

# 官報

号外 昭和三十九年二月十二日

## 第四十六回 衆議院会議録 第七号

昭和三十九年二月十二日(水曜日)

議事日程 第六号

午後一時開議

昭和三十九年二月十二日

午後一時開議

午後一時十一分開議  
○議長(船田中君) これより会議を開

きます。

## 官報(号外)

難が予想されます。」とも述べております。油田総理は、経済成長率に気を奪われ過ぎ、数字の魔術師のごとき態度で、所得倍増論をぶち続けてまいりました。しかし、経済成長が高ければそれでよいというものではないのです。かのアメリカは、一九四八年から一九六〇年の十二年間に国民総生産を倍増いたしました。しかし、倍増の内容はどうかというならば、実質的増加がその五分の三、五分の二がインフレーションによるものであつて、国民の所得水準といふものが、この国民総生産の倍増に比例して生活水準が高まつていないとところに大きな問題があるのです。五分の二の部分が、貨幣価値の下落、すなわち物価騰貴による成長であったのでは、国民が豊かで平和な生活などと、のんきなことを言つておるわけにはまいらぬと思うのであります。

今日、わが国の財政政策として考えなければならないことは、物価騰貴と

いう現実にマッチした所得倍増政策でなければならぬはずであります。か

かる観点から、私は、租税の高課税に徹底したメスを入れ、実質生活の向上をはかり、国民の可処分所得を一挙に増大する財政政策が必要であると信ずるのです。しかも、総理は、国際收支の逆説原因を、予想以上の経済の拡大、すなわち輸入の増加だと説明し、述べております。すなわち、可処分所得が増大され、有効需要が極端に拡大されたために経済が混乱をしておる事態ではないことを、はつきり答弁いたしております。このことから、このことか

ら、私は、当然国民の可処分所得の増加策をとつても日本の経済には決して支障がないと判断をいたすのであります。

すなわち、ここで政府の減税の方針を見ますと、昨年も一昨年も、政策減税と称して大企業を中心の減税を行ない、利子配当の所得者に対する優先的恩恵を与える政策減税を行なつてきました。私は、これこそまさに主客転倒の減税の姿勢ではないかと思うのです。個人個人が働く意と創造力を發揮し、平和で豊かな社会をつくると池田首相の施政方針演説で述べられることが実践されるためには、何といつた所の減税は、減税の名に値しない、まさに不満なちよびりの減税であります。(拍手)

第二に、昨年十二月六日、税制調査会から所得税法及び法人税法の整備に関する答申がなされました。その答申は、多くの改善すべき点を指摘し、一般納税者にわかりやすい法令体系にすること、租税法律主義のたてまえを根本として法律、政令、省令、通達などの税法整備の見地から検討を加えようとした趣旨で始まり、非常に多くの点でわれわれに改善を迫る答申がなされております。この答申のどのようになります。この答申のどのようになります。(拍手)

次に、所得税の内容に入つてまいりますが、政府は二千億円減税を大幅減税だと宣伝をされておりますが、小幅度で間違いない計算をいたしたとお答えになりますが、もしそうだとするとなるべく自然増収額が六千八百二十六億円と逆に増加したのであります。まことに陳述しておられるのか、総理の所見になつておられるのか、総理の所見のほどを伺つておきたいのであります。(拍手)

そこで、成長率を一二%と見込んで、成長率を一二%と見込んでの今回

の税収計算をしたとお考えられます。その他の大蔵大臣は、九・七%と、より低い見通しにもかかわらず、自然増収額が六千五百億円の自然増収が算定されると発表されておりま

す。こういう立場から、今回提案された所の減税は、減税の名に値しない、まさに不満なちよびりの減税であります。この立場から、今回提案された所の減税は、減税の名に値しない、まさに不満なちよびりの減税であります。

次に、所得税の内容に入つてまいりますが、政府は二千億円減税を大幅減税だと宣伝をされておりますが、小幅度で間違いない計算をいたしたとお答えになりますが、もしそうだとするとなるべく自然増収額が六千八百二十六億円と逆に増加したのであります。まことに陳述しておられるのか、大臣の所見を承りたいの

であります。

次に、所得税の内容に入つてまいりますが、政府は二千億円減税を大幅減税だと宣伝をされておりますが、小幅度で間違いない計算をいたしたとお答えになりますが、もしそうだとするとなるべく自然増収額が六千八百二十六億円と逆に増加したのであります。まことに陳述しておられるのか、大臣の所見を承りたいの

であります。

次に、所得税の内容に入つてまいりますが、政府は二千億円減税を大幅減税だと宣伝をされておりますが、小幅度で間違いない計算をいたしたとお答えになりますが、もしそうだとするとなるべく自然増収額が六千八百二十六億円と逆に増加したのであります。まことに陳述しておられるのか、大臣の所見を承りたいの

であります。

次に、所得税の内容に入つてまいりますが、政府は二千億円減税を大幅減税だと宣伝をされておりますが、小幅度で間違いない計算をいたしたとお答えになりますが、もしそうだとするとなるべく自然増収額が六千八百二十六億円と逆に増加したのであります。まことに陳述しておられるのか、大臣の所見を承りたいの

あります。高等学校を卒業して就職するに直ちに所得税をとられるペーセントは、六四・五%の人たちが納税人員に加えられるのであります。日本と同様にに戦争に負けた西ドイツはいかがでしよう。自身者課税最低限は二十五万九千円ではないですか。總理は、先進国家の仲間入りをした日本、自由主義陣営の柱に加えられた日本と、口を開けば大いに日本の今日の成長を讃嘆歌いたしますが、戦争に負けたドイツと比較をして、いかに日本の国民の税負担が重いかといふことが、この一事をもつても明らかであります。(拍手)

特にけしからぬのは、わが国の場合、家族構成が多くなるに従つて、先進諸外国との開きがありますます大きくなっていることであります。課税最低限は、昭和三十五年と比較いたしましても、三〇%程度しか増加いたしておりません。この増加率は、人事院調査による標準生計費の増加割合を下回り、生活保護家庭における扶助基準額の上昇率と比較しても下回るのであります。しかも、生計費計算の基礎が、全く実情から遊離した資料をもとにしているといわざるを得ません。税制調査会の資料によると、成年男子一日当たり、主食三食で四十八円八十六銭、副食一百一円十八銭、一日に百五十円四銭で三食を食べるという計算であります。皆さんの近所、知り合いの中でも、三食百五十円四銭の生活をしておる人が何人おりますか。かよくな現實に遊離した生計費計算をもとにして今日の課税最低限度を計算するに至っては、まさにナンセンスといわざるを得ません。かかる生活状態を想定して計算した消費支出金額でも、一世帯五人家族以上の

家庭では、課税最低限を上回る生活費であるということを税調もはつきり認めています。

以上のとく、政府の所得税課税方針はまことに過酷であって、低所得者者、中所得者以下の人たちに対してはまことに冷淡しこくてあると断ぜざるを得ません。(拍手)私は総理大臣の責任なしとしないと思います。税調があならと税調を隠れみのに悪用するべきもあるが、政府が改善を要望すれば一朝にして改善できるものであります。総理大臣の所見のほどを伺いたいと思います。

かぬ今回の処置であります。それは所得者の給与所得控除の引き上げについてであります。定額控除後の残額について税制調査会の答申は、五万円まで二〇%、五十万円をこえ一〇%、最高十五万円の答申をしたのであります。この答申すら政府は無し、四十万円まで二〇%とし、最高四万円にとどめ、そのため税調査課による増税になつた金額は九十四億円であります。日本の労働者が自民党を支持しないから、あるいは労働組合が社会を支持しておるからという偏見によつて、かかる労働控除の仕打ちに対ししては、公平なる政治と断じて言つ

てよいと考えるか、この点大藏大臣の見解に所見を伺って、時間の通告がございますから、降壇をいたしたいと思います。(拍手)  
〔國務大臣池田勇人君登壇〕  
○國務大臣(池田勇人君) 税負担の軽減をはかりますことは、民主政治の最重要施策でなければなりません。したがいまして、われわれは、過去十数年間、ほとんど毎年のごとく減税を実施してきております。これに、最近の日本の経済力の上昇にかか  
がみまして、三十九年度は、平年度三千百八十億円という、いまだかつてない画期的な減税をすることにいたしました。

○國務大臣(田中角栄君) 私からお答  
えいたしますものが四、五点ございま  
すから、お答えをいたします。  
その第一点は、三十九年度の成長率  
九・七%を見た場合、六千八百二十十  
億は過大ではないか、しかも、当初案  
一二%と成長率を算定した場合、六千  
億ないし六千五百億と言つたのに、こ  
れが正しいかという御質問でござい  
ますが、いずれも正しいのであります。  
す。当初一二%と見ましたのは、御知  
りのとおり、三十八年度の経済成長率  
が非常に低いものだと考えて、まだ主  
要な要素の状態において三十九年度を  
算定したわけでございます。ところが

勧めから取り上げるゆえんは一休那にあるのか、その理由を明らかにしたいただきたいのであります。(時間ぞと呼ぶ者あり)さらに最後に、時間だと御忠告もさいますから、一問申し上げて降壇いたしたいと存じます。

それは、所得者間の課税最低限の均衡という問題であります。標準世帯青色申告業者で配偶者が専従の場合にして考えてみますならば、四万二千六百七十四円、給与所得者は四万五千三百六十九円であります。その差額五万二千六百九十九円もございます。事業所得の場合、所得の捕が正確でないといふのでこの差を認めておるのか。租税負担の公平原則を見て、これだけのアンバランスをどうしたらよろしいのか、このまま放題

てていることは御承知のとおりでござります。私は、いまの状況におきまして、国民一般の基準生計費を考えながら、今回の税制は最もよい税制改正案と考へております。

なお、次に、わかりやすい税制として、うございますするが、御承知のとおり、負担の均衡を正確にはかるところには、文章その他がなかなかつかしくなるのでござります。これには、従来からいわれておることでございますが、われわれは、お詫のよう、できるだけ一般の方々に税法がわかりやすいように改めることを、いま調査会に諮問して検討を統けておるのであります。

ほかは大蔵大臣よりお答えすることにいたします。(拍手)

【国務大臣田中角栄君登壇】

然増収がすでに二千億余見込まれるだけあります。そのように経済成長率が高いので、三十八年度の基本ペーパーが高くなりましたので、三十九年度の経済成長率を、三十八年度の八・一%より下げる、税の自然増収は多くなるわけであります。でありますから、六千八百二十六億円の税収見積もりますから、適正な歳入見積もり規模などと考えておるわけであります。そこで、ちょっと申し上げますと、経済成長率と税収との関係は、時期的にズレがございます。でありますから、三十一年度の下期の成長率の高い時代の法と税収入等が三十九年度の上期にすれば

○國務大臣(田中角栄君) 私からお答えいたしますが、四、五点ございま  
すから、お答えをいたします。

その第一点は、三十九年度の成長率九・七%を見た場合、六千八百二十二十  
億は過大ではないか、しかも、当初案でございませんが、正しいかとい  
う御質問でござりますが、いずれも正しいのであります。当初二二%と見ましたのは、御  
知りのとおり、三十八年度の経済成長率が非常に低いものだと考えて、まだ六千五百億と  
算定したわけでございます。ところが御承知のとおり、三十八年度の下期、  
確定要素の状態において三十九年度を予  
算定したわけでございます。ところが  
も、いま御審議を願つております第三期、  
次の補正予算案をござらんになればおおよ  
そなわち第三・四半期、第四・四半期の  
経済成長率が非常に高いので、しか  
る然増収がすでに二千億余見込まれるよ  
うけであります。そのように経済成長率  
が高いので、三十八年度の基本ベースの  
が高くなりましたので、三十九年度の  
経済成長率を、三十八年度の八・一%  
より下げても、税の自然増収は多くな  
るわけであります。でありますから、  
六千八百三十六億円の税収見積も  
は、名目九・七%、実質七%で、積み  
上げ方式によつて算定したものであつ  
ますから、適正な歳入見積もり規模も  
ございます。でありますから、三十ヶ月  
で、ちょっと申し上げますと、経済成  
長率と税収との関係は、時期的にズレが  
年収入等が三十九年度の上期にすれば

みますので、このように見積もられることは御承知のとおりでございます。

第一点は、補正財源はあるのかといふことであります。一般会計の予算を組んで御審議を願つておるときに、補正財源云々を申し上げることはいかがかと思います。しかし、災害等に関するわけではあります。六千八百億かしましては、御承知のとおり、三十九年度の予算に百億の災害予備費を計上してござりますので、これによつて対処いたしたいと考えておるのであります。

それからその次に、租税特別措置の整理統合、廢止について、どう考えるかということございますが、御承知のとおり、租税特別措置法といらはいろいろ議論のあるところであります。しかし、日本のように、戦後の困難な情勢に対処して今日の経済を拡大してき、われわれ国民の生活基盤を確保してまいには、ある時期において時間有限つて特別な措置が必要であることをまた事実であります。御承知のとおり、三十九年度の減税を契機にして考えますと、IMF八条国への移行、OECD加盟等の開放経済に向かう特殊な条件がありますので、これらの国際競争力に対処する等のため租税特別措置が必要であることもまたお認めいただけたと思つております。

その次は、三十九年度の減税規模が

小さいのではないかということござ

いますが、御承知のとおり、六千八百

二十六億の自然増収を見積もりましたけれども、三十九年度の特殊な事情として、前年度剩余金の減が千八百余億を組んで御審議を願つておるときには、四千九百億程度の歳入増であります。この当該年度における歳入増と当該年度における減税額との比率が問題なわけであります。この問題につきましては、十分御承知のとおり、一七、一%であります。昭和三十二年以降最大の減税規模であるということを御承知のとおりであります。

それから、課税最低限五人家族の場合が少ないのでないかということであります。減税によりましては、四十万円一千円というふうに見込まれる最低限を四十八万五千円程度まで引き上げておるわけであります。ところが、五人家族においては、わずかその差が一万四千円しかないのですけれども、三人家族、二人家族、独身者によって見ますと、多いものは五万円も開きがあるわけでありますので、これらの計数に對しては御検討をわざらわしいたいと思います。

もう一つ、税制調査会の答申を守らなければなりません。最高限度額三万円を超過するようとにいう答申に対し、二万円の引き上げを行ない、

これは所得税及び企業減税、地方税等

の勘定もありまして、先ほど申し上

げました開放体制に対処する特殊な事

情もありますので、二千億減税とい

うことは、御承知のとおりでござ

いますが、御承知のとおり、六千八百

でワクを広げて前向きに対処したわけありますので、これらを見送つたことは事情御了承いただけると思うわけあります。税制調査会の答申は二千三百八十億余ございましたけれども、これは輸出所得控除の当然増額分を引かない数字であります。政府原案ではこれを引いてありますので、総体的な結論的な数字から申し上げますと、税制調査会よりも約五十億上回る

減税を行なつておるという事実を申し上げて答弁いたしたいと思います。(拍手)○議長(船田中君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(船田中君) これにて質疑は終了いたしました。

日程第一 昭和三十八年農業所得に對する法律案(内閣提出、參議院送付)

○議長(船田中君) 日程第一、昭和三十八年農業所得に對する法律案(内閣提出、參議院送付)

○議長(船田中君) 日程第一、昭和三十八年農業所得に對する法律案(内閣提出、參議院送付)

昭和三十八年農業所得に對する法律案(内閣提出、參議院送付)

昭和三十八年農業所得に對する法律案(内閣提出、







第三条 運輸大臣は、設立委員を命じて、公団の設立に関する事務を処理させる。

2 設立委員は、公団の設立の準備を完了したときは、その事務を前

条第一項の規定により指名された

総裁となるべき者に引き継がなければならぬ。

第四条 附則第二条第一項の規定により指名された総裁となるべき者は、前条第二項の事務の引継ぎを受けたときは、運輸なく、政令で定めるところにより、設立の登記をしなければならない。

第五条 公団は、設立の登記をする

ことによつて成立する。

(事業の承継等)

第六条 日本国鉄道が日本国有鉄道法(昭和二十三年法律第二百五十六号)第五十三条第一号の規定により運輸大臣の許可を受けて行なつてゐる鉄道新線の建設に関する事業は、公団の成立の日から公

團が第十九条第一項第一号の業務をして行なうものとする。この場合においては、日本国有鉄道は、運輸なく、当該事業に関する事務に

公団が行なうこととなつた業務に

示するものとし、公団は、その指

示があつた日から起算して二月以

内に第二十二条第一項の工事実施

基本計画を定め、これを公団に指

示するものとし、公団は、その指

示があつた日から起算して二月以

内に第二十二条第一項の工事実施

基本計画を作成して運輸大臣に提出しなければならない。

務に服することを要しない者を除く。以下この条において「公団職員」といふと、「公団職員」となるため退職した

場合において、その者が、公団職員となつた日から六十日以内に、

國鉄共済組合の運営規則で定めるところにより、その引き継ぐ公団職員としての在職期間を、これに

引き続き再び組合員の資格を取得したとき(以下この条において「復帰したとき」という。)の法第十五

条の規定による組合員期間の計算上組合員期間とみなされることを希望する旨を國鉄共済組合に申し出たときは、当該退職(以下この条において「転出」という。)に係る長期給付は、その申出をした者(以下この条において「復帰希望職員」という。)が引き続き公団職員として在職する間、その支払を差し止められる。

2 前項の規定により公団が日本国有鉄道の有する権利及び義務を承継したときは、その承継の際その承継される資産の価額(日本国有鉄道の会計における当該資産の帳簿価額をいう。)から負債の金額を差し引いた額は、日本国有鉄道から公団に対し出資されたものとする。

3 有鉄道の有する権利及び義務を承継したときは、その承継の際その承継される資産の価額(日本国有鉄道の会計における当該資産の帳簿価額をいう。)から負債の金額を

差し引いた額は、日本国有鉄道に復帰したときを除く。は、國鉄共済組合員として在職しなくなつたとき

(引き続き日本国有鉄道に復帰したときを除く。)は、國鉄共済組合員として在職しなくなつたとき

又は、運輸省令で定めるところにより、当該復帰希望職員及び公団に對し、これらの者が負担した掛金又は負担金を返還しなければならぬ。

4 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職し、引き続き復帰したときは、法の長期給付に関する規定(第六章の規定を除く。)の適用については、その者は、転出の時に退職しなかつたものとみなさず、当該公団職員であつたものとみなさない。

5 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職し、引き続き復帰したときは、法の長期給付に関する規定(第六章の規定を除く。)の適用については、その者は、転出の時に退職しなかつたものとみなさず、当該公団職員であつたものとみなさない。

6 日本鉄道建設公団總裁

第七条第一項及び第八条中「第六号及第七号」を「第七号及第八号」に改め、同項中第七号

を第八号とし、第六号を第七号

と、第五号の次に次の一号を加え

六号及第七号」を「第七号及第八号」に改める。

7 第九条第一項中「十三人」を「十四人」に改め、同条第四項中「日本国有鉄道」の下に「若ハ日本鉄道建設公団」を加える。

8 第九条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

9 第十一条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

10 第十三条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

11 第一百三十六条の二第一項第二号中「特定船舶整備公團」の下に「日本鐵道建設公團」を加える。

12 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部改正

13 第一百三十六条の二第一項第二号中「特定船舶整備公團」の下に「日本鐵道建設公團」を加える。

14 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部改正

15 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部を次のように改正する。

16 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部を次のように改正する。

17 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部を次のように改正する。

18 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部を次のように改正する。

19 第一百三十六条の二第一項第二号中「土地收用法」の一部を次のように改正する。

て、第六十四条第一項中「給付及び福利事業」とあるのは「長期給付」と、第六十五条第一項中「組合員(前条第二項の運営規則で定める組合員を除く。以下この項において同じ。)」とあるのは「組合員」である。

(鐵道敷設法の一部改正)

第十二条 鐵道敷設法の一項を次の

ように改正する。

第三条中「敷設」の下に「及

本鐵道建設公團ノ鐵道施設ノ建

設」を加える。

第四条第二項中「日本国有鉄道」の下に「又ハ日本鐵道建設公團」を

書中「第六号及第七号」を「第七号及第八号」に改め、同項中第七号

を第八号とし、第六号を第七号

と、第五号の次に次の一号を加え

六号及第七号」を「第七号及第八号」に改める。

第六条第二項中「二十七人」を

「二十八人」に、同条第二項ただし

書中「第六号及第七号」を「第七号及第八号」に改め、同項中第七号

を第八号とし、第六号を第七号

と、第五号の次に次の一号を加え

六号及第七号」を「第七号及第八号」に改める。

第七条第一項中「十三人」を「十四人」に改め、同条第四項中「日本国有鉄道」の下に「若ハ日本鐵道建設公團」を加える。

第八条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第九条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十一条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十二条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十三条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十四条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十五条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十六条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十七条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十八条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第十九条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

第二十条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

は、「公団の成立後遅滞なく」とす  
く。以下この条において「公団職員」といふと、「公団職員」となるため退職した場合において、その者が、公団職員となつた日から六十日以内に、

國鉄共済組合の運営規則で定めるところにより、その引き継ぐ公団職員としての在職期間を、これに

引き続き再び組合員の資格を取得したとき(以下この条において「復

帰したとき」という。)の法第十五

条の規定による組合員期間の計算上組合員期間とみなされることを希望する旨を國鉄共済組合に申し出たときは、当該退職(以下この条において「転出」という。)に係る長期給付は、その申出をした者(以下この条において「復帰希望職員」という。)が引き続き公団職員として在職しなくなつたとき

又は、運輸省令で定めるところにより、当該復帰希望職員及び公団に對し、これらの者が負担した掛金又は負担金を返還しなければならぬ。

4 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職しなくなつたとき

又は、運輸省令で定めるところにより、当該復帰希望職員及び公団に對し、これらの者が負担した掛金又は負担金を返還しなければならぬ。

5 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職し、引き続き復帰したときは、法の長期給付に関する規定(第六章の規定を除く。)の適用については、その者は、転出の時に退職しなかつたものとみなさず、当該公団職員であつたものとみなさない。

6 日本鉄道建設公團總裁

第七条第一項及び第八条中「第六号及第七号」を「第七号及第八号」に改め、同項中第七号

を第八号とし、第六号を第七号

と、第五号の次に次の一号を加え

六号及第七号」を「第七号及第八号」に改める。

7 第九条第一項中「十三人」を「十四人」に改め、同条第四項中「日本国有鉄道」の下に「若ハ日本鐵道建設公團」を加える。

8 第九条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

9 第十一条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

10 第十二条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

11 第十三条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

12 第十四条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

13 第十五条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

14 第十六条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

15 第十七条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

16 第十八条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

17 第十九条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

18 第二十条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。

19 第二十二条第一項中「日本鐵道建設公團」を加える。



て肥田次郎君より反対、民主社会党を代表して玉置一徳君より反対の討論が行なわれ、採決の結果、本法案は多数をもつて原案のとおり可決すべきものと決した次第でございます。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(船田中君) 討論の通告があります。これを許します。泊谷裕夫君。

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

たる財源を負担することが適当であると述べておるのであります。このように、その必要資金が、国鉄の現状からをもつて原案のとおり可決すべきものと決した次第でございます。

○議長(船田中君) 討論の通告があります。これを許します。泊谷裕夫君。

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

たる財源を負担することにあります。しかるに、その必要資金が、国庫から確保できないのであります。したがって、その根本的解決策は、政府が、新線建設を公共事業として、主としてその費用を負担することにあります。しかるに、本法案は、この重要な点について何ら解決をしていないのであります。

次に、真に、わが国の経済基盤の強化と地域格差を是正するため、鉄道交換網の整備をはからうとするならば、その根本的な方策と計画を樹立する必要があります。こんな常識的なことをあらためて主張する理由は、池田内閣が立案をいたしました所得倍増計画の交通体系小委員会は、ローカル線についてでは、特殊な線区を除いて、今後の建設を中止し、現在の路線も、国民経済に非合理的なものは撤去をして、自動車にゆだねるべきである。また、一般に、新規投資について十分に特殊性を検討し、累積を精査に残さないように注意すべきである、と書いてあります。

このように、採算性を追求するあまり、従来、新線建設に積極的な意欲が見られないばかりか、今後も、その姿勢に不安なしとはいたしません。かりに陸上運送だけで、本法案も、やがて自民党諸君の数による成立を見ることであります。しかし、本法案は隠れみの的役割りを果たし、切実な国民の要望にこたえたものとは考えられません。

最後に、新線建設を具体的に促進する技術面から見ますに、新線建設の困難は、ただいま述べましたように、國鉄が公団かではなくて、國鉄の技術陣をもつてすれば、今日予定されておりません。むしろ、國鉄の技術陣の手にまたなければ、かえって多くの障害さえ予想されるのであります。せっかく長い経験を持つ國鉄工事員を二分し、そのことは、不足を補ふべきであります。

○議長(船田中君) 起立多数。よつて、本法案は委員長報告のとおり可決いたしました。(拍手)

○議長(船田中君) 本日は、これにて散会いたします。

午後二時四分散会

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

たる財源を負担することにあります。しかるに、その必要資金が、国庫から確保できないのであります。したがって、その根本的解決策は、政府が、新線建設を公共事業として、主としてその費用を負担することにあります。しかるに、本法案は、この重要な点について何ら解決をしていないのであります。

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

たる財源を負担することにあります。しかるに、その必要資金が、国庫から確保できないのであります。したがって、その根本的解決策は、政府が、新線建設を公共事業として、主としてその費用を負担することにあります。しかるに、本法案は、この重要な点について何ら解決をしていないのであります。

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

たる財源を負担することにあります。しかるに、その必要資金が、国庫から確保できないのであります。したがって、その根本的解決策は、政府が、新線建設を公共事業として、主としてその費用を負担することにあります。しかるに、本法案は、この重要な点について何ら解決をしていないのであります。

○泊谷裕夫君 経済の発展、鉄道新線の建設は、国の産業開発、経済発展あるいは地域格差の是正のために、大きな役割りを果たすものであります。私ども社会党は、常に、国民経済発展のために、計画的な鉄道交通網の確立に努力を傾けてまいりましたところであります。しかしながら、現状は、新線建設の必要数は三百三十一線であるのに、建設工事を進めている着工線はわずか四十八線で、着工予定の調査線は十五線の実情にあります。このように、新線建設が意のことくならない根本的な原因は、鉄道建設審議会の答申が指摘しておりますように、鉄道新線の建設は、一般国民に与える有形無形の効果の多大なることにからみ、国家的な政策上の見地から論すべきであって、日本国有鉄道の企業的立場からのみこれを論すべきでないことを明らかにしております。したがって、矛盾解決の方法としては、鉄道新線の建設を、道路、港湾と同様に、政府の公共投資とする以外にないものと思はせられる、よって、今後の新線建設については、政府が公共事業として主

### 出席国務大臣

内閣総理大臣

池田 勇人君

農林大臣

田中 角栄君

運輸大臣

河野 一郎君

建設大臣

自 治 大 臣

赤城 宗徳君

運輸大臣

綾部健太郎君

内閣法制局長官

林 修三君

運輸省鉄道監督局長

廣瀬 真一君

自治省財政局長

柴田 譲君

出席政府委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田鶴松君

外務委員

山田 長司君

社会労働委員

高橋 稔一君

文教委員

竹内 黎一君

松野 賢三君

山田 長司君

農林水産委員

松山千恵子君

竹内 黎一君

竹内 黎一君

運輸委員

久保田鶴松君

内閣委員

山本 勝市君

法務委員

久保田

予算委員		武市 恭信君		安藤 覺君	
相川	勝六君	竹内	黎一君	塙出	領君
登坂重次郎君		稻葉	修君	稻葉	修君
松野 賴三君		檜崎弘之助君		檜崎弘之助君	
亘	四郎君	密君		密君	
横路	節雄君	河野		河野	
大石	八治君	天野	光晴君	天野	光晴君
貢市	恭信君	竹内	黎一君	竹内	黎一君
渢	徹郎君	塙田	黎一君	塙田	黎一君
渢	橋崎弥之助君	中澤	茂一君	中澤	茂一君
決算委員		相川	勝六君	相川	勝六君
渢 徹郎君		鈴木	一君	鈴木	一君
議院運営委員				議院運営委員	
佐々木良作君				決算委員	
(常任委員補欠選任)				相川	勝六君
一、昨十一日、議長において、次の通り常任委員の補欠を選任した。				鈴木	一君
内閣委員				(特別委員選任)	
山本 勝市君		高橋 節一君		井村 重雄君	
久保田鶴松君		渢 徹郎君		稻葉 修君	
塙田 徹君		山田 長司君		浦野 幸男君	
法務委員		久保田鶴松君		谷垣 小沢	
山田 長司君		竹内 黎一君		辰男君	
外務委員		松山千恵子君		亀岡 高夫君	
社会労働委員		松山千恵子君		小島 徹三君	
竹内 黎一君		西岡 武夫君		田澤 吉郎君	
農林水産委員		中島 茂喜君		谷垣 小笠	
河野 密君		古川 文吉君		隆一君	
中澤 茂一君		松田 鐵藏君		田中 公韶	
運輸委員		森下 元晴君		塙田 大久保	
岩動 道行君		泊谷 隆一君		眞一君	
玉置 一徳君		稻村 弘君		鐵藏君	
長谷川 峻君		岡本 隆一君		藤井 勝志	
建設委員		田口 誠治君		細田 千葉	
内海 清君		元晴君		塙田 吉藏	
予算委員		裕夫君		徳郎	
徳郎君		西宮 弘君		正吉	
渢	高橋 節雄君	山口丈太郎君		ト部 政巳	
渢	橋崎弥之助君	竹谷源太郎君		久保田 豊	
渢	徳君	百郎		千葉 七郎	
渢	清君			林 中村	
天野 光晴君				栗山 喜一	
				札行 七郎	
				百郎	
一、昨十一日、内閣から提出した議案提出					
は次の通りである。					

(議案提出)  
一、昨十一日、内閣から提出した議案  
は次の通りである。

國立教育会館法案  
義務教育諸学校施設費國庫負担法の一部を改正する法律案  
總理府設置法等の一部を改正する法律案  
國立学校特別会計法案  
農業改良資金助成法の一部を改正する法律案  
日本觀光協會法の一部を改正する法律案  
公營住宅法第六条第三項の規定に基づき、承認を求めるの件  
(議案受領)  
一、昨十一日、予備審査のため内閣から送付された次の議案を受領した。  
林業信用基金法の一部を改正する法律案  
國有財產法第十三条の規定に基づき、国会の議決を求めるの件  
(委託付託)  
一、昨十一日、委員会に付託された議案は次の通りである。  
約は次の通りである。  
経済協力開拓機構条約の締結について承認を求めるの件(委約第一号)  
外務委員会 付託  
(議委付託)  
一、昨十一日、委員会に付託された議案は次の通りである。  
總理府設置法等の一部を改正する法律案(内閣提出第八一号)  
内閣委員会 付託  
二、  
1) 国立教育会館法案(内閣提出第七九号)  
文教委員会 付託  
駐留軍労働者の雇用安定に関する法律案(中村高一君外十二名提出、衆法第一〇号)

甘味資源の生産の振興及び砂糖類の管理に関する法律案（芳賀貢君外二十五名提出、衆法第九号）

農業改良資金助成法の一部を改正する法律案（内閣提出第八四号）

運輸委員会 付託

公営住宅法第六条第三項の規定に基づき、承認を求めるの件（内閣提出、承認第一号）

建設委員会 付託

一、昨十一日、予備審査のため内閣から送付された議案は次の委員会に付託された。

国有財産法第十三条の規定に基づき、国会の議決を求めるの件（内閣提出、議決第一号）（予）

大蔵委員会 付託

林業信用基金法の一部を改正する法律案（内閣提出第八五号）（予）

農林水産委員会 付託

（議案送付）

一、昨十一日、參議院に送付した内閣提案案は次の通りである。

昭和三十八年度一般会計補正予算（第3号）

昭和三十八年度特別会計補正予算（特第3号）

昭和三十八年度政府関係機関補正予算（機第3号）

一、昨十一日、予備審査のため次の本院議員提案案を參議院に送付した。

甘味資源の生産の振興及び砂糖類の管理に関する法律案（芳賀貢君外二十五名提出）

駐留軍労働者の雇用安定に関する法律案（中村高一君外十二名提出）

(衆議院予備金支出の件報告書受領)  
一、昨十一日、議院運営委員長から昭和三十七年度、昭和三十八年度衆議院予備金支出の件についての報告書を受領した。  
(答弁書受領)  
一、昨十一日、内閣から次の答弁書を受領した。  
衆議院議員加藤進君提出福井人絹取引所における売買中止に関する質問に対する答弁書  
福井人絹取引所における売買中止に關する質問主意書  
右の質問主意書を提出する。  
昭和三十九年二月一日  
提出者 加藤 進  
衆議院議長船田 中殿  
福井人絹取引所における売買中止に關する質問主意書  
福井人絹取引所は昭和三十八年七月六日に左記事項を決定し、同年七月八日から実施した。  
七月限に対する新規の売買を一切中止すること。  
ただし、取引物件の倉荷証券を提出しての新規交付玉について  
は、これを認めるものとする。  
八月限についても必要と認める場合においては本非常措置に準ずる措置を正副理事長が之を実施し得るものとする。  
右措置につき、次の点を質問す  
る。  
一、前記事実の有無  
二、前記措置は通商産業大臣の処分として行なわれたものであるのか、それとも行政指導によるものか。

