

第四十六回 参議院運輸委員会議録 第十七号

昭和三十九年三月三十一日(火曜日)

午前十一時四十六分開会

出席者は左のとおり。

委員長	米田 正文君
理事	
金丸 富夫君	谷口 慶吉君
天坊 裕彦君	吉田忠三郎君
委員	
江藤 智君	河野 謙三君
木暮武太夫君	野上 進君
平島 敏夫君	村松 久義君
相澤 重明君	大倉 精一君
佐藤 光夫君	小酒井義男君
木村 隆男君	浅井 亨君
國務大臣	
運輸大臣	綾部健太郎君
政府委員	
運輸大臣官房長	佐藤 光夫君
事務局側	木村 隆男君
常任委員会専門員	吉田善次郎君
説明員	
運輸省自動車局長	隅田 豊君
運輸省鉄道監督	岡田 良一君
局民営鐵道部長	

○委員長(米田正文君) ただいまから委員会を開会いたします。この際、運輸事情等に関する調査を議題といたします。名古屋における列車衝突事故等について運輸省当局から発言を求められましたので、これを許します。

○説明員(岡田良一君) 一昨三月二十九日に、名古屋鐵道株式会社の名古屋本線新名古屋駅構内で、たまたまお配りいたしましたような資料の内容の事故の発生を見ましたことは、まさにご遺憾に存します。運輸省といたしましては、早急にこの事故原因を究明して、かかる運転事故の再発防止をはかるために、特別保安監査を実施することとして、昨日夕方、当局の運転車両課長を主任監査員といたしまして、六名の監査員を現地に派遣いたして、事情調査をいたしました。

事故の内容は、ここに詳細記録しておきますが、追突でございまして、下りの急行の九一一列車がまさに新名古屋駅を発車せんといたしております。ところへ、うしろから下りの特急九〇列車というのが参りまして追突をいたしました。

○運輸事情等に関する調査(私鉄事故に關する件)
○地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、海運局の支局の出張所の設置に関し承認を求めるの件(内閣提出、衆議院送付)
○道路運送車両法の一部を改正する法律(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(米田正文君) ただいまから委員会を開会いたします。この際、運輸事情等に関する調査を議題といたします。名古屋における列車衝突事故等について運輸省当局から発言を求められましたので、これを許します。

○説明員(米田正文君) 質疑のおありの方は、逐次御発言を願います。

○小酒井義男君 実は私、あの当日宿舎におりまして、テレビを見て、ああいう事故がどうして起つたかと思つておるのであります。

○委員長(米田正文君) 質疑のおありの方は、逐次御発言を願います。

○小酒井義男君 実は私、あの当日宿舎におりまして、テレビを見て、ああいう事故がどうして起つたかと思つておるのであります。

○説明員(岡田良一君) 監査の結果によると、またいろいろな方法が必要だと思ふんですが、そういう点について最終的な監査が終わった後にでもいずれ御報告が願えると思ひます。

○小酒井義男君 監査の結果が出てくると、これ、将来においてもそういう事故の再発はさせないといふいろいろな方法が必要だと思ふんですが、そういう点について最終的な監査が終わった後にでもいずれ御報告が願えると思ひます。

○説明員(岡田良一君) 監査の結果によると、またいろんな対策をとる必要があると思いますので、その際に踏切を整備するという方針でやつております。この法律によりますと、一定量以上の交通量のある踏切を指定いたします。その踏切に対しても、警報機なり、また立体交差なりをやることを会社に義務づけております。それで、これに対しましては、政府としましては、私鉄のうちの赤字の社会または非常に利益率の低い会社に対しましては、整備に要する費用の三分の一を政府が補助をいたしまして、なお残りの三分の一は地方公共団体から補助を追突事故のみならず、民営鐵道に全国的にかなり事故がございます。主として踏切における事故がかなり統計的に多く相談をいたしまして、警報機を示している、こういうことなんですね。国鉄の場合には、したがって、事故防止のために、保安関係あるいは踏切の対策等々、たびたびこ

とつております。

○説明員(岡田良一君) 速記をつけたままで、結果は調査してから告を聞きまして、結果は調査してから、直ちにここでその結果を私どうこう聞きません。この三分の一は地方公共団体から補助をしていただいて、私鉄としては三分の一の負担で済ませるようなことで、毎年予算をいただきまして整備をしております。なお、立体交差につきましては、開銀資金を融資いたしまして、そ

れによつて整備を進めるという方法をとつております。

○吉田忠三郎君 踏切の関係について

は、国が三分の一の補助、それから地方公共団体が三分の一補助、残りがそれが負担する。ですから、三分の一で済むじゃないかということは思いますがね。それにしてもたいへんだと思うんです。最近の、確かに、東急であるとか、あるいは南海であるとか、大きな企業を經營しているところでは、三分の一といふのはその負担に私は心じられると思うのです。しかし、そうでない民鉄といふのは、特にローカルのほうにいくとたくさんござりますね。こういうところは、さなきだに、いろいろ政府のぼくはやり方のまことに思いますけれども、企業内容よくないであります。そういうところに、あなたのほうは踏切道の整備法といふものを制定して、こないう五カ年計画で、しかも資金の関係についても、三分の一なら三分の一といふものを国が見てやるのだから、直ちに五カ年計画といふものは実行されて、計画どおり遂行される、こういうことではないかといふようにおそらく思っているのだと思う。必ずしも私はそうならないと思う。いなかのほうに行つてごらんなさい。ほんとどが、法律で義務づけておつたつて、やっていない。そういうところにえでして事故が非常に多く発生しておる。多くの人命を失つていいているのです。たいへんなことだと思うのです。ですから、そういう面を、一体どう金融の関係等々、開発銀行がたとえは融資の道があるといったって、開発銀行のほうから金を借りたって、かなりの利子を取られる。その利子さえ負担できない。こういう実態等々が、民鉄の

場合は、二、三のところを除いては、あるのです。こういふ点はあなた方どうこの法律とかね合わせてやつていゝのかといふことを、やはりこの際私は明らかにしてもらいたい。そういうふうとが一つ。

それから二つには、三分の一地方自治団体に負担させていると、こういふことがあります。これはわれわれがその法律に賛成しなかつた意味はここにあります。少くとも赤字再建整備法に基づく市町村の自治団体というものがこれでは大多数でしょう。あなた方御存じのとおりだ。そういう中で、本来民鉄は、少なくとも赤字再建整備法に基づく市町村の自治団体というものがこれでは大多数でしょう。あなた方御存じのとおりだ。數設されておるところに、道路であるからといって三分の一負担させてまらないきやならぬということは、私は筋論としてはまことになつていいと思ふ。本来、これは国が、民鉄でできなといふとすれば、補助をしていかなければならぬですよ、行政政策として。ですから、私のほうは、三分の二くらい、少なからず政府が補助をする、こういう方向に漸次変えていかなければならぬじゃないか、こう思うのです。いい例は、道路を見てごらんなさい。道路などは、今度の計画を見ても、そういうことは言われておる。おそらくねじやないか、こう思うのです。やがて三分の二くらい國が見ていくと、いうかこになるのじゃないですか。ですから、そういう意味で、ぜひこの踏切等の改良についての経費を国が基本的には補助をしていくのだ。本来は企業が内容充実してくれば金融面を持つのは当然ですけれども、いま持てない実態なんです。ですから、いまいつたようなことは、過渡的過程の中で、私はやはり政府の施策として

○古田忠三郎君　いまの小酒井委員の質問に対して、地方公共団体が完全に実行されておらず、法律施行した当時には多少いろいろな問題があつたようですが、最近はもう各地方公共団体とも、全部国が補助金を出したものには地方も出ますということで、完全に実行されております。

それから、地方公共団体の補助ですが、法律施行した当時には多少いろいろな問題があつたようですが、最近はもう各地方公共団体とも、全部

○説明員(岡田良一君)　踏切関係の補助につきましては、実は三十九年度度算においても、もう少しいろんな点増額したいということを考えまして、いろいろ大蔵省と折衝したわけであつますが、いろんな事情で実現に至らなかつたわけであります。今後とも輸省としてはできるだけ何らかのかのうで増額するような形で努力したいと思っております。

○小酒井義男君　関連をしてお尋ねをしたいと思いますが、運輸省の指定を受けられた踏切の改良がどの程度期限内に進んでおるか、そういう点が一点と、もう一つは、地方自治体が三分の一の負担というものをやっておるかどうかですね、そのことを最近調べになっておつたら、それをお聞きしたいと思います。

○説明員(岡田良一君)　どの程度進捗しておりますかにつきましては、大体指定をしましたのはほとんど予定どおり進捗いたしておりますが、いま玉元にちょっととこまかい資料を持ち合わせておりませんので、何分進捗しておるかということをちょっとお答えできませんが、大体予定どおり進捗いたております。

これを行なつてくるべきものだと、う思うのですが、この点どうですか。

指定されたものについては出して
る——そんなことになつていませんと
ほくは特に北海道の民鉄の実情を全
知つておりますが、とりわけ北海道
ほうは、民営地方鉄道といふものは、
まことに零細といいますか、弱小と
いいますか、そういう企業ですから、
の実態を把握するために道内調べて
いたことがあります。それで、そりして、
た、そういう鉄道が敷設されている
域の自治団体というのは、ほとんど
字団体ですよ。ですから、國から特別
衡交付金を交付され、その財政、
地方財政をまかなつてあるという実情
ですから、あなたのいま申されたよ
とはありませんよ。

そこで、それに対しても、こう私
ここで答弁を求めようといふ気はござ
さらございませんけれども、時間がござ
りませんから、ぜひ、いま小酒井さん
が申された点について、資料で、あそ
た方の法律で指定をして、その自治
団体が負担すべき金額——國はもとより
補助していると思いますけれども、
それのつまり踏切がどの程度促進さ
れたか、改良工事が促進されたか、そし
うものを、資料を出してもらいたいと
思います。その資料を要求して終わ
ります。

○説明員(岡田良一君) そういう資
料、さつそく提出いたします。

○委員長(米田正文君) 他に御発言が
なければ、本件については一応この程
度にいたします。

午後五時十八分開会
○委員長(米田正文君) 休憩前に引き続き委員会を開きます。
まず、地方自治法第百五十六条第一項の規定に基づき、海運局の支局の張所の設置に関する承認を求めるの件
議題といたします。
御質疑のある方は御発言を願います。——別に御発言もなければ、本の質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(米田正文君) 御異議ない認め、これより討論に入ります。御見のある方は、賛否を明らかにして述べを願います。——別に御意見もなければ、討論はないものと認めて御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(米田正文君) 御異議ない認め、これより採決に入ります。
地方自治法第百五十六条第一項の規定に基づき、海運局の支局の出張所の設置に關し承認を求めるの件を問題と供します。本件に賛成の方の御挙手をお願いします。
〔賛成者挙手〕
○委員長(米田正文君) 全会一致と認めます。よって、本件は全会一致もつて原案どおり承認すべきものと決定いたしました。
なお、本院規則第七十二条により議長は提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いいたしましたが、御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(米田正文君) 御異議なしと認め、さよう決定いたしました。

車と大型特殊自動車、それから小型は四輪の乗用車と三輪車の絵のかいてある部分でござります。小型二輪と申し

ますのは、その次の絵でござります。
軽自動車以下のものは、これは検査・
登録を行なつておりませんので、手数

○相澤重明君 そこで、いま御説明をいたしましたわけありますが、この普通自動車と小型自動車、あるいは二輪の小型自動車、こういう分類をして改定案を示されておるわけですね。そこで、こういう先ほどの局長の御答弁いまだきました「自動車数の推移」というものに対しても、一体農林漁業用に使うもの、こういうものの推移と、一般に使われるものの推移といふものについて政府がどう考へておられるのか。同じような、いままでの国内使用のことから判断をされても、この推移の数字というものをあげておると、こういうのであります。私はその点少し政府の説明をはつきりしておかなければいかぬと思つてお尋ねするのであります。いわゆる農業の近代化といふことからいへば、こういう問題についても若干触れてくるわけですが、それがただ単に従来の数字の推移ということから一御答弁をいただいたことですよ。そういうことからいくと、私はそういう点を取り組んでおるがまだ少し消極的ではないかという気がするわけなんですね。そういう面で、運輸省が農林漁業関係の問題と一般の自動車との伸びの趨勢についてどう判断をされておるかということをひとつお答えをいただきたい。

○政府委員(木村睦男君) 農林漁業用の自動車で漁業用の自動車——魚を運

なんぢいろいろあると思いますが、これは普通車もありましょうし、あるいは小型のトラックもありましょうし、あるいは三輪のトラックもあらうかと思います。それから農林用と申しますと、つまり農耕用の車が主だらうと思います。で、漁業用のトラックにつきましては、先ほど種類別で申し上げましたように、いわゆる普通車あるいは小型自動車の範囲に入りますのを検査、登録の対象になりますが、軽自動車は対象にならないということです、分かれていますが、総括して考えまして、過去の両数のふえ方は相当にふえております。一般の車全体のふえ方の比率よりはるかに上回っております。それから農耕用の自動車も、両数としては相当平均以上にふえております。今後ともこれはふえていくと思います。もつとも農耕用の自動車は府県のほうに全部管理を移しておりますので、府県のほうでやつておりますが、数字の上では相当ふえておる。今までの自動車のふえ方のとり方でございますが、実は今回来年以降のふえ方にについて一応の想定をいたしました場合に、過去十年余り毎年やつておきましたものをさかのぼつて一応検討いたしてみまして、たとえば五年前の昭和三十四年に一応推定した数字があるわけでございます。で、三十五年のときの推定の数字と三十四年の実数どきう聞きがあるかということも振り返つてずっと見たわけであります。そしてましたところが、かなり推定と実績とが非常に接近しておりまして、今までわれわれのとつてきておりまし、た推定のしおがそら実情と離れていないかたといふ確信を持ったのですか

○相澤重明君 特に私は何回も繰り返して農林漁業といふことを申し上げておるのであります。この名称自身からして——実はすでにお気づきになつておると思うのですが、これは道路運用車両法ですね、したがつて道路を利用するものを中心に考えてることであつて、私は特に、いわゆる農業とか、林業とか、道路をあまり利用しない、こういふものについては、本来同じような形で考へるといふのは少し酷ではないか。もっと積極的に言ふならば、農林漁業の面については政府が手厚い恩恵をこそ与へうべきであつて、一般の営業をする者等、あるいは——まあこれはもちろん自家用車も含んでありますけれども、特に道路をひんぱんに利用するといふものは営業が多いわけであります。トラックにせよ、ハイヤーにせよ、タクシーにせよ、そういうものから考へてみると、道路を利用する、道路運送を中心とした車両というふうに考えてくると、私はこの農林漁業の問題については、別個の観点を持たなければならぬといふふうに思うわけなんです。そういう点の配慮といふものがこの中にあるのかないのか、こういう点を実はお聞きしたかつたので、少しことかつたのですが、前の御説明をいただいたのですが、こういう点はいかがですか。

ようにもつぱらたんぽの中で運転をして耕作に使う車もございます。それから漁業用の車は、やはり水産物を積んで道路上を走るというのが大体主になりますが、漁業用の車と、それから農林用の車、若干違う点があると考えます、で、農耕用の車につきましては、現在でも、そういう趣旨から、他の車に比べまして扱いを非常に差をつけておりまして、たとえば検査とか登録ということもいたしておりません。届け出だけで、自動車の総数を把握する面にのみ法律上に触れるわけです。

それから、農耕用の車でも、それじゃ全然道路を走らないかと考えますと、やはり農家からたんぱに行くまで道路を走りますし、またその道路上で交通事故等も皆無ではございませんので、やはり道路を一部走る車として、ある程度保安等のほうも規制をしなきやならぬ。しかし、その程度は十分ほかの車と差をつけて扱うようにいたしております。

のガソリン税あるいは軽油引取税の引き上げの問題について、こういう一般の自動車と農林漁業用のものについてどう考えておったのか、この際ひとつ御説明をいただきたい。

○國務大臣(綾部健太郎君) その税金の問題につきまして、農林漁業用について特殊の配慮を払うこと、これが国策として望ましい、と思つております。そして、そうなる何か特殊の免税と申しますか、減額と申しますか――をやられるようなことを、大蔵省なり農林省の主張なりが私は出てくるものと思つております。そしてまた、農林水産は、日本の国民の層からいいまして、一番大きな層でござりますから、その人々、しかも、昔と違いまして、非常に飛び抜けた富豪も、飛び抜けた何もないように――森林業者についてはちょっとと違いますが、まあ申さば零細企業と申しますか――に属している人が多いので、そういう配慮をすべきであると考えております。

○相澤重明君 大臣がどの程度大蔵大臣やあるいはまた閣議の中でお話をされたのか、私まだ十分承知してないからお尋ねしたのですが、大蔵省の方針では、大体農林関係については七十億、漁業関係については三十億の減税というようなことが、まあ農林漁業関係で百億ということが言われておるわけですね。そうすると、私は自動車の概念というだけで法律というのはすべてつくられるものではないと思うのです。やはり国策として進められるということになれば、最も目的的なものになつておるわけでありますから、そういうことからいへば、受益者といふことで税といふものなり手数料といふも

う意味で、たとえば今回のこの一般会計からはずして特別会計にするということで、自動車といふ概念からすれば、すべてのものは、自動車は自動車、それに類するものといふことになると思うのですが、私はやはり、道路運送というたてまさからいけば、そういう基本的な考え方を持たないと、やはり目的的的な、まあ税ではないにしても、手数料にしても、少しばれるのではないか、こう思うのです。そういふことで、いま一歩進めますと、なぜ二輪の小型自動車のようなものについて百五十円も取らなきやいけないのか、こんなものは取らなくていいじゃないかということまで私は言われるのでないか。そういう範囲の中に特に農林漁業関係が含まれるということがあると、私は問題があとに残るので、その関係といふものをただしたわけですが、幸いにしてそういう先ほど御説明でなかつたわけですけれども、それにもしても、今度は、それはまあ百歩譲るにしても、二輪小型自動車を現行百円のものを五十円上げる、こういうことについて、私はもつと、たとえば上げることは認めるにしても、少し高過ぎはしないか、こういう点について、政府がこれをきあまるまでにやはり私は考え方があつたと思うのです。そういう点についてどうお考えになつておるか、これは事務的な域、あるいはそういういろんな調査の段階においてのお考えもあるだろうと思いますので、局長からひとつ御答弁願いたいと思います。

国会で道路運送車両法を改正していた
ときまして、その際検査、登録から全
部はずしてもらつたわけでござります
ので、これは一応問題は解決いたして
おります。

車両検査のときに、手数料として検査料をして検査料をもらわなければなりませんので、機械構造の複雑な自動車につきましては検査をして確認する必要があるということから、小型自動車以上を検査の対象にいたしておるわけです。そういう観点からは同じに扱つていいのが公平であろうということでお日本でできております。

○相澤重明君　だんだんと御説明いたしましたが、そうするとして、別に道路運送ということは必要はない、自動車の車両点検のいわゆる手数料と、こういう法律に私はなるうとう思ひのですね。したがつて、この際運輸大臣は、道路運送というのを削る一取つて、やはり単にその目的だけにはつきりするよう、自動車の登録あるいは自動車の検査、こういうふうに私は名称を変えるべきではないか、こう思ひのですが、運輸大臣はいかがでござりますか。

○国務大臣(綾部健太郎君)　そういう御議論もあると思いますが、道路を安全に運行するための必要においてこの検査をやろうというのが趣旨でございまますから、相澤先生のおっしゃるだけの目的でこれをやろうといひのではありませんので、その車が道路を走ることによって人に危害を与えて、おのがれが危害におちいるようなことがないよう、道路運行の安全を期するというほうへウエートを置いてあるからして、こういう法律になつたのであります。御了承願いたいと思います。

○相澤重明君　いやそこで、そういうふうな答弁が出ると思うから、前段に

私は申し上げた。自動車の性能を確
する、よくする、そのためにはやは
り登録をさしたり、あるいは検査をし
りしなければ安全が確保できない、
これが私は目的だと思うのですよ。そ
にくると、たとえばまあ一つの例を
しますと、山林業者が使用するもの、
いうものは、あまりこういう一般的の
路運送というものは違うと私は解釈
するわけですね。これはまあ一つの例
ですよ。ですから、農林漁業といふよ
うなものについて考えていけば——
較的多数の人が通る道路というも
のは、これはよくしなければいけない
し、安全を守らなければならぬ。ここ
いうところで、もちろんの規制とい
ふものを考えるわけです。そのところ
が、いま運輸大臣の言われる理由によ
ると私は思う。そのとおりだと私
思う。ところが、さつくばらんに書
けば、山の中だけおつて使うものでな
れば、これは自動車の性能が破壊され
なければ、自動車としての利用価値が
あれば、別に道路をじやまをするわけ
ではない。こういうことからすると、
単に自動車の検査あるいは登録といふ
ような、いわゆる検査手数料といふう
のを取ることだけならば、そういう名
称で私は一向差しつかえないと思う。
特にこの道路運送車両法という法律、
これは前からあったんですが、私ども
は、そこに若干問題点が近ごろ出つ
ある、こういうことで、むしろこの際
は、今までの御説明をいただいたとよ
うならば、そういうふうに名称を変え
る意思はないのか。それから、もしこ
のままの、いま大臣の御答弁いただい
たような、いやこれはまあ御了承いた
だきますといふようなことであるな

ら、そういう独自の農林漁業というようなところで使用するものについては、別途いま少し安くしてやっていいのではないか。さつくばらんに申し上げれば、こういうことが考えられるのだが、運輸大臣としてはいかがでござりますか。

○國務大臣（綾部健太郎君） 農林省その他調べによりますと、農耕用に使っている車の九割九分までくらいがやはり道路を使っているようでございます。そこで、あなたのよう、全然道路を使わないで、山の中を走るといふ車は、道路のよしあしは別として、とにかく道路を走っているのですから、その車は、道路でないところを走る車も、ときどき検査をしなければ、エンジンその他に故障があるということはなかなかわかりませんから、私はやはり、この範疇の中に入れて検査をして登録をすることが、運輸車両行政を扱う者としては適当じゃないかと考えております。しかも、相澤先生のお説に従いましても、九割九分、の一分のために、ほんの一分のために特別の法律を設けるということはいかがかとを考えまして、今日の時点におきましては、一緒にやるのがいいんじゃないかと、かように考えております。

○相澤重明君 私は、運輸大臣が、この法律の趣旨に基づいていわゆる手数料を取るということが目的であるのですからね、おもちゃの自動車をうちの中で回しているとは思っていないのです。しかし、この法律のそういうところから一体取り上げたらしいのか、どういうものを目的にしてこういうことを考えたらいかと、その目的が、いろいろな道筋を利用してくるんだ

十分安全であり、しかもそのことの趣旨に沿えるということが目的 私は一番重要なことだとと思うのです。そうすると、先ほどから申し上げましたように、普通の国道とか県道という公の道路と違いまして、農林道等は、これはもう御承知のように、特別な保護をしているわけですよ。またそういうところは、一般的の自動車というものはそう通るものじゃない。そういうことで、普通のトラック、ハイヤーという、もとは私は取りやすいところから取るといふことが実は一番多數であったと、目的が。どこから一体収入をあげるのがいいのかということが目的なんですよ。これは、そういうことからくれば、数の多いところからあげる。しかもそれは、その理由として、道路をそういうふうに使う、そういうことが目的だと私は思うのです。何も家中に置くおもちゃや模型を、こうやって手数料を取るということではないわけですね。そういうことからいって、先ほどの大臣の御答弁、せつかくいただいたのですが、少し私の質問の趣旨から見ると、どうも合っていない、こう思っています。それはそれとして、とにかく自動車を整備する、そうして事故を防ぎ、人命の安全をはかるということは、趣旨私は賛成です。ぜひそういうことを強化しなくてやならぬというのが今日の事態だと思います。また、今後そういう方向に行かなければよくならない。そこでむしろ私は、これではなまぬるいんではないかと、そこまでいきながら。したがつて、この特別会計なんと言わば、これは政府が一般会計の中でも本来やるべき仕事ではないか、あまりにもこそくな手段をおちいっていな

いかということを考えるわけです。私は、なぜ政府はもつと一般会計の中からこれら的重要施策の問題について財政上の資金が出せなかつたのか。とういう点については、運輸大臣は力がないとは私は思わない。運輸大臣は實に人格圓満、しかも識見豊か、お生れは大分県——選挙区のようですが、それだけに、今日の池田内閣の中でも最も尊敬されて、当運輸委員会でも満場一致いつでも大臣の言われることはみんな支持されるような立場にあります。ただ力をふやして特別会計を持たないで、一般財政の中から、そういう方向に力を入れることができないのか。あるあなたが、なぜ、こういう手数料で、一般財政の中から、なぜ、せつかくの大臣の識見豊かな人格を私どもは慕つてゐる人として、これはやはりなぜできなかつたかということについては、ひとつ御説明をいただきたいわけです。

のがいいと判断いたしまして、今回これを提案いたした次第でございます。
○相澤重明君 まあ、せつかくの大巨のお答えをいただいたので、もう私も全面的に賛成をしたいわけなんですが、私やつぱり、いまのお答えを聞いておると、大臣の努力にもかかわらず、定員の増やあるいはこういう施策について受け入れることができなかつた池田内閣のいわゆる弱さをまさまでと見せつけられたわけなんです。そこで、この間の予算委員会の中で私ども社会党の藤田議員からも質問をしましたわけでありますが、大臣どうですか。やはりこういふことは、いま大臣の御説明いただいたように、本来は政府の一般会計の中でもやるべきことであって、池田さんの政権の座が少し長過ぎるから、そういうことに力が入つてこないと思うんですよ。せつかく運輸大臣が御努力されたのに思うようにいかなかつたのですから、この際やっぱり、藤山さんなり河野さんなり佐藤さんなりに政権を渡していくば、こんなことは私はやつてくれると思うんですよ。これはやっぱり池田内閣が長過ぎるんだ、こういうところに問題の焦点があつて、どうも運輸行政について池田さんはあまり知らないんじゃないかな。せつかくの政治家としては、とにかく、いまの衆議院の清瀬議長と同じように、わが国の議会の中でもその人ありと言われた運輸大臣綾部健太郎氏のその願いもあまり認めないような池田内閣は、やはりこの際かえなきやいけないと私は思うんですが、大臣いかがですか、この点は。

して、いまの相澤委員の質問にお答えすることはなかなか困難な事情は、賢明なる相澤さんは御了承くださると思いまして、御批判は御自由でございますが、私の答弁だけはひとつかんべんを願いたいと思います。

○相澤重明君　運輸大臣の御心中察するにあたりあります。ぜひ、本年七月の総裁選挙におきましては、ひとつ革新的に、しかも当運輸委員会における審議の過程において運輸大臣のお心持ちがさらに進むような内閣ができるようには私は期待をするわけです。しかし、別に本日は、問責決議案でもなければ、内閣不信任案でもございません。私が質問をしておるその過程の話でございます。したがって、運輸大臣の御答弁については、池田内閣をやめさせることに賛成するとかしないとかお答えができないのは、まことに御心中察するにあまりありますから、けつこうでございますが、そこで私はお尋ねをするわけでありますが、とにかく、一般会計とするには、金が足りない、人も足りないということで、特別会計として、最もスピード的に、サービス的に、しかも安全を確保しよう、こうしたことのようになります。たいへんけつこうなことでありますが、今後これは、自動車の両数があふえれば、手数料はそのまま自然に入ってくるわけでありますから、予算是増大になる。そうちますといふと、手数料を下げる時期もあるのですか。それともまた、手数料は現行のままでいくとしたならば、施設あるいはどうぞ拡大、増員していく方向にあるんですか、この点はいかがでしょうか。

○政府委員(木村謙男君) 特別会計にいたしましても、不必要に収入をふやさないでやろうという考え方ではございませんので、今回の手数料の値上げによりまして特別会計の収入のワクがそれだけで一応できるわけであります。なお、たゞいまお話しのように、毎年車の数の自然増によりまして三億なり四億なりの増収を見込んでおるわけでござります。それらに対応いたしまして、検査場の施設の整備、あるいは人員増加に伴う人件費の手当で、こういふものを考えておるわけでございまして、現在の手数料の値上げを了承していただきますと、それによつて、五ヵ年間の計画を持つておりますが、五年たしましてから、そのときの全国の検査場の施設の整備の状況、それから将来の車の増加の傾向、そういうことを考えまして、もし従来どおりの手数料ではもうおりつりが出るのだということになれば、下げるにやぶさかではございません。そういう考え方であります。

ちのようですが、これは毎年どのくらいずつふやして五ヵ年後には幾

整備いたしたい、かように考えており
ます。

○相澤重明君 そこで、特別会計にな

まの特別会計にしても、八十人の要員

なつてゐるかお答えいただきたいと思ふ

つになるか、都道府県的にいうならばどうなのかという点を、ひとつ御説明

○相澤重明君 それから要員の説明が

ると、政府としても事業に応じた定期の張りつけができると、こういうことにならうと思うのであります。現在

か増加しても、二十九年度においてあまり作業量というものが減らないと、こういうことは、いわゆる利用者た

うのです。

○政府委員(木村睦男君) 現在のわが
国の政府の持つております車検場は、
大体各県の県庁の所在地に一ヵ所、な
をいただきたいわけであります。

はどういうことですか。
○政府委員(不村睦男君) 定員につきましては、これは一般会計も特別会計も同じく定員法の適用を受けますので、その点につきましては、一般、特

の一人当たりの業務の割当てといいま
すが、そういう車検あるいは登録事
務、そういうものについての件数とい
うものは一人当たりどのくらいになつ
ているでしょう。それが、この特別会

とつてはむしろサービスがよくならない
ければいけない。金は上がるけれど
も実際にそれだけのサービスができる
ないということは、残念だと思うので
す。金は上がるからちがう」といふ人

困難でございまして、私どもは順次
五ヵ年間のうちに、ただいま申しませ
たような大衆の便宜をばかりつつ、そ
れに従事する人間の労働の環境をよく
するべく努力と、こゝに、二号としてお

ところは一ヵ所以上ございまして、総
数で約六十カ所でござります。そのほ
かに、民間の施設を借用等いたしまし
て検査員が出張してそこで検査をしま
す出張軍検査場、これが大体三百九十余
りでございます。この五年間の計画
で、現在六十あります——政府の直轄

別会計の間に差はないわけでございま
す。ただ、定員に対します人件費は特
別会計で負担をするわけでございま
す。そういう意味では若干の差があ
る。それで、来年度からは人件費の負
担が特別会計になりますので、それだ
け予算折衝におきましても定員増の要

計として先ほどの三十九年度は八十人の増員が認められると、こういふのであります。ですが、そうなつた場合にはどのくらいの緩和がはからられるのでしょうか、そういう点についてひとつ御説明をいただきたい。

しかも完全にできるようにしてやるの
が、私は運輸省の立場だと思う。そこで
で、せつから局長さんがだんだんと御
苦労の点をいま披瀝をされたわけであ
りますが、これは運輸大臣にお答えい
ただきたいのですが、いま自動車局長
の言ふようだ、いろいろと御苦労され

○相澤重明君 次に検査手数料、いわゆる検査及び登録に関する手数料については、自動車検査登録印紙といふことで、この納付を義務づけているというのであります。が、この検査登録印紙というのはどういうものなんでしょう。払ふべきことがないので、ここ

車検場と申しておりますが、これをふやしていきたいということと、それから現在あります車検場の、検査のコースと申しておりますが、何列かに分けて、ブレーキの検査、あるいはハンドルの検査等やるわけであります。そこの検査場におけるコースの数を、大体現在よりも倍にいたしたいというふうに考えております。

求につきましては要求しやすいとわれわれは考えておるわけでございまして、みだりに定員をふやすということも政府の方針として考えものでございますが、最小限度の人はふやしていきたいといふことで、人員につきましても一応の、何といいますか、もくろみを持つております。三十九年度は、これは特別会計が認めいただけますと

人に対する受け持ちの車の数で一応出してみますと、これは登録と検査、二通りに分けて考えておりますが、三十一年度——今年度におきましては、登録は一人について年間八千四百両、検査が四千六百両といふ数字になつております。大体一日に分けますと十一、三両といふ勘定にならうかと思います。これが、来年度八十名の定員があ

ている。そのいろいろと御苦労されたのをなぜ取れなかつたのか。これだけの資金が今度は上げられてくるといふことになれば、特別会計ならば当然必要な人數と、いうものをふやしてもいいんではないか、こう私は思うのです。これは一會般計なら、他の会計上のあるいは振り合い上の問題もあるから、これはどうしても一ぺんにそろ

お持ちをいただきたいんだでしょか。
域によって印紙の種類があるのかどう
か、あるいはまた色刷りが違うのかど
うか、こういう点についてもひとつ御
説明をいただきたいわけです。

○政府委員(木村睦男君) 特別会計に
なりまして、一般会計の収入印紙とは
違つた収入印紙にいたしまして、そろ

なお、先ほど申しました車検場の増設あるいは新設、こういったものも毎年度、計画を一応立てておりますが、一例として三十九年度を申し上げますと、車検場新設、ないしは移転による新設も含まれますが、六カ所ございます。それから、現在の施設を増備、増設いたしますものが二カ所、それから用地を拡張しますものが二カ所、こういうような計画をもちまして、これは三十九年度でござりますが、漸次予算の規模がふえてまいりますれば、四十年度はさらにこれ以上の計画をもつて

初年度になるわけでござりますが、この関係で八十名の増員が認められております。三十八年度は五十名でございましたので、まあ六割の増加というふうになりますが、絶対数はまだ少のうございます。したがいまして、四十年度以降は、業務量の増加に対応いたしまして、もう少し多く増員を要求して努力いたしたい。また、一方仕事の簡素化等につきましては、從来どおりいろいろいろいろして、業務の簡素化、合理化をはかつていただきたい、かよう考えております。

えますが、車の数も二割前後あるわけでござりますので、一人当たりの受け持ち量は大体三十八年度とほぼ同数にならうかと考ております。したがいまして、八十名ふえましても、非常に一人当たりの仕事量が樂になるということは毛頭私ども考ておりません。実はもつと多数の要求をしたのであります。いろいろな關係で八十名で最終決定を見るに至ったような事情でござります。

ふやすわけにもいかぬということは、一つの理由になると思ふけれども、特別会計ということになれば、そこでこの収益等の問題も見通していけば、私はいまの自動車局長の言うよくな御苦労が少なくとも緩和されるということが期待されると思う。その期待が三十九年度でできないということは、先ほどもちよと申し上げましたが、せつかくの綾部運輸大臣の御努力をいただいたことと思うのだが、これが実っていかないと、こういうことになるので、運輸大臣としてはどうお考えに

して特別会計との区分をやるわけで、現在もう図案もできておりますが、後ほどお手元にお渡しいたしますけれども、模様といたしましては、中に日本で最初に使用されました自動車を図案化いたしまして、そうして普通の収入印紙のようにやっておりまして、そして色によりまして、五十円印紙と、それから百円印紙と、二百円印紙。五円が地の色が緑、百円が青、それから二百円が赤、この三種類にいたしまして、この特別会計の印紙をつくりまして、大蔵省の印制局でつくってくれ

その他でございまして、その中で明瞭にござります。車両欠陥による事故は、大体四多弱でございます。車両欠陥による事故は、いうような実情でござります。しかし、四%といいましても、件数としては相当多いのです。この車両欠陥による事故をなくするのが道路運送車両法によります車両の整備でございまして、ここ数年来、対策といたしましては、この車両法に規定しております保安基準等につきましていろいろ改正をいたしてまいっております。一例を申し上げますと、今まで車の外の前輪のほうにバックミラーがございますが、片方しかつけていなかつたのを、もう片一方も見えるように両方つける、あるいはそのほか整備の基準についていろいろ新しい項目を加えた——公害の発生防止のためのガスの清淨器を備えつける方法であるとか、いろいろやっております。それからさらに車両の検査は、先ほども申し上げましたように、車の所有者が常に整備していくべきものを運転するわけでございますが、検査制度が軽自動車以下はございませんが、軽自動車につきましても、かなり最近では機械の性能が向上してまいっておりますので、必要な場合には臨時検査ができるよう、昨年の国会でも改正を願つたわけでござります。そういうふうにいたしまして、こと一、二年いろいろと、車両整備、それによる事故防止の方法を講じております。なお、車の保有者に定期点検、整備するということをまずはつきりと法律の上で明示して、これが原則であるということもうたつているよう

点もござりますので、今後とも鋭意その点には注意いたしまして、実情に合ふように、適宜保安基準等も改正をしてまいりたい、かように考えております。

○吉田忠三郎君 車両機能の問題から事故を招来をした、こういうことは、総体の率は——最後に言いました中でも、全くこの機能の欠陥による事故というものは四%、こういうことですから、非常にそういう点では、これで満足していけませんけれども、計数的にいい方向を示していると思うのです。そこでさらに、この車両機能による事故というのは大きな事故になると、思いますが、より積極的にゼロになります。そこでさうに、この車両機能によると、指導監督をしていただきたい、こういうことを要望しておきます。ただ、九割ぐらいの運転者の不注意であるとかあるいは過失による事故といふものは、これはかなり高い数字を示していると思うのです。で、一体そうした高率の事故を示しているものに対しても、運輸省はどう監督指導しているのかということなんです。私どもいろいろそしした関係の諸君とも話しあつてみますけれども、いろんな問題が内在しているような気がするのです。で、一つには、運転者の訓練といいますか、再教育の問題があるありますから、労働条件にも大きな私は問題がある、こう考えるわけです。現実にたとえばいまの運転者の給与体系といいますか、形態といいますか、これなどは、前時代的な給与体系に基づいて雇

局長も十分おわかりだと思う。このことは、用契約が結ばれている。このことは、ために、運輸省は指導として、賃金基準なるものがある程度表示して指導しておったはずだと思います。つまり、基準内の賃金が全体の収入の六〇%、四〇%程度が時間外手当、いわゆる基準外の賃金、こういうことで指導しているところも、ここらあたりからきているのじゃないか、こう思います。が、実態はそろまだまだやつていない。特に最近は、つまり先般も本委員会で問題になりました東京都の料金の改定問題を含めて、逆な結果が出ている、こういう事例も私ども二、三承知をしています。そういう傾向から、全国的に皆さんが指導しております方向とは逆に、歩合給がその率をさらに高めるような方向で運転者を雇用して、そうして働かせている。こういうこと等がたいいへん多い傾向になつてきているのです。結果的に、運転者は走らなければ食える賃金にならない、こういうことになりますから、勢いスピードを出す。きのうも用事がございまして羽田にちょっとと参りました。やはりスピード違反で、かなりの人間が交通違反で警察官に押えられていた。ちょっと私も立つて黙つて両者の話のやりとりを聞いておりました。聞いておりますると、そういうものがやはり含まれている。もとより羽田の場合、飛行機に乗るお客様ですから、時間的なお客様の制約等がありまして、お客様の要請があつて多少スピードを出したというのもその中に一人二人でございましたが、根本的には私はやはり、走らなければ食えない賃金という体系にいたしましたが、置かれているので、こういう点は、

運輸省として、担当の自動車局として、もつともっと私は料金改定と並行して業者に対する指導をしなければならないと思うのです。前に私がこの点について質問したところが、局長は、東京都の場合は当然、労働者の賃金に——おおむね一割九分を値上げをしたわけですから、それに見合ひものがはね返るように指導しております、こういう答弁をしたのです。ところが、そうではなくして、最近は歩合給の率などについてもぐんと減らすという傾向のものが、一、二、三東京都に出まして、御承知のように、自動車のバックに何かそりいったものを書いて走っておる自動車も都民の人々はほとんど見受けている。これなどは一体どう考えておるか。しかも、これからどう、その基準内賃金と基準外賃金について、そういう今日まで指導してきた方針でござりますけれども、よりどういう方法で業者の諸君に対して木村局長は指導しようとしているかということを、この際お聞かせ願いたいと思うわけです。そうでないと、この九〇%といいう高い事故率というのを下げていくと、いうことは、なかなかこれは解消できない。もとより、ただ単に賃金だけではなく、労働条件だけでなく、根本的な問題がござります。都市に集中してまいります人口であるとか等々、つまり自動車の増大していくということ等とバランスのとれない面がありますから、そういう根本的なものはあるけれども、とりあえずこうした賃金の關係をどう見ているか、お聞かせを願います。

免許の問題もありますから、根本的には運転者を預かる自動車運送事業者につきまして、特に運転者の不注意、過失による事故の防止には努力をいたしておるわけですが、運輸省といたしましては、他人さまの生命を預かり、他人さまの大切な荷物を預かる自動車運送事業者につきまして、もう一回自動車事業の運転者につきまして、運転者自身のもちろん教育、それから注意力の高揚等も必要でござります。同時に、経営者の親身のことからもつた労務管理、これが私は絶対に必要である、かのように思いましたが、あらゆる機会をとらえて、このことを事業者に強く要請しておるわけであります。特に、ただいまお話をありましたように、運転者の給与の状況、これにつきましては、非常に当局といたしましても、も関心を持つておりますし、御承知のように、歩合給が非常に高くて固定給が少ない、ということが運転者を交通事故の惹起に向かわしめるというふうな傾向も大いにあるわけでござります。神風運転がその一つでございますが、そういう意味から、この点に特に注意をいたしまして、機会あるごとにこの固定給と歩合給の改善に努力をしてまいりましたけれども、たとえば、車を増車いたします場合に、会社ごとにこの固定比率といふものを見まして、東京のタクシーの場合を例にとりますと、大体現在平均六〇%が固定給で、四〇%が歩合給になっております。これは平均でございますから、それより悪いのももちろんございます。で、現在では、この平均の固定比率より水準

の高い会社に対する増車等の場合に有利に扱い、この平均より低い会社については不利に扱う、そういうことによりましてこの平均の固定比率をさらに上げてこようというふうに努力もいたしております。それから、先般タクシー運賃の改定を認めたわけでござりますが、この改定の理由は、これは十分近く運賃改定をしなかつたために、今日まで諸経費の暴騰、特に人件費の高騰、いうことが大きな原因で、事業の収支の均衡がとれなくなつたといふことから、これを適正な運賃にいたしまして、企業の安定、継続性を確保しようということから運賃改定をしたわけでございますが、

〔委員長退席、理事谷口慶吉君着席〕

その後、この運賃の改定を機会に、会社内におきまして給与についてのいろいろ争いの起きておる会社も承知いたしております。実情はそれぞれ違つようございます。そこで改定によって、会社によりましては、三十八年の秋には改定になるであろう、あるいは三十八年の夏には改定があるであろうということで、三十八年の初めに改定の話がもう一年前から出ておりまして、会社によりましては、三十八年の秋には改定になるであろう、あるいは三十八年の夏には改定があるであろうということで、三十八年の初めに改定の見通しが立たないので、従来のままの状況でベースアップの交渉に応じた会社もあるようございますし、また、運賃改定を給与に回せということで、要求もいまして、そういう会社によつて事情は違いますが、運賃が上がつたのだからそれだけ会社の収入もふえる、ふえた分を給与に回せということで、要求もされておるやに聞いております。当局

○吉田忠三郎君 つまり、働く人々の賃金をきめるについてははたいへんむずかしい問題だと、労働省でもそうだ、私どももそだ、まあいまこう申されられておるやに聞いております。

〔理事谷口慶吉君退席、委員長着席〕

その後、この運賃の改定を機会に、会社内におきまして給与についてのいろいろ争いの起きておる会社も承知いたしております。実情はそれぞれ違つようございます。そこで改定によって、会社によりましては、三十八年の秋には改定になるであろう、あるいは三十八年の夏には改定があるであろうということで、三十八年の初めに改定の見通しが立たないので、従来のままの状況でベースアップの交渉に応じた会社もあるようございますし、また、運賃改定を給与に回せということで、要求もいまして、そういう会社によつて事情は違いますが、運賃が上がつたのだからそれだけ会社の収入もふえる、ふえた分を給与に回せということで、要求も

いたしましては、事業の健全な運営のためには、やはり乗務員の給与制度、労働の条件というものが適正なものでなければいけない、かように考えておるわけでございまして、しかばねどの程度が適正であるかといふことは、これはなかなかむずかしい問題でございまして、給与関係を、労働問題を担当しております労働省におきましても明確な数字は出しがたいといふふうふうな状況でござりますので、われわれも明確な数字は出せませんが、これはやはり経営者の良識を待ちまして、あるいは労使の適正な折衝によりまして、健全な給与体系に向かつて進むようになります。そういうふうなことで、現

在労使間で交渉がもめているところもあります。そこで要請はいたしてあるわけですが、双方お互いにそれぞれの立場を十分理解し合つて、よりよき労働条件を持っていくよにということを期待しておるわけでございます。ただ、個々のそういう交渉について当局が干渉するということは差し控えた

と思いませんが、いろいろな、当局が何かといふことなんです。労働の質と事業者を集めまして会議等のあります機会に、今申し上げましたようなところを強調いたしまして、とにかく交通事故防止のためにも、また労働者の安心して働く職場にするということが結局サービスの向上にもなるわけだと思いますので、給与体系については深く関心を持つて指導いたしておるのですが、

○政府委員(木村睦男君) 運転者の給与の問題につきましては、運賃改定の際にも、実は適正な原価はどうあるべきかということで項目ごとに査定をいたすわけであります。各項目の中では給与以外は当局で標準的な金額に査定をして割るわけです。

〔理事谷口慶吉君退席、委員長着席〕

人件費だけは、幾らが適当であるかといふことは、先ほど申し上げましたように、非常に困難でありますので、人件費につきましては、実績をそのまま必要経費として計上いたしまして、運賃改定を実施しておるわけであります。そうして、この運賃改定によります場合の一五%前後の增收になると、各会社の収入と支出との関係

は、もちろん会社によって実情が違いますので、まちまちでございまして、したがって、運賃改定によります場合の一五%前後の增收がふえる会社もございまして、まだこの場合の場合は、先ほど申し上げたように、

その場合は、先ほど申し上げたように、それは逆のコースで、つまり料金改定に便乗してもうけている諸君がなかなか、こう思うのです。しかも、東京都の場合は、先ほど申し上げたように、導をしなければならないものではないらず、全国的に業者に徹底した私は指導しないから答えが出ないかもしれません、とにかくどうも僕は矛盾があるような気がするのですよ、実態で、今度の料金改定については、少なからず人件費の騰貴による、つまり経営上の苦境から改定していただきたいということで長い間運輸省あるいは東京陸運局にそういう働きかけをしておきましたが、この結果が割九分何がしかの料金改定になつたと思うのですよ。その場合

に、先ほど来も申し上げておるよう

ころが、それはそれなりに還元される。こう自動局長は答弁して、いまの答弁では、何がしかが還元されているのじやないか、こういう言い方ですから、そこらあたり非常に私は理解に苦しむのです。のみならず、あなたに申し上げてもこれはどうにもなりませんけれども、料金改定によつて増収されたことは間違いないのです。それが正しい意味で、運輸大臣にも常に申し上げますけれども、その企業の基盤を強化しつつ、公益性の事業を行なつておるわけですから、その公共性にかんがみて、社会に貢献するようなことをやつているのであれば、私はあえて問題にしないのです。しかも、いまのお話を承つておりますと、なおかつそれでも足らぬのであるなどと言ふも農業者がいるとするならば、免許事業だけに、これほど政府が補助政策といいますか、保護政策をとつて、なおかつやれないと、いふなら、やあればいい、免許を取り消せばいい。にもかかわらず、一面そういうことを言つておきながら、しかば増車の場合どうですか。今日でも増車の申請などは、アリが砂糖を求めるがこといたぐいのようにな、あなたの方の下部機関の陸運局では、その問題の扱いに苦慮しているよう実態ではございませんか。おかしいじやないですか。やつていけないので、しかもかなり資本を必要とする自動車事業が、一面においてはどんどんどんどん増車をして、監督機関が手に負えないようなことをやつておつて、片一方では保護政策、補助政策を受けながら、おかげやつていけないなどとうそぶいておるような業者などというのを、明らかに悪質だと思うのです。そろ

いうものは免許を取り消せばいいのです。にもかかわらず、増車の申請に対しては、平気であなた方は既存業者にどんどんどんどんやっているではありませんか。ここに私は問題があると思うのです。陸運行政のあり方として、これは今日全国的に一般国民の批判的的になつてゐるのです。既存業者だけ責成をする方向に陸運局がある、とりわけ自動車局がある、こう言われているのじゃないですか。私はこれ以上申上げようとはしませんが、ですから、あなたも、先ほど申し上げたような増車などについて私からいま申し上げたことが確立されない限りは、フリーなどということではなくして、一切認めないと、こういう方針の中から、少なからずあなた方がすでに指導はしておりますけれども、その指導の方向を強めさせていただきたいことを、この際私は申し上げます。答弁は求めようとはしません。

ロパンの事故が増大をして、この間も大阪でこれに伴う大きな事故が発生しました。こういふことに於いて、あなたは監督官庁はどうこれから指導しようとしているのか、この際、やはり国民は全部心配しておりますから、プロパンについて明瞭かにしてもらいたいと思います。

思うのです。

○政府委員(木村睦男君) 乗務員の安全の改善につきましては、お話を占めつともござりますので、さらに指導を強化したいと思っております。

それから、プロパンガスにつきましては、御指摘のように、昨年、一年の末あたりから徐々に普及してまいりました。その間いろいろプロパンガス自動車の事故もふえております。これに対しても、事故の原因が、ポンベから機械の部分までまいりますパイプの破裂目が、震動によりましてポンベがゆれて、そこから漏れる、それが車内に充満するという原因がほとんどでござります。それで、先般省令を改正いたしまして、新車——新らしく出ます車につきましては、プロパンの装置を、ポンベをただトランクに台をつけて載せるのじゃなくして、車自身に固定したものでなければいけないというふうに改めまして、これはこの一月一日から実施いたしております。それから、在來の車にプロパンを備えつけます場合には、半年の猶予を置いてやりまして、五月三十一日までに全部新車と同様に固定施設にして、六月一日からは固定施設でないプロパン自働車は走つてはいけないとさうふうにきめられて、現在その実施をいたしておりますので、プロパンガスによる事故の発生率はこれで防げると思つております。

お、パイプから漏れたガスが客室に漏れないように、客室とトランクとの壁につきまして規制を設けまして、その防止を実施いたしております。一日からは、全車両固定施設によるロパン自動車が動くことになります。

○吉田忠三郎君　冒頭に申し上げたまことに申しますが、本会議の関係がありますから、あ、二、三點で終わりたいと思います。

その一つは、この法律では、提案理由の末尾にもござりますように、非常に車両が増大をしてきて、検査場の設備の関係であるとか、あるいは検査官、登録官の要員が不足であるので、この法律を改定して、特別会計をつけて効果をあげよう、こういうことになつていて、そこで本質的な問題については、相澤先生からお話をございましたから、私はあえてここで申上げませんけれども、この文章に書かれているような方向に、しからば今後の財政規模でやつて、伸びつあります自動車の検査あるいは登録事務、あるいは車検場の整備をして国民の負担にこたえる結果になるかどうかといふところに、私は非常に疑問を持つことがあります。確かに文部省は名文部省に書かれておりますけれども、実態を見たまに、たとえば車検場の場合、六十二カ所が六十二カ所になるだけです。一ヵ所よりふえない、この資料では、違ひないでしよう。それから車検コストの場合も、従来は九十八カ所が百六カ所から、八カ所より予定されてい

人隔月の日とより、車検場といふものが相伴つてありますように、車の伸びと人の関係、こういう設備といふものが登録事務、車いらないために、いわゆる登録事務、車検事務といふものが満喫をしがちで新潟での車検場を見てまいりました。ある、こう書かれておりますが、これはそんななまつちよろいものではなない。現実に地方を歩いて、私は先般も車検場を見せていただきました。いずれもこの名文書になつてゐるような事実はございません。しかも、この特別会計で、いま申し上げたような数よりもしらぬけれども、問題に私はならないと思うのです。先ほど来のお話を聞きますと、五カ年計画でそれぞれ国民の負託にこださるような積極的な施策を施すと、こうしたことですから、けつこうですけれども、この資料を見ましても、昭和四十四年になりますと一千万台をこえる、今日のちょうど倍になる。そして反面、この前の整備法を審議したときに、事務の簡素化、合理化等々で事務能率が上がるようにしておりますと、こういうお答えでございましたけれども、現実はそうなつていません。何といたしましても、登録事務などは人手がなければならぬのです。検査にしても、最終の検査の仕事などといふものは人間でなければならぬよう性格のものですから、私は人にかかるてくると思う。人の関係どうでしようか。たとえば、ことしと来年になりますと、すでに五十万台くら

やさしいところから金を取つて、そらして当然政府の責任でやるべきことを国民のほうに何か転嫁をしておるようなきらいが非常に多い。この法律改正も、私はそのたぐいだと思う、率直に御努力しておられると思いますよ。今まで東京に居残つて大臣にこの問題について強い要請をしたはずなんだ。だから、そういう努力をしておること私は私も承知していますけれども、結果的には、大蔵官僚にはねつけられて行き場がないから、国民党大衆、特に車の保有者に、わずかながら——そのわずかであるというお考えに立つてゐるかもしらぬけれども、いわゆる手数料の改定をしてその財源を求めてゐるということ自体は、やはり私は転嫁していると、こう言つてもあえて過言じゃないと思うのです。ですから、先ほど相澤委員の質問に対する大臣の答弁は、昭和四十年以降にはまた努力をして、こう言つているんですけれども、去年のこととしてさっぱり努力のあとがうかがわれないので、私どもこれ以上信頼するわけにはいかぬのですよ。大臣、ぜひ来年度は、こんな二けたじやなくて、せめてこの要員関係について三けたになるように、特段の私はこの機会に努力をお願いをしておきたいというふうに思うのです。

は言えないけれども、よいことだと困
うのです。思うのですが、このことに伴
つて、何か新聞紙上で見ますると、
運輸大臣が告訴をされた、こういふこと
を私は新聞で拝見いたしたのであります
が、私は、告訴をされた内容と、
それから若干新聞に出ておりますから
承知しておりますが、そういう何かい
やらしい、運輸大臣に圧力をかけて運
賃を改定していくというような動向に
ついて、私は屈してならないと思ふの
です。こういう点で、この際やはり運
輸大臣の、今度の場合も、料金の改定
ということではないが、手数料の値上げ
になつておりますから、ぜひその方向
をこの委員会で聞かしていただきた
い、これが運輸大臣に対する質問で
す。

それから、この法律の中で、結局
は、大蔵省が一般会計で認めないか
ら、つまり運輸省の末端の現場でたた
き出した手数料によって要員を解決し
ていこう、設備改善を行なつて国民の
負託にこたえよう、こういうことに
なつてるので、私は、本質的には違
うけれども、これはとやかく言ひませ
ん。しかし、実際問題として、これと
全く類似するつまり事務を陸運局なり
あるいは現場の陸運事務所で扱つてい
る問題がござります。一つは、臨時に
発行いたす臨時運行の標板使用手数料
というのがござります。これが百円で
ございまして、五日間お認めをしてい
く——認可をする、許可をするとい
ますか。しかし、この事務の扱い量と
いうものは、調べてみますと、大体
全体の事務量の一割に相当するんで
す。一〇%を占めているんです。とこ

運事務所の職員の人々がさなぎだにまた、へんな事務を扱っているときには、一生懸命汗水たらして扱ったこの関係の手数料が、この収入から除外されているではありませんか。こういふ点は、まことに私は理解できない、納得できない。全部これは大蔵省の収入に入る。

それからもう一つ、これは私は、税法を改正しなければならぬ問題ですかねら、ここでその改正まで言いませんけれども、自動車の抵当権を設定する場合の登録税の関係であります。これはもう御承知のように、千分の三納めることになっておりまして、この事務の扱いが陸運事務所でやつているのですから、大蔵省の厳密にいいますと委託事務のよろなものだと思ひますけれども、これがそのままつくり大蔵省に吸い上げられているということについても、私どもは一〇〇%譲つてこの法律の特別会計を認めるにしても、歳入の財源になつていないとこころに軽然としないものがござります。これなども、木村局長はかなり大蔵省との折衝の段階で御努力されたと思いますけれども、もつともと私は、こういう正しいものについては、できるだけ財源にするよなことにさらに努力をされて、そういう中からも、さいぜん申し上げたよな人の関係、あるいは設備改善の資金に充てる必要があるし、それが正しいのじやないか。しかも、自動車の抵当権の登録税を扱う事務量を持つていてる。大きな仕事をしていふ。ですから、こういふ点ひとつ、木さんはどう考へておられるのか、この際お聞かせ願いたい。答弁いかんによつ

ては再質問いたしますけれども、私の胸にすとんと落ちるような答弁ではあります。本年度予算折衝等におきまして、少なくとも登録事務、検査事務に携わる方は三けたにしたいと思いまして、私少しオーバーに申したのかもしれません、私はなるべく三けたにするよう努力いたしましたのであります。どうしても成果を得られないことは、まことに遺憾であります。そこで、私は主として金の面で、定員の問題で、いつも給与と関連しますから、本提案をいたしまして、金の面で少なくとも大蔵省のやつかいにならないということで踏み切ったわけでござります。私は今後ともその考え方で、吉田委員の御指摘ごもつともござりますから、その線に沿つて、この法案が幸いに通過いたしまして、所期の収入が得られるようになりますならば、私はそういう趣旨に従つてやってまいりたいと思います。

なお、臨時の面につきましては、事務当局からお答えさせます。

○吉田忠三郎君 大臣、それで告訴された話……。

○國務大臣（總部健太郎君） これは、開放自由経済のもとにおきまして、政府の一方的の力によりまして運賃その他をきめる場合におきまして、自由経済の原則に反することは、私はむしろ、先ほど来る申されたように、適正な利潤を与えて、適正な企業を育成

して、大衆に便利を与えるという趣旨ですべてやっています。私どもは、さらに大きな政治目的のために、公共料金を一年間ストップするということに閣議できられたもので、了承いたしましたのであります。その点につきましては、法律上いろいろ疑義があるようございます。そこで、経営者といふたしましては、やはり株主総会その他がありますので、善良な管理者としての注意に沿わないということになると、会社を經營する者といたしまして、そういう責任感の結果、訴訟その他法律的にこの解決を求めようとしたのですだと思います。私はその被告でござりますから、その裁判の結果を待ちまして善処いたしたいと思います。運賃を上げねばうがいいことはきまつておりますが、ただいま申しましたように、政府だけがかつてに自分の力でできるガソリンの使用料、保険料あるのは軽油引取税等々を上げておいて、その運賃の形成の要素であるものを今一度値上げして、運賃をおいといて、しかも交通の便利を与え、しかも業務を改善せいと言つたって、なかなか無理であると思ひますけれども、運賃は上げないにこしたことはないのでですから、私は上がらぬことを希望いたしまして、兩々うまくいくようなふうに考えてみたいと思います。これはなかなかむずかしいございますが、一方において吉田委員のように値上げすべ

きにあらずといふ御意見も立つかも知れませんが、私は判決を待ちまして適

持ち越さざるを得なかつた面もござります。ただいま御指摘の臨時運行許可

○大倉精一君 せつかくの機会ですか
ら、関連してお尋ねしておきたいと申

けない、こうじうぐあいにお考えになつておるのか、あるいはしなくてあ

きにあらずといふ御意見も立つかもしませんが、私は判決を待ちまして適当に善処したいと思います。

○政府委員(木村睦男君)　自動車検査登録の業務に伴います予算関係を特別会計の形でやつていろいろなことにつきまして、実は長年にわたつてわれわれは研究してまいつたわけあります。今日国会内でも特別会計の問題が非常に議論を呼んでいるようあります。私どもも初めて特別会計といふものを主張いたしました。昨年政府案としてきまりますまでに、特別会計といふものは非常にたいへんなものであるということを身をもつて深く体験いたしました。ただ、これからは業務量がますますふえていくのに対しまして、車の持主に対するサービス行政の実をあげるためにも、またそれに携わります職員の負担を幾らかでも軽くして仕事ができるようにしてやりたいといふ二つの考え方から、相当の抵抗はございましたけれども、みんなで力をあわせてようやく政府案の決定まで持つていつたのであります。その間の折衝の過程におきまして、今日御審議いただいております特別会計のワクの中にに入るべくして入つていいないとわれわれが考へておるものがあるわけでござりますて、それはただいま吉田先生から御指摘になつたようなものがそれでございます。当然われわれは当初はこういふものを対象に入れて議論してまつたのであります。非常に特別会計がもめまして議論百出いたしました。しかし、どうしても特別会計だけは何とか三十九年度で政府案としては設けたいということから、ある部分につきましては問題をやむを得ず今後に

持ち越さざるを得なかつた面もござり、手数料の収入が特別会計から結果的にはずれましたが、こういう問題についてはございませんが、この際まず確立をいたしまして、そとでわれわれが要求をし主張をして、臣らなかつた点はこれから根気よく逐次努力いたしまして、当初われわれが考えたとおりの特別会計の実を備えていたい努力を今後に残しまして、一応国会に提出するまでにようやく持ち運びながらなんどよくなわけございまして、足らざる点はわれわれも十分わかつておりますので、今後この実施につきまして、毎年足らざる点を少しずつ補いながらますます充実したものに持っていくたいかように考えております。

なお、抵当権の登録税につきましても一応考えたのでございますが、たゞいまも御指摘のように、法律改正等のこととも考慮されますし、一応手数料のような実態でございますが、形式的には税金ということもみなつておりますので、これも一挙に問題を昨年末解決するだけの時間的余裕もございませんでしたので、割愛せざるを得なかつたらざる点を十分心得ておりますので、今後さらに努力いたしまして、補足的に充実していきたい、かように考えております。

○大倉精一君 せつかくの機会ですから、関連してお尋ねしておきたいと申
うのですけれども、先般も予算委員会の分科会でお尋ねしましたが、公共料
金、運賃の値上げストップの問題ですけれども、いまも吉田委員の質問に対
する御答弁、どうも私は歎切が悪いと思うんですね。そこで、運賃料金とい
うのは、むろんこれは認可制度になつておりますから、政府においては、
これは運賃料金というものは責任を持たなければならぬと思いますね、自由
なものではありませんから。そこで、なつておりますから、現状というものが、民間のハイヤー、
タクシーなり、トラックなり、バスなり、通運なりといふものに対して料金を
をストップしておいて、そうして公益性を十分發揮し得るようなそういう状
態ができるかどうか。先般の質問のときには、木村局長は、たとえばとい
ふ話から、通運の場合には駆ごとに査定をして料金を上げる、こういうふ
いにおつしやつておられますけれども、やはりそういうようなことを聞くとい
うと、現在では通運料金手放しでもつてストップということには、これは非
常に問題があるのでないかと思いま
すが、大臣いかがでしょ。

けない、こういうぐあいにお考えになつておるのか、あるいはしなくてよいといふようなくあいにお考えになつておられるのか、どちらかをお聞かせ願いたい。

○國務大臣(綾部健太郎君) ちょっといまのお話、聞き取れなかつたのですがあ……。

○大倉精一君 一年間ストップして、そうしてハイヤー、タクシーなり、トラックなり、バスなり、通運なりといふものは経営に差しつかえないと、こういふぐあいにお考えになつておるのか、その点を質問しているわけですが……。

○國務大臣(綾部健太郎君) たびたび申しますように、いまの場合におきましては、まあ忍びがたきを忍んでいたたきまして、この値上げムードを押える内閣の方針に沿っていく、かよろに考えておるわけでござります。

○大倉精一君 私も値上げには反対です。反対ですが、ただ精神訓話だけではしんぼうしる、これは無理だと思ふのですから、ストップするならするで、やはりそれに対する手当てをしていく必要があるのではないか、責任があると思うんです。で、通運にしろ、トラックにしろ、あるいはバス、ハイヤー、タクシー、これはあなたが免許したのですよ。国家が免許した事業でありますから、これをただ精神訓話だけで一年間がまんせいといふことになると、これは公益企業としての機能が果たせないといふ心配がある。この間からの答弁を聞いておりますと、大臣としては値上げをしてはならぬというぐあいにお考えになつておると私は受け取

る。そうしたら、直上げしない場合の責任は、みずから免訴した事業に対しうての大蔵の責任はどうなるのかといふところにくるわけですね。

○國務大臣（継博信太郎君）御指摘の小さな、いわゆる中小企業につきましても、閣議決定に際しましても、除外例では、閣議決定に際しましても、除外例がありますから、いまその実態を調査いたしまして、経済閣僚懇談会にはかつて、そうして經營が成り立つようになりますから、すべく努力いたしたいと思います。

○大倉精一君 それもこの前局長から聞きました。聞きましたけれども、中企業あるいは零細企業の經營の成り

立つていかないものについては考慮するということですけれども、たとえば通運の場合とか、あるいはトラックの場合、あるいはタクシーの場合でもそ
うでありますけれども、同じ地域で料
金を上げるものと上げないものが出で
くるというと、これはたいへんに混乱
になる。この前の答弁では駅ごとにや
るおつしやつたが、通運の場合も通
も含めてやるのか。日通は大企業です
よ。闇議決定のワクに入つていない
そういうことになるというと、これは
非常に混乱になると思うんです。そ
ういう行政をあえてやりにならなければ
ならないというところに、一年間運
賃ストップの非常な無理がある。それ
よりも、何かほかに手当てをしなけれ
ばならないでしょう。そういうような
駅ごとにやるというようなかつこう
ますよ、ぱらぱらになつて。こういう
が、はたして混乱なしに行なうことが
できますか。運賃値上げをしたほうが
も、それなら通運という一体の線は地
かえつて自分のお客様をとられてつぶれ

域とともに運賃料金をきめるということになると、もう少し考えられると思う。ですから、地域差いろいろありますから、地域一本にすることによる問題があると思うんです。そういう点はお考えはいかがでしょ。
○政府委員(木村睦美君) 御指摘のように、現在当局が考えております方法は決して賢明な方法ではないということとは十分存じておりますが、抑制された一つの制限の中で、何とか苦しい業者についても解決してやりたいと考えれば、いまの現状では実はそういう方法しかないわけです。したがいまして、これでいつまでも行つていいとは考えてはおりません。いまのきびしい物価高騰抑制の政策の中でもやる場合でございますので、まことに拙劣な方やり方かもしれませんけれども、やらなければなりませんからその経営の苦しい事業主のために役に立つという非常に苦しい考え方であります。御了承願いたいと思います。

いう調査はされておりません。それば
バス以外のものはやらないのですか。それば
○國務大臣(綾部健太郎君) バス以
の問題につきましては、私どもはま
そりうなにはやつております。それば
申しますのは、とりあえず交通料金の
うちのバスの運賃の値上げのストップ
をいたした事実にかんがみまして、たゞ
いま申しましたように、私営のバス業
業に対する施策を考えてまいりたい、
かのように考えております。

○大倉精一君 同じ公営企業である
ころのバスとハイヤー、タクシー、
ラック、通運等、どういうふうにそ
いう差別はされているのですか。たら
えは人員輸送にしましても、ハイヤー、
タクシーもやはり人員輸送ですね、こ
れはやはり。ですから、そういう業種
によつて差別されていくというこ
とは、何か特に理由がありますか。

○政府委員(木村睦男君) 大臣の申
上げた点を補足させていただきま
すと、特にバスにつきましていろいろ
ういう施策について検討いたしておりま
すのは、六大都市の公営、それと統
合しておる大手のバス会社、これは理
由のいかんにかかわらず一年間ストッ
プ、その他の公営事業につきまして
は、経営が著しく困難なものについて
は経済閣僚懇談会にはかつて必要な
のは認めるということになつております
ので、そして六大都市の公営及び統
合します大手のバスはいかに経営が苦
しくても絶対やらぬといふことにな
つておりますので、それで区別をつ
けて検討いたしております。

ああいう発言もありますので、私はそれで終わりますけれども、答弁は要ません。要りませんが、十分に特に臣責任を持つて検討してもらいたいということを申し上げます。

いまの運賃ストップということ、それから物価政策、そういうものはございません。たとえば、民間のおどろほらはストップする、政府のふところへ入っておるのはどんどん上げいく、こういうところに矛盾がありますか。真剣に考えてもらいたいと思います。

それから、さらにまた、自動車行として、先ほど吉田君がプロパンガスの質問をしておりました。これも矛盾ですよ。あれは危険であるから今までしてやる。一月から五月の三十一日まで安全なんですか、そういう危険などをなぜ許可したのですか、どうううとをひとつ考えてもらいたい。そこから、あるいはまたタクシーの――これは分科会でもやりましたけれども増車の問題でも、増車の免許については反対だったようですが、つまり運輸者はあとから工面するとして、需要が非常に多いから、とりあえず車両をどうすれば、車はいつでも動く。こういうところに矛盾があるから、これを十分ひとつ検討してもらいたい。こういう矛盾から、この路面交通のあらゆる弊害が起つております、また問題点があるわけですから、自動車行政は非常に重大な

行政でありますから、特にひとつ格段の御検討をお願いしたい。答弁は要りません。

○委員長(米田正文君) 他に御発言がなければ、質疑は尽きたものと認めて御異議はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより討論に入ります。お述べ願います。——別に御意見がなければ、討論はないものと認めてお述べ願います。

御意見のある方は、賛否を明らかに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認めます。

道路運送車両法の一部を改正する法律案を問題に供します。本案に賛成の諸君の手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(米田正文君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、本院規則第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

次回は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後七時五十五分散会

三月二十六日本委員会に左の案件を付託された。(予備審査のための付託は

三月二日) 一、地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、海運局の支局の出張所の設置に関する件

三月二十七日本委員会に左の案件を付託された。一、伊勢湾高潮防波堤の船舶通航用開口部計画に関する請願(第一二五七号)

第一二五七号 昭和三十九年三月十
二日受理

伊勢湾高潮防波堤の船舶通航用開口部計画に関する請願

請願者 名古屋市港区港本町五
ノ一二 富田甚三郎外

紹介議員 大倉 精一君
六名

伊勢湾高潮防波堤の船舶通航用開口部計画を、名古屋港入出船舶の安全を保障し、かつ港湾機能の保全を期することができるように改められたいとの請願。

名古屋港において政府事業として実施されている伊勢湾高潮防波堤の開口部計画について、かねて運輸省発表の主水路三百五十メートル副水路五十メートルの幅員とする原案は、名古屋港出入船の通航にはなはだしい障害を与える、名古屋港の港湾機能を減殺する公算が多大であるので、関係方面から原案の改善方について、陳情が重ねられた結果、昨年八月、運輸省から主水路五百メートル副水路三百メートルの改正方針が発表されたので、名古屋港関係者は不満足ではあるが、防災目的に

もかんがみ、当局を信頼して静観してきた。しかるに最近において、運輸、建設両省の意見不一致のためとして、防潮堤開口部は当初原案にて施工するのやむなきことに決定した旨が、突如として報道されたが、政府行政機関の意見不統一ため、名古屋港の船舶機能に障害を与える公算の多い暴政が独断的に敢行されることは、民主主義下の日本国民として承服できない。

昭和三十九年四月八日印刷

昭和三十九年四月九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局