例の車両制限令によつて制限されております制限も猶予期間がことしの七月三十一日で満了するわけありますが、それに関連して、そうすると、この制限令がそのまま適用されるといふことになって、非常に困るわけであります。ただ、制限令が適用されて車両が通れないということだけでは問題の解決にはならないので、同時にそいう道路の拡幅なり、道路の改修なり、そういう点について助成をするとか、そういうことは考えられないのですか。

すか。

○尾之内政府委員 車両制限令は猶予期間がただいま御指摘のとおりのこと

に至つております。

○西宮委員 ただいまの問題は、まだ

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の

の</p

昭和三十九年三月二十五日印刷

昭和三十九年三月二十六日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局