

すが、これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○高見委員長 起立総員。よって、本案は委員会提出の法律案とすることに決しました。

この際 暫時休憩いたします。

午前十時五十二分休憩

午後零時三十八分開議

○高見委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

内閣提出、漁業災害補償法案と角屋堅次郎君外十一名提出、漁業災害補償法案、右両案を一括して議題とし、質疑に入ります。

質疑の通告があります。順次これを許します。角屋堅次郎君。

○角屋委員 いよいよ水産関係の重要な法案であります漁業災害補償法案の本格的な質疑に入る段階がきたわけであります。政府の漁業災害補償法案に対しまして、わが党のほうからも対案で過般衆議院 参議院において、それぞれ本会議の提案並びにそれに対する代表質問等が行なわれてまいりましたことは、御承知のとおりでございました。私は、社会党案の提案の立場にございまして、いざれ社会党案について質疑があれば、これに対しても、重々の考え方を述べたいと思いますが、きょうは時間の関係もありまして、一時間という予定でありますので、重々的に法案の骨組みになるべきこと、あるいは法案実施までの段階、あるいは実施以降の問題点、こういうものに焦

点をしぼって、数点大臣にお伺いいたしたいと思います。

申し上げるまでもなく、昨年の通常国会で沿岸漁業等振興法案が成立をいたしまして、その沿岸漁業等振興法のいわば漁業政策の第一着手として、漁業災害補償法案が今回提案になりました。

これは申し上げるまでもなく、多年にわたる関係漁業者の待望の法案であります。この中身については、そ

れぞれ関係団体、関係漁業者いずれも

関心の的にしておるのであります。過

般の衆議院の本会議あるいは参議院の

本会議でも、議論をされたところであ

りますが、何といつても政府案とわが

党案との対比をいたしまして、特色に

差異のありますのは、申し上げるまで

もなく、県段階の共済組合の行なう共

済事業、全国段階の共済組合連合会の

行なう再共済事業と同時に、災害補償

の制度として国の保険事業というもの

を入れるか入れないかという点で、わ

れわれは当然のこととてこれを入れ、

政府案ではこれが入っていない。した

がって、これは附則の第二条として今

後の検討の中身の中にこれを入れて、

今後検討する、こういう考え方のよう

であります。過般の衆議院の本会議に

おける私の質問に対して、農林大臣は、

この再保険の問題については、附則の

第二条の検討の中に入れて、そして検

討いたしていきたいというふうに答えておりました。ただ、注目すべきこと

は、衆議院の本会議におけるわが党の

代表質問に対する答弁から見まして、

参議院の本会議におけるわが党の代表

質問に対する答弁は、総理大臣の答弁

も、農林大臣の答弁も、国の再保険措置

について、やはり相當に前向きになつておる若干の助成、こういう程度であつて、そ

た答弁がなされている点は、非常に注目すべきことだと思います。大臣も当日御出席がありましたから、御承知のよう参議院の本会議では、池田総理は、国の再保険の問題については、準備できれば両三年を待たずにや

りたいのだ、こういうことを明らかにいたしておりますし、またそれを受け

て立った赤城農林大臣も、そのあと

答弁で、検討条項の中では、国の再保

険措置というものを含めて実施をしていくという、そういう含みで前向きに

検討いたしていきたいという趣旨の御

答弁がございました。この際、本法案

の骨組みとして非常に重要であります

ので、政府が行なう保険事業といふものについて、農林大臣としてこの機会

に基本的な考え方を明らかにしてもら

いたいと思います。

○赤城国務大臣 いまおっしゃるとお

り、再保険を進めたいという考え方方

が変わりございません。でございますの

で、附則二条にある検討するというこ

との中には、当然その方向へ持つてい

く検討が含まれておるわけでございま

す。ただ、団体の整備やその他試験の

段階は過ぎましたが、これから本格的

にやつていく場合に、そういうことが

ござりますので、そういう資料やら団

体の組織整備等ができ次第、再保険と

いうことに手をつけていきたい、こう

いう方針でござります。

○角屋委員 この漁業災害補償法案と

いう名称をつけるには政府もいささ

かちゅうちょがあつたように経過とし

て承知しております。それは今日二百

一条にわたる政府の漁業災害補償法

の中において、はたしてこういふ内容を

補償の中身といふものも、ここに言つておるような「漁業災害補償の制度及

びその健全かつ円滑な運営を確保する

ための措置」というものは、この法案の

中身から判断いたしますと、言うまでもなく、漁業共済基金の制度、これによ

る運営、それと同時に掛け金等に対す

る若干の助成、こういう程度であつて、

いうことも附則に書き入れまして、そ

に値するかどうかという問題が、これ

は法制局の見解としても、私は一つの

事象又は不慮の事故によって受けけるこ

とを目的とする。こういうことで、

中小漁業者がその當む漁業につき異常の

漁業災害補償の制度及びその健全な

運営を補助するための措置

のあります。言うまでもなく、政府案

の第一条においては、「この法律は、中

小漁業者を基盤とする漁業共済団体の行

事象又は不慮の事故によって受けけるこ

とを目的とする。こういうことで、

中小漁業者の漁業再生産の

阻害の防止及び漁業経営の安定に資す

ることを目的とする。こういうことで、

ある損失を補てんするため、その協

同組織を基盤とする漁業共済団体の行

事象又は不慮の事故によって受けけるこ

とを目的とする。こういうことで、

中小漁業者がその當む漁業につき異常の

漁業災害補償の制度及びその健全な

運営を補助するための措置

のあります。言うまでもなく、政府案

の第一条においては、「この法律は、中

小漁業者を基盤とする漁業共済団体の行

事象又は不慮の事故によって受けけるこ

とを目的とする。こういうことで、

中小漁業者の漁業再生産の

阻害の防止及び漁業経営の安定に資す

ることを目的とする。こういうことで、

ある損失を補てんするため、その協

同組織を基盤とする漁業共済団体の行

事象又は不慮の事故によって受けけるこ

とを目的とする。こういうことで、

中小漁業者の漁業再生産の

阻害の防止及び漁業経営の安定のための漁業災害

補償の中身といふものも、ここに言つておるような「漁業災害補償の制度及

びその健全かつ円滑な運営を確保する

ための措置」というものは、この法案の

中身から判断いたしますと、言うまでもなく、漁業共済基金の制度、これによ

る運営、それと同時に掛け金等に対す

る若干の助成、こういう程度であつて、

はたしてこれでもって漁業災害補償法

という名に値するのかどうかという点

は、これは漁船保険あるいはまた農災

等と対比いたしましても、いささか政

府として説明するのに面はゆい点だろ

うと思うのですが、この点につ

いて、農林大臣は法律案作成の責任者

として、どういう見解に立つて漁業災

害補償法というりっぱな名称をとられ

るに至つたのか、この点ひとつお伺い

しておきたいと思います。

○赤城国務大臣 お話をとおり、共済

事業といふものは、精神的に言えば、

相互扶助的な制度から発達したものだ

と思います。しかし、それに対しまし

て国が助成その他のことを講ずるとい

うことでなければ、実際問題として成

り立たない。こういうのが農業共済補

償その他の現状だと思います。漁業に

つきまして、この第二条に、根本精

神として相互救濟の精神を基調とする、

それによりまして、漁労、養殖あるいは漁具等に対しましての損害に対し、

必要な給付を行なう、こういう一つの

第二条の漁業災害補償制度の中身とい

うものは、民間団体の行なう共済事業、

若しくは漁具に係る損害に關して必要

な給付を行なう制度とする」つまり、

第二条の漁業災害補償制度の中身とい

うものは、民間団体の行なう共済事業、

再共済事業、これが中身であつて、も

う一つの重要な骨組みになりますいわ

ゆる政府の保険事業といふものが入つ

ていない。第一条の再生産の阻害の防

止及び漁業經營安定のための漁業災害

補償の中身といふものも、ここに言つておるような「漁業災害補償の制度及

びその健全かつ円滑な運営を確保する

ための措置」というものは、この法案の

中身から判断いたしますと、言うまでもなく、漁業共済基金の制度、これによ

る運営、それと同時に掛け金等に対す

る若干の助成、こういう程度であつて、

いうことも附則に書き入れまして、そ

してこれを検討して、至急その方向に持つていただきたい。こういう理想的なと言いますか、期待的な意味を持ちましたので、現在だけではあるいは漁業災害補償法の補償まではちょっと足らなうと思います。しかし、これはいずれそれを十分名前に値するようなものに持っていく、こういう目標、理想、そういうものを持っておりますので、いま補償法という名前をつけておいてもよからう、いざれそういうところに持っていく約束をしておるというふうなことに御解釈できればけつこうだと思います。内容において足らない分は内容を充実して、補償法に値するだけのものにしていく、こういう約束といふ意味においては、やはり今まで漁業災害補償法という名前をつけておいたほうがいい、こういうふうに御理解願いたいと思います。

○角屋委員 農林省のほうから出しました資料を見るまでもなく、漁業災害補償法を提案するまでの、ここ十数年

のなかで、現在だけではあるいは漁業災害補償法の補償まではちょっと足らなうと思います。しかし、これはいずれそれを十分名前に値するようなものに持っていく、こういう目標、理想、そういうものを持っておりますので、いま補償法という名前をつけておいてもよからう、いざれそういうところに持っていく約束をしておるというふうなことに御解釈できればけつこうだと思います。内容において足らない分は内容を充実して、補償法に値するだけのものにしていく、こういう約束といふ意味においては、やはり今まで漁業災害補償法という名前をつけておいたほうがいい、こういうふうに御理解願いたいと思います。

○角屋委員 農林省のほうから出しました資料を見るまでもなく、漁業災害補償法を提案するまでの、ここ十数年

のなかで、現在だけではあるいは漁業災害補償法の補償まではちょっと足らなうと思います。内容において足らない分は内容を充実して、補償法に値するだけのものにしていく、こういう約束といふ意味においては、やはり今まで漁業災害補償法という名前をつけておいたほうがいい、こういうふうに御理解願いたいと思います。

○角屋委員 農林省のほうから出しました資料を見るまでもなく、漁業災害補償法を提案するまでの、ここ十数年

のなかで、現在だけではあるいは漁業災害補償法の補償まではちょっと足らなうと思います。内容において足らない分は内容を充実して、補償法に値するだけのものにしていく、こういう約束といふ意味においては、やはり今まで漁業災害補償法という名前をつけておいたほうがいい、こういうふうに御理解願いたいと思います。

○角屋委員 農林省のほうから出しました資料を見るまでもなく、漁業災害補償法を提案するまでの、ここ十数年

のなかで、現在だけではあるいは漁業災害補償法の補償まではちょっと足らなうと思います。内容において足らない分は内容を充実して、補償法に値するだけのものにしていく、こういう約束といふ意味においては、やはり今まで漁業災害補償法という名前をつけておいたほうがいい、こういうふうに御理解願いたいと思います。

えなければならぬということであるならば、今日までの試験段階の六年間の中でも、いわゆる試験実施の漁獲共済なり、漁具共済なりの標本になるべきものだけではなしに、さらに委託その他の方によって、十分標本理論を満足する方法によって、十分標本理論を満足すべき調査といふものを今日まで六年間に続けられてきたはずだと思う。言うまでもなく、大体漁業共済の対象になる母集団というのは二十数万にわたるのですが、二十数万の母集団の中で、漁獲についても、養殖についても、漁具についても、通常危険と異常危険と分けるに至る標本理論に基づくところの数値を求めるためには、一体どれだけの任意的な標本抽出あるいは系統的な標本抽出によるところの標本が必要であるといふことは、理論的にわかる。そういうものはやはり今日まで六年間の間にじっくり整備しておけば、今日の段階において、いわゆる片羽飛行ではなく、万全な体制をとつて、政府の保険事業も含めたりっぱな漁業災害補償法として発足できるのだと思う。私は、その点、過去の試験実施そのものが、加入の状況は上昇してはおりますけれども、必ずしも全体から見て多数の加入とは言えない、こういふ状況であったわけですが、そのとき見送ってきたのじゃないかと思う。

要は、変動係数が通常いわれるようになりますけれども、必ずしも全体から見て多数の加入とは言えない、こういふ状況であったわけですが、そのとき見送ってきたのじゃないかと思う。

○赤城国務大臣 試験実施の段階におきまして、本実施すべきことをちらりとおきたいと思うのです。

○角屋委員 国の再保険措置というものをこの法案としては前提として、確定をしておるんだというお話をございました。そういう段階におきまして、ただいま御指摘のように、漁業の種類あるいは各県別の漁業者の加入状況といったようなものにつきまして、非常に片寄りもあるといったようなこともございまして、またそういうような試験目的であったために、異常部分あるいは通常部分といったようなものにつきまして、十分な調査資料あるいは実績資料というものが集まつていな、こういふことございまして。

そこで、試験実施を本格実施に移すというときに、異常部分を分けて、これも農業共済のように国の再保険に付するかどうかということについても、ずいぶん検討もいたしたわけございませんが、まだ共済団体の負担し得る通常保険部分といふものと、それを越えるような責任を越えるような異常部分というものの区別といふものが、漁業も、過去六年間の実施を通じて、やは

災害の態様は複雑であり、ひどいん

だ、こういう認識に立つのであれば、指摘のよう、三十二年から実施いた

しかもいま大臣がはつきり踏み切った

答弁として、漁業災害補償法とい

う看

板をつけたのは、これはやはり國の保

險事業というのをはつきりやるんだと

いう、いわば方針を確定をしておるの

だけではなしに、さらに委託その他

の方法によって、十分標本理論を満足

すべき調査といふものを今日まで六年

間に続けられてきたはずと思う。言

うまでもなく、大体漁業共済の対象に

なる母集団というのは二十数万にわた

るのですが、二十数万の母集団の中

で、漁獲についても、養殖についても

も、漁具についても、通常危険と異常

危険と分けるに至る標本理論に基づく

ところの数値を求めるためには、一体ど

れだけの任意的な標本抽出あるいは系

統的な標本抽出によるところの標本が

必要であるといふことは、理論的にわ

かる。そういうものはやはり今日まで

災害補償法を実施しようという前提に

おいて、ちゅうちゅがあつたのではな

いかと思うのですが、その辺のところ

はいかがでござりますか。同時に、先

ほども大臣から言明のように、国の保

険事業というののははつきりやる前提に

立つておるんだといふことであるなら

ば、そしてまた、今日過去の試験実施

の段階から見て、若干体制的にちゅう

ちょがあるというならば、それはいつ

の時点において本格実施をやるんだと

いう目途において、十月以降の本格実

施に踏み切られようとしたのか、ここ

らあたりの考え方もこの機会に承つて

おきたいと思うのです。

○角屋委員 国の再保険措置といふも

のをこの法案としては前提として、確

定をしておるんだというお話でござい

ます、これは私が本会議で質問した

ときに対する答弁よりも、参議院段階

あるいは本日の答弁の段階で、さらに

その点が前進をした姿で明確になった

わけであります、そなごと/orするなら

ば、これはやはり第一条、第二条の法

案の条文の点においても、そういう考

え方というものを明らかに織り込む必

要がある、こういうふうに私は思うわ

けであります。

その点は今後の議論を通じての問題

といつしまして、しかば、国の再保

険措置といふものをいつやるかといふ

問題が一つの問題であります。私は、

水産庁でも、たとえば養殖について

も、すでにここ数年来相当第一線を通じての調査も進めてきておるわけであ

りますし、また漁獲その他について

も、過去六年間の実施を通じて、やは

りいわゆる三本立ての漁業災害補償制度を実施するのに、決意さえすれば踏み切れる段階にはほぼ間に合う状態にきておると、私は判断をしておるわけでありまして、要は政府がいつそういう決意でこの問題に対処するかに結局帰すると思うのです。問題は、そういう政府の保険事業を実施するまでの段階で、本法案のような内容で今後漁業災害補償法を進めていくと、いうことにかりに前提をして考えますと、いまの政府が提出しておるこの法案の内容でもって、漁業共済團体の運営というものが何ら支障なしにいただけるのかどうかという問題が、一つの重要な問題であります。暫くまでもなく、漁業共済基金で五億の出資によるところの共済基金もつくつてあるじやないか、こういうことに相なるかも知れませんけれども、しかし、ことしの場合、十月から来年の三月までのいわゆる本法実施に伴う共済契約の中身としては、約二百億近くのものを予定しておるわけですが、さらにこれは今後拡大をしていくという方針であります。ましょうけれども、過去の伊勢湾台風あるいはチリ津波というふうな災害が、一度この実施以降の近い機会に発生するという段階がまいりますと、必ず漁業共済團体の運営の中で問題が出てまいりますし、また、漁業共済基金のこの程度の資金量では必ず支障がくる。一体そういう場合に、再保険を実施するまでの期間、政府がそういう事態に対処して、責任を持った措置をするのかどうかということが、スタートにあたっての一つの問題にならざるを得ない、こういうふうに私は思うわけであります。問題は、そういう点において

再保險の措置をするまでの間支障なく、養殖施設といなものについて激甚災の適用の場合には、伊勢湾台風、チリ地震津波等において從来から助成が実施されておる。問題は、こういたしましては、政府のいま掲げておられるのかどうかという方針のもとにこの法案を考えておられるのか、この点をひとつ明らかにしてもらいたいと思います。私と政府がきちっととしためんどうを見るのだと、いう方針のものとにこの法案を考える三百一條の条文のような仕組みでスタートします場合に、大災害が発生したときには、必ず共済團体の運営にも支障があると思う。漁業共済基金の資金量にも支障がくる、こういうことに従来から漁獲、養殖、漁具等を支障があると思ふ。この点の考え方について、大臣にお伺いをいたします。

○赤城國務大臣 私は、大体におきましてこれでやつておけると思いますが、伊勢湾台風のような非常な災害がありました場合には、この共済事業によるもの、及び共済事業でなく、災害対策として講ずべき方途等もあるうと思います。しかし、この漁業災害補償法によりまして、あるいはこれまで間に合わぬような場合があり得るかもしれません。それに対しまして私は対処していくつもりであります。そのときにあたりまして私は対処していくつもりであります。

○角屋委員 その辺のところが一つの問題だと思うであります。そういう事態がきたならば、それに応じて対処していく、こういうお話をございまして、二点お尋ねしておきたいと思うのであります。まず第一は、昭和三十二年十月一日から実施されてきた試験実施が、本年三月で打ち切られた。問題は、本法でどうするか、これは、従来御指摘のように、特別法ができておらず、特別法ができないままです。たとえば伊勢湾台風のような災害指定なり地域指定、こうしたことでは、財政援助の特別の法律ということがなりまして、これによりまして災害指定なり地域指定、こうしたことになりますが、今度激甚災害に対しましては、財政援助の特別の法律ということがなります。つまり、三十九年四月から九月まで問題をどうするか、この点についてありますけれども、激甚災の適

用を受ける漁業関係の問題について見てまいりますと、申し上げるまでもなく、養殖施設といるものについて激甚災の適用の場合には、伊勢湾台風、チリ地震津波等において從来から助成が実施されておる。問題は、こういたしましては、政府のいま掲げておられるのかどうかということになります。こういう問題は、そのつど政令で定められるわけでございますが、激甚災になるかならないかということは、そのときのいろいろな災害の状況に応じまして、政令で指定されるということになって、恒久的に助成を受ける場合に、どういう取り扱いをするのかという問題が一つござりますけれども、しかし、いずれにしても、従来から漁獲、養殖、漁具等を通じての災害対策としてやられる部面については、いわゆる養殖の施設を通じての以外にほとんど見るべきものが見えて、若干カバーできるというのは養殖の施設程度であつて、やはりそういうのが、伊勢湾台風のような非常な災害が実施されるということになれば、必ず重大な支障がくると私は思う。それに對してはもつと明確な見解というものを持ってもらわなくちゃならぬ、こういうふうに思うわけであります。いまの見解ではいささか納得しがたいので、さらにその点を明らかにしてもらいたいと思うのです。

○庄野政府委員 激甚災害に対しましてはどうするか、これは、従来御指摘のとおりまして、これによりまして災害指定なり地域指定、こうしたことでは、財政援助の特別の法律ということがなります。つまり、三十九年四月から九月まで問題をどうするか、この点についてありますけれども、激甚災の適

干あるけれども、四月以降九月までの実施をする場合には、みずから手でもつてやらなければならぬという状態になつておる。これだけシビアーにしてしましても、災害のこととございまますから、これはやはり赤字が生じないという気持ちでやつたかもしませんけれども、赤字の出る危険性といふものが十分ある。御承知のように、從来も掛け金の部分と實際に支払う共済金との関係を見てみると、二倍以上の形になつてゐるのでありますから、いかにしほってみたところで、赤字の出る危険性といふものは十分考えておかなければならぬ。そうなると、この赤字が出た場合に、問題は、新団体が権利そのものは継承していくという附則条項の経過措置になつておると思ひますけれども、赤字についてどうするか。新団体がこれを受け継ぐという形は、政府としてなるべく避けたいということが明らかになる必要があると思う。とだらうと思います。そうであるとすれば、そうした場合には、別個の問題として赤字のめんどうは見るといふことが明らかになる必要があると思う。

よ本格事業をやろうというこの中間段階の問題でありますから、当然、これは赤字が生ずる場合には、政府がめるどうを見ようという方針を明らかにする必要があろうと思う。また同時に、私は手続過程であるうと思いますけれども、こういうレベル・ダウンのやり方そのものが一つの問題であると思う。こういう点について、ひとつ大臣の御見解を承りたいと思います。

○赤城国務大臣 事務当局からなお詳しく述べ申し上げますが、いまお話をのように、附則第四条におきまして、権利義務を承継することになりますから、当然その中には、十月までの間の赤字が出ました場合にも、それは承継するということは含まれる、こういうふうに私は解釈しておりますけれども、なお事務当局から御答弁いたします。

○庄野政府委員 いま御指摘のように、試験実施と本格実施の間の空白期間をどうするかということは、新しい制度を発足いたします場合には、非常にその経過措置がむづかしいわけでございますが、いま大臣がお答えいたしましたように、四月一日以降この本格実施を予定いたしております十月一日までの間におきましても、従来から継続して保険共済に入つております漁業者に迷惑がかからないように、こないう趣旨で、全水共の引き受けました共済関係を、やはり新しくできまする本格実施の共済団体に引き継ぐといふて考えをとりまして、こういうような附則四条の規定になつたわけでござります。やはり新しい団体が承認するにつきましては、健全な運営をなさるべきこと、われわれは、引き継ぐ

べき共済関係におきましても、健全な運営がなされるべきものを引き継ぐべきもので、それが大いに望ましい、こういうことで、できるだけ共済関係として従来継続してやつておられた漁業者といったよるなものに迷惑がかからないようなどいで、新しく入るという方々に対しても、本格実施の段階においてこれに加入していただきたい、こういうことで、うな考え方で附則四条というものを設けた次第でございます。その点はひとつ御了承願いたいと思います。

○角屋委員 いまの点は重要な問題でありますので、再度大臣に確認をしておきたいと思うのであります。四月から九月までの、いわゆる全水兵の実施する共済事業についての赤字が出た場合には、これはやはり財政的な責任というものを政府は考へておる、そういうふうに理解してよろしうござりますか。

○赤城国務大臣 政府が考へておるといふよりも、新しい連合会においてこれを引き継ぎいたしますから、その引き継ぎいたしました中には、権利義務を引き継ぐのでございますから、赤字も引き出たといたしましても、赤字も引き継ぐ、こういうことに相なるうと思ひます。その連合会のあとの事業等につきましては、また政府は考へなくてはなりませんが、直接政府が経過規定間における赤字を補てんするということではなくして、連合会が引き継ぎを受けますから、連合会が赤字に対しても責任を負う、こういうかつこうになると思ひます。

○角屋委員 いまの長官と大臣の答弁の間で問題になりますのは、これは大臣もお考へにおいては変わりはないと思ひます。

思いますが、新しく発足する新団体はやはりスタートから健全な姿で第一歩を踏み出させたい、こういうことは大臣も長官も変わりはないと思うのあります。長官のほうは非常にそこに力点を置く。大臣は、赤字が出た場合に受け継ぐんだ、そういうふうに事務的に附則第四条の関係で言われる。私は、権利義務の関係で、新団体の中には、基本的に考え方の中には、新しい本格的に発足する新団体の姿は、健全な姿でスタートする、そのスタートする場合に、いまの四月から九月までの問題について赤字が出る場合には、それはやはり別個に考えていく、そういう考え方をもって臨まなければならぬというふうに思うのです。この問題とさらに関連をいたしますけれども、過去六年間全水共が試験実施をしてまいりました過程におきまして、水産庁のほうで聞いてみますと、今日までに累計をいたしまして、どれだけの赤字がことしの三月までの間に出ておるかという点は、こまかい数字までは明確でありませんけれども、大体赤字の出たのは、債務負担行為等を差し引きまして、三十三年、それから三十六年、この三十六年が約五千万円近くの赤字が出ておる。私どもの承知しておるところでは、三十七年度に約一億近い赤字が出ておるであろう。三十八年度はどうなるかという問題もありますが、いずれにいたしましても、過去六年間の試験実施の清算をやってみますと、おそらく一億六千五百万円をある程度こえるような赤字になるのではないか、こういうふうに見込まれておるわけであります。これはやはり保険設計を立てまして、それで計算をしたところに基づ

いて国庫債務負担行為の金額をきめる
そうして金額は、掛け金に対する倍率
と定額の金額、いすれか少ないほうう
いう形で、今日まで措置してきたと申
うのでありますけれども、そういう形
で現実におそらく一億六、七千万円の
赤字が出てくるだろう。私は、この問題
については、清算がきつたりしたなら
ば、これはやはり団体側と話し合はう必
要があるうと思いますけれども、政府
がはつきり責任を持ってこの問題は処
理をする、こういうことであるうと思
いますが、この点いかがでございます
か。

○赤城國務大臣 昭和四十年度中に決
算が出てくると思います。その決算の
出ぐあいによってでござりますけれど
も、従来も債務保証等をやつております
したが、そういういろいろなやり方が
あるうと思います。十分検討してみた
いと思います。

○角屋委員 ちょっとと検討では、現在
新法への問題の切りかえを議論してお
る段階でありますので、いささか問題
があると思うのですが、承りますと、
大蔵省あたりでは、一つの保険設計を
立てて、そして保険設計どおりに全水
共は試験実施段階でやってきておると
いうようなことを見てみると、私は内
容をこまかくは検討しておりませんけ
れども、契約の件数においては設計よ
りも少ない。しかし、契約金額において
は設計よりも多い。こういう実情が
ある。もちろん、これは試験実施の段
階でありますから、でこぼこが出るの
は当然だと思う。そういうことを通じ
て設計との間に若干のズレもありまし
たが、災害でありますから、事故率そ
の他予定しておったのとは、当然災害

の実績といふものは違つてくる。そこで、当初政府が考へた國庫債務負担行為によるところの程度では、赤字が出てくるというものが過去六年間の間に出てくる。これは、私は政府が委託事業をしたという政治的責任から見て、はつきり清算がついたならば、これは団体側と話し合う問題があるかもしれませんけれども、最終的にはきつちり政府がめんどうを見て片づけますといふことでなければならぬと思いますが、この点非常にあいまいでありましたので、再度大臣からお考えを承りたい。

○赤城国務大臣 十分検討いたしたいということは、何らかの方法で片づけなければならぬ、こういう意味で申し上げたのでございますが、その方法等につきましては、おまかせ願うといいますか、検討しなければならぬ問題であります。

○角屋委員 今後の漁業災害補償法の対象にするものについての問題点であります。いま漁業共済事業としての対象は漁獲、養殖、漁具、この三つにしておるわけであります。差し迫つて本格実施以降において問題になりますのは、全水共がやつてしまひました任意共済事業をどうするのかという問題がござります。当初、任意共済事業については、新団体が発足すると同時に、この中に入れてやつていけばいいじゃないか、共済団体の事業というところを見ましても、政府の法案の中ではそこまで踏み切つてないわけであります。が、われわれといたしましても、任意共済並びに漁船保険の問題についていくという考え方の中で検討するという検討条項にしておるわけでありま

すればども、特に任意共済の問題については、いまの赤字の処理という問題につきつかりけりをつけたならば、方向として当然漁業災害補償法の中の漁業共済団体の行なう事業の中に入れると、いことは間違いないと思いますが、この点明らかにしてもらいたい。

○赤城国務大臣 任意共済につきましては、発足当时に、これを入れることにつきましては、なお検討を要する問題があるうと思いまして、入れておりません。御承知のように、農業共済におきましても、任意共済の事業はだんだんあとから加えていくというような形でできております。でありますので、現在は三つの対象を対象として強く進めておりますので、任意共済につきましても、逐次検討を加えていく、こういうことにいたしたいと思います。

○角屋委員 きょうは大臣非常に慎重主義で言つておられるようですがれども、私は、この問題は、大臣も直接新法をつくる生みの親でありますから、任意共済の問題あるいは漁船保険の問題をどうするかという点では、ずいぶん検討されたと思う。今党の折衝もありますし、団体側の要望もありますし、また実態として経済的に、しかも下部の団体、中央の団体を通じて、いかにすれば合理的にそういうものを含めての運営ができるかという立場から、十分検討されたと思うのです。したがつて、私は、任意共済の問題については、重主義の答弁で、腹のうちがわかりかねるのですけれども、方向として明らかな問題については明らかにしてもら

いたいと思うのです。いかがですか。
○赤城國務大臣 一度にあれもこれだけで、逐次そういうものも含めていくと、いう考え方でございますから、これで排撃しているという気持ちはございません。ただ一度にあれもこれもといふよりは、一つ一つ進めていきたい、とう思いましたので、そういう答弁を申し上げたわけあります。

○角屋委員 この法案の中身について時間の関係もありますので数点触れて松田委員のほうに譲りたいと思うのです。何といっても、漁業災害補償法を考える場合には、漁業災害補償の対象になれる漁業者が喜んで入るような魅力ある共済制度にしなければならぬ、これがやはり一つの法案をつくるものの政治的立場だと思うのです。そういう点から見て、漁獲共済一つを取り上げて考えますと、やはり共済限度額、その限度額の前提になる限度額率、こういう問題一つを考えてまいりましても、限度額率については、安定漁業、普通の漁業、不安定漁業、こういうものについて、法律でいきますと、九〇%の範囲内においてとなっておりますけれども、実際考えております水産庁の今日の時点の考え方では、一番最低が六五%、その上が七二%、その上が八〇%、特約のものについて九〇%、こういう諸君には魅力ある共済制度ということにならないし、またいままで六年間実施してきた試験実施の中でも、過去三年のうちの最高を除いた二年のものの

平均の九五%、これを限度額率にしておくと承知をしておるわけです。たがつて、三年に引き直せば大体八%、つまり、安定漁業の最高に考える八〇%というものを試験実施でありますから、それでそれを今度はいわゆる試験実施の段よりもさらにレベル・ダウンをする、そういう限度額率を考えようとする。もちろん、保険設計として、あるいは共済団体の運営としてあぶくないとうにといふえ考え方からいくのなら、れも一つの考え方かもしれないけれども、魅力ある共済制度として喜んで関係漁業者が入るという漁業政策的的な立場からいくと、そういう從来よりペル・ダウンしたやり方というものは問題がある。少なくとも団体側が要請をしておる下が七〇、その次が八〇、そして安定したものについては九〇%、特約のものについてはわが党の提案では九五の範囲内でと、こと九五を考えておりますけれども、場合によつてはそれ以上のものを考えてもよしいかと思うのです。そういう漁船漁業の漁獲共済の場合の限度額率一つの問題をとらえて、私は、いま水産庁が腹案として考えておる点は、従来の試験実施よりもペル・ダウンしておるという点に問題があると思う。これは当然もつと魅力のある制度の考え方で前進をさせてもらわなければならぬ。さらにもう一つは、共済金の支払いの問題の方程式の一つでありますてん補率の問題でありますするけれども、政府の考え方によりますと、五五%から九

五名の範囲内、こういうことになつてゐるのではないかというふうに思つてます。そうですね。問題は、いわゆる災害額が大量になつた場合には、てぶつ率でもつて低い掛け算をやりますから、金はそうもらえない。いわゆる低の場合には五五%ということになります。まるきりとれなかつた場合は災金額に對して五五%しかもらえない。ひどい目にあつてもそういう状態になる。いろいろ説明を聞いてみると、なん補率の考え方といらものは、漁獲經營資金としてそれだけかかっていいだらう、いわゆるどれだけ金をかかったかということに見合つて考える場合には、てん補率といらものいわゆる立論的根拠はあるのだということを言いますけれども、もちろん、その点はある程度はあるだらうと思ひますけね。でも、一つは、賃金におけるところの歩合給という考え方が、やはり一つのてん補率の根拠になつていく。しかしながら、一つは、賃金におけるところの歩合給といら考え方、だんだん固定化していく、そつとして沿岸漁業等の漁業者に対する労働力といらものを近代的な労働条件のもとにおいて確保していく、こういう労働政策上の問題がある。これは漁業政策と密接不離の関係にある。そつとしてみると、いましましててん補率の問題一つをとらまつて、ひどい災害を受けた場合に、金額を引ひた、その差額の災害金額とハシマリ考へておるような状態でいいのかどうかといらことがやはり問題になる。いわゆる共済限度額から漁獲金額を引ひた、その差額の災害金額とハシマリ考へておるような状態でいいのかどうかといらことがやはり問題になる。

うものがまるまるもらえるのかと思つておられる試案よりも、政令内容になつてくるわけでありましょうけれども、前進した形で考えなければいけないのぢゃないか。特に漁獲共済に入つてこようとする対象の諸君にいたしますと、この点がやはり一つの注目の焦点なんです。この際、これはまだ法律案事項ではございませんから、九五%の範囲内とするか、九〇%の範囲内とするかどうとは法律の条項でありますけれども、いま言った法律あるいは限度額率の中におけるところの三段階の数字というものは、コンクリート化している問題ではございませんから、大臣としてこの基本的な見解というものを、この点について明らかにしておいてもらいたいと思います。

けでございまして、この点はやはり漁業のいわゆる事態に応ずる限度額率をやるということが、やはりこの共済事業を健全に安定して運営していくう上においては、非常に大事なことだと思います。そういうことで三種類に分けて限度額率をきめる、こういうことになつて、安定型については法律で八〇、特約によつて九〇、社会党案は九五、こういうことになつていることは御指摘のとおりでございますが、こういうことでやつていくということをございますが、先生のおっしゃるようには、魅力あるものにしなくちゃならぬ、これは御指摘のとおりでございます。やはり共済事業としてこれが安定して運営されるということも、この制度を本格的に実施する上においては大事なことでございまして、この不安定な要因を含んだような形でこの制度を開発していくということについては、われわれとしても、発足にあつては十分これは注意しなくちゃならぬ、こういうふうに思つております。この共済金額といふのは、漁獲共済では過去三年というになりますし、養殖については六年、定置については六年、こういうことで、十分最近におきまする漁業実情に合うようにこの共済金額を定める。そのうちでやはり次年度に再び漁業が継続される。それを共済事業によつて救済していく。これがこの制度の本旨でございますので、そういう意味におきまして、やはり限度額率をきめ、さらに入ん補率もそういうこと

できめていく。てん補率は、災害の能
様によって不要な経費があるわけでござ
りますから、そういう不要な経費は
てん補率を定めることによって再共済
の対象から除していく、こういうよう
な配慮をいたしておるわけでございま
す。この点については、いろいろと制
度の実施の段階におきまして、制度を
実施しながら、十分実態に合うように
または正する面もあらうかと思います
が、制度の出発にあたりましては、や
はり健全な発展の基礎を固めるという
ことで十分慎重に進めていく、こうい
うふうに考えております。

法律というものは一たんすべり出しますと、農業法を見てもわかりますようになります。抜本改正ということを何度も叫びます。でも、相当な年数がかからないと、なかなか実を結ばない、こういうことになるわけでありまして、せつかく生みの親として赤城農林大臣がこの法案を努力して、日の目を見る段階まで持つてきました。今後審議を通じて問題点を明らかにし、また与野党の間で、政府原案を中心にして、どうこの内容をさらにお実させるかという点については、わが党案の優秀な法案と対比させながら、いろいろじっくり相談をいたしました。いと思うのですが、その中にましょうし、あるいは漁獲金額に対するところの修正の問題もありましょうし、あるいはまた養殖共済等におけるところの、実際に災害の適切な措置を講じた場合、組合の指示による場合のみ組合の負担でその費用を認める、適切なそういう作業を自主的にやって、総合的に判断をして、それが適切であったというふうな場合に、めんどうを見るのかどうか。われわれはめんどうを見るという方針を立てておるわけですが、そういうきめこまかい点までくると、私はやはり基本的に、一つは、経済条件の弱い中小漁業、特に沿岸漁業に力をつけていくという漁業政策上の立場と、また同時に、今後労働政策面なり何なりを加味して考えていく部面もございまして、もつともやはり思つておるわけですが、大臣といだし政府原案の内容については、内容を整備し、充実をする、こういうことで最善の努力をしたい、こういうふうに思つておるわけですが、大臣といだし

ましてや、非常にあわただしい中でこの法案が整備され、そして提案の段階までありますから、本会議でも明らかにされておりますように、まだ十分なものと言えないという気持ちについては率直に表明されておるわけでありますし、私どもわが党案をつくるのに、は、一ヶ月以上ほとんど不眠不休でやつてみて、法律案をつくるのはいかがですか。政府も与野党も共通の基盤においては、政府も与野党も共通の基盤を持つておると思うのであります。それで感じた一人でありますけれども、いずれにしても、内容を整備するという点においては、政府も与野党も共通の基盤そういう点については、謙虚に意見を受けしていくという考え方方に立ってもらいたいと思いますが、いかがですか。

○赤城国務大臣 御意見、御趣旨等も十分しんしゃくいたしまして、この制度の内容を充実していくという気持ちでおるのでござります。

われわれの政治力が微弱なためと、また先ほど大臣がるる御説明をされた御答弁の中には、たよな次第であります。社会党が提出されておる法律案の域にまで達していないことは、私は非常にやむを得ないことであろうと存じておるものでありまして、ただいま大臣が御答弁されたよなことで、将来において努力されることと同時に、私ども自民党的あり方としても、また大臣もよく御承知のように、社会党的法律案より以上のりっぱなものを作り上げて、沿岸漁民に対する国の恩恵を与えていかなければならぬと思っておるのであります。この点に対し、大臣としてもせつかく御協力のほどをお願い申し上げたいと思ひます。

もの責任も非常に重大である。これに對して政府はどのように指導されていくか、その心がまえが一番大事であろうと存じますが、この点に対する御意見を承りたいと思います。

○庄野政府委員 御指摘のよう、この漁業共済の基盤といったしまする漁業災害補償制度を本格的に実施してまいります段階におきましては、漁業者の共済事業に対する認識なりあるいはこれに対する熱意が非常に重要なものだと思います。この法案の第二条にも「中小漁業者の相互救済の精神を基調として」こういうふうに書いてあるわけございまして、やはり助け合いの精神はわが国古来の美風でございますが、そういう精神にのつとつてこの共済事業を運営する、こういうことに相なるわけでございまして、これは三十二年の試験実施におきましても、この共済制度に対する漁民の有効需要といいますか、熱意はどうであるかといふことも、この試験実施段階においては十分検討する事項になつておるわけあります。それは全水共におきましても、三十二年以来政府の委託事業として試験実施をやられた段階におきましても、全水共の指導も非常な熱意があつたわけですが、漁民もやはりそれにこたえまして、漸次加入件数といいますか、加入数もふえてきているということも言えるわけでございまして、まさにその熱意によるることと存じます。やはりわれわれといったしましても、指導し、またこの熱意を共済事業にいかにかき立てていくかということにつきましては、系統組織を通じてやらなくちゃならぬと思いますが、この本格的実施に移しますものにつき

ましても、三十九年度におきましては、やはり事業浸透費といったまして、すでに予算を一千万円以上組み、また、この漁業協同組合が会員になるのでございますが、それに対する協力の謝金あるいは調査をする費用と、いうようなことで八千八百万円以上の国費を投入する、あるいは県の指導費として、ますますこの事業に対しまするその他漁協に対しまする共済費等も含めまして、やはり七百十二万円というような金も指導費として助成いたしましたして、まさに高まりつつありまする漁民の方の関心なりをP.R.し、あるいは普及する、こうすることによりまして、このさらに高まりつづけることによる、この共済に対しまする認識を深めていく、こういうことをやりまして、この加入を上げていく。それによりましてできるだけこの事業運営が安定をすると、ようすに、そしてさらに整備の基礎となるりまする資料も確保するように、こういうふうに考えております。

きな都市にはあまりいない。町村は漁村であるならば漁村であるだけ、水産に対する依存度が大きいはずだ。この点をよく自治省においては御理解を願いたいのです。そこで、町村が負担するのではなく、出資をするのではなく、都道府県が出資をするようになつておるじやありませんか。しかば、都道府県においては工業もあれば、商業もあれば、農業もあれば、いろいろな事業があるのであります。こういう点に対して、貧しい漁民にこの制度を生かしていくうたてまえからいたならば、都道府県においてもこの制度を完全に生かして、そうして県民、道民を育成していかなければならぬといふときにおいて、都道府県の利益になることだと思うのであります。小さい村の利益になることが、都道府県の利益にもなるし、大きな企業をやつておれば、そこからあがる県税なりそういうものでもって、貧しい漁村を救っていくことになるという考え方を持つていかなければならぬと思ひます。これに対して水産庁はどうのうに折衝をされたのか、また自治省は、これ以上に前向きの考え方を持つて、こうした出資に対しては、県民の育成になるからという了解をして、こういう出資金に対してむしろ進んで協力をするよう言いつけてやるようにしてもらいたいと思いますが、水産庁長官、また自治省の財政課長がおいでになつておるようありますから、こういう点に対するお考えを知らせていただきたいと思ひます。

○庄野政府委員 この漁業災害補償の制度を運営いたしますにつきまして、は、共済団体の支払いにつきまして、やはり年度間あるいは年度をこえまして過不足があるわけございまして、いわゆる支払いに不足ができました場合の支払いに充てる資金といたしまして、漁業共済基金を設立して、との共済金の支払いに支障ないように円滑な運営をはかる、こういう趣旨で基金を設定いたしたわけでありまして、この基金いたしましては、ただいま御指摘のように、五億円、そのうち国は二億五千万円を出資する。今後必要が認められるときは、予算の定める金額の範囲でこの基金に追加することができます。こういうように百五十三条で指定したわけでございますが、これはやはり漁民の共済団体からもこれに協力を仰ぐということとともに、この漁民の地域の福利あるいは産業行政を担当いたしております府県におきまして、百五十三条の三項で「都道府県は、大臣の承認を受けて、基金に出資することができます」。こういうことで、自治が実現いたしたわけございまして、この漁業共済基金を漁業共済団体とともに地方政府公共団体たる府県も出資することができるということになつております。現在におきましては五億に対しまして国が二億五千万円、その半分の二億五千円を都道府県において一億二千五百円、それから漁業共済団体におきまして一億二千五百万円といふことで、大きく資金造成をはかるということにいたしておるわけでございまして、その点は自治省とも相談いたしました。

百五十三条の三項にこういった都道府県の出資をするということを明記したわけでございます。

○岡田説明員 漁業共済の話がありました段階から、やはり交付税でもつて措置すべきものであるというふうに判断いたしておりましたので、したがいまして、話を伺う場合に、十分腹に入るようとに申しますか、納得いたしました。また理解いたしまして、賛成いたしましたのであります。いまもお話がありましたが、都道府県のほうでもつて出資いたそうとする場合には自治大臣の承認ということになつております。

承認いたします場合には、その団体がそれだけで赤字になるということはないと思いますけれども、財政的にどうなつておるか、どういうふうな事情であるかということを判断いたしました承認いたしますし、また承認いたしました以上は、また十分都道府県についても、そういう面からもあんどうを見つめりたい、そういうふうな気持ちを持っております。さようにいたしまして、自治省としても、今後財政事情等によって判断をしてまいり、また考えてまいりたいと思います。

○松田(鐵)委員 いまどこの都道府県においても、監督されておる自治省においては、ほとんど都道府県には自治省から派遣されておる役人があると思ひます。そういうことで緊密な御連絡をひとつとりまして、今後とも近い将来においてもつとこの出資金があえりふやしていかなければ完全にこの法案が実行されないことになりますので、こういう点に対するせつかくの御理解のほどをお願い申し上げます。時間がまことにないので、小委員会

に譲りたいと思ひます。ただ、一
点だけ水産庁長官にお尋ねをいたしました。

りますが、漁民の心が見えといふのが一番大事だ、それには政府においてもよく指導される、また財政的な面からいっても、いま自治省の岡田財政課長からお話をあつたようなこと、まず軌道に乗ることであろう、われもまた懸命にこれに努力をしていかなければならぬといふ点からいきまして、ややもすれば農業共済のようにしてもらわなければならぬところよな議論も出でます。しかし、それは米麦を中心とした農業共済と、水ものであるこの水産業というものは、根本的にそこには差異があるのです。が、要はこの制度によつて、より多く漁民はこれに加入していかなければなりません。その加入していくといふことからいって、先ほど角屋議員からお話をあつたように、もつともっとめんどうを見る法律案に持つていかなければならぬといふことではあります。これは同感です。与野党ともにそれに努力をすることでありましょう。政府においてもせつかくの御努力を願います。ただし、漁民そのものが法に従つた漁業を営んでいくことが一番大事だと思ひます。しかし、ややもすれば残念ながら、北海道において非常な誤りな漁業をやつておる者がある。きょうは時間がないから、五分前にやめろといいます。しかし、ややもすれば残念な

うに譲りたいと思ひます。ただ、一件についておはかりいたします。

内閣提出、漁業災害補償法案及び角屋堅次郎外十一名提出、漁業災害補償法案、右両案審査のため、小委員十二名からなる漁業災害補償法案審査小委員会を設置いたしたいと存じます。御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○高見委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

なお、小委員及び小委員長の選任につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○高見委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

小委員及び小委員長の氏名は追つて公報をもつてお知らせ申し上げます。なお、今後小委員及び小委員長から辞任の申し出がありました際の許可並びに小委員及び小委員長の補欠選任につきましても、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○高見委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

次会は、来たる二十八日午前十時から理事会、十時三十分から委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後一時五十九分散会

