

九

出席委員		午前十時四十三分開議	
委員長	高見 三郎君	理事 小山 長規君	理事 坂田 英一君
理事 本名 谷垣 理事足鹿	理事 坂田 英一君	理事 谷川 四郎君	武君 理事赤路
理事 本名 谷垣 理事足鹿	覺君 理事芳賀	大坪 保雄君	友藏君 貢君
宇野 宗佑君	吉川 高夫君	坂村 吉正君	吉川 清志君
大坪 保雄君	久衛君	坂村 吉正君	大石 武一君
龜岡 高夫君	小枝 一雄君	館林 三喜男君	加藤 精三君
吉川 久衛君	坂村 吉正君	八田 貞義君	寺島 隆太郎君
坂村 吉正君	坂村 吉正君	亘 四郎君	松田 鐘藏君
龜岡 高夫君	高夫君	栗林 三郎君	角屋 堅次郎君
吉川 久衛君	久衛君	稻富 稔人君	中澤 茂一君
坂村 吉正君	坂村 吉正君	林 百郎君	西村 関一君
龜岡 高夫君	高夫君	松浦 定義君	湯山 勇君
吉川 久衛君	久衛君	坂村 吉正君	中村 時雄君
坂村 吉正君	坂村 吉正君	坂村 吉正君	坂村 吉正君
出席政府委員	農林政務次官 丹羽 兵助君	農林事務官 齋藤 誠君	園芸局長 酒折 武弘君
委員外の出席者	食糧府長官 中島 清明君	(園芸局長) 齋藤 誠君	農林事務官 齋藤 誠君
農林事務官 (園芸局長) 齋藤 誠君	食糧府長官 中島 清明君	農林事務官 齋藤 誠君	食糧府長官 中島 清明君
二部長	農林事務官 (園芸局長) 齋藤 誠君	農林事務官 (園芸局長) 齋藤 誠君	農林事務官 (園芸局長) 齋藤 誠君
専門員	松任谷健太郎君	松任谷健太郎君	松任谷健太郎君

本日の会議に付した案件
甘味資源特別措置法案
第四十五回国会開法第
冲繩產糖の政府買入れに
措置法案(内閣提出、等
会開法第一三号)
甘味資源の生産の振興及
管理に関する法律案(共
十五名提出、衆法第九号)

の指定を受けるようですが、指定を受けない地域というものを予想しておられるのでありますか。こういうことをお伺いしたいと思います。

○中島説明員 ただいまのお尋ねの指定を受けない地域におきましても、從来からいろいろ試験研究でございますとか、そういうふたよ的な施策も行なわれておりますので、指定の要件を備えるに至りました場合は指定するということで対処してまいりたいと考えております。

まして、外国の安い砂糖がまた国内になだれ込んでくるというようなおそらがある事態になりました際には、てん菜とかサトウキビ、こういう国際的な作物につきましては、まんべんなくそれに国際的な競争力をつけていくということが非常に大事であって、特定の地域だけを指定して、そこだけを大いに援助していくということでは、間に合わないよう思うでございます。特に奄美群島地方においては、振興地域の指定を受けるような三つの条件に完全に合うような地域がどれだけある

次に、金融の問題についてお尋ねいたしたいのですが、現在、これは巷間伝うるところによりますと、南西諸島におけるサトウキビから製造する製糖業者に対する金融と、北海道におけるてん菜の製糖業者に対する金融との間に、優遇方法が違う。たとえば金利とか、あるいは償還期限などに差があるということを聞きますが、事実どうしたことで両者相なつておるか、承りたいと思います。

同日 员に選任された。
委員坂村吉正君辞任につき、その補欠として内藤隆君が議長の指名で委員に選任された。

二月十二日

土地改良法の一部を改正する法律案
(内閣提出第七号)

農林漁業公庫法の一部を改正する法律案
(内閣提出第八六号)

は本委員会に付託された。

○伊東(臨)委員 昨年の八月、砂糖の自由化がありましたにかかわらず、国は、非常に心細い思いをいたしておる次第でございますが、このたびこの甘味資源特別措置法の成立することが一日も早からんことを望んでおるのでござります。

まず第一に、この生産振興地域の指定の問題でございますが、これにより

○中島説明員 たとえて申しますと、甘蔗糖の生産等も、鹿児島県のいわゆる本土の分でございますが、一部ぼつぼつ行なわれるような状況にあるよう聞いておりますけれども、これらにつきまして、やはり農業指導でございますとか、あるいは必要がありますれば、いろいろ農業近代化資金等によります融資の道もございますので、そういうものを通じまして、指導に万遺憾なきを期してまいりたい、かように考えております。

ことにはいたしませんで、地域一円を指定いたすような方針で考えておりま
す。たとえば奄美で申しますと、鹿児島県の西南諸島というような形での指
定になりますので、したがいまして、
いま先生の御心配のようなことはない
のではなかろうかと考へております。
○伊東(陸)委員 それで、振興地域の
指定についての範囲がよくわかりまし
たが、サトウキビまたはてん菜の生産
農家に国際競争力を持たせるようす
ることが、ぜひこの際必要ではないか

レン農業協同組合連合会のようないわくので、したがいまして、そういういわくなもの除きましては、一般的の会社の場合には、奄美も北海道も同様であるというように承知をいたしております。

○中島説明員　ただいま十年以内と申し上げましたが、十年以内で、結局融資機関である開発銀行が審査をいたしましてきめるわけでございます。私、いま奨美の融資期限と北海道のビート糖に対する融資期限と、実際に不均衡になつておりますかどうかですが、その辺の実情はよく承知いたしておりませんけれども、それらの点につきましても、もし無理があるようであれば、金融機関等にも申し入れまして善処したい、かように考えます。

○伊東（隆）委員　いま承れば、八分七厘という利子でござりますが、電気事業に対しては六分五厘ということに

これは事実でござりますので、私どもも、将来の問題といたしてはそういう方向で努力はいたしたいと思ひますけれども、いま直ちにこれを引き下げるというようなことは、なかなかむずかしいのではないかとか、かように考えております。

その品種が改良されていかない、という実情があるのでございますが、いま種子島にあります農林省の種子島試験地といふものが、非常に権威あるものとしてみんなから重宝がられておるのをございます。しかるに、いま甘蔗糖の中核地帯である奄美大島においては、何らこういう近代的な研究機関がございませんので、ひとつ奄美大島に近代的な試験研究施設をぜひ整備してもらいたい、この機会にそれを考慮してもらいたいということを現地の者は熱望しておりますので、この機会に要望する次第でございます。これに対しても

○伊東(跡)委員 その理由をこの機会に承っておきたいと思います。

○中島説明員 黒糖は、非常に規格がいろいろございまして、規格がましまでございまして、これを政府の買入れの対象といたしまして、規格をきめることが非常に困難であるという点が一つでございます。それから第二点は、非常に貯蔵性が悪いので、買い入れましても、貯蔵が非常にむずかしいという点が第二点でございます。第三点といたしましては、黒糖につきましては、なるべくこれを分多め糖化を推進するという方向で從来からも指導的

保存の点ですが、低温倉庫に入られれば三年ほどは十分もつという実験も行なわれておるようでござりますので、一番問題になつておる第一、第二の点は、これによつて考慮の余地があるのではないかと思われるが、その点いかがでございましょうか。

○伊東(陸)委員 それでは、サトウキビからとる製糖業者とてん菜からとる製糖業者との間に、金融面においては差がないということは確かであると思うのであります。しかし、現に奄美大島におきましては、償還期限がわざかに五年だというので、企業者は非常に困っております。その五年間に返すために、どうしても利益を上げなければならぬ。その利益は、みんなサトウキビの農家にしわ寄せされておるといふような状況でありますので、この償還期限をもう少し緩和するということが特に必要かと思うのであります。いま承れば、十年ということですが、奄美だけは特に五年とということになつておる実情のように思うのですが、いふべきですか。

では、実は開発銀行におきましても、業種によりまして差があるということは、私どもも承知いたしております。もちろん、金利は安いほうが企業にとってはいいのでございますけれども、いろいろやはり企業のウエートと申しますか、企業の重要性と申しますか、そういうものによりましておのずから差がございまして、また、いま先生から電気事業のお話をございましたけれども、ほかのたとえば食品加工業とのバランスはどうかというような問題もあるうかと思ひますので、これ引き下げるということは、実際問題としてはなかなかむずかしいのじやないか。ただ、一般的に開発銀行の一般の業種に対する八分七厘というものがもつと安いほうがいいこととは、

ござりますと、それらのしわ寄せはみんな農家にくるというので、住民は非常に困つておる。すなわち、サトウキビの取引値段もみんなそれが加算されてしまふ、考慮されてしまうということになりますので、この機会に、農林省としてはぜひひとつ、利子の引き上げと償還期限の緩和ということについて、開発銀行とも誠意をもって御交渉あらんことを特に希望する次第であります。この件に関してひとつ食糧庁長官、または大臣がいなかから、政務次官から御答弁願ひます。

○丹羽(兵)政府委員 御要望に沿うよ
うに前向きの姿勢で努力させていただ
きます。

○伊東(陸)委員 それからサトウキ
ビについて、一三二一・八・七の品重
きます。

○伊東(健)委員 ではそのときに承ることといたしまして、最後に一つ、最も重要な点についてお尋ねするわけでございます。それは黒糖の問題でございます。現在分みつ化促進の国策に従いまして、奄美大島におきましても、大型工場が進出して盛んに分みつ糖の製造に当たつておるのでござりますが、黒糖は何百年という歴史を持つて、島民の生活の基盤になつておるのでございますが、この第二十三条の政府買い入れの対象となる国内産糖の種類の中には、黒糖が含まれておるかどうかということをまずお伺いをいたしたいと思います。

○中島説明員 ただいまの二十三条の買入れの砂糖の種類の中には、黒糖

います。そこで、生産も毎年減退をしておりますが、いわゆる分みつ糖に対するキビの供給のほうがだんだんふえてまいりまして、したがって、分みつ糖の買い上げを通じましてキビの値段を支持いたしますれば、黒糖に向けられれますキビもおのずから価格の水準が安定をしてまいりまして、間接的な保護で、農家の経営の支障になることはまずないというように考えられる点が第三点であります。以上の三つの理由をもちまして、黒糖は政府の買い上げ対象としては考えないという方針でござります。

ながておるようでござります。この八分七厘といふ利子は相当高いようにも思いますが、この際、自由化の機会に、この利子を少し下げるというようには政府としては考慮しておりませんか。

ことでございます、しかるに、今度分
みつ化促進ということに國の方針がき
まりまして、大型工場が進出してきた。
これらの大型工場、すなわち企業家
が、短い期間に高い利子を払って償還

○齋藤(誠)政府委員 実はこの生産關係につきましては、園芸局のほうで監視いたしておりまして、すぐ園芸局長が参ると思いますから、それによつてと御答弁をお願いいたします。

たしております、現在の生産量にと
りますと、固有の用途等ござります
ので、おおむね需給関係もだんだん安
定をしておりまして、対糖価比、すな
わち上白糖格に対する比価等におきま
す。

これはいつごろまでに出せるか。法案の中に大体十七ヵ所くらい政令ないし省令によるという個所があるわけですか。ですから、それらの政令案、省令案をいつごろお出しになれるか。

その次は、北海道においては、知事

の諮問機関として甘味資源振興審議会

いうものが北海道の条例で設置されることになります。そして先日、知事の諮問に応じて甘味関係の答申が出されておるわけです。これは直接政府とは関係がないかもしれません

が、今後の甘味資源の生産振興とか、

あるいは原料の集荷、販売、あるいは

価格の設定等に対する具体的な答申が

出ておるようありますから、これを農林省のほうから至急取り寄せて、当

委員会の資料としてお出し願いたい。

その次は、会社別、工場別の生産

費、いわゆるコスト、原価計算の報告

が出ておると思ひます。また、政府と

農林省のほうから至急取り寄せて、當

委員会の資料としてお出し願いたい。

その次は、会社別、工場別の生産

費、いわゆるコスト、原価計算の報告

が出ておると思ひます。また、政府と

農林省のほうから至急取り寄せて、當

委員会の資料としてお出し願いたい。

その次は、会社別、工場別の生産

費、いわゆるコスト、原価計算の報告

が出ておると思ひます。また、政府と

農林省のほうから至急取り寄せて、當

委員会の資料としてお出し願いたい。

その次は、会社別、工場別の生産

費、いわゆるコスト、原価計算の報告

が出ておると思ひます。また、政府と

場は二工場ありますけれども、清水工場はまだ操業日が浅いからして、これ対象にならぬかもしませんが、中斜里の工場における具体的な原価計算等について、これをぜひ参考資料として取り寄せてもらいたいと思うのです。

それからもう一つは、原料価格の設定の点であります。原料の価格と、いわゆるその原料によって製造された砂糖の価格というものは、いまの国内における砂糖の価格あるいは国際的な糖価に比べてどうなることになるかと

いうことは、これは国民経済上からも大事な点でありますから、単に原料だけをどのように方式で幾らにきめると

いうことだけでは問題の解決にはならぬわけです。ですから、これにつきまして等、なかなかめんどなよう

ではありますけれども、できるだけ詳

細なものを取りそろえます。

それから、第四のコストの問題につ

いては、工場における規模別の想定原

価と、いうものを農林省のほうで試算し

てもらつて、たとえば一工場当たりの

原料が十三万トンとか、十五万

トンとか、十八万トンとか、そういう

操業度に応じて生産された製品価格と

いうものは、たとえば原料代が去年政

府が指示された六千五百円の場合と

か、七千円の場合とか、七千五百円の

場合とか、そういう想定された原料の

価格あるいは製品の価格等について、

できるだけ詳しく資料として出してま

すからして、この点について、三十七

年度生産の製造されたものの原価計算

と、それから三十八年度についてはま

だ確実なものは出ないかもしれません

が、すでに工場別の原料の買入入れ数

量とか、あるいは欠減であるとか、そ

れからおおよその歩どまり等は判明し

ておると思われるからして、これらの

点について、特に明らかな資料を取り

寄せてもらいたいと思うわけでござい

ます。特に今後の審議を進める關係

上、できるだけ確実な製造コストとい

うものをわれわれとしても参考にした

い。民間会社の場合にはなかなかいろ

いろな都合で正確を期したいと思ひ

ますが、できれば農林省が指導してお

るいわゆるホクレン——ホクレンの工

場は二工場ありますけれども、清水工

場はまだ操業日が浅いからして、これ

は対象にならぬかもしませんが、中

道のほうからきておるかと思いますが、きていないようでしたら、さつそく取り寄せまして提出させていただきます。

第三につきましては、できるだけ詳

細なものを取りそろえます。

なおまた、第四のコストの問題につ

きまして等、なかなかめんどなよう

ではありますけれども、できるだけ詳

細なものを御要求にこたえたいと思つております。

いずれの御要求にもこたえられると

思いますが、ただ一点、事務當

局の申しておりますのは、工場別の

コストの計算について、今まで公表

したことありません、なおまた法

律に根拠もございません。なかなか困

難なことと思ひますが、できるだけ趣

旨に沿うように努力いたします。で

き上がつたものをひとつ御検討をちょ

うだいしたいと思います。

○芳賀委員 私たちも、私企業に對す

る内容の公表ということは、困難な事

情があるということは知つております

が、しかし、北海道においても内地県

においても、これらてん菜糖の工場等

については、国の政策によつてこれが

建設されておる。それから設備の経費

等について、農林漁業金融公庫の融

資とか、あるいは北海道東北開発公庫の融資であるとか、これらの国家資金

が大体建設費の半ば以上を融通されておるわけです。それからまた製品の価

格等についても、国がそれを保障しておるわけです。保障までいかないとし

ても保護しておる。だから、国の政策を通じて、国の制度金融を通じて、こ

れらの事業が經營されておるという場

合においては、これは当然内容にタッ

チすることができるわけですね。これ

らの問題に対する法律的な根拠は、い

まのところ空白になつておるが、政府

案においても、報告を提出させると

か、あるいは立ち入り検査をやると

か、そういうことは明確になつておる

わけです。ですから、いま法律がない

からできない、というのであれば、これ

は制度を空白にしたのは、むしろ政府

の責任です。そういうものをとれない

ということはないわけです。ただ、一

般の委員全部に文書にして配付すると

いう措置が妥当かどうかと、いう問題が

あるから、それができない場合には、

要求した委員だけに對して資料を提出

するとか、それがどうしてもできない

場合は、信頼できる資料をこちらが閲

覧するとか、方法というものはあると

思ひます。委員会においても特に公

開を開かれるような場合には、

手間どるかと思ひますが、至急出すよ

うだいしたいと思います。

○芳賀委員 私たちも、私企業に對す

る内容の公表ということは、困難な事

情があるということは知つております

が、しかし、北海道においても内地県

においても、これらてん菜糖の工場等

については、国の政策によつてこれが

建設されておる。それから設備の経費

等について、農林漁業金融公庫の融

資とか、あるいは北海道東北開発公庫の融資であるとか、これらの国家資金

が大体建設費の半ば以上を融通されておるわけです。それからまた製品の価

格等についても、国がそれを保障しておるわけです。保障までいかないとし

ても保護しておる。だから、国の政策を通じて、国の制度金融を通じて、これらの事業が經營されておるという場合においては、これは当然内容にタッチすることができるわけですね。これらの問題に対する法律的な根拠は、いまのところ空白になつておるが、政府案においても、報告を提出させるとか、あるいは立ち入り検査をやるとか、そういうことは明確になつておるわけです。ですから、いま法律がないからできない、というのであれば、これは制度を空白にしたのは、むしろ政府の責任です。そういうものをとれないということはないわけです。ただ、一般的拡大の対象品目になつておるわけですから、これの生産と需給の見通しは、これは第一回のは以前に公表されていますが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出していただきたいと思います。

○丹羽(兵)政府委員 もう一つ追加いたしますが、農業基本法に基づく甘味は、てん菜も甘蔗もあるいはブドウ糖も選択的拡大の対象品目になつておるわけですから、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 私たちは、これまで輸入、国内の品目別の需要の見通し等について、これもあわせてお出し

いたしましたが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 これはちょっとから輸入、国内の品目別の需要の見通し等について、これもあわせてお出し

いたしましたが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 これはちょっとから輸入、国内の品目別の需要の見通し等について、これもあわせてお出し

いたしましたが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 これはちょっとから輸入、国内の品目別の需要の見通し等について、これもあわせてお出し

いたしましたが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 これはちょっとから輸入、国内の品目別の需要の見通し等について、これもあわせてお出し

いたしましたが、全く実情に合致していない現在の時点に一番接近しておるそういう長期見通し、需要の見通し等については、これもぜひ出してください。

○丹羽(兵)政府委員 芳賀さんの御要